

20 juli 2021 / 234274

Verantwoording groepsrisico bestemmingsherziening

Slikstraat 22 te Oudenbosch.

Inleiding

Aanleiding

De gemeente Halderberge heeft een initiatief ontvangen voor de realisatie van een speelboerderij Speel Paradijs Jippie, aan de Slikstraat 22 te Oudenbosch. Een speelboerderij is een combinatie van een kinderboerderij met een avontuurlijke en natuurlijke speeltuin. Een belangrijk onderdeel van de speelboerderij is het dierenverblijf met bijbehorende buitenruimte. Hier kunnen kinderen met dieren bezig zijn. Daarnaast zal een buitenspeeltuin worden gecreëerd met buitenspeeltoestellen en zal er een mogelijkheid zijn om overdekt te spelen genaamd “indoor play”. In het hoogseizoen (juni tot en met augustus) wordt op maximaal 162 bezoekers per dag gerekend.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Halderberge op een afstand van ca. 100 meter van een hogedruk aardgasleiding. De hogedrukaardgasleiding heeft een buitendiameter van 13 inch en een druk van 40 Bar. De 100 % letaliteitsgrens van de leiding betreft 65 meter en de 1% letaliteitsgrens is gelegen op 140 meter van de leiding. Het plangebied is voor een gedeelte gelegen binnen de 1% letaliteitsgrens van de hogedruk aardgasleiding.

Het scenario bestaat hierdoor dat het plangebied getroffen wordt door warmtestraling vanuit een beschadiging van de buisleiding.

Opgemerkt wordt dat de speelboerderij valt onder een kwetsbaar object conform het Bevi en een zeer kwetsbaar object conform de Beleidsvisie Externe Veiligheid 2012 van de gemeente Halderberge. Er wordt over zeer kwetsbare objecten gesproken indien er personen aanwezig zijn die niet zelfredzaam zijn. De jonge kinderen zijn niet zelfredzaam. Voor de verdere verantwoording dient dit uitgangspunt meegenomen te worden.

Omdat het plangebied is gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens van de hogedrukaardgasleiding zal het groepsrisico niet toenemen door de komst van een speelboerderij. Opgemerkt wordt wel dat het niet wenselijk is om binnen een invloedsgebied niet zelfredzame personen te laten verblijven.

Vanwege deze risico's moet het bevoegde gezag (de gemeente Halderberge) zich verantwoorden op welke wijze er in de planvorming aandacht is besteed aan het reduceren van risico's, het verhogen van de bestrijdbaarheid van incidenten en het verhogen van de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

De gemeente Halderberge heeft de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant verzocht om advies uit te brengen over de mogelijkheden om invulling te geven aan de bovenstaande punten. Het advies is ontvangen op d.d 20 november 2020.

Het advies is in deze verantwoording verwerkt.

De gemeente Halderberge ziet het daarom als haar verplichting, in het kader van behoorlijk bestuur, de toekomstige gebruikers een zo optimaal beschermingsniveau te bieden als redelijkerwijs verwacht mag worden. Met deze onderliggende verantwoording beoogt de gemeente invulling te geven aan deze verplichting, na een afweging van belangen.

Deze verantwoording groepsrisico verwijst naar de externe veiligheidsparagraaf opgenomen in de toelichting bij de bestemmingsplanherziening. Deze toelichting bevat onder meer de resultaten van het onderzoek naar de herontwikkeling van deze locatie. Daarbij is zowel het plaatsgebonden risico (PR) alsmede het groepsrisico (GR) van de nabij gelegen hogedruk aardgasleiding beschouwd. Voor de onderzoeksresultaten wordt verwezen naar deze paragraaf.

Ten aanzien van het groepsrisico is in het rapport geconcludeerd dat een verantwoording groepsrisico dient te worden opgesteld voor deze risicobronnen. Met voorliggend document heeft de gemeente Halderberge invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

In het kader van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient de Veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen. Op 28 april 2021 is in een overleg tussen de Gemeente Halderberge, de Omgevingsdienst MWB en de Veiligheidsregio MWB afgesproken dat er een verantwoording van het Groepsrisico wordt opgesteld waarin de gemeente Halderberge door middel van de verantwoording gaat afwijken van haar beleidsvisie EV van 2012 en het advies van de Veiligheidsregio MWB d.d. 20 November 2020.

Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Deze norm is juridisch hard.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied.

Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven.

Verantwoording groepsrisico inrichtingen:

De verantwoordingsplicht groepsrisico is van toepassing binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle inrichtingen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Het plangebied Slikstraat 22 Oudenbosch is gelegen binnen een invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding.

Indien sprake is van een verantwoordingsplicht dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

Uit de eerdergenoemde notitie is gebleken dat met betrekking tot de hogedruk aardgasleiding een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden.

Verantwoording groepsrisico transportassen en buisleidingen:

Naast de invloed van de risicovolle inrichtingen speelt de verantwoordingsplicht groepsrisico een rol bij transport van gevaarlijke stoffen waarop het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid Buisleidingen (Bevb) van toepassing is. Deze besluiten verplichten het bevoegd gezag om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen die in de directe nabijheid zijn gelegen van een transportas of buisleiding waarover vervoer met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Op basis van het Bevb dient verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden indien sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van het betreffende plangebied. Indien sprake is van een groepsrisico gelegen boven de oriënterende waarde dient altijd verantwoording plaats te vinden, ook als er geen sprake is van een toename.

In het Bevb, ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico, wordt onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

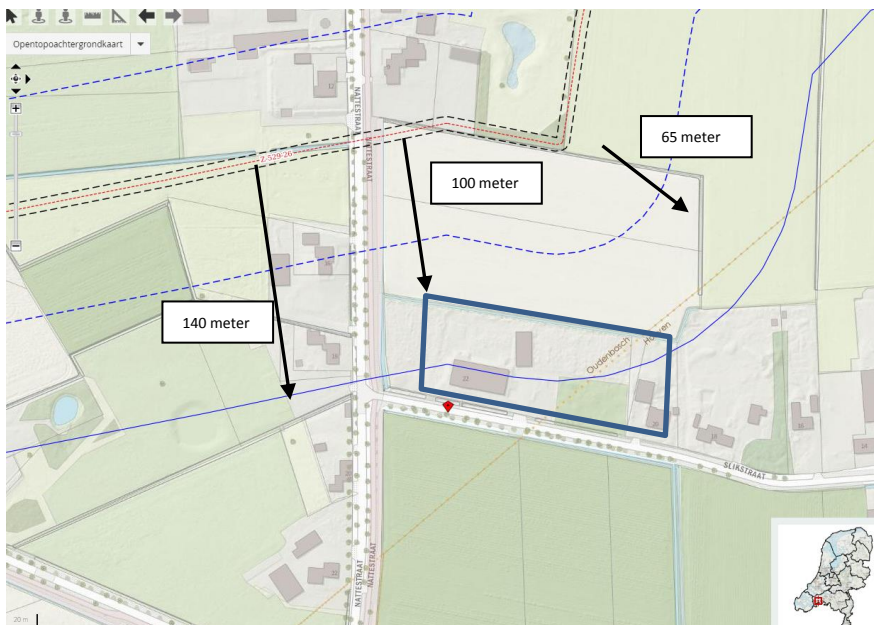
Uit het EV-advies, met hierin opgenomen de externe veiligheidsonderzoeken, blijkt dat een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot het transport door buisleidingen noodzakelijk is. Aangezien dat het plangebied voor een gedeelte is gelegen binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding en tevens het plangebied minderjarige kinderen betreft (ofwel een zeer kwetsbaar object) dient rekening te worden gehouden met de effecten van een calamiteit als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleiding.

