

Bestemmingsplan

Buitengebied Halderberge

Gemeente Halderberge



Bestemmingsplan Buitengebied Halderberge

Gemeente Halderberge

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlage

Verbeelding

Schaal 1:5.000

Datum:

September 2011

Projectgegevens:

TOE08-HAL00005-01b

REG08-HAL00005-01b

TEK08-HAL00005-01b

Identificatienummer:

NL.IMRO.1655.BP6000-C001

Vastgesteld:

22 september 2011

CROONEN ADVISEURS

ruimtelijke vormgeving & ordening

Postbus 435 – 5240 AK Rosmalen

T (073) 523 39 00 – F (073) 523 39 99

E info@croonen.nl – I www.croonenadviseurs.nl

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding plan	1
1.2	Plangebied, doel en status plan	1
1.3	Totstandkoming plan	2
1.4	Opzet en inhoud plan	3
2	Ruimtelijk beleidskader plangebied	5
2.1	Beleid rijksniveau	5
2.2	Beleid provinciaal/regionaal niveau	9
2.3	Beleid gemeentelijk niveau	26
2.4	Beleidsmatige aandachtspunten	33
3	Beschrijving en analyse plangebied	35
3.1	Gebiedskarakteristiek	35
3.2	Beschrijving en analyse gebied	35
3.3	Gebiedsgerichte aandachtspunten	43
4	Hoofddlijnen bestemmingsplan	45
4.1	Doelen en uitgangspunten plan	45
4.2	Uitgangspunten plansystematiek	47
4.3	Uitgangspunten planthema's	47
4.4	Natuur-, water- en milieuaspectenplan	57
4.5	Uitgangspunten verbeelding en regels	79
5	Uitvoerbaarheid bestemmingsplan	87
5.1	Vergunningverlening en handhaving	87
5.2	Uitvoerbaarheid plan	88
6	Procedure bestemmingsplan	89
6.1	Proces	89
6.2	Procedure	89

Bijlagen

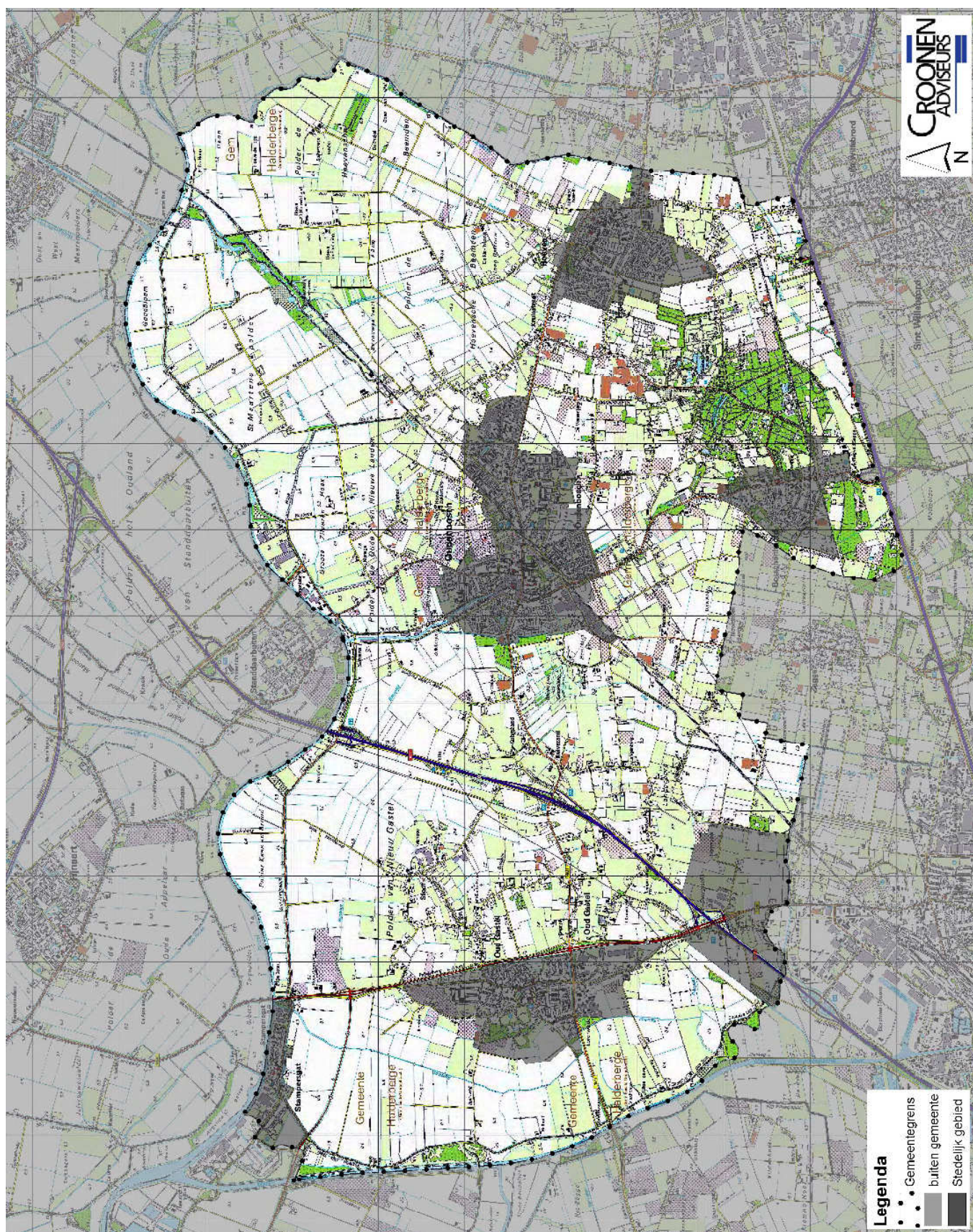
Bijlage 1: Projectorganisatie

Bijlage 2: Gebruikte informatie

Bijlage 3: Vervallen provinciaal beleid

Separate bijlage:

- Nota zienswijzen, ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Halderberge
- Rapport Externe veiligheid transport en buisleidingen in het bestemmingsplan buitengebied, RMD, Roosendaal 2011.



Figuur : begrenzing plangebied (Bron: gemeente Halderberge, Croonen Adviseurs).

1 Inleiding

1.1 Aanleiding plan

De aanleiding voor deze planherziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied is zowel juridisch als inhoudelijk.

Het huidige plangebied is over een groot aantal bestemmingsplannen verdeeld. Een groot deel van deze plannen is sterk verouderd. Deze situatie maakt het moeilijk om een eenduidig planologisch beleid te voeren. Daarnaast moet een aantal nieuwe beleidsinzichten worden doorvertaald in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied, zoals de Verordening Ruimte, de provinciale (Interim)Structuurvisie en het Gebiedsplan Brabantse Delta.

Er zijn dus diverse beleidsmatige en feitelijke ontwikkelingen die vragen om een herziening van het bestemmingsplan. Te noemen zijn bebouwingslinten, vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB's), huisvesting werknemers, regeling mantelzorg e.d. In hoofdstuk 4 wordt een nadere uitwerking hiervan gegeven.

1.2 Plangebied, doel en status plan

Plangebied

De gemeente Halderberge is gelegen in West-Brabant. Het plangebied bestaat uit het grondgebied van de gemeente Halderberge minus de kernen Oud Gastel, Stampersgat, Oudenbosch, Bosschenhoofd en Hoeven en de direct aangrenzende bedrijventerreinen. Bedrijventerrein Borchwerf II valt eveneens buiten het plangebied.

Bedrijventerrein de Gorzen en het bedrijvenlint langs de Havendijk, vliegveld Seppe en recreatiegebied Pagnevaart (recreatiepark Bosbad Hoeven, caravan/chaletpark De Haspel, Landgoed De Wildert en Groepsaccommodatie De Olmen) worden wel meegenomen in dit bestemmingsplan. In figuur 1 is de globale begrenzing van het plangebied aangegeven. De zuidgrens van het plangebied valt deels samen met rijksweg A58 en loopt ten noorden van Zegge richting het Mark-Vlietkanaal. Dit kanaal vormt de westzijde van het plangebied. De noordgrens is gelegen in de Dintel en Mark. De oostgrens loopt langs de Laaksche Vaart en langs de Kibbelvaart via de oostzijde van de Heul richting rijksweg A58. De gemeente Halderberge grenst aan de gemeenten Roosendaal, Steenberghe, Moerdijk, Etten-Leur en Rucphen.

Doel

Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een helder, eenduidig, uitvoerbaar en handhaafbaar actuele juridisch-planologische regeling voor ruimtelijk relevante zaken in het buitengebied van de gemeente Halderberge. Dit kader is gericht op het beheer van bestaande kwaliteiten en functies en het faciliteren van nieuwe kwaliteiten en functies.

Dit bestemmingsplan is digitaal raadpleegbaar conform de laatste landelijke standaarden. Tevens is het plan afgestemd op de Wro en Wabo.

Status

Het bestemmingsplan vervangt de geldende bestemmingsplannen die al enige jaren oud zijn. Daarnaast is er nog een aantal postzegel- en parapluplannen opgesteld en zijn er vrijstellingsprocedures ex artikel 19 WRO (oud) doorlopen. Deze zijn, evenals doorlopen wijzigingsprocedures voor de vergroting van bouwvlakken, meegenomen bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan is het instrument voor ruimtelijke ordening binnen een gemeente. Dit plan bindt zowel de burger als de gemeente en dient als toetsingskader voor (omgevings)vergunning en het gebruik van de gronden. Het actuele, vigerende beleid van gemeente, provincie en rijk is het uitgangspunt voor dit bestemmingsplan.

De verbeelding (plankaart) en de regels vormen samen het juridische deel van het bestemmingsplan. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridische plan. Het bevat informatie over het beleidskader, het plangebied, de doelen en uitgangspunten van het plan, alsmede de plansystematiek en de uitwerking er van in bestemmingen.

1.3 Totstandkoming plan

Dit plan is tot stand gekomen via een gefaseerde, projectmatige aanpak, waarbij per fase het verzamelen en verwerken van informatie afgewisseld is met een terugkoppeling richting de projectorganisatie.

Fasering plan

Het bestemmingsplan komt in verschillende fasen tot stand. Het planvormingsproces ziet er als volgt uit:

- 1 Opstelling Nota van Uitgangspunten.
- 2 Opstellen Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties.
- 3 Bouwvlakinventarisatie.
- 4 Voorontwerpbestemmingsplan.
- 5 Voorlichting/inspraak/overleg.
- 6 Ontwerpbestemmingsplan.
- 7 Tervisielegging/ zienswijzen.
- 8 Vaststelling door de gemeenteraad

Organisatie (begeleiding) plan

Het bestemmingsplan wordt opgesteld door de gemeente Halderberge in samenwerking met Croonen Adviseurs b.v.. Binnen de gemeente is een ambtelijke projectgroep samengesteld waarin de verschillende relevante disciplines vertegenwoordigd zijn.

Tijdens het planvormingsproces heeft verschillende keren overleg plaatsgevonden met een klankbordgroep met daarin de verschillende belanghebbenden in het buitengebied (onder andere landbouw, natuur, recreatie). Ook is de raad, o.a. door middel van een werkgroep van de raad, regelmatig geïnformeerd en geraadpleegd. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de projectorganisatie.

Communicatieplan

Aan het begin van het planvormingsproces is een communicatieplan opgesteld. Dit plan biedt een denk- en werkkader voor de communicatie rond het opstellen van het bestemmingsplan buitengebied. Dit plan is in het college van Burgemeester en Wethouders behandeld en heeft een bestuurlijke status. Het plan dient vooral als interne leidraad. Tijdens het planvormingsproces is gebruik gemaakt van dit communicatieplan.

Informatie plan (ruimtelijk relevant)

Voor het opstellen van dit plan is gebruik gemaakt van alle relevante, beschikbare informatie over het plangebied in de vorm van de vigerende bestemmingsplannen, provinciale beleidsdocumenten zoals de Verordening ruimte en andere gemeentelijke beleidsnota's. Een overzicht van de gebruikte informatie is opgenomen in bijlage 2.

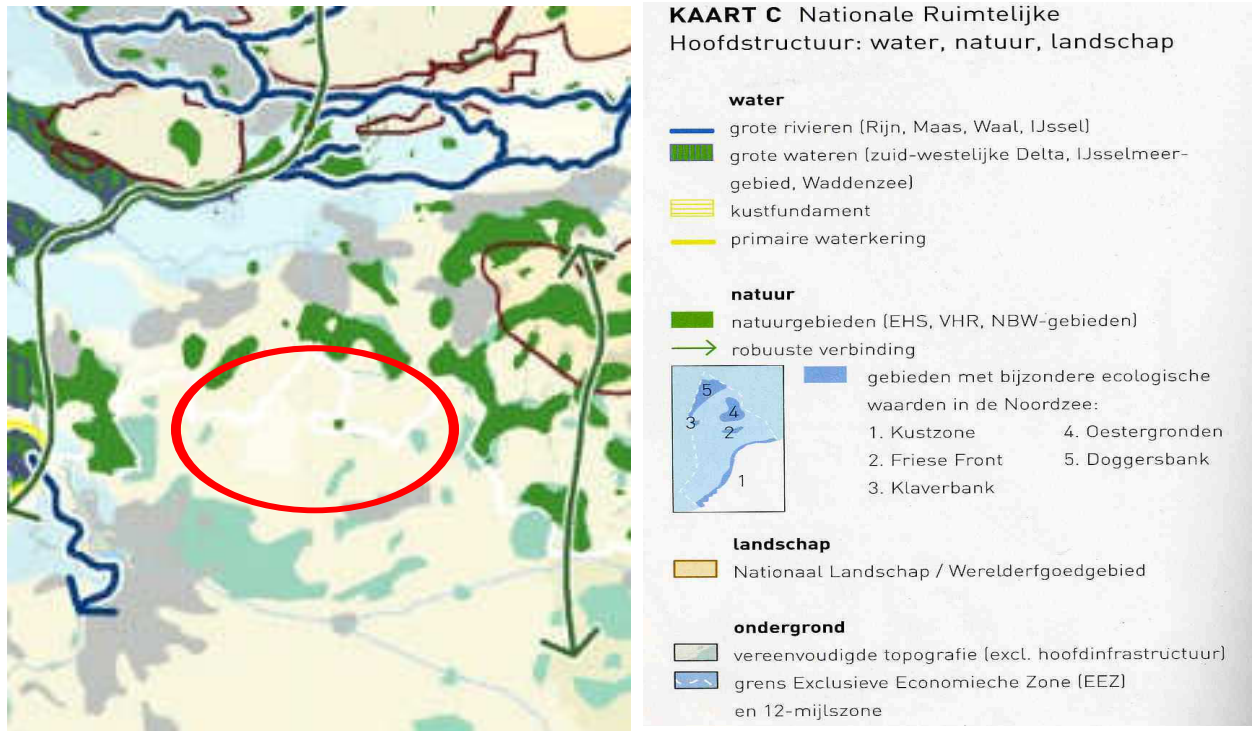
Het bestemmingsplan buitengebied Halderberge regelt ruimtelijk relevante zaken en gebruik van gronden. Onderwerpen die ergens anders worden geregeld, worden niet nogmaals geregeld in dit bestemmingsplan. Denk hierbij aan bijvoorbeeld de Provinciale milieuverordening en de Keur van het waterschap.

1.4 Opzet en inhoud plan

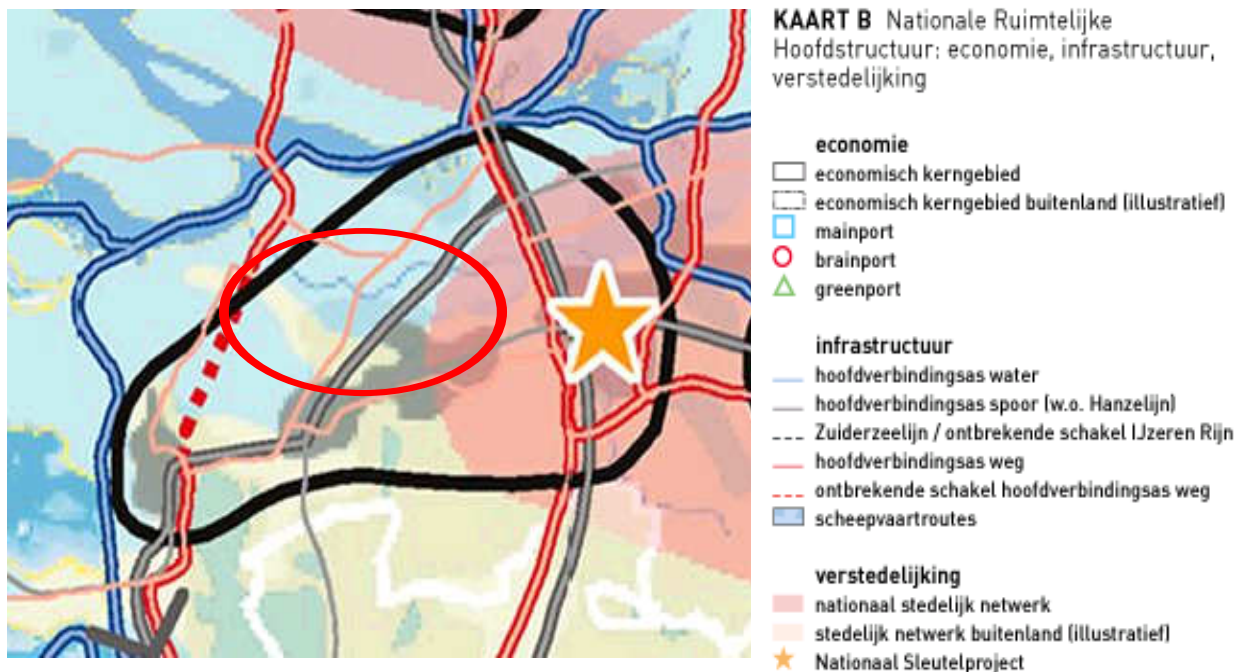
Het bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende regels en uit een (beleidsmatige) plantoelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Deze plantoelichting bevat de hoofdstukken 1 tot en met 3 zoals deze zijn overgenomen vanuit de nota van uitgangspunten voor het bestemmingsplan buitengebied. Hoofdstuk 4 bevat een aantal ruimtelijk relevante onderwerpen/thema's. Hoofdstuk 5 en 6 gaan in op de uitvoering van het plan, respectievelijk het proces en de procedure van het plan.

De snelle lezer, die in korte tijd een globaal inzicht wil krijgen in het plan, kan volstaan met het lezen van de paragrafen 2.4 en 3.3, hoofdstuk 4 en de regels en verbeelding.



Figuur: Uitsnede Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap (Bron: Nota Ruimte)



Figuur: Uitsnede Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking (Bron: Nota Ruimte)

2 Ruimtelijk beleidskader plangebied

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op het beleid dat relevant is voor het plangebied. Het betreft hier zowel ruimtelijk beleid (ruimtelijke ordening) als ruimtelijk relevant facet- en sectorbeleid (water, natuur, landschap en milieu, alsmede landbouw en recreatie) op verschillende beleidsniveaus.

2.1 Beleid rijksniveau

2.1.1 Ruimtelijk beleid

Nota Ruimte, algemeen (Ministerie van VROM, 2006)

In de Nota Ruimte zijn op Rijksniveau de uitgangspunten voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 vastgelegd. De hoofdlijnen van beleid zijn aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een belangrijke rol speelt. De nota heeft 4 hoofddoelen:

- 1 versterken economie;
- 2 krachtige steden en een vitaal platteland;
- 3 waarborging van waardevolle (inter)nationale groengebieden;
- 4 waarborging van de veiligheid.

In de Nota Ruimte worden de bakens in het beleid verzet in de vorm van nieuwe voorstellen met minder regels (deregulering) en meer ruimte voor ontwikkeling (van toelatingsplanologie naar ontwikkelingsplanologie). Het rijk wil hierbij meer overlaten aan lagere overheden (centraal wat moet en decentraal wat kan). Enkele belangrijke koerswijzigingen in de Nota Ruimte zijn de extra aandacht voor de eigen verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten, verbrede plattelandsontwikkeling en een minder streng contourenbeleid.

Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: water, natuur, landschap' is het plangebied van de gemeente Halderberge buiten grote wateren, natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Vogel-, Habitat- en Natuurbeschermingswetgebieden) of Nationale landschappen gelegen.

Op de kaart met de 'Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: economie, infrastructuur, verstedelijking', ligt de gemeente Halderberge binnen een 'economisch kerngebied'. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan het 'nationaal stedelijk netwerk'. De gemeente wordt aan de zuidzijde grotendeels begrensd door rijksweg A58 (van Vlissingen richting Eindhoven). Rijksweg A17 (van Bergen op Zoom naar Rotterdam) doorkruist de gemeente vanuit het zuidwesten richting het noordoosten. Daarnaast lopen de spoorlijnen Roosendaal-Dordrecht en Roosendaal-Breda door het plangebied. Een meer gedetailleerde invulling is niet weergegeven op bovenstaande kaart. Deze wordt verder uitgewerkt in met name provinciaal en gemeentelijk beleid.

Nota Ruimte, buitengebied

De Nota biedt meer kansen voor het buitengebied om het economisch draagvlak en de vitaliteit van het landelijk gebied te vergroten. Daarom wil het rijk de mogelijkheid voor hergebruik en nieuwbouw in het buitengebied verruimen. Vrijkomende bebouwing kan worden omgezet in wonen of werken (vestiging kleinschalige bedrijvigheid). Soms kan nieuwbouw wenselijk zijn. Denk hierbij aan woningbouw in de vorm van Ruimte-voor-Ruimte (rood voor rood) en nieuwe landgoederen (rood voor groen).

Het kabinet acht economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer van het buitengebied en verwacht dat de provincies in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering. Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

Agenda Vitaal Platteland (Ministerie van LNV, 2004)

De Agenda Vitaal Platteland bevat de integrale visie van het rijk op de verdere ontwikkeling van het platteland. De Nota Ruimte bevat vooral ruimtelijk beleid. De Agenda Vitaal Platteland beschrijft een integraal perspectief op basis van economische, ecologische en sociaal-culturele aspecten. De visie wordt beschreven aan de hand van de thema's verbreding van de landbouw (i.c. landbouw met een neventak en verbrede landbouw), leefbaarheid, natuur en landschap (i.c. Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en Nationale Landschappen) en milieukwaliteit. De gemeente Halderberge werkt dit verder uit via de thema's (zie hoofdstuk 4).

Revitalisering Landelijk Gebied (Rijk, 2002)

De Reconstructiewet Concentratiegebieden is, naar aanleiding van de varkenspestepidemie van 1997 opgesteld ten behoeve van de verbetering van de ruimtelijke structuur voor de intensieve veehouderij. De wet is van kracht in gebieden met een mestoverschot: Oost- en Midden-Brabant. Voor deze gebieden zijn zogenaamde reconstructieplannen opgesteld. De wet voorziet in deze gebieden in een rechtstreekse doorwerking van reconstructiebeleid naar streekplannen en bestemmingsplannen.

In West-Brabant geldt de wet niet. In het kader van revitalisering van het landelijk gebied zijn op basis van vrijwilligheid voor West-Brabant gebiedsgerichte plannen gemaakt. Het plangebied van de gemeente Halderberge maakt deel uit van Gebiedsplan Brabantse Delta. Zie paragraaf 2.2.

2.1.2 Beleid Natuur, landschap cultuurhistorie en archeologie en water

Tot voor kort was het sectoraal beleid zeer versnipperd vastgelegd zoals blijkt uit de vele beleidsnota's van het Rijk. Ook Europa heeft beleid geformuleerd voor natuur, landschap, water en milieu.

Nota natuur, bos en landschap in de 21e eeuw (Ministerie LNV, 2000)

Deze nota is in juni 2000 verschenen. Deze nota vormt een integrale herziening van het Natuurbeleidsplan, de Nota Landschap, het Bosbeleidsplan en het Strategisch Plan van Aanpak Biodiversiteit. Het NBL21 geeft de basis voor het natuur-, bos- en landschapsbeleid in het komende decennium. Dit beleid omvat onder meer de voortzetting van realisatie van de EHS en het op onderdelen versterken daarvan in de vorm van robuuste verbindingen, een offensieve landschapsaanpak, het werken aan hoogwaardig groen om de stad en een effectief internationaal natuurbeleid. De nota werkt door in de uitwerking van de EHS, natuurdoeltypen en het programma beheer.

Een nadere uitwerking voor de gemeente Halderberge vindt plaats aan de hand van het toekennen van de gebiedsbestemmingen op basis van de streekplanzonering.

Natuurbeschermingswet 1998 (Rijk, 2005)

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Hiermee is de gebiedsbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn volledig geïmplementeerd. De wet biedt een beschermingskader voor natuurwaarden (habitats en soorten) in Natura 2000-gebieden en bepaalt dat projecten en andere handelingen in en nabij beschermde gebieden dienen te worden getoetst op (mogelijke) negatieve effecten op deze waarden. De externe werking van Natura 2000-gebieden kan gevolgen hebben voor het buitengebied. In de gemeente Halderberge en directe omgeving zijn geen Vogel- of Habitatrichtlijngebieden of Natuurbeschermingswetgebieden gelegen.

Flora- en faunawet (Rijk, 2002)

Naast de gebiedsgerichte natuurwetgeving is ook soortgerichte natuurwetgeving van belang. Sinds 1 april 2002 is in dit kader de Flora- en faunawet van kracht. In deze wet is de bescherming van inheemse wilde planten en dieren geregeld binnen en buiten natuurgebieden en vormt daarmee de vervanging van een aantal eerdere wetten alsmede de implementatie van de soortbescherming uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Wet op de archeologische monumentenzorg (Rijk, 2006)

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Nota Belvédère (ministeries van VROM, OCW, LNV en V&W, 1999)

De Nota Belvédère bevat het rijksbeleid voor de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting. De nota omvat tevens een kanskaart (zonder wettelijke status) en een subsidieregeling. De nota wil bewerkstelligen dat aanwezige cultuurhistorische waarden actief worden meegenomen in de ruimtelijke planvorming. Verder streeft de nota naar behoud door ontwikkeling. In de gemeente Halderberge zijn geen Belvédère-gebieden gelegen.

**Waterbeleid voor de 21e eeuw/Nationaal Beleidsakkoord Water
(Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Unie van Waterschappen, 2000)**

In het verlengde van het Waterbeleid voor de 21e eeuw en het Nationaal Beleidsakkoord Water zijn verschillende overheden aan de slag om de landelijke en stedelijke wateropgave verder uit te werken. Dit houdt in dat men in het verlengde van de trits vasthouden-bergen-afvoeren actief op zoek gaat naar ruimte voor water. De waterschappen geven hier samen met gemeenten verder vorm aan. Voorlopig wordt hier het waterbeheerplan en gebiedsplan aangehouden.

Kaderrichtlijn Water (Europese Commissie, 2000)

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. Belangrijke aandachtspunten in de KRW zijn: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater, de brongerichte aanpak en het principe 'de vervuiler betaalt'. De ecologische doelen voor waterlichamen, die in de periode tot 2009 worden opgesteld en vastgesteld, moeten in principe in 2015 gerealiseerd zijn. Deze deadline geldt met name voor beschermde gebieden (onder andere zwemwateren, Natura 2000-gebieden).

2.1.3 Milieubeleid

Voor het milieubeleid zijn de Wet Geluidhinder (2007), de Wet Luchtvaart en de Wet Milieubeheer belangrijke wetten. De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. Deze wet is onlangs herzien. De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis. De Wet Milieubeheer richt zich op verschillende milieuvergunningen, met name voor bedrijven. Op 24 oktober 2006 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel voor de 'Wet luchtkwaliteit' goedgekeurd. De Wet Luchtkwaliteit, die geïntegreerd is in de Wet Milieubeheer, heeft per 21 november 2007 het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervangen.

Op 16 december 2008 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire luchthavens (RBML) aangenomen. De inwerkingtreding van deze wijzigingswet, die de Wet Luchtvaart wijzigt, heeft in 2009 gefaseerd plaatsgevonden. De wijziging van de Wet Luchtvaart heeft voor burgerluchthavens met name

betrekking op een decentralisatie van taken en bevoegdheden naar de provincie en op het invoeren van nieuwe normeringen voor geluid en externe veiligheid.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen. De gemeente Halderberge heeft geen aanhoudingsbesluit genomen.

In paragraaf 4.4 is een nadere uitwerking van relevante milieuaspecten voor het plangebied opgenomen.

2.2 Beleid provinciaal/regionaal niveau

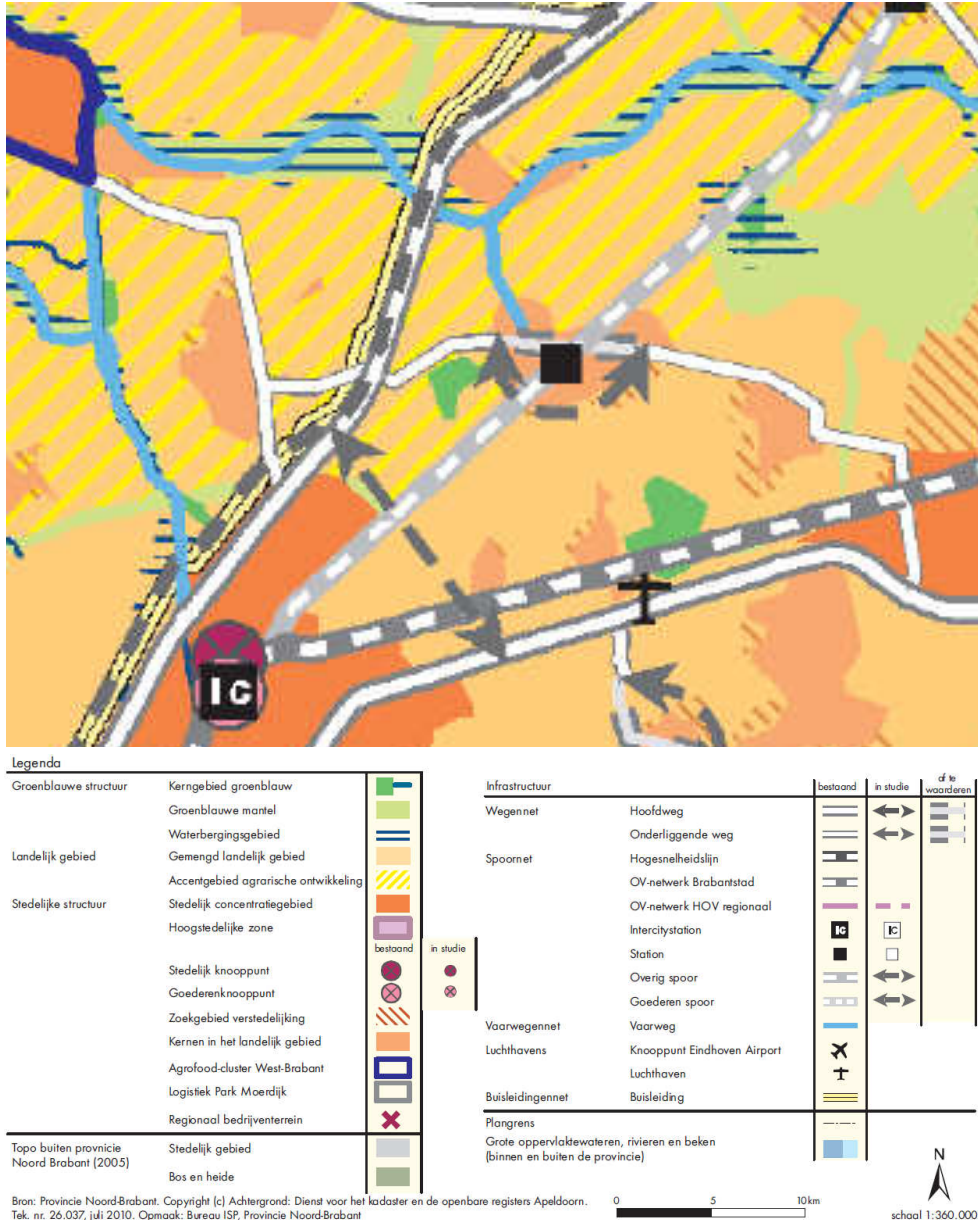
Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO)

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO), waarin het beleid van de Interimstructuurvisie is doorvertaald, is vastgesteld op 1 oktober 2010 en op 1 januari 2011 in werking getreden. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels, die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie, met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten.

Conform de Structurenkaart van de SVRO (zie navolgende figuur) bestaat het plangebied zowel uit groenblauwe structuren (kerngebied groenblauw, groenblauwe mantel en waterbergingsgebied) als landelijk gebied (gemengd landelijk gebied en accentgebied agrarische ontwikkeling) en stedelijke structuren (zoekgebied verstedelijking en kernen in het landelijk gebied). De betreffende structuren en gebieden worden hierna

nader toegelicht. Twee (eventuele) nieuwe infrastructurele verbindingen, die momenteel onderwerp van studie zijn, zijn als zodanig weergegeven op de Structurenkaart. De aanduiding ten zuiden van Oudenbosch betreft de nieuwe rondweg. Hiervoor wordt een separate planologische procedure gevolgd.



Figuur: uitsnede Structurenkaart SVRO en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2011a).

Gebiedspaspoorten

Voor heel Noord-Brabant zijn, in het kader van de SVRO, gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapkenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ont-

wikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten.

Het plangebied ligt grotendeels in de West-Brabantse venen en voor een klein deel in het Zeekleigebied.

West-Brabantse venen

De West-Brabantse venen maken deel uit van het zwak golvende dekzandlandschap. Anders dan in Oost-Brabant, waren hier geen beeklopen, waardoor de dekzandkommen een slechte ontwatering hadden. Hierdoor ontstond op grote schaal veen. Stormvloeden hebben grote delen van het West-Brabantse veen weggeslagen. Grote delen van de resterende venen zijn door de mens afgegraven en ontgonnen. De natuurlijke basis van dit gebied bestaat daardoor weer uit dekzand.

Kenmerkend voor de West-Brabantse venen is het proces van veenontginning. Initiatiefnemers van de veenontginning waren de abdijen, kloosters en gasthuizen. De turf is ontgonnen vanuit langgerekte veendorpen, die de hogere ruggen in het landschap volgen. Hierdoor hebben de dorpen een vrij grillig verloop. De turfvaarten en turfhavens herinneren nog aan de periode van turfwinning. In de kleinste dorpen zijn imposante kerken gebouwd, zoals de basiliek van Oudenbosch. Ten behoeve van de ontwatering van de zandgronden zijn verschillende noord-zuidlopende beken en waterlopen gegraven.

