



Bestemmingsplan 'Brede school Oud Gastel'

Gemeente Halderberge

vastgesteld

Bestemmingsplan

Brede school Oud Gastel

projectnr. 267578
revisie 3.1
januari 2015

auteur(s)

M. Fransen

Opdrachtgever

Gemeente Halderberge
Postbus 5
4730 AA Oudenbosch

datum vrijgave
02-02-2015

beschrijving revisie 3.1
Vastgesteld

goedkeuring
ing. M. Fransen

vrijgave
drs. E.H. Oude Weernink

Colofon

Contactadres:

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

Copyright © 2014

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Inhoud

Blz.

1	Inleiding.....	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied.....	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Leeswijzer	5
2	Projectprofiel.....	6
2.1	Voorgeschiedenis.....	6
2.2	Huidige situatie	6
2.3	Toekomstige situatie.....	6
3	Beleidsprofiel.....	8
3.1	Europees- en rijksbeleid.....	8
3.2	Provinciaal beleid.....	10
3.3	Gemeentelijk beleid	11
4	Gebiedsprofiel	20
4.1	Bedrijven en milieuzonering	20
4.2	Bodem	22
4.3	Natuur	22
4.4	Archeologie.....	23
4.5	Cultuurhistorie.....	24
4.6	Akoestiek	24
4.7	Externe veiligheid	25
4.8	Luchtkwaliteit	29
4.9	Water.....	30
4.10	Verkeer en parkeren	33
4.11	M.e.r.-beoordeling.....	34
4.12	Kabels en leidingen	34
5	Plansystematiek	36
5.1	Indeling van de regels	36
5.2	De regels.....	36
6	Uitvoerbaarheid	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6.2.1	Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro.....	38
6.2.2	Zienswijzen	40
6.3	Ambtshalve aanpassingen.....	42

Bijlage 1: Bodemonderzoek

Bijlage 2: Natuurtoets

Bijlage 3: Geluidonderzoek

Bijlage 4: Watertoets

Bijlage 5: Vleermuisonderzoek



Figuur 1 Ligging en begrenzing plangebied
S

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeenteraad van Halderberge heeft in maart 2014 samen met de drie basisscholen in Oud Gastel en SC Gastel een intentieverklaring ondertekend om te onderzoeken of het mogelijk is om op de locatie van het huidige B-veld van Oud Gastel één gecombineerd gebouw te realiseren. Dit gebouw moet huisvesting bieden aan SC Gastel en de drie basisscholen in Oud Gastel, respectievelijk de Joannesschool, openbare basisschool De Linde en de St. Bernardusschool. Uit onderzoek is gebleken dat de realisatie van een dergelijk gebouw ruimtelijk en financieel haalbaar is.

Eén van de uitkomsten van het onderzoek is dat een gebouw van 3400 m² (verdeeld over twee bouwlagen) gerealiseerd kan worden. Van die 3400 m² kan 635 m² gezamenlijk gebruikt worden door SC Gastel en de drie eerdergenoemde basisscholen. Zo kunnen de teamkamers van de scholen bijvoorbeeld ook gebruikt worden als bestuurskamer en wedstrijdsecretariaat van SC Gastel. Daartegenover staat dat de basisscholen gebruik kunnen maken van het kunstgrasveld (en de daarbij behorende voorzieningen zoals kleedkamers) van SC Gastel. Tevens wordt er een multifunctionele ruimte gerealiseerd die zowel gebruikt kan worden als aula voor de scholen en als kantine van SC Gastel.

Uitgangspunt in de verdere planvorming is dat de multifunctionele ruimte op het ene moment volwaardig gebruikt kan worden door de ene partij en het andere moment door de andere partij. Daarnaast hebben zowel de scholen als SC Gastel ruimtes in het gebouw die in principe alleen door de desbetreffende partij gebruikt worden. Voorbeelden van dergelijke ruimten zijn klaslokalen, leerpleinen en bergingen voor sportmateriaal.

Het huidige sportcomplex van SC Gastel en deels van de Gastelse wipclub zal gerenoveerd worden. Op het hierdoor vrijkomende voetbalveld kan de toekomstige brede school van Oud Gastel gerealiseerd worden. Het gehele project bestaat uit het realiseren van een multifunctioneel gebouw en het renoveren van de voetbalvelden van Oud Gastel. Het renoveren en herinrichten van de sportvelden kan voor het grootste deel worden gerealiseerd binnen het vigerend bestemmingsplan.