Verantwoording groepsrisico

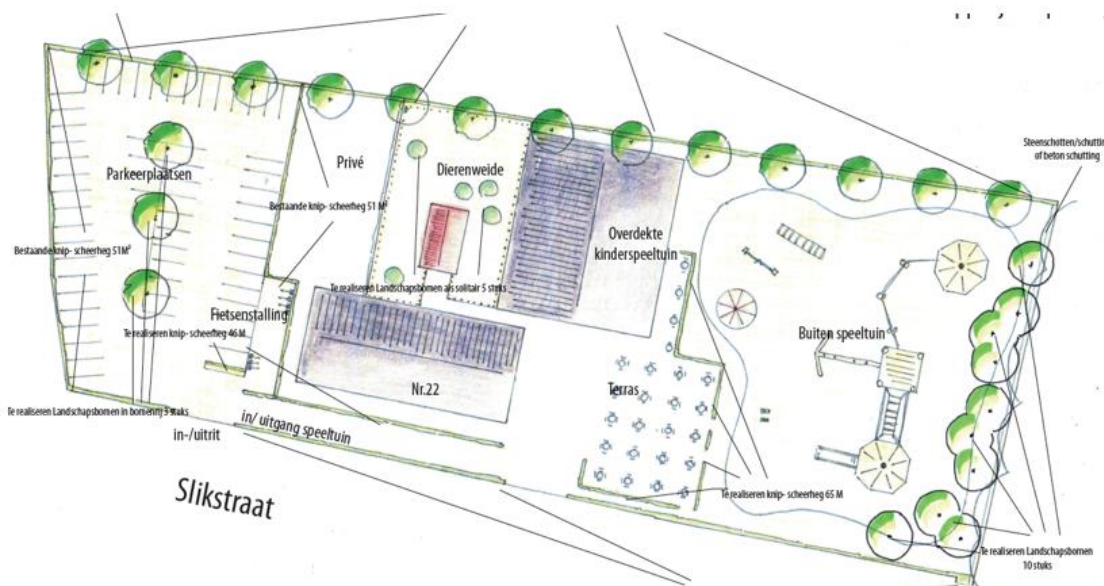
1. Locatie

Het plangebied is voor een gedeelte gelegen binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgasleiding Z-529-26 waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt. Het plangebied is gelegen op circa 100 meter van een hogedrukaardgasleiding

In de figuur hieronder is dit weergegeven ten opzichte van het plangebied.



Figuur 1: ligging plangebied (met de oude indeling van het terrein. 100% letaliteitsgrens van de hogedrukaardgasleiding is 65 meter en de 1% letaliteitsgrens is gelegen op 140 meter van de hogedrukaardgasleiding.



Figuur 2: Situering van de nieuwe locatie

2. Verantwoording groepsrisico

Indien sprake is van een verantwoordingsplicht dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

Uit de eerdergenoemde notitie is gebleken dat met betrekking tot de hogedruk aardgasleiding een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden. Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de 1% letaliteitsgrens. Doordat het plangebied is gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens van de hogedruk aardgasleiding heeft berekening van het groepsrisico niet veel effect op de hoogte van het groepsrisico. Wel kan gesteld worden dat het plangebied niet zelfredzame personen toe laat.

In samenwerking met de Veiligheidsregio wordt jaarlijks een standaard verantwoording van het groepsrisico opgesteld. Hierbij worden uitgangspunten over de inhoud met elkaar besproken. In sommige gevallen hanteert de Veiligheidsregio grotere invloedsgebieden dan wettelijk zijn vastgelegd omdat bepaalde scenario's mogelijk zorgen voor groter aantal gewonden en de waar zelfredzaamheid minimaal is.

Het beleid van de Veiligheidsregio is dat alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten (zoals basisscholen, kinderboerderijen etc) zoveel mogelijk ontmoedigd worden binnen 200 meter van een categorische Bevi inrichting en/of risicovolle infrastructuur. Het beleid van de Veiligheidsregio en de gemeente worden meegenomen in de (standaard) verantwoording van het groepsrisico.

De Veiligheidsregio heeft, gezien de ligging en functie van het plangebied een advies afgegeven (opgenomen als bijlage 1). Dit advies is vooral toegesneden op het beleid om zeer kwetsbare groepen personen niet toe te laten binnen 200 meter van een hogedrukaardgasleiding.

De gemeente Halderberge heeft in 2012 een beleidsvisie Externe Veiligheid opgesteld. Hierin is het ambitieniveau vastgesteld. De Slikstraat 22 is gelegen binnen het gebiedstype Buitengebied. In dit gebiedstype is het volgende opgenomen in de Beleidsvisie van de gemeente Halderberge 2012:

Ambitie buitengebied

Plaatsgebonden risico

Inrichtingen/Objecten	Beleid PR
<i>Bestaande BEVI bedrijven</i>	<i>Toestaan, geen groei PR=10⁻⁶-contour</i>
<i>Nieuwe BEVI bedrijven</i>	<i>Toestaan, mits zwaarwegende belangen, eventueel met voorwaarden.</i>
<i>Bestaande overige risicovolle bedrijven</i>	<i>Toestaan, eventueel met voorwaarden</i>
<i>Nieuwe overige risicovolle bedrijven</i>	<i>Toestaan, mits zwaarwegende belangen, eventueel met voorwaarden</i>
<i>Bestaande beperkt kwetsbare objecten</i>	<i>Niet van toepassing</i>
<i>Nieuwe beperkt kwetsbare objecten</i>	<i>Wettelijk niet toegestaan binnen PR=10⁻⁶-contour, tenzij gewichtige redenen</i>

Groepsrisico

In aanvulling op de wettelijke eisen hanteert de gemeente voor het gebiedstype buitengebied het volgende ambitieniveau voor het groepsrisico.

- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR wordt niet geaccepteerd;
- Bij het oprichten van nieuwe bijzondere kwetsbare objecten binnen invloedsgebieden zullen de externe veiligheidsrisico's zorgvuldig worden afgewogen tegen de wenselijkheid van het object op die plaats. Bij de afweging wordt onder andere aandacht besteed aan de zelfredzaamheid van de aanwezige personen.

Resumerend aan het gestelde van het groepsrisico:

Ad 1:

Omdat het plangebied is gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens van de hogedruk aardgasleiding zal het groepsrisico niet significant toenemen. Aangezien het groepsrisico ter plaatse heel laag is zal er geen overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico ontstaan.

Ad 2:

Door de komst van een speelboerderij (wat valt onder een nieuw bijzonder kwetsbaar object) wat voor een gedeelte is gelegen binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgasleiding zal het bestuur van de gemeente Halderberge een zorgvuldige afweging moeten maken tegen de wenselijkheid van het plangebied op deze plaats. Er moet aandacht worden besteed aan de zelfredzaamheid van de aanwezige personen.

In onderstaande beschrijving van deze verantwoording wordt hierop een onderbouwing gegeven.

2.1 Effecten en maatregelen

2.1.1. Scenario's

Scenario's en optimaliseringmogelijkheden: Welke risico-reducerende maatregelen zijn haalbaar en kunnen betrokken worden. Hierbij worden de diverse ongevalsscenario's beschouwd en wordt bezien welke maatregelen mogelijk zijn om risico's terug te dringen (volgens vlinderdasmodel).

Het scenario die in algemene zin als relevant is te onderkennen voor het plangebied betreft:

1. Fakkelfbrand gasleiding, gepaard gaande met hoge hittestraling.

Scenario 1 kan plaatsvinden bij de hogedruk aardgasleiding.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelfbrand optreedt. De effecten van een fakkelfbrand zijn hittestraling en rook. Door de hitte kunnen personen overlijden en/of brandwonden oplopen.

Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan.

Vanuit de gedachte dat een risico bestaat uit de kans maal effect wordt het risico gereduceerd door de kans te verkleinen en/of effecten te verkleinen. In het advies van de Veiligheidsregio wordt niet gesproken over de mogelijkheden voor het verkleinen van zowel de kans als het effect.

Verkleinen kans:

Het verkleinen van de kans op een breuk is onder andere afhankelijk van nabij gelegen werkzaamheden en de ligging/kwaliteit van de buisleiding. Met betrekking tot factoren, zoals: de diepteligging en bescherming van de buisleiding zou gedacht kunnen worden door het aanbrengen van betonplaten op de leiding zodat beschadiging van de leiding tot een minimum wordt beperkt. Ook het aanbrengen van lint op de leiding zal zorgdragen voor tijdige attentie bij graafwerkzaamheden. Tevens kan gedacht worden aan het maken van afspraken met Gasunie waarbij de speelboerderij wordt gesloten indien Gasunie aan de leiding werkzaamheden verricht.

Ten aanzien van de verkleining van de kans op een incident met een buisleiding wordt dan ook opgemerkt dat het bestuur van de gemeente Halderberge er zich van bewust is dat de gemeente ten aanzien van deze omgevingsfactoren wel invloed heeft maar dit in samenwerking met Gasunie zou kunnen bekijken wat de mogelijkheden zijn en hoe dit wordt bekostigd.