De oude en jonge zandontginningen zijn sterk verweven en visueel nog goed van elkaar onderscheiden. Kenmerkende landschapselementen zijn: turfvaarten, turfhavens, gegraven beken en waterlopen, houtwallen, landgoederen en (grillig lopende) ontginningsslinten. De ontginningen hebben geleid tot een sterk landbouwkundig gebruik met een grote menging van rundvee, akkerbouw, groenteteelt en tuinbouw, lokaal met concentraties van intensieve veehouderij. Vooral groenteteelten en de opkomst van boomteelt zijn bepalend voor het gebied.

Verspreid in het buitengebied, meestal omgeven door een open landelijk gebied, liggen kleinere dorpskernen met een echt landelijk woonmilieu. Het overige deel van het voormalige veenlandschap heeft een nog sterk agrarisch karakter, dat gekenmerkt wordt door relatieve openheid en blokverkavelingen, en dat wordt doorsneden door linten en boscomplexen.

Het grondgebruik is afwisselend. Naast veehouderij komen tuinbouw, fruitteelt en boomteelt voor. Plaatselijk zijn er kleine glastuinbouwcomplexen te vinden. Kenmerkende natuur wordt binnen de West-Brabantse venen gevonden in halfopen cultuurlandschappen en besloten cultuurlandschappen.

De ambitie voor de West-Brabantse venen is gericht op het herstel van de relatie stad-landschap bij grote steden. Dit kan, onder meer, door het versterken van de identiteit

en natuurwaarden van de halfopen- en besloten cultuurlandschappen van het gemengd landelijk gebied. Dit kan door:

- bescherming en ontwikkeling van bestaande landschapselementen, zoals de structuur van kleine percelen, houtwallen, zandwegen en heggen;
- mogelijkheden te bieden voor landgoedontwikkeling en andere vormen van wonen, verbreding van landbouw en recreatieve ontwikkelingen.

Andere doelstellingen zijn het verbinden van de natuur van zand en klei. Dit kan door de koppeling van robuuste groenblauwe structuur aan de aanwezigheid van kwel op de overgangszone tussen zand- en kleigebied.

De relictten van de veenontginningsgeschiedenis moeten gebruikt worden als inspiratiebron voor toekomstige ontwikkelingen, zodat deze structuren weer zichtbaar worden in het landschap. Dit kan door het versterken van de structuur van turfvaarten en turfhavens en door hieraan aandacht te besteden bij dorpsontwikkelingen, landgoedontwikkeling en bij de inrichting van waterbergingsgebieden en door in te zetten op het behoud dan wel het herstel van het zicht op de grote kerken als de basiliek van Oudenbosch vanaf de hoofdwegen (snelwegen en provinciale wegen).

De cultuurhistorische waarden van de Westbrabantse Venen in hun samenhang moeten verder ontwikkelt, beschermd en toeristisch-recreatief ontsloten worden. Het bodemarchief van het archeologisch landschap 'Dekzandrug Bosschenhoofd-Hoeven' moet duurzaam en in samenhang behouden blijven (onder andere door afstemming van het gemeentelijk archeologiebeleid).

De ecologische waarden van het landschap moeten versterkt worden, door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van de halfopen en besloten cultuurlandschappen (zoals patrijs en alpenwatersalamander) en de open weide- en akkergebieden (wulp, grutto) en waterlopen (drijvende weegbree) goede indicatoren zijn.

Zeekleigebied

Het zeekleigebied is een open en rationeel ingericht landschap. Kenmerkend zijn de door dijken omgeven grootschalige polders. De dijken zijn stijl, hoog en beplant, waardoor ze manifest in het landschap aanwezig zijn. Dijklinten en voorstraatdorpen zijn kenmerkende verstedelijkingsvormen voor de zeeklei. Bij de dijkdorpen zijn de doorzichten van de dijk naar de achterliggende polders kenmerkend. Bij de vestingstadjes de open schootsvelden rond de fortificaties en molenbiotopen. Op een aantal plekken liggen in de bodem verscholen 'verdrongen dorpen'.

Dit deltalandschap is rijk aan flora en fauna van open akker- en graslandgebieden, kreken, sloten, dijken en webbermen. Daarnaast is typerende deltanatuur te vinden in de moerassen, brakke graslanden en grienden met oud hakhout van de buitendijkse gebieden. De vruchtbare bodem maakt het tot het belangrijkste akkergebied in Noord-Brabant voor bieten, tarwe en groenteteelt. Grootschalige teelten zijn hier bepalend voor de inrichting en ontsluiting van het gebied.

De strategische ligging aan hoofdinfrastructuur tussen Rotterdam en Antwerpen heeft in de afgelopen decennia geresulteerd in enkele grootschalige ontwikkelingen in het open polderlandschap. Ondanks deze ontwikkelingen heeft een groot deel van het zee-kele gebied het open karakter behouden. Nieuwe ontwikkelingen zetten de openheid van het deltalandschap onder druk. Het zeekele gebied is grotendeels primair landbouw gebied met een krachtige landschappelijke uitstraling.

De ambitie voor het zeekele gebied is het versterken van de poldereenheden en het del-takarakter. Dit kan, onder meer, door het behoud van het contrast tussen de open grootschalige zeekelepolders en de beboste steilrand van de Brabantse Wal en het kleinschalige landschap van de Westbrabantse Venen. Dit kan, bijvoorbeeld, door:

- in het zeekele gebied geen grootschalige verstedelijkingsopgaven te projecteren;
- de polders als eenheden te ontwikkelen, wanneer er sprake is van nieuwe groot-schalige functies als glastuinbouw, windturbines of waterberging;
- tussen de ontwikkelde polders minimaal één polder als open landbouwgebied te behouden;
- beplanting mag alleen toegevoegd worden op erven, dijken, langs kreken, dorps-randen en bedrijventerreinen.

Een andere doelstelling is het versterken van de zeekelepolders als grootschalig en open landbouwgebied. Dit kan door:

- ontwikkelingsruimte te bieden voor schaalvergroting en intensivering van die vor-men van landbouw, in combinatie met de oprichting van forse erfbeplanting en met behoud als habitat voor akker- en weide vogels;
- lokaal extra ruimte te bieden voor grondgebonden landbouwwormen in die delen van het zeekele gebied die meer besloten zijn, zoals overgangszones naar het zand-landschap;
- bij de verdere ontwikkeling van de dorpen in het zeekele gebied de verschillen in ontstaansgeschiedenis en de relatie tussen dorpstypen en omgeving te gebruiken;

De cultuurhistorische waarden moeten in hun samenhang verder ontwikkeld, be-schermd en toeristisch-recreatief ontsloten worden. De ecologische waarden van het landschap moeten versterkt worden door te sturen op te behouden of te ontwikkelen kenmerken van het landschap, waarbij kenmerkende plant- en diersoorten van open akker- en graslandgebied (zoals overwinterende ganzen en zwanen, maar ook kieviten, scholekster en veldleeuweriken), kreken en sloten (o.a. de rugstreeppad) en dijken en wegbermen (o.a. zomertortel en agrimonie) goede indicatoren zijn. Reeds geplande grootschalige ontwikkelingen worden zorgvuldig ingepast en leveren een bijdragen bij aan nieuwe landschapskwaliteit.

De ambitie en de (hoofd)doelstellingen uit de gebiedspaspoorten komen overeen met de doelstellingen van voorliggend bestemmingsplan. Op een meer concreet niveau zijn randvoorwaarden en criteria opgesteld, waarin de provinciale ambities en doelstellin-gen (door)vertaald zijn, zoals verwoord in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Verordening ruimte Noord-Brabant 2011

Fase 1 van de Verordening ruimte Noord-Brabant is op 23 april 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 juni 2010 in werking getreden. Fase 2 van de Verordening ruimte is op 17 december 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 maart 2011 in werking getreden.

Voorliggend bestemmingsplan is binnen de kaders van de Verordening ruimte opgesteld. Vanuit de Verordening ruimte zijn navolgende aspecten van belang voor dit bestemmingsplan.

- Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2).
- Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3).
- Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4).
- Water (hoofdstuk 5).
- Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6).
- Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7).
- Agrarisch gebied (hoofdstuk 8).
- Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9).
- Glastuinbouw (hoofdstuk 10).
- Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11).

In hoofdstuk 4 van de toelichting, waar de uitgangspunten van het bestemmingsplan weergegeven zijn, is per specifiek onderwerp weergegeven op welke wijze de Verordening ruimte (door)vertaald is. Een aantal meer algemene aspecten is hierna toegelicht.

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2)

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Deze kernkwaliteiten zijn in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en meer concreet en specifiek in de uitwerking van de Structuurvisie, door middel van Gebiedspaspoorten uitgewerkt. Gebiedskenmerken zijn de spil van ruimtelijke kwaliteit: het gaat daarbij om het verbinden van de opgave met de plek. In de Verordening ruimte is de bevordering van ruimtelijke kwaliteit concreet vertaald in twee principes:

- zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit
- kwaliteitsverbetering van het landschap.

De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

De gemeente Halderberge onderschrijft beide principes. In voorliggend plan wordt daarom met de gekozen systematiek invulling gegeven aan de Verordening ruimte, door middel van zonering van het plangebied, het beschermen van actuele en potentiële

le waarden, een passende maatvoering voor ontwikkelingen en door stellen van randvoorwaarden ten aanzien van ontwikkelingen, bijvoorbeeld in de Groenblauwe mantel. Zie voor een nadere uitwerking tevens hoofdstuk 4.

Stedelijke ontwikkeling (hoofdstuk 3)

Het provinciale beleid is gericht op het bundelen van de verstedelijking. Op provinciale schaal betekent het uitgangspunt van bundeling van verstedelijking dat het leeuwendeel van de woningbouw, de bedrijventerreinen, voorzieningen en bijbehorende infrastructuur moet plaatsvinden in de stedelijke concentratiegebieden.

In en rondom de kernen in het landelijk gebied staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Dit betekent dat het accent op inbreiden, herstructureren en intensief en meervoudig ruimtegebruik ligt. Het gemeentelijk grondgebied is opgedeeld in een tweetal categorieën van deelgebieden: bestaand stedelijk gebied en zoekgebied verstedelijking. Binnen deze gebieden gelden verschillende ontwikkelingsmogelijkheden en bijbehorende voorwaarden, voor (met name stedelijke) ruimtelijke ontwikkelingen.

In voorliggend bestemmingsplan is rekening gehouden met deze opdeling door de dorpen buiten het plangebied te laten vallen en voor bebouwingsconcentraties een specifieke regeling en beleid op te stellen. De ontwikkelingsmogelijkheden in de Verordening ruimte met betrekking tot specifieke stedelijke ontwikkelingen, zoals bovenregionale leisuervoorzieningen, zijn niet rechtstreeks in dit plan doorvertaald, omdat maatwerk hier passender is.



Figuur: uitsnede kaart 'Stedelijke ontwikkeling' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

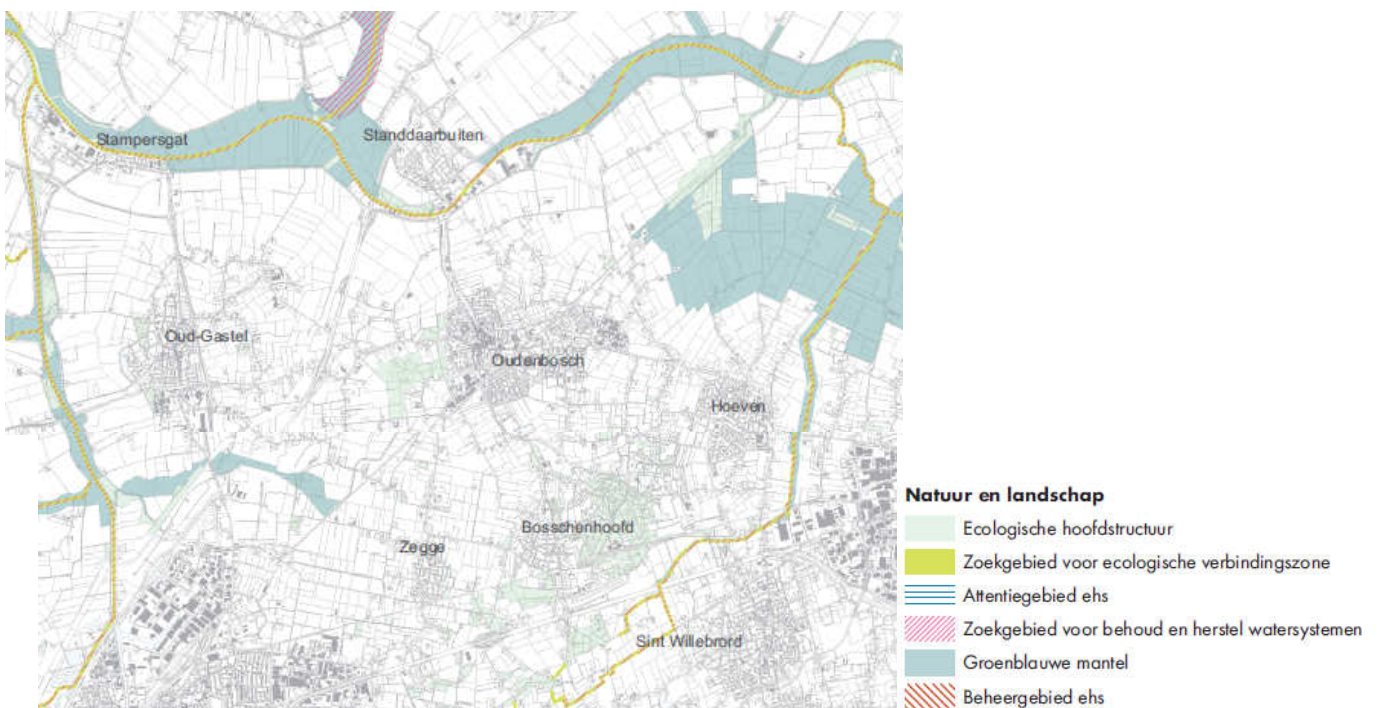
Ecologische hoofdstructuur (hoofdstuk 4)

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuur- en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. De ecologische hoofdstructuur bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;
- gerealiseerde nieuwe natuur (gronden die met subsidie op grond van het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen);
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur (meestal agrarische gronden, die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming nog aanwezig is).

Daarnaast zijn er de ecologische verbindingzones. Dit zijn (langgerekte) landschapselementen, die als groene schakels de Brabantse natuurgebieden met elkaar verbinden.

De gronden die onderdeel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur zijn in voorliggend bestemmingsplan concreet begrensd en beschermd in de regels. De zoekgebieden voor evz's zijn aangeduid conform de Verordening met een bijpassende regeling. De wijze waarop deze begrenzing en bescherming zijn uitgewerkt, is nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.



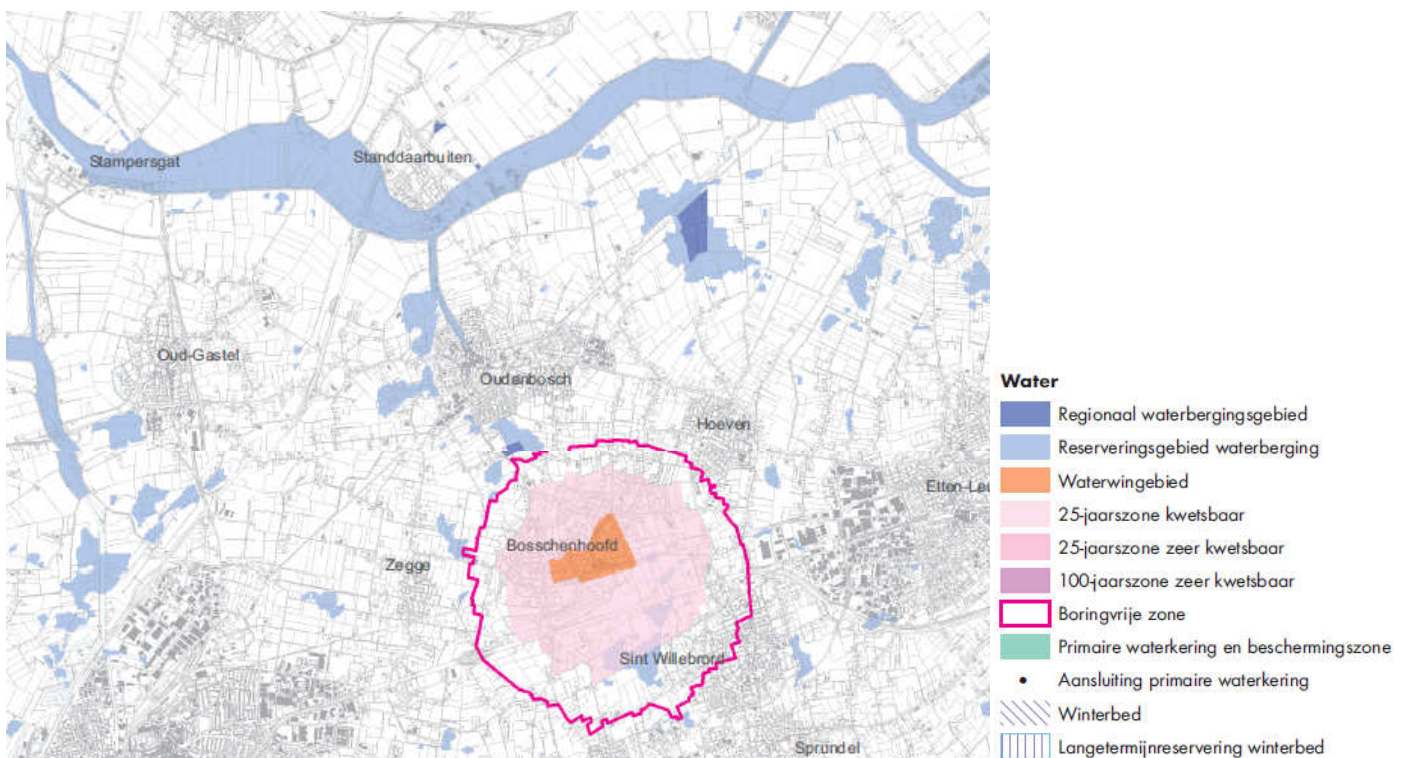
Figuur: uitsnede kaart 'Natuur en landschap' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Water (hoofdstuk 5)

De Verordening ruimte strekt ertoe dat een aantal wateronderwerpen in gemeentelijke bestemmingsplannen worden opgenomen. In het Provinciaal Waterplan (PWP) is een aantal wateronderwerpen genoemd dat in deze verordening wordt uitgewerkt. Dit betreft:

- natte natuurepalels inclusief beschermingszones (attentiegebieden ehs);
- regionale waterberging en reserveringsgebieden voor waterberging;
- hoogwaterbescherming (winterbed en primaire waterkeringen);
- ruimte voor behoud en herstel van watersystemen.

Het voor de toekomst veiligstellen van de functie voor de waterbergingsgebieden en de primaire waterkeringen in de gemeente Halderberge is mede in dit bestemmingsplan voorzien, doordat voor de concreet begrensde gebieden dubbelbestemmingen, met bijbehorende, beschermende regelingen zijn opgenomen. In de gemeente Halderberge komen geen gebieden voor hoogwaterbescherming en gebieden waarin ruimte voor behoud en herstel van watersystemen voorzien is voor. De grondwaterwin- en beschermingsgebieden zijn eveneens met bijbehorende, beschermende regelingen opgenomen.



Figuur: uitsnede kaart 'Water' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Groenblauwe mantel (hoofdstuk 6)

De provincie kiest in de Structuurvisie ruimtelijke ordening voor een vitaal en mooi landelijk gebied in Brabant. Deze inzet is uitgewerkt in twee robuuste structuren; de structuur 'landelijk gebied' en de 'groenblauwe structuur'. In het landelijk gebied is de ontwikkeling van de landbouw van belang en daarnaast de ontwikkeling van andere vormen van bedrijvigheid en van natuur, landschap, recreatie en wonen. De provincie stimuleert hier een bepaalde menging van functies die leidt tot een sterke plattelands-economie. Dit is in deze verordening vooral uitgewerkt in de hoofdstukken 8 tot en met 11. Daarnaast zet de provincie in op een groenblauwe structuur, gekoppeld aan het water- en natuursysteem van Brabant. Ook tussen grote stedelijke kernen streeft de provincie naar behoud en ontwikkeling van gebieden met waarden op het vlak van natuur en water. Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem van belang. Dit kan door ontwikkelingsmogelijkheden voor functies te bieden die daaraan bijdragen. Hiermee wil de provincie een positieve ontwikkeling bereiken in het functioneren van het watersysteem en in de biodiversiteit en daarmee ook de landschappelijke contrasten in Brabant versterken.

De groenblauwe structuur bestaat uit drie perspectieven:

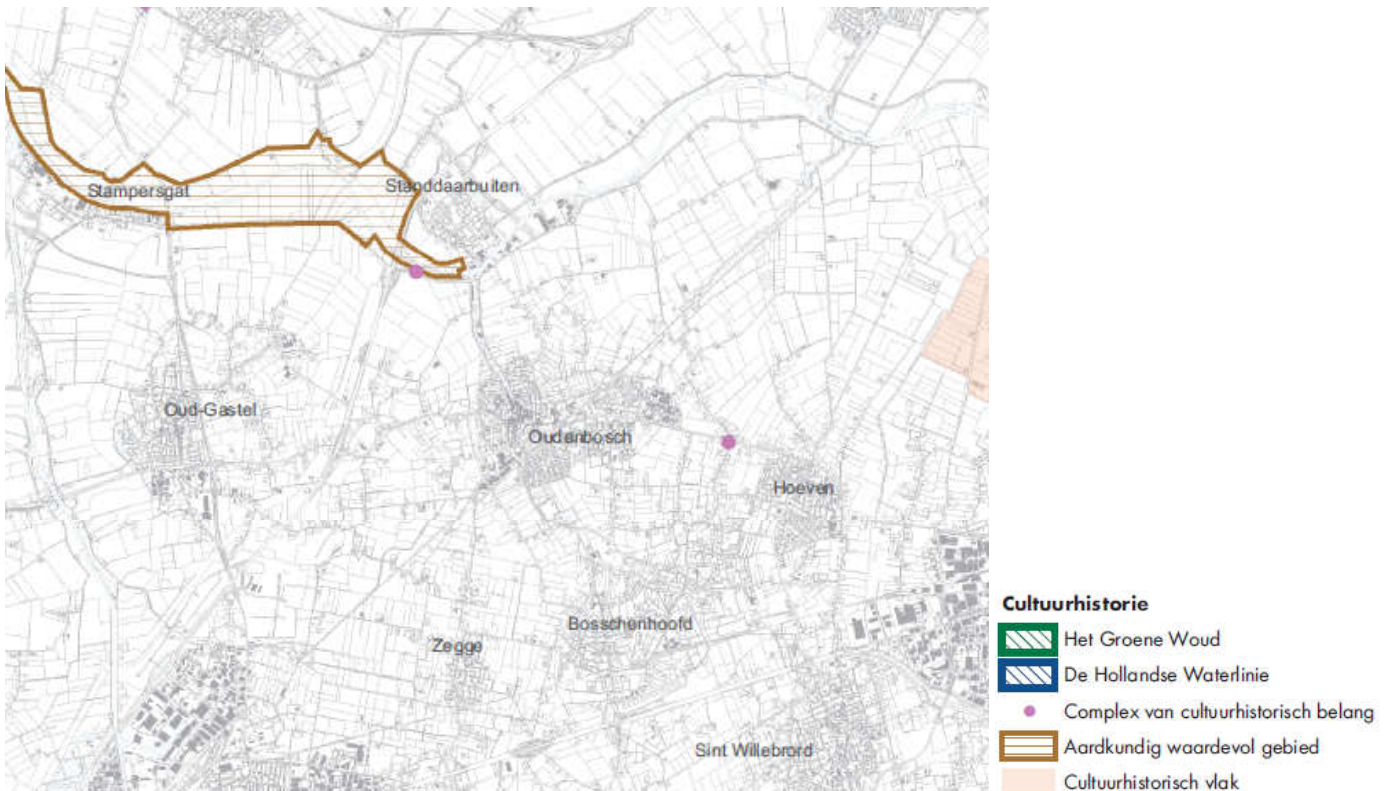
- het kerngebied groenblauw (ecologische hoofdstructuur, ecologische verbindingzones en gebieden voor behoud en herstel van watersystemen en waterbergingsgebieden);
- de groenblauwe mantel (het gebied tussen enerzijds het kerngebied groenblauw en het agrarisch gebied, alsook het stedelijk gebied);
- de gebieden voor waterberging.

De voorbereidingen voor voorliggend plan dateren uit de periode dat de Interimstructuurvisie en de Paraplunota van kracht waren. De hierin opgenomen beleidslijnen, met een indeling in een Agrarische en een Groene Hoofdstructuur (AHS en GHS), zijn gehanteerd voor de gebiedsindeling in het bestemmingsplan. Deze indeling is gecombineerd met de gebiedsindeling uit de Verordening ruimte. De situering en begrenzing van de EHS is verwerkt in de bestemmingen 'Bos', 'Natuur' of 'Water', de evz's zijn aangeduid met bijbehorende regeling ter bescherming en ontwikkeling, de waterbergingsgebieden zijn eveneens met een beschermende regeling opgenomen. Voor de groenblauwe mantel is een gebiedsaanduiding opgenomen, waarbinnen alle agrarische gebieden met waarden vallen. Hieraan zijn regels, vanuit de Verordening ruimte, gekoppeld. Zie figuur met de uitsnede kaart 'Natuur en landschap' voor de ligging van de groenblauwe mantel. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere detaillering van deze uitwerking.

Aardkunde en cultuurhistorie (hoofdstuk 7)

De aardkundige waarden en cultuurhistorische vlakken die binnen de provincie aanwezig zijn, verdienen specifieke aandacht, vanwege de onvervangbaarheid van de aanwezige waarden. Het gaat om veertig waardevolle aardkundige gebieden en om de cultuurhistorische vlakken in de cultuurhistorische landschappen, zoals aangegeven op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart.

Binnen het plangebied komen aan de noordzijde, ten oosten van Stampersgat, waardevolle aardkundige gebieden voor. De cultuurhistorische vlakken in het cultuurhistorische landschap Zuiderwaterlinie en de (twee) complexen van cultuurhistorisch belang zijn in voorliggend bestemmingsplan van een passende regeling voorzien. Binnen het plangebied komen geen Nationale Landschappen – welke in de Verordening beschermd worden – voor. De provinciale Aardkundige Waardenkaart is doorvertaald in de Verordening ruimte.



Figuur: uitsnede kaart 'Cultuurhistorie' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Agrarisch gebied (hoofdstuk 8)

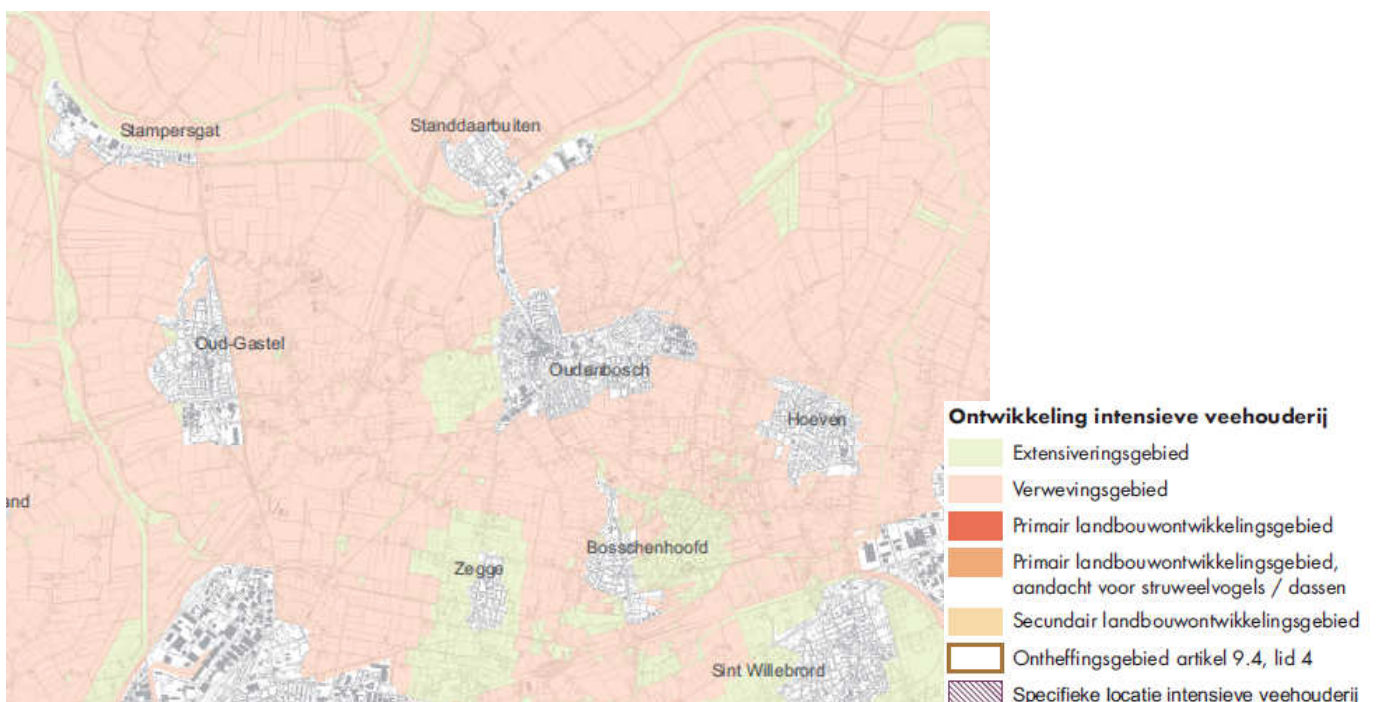
Voor wat betreft het agrarisch gebied vraagt de provincie aan gemeenten om aan te geven welke ontwikkelmogelijkheden er zijn voor een gevarieerde plattelandseconomie en in welke gebieden het agrarisch gebruik prevaleert. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om dat te bepalen, binnen de bepalingen welke zijn opgenomen in hoofdstuk 8. Met name de bepalingen ten aanzien van grondgebonden en overige niet-grondgebonden agrarische bedrijven, onder meer over vestiging en uitbreiding, permanente en tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en kassen en biomassavergisting, zijn van belang.

Deze bepalingen zijn in voorliggend bestemmingsplan op een adequate en concrete wijze (door)vertaald. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere detaillering.

Het agrarisch gebied uit de Verordening ruimte is in voorliggend plan bestemd als 'Agrarisch', indien er verder geen specifieke waarden voorkomen. De regeling voor intensieve veehouderijbedrijven, grondgebonden bedrijven en intensieve kwekerijen is doorvertaald.

Intensieve veehouderij (hoofdstuk 9)

De gebiedsplannen in West Brabant kennen geen integrale zonering op basis van de Reconstructiewet. Wel zijn in deze plannen extensiveringsgebieden aangewezen waar beleidsmatig vestiging en/of uitbreiding van de intensieve veehouderij uitgesloten is. De gebiedsplannen hebben geen wettelijke basis in de Reconstructiewet en kennen daarom geen rechtstreekse planologische doorwerking. De begrenzing van de extensiveringsgebieden uit deze plannen is daarom in de Verordening ruimte vastgelegd. De kaarten uit het Gebiedsplan Brabantse Delta zijn hiervoor de basis en als zodanig overgenomen. Omdat in de gebiedsplannen buiten het extensiveringsgebied geen zones zijn aangewezen is in de Verordening bepaald dat het resterende gebied wordt aangewezen als verwevingsgebied. Hiermee wordt voorkomen dat er in West- Brabant witte vlekken ontstaan waarvan het onduidelijk is welke regels er voor de intensieve veehouderij gelden. De integrale zonering van het landelijk gebied, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, ten behoeve van (de herstructurering van) de intensieve veehouderijsector, is in de Verordening deels op onderdelen herzien. De herziening van de integrale zonering is met name het gevolg van de verandering van de grenzen van het stedelijk gebied en natuurgebieden, waardoor de zones hieromheen (extensiveringsgebied) in enkele gevallen ook zijn gewijzigd. Daarnaast zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gedeeltelijk gewijzigd. In voorliggend bestemmingsplan is de integrale zonering, met bijbehorende ontwikkelingsmogelijkheden, uit de Verordening doorvertaald.



Figuur: uitsnede kaart 'Ontwikkeling intensieve veehouderij' en legenda Verordening ruimte (Provincie Noord-Brabant, 2011b).

Glastuinbouw (hoofdstuk 10)

Glastuinbouw dient zo veel mogelijk geconcentreerd te worden in vestigingsgebieden en mogelijke doorgroeigebieden. De genoemde gebieden zijn begrensd en per gebied is aangegeven wat de ontwikkelingsmogelijkheden voor de glastuinbouw zijn. Buiten deze gebieden is glastuinbouw enkel toegestaan door al gevestigde (solitaire) bedrijven en dat in principe tot een maximum van 3 ha netto glas.

Binnen het plangebied komt één mogelijk doorgroeigebied voor glastuinbouw voor. Hieraan is verder invulling gegeven in dit bestemmingsplan.

Niet-agrarische ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied (hoofdstuk 11)

De ontwikkeling van diverse niet-agrarische activiteiten is onder voorwaarden toegelaten in de agrarische gebieden en in de groenblauwe mantel. Om de ruimte voor de agrarische sector ook naar de toekomst toe te bewaren, is het wenselijk strijdige functies te beperken. Het staat niet op voorhand vast welke functies strijdig zijn met de in het gebied aanwezige land- en tuinbouw. Vanuit provinciaal niveau zijn kaderstellende regels gegeven ten aanzien van de ontwikkeling van niet-agrarische functies.

Als regel is voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap van toepassing. Daarbij is van belang dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen alleen zijn toegelaten op locaties waar op grond van de geldende planologische regeling het bouwen van gebouwen is toegestaan (het zogenaamde VAB-beleid).

In hoofdstuk 11 zijn specifieke regels opgenomen voor wonen, Ruimte voor ruimteka- vels, kwaliteitsverbetering in bebouwingsconcentraties, landgoederen, agrarisch- technische hulpbedrijven en agrarisch verwante bedrijven, horecabedrijven en maatschappelijke voorzieningen, recreatiewoningen, dagrecreatie, kleinschalige vrijetijds- voorzieningen, lawaaisporten, windturbines en wegen. Waar relevant en wenselijk ge- neriek te regelen zijn deze regels (door)vertaald in voorliggend bestemmingsplan. Zie hoofdstuk 4 voor een nadere uitwerking.