Op 31 maart 2014 is gestart met de renovatie van het sportcomplex (met uitzondering van de gebouwen) van SC Gastel. Op 1 augustus 2014 is een kunstgrasveld opgeleverd dat inmiddels ook in gebruik is als hoofdveld. Op 1 september 2014 is een aantal natuurgrasvelden opgeleverd. Om overbelasting van de nieuwe natuurgrasvelden te voorkomen, verloopt de ingebruikname geleidelijk. Zodra de nieuwe natuurgrasvelden voor 100% belast kunnen worden, wordt het gebruik van het B-veld stopgezet. Vervolgens wordt over het B-veld een langzaam-verkeerroute gerealiseerd. Die nieuwe route dient als vervanging van de Hellestraat. Die route zal ook het multifunctionele gebouw ontsluiten. Het streven is om dat gebouw in 2016 in gebruik te nemen.

Binnen het geldende bestemmingsplan 'Kern Oud Gastel' is de realisatie van de ontwikkeling van de brede school niet mogelijk. De herinrichting van de sportvelden wel. Voor de volledigheid is het gehele sportcomplex opgenomen in dit bestemmingsplan. Om de strijdigheid met het geldende bestemmingsplan weg te nemen is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. Met dit bestemmingsplan wordt de realisatie van de brede school juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied waarop de ontwikkeling betrekking heeft is gelegen aan de westelijke zijde van de kern Oud Gastel en wordt begrensd door het busstation in het zuiden aan de Veerkensweg, de Schoolstraat in het oosten en in westen door een wozoco (woonzorgcomplex), de tennisvelden en het zwembad. Het noordelijke deel door bebouwing van de Oudendijk en een stuk bos aan de Hellestraat.

Verder ligt in het plangebied het eerdergenoemde sportcomplex van SC Gastel en de Gastelse wipclub. Op onderstaande afbeelding is een eerste model te zien van de mogelijke invulling van het plangebied.



Figuur 2 Eerste model locatie brede school Oud Gastel (met in rood de globale begrenzing van het plangebied)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Kern Oud Gastel' van kracht. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2006 en gedeeltelijk goedgekeurd bij besluit van Gedeputeerde Staten op 4 juni 2007. Tot het moment waarop het nieuwe bestemmingsplan 'Brede school Oud Gastel' in werking treedt, geldt voor het plangebied dit vigerende bestemmingsplan. Op grond van dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd als 'sport en recreatie' met daarop aanwezige bouwvlakken.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het projectprofiel waarin de huidige en toekomstige situatie aan bod komen. Hoofdstuk 3 beschrijft in hoofdlijnen de relevante beleidsdocumenten van de te onderscheiden overheden ten aanzien van het plangebied. In hoofdstuk 4 is het gebiedsprofiel beschreven waarin de diverse gebiedsaspecten worden behandeld. Hoofdstuk 5 geeft een beschrijving van de plansystematiek en de wijze waarop de regels zijn opgebouwd. In hoofdstuk 6 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

2 Projectprofiel

2.1 Voorgeschiedenis

Het traject voor de ontwikkeling van de brede school in Oud Gastel werd gekenmerkt door vele scenario's en belangen. In de raadsvergadering van april 2013 heeft de gemeenteraad van Halderberge besloten om scenario 2 uit te voeren. Verkeerstechnisch is het gekozen scenario het meest wenselijk, ook op het gebied van interactie met de omgeving wordt goed gescoord. Onderdeel van het gehele project is tevens de renovatie van sportpark SC Gastel en de wipclub. In onderhavig bestemmingsplan wordt de realisatie van de brede school mogelijk gemaakt. De renovatie en herinrichting van het sportpark (verlegging sportvelden) kan binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan worden uitgevoerd. Een uitzondering hierop zijn de gebouwen en terreinen van de Gastelse Wipclub.

2.2 Huidige situatie



Figuur 3 Huidige situatie plangebied

In figuur 3 is de huidige situatie in beeld weergegeven. Op de foto zijn duidelijk de voetbalvelden van de Gastelse voetbal en wipclub te zien. De bebouwing die aanwezig is heeft een faciliterende rol voor het gebruik. De ontsluiting van het sportcomplex vindt plaats via Oudendijk waaraan het clubgebouw is gelegen.

2.3 Toekomstige situatie

Brede school

De Brede school zal gerealiseerd worden op het B-veld. Dit B-veld is op bovenstaande luchtfoto uit figuur 3 in het zuidwestelijke deel te vinden. Tevens zal op dit veld naast de brede school een parkeerplaats gerealiseerd worden. De Brede school biedt ruimte aan drie bestaande basisscholen: De

Joannesschool, De Linde en de St. Bernardusschool. Vanuit het oogpunt van efficiënt en multifunctioneel ruimtegebruik is er bij het ontwerp rekening gehouden met mogelijke instroom van diverse maatschappelijke voorzieningen. In het multifunctionele gebouw wordt derhalve de accommodatie van SC Gastel ondergebracht. De bestemming Maatschappelijk biedt dan ook de ruimte om het gebouw op deze wijze flexibel te kunnen gebruiken en daarnaast ook toekomstbestendig te maken. Ook dient er rekening mee gehouden te worden dat het gebouw na schooltijd ook door derden gebruikt kan worden.