Uit overleg met de Gasunie op 7 juni 2021 is gebleken dat er vooral oplettendheid is geboden als er werkzaamheden plaatsvinden waarbij de leiding zou worden blootgelegd; hierbij kan gas worden afgeblazen. Deze werkzaamheden worden voortijdig door de Gasunie aangekondigd en met de omgeving gecommuniceerd. Het is dan niet nodig activiteiten te staken maar oplettendheid is wel geboden. Dergelijke werkzaamheden kunnen overigens sowieso pas plaatsvinden als hiervoor een vergunning is verleend door de gemeente. In dit vergunningtraject zal over de veiligheid ook nog afstemming plaatsvinden.

Verkleinen effecten:

Ten aanzien van het verkleinen van de effecten van een eventueel incident wordt opgemerkt dat dit alleen maar kan worden bereikt door de druk te verlagen. Deze zijn echter vast bepaald, waardoor

deze mogelijkheid er eigenlijk niet is. Daarnaast is er een aantal aanwezigheidsfactoren die van invloed zijn op de effecten van een ongeval. Op deze aanwezigheidsfactoren heeft het gemeentebestuur wel invloed. Het gaat dan met name om zaken als: aanwezigheid gebruikers, woonbebouwing en infrastructuur in omgeving.

Het plangebied met speelboerderij ligt gedeeltelijk in de 1% letaliteitsgrens en het andere gedeelte buiten deze grens. Risico's houden niet op bij een grens. Opgemerkt wordt wel dat buiten de 1% letaliteitsgrens er geen wettelijke verplichting is om Externe veiligheid af te wegen.

Om leegstand en verloedering van het perceel en pand in Oudenbosch te voorkomen is in 2019 principemedewerking verleend om op percelen met een agrarische bestemming een kinder- en speelboerderij met daarbij onderstaande horeca te mogen vestigen. Dit concept past ook binnen de visie die de gemeente heeft op economie, toerisme en recreatie. Zoals uit de bestemmingsplantoelichting blijkt, voldoet het verzoek ook aan rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, met uitzondering van externe veiligheid, en vormt de toets aan sectorale aspecten evenmin een belemmering. Het verzoek is (milieu)kundig getoetst aan de kwaliteit van de leefomgeving. Het initiatief is maatschappelijk en financieel haalbaar. Invulling van leegstaande panden past binnen de gebiedsvisie die de gemeenteraad van Halderberge op 11 februari 2021 heeft vastgesteld en waarvoor nu een paraplu-bestemmingsplan in voorbereiding is.

2.1.2. Zelfredzaamheid

Centraal staat de vraag of zelfredding mogelijk is gezien het effectscenario. De effectiviteit van de zelfredzaamheid hangt met name af van de urgentie, het effect (moeten maatregelen worden overwogen?) en de haalbaarheid (is er voldoende tijd, middelen etc. voor maatregelen?).

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Bij een ongeval met een brandbaar gas komt het neer op zo snel mogelijk op veilige afstand verwijderd raken van de plaats van de dreigende explosie.

Om de zelfredzaamheid van deze groep mensen in het plangebied te versterken en te vergroten, wordt door de Veiligheidsregio de zelfredzaamheid als volgt beoordeeld en over geadviseerd:

Voor het scenario fakkelbrand is vluchten het beste handelingsperspectief. Dit betekent dat aanwezigen op tijd gealarmeerd en geïnstrueerd moeten worden en er voldoende vluchtwegen van de risicobron aflopend aanwezig moeten zijn. Dit is nabij het plangebied het geval.

In het advies van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant is geadviseerd:

De zelfredzaamheid kan worden verbeterd door extra bouwkundige en organisatorische maatregelen te treffen maar zal nooit optimaal worden.

1. Voor brand scenario's is het buitenterrein geen juiste schuilplaats het gebouw biedt wel bescherming tegen de hittestraling mits het dak een voldoende mate van brandwerendheid heeft.

2. Een goede interne noodprocedure op te laten stellen en deze jaarlijks te beoefenen

De mogelijkheden ten aanzien van de zelfredzaamheid is niet optimaal. De speelboerderij heeft veel kinderen onder de 12 jaar welke nog als niet zelfredzaam beschouwd moeten worden. Tevens is naast de binnenspeelplaats ook een buitenverblijf voor dieren en kinderen. De aanwezige ouders zijn normaal gesproken in staat om zelfstandig conform instructies bijvoorbeeld via NL-Alert te reageren. Het aantal mensen in het plangebied is beperkt.