Natuurgebiedsplannen en Beheers- en landschapsgebiedsplan

In verschillende Natuurgebiedsplannen en in het Beheers- en landschapsgebiedsplan Noord-Brabant heeft op provinciaal niveau het natuurbeleid zijn doorwerking gekregen. Zo is de EHS op provinciaal niveau nader begrensd en uitgewerkt in de vorm van na- tuurdoeltypen. Naast natuur zijn door de provincie ook de thema's landschap en cul- tuurhistorie nader uitgewerkt. Naar aanleiding hiervan worden gronden die reeds aan- gekocht zijn in het kader van de EHS, bestemd tot natuur.

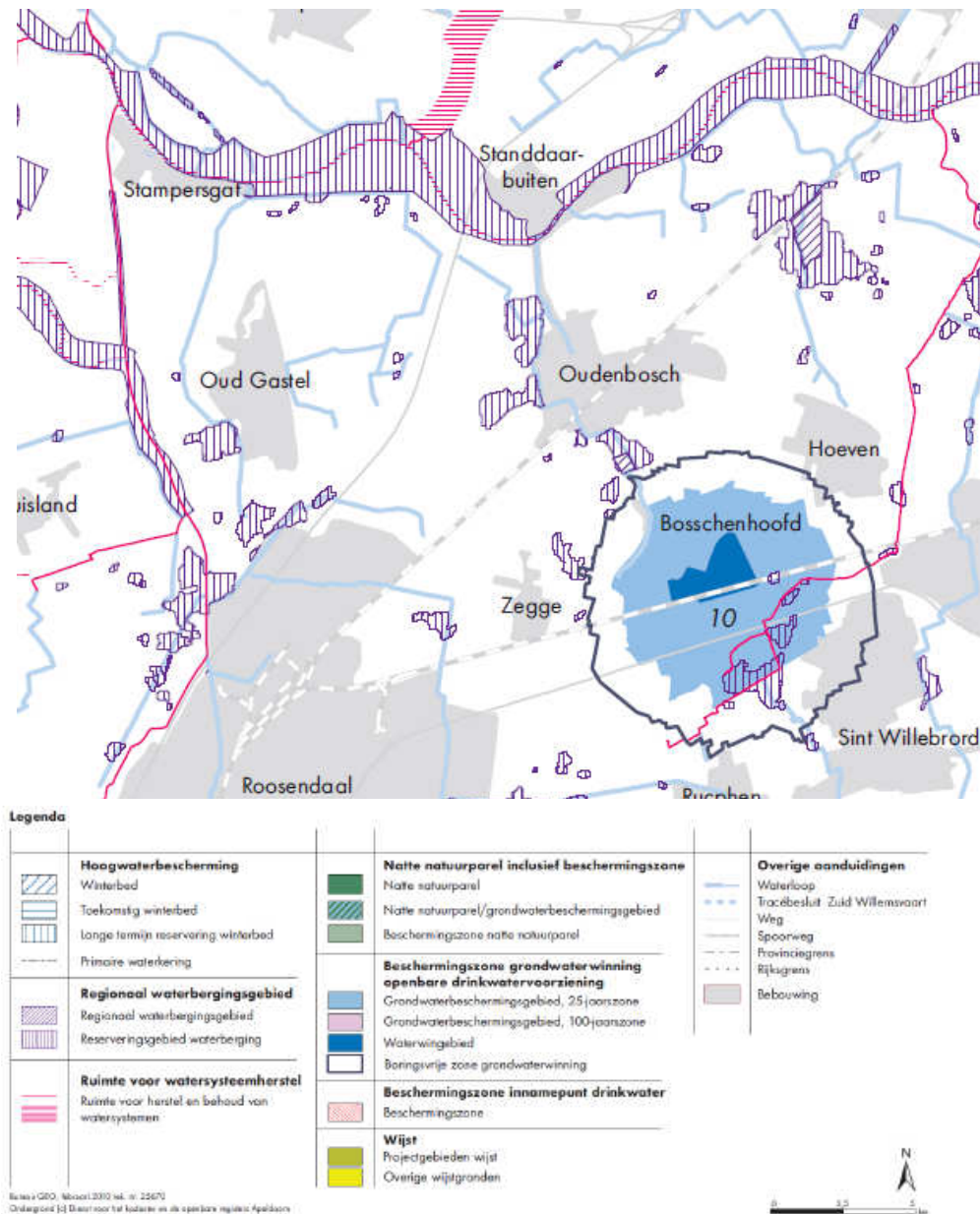
Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015 'Waar water werkt en leeft' (2009)

Op 20 november 2009 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan 2010- 2015 'Waar water werkt en leeft' vastgesteld. Het plan is op 22 december 2009 in werking getreden. Het Provinciaal Waterplan bestaat uit zes verschillende onderdelen.

- Plantekst Provinciaal Waterplan en het uitvoeringsprogramma: De plantekst be- schrijft het provinciale waterbeleid voor de periode 2010 tot 2015.

- Kaderrichtlijn Waterdoelstellingen en onderbouwing: Deze geeft per grond- en oppervlaktewaterlichaam de doelstellingen die volgens de Kaderrichtlijn Water moeten worden vastgelegd en bijbehorende onderbouwingen hierbij.
- Plan-MER inclusief aanvulling: Voor het plan en de waterbeheerplannen van de waterschappen is een strategische milieubeoordeling (Plan-MER) uitgevoerd. Dit is een formele eis die de wet stelt aan strategische plannen zoals een Provinciaal Waterplan.
- Plankaart Waterhuishoudkundige functies: De plankaart laat zien waar de verschillende functies voor het waterbeleid worden toegekend.
- Plankaart Structuurvisie water: De plankaart laat zien welke watermaatregelen ruimtelijke consequenties hebben. De kaart heeft de status van structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening.
- Nota van inspraak en reactie: In de nota geven Gedeputeerde Staten aan hoe zij de inspraakreacties hebben verwerkt in het Provinciaal Waterplan.

Op plankaart 2 'Structuurvisie water' is een aantal gebieden (rondom waterlopen) aangeduid als 'reserveringsgebied waterberging'. Ook het drinkwaterwingebied en de 25-jaarszone van het bijbehorende grondwaterbeschermingsgebied zijn op de kaart opgenomen. Deze aspecten zijn met een passende (beschermings)regeling doorvertaald in het bestemmingsplan.



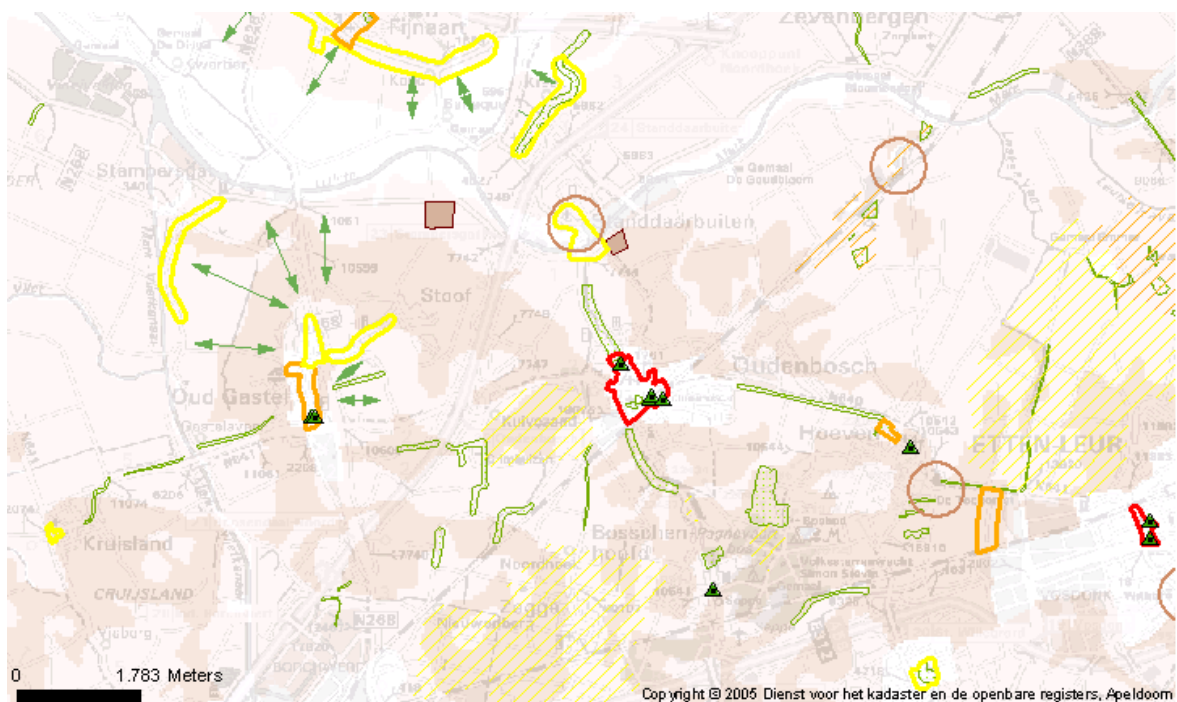
Figuur : Uitsnede Plankaart 2 Provinciaal Waterplan 'Structuurvisie Water' en legenda (Provincie Noord-Brabant, 2009).

Cultuurhistorische Waardenkaart (2006 en 2010)

De Cultuurhistorische Waardenkaart (2006 en 2010) van de provincie Noord-Brabant is in eerste instantie bedoeld voor degenen die werkzaam zijn in de ruimtelijke planvorming. Deze kaart biedt inzicht in karakteristieke en kenmerkende relicten en de historische ruimtelijke ontwikkeling van het landschap, cultuurhistorische elementen, patronen en structuren die het huidige beeld van stad en land mede bepalen. Naar verwachting zal de nieuwe CHW in 2011 inwerking treden. Op de vernieuwde kaart staan enkel de gebieden welke van provinciaal belang zijn.

Voor het plangebied betreft dit het gebied ten zuidoosten van Oudenbosch, welke is aangeduid als archeologisch landschap. De nieuwe provinciale kaart bevat minder gedetailleerde informatie, daarom is de 'oude' kaart hier nog opgenomen.

In het gebied komt een aantal historisch waardevolle groenstructuren voor en waardevolle dijknederzetting en lintbebouwing. Ook zijn waardevolle zichtrelaties aanwezig en zijn verschillende waardevolle groenstructuren (houtwallen, laanbeplantingen) aanwezig. Ook bevinden zich in het plangebied enkele molenbiotopen. Daarnaast zijn, verspreid door het plangebied, middelhoge of hoge indicatieve archeologische waarden aangeduid. In het plangebied zijn in het noordelijk deel van het plangebied ook archeologische monumenten aanwezig. Zie hiervoor ook paragraaf 3.2. In hoofdstuk 4 is bij de thema's aangegeven hoe is omgegaan met het aspect cultuurhistorie en archeologie in het bestemmingsplan.

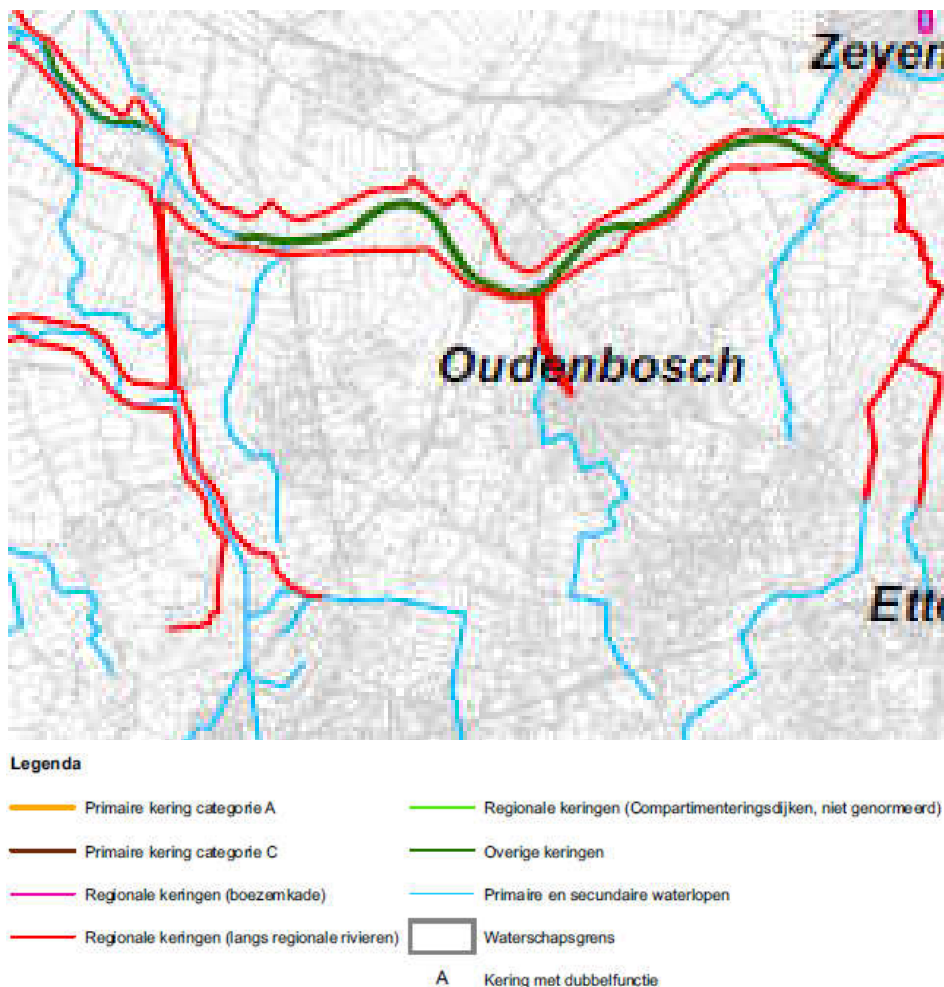


Figuur: Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant (Bron: provincie Noord-Brabant)

Waterbeheerplan 2010-2015

Eind 2009 heeft waterschap Brabantse Delta een nieuw waterbeheerplan opgesteld. In dit plan, het Waterbeheerplan 2010-2015, is de uitwerking van de kaderrichtlijn water opgenomen. Het waterschap werkt aan een beter watersysteem, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Deze thema's pakt het waterschap in samenhang aan, omdat een integrale aanpak meerwaarde oplevert voor het resultaat. In het waterbeheerplan staan de doelen en de noodzakelijke ingrepen. Bij de keuze daarvan heeft het waterschap een afweging gemaakt tussen belangen van boeren, bedrijven, burgers, natuurbeheerders en andere partijen.

Op de kaart 'Waterkeringen' van het Waterbeheerplan is een aantal regionale keringen en primaire en secundaire waterlopen weergegeven voor het grondgebied van de gemeente Halderberge.



Figuur 14: Uitsnede kaart 'Waterkeringen' Waterbeheerplan Brabantse Delta en legenda (Waterschap Brabantse Delta, 2009).

Provinciale Milieuverordening (PMV) (2010)

Op 5 februari 2010 is de nieuwe Provinciale milieuverordening Noord-Brabant 2010 (PMV) vastgesteld door Provinciale Staten. Deze verordening wijst bijzondere en kwetsbare gebieden aan vanuit milieuoptiek op basis van de Wet Milieubeheer. De PMV richt zich onder andere op het aanduiden van bodembeschermingsgebieden, grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden. Binnen deze gebieden gelden gebruiksbeperkingen. Ten oosten van Bosschenhoofd is het waterwingebied Seppe gelegen. Het daarbij behorende grondwaterbeschermingsgebied strekt zich uit over de kern Bosschenhoofd en het aangrenzende buitengebied.

Vervallen provinciaal beleid

Naast voornoemde beleidsstukken was, tot voor kort, een groot aantal andere beleidsstukken van kracht. Met de definitieve inwerkingtreding van de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte zijn deze beleidsstukken formeel gezien niet meer van kracht. Omdat deze stukken echter wel van kracht waren in de periode dat voorliggend bestemmingsplan is opgesteld, is de invloed van deze stukken op bepaalde onderwerpen nog wel aanwezig, bijvoorbeeld doordat keuzes over planthema's gevoerd zijn binnen de kaders van het toenmalige beleid. Voor het goede begrip zijn korte samenvattingen van deze, inmiddels vervallen beleidsstukken daarom als bijlage 3 aan voorliggend plan toegevoegd, omdat deze wel als onderbouwing gebruikt zijn.

2.3 Beleid gemeentelijk niveau

Voor het plangebied vigeert momenteel een aantal bestemmingsplannen. Met betrekking tot deze bestemmingsplannen zijn er door de jaren heen verschillende herzieningen, wijzigingen en vrijstellingen geweest. Daarnaast zijn er diverse andere plannen die relevant zijn bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan. Deze staan hieronder kort beschreven.

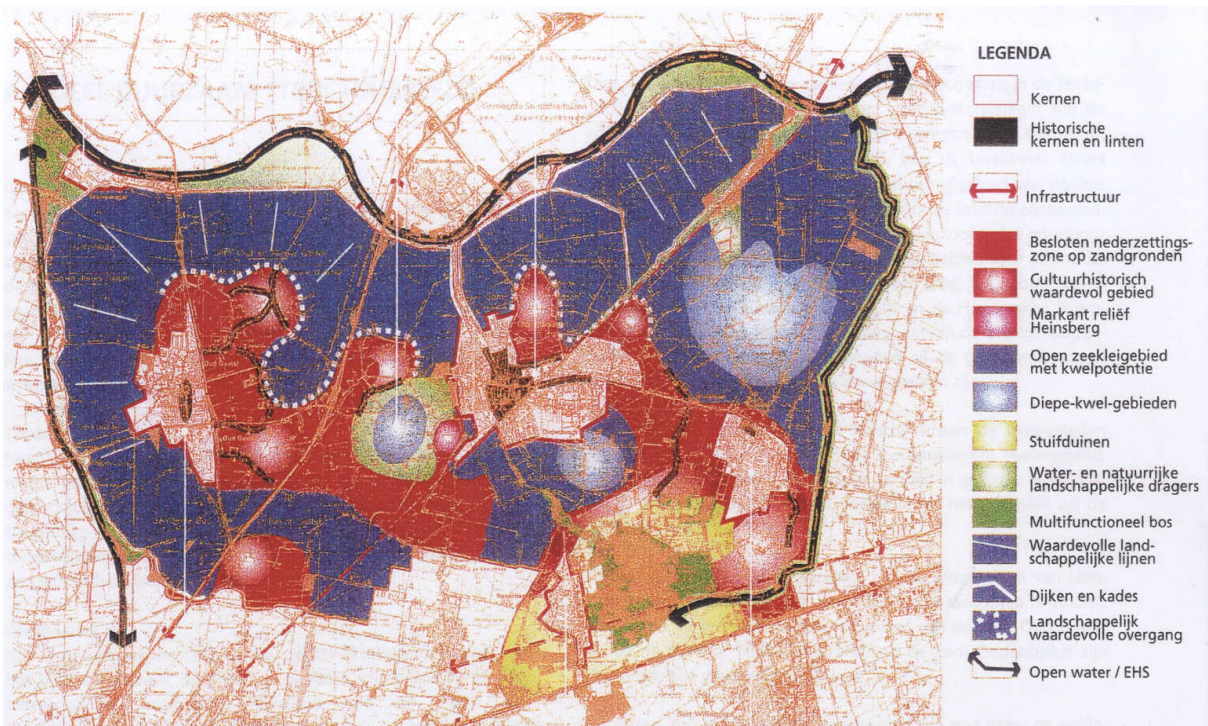
Bestemmingsplannen

Voor het plangebied gelden momenteel meerdere, al dan niet recente, bestemmingsplannen. De voornaamste plannen zijn 'Buitengebied Halderberge-West', 'Buitengebied, deelgebieden Hoeven en Oudenbosch', 'De Stoof gemeente Oud en Nieuw Gastel', 'Buitengebied Halderberge Oost' en bestemmingsplan 'Revitalisering Buitengebied'. Dit is laatst genoemde plan is het meest recente plan.

StructuurvisiePlus (2001)

De gemeente Halderberge beschikt over een StructuurvisiePlus uit 2001. Op het duurzaam ruimtelijk structuurbeeld is de noord-, oost- en westzijde van het plangebied hoofdzakelijk aangemerkt als 'open zeeleigebied met kwelpotentie'. De gronden rond en tussen Oud Gastel, Oudenbosch en Hoeven maken deel uit van de 'besloten nederzettingzone op zandgronden'. Ten zuidwesten en zuiden van Oudenbosch en ten noorden van Hoeven zijn gebieden aangeduid als 'diepe kwelgebieden'. Ten noorden van de kernen Oud Gastel en Oudenbosch zijn 'cultuurhistorisch waardevolle gebieden' gelegen. In de StructuurvisiePlus is gekozen om vanuit het streven naar een duurzame

ruimtelijke inrichting, water als ordenend principe te hanteren. De structuurvisie heeft vanuit de gemeente Halderberge de basis gevormd voor input voor het Streekplan Noord Brabant 2002.



Figuur : Actueel Duurzaam Ruimtelijk Structuurbeeld (Bron: StructuurvisiePlus gemeente Halderberge)

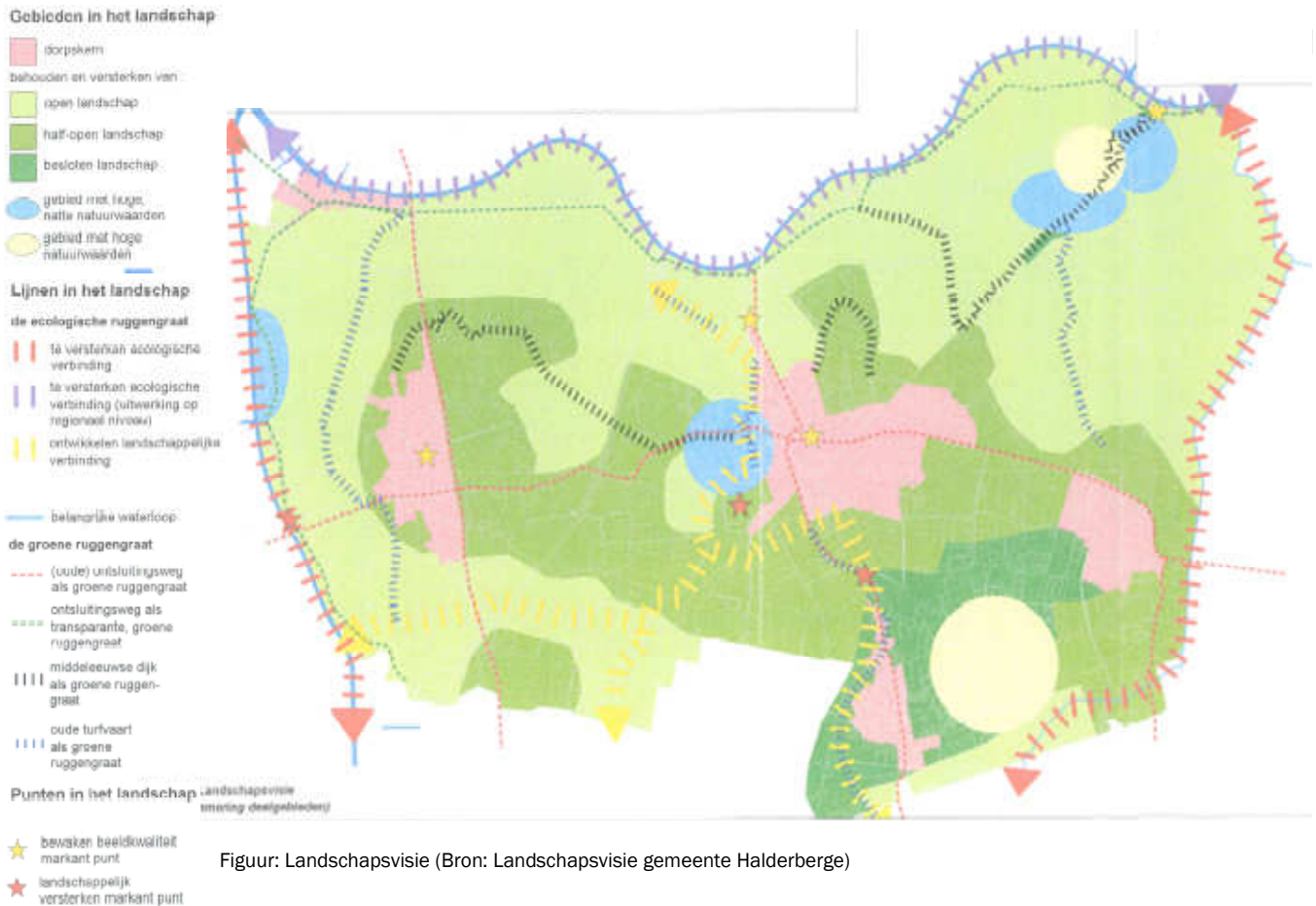
Landschapsbeleidsplan 'Samen voor Groen' (2002)

In het Landschapsbeleidsplan 'Samen voor Groen' (2002) is de landschapsvisie voor het grondgebied van de gemeente verwoord. In de landschapsvisie staat net als in de StructuurvisiePlus het thema water centraal. Uitwerking van dit thema dient plaats te vinden in de driehoek natuur, recreatie en toerisme en cultuurhistorie. Per deelgebied worden aandachtspunten en visie benoemd.

De landschapsvisie berust op de volgende doelstellingen:

- het behouden en versterken van het huidige karakter, de identiteit en de samenhang binnen elk afzonderlijk deelgebied;
- de samenhang tussen de verschillende deelgebieden verbeteren door deze visueel-ruimtelijk en ecologisch door middel van lijnstructuren met elkaar te verbinden, gebruikmakend van de thema's water en cultuurhistorie;
- de landschappelijke samenhang ontwikkelen door het behouden en visueel versterken van waarneembare overgangen in reliëf en bodemopbouw (zand-klei);
- het verbinden van gebieden met (hoge) natuurwaarden door middel van de realisatie van lijnvormige, ecologische en landschappelijke verbindingszones en zogenaamde 'stepping stones';

- de beeldkwaliteit van markante punten bewaken en versterken gericht op het cultuurhistorisch aspect;
- het behouden en versterken van landschappelijk-cultuurhistorische waarden en elementen, en deze vooral inzetten ter bevordering van recreatie en toerisme en natuur en landschap.



Figuur: Landschapsvisie (Bron: Landschapsvisie gemeente Halderberge)

Waterplan 2005- 2009

Het gemeentelijk Waterplan 2005-2009 (2004) is een gezamenlijk beleidsplan voor watersysteem en waterketen in Halderberge van alle betrokken overheden: Gemeente Halderberge, Waterschap Brabantse Delta, Brabant Water en Provincie Noord-Brabant. Aan de hand van Waterstreefbeelden is de gezamenlijke visie van de waterpartners op het water in Halderberge geformuleerd. Belangrijke doelstellingen voor het waterplan zijn bijvoorbeeld het voorkomen van wateroverlast en het volledig laten meewegen van het aspect water bij nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen.

Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart en Beleidsnota Archeologie (2006 en 2010)

De gemeente Halderberge beschikt over een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor het gemeentelijke grondgebied en over Beleidsnota's Archeologie en Cultureel erfgoed. De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart biedt een vlakdekkend inzicht in de verschillende archeologische waarden en verwachtingen in het onderzoeksgebied, in combinatie met de landschappelijke context hiervan.

Beleidsnota Archeologie

Als basis voor het gemeentelijke archeologiebeleid geldt de volgende doelstelling: Het archeologiebeleid van de gemeente Halderberge heeft tot doel haar archeologische erfgoed te beschermen en ontsluiten als bron van het 'gemeenschappelijke geheugen' en als middel voor wetenschappelijke studie, zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk.

De uitgangspunten die voor het gemeentelijk archeologiebeleid worden gehanteerd, sluiten voorlopig vooral aan bij de uitgangspunten van de (herziene) Monumentenwet 1988:

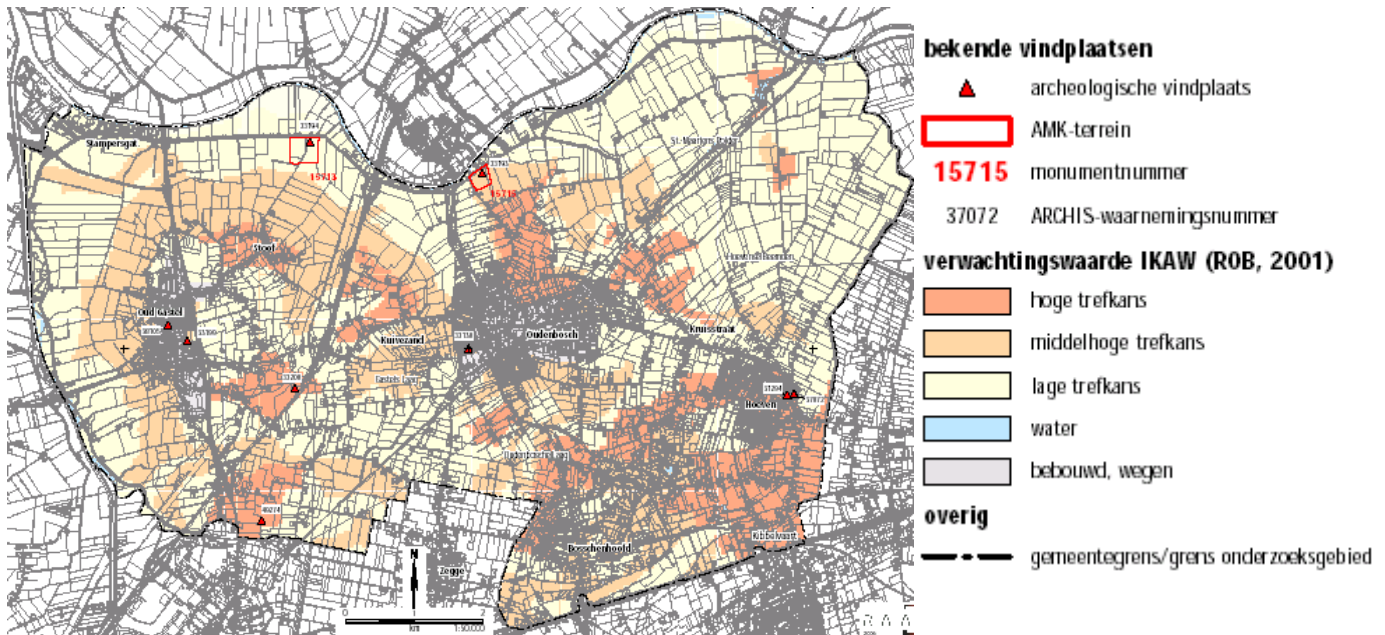
- Archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken zodat behoud en beheer van het bodemarchief onderdeel worden van het planologische besluitvormingsproces;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over archeologisch erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

Aan de archeologische verwachtingskaarten zijn beleidsadviezen gekoppeld. In algemene zin kan gesteld worden dat, indien bodemingrepen niet vermeden kunnen worden, het de voorkeur heeft deze zoveel mogelijk plaats te laten vinden in zones met een lage of een onbekende archeologische verwachting.

Voor deze gebieden is feitelijk geen archeologische onderzoek noodzakelijk en er gelden in principe geen restricties ten aanzien van de planvorming. Ten aanzien van de zones met een hoge en middelhoge archeologische verwachting geldt dat archeologisch (voor)onderzoek noodzakelijk is bij ingrepen dieper dan de bouwvoor.

De aard en omvang van het archeologisch onderzoek wordt sterk bepaald door de aard en omvang van de te verwachten archeologische resten alsmede de aard en omvang van de geplande bodemingrepen. Voor terreinen van archeologische waarde (archeologische monumenten) en archeologische vindplaatsen is het uitgangspunt om het archeologische erfgoed in situ te beschermen. Behoud in huidige staat is dus gewenst. Dit betekent dat er geen bodemingrepen dieper dan de bouwvoor mogen plaatsvinden.

Voor bestemmingsplannen die hoofdzakelijk conserverend zijn, zoals voorliggend plan, volstaat het opnemen van een beschermingsregime in het bestemmingsplan. Dit betekent concreet dat de gebieden waar archeologische resten verwacht worden of zijn vastgesteld een plek krijgen op de verbeelding (dubbelbestemming). Aan deze dubbelbestemming zijn vervolgens planregels gekoppeld, waarin het een en ander ten aanzien van omgevingsvergunningen geregeld is. De gebieden waar archeologische resten worden verwacht of zijn vastgesteld, zijn weergegeven op de archeologische advieskaarten die de raad op 23 juni 2005 heeft vastgesteld.



Figuur: Archeologische vindplaatsen en Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) (Bron: Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart gemeente Halderberge).

Beleidsnota Cultureel Erfgoed Halderberge 'Inspirerend verleden'

Erfgoed en identiteit

In de monumentale objecten en het landschap van Halderberge is nog veel terug te vinden van de geschiedenis en de ontwikkeling van de streek. Monumenten en het historische landschap vormen als het ware de beeld dragers van de Halderbergse identiteit. De dorpen en het buitengebied van Halderberge zijn enerzijds door allerlei ontwikkelingen sterk gewijzigd, maar anderzijds is er ook veel hetzelfde gebleven. De kunst is nu om bij al die veranderingen het karakter van Halderberge te koesteren en te versterken.

Visie en doel

Het gemeentebestuur van Halderberge wil naar een beleid waarin sprake is van zorgvuldig omgaan met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen Halderberge. De centrale visie van deze nota luidt: cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling

van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst.

Speerpunten nieuw erfgoedbeleid

In deze nota wordt de huidige stand van zaken met betrekking tot monumentenzorg besproken en worden voorstellen gedaan om te komen tot een adequaat, integraal en actief gemeentelijk beleid op het gebied van monumentenzorg. Bij het maken van beleidskeuzen moet het cultuurhistorisch aspect meer dan tot nu toe het geval is geweest een prominenter rol krijgen, die verder gaat dan alleen de zorg voor een bepaald monumentaal object. Deze gedachte sluit tevens aan op internationale, nationale en provinciale ontwikkelingen. Daarnaast verdient het huidige uitvoeringskader een actualisering. Om te komen tot een adequaat, integraal en actief monumentenbeleid dient de opzet van de gemeentelijke monumentenzorg voor de komende jaren met name gericht te zijn op de volgende activiteiten:

— Zorg voor het erfgoed

Motivatie: met het oog op een verdere decentralisatie van taken met betrekking tot erfgoed en monumentenzorg is de gemeente nu nog meer verantwoordelijk voor haar eigen erfgoed. Om hier op een goede manier invulling aan te kunnen geven dienen de reguliere uitvoeringstaken geactualiseerd en geoptimaliseerd te worden. Vergunningverlening en handhaving vormen de belangrijkste instrumenten.

— Kennis van cultuurhistorische waarden – de erfgoedvoorraad

Motivatie: om een goed en doelmatig beleid te kunnen voeren is kennis van het eigen erfgoed van essentieel belang. Een goede, volledige en actuele inventarisatie van alles wat cultuurhistorisch van belang is ontbreekt tot nu toe. Dit geldt voor beschermde gebouwen, voor archeologische terreinen, voor cultuurhistorische landschapselementen en zeker voor historische structuren. Kennis van zaken bevordert de kwaliteit van de besluitvorming, zelfs als deze leidt tot de keuze om cultuurhistorische objecten of structuren prijs te geven. Eén van de speerpunten van het nieuwe beleid is dan ook de kennis van de erfgoedvoorraad uit te breiden.

— Halderberge in beweging – erfgoed en ruimtelijke ontwikkelingen

Motivatie: bij het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke plannen dient cultuurhistorie een volwaardige plaats en inbreng te krijgen. Derhalve dient er een gedegen kennis van de aanwezige cultuurhistorische/monumentwaarden verkregen te worden. Cultuurhistorische waarden en ontwikkelpotenties van het erfgoed kunnen leidraad van en inspiratiebron zijn voor nieuwe ontwikkelingen, die daarmee aan (belevings)kwaliteit winnen. In de komende beleidsperiode wordt ingezet op het tijdig inbrengen van de erfgoeddiscipline in ruimtelijke ontwikkelingsprocessen.

— Ontwikkelen cultuurtoerisme

Motivatie: Halderberge heeft veel potentie op het gebied van toerisme en recreatie. Cultuurhistorie vormt een belangrijk onderdeel van de toeristisch-recreatieve kwaliteit van het gebied. Een uitdaging en kans dus die 'moet' worden aangegrepen! Op een aantal plekken in de gemeente is hiervan reeds sprake, zoals de website 'waarbra-bantbegint.nl', maar er zijn volop kansen om dit verder uit te bouwen.

— Draagvlakverbreding cultuurhistorie: de ontsluiting van het Halderbergs erfgoed.

Motivatatie: een grotere betrokkenheid van monumenteigenaren en publiek is essentieel voor een vitaal cultuurhistorisch beleid. Het vormt de basis om de hierboven genoemde doelstellingen te kunnen verwezenlijken. Daarom is het belangrijk om participatie, educatieve projecten en publieksgerichte activiteiten te bevorderen. De kennis van het Halderbergs erfgoed moet goed, overzichtelijk en eenvoudig toegankelijk zijn.

Waardevolle bomenlijst

De gemeente Halderberge beschikt sinds 2004 over een waardevolle bomenlijst, die periodiek wordt geactualiseerd. Het betreft een inventarisatielijst van gemeentelijke en particuliere waardevolle solitaire bomen, boomgroepen, lanen, groensingels, houtwallen en bosschages. Het gaat om bomen met een monumentale, beeldbepalende, landschappelijke, cultuurhistorische, dendrologische en/of natuurwaarde. Het doel van de waardevolle bomenlijst is het behoud van waardevolle bomen in de gemeente Halderberge. Om die reden is er op grond van de Bomenverordening Halderberge 2011 voor het kappen van waardevolle bomen een omgevingsvergunning vereist. Bomen die niet zijn vermeld op de waardevolle bomenlijst, mogen zonder omgevingsvergunning gekapt worden.

Gebiedsvisie bebouwingsconcentraties

In de gebiedsvisie voor de bebouwingsconcentraties, die door de raad van de gemeente op 6 juni 2009 is vastgesteld, verwoordt de gemeente beleid voor de verschillende kernranden, clusters en linten binnen de gemeente. Hierbij is gekeken naar extra beleidsruimte voor verbreding, VAB's en zoekzones voor Ruimte-voor-Ruimte.

De provincie heeft via de beleidsnota 'Buitengebied in ontwikkeling' (BIO) de eerste stap gezet in het verruimen van de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied. De beleidsnota geeft, samen met onder meer de Paraplunota aan de gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde bebouwingsconcentraties in het buitengebied een ruimer ontwikkelingskader op te stellen dan die van de (Interim)structuurvisie en de Paraplunota. De uitwerking van dit beleid is actief opgepakt door middel van de gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties.

In de visie wordt aangegeven welke functies binnen de bebouwingsconcentraties mogelijk zijn. Hierbij is onderscheid gemaakt in landbouwgebonden, buitengebiedgebonden, wonen en overige functies. De inzet daarbij is dat door het toevoegen van een dergelijke nieuwe functie de ruimtelijke kwaliteit van het gebied wordt versterkt. In de regels van voorliggend bestemmingsplan zijn de mogelijkheden voor extra nevenfuncties, extra verbrede landbouw en extra omschakelingsmogelijkheden rechtstreeks opgenomen. Daarnaast dient de gebiedsvisie als een soort van gebiedsgerichte structuurvisie, die als toetsingskader gebruikt wordt voor verzoeken in het kader van Ruimte-voor-Ruimte (woningen).

2.4 Beleidsmatige aandachtspunten

Uit deze paragraaf komen de volgende belangrijke beleidsmatige aandachtspunten naar voren. Deze zijn van belang bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Halderberge, zoals in navolgende hoofdstukken is weergegeven:

- mogelijke doorwerking Nota Ruimte via de Verordening ruimte, de (Interim)structuurvisie en de Paraplunota ruimtelijke ordening;
- doorvertaling Verordening ruimte, (Interim)structuurvisie en Paraplunota ruimtelijke ordening in met name de gebiedsbestemmingen:
 - bestemming van gronden aan de hand van aanduidingen uit de Verordening ruimte, (Interim)structuurvisie en Paraplunota, bijvoorbeeld 'Ecologische Hoofdstructuur, Groenblauwe mantel en Agrarisch gebied, via een analyse van het actuele grondgebruik en actuele waarden;
 - begrenzing en bestemming van agrarische bouwvlakken in relatie tot de omliggende gebiedsbestemming;
 - regeling ontwikkeling natuur in relatie tot eigendomssituatie en agrarisch gebruik;
 - doorvertaling principes Verordening ruimte: o.a. zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit.
- provinciale beleidsnotities: doorvertaling beleid met betrekking tot vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB's), mantelzorg, tijdelijke huisvesting seizoensarbeiders, teeltondersteunende voorzieningen:
 - implementatie beleid Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties, in het kader van de nota Buitengebied in Ontwikkeling: Bieden van (extra) mogelijkheden in bebouwingsconcentraties onder voorwaarde van kwaliteitsverbetering: milieutechnisch en ruimtelijk;
- doorvertaling beleid gebiedsplan Brabantse Delta:
 - boomteeltgebieden (Oudenbosch, Oud Gastel, Hoeven);
 - mogelijke uitwerking van het doorgroeigebied voor glastuinbouw;
 - regionale waterberging;
 - intensieve recreatie;
- doorvertaling bescherming van cultuurhistorische en archeologische waarden aan de hand van cultuurhistorische waardenkaart en gemeentelijke archeologische beleids- en advieskaart.

3 Beschrijving en analyse plangebied

In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de karakteristiek, de functies en de kwaliteiten (waarden) van het plangebied. Het betreft hier zowel de landschappelijke onderlegger als de infrastructuur en het grondgebruik.

3.1 Gebiedskarakteristiek

De gemeente Halderberge bestaat uit de kernen Oud Gastel, Oudenbosch, Hoeven, Bosschenhoofd en Stampersgat. De gemeente Halderberge telt circa 29.500 inwoners en heeft een oppervlakte van circa 7.500 hectare. Oudenbosch vormt de grootste kern. Het noordelijk gedeelte van de gemeente bestaat uit kleigronden, het zuidelijk gedeelte uit zandgronden. Op de zandgronden is een grootschalig bosgebied aanwezig (bij Bosschenhoofd). Ten noordoosten en zuidwesten van de kern Oudenbosch zijn natuurgebieden aanwezig (Gastels Laag en Poldersdijk). Door het hele plangebied is verspreid bebouwing gelegen, waaronder een groot aantal bebouwingslinten.

Grootschalige infrastructurele elementen in of grenzend aan de gemeente worden gevormd door de rijkswegen A17 en A58, de spoorlijnen Roosendaal-Dordrecht en Roosendaal-Breda, het Mark-Vlietkanaal en de Dintel-Mark. Specifieke elementen zijn verder het vliegveld Seppe, recreatiegebied Pagnevaart en bedrijventerrein de Gorzen.

De korte gebiedskarakteristiek wordt hieronder verder uitgewerkt in een nadere beschrijving en analyse van het plangebied via de zogenaamde lagenbenadering.

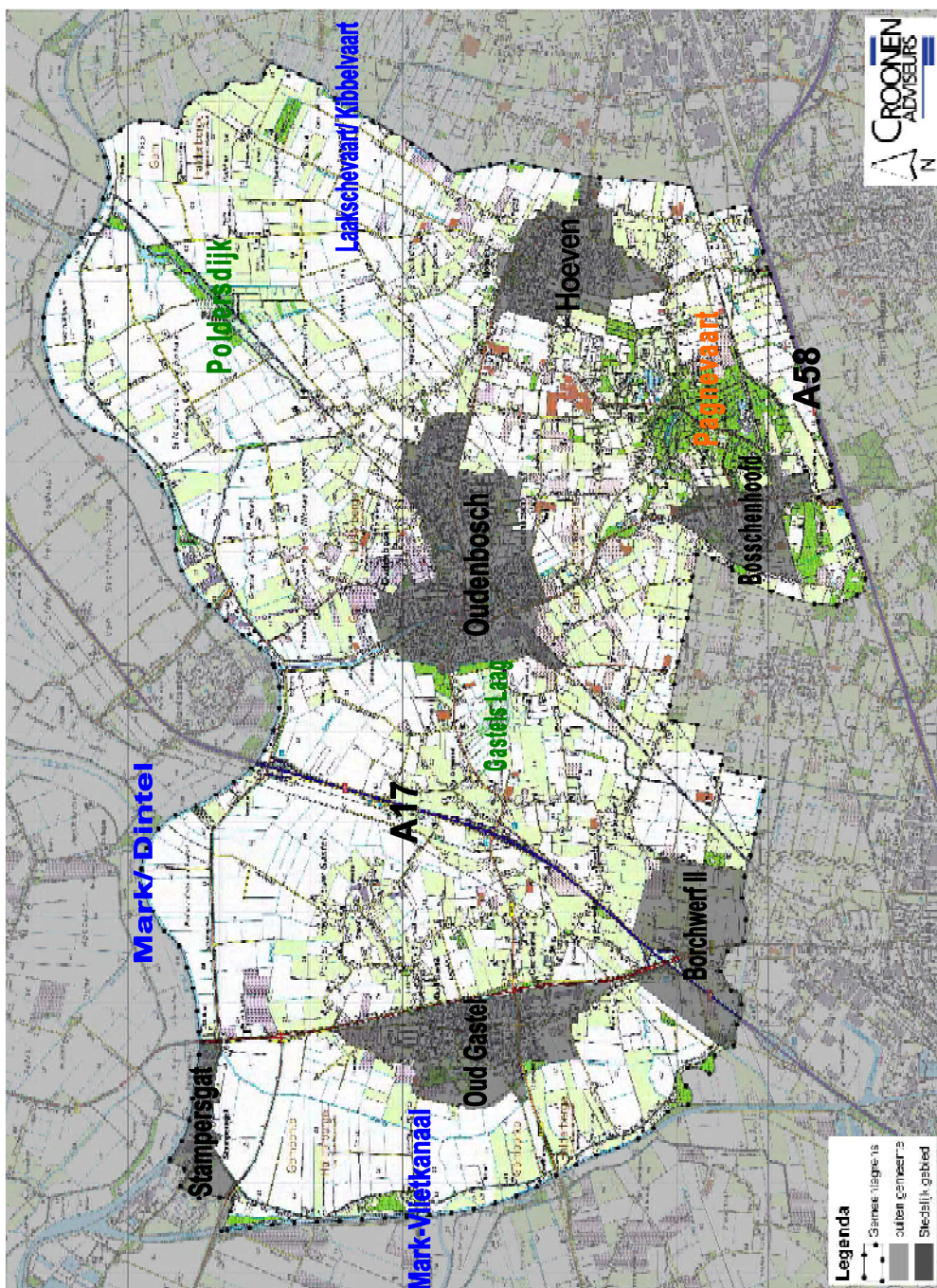
3.2 Beschrijving en analyse gebied

In deze paragraaf worden de kenmerken van het plangebied kort omschreven op basis van de lagenbenadering. Deze benadering omvat de landschappelijke onderlegger, de infrastructuur en het grondgebruik.

3.2.1 Landschappelijke onderlegger

Ondergrond

De bodemkaart geeft aan dat het plangebied zich op de grens bevindt van het zeekleigebied en het zandgebied. Het zandgebied strekt zich uit over de oostelijke en zuidelijke delen van de gemeente. Binnen deze zone bevinden zich ook kleinere gebieden bestaande uit voedselrijke, vochtige tot droge eerdgronden. Ten zuiden van Oudenbosch ligt een matig voedselrijk vochtig tot nat beekdallandschap. In het noordoosten van het plangebied bevindt zich tussen de zandgronden en de zeekleigronden matig voedselarm, nat laagveen. Het eerder genoemde zeekleigebied ligt met name in het noordelijke en westelijke deel van de gemeente.



Figuur: toponiemenkaart (Bron: gemeente Halderberge, Croonen Adviseurs).

Deze bodemtypen sluiten aan bij de structuur van de geomorfologische kaart, waarin een duidelijker onderscheid zichtbaar is tussen enerzijds zandgebieden met ruggen, welvingen en vlakten enerzijds en vlakten van getijafzettingen anderzijds.

Het noordelijk deel en de meest westelijke rand van de gemeente, evenals de zone rondom Oudenbosch, bestaan voornamelijk uit infiltratiegebieden met hierin verspreid kleinere gebieden met slootkwel. Het zuidelijk deel van de gemeente bestaat hoofdzakelijk uit intermediair gebied.

Landschap en cultuurhistorie/archeologie

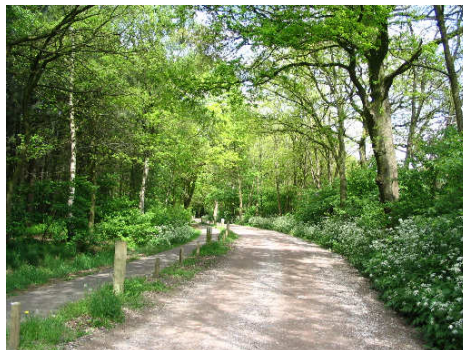
De overgang van klei naar zand bepaalt in grote mate de hoofdstructuur van het huidige landschap binnen het plangebied. Bosgebied is enkel aanwezig in het zuidelijk deel, nabij Bosschenhoofd. In het plangebied bevinden zich enkele (natte) natuurgebieden: Poldersdijk in het noordoostelijk gedeelte van het plangebied en het Gastels Laag ten zuidwesten van Oudenbosch.

Historisch-geografisch waardevolle lijnstructuren zijn in het plangebied onder andere te vinden in het noordoosten, het gebied Poldersdijk. Dit betreft een gebied met een zeer hoge historisch-geografische waarde. Ook de Oude Bredasepostbaan in het zuiden van de gemeente staat op deze manier op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant aangeduid uit 2006. Het Gastels Laag, het gebied ten zuidoosten van Bosschenhoofd en een deel van het Pagnevaartgebied hebben redelijk hoge historisch-geografische waarden.

Het bebouwingslint langs het Mark-Vlietkanaal heeft een redelijk hoge historisch-stedenbouwkundige waarde. Ook een gedeelte van de Stoof is als zodanig aangemerkt. Ten noorden en oosten van Hoeven zijn 2 bebouwingslinten aanwezig met hoge historisch-geografische waarden. In het relatief open gebied rondom Oud Gastel liggen historische zichtrelaties. Behoud van deze zichtrelaties is van belang. Ten oosten van de kern van Hoeven, bij Standdaarbuiten (buiten plangebied) en in het noordoosten van de gemeente bij Poldersdijk bevinden zich (restanten van) molens met bijbehorende molenbiotopen.

Binnen de gemeente is een aantal groenstructuren aangewezen tot een groenstructuur met historische waarde. Dit zijn onder meer wegbegeleidende beplantingen op de wegen ten westen en oosten van Oud Gastel, ten zuiden van Oud Gastel en Oudenbosch en ten noorden van Oudenbosch. Ook de Boschdijk tussen Oudenbosch en Hoeven wordt begeleid door beplanting die is aangeduid als groenstructuur met historische waarde. Daarnaast bevinden zich verspreid over de gemeente nog enkele vlakvormige landschapselementen of bosjes met een historische waarde. Verder kent de gemeente nog enkel verspreid in het plangebied gelegen rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten.

In het plangebied liggen op verschillende plaatsen zones met een middelhoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde.



Het gaat hierbij om een langgerekt gebied van noordelijke naar zuidelijke richting ten westen van Oud Gastel evenals om een langgerekt gebied lopend van de noordwestelijke naar de zuidoostelijke hoek van de gemeente. Ook ten noorden en noordoosten van Oudenbosch bevindt zich een gebied dat is aangewezen als plaats met een middelhoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde. In het buitengebied van de gemeente zijn onder andere twee archeologische monumenten te vinden. Dit betreffen twee terreinen van archeologische waarde gelegen tegen de noordelijke gemeentegrens. Het gaat onder meer om een voormalige nederzetting uit de late middeleeuwen (1250-1500) ten noorden van Oudenbosch.

Aanwezige waarden worden via de omgevingsvergunning voor het aanleggen beschermd.



Landschap en ruimte/landschapsbeeld

De gemeente wordt gekenmerkt door een sterke afwisseling in landschap. Deze afwisseling is ontstaan door de overgang van het zandlandschap naar het lager gelegen open zeekleilandschap. Het zandlandschap in het oosten en zuiden van de gemeente is relatief kleinschalig van opzet met veel groene landschapselementen. Het westen en noorden van de gemeente bestaat grotendeels uit een onregelmatige, relatief groot-schalige verkaveling. Dit landschap heeft een open karakter. In de oostelijke rand van de gemeente bevindt zich de dalvormige laagte van de Kibbelvaart, een natuurlijke waterloop die in de middeleeuwen in gebruik is genomen als turfvaart.

Natuur en ecologie (vegetatie, flora en fauna)

Binnen het plangebied is sprake van een kenmerkende vegetatie, flora en fauna. Deze worden bepaald door de combinatie van bodem, waterhuishouding, landschap en (agrarisch) grondgebruik. Ook spelen de ligging in (boven)regionaal verband, het klimaat en de ouderdom van de ecosystemen een belangrijke rol. De natuur- en landschapswaarden zijn verspreid aanwezig over de hele gemeente.

Aan de westzijde liggen enkele natuurgebiedjes tegen het Mark-Vlietkanaal, grotendeels bestaande uit loofbos en deels gelegen op een oeverwal. Ten westen van Oudenbosch ligt een moerasachtig gebied (Gastels Laag) gelegen op een dekzandvlakte en in het noordoosten van het plangebied is een natuurreservaat bestaande uit loofbos, open water en moeras (natuurreservaat Poldersdijk) gelegen. Dit laatste gebied is gelegen op een veenvlakte. Overige bosgebieden zijn verder onder meer aan te treffen ten oosten en zuiden van Bosschenhoofd. In het beekdal van de Kibbelvaart/Laaksche Vaart bevinden zich ook nog enkele kleinere gebiedjes met bos.

In het agrarisch gebied ten noorden en ten zuiden van Oudenbosch en de Hoevensche Beemden komen onder andere soorten voor als de roodborsttapuit en de steenuil. In het noordoostelijke deel van de gemeente, in het beekdal van de Kibbelvaart/Laaksche Vaart, zijn onder meer grutto's aan te treffen. In het plangebied bevinden zich op meerdere plaatsen leefgebieden van kwetsbare soorten.

Het gaat hierbij om gebieden ten noorden van Bosschenhoofd (reptielen), ten westen van Oudenbosch (planten en reptielen) en ten westen van Oud Gastel (moerasvegetatie en struweelvogels). Wintergasten als zwanen, ganzen en eenden komen in de winter in de Hoevensche Beemden voor.

3.2.2 Infrastructuur

Droge infrastructuur

Aan de zuidzijde wordt de gemeente begrensd door de Rijksweg A58. Het plangebied wordt van zuidwest naar noordoost doorkruist door de Rijksweg A17. Daarnaast lopen de spoorlijnen Roosendaal-Dordrecht van zuidwest naar noordoost door de gemeente en de spoorlijn van Roosendaal naar Breda loopt van west naar oost door het zuidelijk gedeelte van het plangebied. Naast voornoemde infrastructurele wegen loopt een aantal provinciale wegen, respectievelijk de N640/N641 (van Oudenbosch naar Hoeven) en de N268 (van Roosendaal via Oud Gastel naar Stampersgat) door het plangebied. Naast de hoofdwegen die de gemeente doorsnijden is er een fijnmaziger wegennet aanwezig dat de verschillende kernen met elkaar verbindt.

Natte infrastructuur

De natte infrastructuur in de gemeente wordt gevormd door de Dintel/Mark, het Mark-Vlietkanaal, de verbinding tussen Oudenbosch en De Mark, Kibbelvaart en Laaksche Vaart, Balrouwsevaart en De Riet.

Leidingen, belemmeringenzones

Door het plangebied lopen diverse kabels en leidingen, waarvan het merendeel ondergronds. Ten westen van en parallel aan de rijksweg A17 is een buisleidingstraat (onder andere transportleiding chemische stoffen) met toetsingszone gelegen. Ook is de Rotterdam - Antwerpen Pijp Leiding hier gelegen. Een pompstation is gelegen aan de Langeweg 4a in Hoeven. Ook de spoorlijnen hebben een toetsingszone. De overige leidingen betreffen onder meer een watertransportleiding, afvalwaterleiding, rioolpersleiding en een aardgasleiding. Zie ook de milieuparagraaf.

Tevens loopt bovengronds een drietal hoogspanningsleiding met zakelijke rechtstrook door de gemeente Halderberge. Het hele plangebied ligt binnen het radarverstoringsgebied van vliegveld Woensdrecht en voor een deel van het plangebied geldt het radarverstoringsgebied van vliegveld Seppe. Ook de contouren van bedrijventerrein De Gorzen, Korenweide (Oud Gastel) en Borchwerf vallen in het plangebied.

3.2.3 Grondgebruik

De gemeente Halderberge is een landelijke gemeente waarin het agrarisch gebruik van gronden vanouds de voornaamste economische drager is geweest. Een overzicht van het aantal agrarische bedrijven per bedrijfstype (hoofdactiviteit) is het volgende:

Aantal/jaar	2000	2004	2008	2009
Agrarische bedrijven	332	271	261	243
Akkerbouwbedrijven	249	188	175	166
Graasdieren/grasland	170	146	144	133
Hokdieren	30	20	16	15

Uit bovenstaande tabel is op te maken dat er sprake is van een afname van bedrijven in alle sectoren.

Een overzicht van de bedrijfsomvang is:

Omvang/jaar	2000	2004	2008	2009
Agrarische bedrijven (are)	508.322	478.228	510.163	471.261
Akkerbouwbedrijven	356.699	366.297	388.283	355.331
Graasdieren/grasland (stuks rundvee)	7.192	6.079	6.466	6.468
Kippen (stuks)	113.280	28.610	70.200	70.334
Varkens (stuks)	31.281	30.904	34.754	38.889

In navolging van de afname aan agrarische bedrijven is voor de totale landbouw een afname in omvang op te merken. Bij akkerbouwbedrijven was tot voor kort sprake van een groei in omvang. Voor varkenshouderijen geldt dat de totale varkensstapel in de gemeente Halderberge toeneemt.

Landbouweffectrapportage (LER)

Voor dit bestemmingsplan is geen separate Landbouweffectrapportage uitgevoerd. Dit wil niet zeggen dat er niet nagedacht is over de verdere ontwikkeling van de land- en tuinbouw in het plangebied. Het plan voorziet in extra beleidsruimte voor bedrijven die willen schaal vergroten, intensiveren, verbreden en stoppen. Schaalvergroting is geregeld via de toekenning van iets ruimere bouwvlakken en de uitwerking van de bouwvlakssystematiek wat betreft uitbreiding van bouwvlakken. Intensivering is geregeld via de regels voor ontwikkeling van intensieve veehouderij, glastuinbouw en teeltondersteunende voorzieningen. Verbreding is geregeld via de extra beleidsruimte voor verbrede landbouw en nevenfuncties, welke in bebouwingsconcentraties nog eens extra verruimd is. Beëindiging van bedrijven is geregeld via de verdere uitwerking van het zogenaamde VAB-beleid. Zo is er voor verschillende ontwikkelingsstrategieën een regeling uitgewerkt.

Naast agrarische bedrijven komt er in het plangebied ook nog andere bedrijvigheid voor. Denk hierbij aan een paardenhouderij, loonbedrijf, machinehandel en fouragebedrijf. Een groot deel van de gronden in het plangebied wordt gebruikt voor wonen. Verspreid door het plangebied is een groot aantal bebouwingsconcentraties gelegen, hierin is een groot deel van de woningen geconcentreerd.

Binnen het plangebied liggen verschillende bos- en natuurgebieden. Het gaat om het bosgebied bij Bosschenhoofd, natuurreservaat Poldersdijk, het Gastels Laag en de Mark.

Ten noordoosten van Bosschenhoofd zijn recreatiegebied Pagnevaart en de sterrenwacht Quasar gelegen. Aan de noordoostzijde van het plangebied is bij de Mark een jachthaven gelegen. Op de Mark/Dintel en op het Mark-Vlietkanaal is sprake van waterrecreatie. Door het hele plangebied heen is sprake van extensief recreatief medegebruik.

In het noordelijk deel van het plangebied is aan de Mark bedrijventerrein De Gorzen gelegen. In het zuiden, aan de Rijksweg A58, is vliegveld Seppe gelegen.

3.3 Gebiedsgerichte aandachtspunten

In deze paragraaf staan puntsgewijs enkele belangrijke gebiedsgerichte aandachtspunten. Deze zijn van belang bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Halderberge, zoals deze in navolgende hoofdstukken is weergegeven:

- behoud en versterking van de groenblauwe mantel binnen de gemeente Halderberge;
- behoud en versterking van bos- en natuurgebieden Mark-Vlietkanaal, Poldersdijk, Gastels Laag, Mark/Dintel, bosgebied bij Bosschenhoofd;
- behoud en versterking van water, beken en hun beekdalen mede in relatie tot doorvertaling (waterbergings)aspecten gebiedsplan Brabantse Delta/beleid waterschap en beleid over ecologische verbindingzones;
- behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden van bebouwing en in het landschap;
- infrastructuur: rijkswegen, interlokale en lokale verbindingswegen apart bestemmen en overige wegen binnen gebiedsbestemmingen laten vallen;
- al dan niet aanwezige ontwikkelingsmogelijkheden van gebieden als recreatiegebied Pagnevaart, jachthaven Goudbloemsedijk, bedrijventerrein De Gorzen, vliegveld Seppe, de Havendijk en Quasar;
- een goede juridisch-planologische regeling voor de agrarische bedrijven afhankelijk van ligging binnen de GHS/AHS zoneringsplan (Streekplan);
- gebruik vrijkomende agrarische bedrijfslocaties binnen bebouwingsconcentraties en daarbuiten verruimen onder de voorwaarde van kwaliteitsverbetering.

Deze gebiedsgerichte punten zijn van belang bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan.

4 Hoofdpijnen bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat de hoofdpijnen van dit bestemmingsplan in de vorm van de doelen/uitgangspunten, plansystematiek, thema's en bestemmingen.

4.1 Doelen en uitgangspunten plan

Voor dit bestemmingsplan geldt de volgende hoofddoelstelling: Het bestemmingsplan Buitengebied Halderberge richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het plangebied, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan, alsmede water en milieuaspecten. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. De ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde. Dit is verder uitgewerkt in onderstaande subdoelen en uitgangspunten.

Daarnaast wordt in het plan ingegaan op de overige functies in het plangebied, zoals recreatieterreinen, niet agrarische bedrijven en wonen. Veelal is het planologisch beleid voor deze functies ondergeschikt aan de hoofdfuncties van het buitengebied.

De hoofddoelstelling is uitgewerkt in de volgende subdoelen:

- 1 behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige landbouw en de ontwikkeling naar een duurzame landbouw in de toekomst (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling);
- 2 behoud en waar mogelijk versterking van de landschappelijke (visueel-ruimtelijke en cultuurhistorische) identiteit en verscheidenheid, mede in relatie tot de landschappelijke onderlegger van de verschillende (deel)gebieden (zand/klei);
- 3 behoud en waar mogelijk versterking van de ecologische verscheidenheid, mede in relatie tot de soorten, de te realiseren en aanwezige ecologische (hoofd)structuur (water, bos, natuur, landschapselementen);
- 4 het voorkomen van wateroverlast;
- 5 behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatief (mede)gebruik, mede in relatie tot de aanwezige toeristisch-recreatieve infrastructuur (paden, routes, bossen);
- 6 behoud en waar mogelijk versterking van de mogelijkheden voor recreatie en toerisme (inclusief horeca);
- 7 behoud en waar mogelijk versterking van historische linten, waarbij ook herstel door ontwikkeling plaats moet kunnen vinden.

Voor het bereiken van de subdoelen gelden de volgende uitgangspunten:

- 1 het behouden en waar mogelijk versterken van het landelijke karakter van het buitengebied buiten de bebouwingsconcentraties en niet-agrarische gebieden/objecten, mede in relatie tot de functie als uitloophet gebied voor extensieve recreatie;

- 2 het scheiden (waar nodig) dan wel het verweven (waar mogelijk) van de functies landbouw, natuur en landschap, alsmede recreatie en toerisme;
- 3 het voorkómen van een toename van niet-agrarische en niet functioneel aan het buitengebied gebonden functies buiten de aanwezige bebouwingsconcentraties (zonering van vrijkomende agrarisch bedrijfsbebouwing en nieuwe economische dragers);
- 4 het bieden van enige ontwikkelingsruimte (15%-25%) aan bestaande niet-agrarische bedrijven;
- 5 het behouden van aanwezige landschappelijke waarden en natuurwaarden binnen het plangebied, met name binnen de GHS/EHS;
- 6 het zoveel mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, het terugdringen van verdroging en het bereiken van de algemene waterkwaliteit;
- 7 het zoveel mogelijk rekening houden met milieuzoneringen en milieuzones en het bereiken van de algemene milieukwaliteit.

Voorname (sub)doelen en uitgangspunten sluiten aan bij de twee principes ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit, zoals deze door de provincie Noord-Brabant in de Verordening ruimte opgenomen zijn.

Ruimtelijke kwaliteit houdt in dat ruimtevragers rekening houden met de gebiedskenmerken en waarden. Een ruimtelijke ontwikkeling moet ook passen bij de aard, schaal en functie van haar omgeving. Bij ruimtelijke afwegingen dienen initiatiefnemers het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toe te passen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik. Nieuw ruimtebeslag moet zo veel mogelijk voorkomen worden, nieuwvestiging (nieuwe bestemmingen met bouw mogelijkheden) is daarom niet mogelijk op basis van dit bestemmingsplan.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Ook verbeteringen van de extensieve recreatieve mogelijkheden van die omgeving behoren hiertoe. Bij kwaliteitsverbetering van het landschap kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen, inclusief archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuw te ontwikkelen structuren en elementen en/of het herstel van bestaande structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. Bij hergebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties is sloop van overtollige bebouwing uitgangspunt.

De vereiste kwaliteitsverbetering bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen is in voorliggend plan doorvertaald in de gekozen systematiek voor de bestemmingen en bijbehorende zonering en als voorwaarde voor afwijking van het bestemmingsplan dan wel bij het toepassen van de wijzigingsbevoegdheden.

4.2 Uitgangspunten plansystematiek

Dit bestemmingsplan bevat verschillende elementen, waaronder het beschermen van waarden en het vastleggen van functies. Het plan legt de bestaande situatie waar nodig vast en geeft toekomstige (kleinschalige) ontwikkelingen waar mogelijk de ruimte. Nieuwe ontwikkelingen kunnen via een omgevingsvergunning voor het afwijken of wijziging plaatsvinden, afhankelijk van de aard en zwaarte, en er is rekening gehouden met de actuele waarden in het plangebied.

Er zijn keuzes gemaakt voor de uitwerking en doorvertaling van de essentiële onderdelen van het ruimtelijk beleid voor het buitengebied, waaronder de provinciale Verordening ruimte. Er is uitgegaan van bestaand beleid en vervolgens gekeken naar het actuele grondgebruik en natuur- en/of landschapswaarden. Uiteindelijk leidt deze analyse tot de bestemmingen en waarde aanduidingen.

4.3 Uitgangspunten planthema's

Voor het buitengebied van de gemeente Halderberge zijn diverse thema's van belang. Deze thema's worden hieronder toegelicht, mede in relatie tot de voor gemeente Halderberge gewenste beleidsmatige en planologisch - juridische uitwerking.

4.3.1 Thema's Land- en tuinbouw

Thema agrarische bouwvlakken

Toekenning bouwvlakken

Voor wat betreft de toekenning en begrenzing van bouwvlakken gaat dit plan uit van getekende bouwvlakken voor agrarische bedrijven. De bouwvlakken van agrarische bedrijven zijn afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteiten.

Omdat de meeste vigerende bestemmingsplannen zijn gebaseerd op het streekplan van 1992, zijn de bouwvlakken overgenomen. Verleende vrijstellingen en wijzigingen zijn verwerkt. De toegepaste werkwijze sluit aan bij de Verordening ruimte.