De schuilmogelijkheden binnen het plangebied bieden onvoldoende bescherming. Geadviseerd is om schuilmogelijkheden buiten de 1% letaliteitsgrens van de hogedrukaardgasleiding te realiseren. Deze constructies moeten voldoende bestand zijn tegen warmte. Hiervoor moeten de gebouwen bestaan uit metselwerk met gebakken dakpannen.

Tevens is uit onderzoek gebleken dat schaduwwerking door gebouwen de temperatuur behoorlijk kan verlagen. Naast het advies van de kwaliteit van de bouwwerken zou ook een erfafscherming van voldoende brandwerkende materialen en voldoende hoogte ten noorden van het plangebied kunnen zorgen voor een schaduwwerking. Hierdoor wordt bij een incident extra schuilmogelijkheid gecreëerd. Vooralsnog wordt hiervoor niet gekozen. Uit een advies van Top-Consultants d.d. 31 mei 2021 blijkt dat er voldoende schuilmogelijkheden zijn in de bestaande stenen loods en een strook die ervoor langs loopt. Dit advies wordt aan de verantwoording gehecht. Het knuffeldierenverblijf wordt naar buiten verplaatst zodat in de loods voldoende ruimte overblijft als schuilgelegenheid.

Ook kunnen in samenwerking met Gasunie afspraken worden gemaakt wanneer er werkzaamheden aan de hogedrukaardgasleiding worden uitgevoerd dat er geen kinderen buiten mogen spelen, of dat er voldoende begeleiders aanwezig zijn of dat dat moment de speelboerderij gesloten wordt. In elk geval zullen werkzaamheden niet kunnen plaatsvinden, zonder dat de omgeving is geïnformeerd en een vergunning voor het onderhoud e.d. is verleend.

De zelfredzaamheid wordt verbeterd door bijvoorbeeld de kwaliteit van bouwwerken, en door een duidelijk BHV-plan met voldoende begeleiders. In dit BHV plan zal onder andere beschreven worden waar vluchtmogelijkheden zijn, hoe de vluchtmogelijkheden bereikbaar zijn, waar BHV personeel aan moet voldoen, etc. Noodnummers van brandweer en Gasunie zijn op meerdere plaatsen zichtbaar. Het BHV plan zal uitgewerkt worden ten tijden van het opstellen van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de speeltuin. Het zal ook aan de vergunningsaanvraag worden toegevoegd. De vergunning wordt ook getoetst aan een brandveilig gebruik en Wet milieubeheer.

Het buitenspeelverblijf is natuurlijk een punt van aandacht. Kinderen zijn hier onbeschermd. Er is weinig tijd om te handelen maar er zijn wel handreikingen die hierbij kunnen helpen.

Er kan ook een incident ontstaan als gevolg van reguliere werkzaamheden door de agrariër die ter plaatse het land bewerkt en bijvoorbeeld de leiding dusdanig ernstig raakt, dat er schade met gevaar ontstaat. Dit risico is dusdanig beperkt, dat wordt afgewogen dit niet als belemmering voor de planvorming te zien. Ook dan treedt het ontruimingsplan in werking.

2.1.3. Bestrijdbaarheid

De Veiligheidsregio Midden- en West Brabant beoordeelt de bestrijdbaarheid van het plangebied als volgt:

Voor het scenario fakkelbrand bij de buisleiding is de bestrijdbaarheid slecht. Bij een incident met een buisleiding kan de fakkelbrand alleen worden bestreden door de toevoer dicht te draaien. Hiervoor dient contact opgenomen te worden met de leidingbeheerder en dit kost veel tijd. De brandweer kan, tot de leiding is afgesloten, niet handelend optreden.

De Veiligheidsregio adviseert de initiatiefnemers actief te informeren over het aanwezige risico en handelingsperspectief. Deze informatie kan worden meegenomen in het besluit om zich op deze locatie te vestigen. Hiermee wordt in optimale vorm invulling gegeven aan het risicobewustzijn van en het nemen van een eigen verantwoordelijkheid door de burger. Deze informatie zorgt er ook voor dat de gebruikers/ondernemers op het moment dat een incident plaats vindt direct weten hoe te handelen, dit heeft een positieve invloed op de mate van zelfredzaamheid.

Opkomsttijden

Door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant zijn in het dekkings- en spreidingsplan 2019-2023 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. De gehanteerde opkomsttijden voor een bijeenkomstfunctie bestemd voor kinderdagopvang (waar de kinderspeelboerderij onder zal vallen) ligt op 8 minuten.