Elk agrarisch bedrijf met een omvang groter dan 10 NGE heeft een bouwvlak op maat gekregen, op basis van een afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden. De omvang is afgestemd op de aard, omvang en behoefte van het bedrijf en de aard van de omgevingskwaliteiten (natuur, landschap, cultuurhistorie). Alle bestaande en legale gebouwen en bouwwerken moeten in principe binnen het bouwvlak liggen. Voor de meeste grondgebonden agrarische bedrijven in het primair agrarisch gebied bedraagt de maat 1,5 ha, voor glastuinbouw 3 ha. De bouwvlakken zijn begrensd op basis van hun ligging, de bestaande situatie (ruimtelijk en functioneel (aard, omvang bedrijf)) en concrete uitbreidingsplannen.

Uitbreiding bouwvlakken

De ruimte voor uitbreiding van toegekende bouwvlakken hangt voor agrarische bedrijven, niet zijnde intensieve veehouderijbedrijven, met name af van de aard en de ligging van het bedrijf volgens de kaders van de Interimstructuurvisie/Paraplunota, welke inmiddels is doorvertaald in de provinciale Structuurvisie en Verordening ruimte.

Voor intensieve veehouderijbedrijven geldt het kader van het Gebiedsplan Brabantse Delta, welke is doorvertaald in de provinciale Verordening ruimte. Op basis van beide plannen zijn bouwvlakuitbreidingen via een wijzigingsbevoegdheid geregeld met inbegrip van eventuele noodzakelijke voorwaarden.

De uitbreidingsmogelijkheden voor grondgebonden, glastuinbouw en niet grondgebonden, niet zijnde intensieve veehouderijbedrijven, zijn:

Bedrijfstype > Gebiedstype v	Grondgebonden	Glastuinbouw	Overig niet-grondgebonden
Agrarisch	Maximaal 2 ha	Maximaal 5 ha	Maximaal 1,5 ha
Agrarisch met waarden – Landschapswaarden	Maximaal 2 ha	Maximaal 5 ha	Maximaal 1,5 ha
Agrarisch met waarden – Landschaps- en Natuurwaarden	Maximaal 2 ha	Maximaal 5 ha	Maximaal 1,5 ha

Tabel uitbreiding bouwvlakken grondgebonden, glastuinbouw en overige niet-grondgebonden bedrijven:

De uitbreidingsmogelijkheden voor intensieve veehouderijbedrijven zijn:

Bedrijfstype > Gebiedstype v	Intensieve veehouderij
Extensiveringsgebied	Niet toegestaan (er komt een enkel iv-bedrijf voor in extensiveringsgebied)
Verwevingsgebied	Maximaal 1,5 ha op duurzame locaties voor intensieve veehouderij (DIV) *1, *2, *3

Tabel uitbreiding bouwvlakken intensieve veehouderij:

- *1 Waarbij ten minste 10 % van het bouwvlak moet worden aangewend voor een goede landschappelijke inpassing.
- *2 Bouwvlakken van intensieve veehouderijbedrijven waarbij het bestaande bouwvlak 1,5 ha of meer bedraagt en die geheel is benut, mogen het bouwvlak vergroten om te kunnen voldoen aan de huisvestingseisen voortvloeiend uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en uit de op grond van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren gestelde eisen.
- *3 Binnen gebouwen mag ten hoogste één bouwlaag worden gebruikt voor het houden van dieren, met uitzondering van volière- en scharrelstallen voor legkippen, waar ten hoogste twee bouwlagen gebruikt mogen worden.

Bij uitbreiding van intensieve veehouderijen gelden de volgende voorwaarden:

- aanwezig zijn aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn die noodzaken tot uitbreiding ter plaatse;
- zuinig ruimtegebruik wordt toegepast door aan te sluiten bij bestaande bebouwing of, al dan niet door herschikking, optimaal gebruik te maken van de beschikbare ruimte;
- de beoogde ontwikkeling zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijnstof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar is.

Nieuwvestiging en omschakeling

In de Verordening ruimte wordt onder nieuwvestiging van een agrarisch bedrijf verstaan: de projectie van een agrarisch bouwvlak op een locatie die volgens het ter plaatse geldende bestemmingsplan niet is voorzien van een zelfstandig bouwvlak. In het hele plangebied is nieuwvestiging van agrarische bedrijven niet toegestaan.

In het Gebiedsplan Brabantse Delta en in de Verordening ruimte wordt onder omschakeling verstaan het geheel of gedeeltelijk overstappen van de ene agrarische bedrijfsvorm naar de andere agrarische bedrijfsvorm dan wel de overstap van niet-agrarisch gebruik naar een agrarische bedrijfsvorm. De regeling in het bestemmingsplan voor omschakeling (vervanging van één activiteit door een andere activiteit) van een agrarisch bedrijf richt zich op de omschakeling naar grondgebonden landbouw, dit is, onder voorwaarden, in principe altijd mogelijk. De omschakeling naar glastuinbouw en intensieve veehouderij is enkel toegestaan in respectievelijk het doorgroeigebied glastuinbouw en op duurzame locaties voor intensieve veehouderij.

Tevens is er gekozen voor een regeling voor een neventak intensieve veehouderij. Met name de combinatie van een grondgebonden akkerbouwbedrijf met een tak intensieve veehouderij komt regelmatig voor in het plangebied. De gemeente kiest er voor aan de bedrijven enige ruimte te bieden indien aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. De bestaande neventakken intensieve veehouderij zijn aangeduid, nieuwe neventakken intensieve veehouderij zijn uitsluitend toegestaan op een duurzame locatie. Bij de ontwikkeling van een neventak intensieve veehouderij bij een grondgebonden agrarisch bedrijf dient deze als hoofdfunctie aanwezig te blijven. Omschakeling naar intensieve veehouderij is niet toegestaan. De oppervlakte aan neventak intensieve veehouderij mag niet meer bedragen dan 50% van het bouwvlak tot een maximum van 1 ha, waarmee de neventak als neventak blijft gewaarborgd. De totale oppervlakte van het gemengd bedrijf mag maximaal 2 ha bedragen.

De omschakeling naar niet-agrarische bedrijvigheid is in het bestemmingsplan nader uitgewerkt op basis van nota van uitgangspunten voor dit bestemmingsplan in combinatie met de regeling voor niet-agrarische bedrijven uit de Verordening ruimte.

Thema paardenhouderij

Bestaande paardenhouderijen kunnen op 3 manieren worden bestemd:

- als agrarisch bedrijf paardenhouderij (fokkerij, gebruiksgesichte en productiegericht paardenhouderij) (aangeduid binnen bouwvlak);
- als bedrijf (handel, transport, pension);
- als recreatie/ sportbedrijf (manege).

Nieuwvestiging ten behoeve van een paardenhouderij is niet toegestaan.

Hervestiging van productiegericht paardenhouderij (fokkerij) is in principe overal mogelijk indien een bestaand bouwvlak benut wordt.

Hervestiging van publieksgesichte paardenhouderij (manege) is in dit bestemmingsplan alleen mogelijk op basis van de regeling voor wijziging naar niet-agrarische functies.

Thema agrarische bedrijfswoning(en)

Bestaande bedrijfswoningen zijn als zodanig bestemd. Ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf (200 SBS, 70 NGE) is in principe één zelfstandige agrarische bedrijfswoning toegestaan van 750 m³. De huidige moderne bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf maakt de realisatie van een nieuwe tweede bedrijfswoning steeds minder noodzakelijk. Een terughoudend beleid met betrekking tot tweede bedrijfswoningen wordt ook ingegeven door het feit, dat in het verleden tweede bedrijfswoningen vaak zijn afgesplitst van het bedrijf en daardoor feitelijk burgerwoningen zijn geworden. Ook in de provinciale Verordening ruimte is dit inzicht verwerkt, tweede bedrijfswoningen zijn hierin uitgesloten.

Bij alle (bedrijfs)woningen is het uitoefenen van een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf toegestaan tot een oppervlakte van 50 m². Verder zijn bij bedrijfswoningen 100 m² aan bijgebouwen (voor privédoeleinden) toegestaan.

Thema glastuinbouw en boomteelt**Glastuinbouw**

Vanuit het (provinciaal) ruimtelijke beleid is concentratie van kassen gewenst. In de gemeente Halderberge is een locatie aangewezen waar de glastuinbouw ontwikkelingsmogelijkheden krijgt: het doorgroeigebied bij Oud Gastel. De gemeenteraad van Halderberge heeft besloten het gebied, zoals aangegeven op de ambitiekaart van het gebiedsplan Brabantse Delta en de Verordening ruimte, als doorgroeigebied glastuinbouw te ontwikkelen. Hiervoor is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de nieuwvestiging van of de omschakeling naar glastuinbouwbedrijven. Deze dienen noodzakelijk te zijn in verband met de sanering van een bestaand glastuinbouwbedrijf dan wel vloeit voort uit de herschikking van bestaande glastuinbouwbedrijven binnen de aanduiding 'doorgroeigebied glastuinbouw'.

De gemeente richt zich tevens op het optimaliseren van de ontwikkeling van de glastuinbouwbedrijven op de huidige locatie. Voor de glastuinbouwbedrijven buiten de

doorgroei- en vestigingsgebieden geldt dat deze uit kunnen breiden tot maximaal 5 ha netto glas.

Boomteelt

Boomteelt is de teelt van houtachtige gewassen, zowel in de volle grond als in containers. Boomteeltgebieden zijn gebieden die vanwege landschappelijke aard, de aanwezigheid van geschikte gronden en/of het voorkomen van een concentratie van boomteeltbedrijven primair bedoeld zijn voor de ontwikkeling van boomteelt, door verbetering van randvoorwaarden (bestaande en nieuwe boomteeltgebieden) of ruimte te bieden voor ontwikkeling van nieuwe boomteeltbedrijven.

In 2006/2007 is door de gemeente Halderberge en de ZLTO een inventarisatie uitgevoerd van bestaande boomteeltbedrijven in de gemeente. Hieruit is gebleken dat voor een aantal bedrijven het toekomstbeeld onzeker is, in verband met eventuele stedelijke uitbreidingen.

Thema teeltondersteunende voorzieningen en kassen (TOV en TOK)

Het gebruik van TOV is van belang voor verlenging van het seizoen, een meer gelijkmatige arbeidsverdeling en terugdringing van het gebruik van bestrijdingsmiddelen. Het kan consequenties hebben voor perceelsgebonden natuur- en landschapswaarden. De toelaatbaarheid van deze voorzieningen moet worden afgewogen op basis van natuurlijke, landschappelijke en agrarische motieven.

De regeling is gebaseerd op de provinciale beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen en de provinciale Verordening ruimte.

Teeltondersteunende voorzieningen

In de Verordening ruimte is aangesloten bij de nota Teeltondersteunende voorzieningen (2007). Permanente teeltondersteunende voorzieningen worden voor onbepaalde tijd gebruikt, zoals bakken op stellingen (aardbeien) en containervelden. Permanente voorzieningen mogen alleen binnen het bouwvlak worden opgericht. De uitstraling (ruimtelijke impact) en (economische) duurzaamheid van dit soort voorzieningen zijn dusdanig dat dit alleen op het bouwvlak thuis hoort. Als het bouwvlak te klein is om de permanente teeltondersteunende voorzieningen te realiseren kan een vergroting van het bouwvlak worden aangevraagd ten behoeve van de teeltondersteunende voorzieningen. In het bestemmingsplan kunnen aanduidingen worden aangegeven op het bouwvlak, waarbinnen de teeltondersteunende voorzieningen komen te liggen. Hierdoor worden de voorzieningen ruimtelijk geconcentreerd.

Naast permanente voorzieningen zijn er ook nog tijdelijke voorzieningen (onder andere folies, insectengaas, acryldoek, wandelkappen, schaduwhallen, hagelnetten). Onder tijdelijk wordt verstaan dat deze teeltondersteunende voorzieningen op dezelfde locatie gebruikt kunnen worden zolang de teelt dit vereist, met een maximum van ongeveer 6 maanden. Deze tijdelijke voorzieningen hebben een directe relatie met het grondgebruik. De oprichting van deze voorzieningen kan buiten het bouwvlak plaatsvinden. De

impact van tijdelijke voorzieningen is namelijk minder dan van permanente voorzieningen. Op lokaal niveau moet een afweging plaatsvinden of de aanwezige waarden niet in het gedrang komen bij een tijdelijke voorziening. Dit kan het beste afgewogen worden door de gemeente. In de Verordening ruimte is daaromtrent geen regeling opgenomen

Er kan onderscheid worden gemaakt tussen permanente en tijdelijke voorzieningen.

Permanente voorzieningen (stellingen, regenkappen, containervelden) zijn enkel toegestaan op het agrarisch bouwvlak. Bestaande permanente voorzieningen zijn daarom binnen het bouwvlak gelegd. Deze en bij bouwvlakvergroting wordt een aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorziening' opgenomen.

Tijdelijke voorzieningen (folies, wandelkappen, hagelnetten e.d.) zijn buiten het bouwvlak toegestaan, hieraan is een passende maatvoering toegekend en wordt rekening gehouden met aanwezige waarden. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – kwetsbare soorten' zijn deze bijvoorbeeld niet rechtstreeks toegestaan. Binnen de gebiedsbestemmingen 'Bos' en 'Natuur' zijn tijdelijke TOV op voorhand uitgesloten. Binnen 'Agrarisch' zijn tijdelijke TOV rechtstreeks toegestaan. Binnen 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' en binnen 'Agrarisch met waarden – Landschaps- en Natuurwaarden' is een nadere afweging via afwijking geregeld. Als voorwaarde is opgenomen dat er geen sprake mag zijn van onevenredig nadelige effecten op de aanwezige landschaps- en natuurwaarden ingevolge de gebiedsbestemming.

Er is in de regels onderscheid gemaakt tussen afwijkingen van bouwregels voor de gebouwde teeltondersteunende voorzieningen en de gebruiksregels voor het gebruik van de gronden voor voorzieningen welke niet worden aangemerkt als gebouw of bouwwerk.

Teeltondersteunende kassen (TOK)

Teeltondersteunende kassen zijn ondersteunende voorzieningen die een onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een vollegrondstuinbouwbedrijf of boomkwekerij. Ze worden gebruikt om de bedrijfsvoering te optimaliseren en om in te spelen op de toename van eisen van marktpartijen en de exportgerichtheid van de tuinbouwsector. Onder een kas wordt verstaan een agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dek voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dat dient voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden. Schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (> 1,5 m) worden beschouwd als een kas.

TOK zijn alleen toegestaan op het bouwvlak. Op bouwvlakken is maximaal 1.000 m² toegestaan. Voor de bouw van meer dan 1.000 m² aan TOK binnen agrarisch bouwvlakken, niet zijnde glastuinbouwbedrijven, is afwijking mogelijk tot een oppervlakte van maximaal 5.000 m². In de op de verbeelding aangewezen gebieden voor 'boom-

teelt - teeltondersteuning' kan, door middel van afwijking, een grotere oppervlakte worden toegestaan, tot 1,5 ha.

Thema verbrede landbouw en nevenfuncties bij agrarische bedrijven

In het kader van verbrede plattelandontwikkeling worden, door middel van afwijking, verschillende verbrede landbouwactiviteiten en nevenfuncties toegelaten binnen het agrarisch bouwvlak bij agrarische bedrijven. Een nevenfunctie is een vorm van semi- of niet-agrarische bedrijvigheid, opslag (geen buitenopslag) of recreatie naast de agrarische hoofdfunctie. Verbrede landbouw kan direct gerelateerd worden aan het in stand houden van het agrarisch bedrijf. Bijvoorbeeld agrotourisme, agrarisch natuurbeheer, huisverkoop en zorgboerderijen.

Bij cumulatie van diverse vormen van verbrede landbouw en/of nevenfuncties geldt een maximale oppervlakte van 2.000 m² in bebouwingsconcentraties en 1.000 m² in het overige buitengebied. Bij verbrede landbouw is ondergeschikte horeca toegestaan tot 50 m².

Productiegebonden detailhandel en detailhandel in streekgebonden producten bij een agrarisch bedrijf is direct toegestaan tot 50 m², welke door middel van een afwijking kan worden vergroot naar 100 m². Ook statische binnenopslag als nevenfunctie is direct toegestaan, met een maximale oppervlakte van 1.000 m².

Verbrede landbouw/ nevenfunctie	Buitengebied	Bebouwingsconcentratie
Zorgboerderij	Max. 500 m ²	Max. 750 m ²
Kinderboerderijen, sociale en educatieve voorzieningen	Max. 250 m ²	Max. 375 m ²
Recreatie	Niet toegestaan	Max. 500 m ²
Kleinschalig logeren	Max. 100 m ² en 5 eenheden	Max. 100 m ² en 5 eenheden
Kleinschalig kamperen	Max. 30 kampeermiddelen en 100 m ² aan algemene voorzieningen	Max. 30 kampeermiddelen en 100 m ² aan algemene voorzieningen
Agrarisch technisch hulpbedrijven en agrarische verwante bedrijven	Max. 400 m ²	Max. 600 m ²

4.3.2 Thema's Werken en Wonen

Thema niet-agrarische bedrijven

Binnen de niet-agrarische bedrijven is onderscheid gemaakt tussen agrarisch verwante bedrijven, agrarisch-technische hulpbedrijven en niet-agrarische bedrijven. Voor een extra uitbreiding van de bebouwde oppervlakte van bestaande bedrijven is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen:

agrarisch verwante bedrijven agrarisch-technische hulpbedrijven	max. uitbreiding van 25% van het toegestane bebouwde oppervlakte
overige niet-agrarische bedrijven	max. uitbreiding van 15% van het toegestane bebouwde oppervlakte

Thema vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen (VAB-beleid)

Door de beëindiging van agrarische bedrijven zullen agrarische bedrijfsgebouwen leeg komen te staan of een andere functie krijgen. De sloop van overtollige bedrijfsgebouwen wordt gestimuleerd door de rood-voor-roodbenadering. Bij vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB) gaat de voorkeur uit naar hervestiging van een agrarische functie. Toch kan ook hergebruik ten behoeve van een andere functie plaatsvinden, zoals wonen, zorgvoorzieningen, recreatie en toerisme, zakelijke dienstverlening, alsmede training en opleiding. Kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 en 2 VNG lijst) kan worden afgewogen. Bestaande waarden mogen niet worden aangetast, de bouwmasa mag niet toenemen, de verkeersafwikkeling mag niet onevenredig worden belast en de VAB mag geen belemmeringen opleveren voor nabijgelegen agrarische bedrijven.

De werkwijze met betrekking tot vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen is vastgelegd in de gemeentelijke 'Gebiedsvisie voor bebouwingsconcentraties Halderberge'. De begrenzing van deze concentraties is van essentieel belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied en is onderbouwd in de visie bebouwingsconcentraties.

Voor nader begrensde bebouwingsconcentraties worden verruimde mogelijkheden geboden, op basis van de toevoeging van extra ruimtelijke kwaliteit aan het buitengebied. Deze bebouwingsconcentraties zijn begrensd op de verbeelding. Hier geldt een verruimd hergebruik.

Voorafgaand aan het toelaten van nieuwe functies binnen VAB's dient te worden bezien of handhaving van de agrarische bestemming mogelijk is. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan invulling worden gegeven van hetgeen is opgenomen in dit plan. Als uitgangspunt hierbij dient dat eventuele nieuwe ruimtelijke en functionele ontwikkelingen moeten bijdragen aan een stedenbouwkundige verbetering van de situatie.

De regeling voor het wijzigen van een agrarische functie (bouwvlak) naar een niet-agrarische functie is gebaseerd op de Verordening ruimte. De omvang van het bouwvlak moet worden teruggebracht naar een omvang van maximaal 5.000 m² bestem-

mingsvlak. Ruimere bestemmingsvlakken zijn onder specifieke voorwaarden mogelijk op basis van de Verordening ruimte, maar gekozen is deze ruimte niet generiek op te nemen in dit bestemmingsplan omdat er maatwerk is vereist op basis van de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte.

Thema nieuwe economische dragers (NED)

Nieuwe economische dragers zijn mogelijk als ze bijdragen aan de vitalisering van het landelijk gebied. In het buitengebied kunnen onder bepaalde voorwaarden nieuwe economische dragers een plek krijgen, zoals Ruimte-voor-Ruimte woningen (Rood-voor-Rood), nieuwe landgoederen (Rood-voor-Groen) en recreatieve poorten. Specifieke ontwikkelingen vragen om een specifieke aanpak waarbij buitenplans maatwerk kan worden geleverd. Dit zal geregeld worden via een separate ruimtelijke procedure, mede in relatie tot het ruimtelijk beleid van de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte.

Thema mantelzorg

Voor de huisvesting in het kader van mantelzorg is het mogelijk om extra woonruimte te creëren. Dit mag echter niet leiden tot een extra (bedrijfs)woning in het buitengebied. Om die reden kan de gemeente deze extra tijdelijke woonruimte via afwijking toelaten via aanwoning (binnen een aangebouwd of vrijstaand bijgebouw) of het realiseren van een tijdelijke woonruimte op bestaande bouwvlakken, dus afhankelijke woonruimtes. Op deze wijze wordt voorkomen dat een nieuwe zelfstandige woning ontstaat. De oppervlakte mag maximaal 100 m² bedragen.

Thema huisvesting seizoenarbeiders

Voor de tijdelijke huisvesting (maximaal 9 maanden) van seizoenarbeiders wil de gemeente deze huisvesting via afwijking tijdelijk toelaten in stacaravans of andere verblijfseenheden op het erf. Logies in de eigen bedrijfswoning is direct toegestaan. Het verbouwen van eigen bedrijfsgebouwen ten behoeve van bewoning acht de gemeente niet wenselijk vanuit de optiek van handhaving. Wel kan via een afwijking toestemming verleend worden voor het gebruik van bedrijfsgebouwen voor tijdelijke bewoning door seizoenarbeiders. Er wordt huisvesting ten behoeve van maximaal 50 werknemers toegestaan.

Thema burgerwoningen

De provincie laat de normstelling voor burgerwoningen tegenwoordig over aan de gemeente. De gemeente Halderberge gaat voor een woning uit van een rechtstreekse norm van 750 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders) en voor een bijgebouw van een norm van 100 m². Hiertoe is besloten op basis van een raadsbesluit van 10 december 2009, waarbij onder meer het navolgende amendement is aangenomen: Voorgesteld wordt de oppervlakte van maximaal 80 m² voor bijgebouwen te verhogen tot een oppervlakte van 240 m² voor percelen groter dan 2.000 m² en 100 m² voor percelen kleiner dan 2.000 m² waarbij maatwerk wordt nagestreefd. Naar aanleiding van ingebrachte zienswijzen is de oppervlakte van bijgebouwen aangepast tot maxi-

maal 240 m² waarbij tevens de voorwaarden met betrekking tot de perceelsomvang van 2.000 m² is vervallen.

Thema aan huis gebonden beroepen en/of bedrijven

Bij alle (bedrijfs)woningen is het uitoefenen van een aan huis gebonden beroep toegestaan tot een oppervlakte van 50 m². Er kan afwijking verleend worden tot een oppervlakte van 100 m².

4.3.3 Thema Recreatie

Recreatiebedrijven en recreatieterreinen zijn bestemd als 'Recreatie', eventueel met de toevoeging verblijfsrecreatie, dagrecreatie, kampeerboerderij etc. De toegestane goot- en bouwhoogte en oppervlakte is vermeld op de verbeelding.

Het recreatiepark aan de Oude Antwerpse Postbaan heeft een afzonderlijke bestemming gekregen, gebaseerd op het vigerende bestemmingsplan en doorlopen ontwikkelingen.

Kleinschalige recreatieve ontwikkelingen zijn als volgt geregeld:

- Kleinschalig kamperen wordt direct toegestaan bij agrarische bedrijven tot 15 kampeermiddelen. Via afwijking kan dit aantal vergroot worden tot 30 kampeermiddelen bij agrarische bedrijven en via afwijking kunnen 15 kampeermiddelen worden toegelaten bij burgerwoningen.
- Recreatieve voorzieningen, zoals kampeerboerderijen en groepsaccommodaties, zijn tot maximaal 500 m² enkel via afwijking toegestaan in bebouwingsconcentraties.
- Bed & breakfast wordt als nevenactiviteit toegestaan bij agrarische bedrijven en woningen tot maximaal 5 eenheden en 100 m².

Recreatief medegebruik wordt mogelijk gemaakt binnen de verschillende gebiedsbestemmingen via de bestemmingsomschrijving.

4.3.4 Cultuurhistorie en archeologie

De in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden dienen waar mogelijk in het bestemmingsplan beschermd te worden. De cultuurhistorische waarden van deze gebieden worden beschermd in het plan door middel van een functieaanduiding met bijbehorende beschermende regeling in de regels (onder andere omgevingsvergunningstelsel voor aanleggen).

De gemeente heeft archeologische monumenten, voor zover aanwezig, als zodanig bestemd. In het plangebied is een aantal waardevolle archeologische gebieden aanwezig (terrein van zeer hoge archeologische waarde). Deze zijn in het bestemmingsplan beschermd. Hiervoor is een dubbelbestemming opgenomen. De gebieden met een hoge en middelhoge archeologische verwachtingswaarde hebben ook beide een dubbelbestemming met bijbehorende regeling, 'Waarde – archeologische verwachtingswaarde', gekregen. Voor deze gebieden is een omgevingsvergunningstelsel voor aanleggen opgenomen ter bescherming van indicatieve aanwezige waarden.

4.4 Natuur-, water- en milieuaspectenplan

In het plangebied spelen verschillende natuur-, water- en milieuaspecten een rol van betekenis. Een groot deel van deze aspecten ligt in het verlengde van de landschappelijke onderlegger. Genoemde aspecten hebben een sterke relatie met het natuur-, water- en milieubeleid. In deze natuur-, water- en milieuparagraaf is het voorliggend ruimtelijk beleid afgewogen in relatie tot het natuur-, water- en milieubeleid.

In deze paragraaf wordt aandacht geschonken aan de natuur-, water- en milieuaspecten van dit bestemmingsplan.

4.4.1 Natuurparagraaf

Ruimtelijke plannen moeten expliciet rekening houden met aanwezige natuurwaarden. Deze waarden zijn als zodanig vastgelegd in Europees beleid, rijksbeleid en provinciaal beleid. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe er in dit plan rekening is gehouden met ecologische structuren, belangrijke gebieden en belangrijke soorten.

Bescherming landschaps- en natuurwaarden

Het natuurbeleid van rijk en provincie is actief benut voor dit plan. Actuele natuur- en landschapswaarden worden als zodanig beschermd, ondermeer via de gebiedsbestemming 'Agrarisch gebied met waarden'. Zie paragraaf 4.5. De provinciale zonering van het buitengebied vanuit het Streekplan/ Paraplunota en de Structuurvisie en Verordening ruimte vormt hiervoor de leidraad. Bescherming van deze waarden geschiedt via een gerichte gebiedsbestemming en een aanduiding van aanwezige waarden.

Vanuit de nadere begrenzing van de Interimstructuurvisie en Paraplunota, welke zijn doorvertaald in de provinciale Verordening ruimte en de Structuurvisie, zijn de gebiedsbestemmingen en -aanduidingen bepaald. De doorwerking van de Groenblauwe mantel vanuit de provinciale Structuurvisie heeft indirect plaatsgevonden via de doorwerking van de GHS en de AHS landschap in de diverse gebiedsbestemmingen met de daarbij behorende beschermingsregimes. Tevens is de groenblauwe mantel aangeduid en is daaraan de regeling gekoppeld vanuit de Verordening ruimte ten aanzien van onder meer grondgebonden agrarische bedrijven en wijziging naar niet-agrarische nevenfuncties.

Bestaande bos- en natuurgebieden zijn bestemd als 'Bos' of 'Natuur'. Voor deze gebieden wordt een adequaat omgevingsvergunningstelsel voor het aanleggen aangehouden dat uitgaat van aanwezigheid van kwetsbare soorten. Om die reden zijn verder geen specifieke waarden aangegeven.

Bescherming ecologische hoofdstructuur

Vanuit de provinciale Verordening ruimte zijn de EHS en Zoekgebieden Ecologische Verbindingszones (EVZ) doorvertaald in het plan. Bestaande natuur is als zodanig bestemd, voor nieuwe ontwikkelingen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. EHS welke reeds bestaat uit natuur is als zodanig bestemd ('Bos', 'Natuur' en 'Water'). De EVZ's zijn aangeduid, er is een wijzigingsbevoegdheid aan gekoppeld en tevens is voor vergroting van bouwvlakken de voorwaarde opgenomen dat rekening dient te worden gehouden met de EVZ.

Bescherming soorten

De soortenbescherming is primair geregeld via de Flora- en faunawet. Deze wet voorziet in de bescherming van in het wild voorkomende inheemse plant- en diersoorten. Deze wet kent een algemene zorgplicht met verbodsbepalingen, ontheffingen en gedragscodes. Voor beschermde soorten is behoud van hun leefgebied van levensbelang.

De bescherming van soorten vindt waar nodig plaats via aanduidingen bij de verschillende gebiedsbestemmingen. Verder is bij afwijkingen en wijzigingen als nadere eis opgenomen dat er geen negatieve effecten mogen zijn op beschermde Natuurbeschermingswet gebieden dan wel op beschermde planten en dieren.

In verband met de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met soortbescherming en met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. Dit betekent dat in bestemmingsplannen geen mogelijkheden moeten worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand in redelijkheid kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. Derhalve is een globale beoordeling van dit aspect opgenomen.

Voor de beheergerichte onderdelen van het bestemmingsplan kan in het algemeen gesteld worden dat de uitvoerbaarheid in de meeste gevallen niet ter discussie zal staan. Zelfs indien beschermde soorten aanwezig zijn, mag worden aangenomen dat deze bij een voortzetting van het bestaande grondgebruik niet in hun voortbestaan zullen worden bedreigd. Kleinschalige ontwikkelingen zijn in dit bestemmingsplan nog onvoldoende concreet in planning en vorm om te toetsen aan de Flora- en faunawet. In grote lijnen kan wel worden gesteld dat de uitvoerbaarheid van de ontwikkelingen niet ter discussie staat. Bij concretisering van de ontwikkelingen zal alsnog getoetst moeten worden aan de Flora- en faunawet.

Bescherming gebieden

De gebiedsbescherming is primair geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet voorziet in de bescherming van alle Natura 2000-gebieden (vroegere habitatrichtlijn gebieden en vogelrichtlijn gebieden). De reeds beschermde natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden worden via deze wet beschermd. De Natura 2000-gebieden genieten een bijzondere bescherming. Voor nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van deze gebieden zal tevens getoetst moeten worden op (mogelijke) negatieve effecten op de natuurwaarden. Indien kans is op negatieve effecten dan is er sprake van vergunningplicht in het kader van de Natuurbeschermingswet. Binnen of in de directe nabijheid van de gemeente bevinden zich geen Natura 2000-gebieden.

Motivatie milieueffecten/natuurgebieden

Algemeen

In het kader van de Wet milieubeheer en de Natuurbeschermingswet 1998 is het verplicht bij ruimtelijke plannen die mogelijk negatieve effecten op het milieu en/of beschermde natuurgebieden hebben, deze effecten inzichtelijk te maken of te onderbouwen waarom op voorhand duidelijk is dat het niet noodzakelijk is deze effecten in beeld te brengen/te onderzoeken.

Met betrekking tot het bestemmingsplan voor het buitengebied van Halderberge is de keuze gemaakt geen (uitgebreide) onderbouwing op te nemen en geen onderzoek, in de vorm van een milieueffectrapportage of Voortoets Natuurbeschermingswet 1998, uit te voeren.

Deze keuze is ingegeven door de geringe ontwikkelings- en uitbreidingsmogelijkheden die in het plan geboden worden. Hierna wordt achtereenvolgens toegelicht waarom een dergelijke motivatie, in het licht van vernieuwde wetgeving, belangrijk is, voor welke onderdelen van voorliggend plan dit geldt en hoe het zit met de ammoniakemissie en stikstofdepositie.

Wijzigingen Besluit m.e.r.

Een belangrijk nieuw element in het Besluit m.e.r., dat sinds 1 april 2011 van kracht is, is het indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst).

Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud (dat wil zeggen: op basis van dezelfde criteria) aansluit bij m.e.r.-beoordeling, de diepgang kan echter anders zijn en er zijn geen vormvereisten. Door middel van voorliggende paragraaf geeft de gemeente Halderberge invulling aan deze nieuwe verplichting.

Toetsing aan Besluit m.e.r.

Van de activiteiten die voorkomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. is voor voorliggend bestemmingsplan een tweetal activiteiten relevant:

1. Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan. (9)
2. De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. (14)

Ad 1. Voor landinrichtingsprojecten geldt dat alleen wijziging van, als EHS/EVZ aangeduide gronden, in een natuurbestemming mogelijk is. Dergelijke projecten zullen in principe alleen positieve milieueffecten hebben.

Ad 2. Voor de wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren verdienen met name eventuele effecten door een toename van de ammoniakemissie en stikstofdepositie op beschermde natuurgebieden extra aandacht. Op deze effecten wordt hierna nader ingegaan. Voor de overige relevante milieuaspecten (water, bodem, landschap, cultuurhistorie, geur, geluid, fijn stof, luchtkwaliteit, archeologie, externe veiligheid) geldt dat deze elders in voorliggende toelichting aan bod komen. Voor deze aspecten zijn geen negatieve effecten te verwachten, die een nadere onderbouwing/beoordeling noodzakelijk zouden maken, op basis van toetsing aan het Besluit m.e.r..

Ammoniakemissie

Algemeen gesproken is sprake van een afname van de ammoniakemissie door de autonome ontwikkeling, met name door de eisen die de AMvB-Huisvesting en de Verordening Stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant stellen. Hierdoor zal in de gemeente Halderberge een milieuverbetering bewerkstelligd worden. Voor voorliggend bestemmingsplan is zowel de planologische (in het kader van het Besluit m.e.r.)

als de feitelijke (in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998) mogelijkheid voor de eventuele toename van ammoniakemissie van belang.

Planologische mogelijkheden

Ten opzichte van de vigerende planologische mogelijkheden, zoals deze in de geldende bestemmingsplannen geboden worden, nemen alleen de ontwikkelingsmogelijkheden voor grondgebonden bedrijven enigszins toe (via een wijzigingsbevoegdheid mag de maximale oppervlakte van het bouwvlak toenemen van 1,5 naar 2 ha, waarbij in de groenblauwe mantel 10% landschappelijke inpassing verplicht is). Er worden geen nieuwe agrarische bedrijven direct mogelijk gemaakt en er is een fors aantal voormalige agrarische bedrijven dat in voorliggend bestemmingsplan niet meer als zodanig bestemd is, vanwege bedrijfsbeëindiging. Voor de overgebleven agrarische bedrijven geldt dat alleen bestaande intensieve veehouderijbedrijven, onder specifieke voorwaarden mogen uitbreiden tot 1,5 ha. Daarnaast zijn nieuwe intensieve veehouderijactiviteiten (op locaties van bestaande agrarische bedrijven) alleen nog maar onder voorwaarden als neventak mogelijk, enkel in agrarisch gebied, tot een omvang van maximaal 1 ha (was 1,5 ha) en onder voorwaarden op duurzame locaties (waar geen sprake is van negatieve milieueffecten).

Feitelijke mogelijkheden

De feitelijke, theoretische uitbreidingsmogelijkheden zijn, uitgaande van een goede handhaving van de bestemmingsplannen, groter dan de planologische mogelijkheden. Een deel van de bestaande planologische rechten is namelijk voor een groot deel van de agrarische bedrijven nog niet benut. Voor een groot deel van deze bedrijven zal dit ook niet (meer) gebeuren, omdat enerzijds de behoefte er niet (meer) is en anderzijds financiële en planologische/milieukundige mogelijkheden ontbreken. De feitelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor grondgebonden bedrijven worden beperkt doordat deze bedrijven grondgebonden moeten blijven, waardoor grondbezit (in casu: grondprijzen en onderlinge concurrentie) een beperkende factor is en blijft.

De feitelijke ontwikkelingsmogelijkheden doen zich naar verwachting vooral voor bij een klein aantal relatief grootschalige agrarisch bedrijven binnen de gemeente Halderberge. Een beperkt aantal bedrijven zal daarnaast wellicht nog wat groeien voor wat betreft de intensieve veehouderij (neven)tak. Op basis van landelijke trends, die ook in Halderberge van toepassing zijn, zal een groot aantal bedrijven de agrarische activiteiten op termijn afbouwen.

Technische maatregelen

Via het toepassen van technische (best beschikbare techniek (BBT))-maatregelen op bestaande (intensieve) veehouderijen lijkt er nog wel ruimte voor ontwikkelingen. Gedacht kan worden aan saldering, het toepassen emissiearme stalsystemen en het aanpassen van de voeding (nutriëntenmanagement). Binnen melkrundveehouderijen is via deze lijnen ongeveer 20 % emissiereductie haalbaar. Dit is het percentage waar de sector van uitgaat in het kader van bijvoorbeeld de besluitvormingsprocessen rondom de Programmatie Aanpak Stikstof (PAS). Binnen de intensieve veehouderij wordt algemeen uitgegaan van technische maatregelen die een reductie van 70 % bewerkstel-

lingen. In de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) is dat vooralsnog de minst vergaande nageschakelde techniek. Weliswaar zijn er in de Rav ook emissiewaarden opgenomen voor maatregelen met 80 en 90 % reductie, echter met name in de pluimveehouderij is 70 % al een zeer vergaande maatregel waar nog steeds operationele problemen aan lijken te zitten.

Op de bestaande veehouderijen kan deze reductie (deels) worden ingevuld door extra dieren te houden. De inzet van techniek levert daarmee een verbetering van de milieukwaliteit en eventueel ontwikkelingsruimte op.

Beleidsmatige ontwikkelingen

De Verordening Stikstof en Natura 2000 van de provincie Noord-Brabant (op 15 juli 2010 in werking getreden) stelt (extra) technische eisen aan stallen, die qua emissiereductie verder gaan dan de vereisten uit de AMvB Huisvesting. Nieuwe stallen worden vanaf juli 2010 getoetst aan de streefwaarden die in de bijlagen bij de verordening zijn genoemd en de toepassing van stallen/technieken met een ammoniakemissie per dier die ligt onder die streefwaarden. Voor bijvoorbeeld varkensstallen geldt een streefwaarde van 85% reductie t.o.v. traditionele stallen en zijn er ook voldoende technieken beschikbaar die voldoen aan die streefwaarden. Voor een aantal diercategorieën, zoals melkkoeien, geiten en legkippen in scharreelsysteem, zijn nog geen stallen/technieken beschikbaar die aan de streefwaarden voldoen. Voor die diersoorten geldt dat gebruik moet worden gemaakt van die technieken die het meest in de buurt van de streefwaarden komen en praktisch toepasbaar zijn. Dit wordt beoordeeld door een commissie van deskundigen die de streefwaarden periodiek bijstelt, naar gelang de beschikbaarheid van nieuwe technieken of een te hoog regionaal depositieniveau.

In de provincie Noord-Brabant is tevens een depositiebank opgesteld. Alleen door gebruik te maken van de depositiebank is het toegestaan emissierechten van stoppende bedrijven toe te bedelen aan bedrijven die willen groeien. Door de depositiebank zal er geen toename kunnen plaatsvinden van emissies uit de melkrundveehouderij (in het algemeen). In principe kan elk veehouderijbedrijf groeien tot een maximum van 50 mol. In veel gevallen zal dat niveau nooit bereikt worden, o.a. als gevolg van het beperken van de bedrijfsomvang tot max. 2 ha.

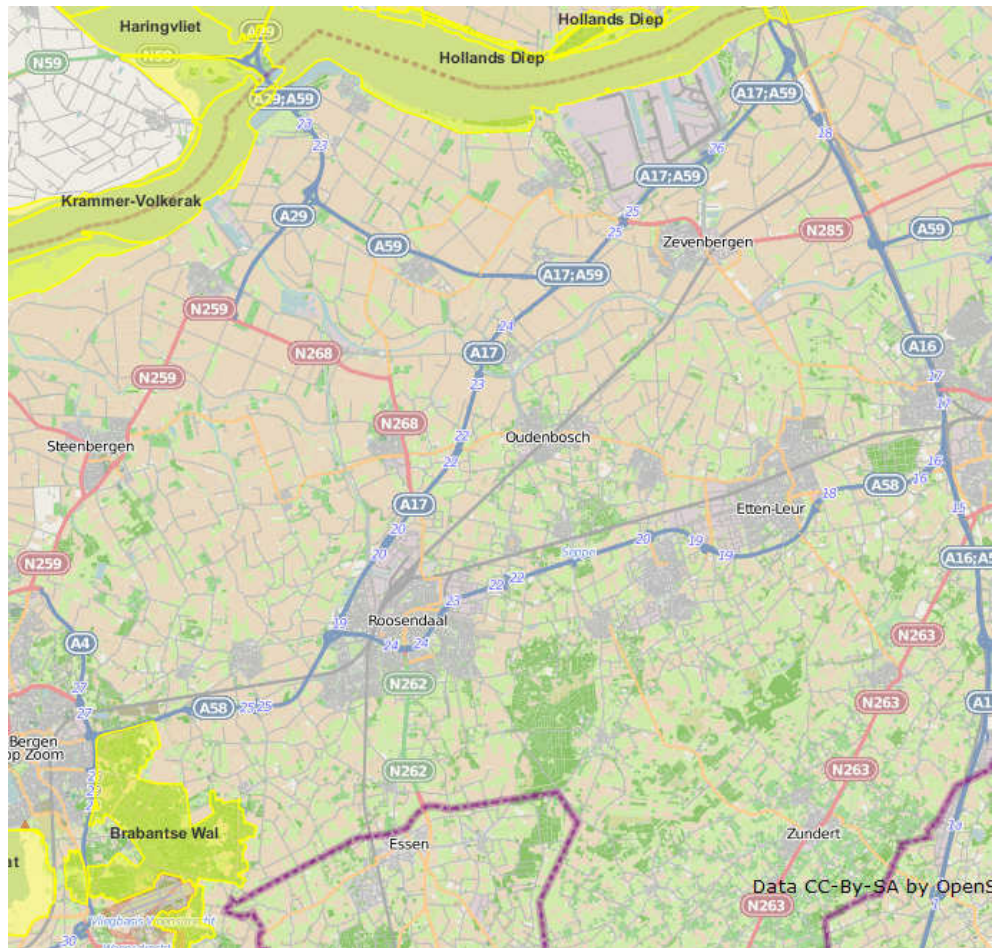
Ook op landelijk niveau wordt gewerkt aan een praktische oplossing voor de schijnbare tegenstellingen tussen natuur en landbouw. Via een stikstofvoorziening in de Crisis- en Herstelwet (CHW) en een programmatische aanpak voor stikstof (PAS) wil de overheid de impasse tussen de vergunningverlening en het beheerplanproces doorbreken.

Het is de bedoeling dat binnen de PAS afspraken worden gemaakt over een daling van de stikstofdepositie, waaraan alle sectoren een bijdrage leveren. Deze afspraken worden juridisch geborgd. Daarnaast wordt ecologisch onderbouwd wat de vereiste daling van de stikstofdepositie is, waarmee de instandhoudingsdoelen worden bereikt. Daar kan op dit moment echter nog niet op vooruit worden gelopen.

Kort samengevat is er in het algemeen de komende jaren een afname te verwachten van de ammoniakemissie vanuit de agrarische sector in het plangebied. Op individueel niveau kan de emissie echter toenemen. Hiervan zal slechts in een beperkt aantal gevallen sprake zijn. Het is derhalve van belang te weten waar zich voor stikstof gevoelige natuurwaarden bevinden, om te weten op welke locaties mogelijk knelpunten op kunnen treden. Op deze aspecten wordt in navolgende paragraaf ingegaan.

Stikstofdepositie

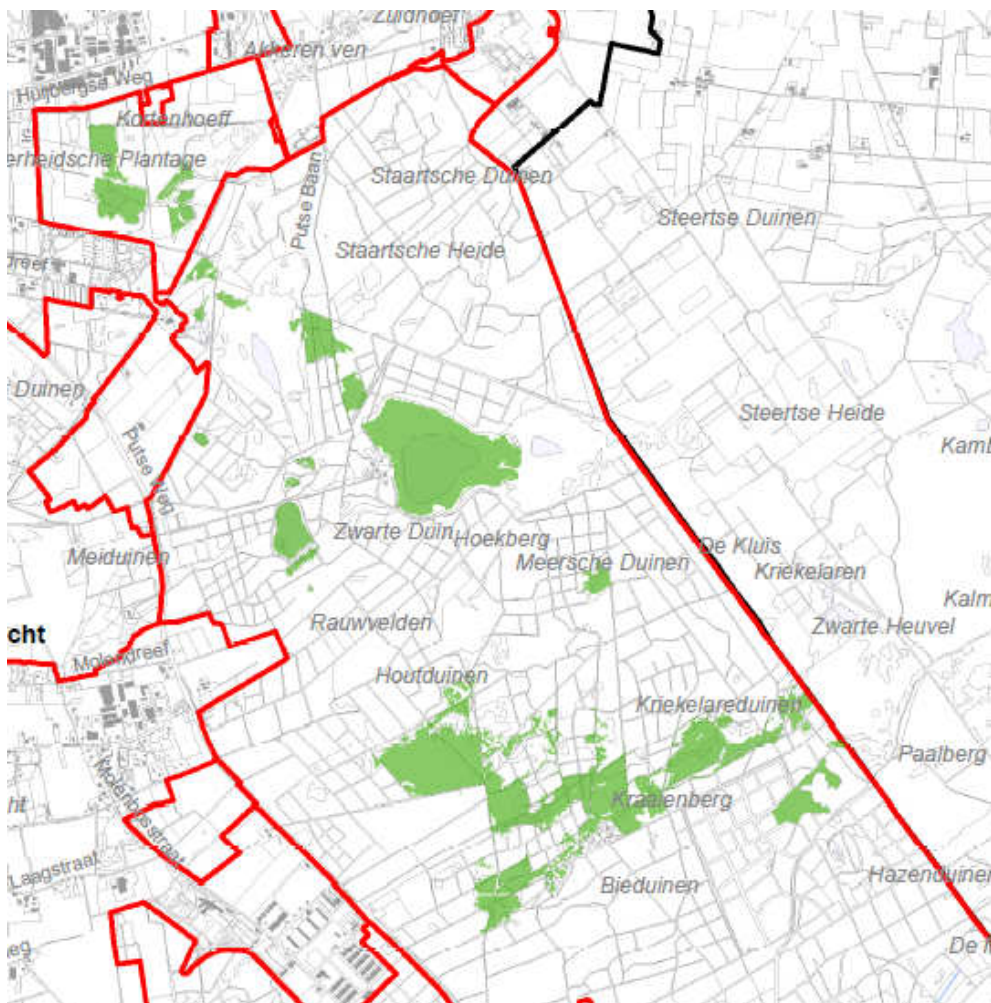
De ammoniakemissie kan voor negatieve effecten op natuurwaarden zorgen, wanneer deze neerslaat op daarvoor gevoelige habitatten. Hierbij is van belang onderscheid te maken tussen de huidige concentratie stikstof in de lucht (de zogenaamde achtergrondbelasting) en de (eventuele) toename van deze concentratie als gevolg van uitstoot door agrarische bedrijven. De voor verzuring gevoelige gebieden zijn opgenomen in Natura 2000-gebieden. In de omgeving van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is een drietal Natura 2000-gebieden aanwezig: Brabantse Wal, Krammer-Volkerak en Hollands Diep.



Figuur: ligging Natura 2000-gebieden in de omgeving van Halderberge (Ministerie van EL&I, 2011).

Brabantse Wal

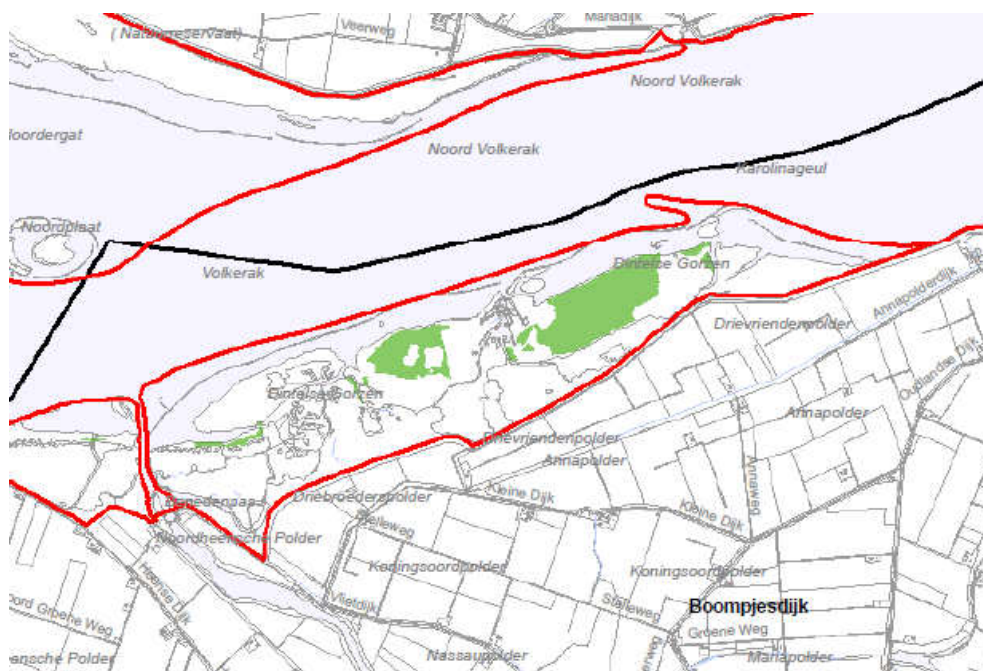
Uit het Alterra-rapport Ammoniakemissie en -depositie in en rondom de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten in de provincie Gelderland (Alterra, 2009) blijkt dat ammoniakdepositie met name invloed heeft op relatief korte afstanden (0-3 km) van de bron. Maar ook op grotere afstanden kan ammoniakdepositie nog invloed hebben op gevoelige natuurlijke habitatten. In het Alterra-rapport wordt als maximum toetsingsafstand 10 km aangehouden. Ook de Commissie MER geeft in haar advies Natura 2000 en verzurende/vermestende deposities in m.e.r. aan dat naar effecten van stikstofdepositie gekeken moet worden tot een afstand van 10 km en zelfs nog verder wanneer daar aanleiding toe is. Voor Halderberge wordt uitgegaan van een toetsingsafstand van maximaal 10 km. Er zijn geen omstandigheden die ertoe leiden dat een ruimere toetsingsafstand moet worden aangehouden. Dit uitgangspunt leidt ertoe dat het Natura 2000-gebied Brabantse Wal niet in de beoordeling betrokken wordt, omdat de kleinste afstand tussen de grenzen van dit gebied en het plangebied 10 km bedraagt en de stikstofgevoelige habitattypen op grotere afstand in het zuidelijke deel ('dieper' in het Natura 2000-gebied) liggen (zie ook de kaart *Habitatkaart stikstofgevoelige habitats Brabantse Wal, Provincie Noord-Brabant 2010* in navolgende figuur).



Figuur: uitsnede Habitatkaart stikstofgevoelige habitats Brabantse Wal (Provincie Noord-Brabant, 2010a).

Krammer Volkerak

De kleinste afstand tussen de grenzen van Krammer Volkerak en het plangebied bedraagt 6,4 km. De kleinste afstand tussen een stikstofgevoelig habitatype (H2190B: Vochtige duinvalleien, kalkrijk; waarvoor een uitbreidingsopgave voor de oppervlakte geldt en een behoudsopgave voor de kwaliteit en de trend gunstig is) en een agrarisch bedrijf bedraagt 8,9 km. Binnen een afstand van 10 km van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige habitatype komen vijf agrarische bedrijven voor. Deze bedrijven zijn in de huidige situatie relatief gering van omvang en worden in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt door de ligging ten opzichte van omliggende gevoelige objecten. Derhalve kunnen eventuele ontwikkelingswensen die mogelijk een toename van de ammoniakemissie van deze bedrijven op het betreffende habitatype tot gevolg hebben op voorhand al worden uitgesloten.



Figuur: uitsnede Habitatkaart stikstofgevoelige habitats Krammer Volkerak (Provincie Noord-Brabant, 2010b).

Hollands Diep

De kleinste afstand tussen de grenzen van Hollands Diep en het plangebied bedraagt 6 km. Binnen het Hollands Diep is, conform Alterra-rapport 1654 (Van Dobben & Van Hinsberg, 2008), één stikstofgevoelig habitatype aanwezig (H19E0B: Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbos); waarvoor een uitbreidingsopgave voor zowel de oppervlakte als de kwaliteit geldt en de trend onduidelijk is). Dit habitatype bevindt zich aan de noordzijde van het Hollands Diep, op 8 km van het plangebied. Binnen een afstand van 9 tot 10 km van dit habitatype komen zes agrarische bedrijven (noordoostzijde van het plangebied) voor. Deze bedrijven hebben in de huidige situatie een relatief grote omvang en worden niet beperkt door omliggende gevoelige objecten.

De hoogste achtergrondconcentratie voor dit habitatype in het gebied bedroeg in 2007 1480 mol N/ha/j) en bleef hiermee ruim onder de kritische depositiewaarde

(KDW) voor dit habitatype (2000 mol N/ha/j). De waarden uit 2007 zijn gebaseerd op de waarden van 2005 en geven een overschatting ten opzichte van de daadwerkelijke waarden (bron: www.mnp.nl/nl/themasites/gcn/kaarten/jpeg/depo_totN_2007.html en www.pbl.nl/nl/publicaties/verdere-daling-nox-uitstoot-in-2007). In de afgelopen jaren is de achtergrondconcentratie, als gevolg van allerlei technische ontwikkelingen, sterk gedaald en deze ontwikkeling zal zich ook de komende jaren doorzetten.

In het Voorlopige PAS wordt hierover het volgende gemeld: “Met het nu vastgestelde beleid en hoge economische groei neemt de gemiddelde depositie op heel Nederland tot 2030 af met ongeveer 305 mol/ha. Met het nu vastgestelde beleid en hoge economische groei neemt de depositie op de Natura 2000-gebieden tot 2030 af met ongeveer 243 mol/ha.

Ten aanzien van het zestal agrarische bedrijven kan derhalve geconcludeerd worden dat het positief bestemmen van de huidige agrarische activiteiten vanuit het oogpunt van stikstofdepositie geen bezwaar is. Ten aanzien van de eventuele ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven, waarvoor verschillende voorwaarden (waaronder milieutechnische) gelden biedt de aanwezige, groeiende ‘milieuruimte’ vooralsnog voldoende ruimte. Bij specifieke ontwikkelingen zal te zijner tijd een meer gedetailleerde afweging nodig zijn, waarbij aandacht aan stikstofdepositie als gevolg van deze ontwikkelingen besteed moet worden. Dit is verankerd in de voorwaarden van het bestemmingsplan.

Conclusie

Op basis van voorgaande motivatie is zonder meer duidelijk dat een (uitgebreide) onderbouwing en specifieke onderzoeken niet noodzakelijk zijn ten behoeve van de (geringe) ontwikkelingsmogelijkheden die in voorliggend bestemmingsplan geboden worden.

4.4.2 Waterparagraaf

Het rijk heeft voor belangrijke ruimtelijke plannen de opstelling van een waterparagraaf verplicht gesteld. Hierin wordt verwoord hoe er in het plan met de aspecten water en ruimte rekening wordt gehouden (met name veiligheid en wateroverlast), mede in relatie tot het waterbeleid en de waterhuishouding. Deze paragraaf wordt in overleg met het waterschap opgesteld en vormt zo een onderdeel van de watertoets.

Watersysteem en waterketen

Het plangebied behoort tot het stroomgebied van de Mark en Vliet. Het waterbeheer wordt uitgevoerd door Waterschap Brabantse Delta. Dit waterschap is verantwoordelijk voor de waterkwantiteit en de waterkwaliteit. Intermediaire gebieden bevinden zich met name in de zuidelijke delen van de gemeente. Langs het Mark-Vlietkanaal, de Dintel, rond Poldersdijk en rond Oudenbosch bevinden zich kwelgebieden. De grotere waterlopen/vaarten in het gebied wateren af in de Dintel en Mark.

Waterbeleid en waterbeheer

Het waterbeleid is vastgelegd in het provinciaal waterhuishoudingsplan, het waterbeheerplan van waterschap Brabantse Delta en het Gebiedsplan Brabantse Delta. In het waterbeheerplan van het waterschap staat het waterbeleid van de (oppervlakte)waterbeheerder binnen het betrokken stroomgebied.

In het waterbeheerplan van Waterschap Brabantse Delta zijn het Mark-Vlietkanaal, de Dintel en Mark en de Kibbelvaart/Laaksche Vaart aangeduid als Ecologische verbindingszone. Het Gastels Laag en ten noorden van Poldersdijk is aangeduid als combinatie van waternatuur en water. Het bosgebied ten zuidoosten van Bosschenhoofd is aangeduid als deelfunctie water (waterwingebied).

Water in plan

Het waterbeleid en het watersysteem vormen uitgangspunt voor voorliggend plan, onder andere via de doorvertaling van de aanwezige functies. Bij de situering van bestemmingen is rekening gehouden met het aspect water. Vennen en poelen worden beschermd binnen de betreffende gebiedsbestemming. De vastgelegde bestemmingen hebben in principe geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding.

In de Verordening ruimte zijn verschillende waterbergingsgebieden aangewezen. Het voor de toekomst veiligstellen van deze functie voor deze gebieden is mede in dit bestemmingsplan voorzien. De hoofdverantwoordelijkheid voor het realiseren van de waterbergingsgebieden ligt bij het waterschap. Voor de waterbergingsgebieden is in voorliggend bestemmingsplan een vrij lichte planologische bescherming, op basis van een dubbelbestemming (met bijbehorende omgevingsvergunning voor het aanleggen) opgenomen. Te zijner tijd zal door het waterschap een inrichtingsplan worden opgesteld voor het waterbergingsgebied, waarbij het kerngebied in de meeste gevallen wordt aangekocht en voor de omliggende randzone een schadevergoedingsregeling getroffen wordt met de betrokken eigenaren/gebruikers. Omdat dit bestemmingsplan geen grootschalige ontwikkelingen zoals genoemd in de Verordening Ruimte mogelijk maakt, is er geen sprake van negatieve invloed op de reserveringsgebieden voor waterberging.

Verder is van belang te melden dat bestaande regelgeving van provincie en waterschap, zoals vigerende water- en milieuverordeningen, de keur(en), de legger en eventueel peilbesluit(en) een separaat toetsingskader vormen. De keur van het waterschap bevat onder andere bepalingen ten behoeve van de bescherming en het beheer en onderhoud van watergangen en oppervlaktewater. Het gaat hier om activiteiten binnen 4-5 m van de insteek van watergangen.

Op verzoek van het waterschap wordt op deze plaats het gebruik van milieuvriendelijke bouwmaterialen en het achterwege laten van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC genoemd. De stoffen in uitlogende bouwmaterialen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

In het plan zijn geen bepalingen opgenomen die dubbelop zijn, dan wel indruisen tegen deze regelgeving. Normale waterstaatskundige werkzaamheden zijn uitgesloten van een aanlegvergunningplicht (omgevingsvergunning voor het aanleggen).

Watertoets en wateradvies

De waterbeheerder is geïnformeerd over de herziening van het plan. Er is hierbij gevraagd informatie aan te leveren met betrekking tot het watersysteem in relatie tot ruimtelijk relevante zaken, deze is verwerkt.

4.4.3 Milieuparagraaf

Het ruimtelijk beleid en het milieubeleid sluiten nauw op elkaar aan. Kwaliteiten en functies hangen samen met het fysieke milieu (bodem, water, licht en lucht). Het milieu stelt randvoorwaarden aan RO, de kwaliteit van het milieu kan verbeterd worden door RO en de functionaliteit wordt groter door een schoner milieu.

In dit plan wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het is niet wenselijk om nieuwe niet-agrarische bedrijven uit een hogere categorie dan 1 en 2 toe te laten in het plangebied (op het bedrijventerrein uitgezonderd). Bestaande bedrijven worden voorzien van een bedrijfsbestemming op maat.

Milieuzonering

Bij de toekenning van functies wordt/is zoveel mogelijk rekening gehouden met de milieukwaliteit. Er wordt niet direct gekeken naar de milieuaspecten verzuring, verdroging, verspreiding en verstoring (geluid, stank), omdat hier separaat beleid voor geldt. Er wordt wel direct gekeken naar de eventuele aanwezige milieuzonering voor milieu-beschermingsgebieden, zoals grondwaterbeschermingsgebieden, voor zover ruimtelijk relevant, alsmede milieuzones voor geluidhinder zoals vliegtuiglawaai en industrielaawaai. Ruimtelijk relevante milieuzones zijn vastgelegd op de verbeelding.

Milieuzones in het plangebied zijn: de beschermingszone van het waterwingebied in het bosgebied ten oosten van Bosschenhoofd. Diverse kabels en leidingen, waarvan het merendeel ondergronds, zijn verspreid over het plangebied gelegen (onder meer een watertransportleiding, afvalwaterleiding, rioolpersleiding en een aardgasleiding). Ten westen van en parallel aan de rijksweg A17 is een buisleidingstraat (onder andere transportleiding chemische stoffen) met toetsingszone gelegen. De Rotterdam-Antwerpen Pijp Leiding met een pompstation aan de Langeweg 4a in Hoeven. Ook de spoorlijnen hebben een toetsingszone. Binnen deze zone van 200 m moet voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij de personendichtheid binnen deze zone toeneemt, onderzocht en onderbouwd worden of deze toename verantwoord is met het oog op het risico op ongevallen als gevolg van (transport over) de spoorlijn. Tevens loopt bovengronds een drietal hoogspanningsleidingen met zakelijke rechtstrook door de gemeente Halderberge.

Geur

Voorliggend bestemmingsplan is kaderstellend voor de bestaande en te verwachten achtergrondbelasting aan geur in het plangebied. Om die reden gaat de gemeente pas na vaststelling van dit kader gebruik maken van de (aanvullende verordenende) bevoegdheid op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) om een geurverordening vast te stellen. In voorliggend bestemmingsplan is het voorkomen van geurhinder, bij relevante ontwikkelingsmogelijkheden, als randvoorwaarde opgenomen. Er worden geen rechtstreekse ontwikkelingsmogelijkheden geboden, anders dan bestaande, welke ervoor (zouden kunnen) zorgen dat de geurbelasting significant toeneemt.

Geluid

De Wet Geluidhinder bepaalt vereiste zoneringen voor geluid. De Wet Geluidhinder bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door onder meer industrie en vliegveld Seppe. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis. Geluidscontouren welke over het plangebied zijn gelegen zijn opgenomen op de verbeelding. De contouren van bedrijventerrein De Gorzen aan de Mark en Borchwerf vallen in het plangebied, evenals de contouren rondom vliegveld Seppe.

Externe Veiligheid**Externe Veiligheid**

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen.

In ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid gekeken te worden naar mogelijke risicobronnen. Deze zijn te onderscheiden in:

- bedrijven/ inrichtingen waar opslag, gebruik en / of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt of waar zich installaties bevinden waaraan risico's zijn verbonden waardoor effecten van ongevallen buiten het terrein van de inrichting merkbaar zijn;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water;
- leidingen.

Voor externe veiligheid zijn in het algemeen, zowel bij bedrijvigheid als bij het vervoer van gevaarlijke stoffen, twee aspecten belangrijk. Dit zijn het plaatsgebonden risico (PR, voorheen individueel risico) en het groepsrisico (GR):

- Het plaatsgebonden risico (PR)¹ is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien deze persoon zich onafgebroken en onbe-

¹ plaatsgebonden risico: risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is (Bevi)

scherm op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Voor het plaatsgebonden risico geldt in het algemeen een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico wordt voor nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten gesteld op een niveau van 10^{-6} per jaar contour. Binnen de 10^{-6} per jaar contour mogen dan ook geen nieuwe kwetsbare functies mogelijk worden gemaakt. Uitsluitend om gewichtige redenen mogen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} per jaar contour worden gerealiseerd.

- Het groepsrisico (GR)² drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval in een inrichting waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde (inspanningsverplichting). Indien de oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt overschreden, legt dit in het algemeen ook ruimtelijke beperkingen op aan een gebied buiten de 10^{-6} per jaar contour (PR).

A. Risicovolle inrichtingen

In het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi), inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), worden risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations) benoemd. Ook wordt voor bepaalde gevallen aangegeven welke afstanden (voor het plaatsgebonden risico) moeten worden aangehouden, of in welk gebied (voor het groepsrisico) nader onderzoek moet worden gedaan.

In het plangebied liggen de volgende bedrijven/ inrichtingen waarbij externe veiligheid een relevant aspect is:

LPG tankstations:

- tankstation met lpg aan de Rijksweg-Noord 1; risicocontour 10^{-6} van 45 m;
- tankstation met lpg aan de Rijksweg A17; risicocontour 10^{-6} van 45 m;
- tankstation met lpg aan de Havendijk 13; risicocontour 10^{-6} van 45 m;

Uit de bijlage behorende bij de REVI blijkt dat de PR-contour 10^{-6} /jaar van een lpg-tankstation op een afstand van 45 m vanaf het vulpunt ligt. Daarnaast geldt nog een PR-contour 10^{-6} /jaar van 15 m vanaf de afleverzuil en een PR-contour 10^{-6} /jaar van 25 m vanaf de ondergrondse opslagtank. Voor het GR geldt een invloedsgebied van 150 m vanaf de installatie, dus het vulpunt en de ondergrondse tank gerekend vanaf de aansluitpunten van de leidingen alsmede het bovenste deel van de leidingen en de pomp van het reservoir. Op basis van dit bestemmingsplan vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats binnen de PR-contour 10^{-6} / jaar contour. Voor ontwikkelingen buiten deze contour dient altijd een afweging plaats te vinden op basis van de afwijkingen danwel wijzigingsbevoegdheid. Met het bestemmingsplan wordt geen nieuwbouw van kwetsbare objecten mogelijk gemaakt.

² groepsrisico: cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongevoerd voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is (Bevi)

In de regels en op de verbeelding bij dit bestemmingsplan is een 'veiligheidszone – lpg' opgenomen (gebaseerd op de PR) waarvoor is geregeld dat er geen nieuwe kwetsbare objecten, zoals bedoeld in het Bevi zijn toegestaan.

Opslag (propaantanks):

- Roosendaalsebaan 4; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m.
- Oude Antwerpsepostbaan 82; gasdrukstation; veiligheidsafstand 25 m;
- Brede Balrouw 50; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Groeneweg 3; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 30 m;
- Huizersdijk 35a; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 10 m (buiten plangebied);
- Gors 70; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Blauwe Hoefweg 3; gasdrukmeet- en regelstation; veiligheidsafstand 15 m (buiten plangebied);
- Goudbloemsedijk 3; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Gors 127; bovengrondse propaantanks en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Gors 129; bovengrondse propaantanks en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Koedijk 3; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand respectievelijk 10 en 15 m;
- Oudlandsedijk 8; bovengrondse propaantank en vulpunt; veiligheidsafstand 20 m;
- Kuivezand 2a; bovengrondse propaantanks en vulpunt; veiligheidsafstand 15 m;
- Havendijk 13; bovengrondse propaantank en vulpunt; risicocontour 10^{-6} van respectievelijk 25 en 45 m;
- Het Steeke 5; houtopslag; veiligheidsafstand 20 m;
- Rijksweg-Noord 1; afleverinstallatie en vulpunt; risicocontour 10^{-6} van respectievelijk 110 en 15 m;
- Standerdmolen 6; afleverinstallatie, bovengrondse propaantank en vulpunt; risicocontour 10^{-6} van respectievelijk 15, 25 en 45 m;
- Torendreef 4; bovengrondse propaantank; risicocontour 10^{-6} van 12 m;
- Oude Antwerpsepostbaan 81a; opslag chloorbleekloog; veiligheidsafstand 15 m.

Op tanks tot 13 m³ is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing. Het activiteitenbesluit werkt, in tegenstelling tot het Bevi, niet met als milieukwaliteitseis geformuleerde veiligheidsafstanden. De afstanden voor deze propaantanks moeten door de inrichtinghouder (ongeacht de planologische situatie) in acht worden genomen. Indien nodig zal in het kader van milieuhandhaving en -toezicht, door de gemeente tegen illegale situaties worden opgetreden. Voor tanks tot 13 m³ hoeft geen QRA gemaakt te worden.

Voor propaantanks met een inhoud groter dan 13 m³ vormt het Bevi het uitgangspunt. De propaanopslagen die onder het Bevi vallen zijn niet aangemerkt als categoriale inrichtingen. Dit betekent dat bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer

met behulp van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) aangetoond moet worden dat aan de grenswaarde van de 10^{-6} /jaar contour voor het PR wordt voldaan.