Zoals de Veiligheidsregio in het advies heeft aangegeven zal de werkelijke opkomsttijd waarschijnlijk net iets meer zijn dan 8 minuten. Hiermee wordt niet voldaan aan de norm gesteld in het dekkings- en spreidingsplan van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant, deze ligt namelijk op maximaal 8 minuten. Aangezien de locatie van de speelboerderij is gelegen op zeer korte afstand van de brandweerkazerne van Oudenbosch kunnen omtrent deze opkomsttijd rond de 8 minuten geen verdere maatregelen worden gerealiseerd naast de eerder genoemde schuilmogelijkheden en juiste BHV organisatie.

Bestuurlijke verantwoording

Op basis van de beschouwde scenario's, het feit dat het groepsrisico ter hoogte van het plangebied van de risicobronnen laag is, de zelfredzaamheid vanwege de wijziging van agrarisch naar een speelboerderij wordt verminderd maar daaromtrent (bovengenoemde) maatregelen worden getroffen door de initiatiefnemer en vanwege het voorkomen van leegstand en verpaupering van (panden in) het buitengebied in combinatie met het economisch-toeristisch beleid, acht de gemeente de een procedure om te komen tot vaststelling van het bestemmingsplan Slikstraat 22 te Oudenbosch, verantwoord.

Oudenbosch, 20 juli 2021,

burgemeester en wethouders van de gemeente Halderberge,

de secretaris,

de burgemeester,

mevrouw mr. C.G. Jacobs

de heer drs. B.J.A. Roks

**Speelparadijs Jippie
Schuilplaats****Datum:**
26-05-2021**TOP-Consultant:**
AVB/AVB**Ons kenmerk:**
M0210024aaA0 vs 2.1

Inleiding

Voor de oprichting van speelparadijs Jippie (Slikstraat 22 te Oudenbosch) is gevraagd aan te geven hoeveel mensen mogen schuilen in een loods ingeval van een calamiteit met de hogedrukaardgasleiding Z-529-26.

Onderzoek

Door de opdrachtgever is de volgende informatie aangeleverd (dit zijn voor ons uitgangspunten en zijn niet gecontroleerd):

- De loods is voldoende brandbestendig.
- De loods heeft een oppervlakte van ruim 750 m², deels op de begane grond, deels op de zolder.
- Daarnaast is een van 200 m² beschikbaar waar aanwezigen ook beschermd zijn tegen warmtestraling.

Er zijn geen normen bekend voor aantallen personen per m² voor schuilplaatsen. In het Bouwbesluit 2012 (geldende versie) worden benodigde oppervlaktes genoemd per persoon voor verschillende situaties:

- Bijeenkomst functie voor het aanschouwen van sport: 0,3 personen per m²
- Bijeenkomst functie andere gebruiksfunctie: 0,125 personen per m²

Aangezien de loods alleen in geval van calamiteiten gebruikt wordt, is de genoemde 0,3 ruim voldoende. In een schuilplaats van totaal 950 m² (loods en strook van 200 m²) kunnen dan 285 personen aanwezig zijn. Aangezien de verwachting is dat er ongeveer 60 personen aanwezig zullen zijn, is de oppervlakte van de loods ruim en de strook voldoende. Er is dan per persoon bijna 16 m² beschikbaar in plaats van 3,33 m² (overeenkomend met 0,3 personen per m²).

Ook aan de normen voor overige bijeenkomst functies wordt ruim voldaan: Per persoon is in vergelijking daarmee bijna tweemaal zoveel ruimte beschikbaar. Er is nog steeds voldoende ruimte beschikbaar wanneer er 120 bezoeker aanwezig zijn.

De loods moet wel voldoen aan de volgende voorwaarden:

- Voldoende brandwerend
- Er mogen geen spullen staan/worden opgeslagen. De volledige ruimte moet altijd beschikbaar zijn.
- De hoogte van de ruimtes moet over de volledige oppervlakte voldoende zijn.

Conclusie

De oppervlakte van de schuilplaats van ruim 950 m² is ruim voldoende om de te verwachten aantallen bezoekers van het speelparadijs te kunnen laten schuilen in geval van een calamiteit met de hogedrukaardgasleiding Z-529-26. Er moet dan wel worden voldaan aan genoemde voorwaarden.