Het plan voorziet niet in nieuwe kwetsbare en/of beperkt kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -jaar contour. Daarnaast zullen geen nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van bovengenoemde aspecten mogelijk worden gemaakt. Het groepsrisico zal derhalve niet toenemen.

B. Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor, het water en (Buis)Leidingen

Het onderzoek naar de externe veiligheidsrisico's transport en buisleidingen in het Bestemmingsplan Buitengebied, waarin tevens de risicoberekeningen zijn opgenomen, vormt een separate bijlage bij dit bestemmingsplan, opgesteld door de RMD.

Wettelijk kader

Voor ruimtelijke plannen zijn spoorwegen, vaarwegen en autowegen risicorelevant als er binnen een zone van 200 meter vanaf de transportas een ontwikkeling gepland wordt.

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het doorgaand verkeer dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2004 en de wijziging daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen. Voor buisleidingen is op 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden.

De Rijksoverheid is bezig met de ontwikkeling van nieuwe regelgeving en adviseert hierop te anticiperen. Het betreft het Basisnet Weg, het Basisnet Spoor, het Basisnet Water en het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). In het Btev wordt onder andere beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een plasbrandaandachtsgebied (PAG) moet voldoen.

Het Basisnet weg is inmiddels grotendeels geïmplementeerd in de genoemde circulaire (m.u.v. het PAG). Voor gedetailleerde informatie m.b.t. risicoberekeningen kan het eindrapport Basisnet Weg (oktober 2009) worden geraadpleegd.

- Vaarwegen

Het plangebied is op meer dan 200 meter gelegen van een risicorelevante vaarweg. Dit aspect is daardoor niet relevant.

- Spoorwegen

Binnen de plangrenzen zijn de spoorlijnen Roosendaal-Dordrecht en Roosendaal-Breda gelegen. De Rijksoverheid is bezig met de vaststelling van het Basisnet Spoor. Uit informatie van het ministerie van IenM blijkt dat er voor de spoorlijn Roosendaal-Breda geen veiligheidszone van toepassing is. Ook is er geen PAG voorzien.

Voor de spoorlijn Roosendaal-Dordrecht is er voor het buitengebied sprake van een veiligheidszone van maximaal 12 meter (aan weerszijden) vanaf het hart van de spoorbaan en zal er in de toekomst, op het gehele traject, sprake zijn van een PAG van 30 meter (aan weerszijden) van de spoorbaan vanaf de rand van het buitenste spoor. Met betrekking tot het plaatsgebonden risico zijn er binnen de plangrenzen van het Bestemmingsplan Buitengebied geen knelpunten.

Het groepsrisico in het buitengebied blijft onder de oriënterende waarde. Niet bekend is de exacte hoogte van dit groepsrisico. Berekeningen omtrent dit GR kunnen pas uitgevoerd worden nadat het Ministerie van IenM de herziene rekenmethodiek heeft vrijgegeven.

In de toekomst zal met betrekking tot de Spoorlijn Roosendaal - Dordrecht sprake zijn van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) waardoor er sprake is van een PAG-zone van 30 meter. Binnen het bestemmingsplan Buitengebied zijn geen nieuwe bestemmingen voorzien. Indien de regelgeving inzake het PAG in werking treedt dient aan de generieke bouwkundige voorschriften te worden voldaan.

- Provinciale /gemeentelijke wegen

Er vindt beperkt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de provinciale wegen en de toekomstige Rondweg. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Het groepsrisico is ruim onder de oriënterende waarde gelegen. Ook omdat het bestemmingsplan Buitengebied conserverend van karakter is leidt dit eveneens niet tot een toename van het GR. Een verantwoording van het GR is daarom niet noodzakelijk.

- Snelwegen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A17 leidt tot een PR 10^{-6} per jaar welke net binnen het plangebied is gelegen. Binnen de PR 10^{-6} zijn geen kwetsbare objecten gelegen. In het plangebied is de bouw van kwetsbare objecten binnen de Veiligheidszone (VZ) uitgesloten. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A58 leidt niet tot een PR 10^{-6} per jaar binnen het plangebied. De genoemde veiligheidszone (0 meter) in de circulaire valt namelijk niet binnen het plangebied. Het GR als gevolg van transport over de A17 en A58 ligt ter hoogte van het plangebied niet hoger is dan 10% van de oriënterende waarde (OW) voor het GR.

In de toekomst zal met betrekking tot de A17 en A58 sprake zijn van een plasbrandaandachtsgebied (PAG) waardoor er sprake is van een PAG-zone van 30 meter. Binnen het bestemmingsplan Buitengebied is geen bestaande bebouwing aanwezig. Indien de regelgeving inzake het PAG in werking treedt dient aan de generieke bouwkundige voorschriften te worden voldaan.

Er is een beperkte verantwoording groepsrisico uitgevoerd waarbij de Regionale Brandweer in de gelegenheid is gesteld advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen

- Buisleidingen

In verband met de bescherming en het beheer van de leiding, zijn diverse belemmeringenstroken bestemd. Daarnaast is er sprake van de BSN. In het bestemmingsplan is de BSN als een “brede” belemmeringstrook van ca. 100 meter bestemd. Tevens is aan weerszijden van de BSN een vrijwaringszone van 55 meter met een aanlegvergunningstelsel bestemd.

Nieuwe leidingen kunnen zonder meer in de BSN worden opgenomen waarbij de verplichting uit het Bevb geldt dat de PR 10-6 contour binnen “brede” belemmeringstrook (BSN) moet zijn gelegen. Door de vrijwaringszone zal ook het groepsrisico in de toekomst op het huidige lage niveau ruimschoots onder de oriënterende waarde) blijven.

Voor de hogedruk aardgasleidingen zijn berekeningen uitgevoerd met Carola om het plaatsgebonden risico en het groepsrisico te bepalen. Het groepsrisico is in alle gevallen berekend als 0 of kleiner dan 1% van de oriënterende waarde. Er is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgesteld waarbij advies is gevraagd aan de Regionale Brandweer inzake de aspecten rampenbestrijding, zelfredzaamheid en hulpverlening.

Er zijn er diverse buisleidingen die een PR 10-6 -contour hebben. Binnen deze contouren worden geen nieuwe bestemmingen voorzien. Voor een aantal buisleidingen is het Bevb nog niet in werking getreden. Voor de hogedruk aardgasleidingen en de K1K2K3-leidingen wel en hiervoor is ook een saneringregeling in het Bevb opgenomen. Voor de bestaande en geprojecteerde kwetsbare object geldt namelijk een saneringsverplichting voor de exploitant van de buisleiding.

De gemeente Halderberge is in samenwerking met de Regionale Milieudienst West-Brabant bezig om alle (latente) saneringsgevallen in beeld te brengen en de exploitanten hiervoor te benaderen. De Gasunie heeft zelf de gemeenten reeds benaderd ivm mogelijke saneringsgevallen. Binnen de gemeente Halderberge zijn deze niet aanwezig. De overige exploitanten die benaderd zullen worden zijn in ieder geval Zebra Gasnetwerk B.V. die een PR 10-6-contour met een totale breedte van ca. 550 meter veroorzaakt waarbinnen zich (latente) saneringsgevallen bevinden.

C. Hoogspanningsverbindingen

Binnen het plangebied zijn tevens drie hoogspanningslijnen aanwezig, waarbij magnetische velden optreden waartegen bescherming geboden is. Het ministerie van VROM adviseert nieuwe situaties te vermijden waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen. Daartoe is een ‘indicatieve zone’ aan weerszijden bepaald, welke opgenomen is op de verbeelding, waarbinnen door de gemeente in overleg met de netwerkbeheerder een ‘specifieke zone’ kan worden aangegeven, waarin geen of zo weinig mogelijk gevoelige functies gesitueerd mogen worden.

D. Windturbines

Ook voor windturbines geldt een toetsingszone. De risico's die windturbines voor hun omgeving vormen zijn ingedeeld in drie categorieën: breuk van een windturbineblad, omvallen van een windturbine door mastbreuk en naar beneden vallen van de gondel en/of de rotor. Op basis van het 'Handboek Risicozonering Windturbines' van Senter-Novem, uit 2005, kan de risicocontour 10^{-6} voor windturbines bepaald worden door de som van de volgende onderdelen: ashoogte + halve rotordiameter + maximale werpafstand bij nominaal rotortoerental. Voor gecertificeerde, driebladige windturbines in de range van 500 tot 3.000 kW liggen deze afstanden tussen 121 en 157 m. Rondom de windturbines aan de St. Antoinedijk en in de Hoevense Beemden is de zone opgenomen.

E. Vliegveld Seppe

Seppe Airport behoort tot de groep luchthavens van regionale betekenis. Het vliegverkeer bestaat uit lesvluchten, zakelijk verkeer en recreatief verkeer. Er kunnen per jaar rond de 58.000 vluchten plaatsvinden met luchtvaartuigen met een maximale AUW (All Up Weight) kleiner dan 6.000kg.

Op basis van gegevens van de Directie Luchthavens van het ministerie van Verkeer en Waterstaat zijn voorsnogen de relevante Bkl-contouren (geluidbelastingseenheden Besluit Kleine luchtvaart) bij Seppe opgenomen (47 – 57 Bkl berekeningsnummers 02-05-02 110908). Deze zijn verwerkt als 'geluidzone – luchthaven'.

De regelgeving met betrekking tot de Bkl contouren zoals opgenomen in het Besluit Kleine Luchtvaart is echter per 1 november 2009 vervallen en vervangen door de Regelgeving Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML). De provincie is hierin als bevoegd gezag aangewezen. Op basis van het RBML heeft de provincie Noord-Brabant een ontwerp beleidsnota luchtvaart Noord-Brabant opgesteld. Dit is nog niet vastgesteld en in werking getreden.

Naast de toetsingsvlakken van de communicatie-, navigatie- en surveillanceapparatuur gelden er ook hoogtebeperkingen rond luchthavens. Deze hoogtebeperkingen zijn beschreven in de vorm van driedimensionale vlakken die gerelateerd zijn aan een start- en landingsbaan. Doel hiervan is het luchtruim op en rond luchthavens vrij te houden van (hoge) objecten om zodoende de vliegtuigoperaties van en naar de luchthaven veilig te kunnen uitvoeren.

Op grond van voorschriften van de International Civil Aviation Organisation (ICAO) gelden de volgende obstakelvlakken:

- Stroom: Rond een baan is een obstakelvrije rechthoek gesitueerd: de zogenaamde stroom waarvan de afmetingen variëren. De obstakelvlakken sluiten aan op de stroom. De stroom heeft een breedte van 120 m. De lengte van de stroom is de baanlengte plus 60 m aan beide baaneinden.
- Landingsvlak: Het landingsvlak sluit aan op de korte zijde van de stroom. Afmetingen: Lengte 2.500m, helling 4% oplopend van 0 tot 100 m, het vlak divergeert aan

weerszijden met 10% (De afmetingen van het startvlak komen overeen met de afmetingen van het landingsvlak).

- Zijvlak: Het zijvlak sluit aan op de lange zijden van de strook en op het landingsvlak. Afmetingen: De lengte aan de basis komt overeen met de lange zijde van de strook. De horizontale lengte haaks op de lange zijde van de strook bedraagt 225 m. De helling is 20%, oplopend van 0 tot 45 m.
- Binnenste horizontaalvlak: Het binnenste horizontaalvlak ligt boven de luchthaven en de omgeving van de luchthaven. Het oplopende landings- en zijvlak sluiten aan op dit vlak. Afmetingen: Het binnenste horizontaalvlak ligt op een hoogte van 45 m boven de landingsbanen. De grenzen van het binnenste horizontaalvlak worden bepaald door de omhullende van de omcirkelingen vanuit de baaneindes met een straal van 2.500 m.
- Conische vlak: Het conische vlak sluit aan op de bovenste grens (rand) van het horizontaal vlak. Vanaf deze grens loopt het conische vlak over een afstand van 1.100 m op onder een helling van 5%. De hoogte loopt op van 45 tot 100 m.
- Buitenste horizontaalvlak: Het buitenste horizontaalvlak sluit aan op de bovenste grens (rand) van het conische vlak. Vanaf deze grens blijft het buitenste horizontaalvlak horizontaal over een afstand 1.500m. Dit vlak ligt op een hoogte van 100 m boven de landingsbanen.

N.B.: Alle hoogtematen van de obstakelvlakken moeten worden gerelateerd aan de referentiehoogte van de luchthaven, voor vliegveld Seppe is dit 9,14 m.

In navolgende figuur zijn de verschillende obstakelvlakken, met bijbehorende hoogtebeperkingen weergegeven. Deze zijn als 'Luchtvaartverkeerszone' in het bestemmingsplan opgenomen.



Figuur: Zones vliegveld Seppe (Bron: Inspectie Verkeer en Waterstaat, 2008)

De regelgeving burgerluchthavens en militaire luchthavens (RMBL) geeft het kader om de externe veiligheid van deze luchthavens te bepalen. Deze regelgeving is in november 2009 in werking getreden. Voor burgerluchthaven is (wordt) de provincie bevoegd gezag. De provincie heeft tot 1 november 2014 de tijd om de vereiste regelgeving vast te stellen. Tot die tijd heeft de, toenmalige, Staatssecretaris van VenW een interim-beleid afgekondigd. In dit beleid is opgenomen dat er geen nieuwbouw mag plaats vinden binnen de PR 10-6 contour rondom een luchthaven.

In 2007 is er, in opdracht van de provincie Noord-Brabant, door het Nationaal Lucht- en Ruimtevaartlaboratorium het externe veiligheidsrisico rond luchthaven Seppe berekend. Het berekende plaatsgebonden risico is in onderstaande figuur weergegeven. De blauwe vlakken geven de PR 10-6 contouren aan die deels over het plangebied zijn gelegen.



Figuur: Plaatsgebonden risicocontouren met meteorologische impact voor de risicowaarden van 5.10^{-5} (zwart), 1.10^{-5} (rood), 1.10^{-6} (blauw) en 1.10^{-7} (groen)

F. Radarverstoringsgebied vliegveld Woensdrecht

Het radarverstoringsgebied behorende bij de radar welke is gesitueerd op vliegbasis Woensdrecht, ligt over de gehele gemeente Halderberge. Verspreid over Nederland staat een aantal militaire en burger radarstations. Deze dienen ter beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 63 meter boven NAP kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld. Zij kunnen derhalve niet worden toegestaan tenzij onderzoek aantoonst dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Om dit te borgen is in dit bestemmingsplan het radarverstoringsgebied beschermd, doordat de maximale bouwhoogte ruim onder de 63 is bepaald.

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer van kracht geworden. Alleen bij plannen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' beïnvloeden is een luchtkwaliteitonderzoek verplicht. Voor verschillende functies gelden verschillende drempelwaarden. Voor bijvoorbeeld woningbouw ligt de drempel op minimaal 1.500 woningen. Verkeer kan luchtkwaliteit beïnvloeden door de uitstoot van uitlaatgassen. In voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een verkeersaantrekkende werking hebben. Een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

In het bestemmingsplan zijn geen grootschalige ontwikkelingen opgenomen. De toekomstige situatie wordt daarom beschreven aan de hand van de autonome verkeersgroei. Indien in de toekomst wel grootschalige ontwikkelingen zullen plaatsvinden, dient de bijdrage van deze bouwplannen aan de afname van de luchtkwaliteit in een aanvullend onderzoek berekend en beoordeeld te worden.

Het bestemmingsplan biedt ruimte voor nieuwe ontwikkelingen in het plangebied. Het betreft hier met name functieverandering door het realiseren van een nieuwe invulling van vrijkomende agrarische bebouwing of vestiging van een nieuwe woning bij gebruikmaking van de Ruimte-voor-Ruimte-regeling. Uitgaande van een 'worst case scenario' zou dat betekenen dat er één of hooguit enkele nieuwe woningen of kleinschalige recreatieve voorzieningen of kleine bedrijfjes gevestigd zouden kunnen worden. Het betreft dus met name de mogelijkheid van een ontwikkeling op perceelsniveau. Deze vallen onder de AMvB 'Niet in betekenende mate' en leveren geen problemen op voor het bestemmingsplan.

Leefomgevingskwaliteit

De kwaliteit van de leefomgeving is een breed begrip. Een goede leefkwaliteit houdt in dat bewoners, ondernemers en gebruikers hun leefomgeving als herkenbaar, prettig, schoon en aantrekkelijk ervaren, zodat ze er graag wonen, werken en verblijven. Een optimale leefomgevingskwaliteit wordt bereikt als de natuur-, landschaps-, water- en milieukwaliteit als uitgangspunt wordt genomen voor de planvorming. Wet- en regelgeving op het terrein van ruimtelijke ordening en milieu hebben ieder hun eigen toepassingsgebied. Wat in het kader van het milieubeleid geregeld is, wordt in het plan niet nogmaals geregeld. Overlap wordt niet wenselijk geacht. In het bestemmingsplan zijn dan ook geen aanvullende milieuvoorschriften opgenomen.

4.5 Uitgangspunten verbeelding en regels

Het beleid van verschillende overheden en de actuele situatie hebben geleid tot een nadere indeling in gebiedsbestemmingen. In de hierna volgende paragraaf is een korte toelichting opgenomen met betrekking tot de regeling bij de betreffende bestemming. Op basis van het beleidskader en het gebied is gekozen voor de volgende gebiedsbestemmingen en enkelbestemmingen.

4.5.1 Gebiedsbestemmingen en waarden

Voor wat betreft de zonering van gebieden in het buitengebied is de basis gevormd door de zonering/subzonering van het streekplan uit 2002 en op onderdelen, aangevuld/gecombineerd met de 'groenblauwe mantel' en de 'Ecologische Hoofdstructuur', afkomstig van de Structuurvisie en de Verordening ruimte.

Vervolgens is gekeken naar het actuele grondgebruik en naar actuele natuur- en/of landschapswaarden. Uiteindelijk leidt deze analyse tot een gebiedsbestemming (bijvoorbeeld agrarisch gebied, agrarisch gebied met landschapswaarden, agrarisch gebied met landschaps- en natuurwaarden) al dan niet in combinatie met een waarde aanduiding (cultuurhistorisch waardevol, struweelvogels, etc.).

Agrarische bouwvlakken vallen binnen de bestemmingen 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden – landschapswaarden' en 'Agrarisch met waarden – landschaps – en natuurwaarden'.

Vanuit de Verordening ruimte is daarnaast een aantal aspecten van belang dat in meerdere bestemmingen terugkomt. Deze worden hierna als eerste toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik en bevordering ruimtelijke kwaliteit

De gemeente onderschrijft deze principes uit de Verordening ruimte. Vigerende bouwvlakken zijn overgenomen en aan uitbreiding zijn randvoorwaarden gesteld. Afhankelijk van de omliggende gebiedswaarden geldt dat rekening gehouden moet worden met deze waarden, aangetoond moet worden dat deze niet mogen worden aangetast. Daarnaast is een van de basisrandvoorwaarden bij nieuwe ontwikkelingen landschappelijke inpassing. Voor ontwikkelingen die in de groenblauwe mantel plaatsvinden zijn hiervoor aanvullende randvoorwaarden gesteld. Voor een aantal ontwikkelingsmogelijkheden welke het provinciaal beleid biedt is geen regeling opgenomen, indien deze zich voordoen kan na een afweging middels maatwerk medewerking worden verleend.

Tevens is aan de voorwaarden in de regels toegevoegd dat een ontwikkeling gepaard moet gaan met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap en/of cultuurhistorische en/of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied. Ook is een nadere eisen regeling opgenomen in verband met het kunnen waarborgen van zorgvuldig ruimtegebruik en bevordering van ruimtelijke kwaliteit. Hiermee wordt invulling gegeven aan de principes van de Verordening ruimte.

Ecologische hoofdstructuur

Vanuit de provinciale Verordening ruimte zijn de EHS en Zoekgebieden Ecologische Verbindingszones (EVZ) doorvertaald in het plan. Bestaande natuur is als zodanig bestemd met een bijpassende beschermende regeling, voor nieuwe ontwikkelingen is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. EHS welke reeds bestaat uit natuur is als zodanig bestemd ('Bos', 'Natuur' en 'Water' met aanduiding voor natuur). De EVZ's zijn aangegeleid, er is een wijzigingsbevoegdheid aan gekoppeld en tevens is voor vergroting van bouwvlakken de voorwaarde opgenomen dat rekening dient te worden gehouden met de EVZ.

Agrarisch gebied: agrarische economie en gemengde plattelandseconomie

In het agrarisch gebied is op grond van lokale ruimtelijke afwegingen ontwikkelingsruimte geboden voor de agrarische economie. Bouwvlakken kunnen worden vergroot naar 2 ha en er worden mogelijkheden geboden voor een neventak intensieve veehouderij of ontwikkeling van een duurzame locatie voor intensieve veehouderij. Uitbreiding van het bouwvlak gaat gepaard met een landschappelijke inpassing, gezien de (beperkte) landschappelijke, ecologische en/of hydrologische waarden van het gebied is een extra aanvullende groene investering hier niet vereist.

Ten aanzien van de in de Verordening ruimte genoemde gemengde plattelandseconomie wordt hier invulling aan gegeven door middel van mogelijkheden voor verbrede landbouw en nevenfuncties. Binnen de bebouwingsconcentraties gelden hiervoor ruimere mogelijkheden voor niet-agrarische functies, op basis van het leveren van een bijdrage aan de ruimtelijke kwaliteit. Voor de bebouwingsconcentraties is hiervoor een beleidsvisie opgesteld welke is doorvertaald in dit bestemmingsplan. In principe is in het hele buitengebied van Halderberge sprake van een gemengde plattelandseconomie. Gebieden waar in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd zoals een landbouwontwikkelingsgebied of een vestigingsgebied glastuinbouw komen in het plangebied namelijk niet voor.

De vestigingsregels voor agrarische bedrijven zijn verder gebaseerd op de Verordening ruimte.

Groenblauwe mantel

Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden. Daarnaast is de ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem van belang. Hiermee wil de provincie een positieve ontwikkeling bereiken in het functioneren van het watersysteem en in de biodiversiteit en daarmee ook de landschappelijke contrasten in Brabant versterken. De groenblauwe structuur bestaat uit drie perspectieven:

- het kerngebied groenblauw: de ecologische hoofdstructuur inclusief de ecologische verbindingszones, doorvertaald in 'Bos' en 'Natuur' en de EVZ's als aanduiding.
- de groenblauwe mantel: doorvertaald als gebiedsaanduiding 'groenblauwe mantel'
- de gebieden voor waterberging: doorvertaald als dubbelbestemming voor waterberging

De groenblauwe mantel bestaat overwegend uit grondgebonden agrarisch gebied, met belangrijke nevenfuncties voor natuur, water en (niet-bezoekersintensieve) recreatie. Door in de groenblauwe mantel in te zetten op het behoud en ontwikkeling van natuur en water(beheer) wordt bijgedragen aan de bescherming van de waarden in het aanliggende kerngebied groenblauw. De groenblauwe mantel ondersteunt dus het beleid van het kerngebied groenblauw, maar heeft ook eigenstandige betekenis voor water, biodiversiteit en landschap.

De groenblauwe mantel is in de Verordening ruimte begrensd op basis van bestaande informatie in het provinciale beleid. Hiervoor is vooral geput uit de voormalige beleids-categorieën groene hoofdstructuur en agrarische hoofdstructuur uit de Interimstructuurvisie (ISV). Daarnaast zijn ook gebieden met potenties voor versterken en verbinden van natuur en een aantal van toepassing zijnde beleidscategorieën uit de regionale uitwerkingsplannen gebruikt. Al eerder concreet begrensde gebieden, zoals de Regionale natuur- en landschapseenheden (RNLE) (in dit plangebied in de Hoevense Beemden) een op een overgenomen.

De provincie zal op systeemniveau een kwalitatieve onderbouwing maken van de gebieden die tot de groenblauwe mantel behoren. De onderbouwing wordt – nadat die is vastgesteld – aan de toelichting van de Verordening ruimte gevoegd. Deze onderbouwing kan gemeenten ondersteunen bij de uitwerking van de groenblauwe mantel.

De groenblauwe mantel is van belang voor de bescherming maar vooral ook de ontwikkeling van natuur- en waterfuncties. Dit zowel ten behoeve van de aanliggende kerngebieden groenblauw als in het mantel gebied zelf. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodem- en watersysteem in het gebied.

Naast de opgenomen beschermingsregeling binnen de bestemming voor 'Agrarisch met waarden' en de opgenomen aanduiding voor 'groenblauwe mantel', zijn in de regels bij de diverse wijzigingsbevoegdheden randvoorwaarden opgenomen indien ontwikkelingen plaatsvinden binnen de groenblauwe mantel. De vestigingsregels voor agrarische bedrijven zijn gebaseerd op de Verordening ruimte. Hiermee biedt het bestemmingsplan voldoende waarborg voor de groenblauwe mantel.

Agrarisch

Het overgrote deel van de landbouwgronden is in deze bestemming opgenomen. Landschappelijke waarden hebben in dit geval een meer algemeen karakter (openheid en beslotenheid) waarvoor een 'zwaardere bestemming' niet nodig is. Binnen de gebiedsbestemming Agrarisch staat het agrarische gebruik (agrarische bedrijfsvoering en agrarische bedrijfsontwikkeling) centraal. Deze bestemming is gebaseerd op AHS-landbouw van de streekplanzonering en het 'Agrarisch gebied' in de Verordening ruimte. Tot deze gebieden behoort het gebied buiten bestaand stedelijk gebied met uitzondering van de ecologische hoofdstructuur en de groenblauwe mantel.

Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

Deze bestemming is van toepassing op agrarische gronden die worden gekenmerkt door specifieke landschappelijke waarden. In dit geval betreft dit met name aardkundige waarden en historisch-geografische waarden (uitgezonderd bos en natuur). De betreffende gebieden zijn aangeduid op basis van luchtfoto, topografie, streekplanzonering, cultuurhistorische en aardkundige waarden en de 'groenblauwe structuur' vanuit de Verordening ruimte.

Agrarisch met waarden – Natuur- en Landschapswaarden

Deze bestemming betreft enkele verspreide landbouwgebiedjes in en aansluitend op bos- en natuurgebieden waar die worden gekenmerkt door de agrarische functie en de aanwezigheid van kwetsbare (actuele) natuurwaarden zoals amfibieën, planten, struweel- en broedvogels. Binnen deze bestemming heeft de nadere begrenzing van de provinciale GHS en AHS plaatsgevonden.

Bos

Deze bestemming is van toepassing op de gronden waarop bos aanwezig is. Het betreft zowel bossen met de hoofdfunctie natuur als multifunctionele bossen en zowel grotere boscomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur als kleine bosgebiedjes daarbuiten. Door middel van deze bestemming wordt verzekerd dat de functies van het bos gehandhaafd blijven en/of zich verder kunnen ontwikkelen. Ook het behoud van met het bos samenhangende landschappelijke en natuurwaarden worden door middel van deze bestemming gewaarborgd. De bosgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en de EHS.

Natuur

Deze bestemming betreft de gronden die een onderdeel vormen van grotere bos- en natuurcomplexen die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur (EHS), maar in tegenstelling tot de bestemming bosgebied bestaan uit grasland-, heide- en moerasvegetaties. Meer dan in bosgebieden ligt hier het primaire doel bij natuurbeheer. De natuurgebieden zijn begrensd op basis van luchtfoto's, topografische gegevens en EHS.

Overig

Een aantal gebieden heeft een specifieke bestemming, afgestemd op de situatie ter plaatse. Denk hierbij aan vliegveld Seppe, bedrijventerrein De Gorzen, recreatiepark in Pagnevaart.

Binnen de gebiedsbestemmingen kunnen ook specifieke waarden aanwezig zijn die met een aparte aanduiding zijn aangegeven. Dit zijn:

- kwetsbare soorten (gebaseerd op de streekplanzonering);
- struweelvogels (gebaseerd op de streekplanzonering);
- aardkundige waarden (aardkundige waardenkaart);
- cultuurhistorische waarden (Verordening ruimte);

- natuurontwikkelingsgebieden (gebaseerd op de streekplanzonering + Verordening ruimte).

Aan de diverse waarden is een omgevingsvergunning voor het aanleggen gekoppeld, afgestemd op de betreffende waarden.

4.5.2 Enkelbestemmingen

Bedrijf

Deze bestemming is toegekend vanwege de bestaande bedrijvigheid op deze gronden. Het betreft hier bedrijvigheid, anders dan agrarische bedrijvigheid ofwel niet-agrarische bedrijvigheid. De verschillende bedrijfsvormen zijn in één detailbestemming geregeld. Ieder bedrijf is voorzien van een specifieke aanduiding met bijbehorende maatvoering.

Bedrijf – Windturbine

Binnen deze bestemming zijn de in het plangebied voorkomende windturbines opgenomen. Deze zijn door middel van een artikel 19 ex WRO vrijstelling mogelijk gemaakt. Deze regeling is in dit bestemmingsplan opgenomen.

Bedrijventerrein

Het bedrijventerrein aan de Mark is in deze bestemming opgenomen. Deze bestemming is flexibeler wat betreft toegestane bedrijfsvormen en uitbreidingsmogelijkheden dan de bestemming 'Bedrijf' en sluit aan, voor zover mogelijk (vigerend bestemmingsplan dateert uit 1976), bij de vigerende regeling voor het terrein.

Cultuur en Ontspanning

Gronden en gebouwen met een culturele of ontspannende functie hebben deze bestemming toegekend gekregen. De verschillende voorzieningen zijn voorzien van een specifieke aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Detailhandel

Zelfstandige detailhandelsvestigingen vallen binnen deze bestemming. Ondergeschikte productieggebonden detailhandel of detailhandel in streekgebonden producten is toegestaan in de diverse agrarische bestemmingen. De diverse detailhandelsvestigingen zijn voorzien van een specifieke aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Horeca

Deze bestemming is toegekend aan de horecavestigingen binnen het plangebied. Er zijn aanduidingen opgenomen voor specifieke functies. Door middel van deze bestem-

ming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Kantoren

Aan zelfstandige kantoren is deze bestemming toegekend. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Maatschappelijk

Deze bestemming is toegekend aan gebouwen en gronden die een maatschappelijke functie hebben. Binnen het plangebied kunnen verschillende maatschappelijke functies aanwezig zijn. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Recreatie

Deze bestemming is toegekend aan gronden die een recreatieve functie hebben (verblijfsrecreatie en dagrecreatie). Binnen het plangebied zijn verschillende recreatieve functies aanwezig, zoals de campings en een jachthaven. De verschillende terreinen zijn voorzien van een voor dat type terrein passende aanduiding. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Recreatie – Recreatiepark

Het recreatiepark heeft een specifieke bestemming gekregen welke zo veel mogelijk zijn afgestemd op de vigerende regeling.

Sport

Binnen deze bestemming vallen een sportpark en een manege. Deze zijn voorzien van een aanduiding. Ondergeschikte horeca is toegestaan. Door middel van deze bestemming blijft de huidige situatie van deze terreinen gehandhaafd met op de functie en omgeving afgestemde ontwikkelingsmogelijkheden.

Verkeer

Deze bestemming betreft de in het plangebied aanwezige wegen en paden, evenals bijbehorende voorzieningen.

Verkeer – Luchthaven

Luchthaven Seppe heeft een specifieke bestemming. Naast voorzieningen ten behoeve van het luchtverkeer zijn ook bedrijven gerelateerd aan het vliegveld toegestaan.

Verkeer – Railverkeer

De spoorlijnen Roosendaal-Breda en Roosendaal-Dordrecht lopen door het plangebied. Deze spoorlijnen vallen binnen deze bestemming.

Water

Deze bestemming is toegekend aan het binnen het plangebied aanwezige grotere open water, met uitzondering van kanalen. Het water is als zodanig bestemd en vervult vaak meerdere functies (waterberging, recreatie, natuur). De categorie A leggerwaterlopen, grote beken, kanalen, grote vennen en plassen binnen het plangebied zijn bijvoorbeeld opgenomen in deze bestemming.

Wonen

Deze bestemming betreft de verschillende burgerwoningen binnen het plangebied, niet zijnde (agrarische) bedrijfswoningen. Het betreft hier het hoofdgebouw en eventueel aangebouwde en/of vrijstaande bijgebouwen.

Leiding

Deze bestemming betreft de binnen het plangebied aanwezige ondergrondse leidingen. Het betreft hier een waterleiding, rioolleiding, een olieleiding en een gasleiding.

Leiding – Hoogspanningsverbinding

Binnen het plangebied lopen bovengronds een drietal hoogspanningsleidingen met zakelijke rechtstrook.

Leiding - Leidingstrook

Door het plangebied loopt een leidingenstrook. Deze strook met bijbehorende belemmeringszone wordt beschermd door deze dubbelbestemming.

Waarde – Archeologie 1

Archeologische monumenten zijn voorzien van deze dubbelbestemming. De monumenten worden beschermd doordat archeologisch onderzoek vereist is voordat mag worden gebouwd of werken mogen worden uitgevoerd.

Waarde – Archeologie 2

Gebieden met een archeologische verwachtingswaarde zijn voorzien van deze dubbelbestemming. De mogelijk aanwezige archeologische waarden worden beschermd doordat archeologisch onderzoek vereist is voordat mag worden gebouwd of werken mogen worden uitgevoerd, tenzij is aangetoond dat de bodem al dusdanig is geroerd dat er geen waarden meer aanwezig kunnen zijn.

Waarde – Archeologie 3

Gebieden met een archeologische verwachtingswaarde zijn voorzien van deze dubbelbestemming. De mogelijk aanwezige archeologische waarden worden beschermd doordat archeologisch onderzoek vereist is voordat mag worden gebouwd of werken mogen worden uitgevoerd, tenzij is aangetoond dat de bodem al dusdanig is geroerd dat er geen waarden meer aanwezig kunnen zijn.

Waterstaat – Waterberging

De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor tijdelijke opvang van het water. Om de waterbergende functie van de gronden te verzekeren is een

bouwverbod, met afwijkingsmogelijkheid, opgenomen, evenals een omgevingsvergunning voor het aanleggen. De begrenzing is gebaseerd op de Verordening ruimte.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming betreft de binnen het plangebied aanwezige waterkeringen en/of boezemkaden. De gronden zijn naast de overige aan de gronden gegeven bestemming bestemd voor waterkeringen.

De gronden mogen uitsluitend worden bebouwd ten dienste van de waterkering. Door middel van afwijking kunnen de gronden overeenkomstig de onderliggende bestemming worden bebouwd, hierbij dient de beheerder van de waterkering te worden gehoord. Daarnaast geldt dat voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde een omgevingsvergunning voor het aanleggen is vereist.

Diverse gebiedsaanduidingen en zoneringen

Voor diverse (milieu) relevante zaken zijn verschillende aanduiding opgenomen in dit bestemmingsplan:

- ‘geluidzone – industrie’: ten behoeve de zonering van de industrieterreinen Borchwerf en De Gorzen.
- ‘geluidzone – luchtvaartverkeer’: 2 aanduidingen ten behoeve van de 47 en 57 bkl-lijn vanwege luchtverkeer
- ‘milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied’: ten behoeve van de aangewezen gronden die mede zijn bestemd voor de bescherming van de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de openbare drinkvoorziening.
- ‘milieuzone – waterwingebied’: gronden mede bestemd voor de openbare drinkwatervoorziening en de instandhouding van het puttenveld ten behoeve van de waterwinning.
- ‘veiligheidszone - bevi’: rondom inrichtingen waar in de betreffende zone daar om heen geen nieuwbouw van (beperkt) kwetsbare objecten, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, zijn toegestaan.
- ‘veiligheidszone – lpg’: rondom lpg installaties bij tankstations waarvoor geldt dat de bouw van kwetsbare objecten, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen, niet zijn toegestaan.
- ‘veiligheidszone - leiding’: rondom de diverse leidingen in het plangebied ter bescherming van beperkt kwetsbare en/of kwetsbare objecten te bouwen;
- ‘luchtvaartverkeerzone – 1 t/m 11’: ten behoeve van het obstakelvrije (start- en landings)vlak met zijkanten in verband met het beschermingsgebied van in- en uitvliegfunnel van vliegtuigen. Hierbinnen mag de bouwhoogte van een bouwwerk niet meer bedragen dan de bouwhoogte die wordt verkregen door lineaire interpolatie van de in de regels opgenomen maatvoering (9,14 m - 110,54 m boven NAP);
- ‘vrijwaringszone - windturbine’: op de aangewezen gronden mogen, ongeacht het bepaalde in de afzonderlijke bestemmingen, geen bouwwerken worden opgericht.

5 Uitvoerbaarheid bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat informatie over de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

5.1 Vergunningverlening en handhaving

Voor een goede vergunningverlening zijn transparante richtlijnen nodig hoe om te gaan met bouwvergunningen, omgevingsvergunning voor het aanleggen, afwijkingen, wijzigingen en eventueel afwijkingen. Met name de laatste categorie is lastig te benoemen. Een algemene richtlijn is dat de eerste jaren er in principe niet afgeweken wordt van het nieuwe plan tenzij er een noodzaak aanwezig is vanuit maatwerk. Voor de vergunningverlening zijn verordeningen van andere overheden ook van belang. Denk hierbij aan het ontgrondingenbeleid en de landschapsverordening, waterverordening en milieuverordening van de provincie en het waterbeleid (de keur) van het Waterschap. Van geval tot geval dient de relevante wet- en regelgeving van deze overheden in beeld te worden gebracht.

Het handhavingsbeleid van de gemeente is verwoord in eigen beleid. De beleidsvisie bevat het integrale handhavingsbeleid dat de gemeente Halderberge gaat voeren ten aanzien van de gemeentelijke handhavingstaken op het gebied van openbare orde en veiligheid, brandveiligheid, bouwen, milieu en ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de bestaande wet- en regelgeving is een inventarisatie gemaakt van alle gemeentelijke handhavingstaken. Om te kunnen komen tot een adequate handhaving en een juiste prioritering is vervolgens een vertaalslag gemaakt aan de hand van het risicoafwegingsmodel 'DBC-Risico'. DBC staat voor Diagnose Behandel Combinatie. Dit risicomodel gaat er vanuit dat de prioriteit van een bepaalde handhavingstaak (ten opzichte van een andere handhavingstaak) wordt bepaald door de negatieve effecten die optreden indien op die overtreding niet of onvoldoende wordt gehandhaafd in combinatie met de kans dat een overtreding zal plaatsvinden. Hoe groter het negatieve effect van een overtreding en hoe groter de kans daarop, des te hoger komt de betreffende taak op de prioriteitenlijst te staan. Door op deze prioriterende wijze de uitvoering van de handhaving af te stemmen, kan doelmatig en kostenefficiënt worden gehandhaafd.

De huidige wet- en regelgeving – en dan met name de Wabo en het Bor - noodzaakt tot een integraal handhavingsbeleid en daarmee ook tot een integraal toezicht. Voor zover dat in praktijk nog niet of onvoldoende gebeurt, betekent dit dat de handhavende taken en het daarmee gepaard gaande toezicht van de verschillende handhavende instanties en vakdisciplines (nog beter) op elkaar dient te worden afgestemd. Dit vergt een hoge mate van coördinatie en het nastreven van eenduidigheid; zowel op het vlak van preventief als repressief toezicht.

De gemeente Halderberge zal in de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's nader bepalen welke zaken preventief en repressief worden opgepakt en zo ja, in welke mate. Deze keuze zal worden gemaakt op basis van:

- de mate waarin een (vermeende) overtreding zich leent voor repressief toezicht, zonder dat dit ten koste gaat van een adequaat handhavingsniveau c.q. uitvoerbaarheid van preventief toezicht en het rendement daarvan;
- de dan geldende politiek-maatschappelijke agenda;
- de beschikbare manuren (bij een tekort zullen er meer taken repressief worden opgepakt).

Ongeacht de in het uitvoeringsprogramma te maken indeling in preventief en repressief toezicht, kan te allen tijde tegen een overtreding worden opgetreden. In het geval er bij controles strijdigheden/overtredingen zijn geconstateerd, dienen er vervolgstappen gezet te worden. Er wordt dan echter niet klakkeloos overgegaan tot een sanctietraject. Als eerste vervolgstap wordt namelijk onderzoek gedaan naar de vraag of er omstandigheden zijn die, ondanks het beginselprincipe tot handhaving, noodzaken om van handhaving af te zien. In dat kader wordt er onderzoek gedaan naar de vraag of de strijdigheid/overtreding direct of op termijn te legaliseren is of dat er zich dringende omstandigheden voordoen die noodzaken tot gedogen. Pas indien is vastgesteld dat de omstandigheden tot legalisering of gedogen zich niet voordoen, wordt een sanctietraject ingezet langs de lijn die beschreven is in hoofdstuk 5 van het handhavingsbeleid. Daarbij dient overigens opgemerkt te worden dat de vraag of legalisering of gedogen aan de orde is opnieuw kan opspelen als er tijdens het sanctietraject gegevens bekend worden die de vraag om te legaliseren of gedogen tijdens het ingezette sanctietraject actueel maken.

5.2 Uitvoerbaarheid plan

Een bestemmingsplan als zodanig is een planologisch juridisch kader. De maatschappelijke uitvoerbaarheid hangt in sterke mate af van het draagvlak voor de uitwerking van dit gemeentelijk ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied. Dit bestemmingsplan buitengebied is opgesteld via een integraal, interactief planproces teneinde de vorming van draagvlak vanaf de start van het proces te waarborgen.

Dit bestemmingsplan richt zich met name op de bescherming en het beheer van bestaande kwaliteiten en functies. Het betreft derhalve een beheergericht plan met (kleinschalige) ontwikkelingscomponenten. Het brengt voor de gemeente geen bijzondere kosten met zich mee en is derhalve economisch uitvoerbaar te achten. Eventuele planschaderisico's worden separaat bekeken op basis van specifieke verzoeken en bouwplannen. De gemeente acht het plan uitvoerbaar.

6 Procedure bestemmingsplan

Dit hoofdstuk bevat informatie over het planproces en de procedure van dit bestemmingsplan.

6.1 Proces

Dit plan is tot stand gekomen aan de hand van een Nota van Uitgangspunten. Dit document is in de projectgroep en klankbordgroep besproken. Aan de hand hiervan en de diverse discussies in de raad en de werkgroep van de raad over het buitengebied is het document aangepast. Het voorliggende bestemmingsplan is hiervan het resultaat. Uiteraard is ook over het voorontwerp- en het ontwerpbestemmingsplan overleg geweest met de klankbordgroep en de genoemde werkgroep vanuit de gemeenteraad.

Ook zijn er informatiebijeenkomsten gehouden over de gebiedsvisie voor de bebouwingsconcentraties. De bewoners en gebruikers van het buitengebied zijn hiervoor uitgenodigd. Tijdens deze avonden hebben de genodigden aan kunnen geven hoe zij tegen de toekomst van de bebouwingsconcentraties in het buitengebied aankijken en wat voor hen van belang is. De resultaten van deze avonden zijn, voor zover relevant, meegenomen.

Gedurende de inzageperiode zijn twee dagen (19 en 21 april) gereserveerd voor het geven van een individuele toelichting. Daarnaast is, in overleg met de Kamer van Koophandel, op 17 mei een inloopavond georganiseerd en is informatie verstrekt tijdens een bijeenkomst van de ZLTO.

6.2 Procedure

Voorliggend plan is voorbereid door een breed samengestelde projectorganisatie. Verder heeft er een tussentijdse terugkoppeling plaatsgevonden (politiek-bestuurlijk) met de wethouder RO, het college en de raad. De gebiedsvisie voor de bebouwingsconcentraties is door een werkgroep uit de raad nader bekeken en becommentarieerd. De reactie van de raad is verwerkt in het vastgestelde stuk.

Met ingang van 16 november 2010 heeft het voorontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon een ieder een inspraakreactie indienen bij het college. Tevens zijn de diverse vooroverlegpartners geïnformeerd. De inspraak- en vooroverlegreacties hebben in sommige gevallen geleid tot een aanvulling en/of aanpassing van het plan. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Met ingang van 15 april 2011 heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon een ieder een zienswijze indienen bij de gemeenteraad van Halderberge. Tevens zijn diverse overlegpartners geïnformeerd. De zienswijzen hebben in sommige gevallen geleid tot een aanvulling en/of aanpassing van het plan. Deze wijzigingen zijn verwerkt in het vastgestelde bestemmingsplan. Voor een overzicht van de zienswijzen en aanvullingen/aanpassingen van het plan als gevolg hiervan, wordt verwezen naar de nota zienswijzen, die als separate bijlage aan voorliggend plan is toegevoegd.

Bijlage 1

Projectorganisatie

Projectorganisatie Bestemmingsplan Buitengebied Halderberge

Stuurgroep

J. Akkermans (wethouder), voorzitter
N. van Eck (coördinator Ruimtelijk Beleid)
C.P. Paul (projectleider), adviseur
K. van den Boer (projectsecretaris)

Klankbordgroep

F. Buijs (voorzitter)
J. Schrauwen (ZLTO)
W. Vernes (BMF)
K. Moll (Waterschap Brabantse Delta)
T. Paffen (Kamer van Koophandel)
W. Harmsen (Recron)
E. Hartman (Vrije Recreatie)
B. Blom (Wijkverenigingen)
C.P. Paul (projectleider), adviseur
K. van den Boer (projectsecretaris)

Projectgroep

C.P. Paul (projectleider)
K. van den Boer (projectsecretaris)
C. Maat
R. de Beer
A. Rommers
A. Beun

Adviseur

Croonen Adviseurs, Rosmalen.
E. Boonman
www.croonenadviseurs.nl

Bijlage 2

Gebruikte informatie

Bronnen:

- Alterra (2009). *Ammoniakemissie en -depositie in en rondom de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten in de provincie Gelderland*. Alterra: Wageningen.
- Commissie voor de milieueffectrapportage (2010). *Natura 2000 in milieueffectrapportage. Boordeling van de gevolgen van atmosferische deposities*. Commissie voor de milieueffectrapportage: Utrecht.
- Dobben, H.F. van & A. van Hinsberg (2008). *Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en Natura 2000-gebieden*. Alterra: Wageningen.
- Europese Commissie (2000). *Kaderrichtlijn Water*.
- Gemeente Halderberge (2011). *Bomenverordening Halderberge 2011*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Gemeente Halderberge (2006). *Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Gemeente Halderberge (2005). *Waterplan 2005-2009*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Gemeente Halderberge (2002). *Landschapsbeleidsplan. Samen voor Groen*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Gemeente Halderberge (2001). *StructuurvisiePlus*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Gemeente Halderberge. *Vigerende bestemmingsplannen: Buitengebied Halderberge-West; Buitengebied, deelgebieden Hoeven en Oudenbosch; De Stoof, gemeente Oud en Nieuw Gastel; Buitengebied Halderberge Oost; Revitalisering Buitengebied*. Gemeente Halderberge: Oudenbosch.
- Luchtvaartverkeersleiding Nederland 2008. *Toetsingsvlakken*. Luchtvaartverkeersleiding Nederland en Inspectie voor Verkeer en Waterstaat.
- Ministerie van EL&I (2011). *Natura 2000 'Hollands Diep'*. www.synbiosys.alterra.nl. Bezocht op 26 juli 2011.
- Ministerie van LNV (2007). *Ontwerpbesluit Hollands Diep*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van LNV (2005). *Natuurbeschermingswet 1998*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van LNV (2004). *Agenda voor een Vitaal Platteland. Inspelen op veranderingen*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van LNV (2002a). *Flora- en faunawet*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van LNV (2002b). *Reconstructiewet concentratiegebieden*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van LNV (2000). *Nota natuur, bos en landschap in de 21^e eeuw. Natuur voor mensen, mensen voor natuur*. Ministerie van LNV: 's-Gravenhage.
- Ministerie van OCW (2007). *Wet op de archeologische monumentenzorg*. Ministerie van OCW: 's-Gravenhage.

- Ministeries van OCW, VROM, LNV en VenW (1999). *Nota Belvédère. Beleidsnota over de cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting*. Ministerie van OCW: 's-Gravenhage.
- Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ (2006). *Nota Ruimte. Ruimte voor Ontwikkeling*. Ministerie van VROM: 's-Gravenhage.
- Ministerie van VenW (2000). *Waterbeleid 21^e eeuw*. Ministerie van VenW: 's-Gravenhage.
- Monumentenhuis Brabant BV (2010). *Beleidsnota Cultureel erfgoed Halderberge. Inspirerend verleden*. Monumentenhuis Brabant BV: Geertruidenberg.
- Planbureau voor de Leefomgeving (2011). *Planbureau voor de Leefomgeving*. www.pbl.nl. Geraadpleegd op 26 juli 2011.
- Provincie Noord-Brabant (2011a). *Structuurvisie ruimtelijke ordening 2011*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2011b). *Verordening ruimte Noord-Brabant 2011*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2010a). *Habitatkaart stikstof gevoelige habitats Brabantse Wal*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2010b). *Habitatkaart stikstof gevoelige habitats Krammer Volkerak*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2010c). *Provinciale Milieuverordening*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2010d). *Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2009). *Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015. Waar water werkt en leeft*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2008a). *Interimstructuurvisie. Brabant in balans*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2008b). *Paraplunota ruimtelijke ordening*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2006). *Cultuurhistorische Waardenkaart*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2005a). *Gebiedsplan Brabantse Delta*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2005b). *RLG Atlas*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2004a). *Nota Buitengebied in Ontwikkeling*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2004b). *Rood voor groen. Nieuwe landgoederen in Brabant*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2004c). *Uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2003). *Deelstroomgebiedsvisie Brabant Oost*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- Provincie Noord-Brabant (2002). *Partiële herziening Provinciaal Waterhuishoudingsplan 2003-2006*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.

- Provincie Noord-Brabant (1998). *Tweede Provinciaal Waterhuishoudingsplan 1998-2002*. Provincie Noord-Brabant: 's-Hertogenbosch.
- RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V. (2010). *Beleidsnota archeologie, gemeente Halderberge. Ons ongeschreven verleden*. RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V.: Weesp.
- RMD (2011). *Externe veiligheid transport en buisleidingen in het bestemmingsplan buitengebied*. RMD: Roosendaal.
- Rijk (2011). *Besluit milieueffectrapportage*. <http://wetten.overheid.nl>. Geraadpleegd op 26 juli 2011.
- Rijk (2010a). *Crisis- en Herstelwet*. <http://wetten.overheid.nl>. Geraadpleegd op 26 juli 2011.
- Rijk (2010b). *Het Voorlopige Programma Stikstof*. Rijk: 's-Gravenhage.
- Rijk (2008). *Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij*. <http://wetten.overheid.nl>. Geraadpleegd op 26 juli 2011.
- Rijk (2002). *Regeling ammoniak en veehouderij*. Rijk: 's-Gravenhage.
- Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (2011). *Themasite Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2011*. www.rivm.nl. Geraadpleegd op 26 juli 2011.
- Waterschap Brabantse Delta (2009). *Waterbeheerplan Brabantse Delta 2010-2015. Water beweegt*. Waterschap Brabantse Delta: Breda.

Bijlage 3

Vervallen provinciaal beleid

Interimstructuurvisie en Paraplunota (Provincie Noord-Brabant, 2008)

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 de Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening in werking getreden. Het beleid van de Interimstructuurvisie en Paraplunota is doorvertaald in de Verordening ruimte en de Structuurvisie. Deze zijn doorvertaald in dit bestemmingsplan, de basis wordt echter nog steeds gevormd door de Interimstructuurvisie en de Paraplunota.

De Interimstructuurvisie, vastgesteld door Provinciale Staten, geeft een overzicht van de ruimtelijke belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid. Dit ruimtelijk beleid is uitgewerkt in de Paraplunota. De Paraplunota, vastgesteld door Gedeputeerde Staten, vormt de basis voor het dagelijks handelen van Gedeputeerde Staten en de inzet van de instrumenten uit de Wet ruimtelijke ordening. Per 1 juni 2010 is de Paraplunota formeel geheel vervangen door de Verordening Ruimte. De nieuwe beleidslijnen komen voor een groot deel overeen met de beleidslijnen in de Paraplunota. Om deze reden maakt de Paraplunota dan ook nog onderdeel uit van het beleidskader. Niet in formele zin, maar ter (inhoudelijke) toelichting.

De Interimstructuurvisie komt inhoudelijk grotendeels overeen met de visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant, zoals uiteengezet in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Actualisering van beleid zijn meegenomen. Het hoofdbelang, zorgvuldig ruimtegebruik, is thematisch uitgewerkt in provinciale belangen en doelen. Voor glastuinbouw, ondersteunend glas, paardenhouderij, teeltondersteunende voorzieningen, mantelzorg, tijdelijke huisvesting seizoensarbeiders, aardkundige waarden, VAB-beleid, cultuurhistorie en archeologie is aanvullend beleid geformuleerd. Dit beleid komt terug bij de thema's in hoofdstuk 4.

De hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid worden uiteengezet aan de hand van de vijf leidende ruimtelijke principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

De hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid, inclusief de hoofdzonering van het buitengebied, worden weergegeven op de kaart 'Ruimtelijke Hoofdstructuur' (behorende bij de Interim Structuurvisie van de provincie Noord-Brabant). In de uitvoeringsagenda geeft de provincie aan welke instrumenten worden ingezet om de genoemde belangen en doelen te realiseren. De Paraplunota bevat de beleidslijnen, die zijn gebaseerd op de vijf leidende principes, zoals vastgesteld in het Streekplan Noord-Brabant 2002 'Brabant in balans'. Tevens bevestigt Gedeputeerde Staten in de Paraplunota dat de diverse bestaande beleidsnota's, waaronder de Uitwerkingsplannen en de Gebieds- en Reconstructieplannen, het uitgangspunt voor het beleid en handelen blijven. Nood

Grens regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE)	
Indicatie robuuste verbinding	
GROENE HOOFDSTRUCTUUR	
GHS-natuur	
Ecologische verbindingzone	
GHS-landbouw	
AGRARISCHE HOOFDSTRUCTUUR	
AHS-landschap	
AHS-landbouw:	
Glastuinbouw - vestigingsgebied	
Glastuinbouw - mogelijk doorgroeigebied	
Glasboomteeltgebied	
Zoekgebied veeverdichtingsgebieden	
AHS-overig	
Grens stedelijke regio's	
Bovenregionaal bedrijventerrein	
Bovenregionaal bedrijventerrein/ Vestigingsgebied glastuinbouw	
Landschapsecologische zone	
Stroomweg	
Provinciale/stadsgewestelijke gebiedsontsluitingsweg	
Spoorweg	
Brabantstadspoor	
Vaarweg	
(Militair) vliegveld	
Toeristisch attractiepoint van bovenregionale betekenis	
Concentratiepoint voor de waterrecreatie van bovenregionale betekenis	
Openbare drinkwatervoorziening	
Militair terrein	
Bos en heide buiten Noord-Brabant ('1997)	
Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken ('1997)	
Bebouwing Noord-Brabant (2001)	
Bebouwing buiten Noord-Brabant (2001)	
Plangrens	
Grens regionale natuur- en landschapseenheid (RNLE)	
GHS-NATUUR	
Natuuparel	
Overig bos- en natuurgebied	
GHS-LANDBOUW	
Leefgebied kwetsbare soorten	
Leefgebied struweelvogels	
Natuurontwikkelingsgebied	
AHS-LANDSCHAP	
Leefgebied dassen	
Waterpotentiegebied	
RNLE-landschapsdeel	
AHS-LANDBOUW	
Aardkundig waardevol gebied	
Openheid	
Rivierbed	
Zoekgebied riviervernieuwing	
Zoekgebied regionale waterberging	
Waterwingebied (openbare drinkwatervoorziening)	
Beschermingszone kwetsbare grondwaterwinning	
Beschermingszone zeer kwetsbare grondwaterwinning	
25-jaarszone	
Boringsvrije zone grondwaterwinning	
Stroomweg (bestaand en vastgesteld tracé)	
Provinciale/stadsgewestelijke gebiedsontsluitingsweg (bestaand en vastgesteld tracé)	
Spoorweg (bestaand en vastgesteld tracé)	
Vaarweg (bestaand tracé)	
Bos en heide buiten Noord-Brabant (1997)	
Grote oppervlaktewateren, rivieren en beken (1997)	
Bebouwing Noord-Brabant (2001)	



Figuur : plankaart 1 Ruimtelijke Hoofdstructuur (Bron: Streekplan Noord Brabant)



Figuur : plankaart 2 Elementen van de onderste laag (Bron: Streekplan Noord Brabant)

zakelijke aanpassingen in verband met nieuwe wetgeving en bestuurlijke besluitvorming zijn meegenomen.

Om de hoofdfuncties van het landelijk gebied (landbouw, natuur en recreatie) goed tot hun recht te laten komen is er een onderscheid aangebracht tussen de Groene Hoofdstructuur (GHS-Natuur en GHS-Landbouw) en de Agrarische Hoofdstructuur (AHS-Landschap en AHS-Landbouw). Genoemde hoofdzones zijn in de Paraplunota verder uitgewerkt in meerdere subzones (onder andere verschillende leefgebieden). Deze provinciale aanduidingen zijn als richtinggevend beleidskader benut voor de uitwerking van de gebiedsbestemmingen en eventuele aanduidingen.

Binnen de gemeente Halderberge is de genoemde zonering aanwezig. Uit de uitsneden van de plankaarten van het Interimstructuurvisie en Paraplunota blijkt dat in het buitengebied van Halderberge de volgende vlakaanduidingen zijn opgenomen:

GHS-natuur	natuurparel, overig bos- en natuurgebied.
GHS-landbouw	leefgebied struweelvogels, natuurontwikkelingsgebied.
AHS-Landschap	waterpotentiegebied.
AHS-landbouw	Glastuinbouw – mogelijk doorgroeigebied, AHS-overig.

De Dintel, het Mark-Vlietkanaal, de Laaksche Vaart en de Kibbelvaart zijn aangewezen als ecologische verbindingzones. Ecologische verbindingzones zijn veelal langgerekte landschapselementen waarmee natuurgebieden met elkaar worden verbonden. De breedte en de inrichting van de ecologische verbindingzones zijn afhankelijk van de natuurfunctie die zij moeten vervullen. De ecologische verbindingzones en het daarbij behorend beleid, dienen door te werken bij de herziening van bestemmingsplannen.

De gemeente ligt niet binnen de begrenzing van een Regionale Natuur- en Landschapseenheid. Verder zijn een 'Aardkundig waardevol gebied', een 'Zoekgebied Regionale Waterberging' en een grondwaterbeschermingsgebied met bijbehorende beschermingszone aangeduid.

Nota Buitengebied in Ontwikkeling (BIO) (2004)

Deze nota biedt aan gemeenten de mogelijkheid om beleid uit te werken voor nader te bepalen bebouwingsconcentraties in het buitengebied. Bij de (extra) versterking van de ruimtelijke kwaliteit kan (extra) beleidsruimte geboden worden aan (financieel-economische) ontwikkelingen, die leiden tot een vitaal platteland. Hierbij gaat het om hergebruik van vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen, paardenhouderij, landbouw met een neventak en verbrede landbouw, alsmede om Ruimte-voor-Ruimte verbreed. In een separate visie bebouwingsconcentraties is hieraan een nadere gemeentelijke uitwerking gegeven worden.

Uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht (2004)

De zuidwestelijke hoek van het plangebied is gelegen binnen het Uitwerkingsplan Brabantse Buitensteden en Woensdrecht (2004). Het gebied is aangeduid als 'zoekgebied verstedelijking, transformatie afweegbaar' en als 'te ontwikkelen en te reserveren bedrijventerrein'. Dit gedeelte (Borchwerf II) valt buiten het plangebied.

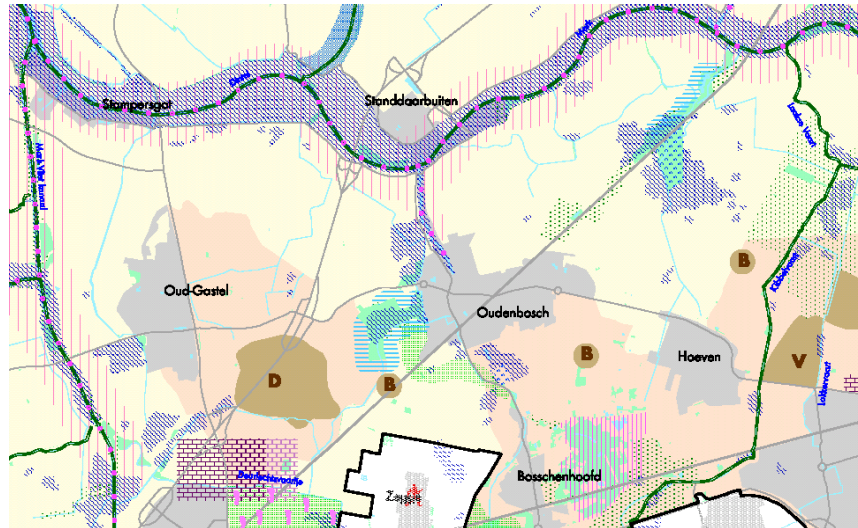
Gebiedsplan Brabantse Delta (2005)

Het Gebiedsplan Brabantse Delta (2005) is in het kader van revitalisering van het buitengebied opgesteld en bevat een ambitie op hoofdlijnen voor de regio van de Brabantse Delta voor 2016. Er wordt ingezet op behoud én versterking van het landelijk gebied uitgaande van de karakteristieke driedeling in de regio: kleipolderlandschap, het zuidelijk zandgebied en daartussen de stedenband.

In bijlage 4 is aangegeven wat de relatie is van het gebiedsplan met het bestemmingsplan. Bij de herziening van het bestemmingsplan dient het gebiedsplan in acht te worden genomen.

Op de Ambitiekaart zijn voor het plangebied de volgende zaken opgenomen:

- 'regionale waterberging, voorlopig reserveringsgebied 2016': Mark-Vlietkanaal, Mark/Dintel, Poldersdijk, Gastels Laag en enkel verspreid gelegen gebieden ten zuidwesten en zuiden van Oud Gastel, ten westen en zuiden van Oudenbosch (Albano);
- 'functie afgestemd op waterkwaliteit': Gastels Laag en Poldersdijk;
- 'natuur': gebieden langs het Mark-Vlietkanaal, Gastels Laag, Poldersdijk en ten zuidwesten van Bosschenhoofd;
- 'evz': Mark-Vlietkanaal, Dintel, Laakse Vaart en Kibbelvaart;
- 'te versterken (behouden) natuurwaarden': ten zuid- en noordwesten en zuidoosten van Bosschenhoofd, rond Poldersdijk, tussen Poldersdijk en Oudenbosch, ten westen van de Laakse Vaart en Kibbelvaart;
- 'landschappelijk te versterken gebied': ten zuidwesten van Oudenbosch ten zuidwesten van Bosschenhoofd;
- 'extensivering intensieve veehouderij': Mark-Vlietkanaal, Dintel, Poldersdijk, Gastels Laag, (bos)gebieden rond Bosschenhoofd en kleine percelen verspreid door het plangebied gelegen;



Figuur 10: uitsnede ambitiekaart Brabantse Delta (Bron: Gebiedsplan Brabantse Delta)



Figuur 11: uitsnede plankaart 2 Brabantse Delta (Bron: Gebiedsplan Brabantse Delta)

- ‘grondgebonden landbouw, open landschappen’: noordelijk deel plangebied en gebied ten zuidwesten van Oudenbosch;
- ‘grondgebonden landbouw, besloten landschappen’: tussen Oud Gastel en Oudenbosch, ten zuidoosten van Oudenbosch en het gebied ten zuiden, oosten en noordoosten van Hoeven;
- ‘boomteelt’: ten zuidwesten en -oosten van Oudenbosch, ten noordoosten van Hoeven;
- ‘doorgroeigebied glastuinbouw’: ten zuidwesten van Oudenbosch;
- ‘intensieve recreatie’: recreatiegebied Pagnevaart ten oosten van Bosschenhoofd (Bosbad Hoeven en campings);
- ‘kansrijke extensieve recreatie’ en ‘kansrijke waterrecreatie’: het Mark-Vliet kanaal, de Dintel en de vaart richting Oudenbosch;
- ‘te reserveren bedrijventerrein’: in de zuidwesthoek (Borchwerf II).

Aardkundige Waardevolle Gebieden Kaart

Op de aardkundige waardevolle gebieden kaart (AWG Kaart) is te zien of er aardkundige waarden aanwezig zijn in het plangebied. Aardkundige waarden zijn die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van een gebied. Denk hierbij aan dekzandruggen, beken, kreken, stuifzanden, etc. Bij aardkundige waarden gaat het om de eigen waarde die men aan een aardkundig verschijnsel mag toekennen. Het kan dan gaan om een object of een patroon, bestaande uit een combinatie van objecten of over een aardkundig proces. In het plangebied zijn langs de Dintel/Mark, tussen Stampersgat en de A17 aardkundige waarden aanwezig.

Provinciaal Waterhuishoudingsplan (1998) en Partiële herziening 2003-2006

Het provinciaal Waterhuishoudingsplan is partieel herzien. Dit plan bevat de hoofdlijnen en uitwerkingen van het provinciale waterbeleid. Het bevat beleid voor onder andere verdrogingbestrijding, beekherstel en waterberging. Dit beleid werkt door in waterbeheerplannen. Op de kaart bij het Waterhuishoudingsplan is de Dintel (noordgrens plangebied) aangeduid als ‘deelfunctie ecologische verbindingszone langs waterloop en functie viswater’. Het Mark-Vlietkanaal, de Kibbelvaart en de Laaksche Vaart zijn aangeduid als ‘deelfunctie ecologische verbindingszone langs waterloop’. Een aantal kleinere waterlopen is aangeduid als ‘deelfunctie waternatuur, waterloop’. De overige gebieden hebben, afhankelijk van een GHS of AHS typering, een ‘deelfunctie water voor de overige Groene Hoofdstructuur of een ‘functie water voor de Agrarische Hoofdstructuur’.

Beleidsnota Glastuinbouw, inclusief teeltondersteunende kassen (2006)

Deze nota vormt een herziening van de Beleidsnota Glastuinbouw 1999. Het glastuinbouwbeleid zoals verwoord in deze nieuwe nota past grotendeels binnen het huidige Streekplanbeleid. De nieuwe beleidsnota glastuinbouw wijkt af van het Streekplan 2002 op de volgende punten:

- de mogelijkheid nieuwe concentratiegebieden buiten de in het Streekplan aangegeven concentratiegebieden te ontwikkelen aan de hand van in de nota opgenomen locatie- en inrichtingscriteria (onder andere ligging in AHS en minimaal 50 ha);
- de mogelijkheid tijdelijk maatwerk te leveren bij solitaire bedrijven in de AHS- landbouw die tegen de grens van 3 ha zitten en niet kunnen verplaatsen naar een concentratiegebied.

Ten aanzien van tunnelkassen (schuurkassen en permanente tunnel- of boogkassen (>1,5 m)) wordt in de nota afgeweken van de provinciale Beleidsnota Teeltondersteunende Voorzieningen uit 2003 op de volgende punten:

- in de AHS- landschap wordt een verruiming van teeltondersteunende kassen toegestaan op het bouwvlak tot 5.000 m², waarbij de goedkeuringsvereiste van Gedeputeerde Staten vervalt;
- in de AHS- landbouw wordt voor een aantal nog nader aan te wijzen en te begrenzen gebieden door middel van maatwerk en onder voorwaarden groei tot maximaal 1,5 ha mogelijk gemaakt.

Teeltondersteunende kassen zijn alleen toegestaan op het bouwvlak.

Tevens zijn in de nota de provinciale ambities ten aanzien van duurzaamheidsaspecten als energie, water, licht, geluid, lucht, afval, natuur en landschap, cultuurhistorie en aardkundige waarden opgenomen.

Beleidsnota teeltondersteunende voorzieningen (Provincie Noord Brabant, 2007)

Het concept-beleid voor teeltondersteunende voorzieningen (TOV) gaat uit van een onderscheid tussen permanente voorzieningen en tijdelijke voorzieningen (maximaal 6 maanden per jaar). Permanente voorzieningen moeten op het bouwvlak. Indien het bouwvlak te klein is, dan kan een bouwvlakvergroting worden aangevraagd. In kwetsbare gebieden geldt daarvoor een maximum maat, in de agrarische hoofdstructuur (AHS) landbouw niet (conform streekplanbeleid). Tijdelijke voorzieningen mogen buiten het bouwvlak worden opgericht.

Hiervoor moet de gemeente op basis van het beleid op gebied van natuur, milieu, cultuurhistorie, water et cetera afwegen of een tijdelijke voorziening inpasbaar is.

NB: Het beleid voor de teeltondersteunende kassen is overgeheveld naar de Beleidsnota glastuinbouw.