Op basis van de huidige plannen wordt het gebouw ontwikkeld met een totaaloppervlak van 3400 m². Dat totaaloppervlak wordt verdeeld over twee bouwlagen. Van die 3400 m² kan 635 m² gebruikt worden voor gezamenlijk gebruik. Naast het gebouw, dient ruimte geboden te worden aan de volgens de normen minimaal benodigde oppervlakte aan speelplaatsen, fietsparkeren en parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers.

Fasering ingebruikname

Bij de ingebruikname zal de brede school in ieder geval gebruikt worden voor de leerlingen van de drie basisscholen en leden van SC Gastel. Uit de prognoses van de leerlingaantallen blijkt dat het aantal leerlingen de komende jaren fors gaat teruglopen waardoor er na enkele jaren al vierkante meters in de brede school leeg komen te staan. Deze vrijkomende lokalen kunnen met overeenstemming van de betrokken partijen ingevuld worden door andere maatschappelijke functies.

Sportcomplex

Door de komst van de brede school op het B-veld, is het een must om het sportcomplex beter en efficiënter in te richten om zo aan de gewenste capaciteit te blijven voldoen. Door het betrekken van het noordelijk deel van het plangebied (boven de huidige Hellestraat, die ten gevolge van de herinrichting zal worden verwijderd, dan wel worden gewijzigd) en de aanleg van een kunstgrasveld wordt hier ruim aan voldaan. Dit kunstgrasveld kan vele malen effectiever gebruikt worden dan een natuurgasveld. De Gastelse wipclub blijft gebruik maken van het sportcomplex. Op 1 augustus is het kunstgrasveld opgeleverd en op 1 september zijn de natuurgasvelden opgeleverd. Dit heeft plaats gevonden binnen de mogelijkheden van het vigerend bestemmingsplan.

Ontsluiting

De ontsluiting zal geregeld worden door een nieuw te realiseren weg aan de zuidkant van het plangebied, de weg zal een dwarsstraat worden op de Schoolstraat. Deze weg zal ook de parkeerplaats aan de openbare weg verbinden. Doordat hier sprake is van bestemmingsverkeer en dus geen doorgaande weg zal dit de verkeersveiligheid ten goede komen. Daarnaast zorgt deze ontsluiting voor zo min mogelijk hinder van de bestaande omgeving. De ontsluiting komt uit ter hoogte van de Linde en zorgt daar niet voor overlast.

Doordat de brede school aan het parkeerterrein gelegen is zal dit voor ouders/verzorgers praktisch zijn om hun kind af te zetten en later weer op te halen. Bij het ontwerp wordt hier op passende wijze rekening mee gehouden, zodat de ruimte efficiënt en veilig gebruikt kan worden.

Naast de ontsluiting van de brede school dient het sportcomplex van SC Gastel en de wipclub ook ontsloten te worden. Deze twee verenigingen kunnen eveneens gebruik maken van de voorzieningen die ook de brede school gebruikt. Bijkomend voordeel hierin is dat de activiteiten vaak op een ander tijdstip plaatsvinden, zodat het parkeerterrein niet extra wordt belast en er efficiënt van de parkeergelegenheid gebruik gemaakt kan worden.

3 Beleidsprofiel

In dit hoofdstuk is kort en voor zover relevant het beleidsprofiel opgenomen voor het plangebied.

3.1 Europees- en rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit van nationaal belang. Zo beschrijft het kabinet in de SVIR in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeenten krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

Het Rijk zet met de SVIR het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR zijn hoofdzakelijk uitspraken opgenomen die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. De voorgenomen ontwikkeling van de brede school is hierin niet genoemd. Uit de SVIR vloeien geen beleidsmatige randvoorwaarden voort voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), voorheen bekend als de AMvB Ruimte, geeft nadere regels waar bestemmingsplannen aan moeten voldoen. Het Barro heeft tot doel de rijksbelangen directer door te laten werken in bestemmingsplannen.

De kern van de Wro is dat overheden hun ruimtelijke belangen vooraf kenbaar maken en aangeven langs welke weg zij die belangen denken te realiseren. Rijk en provincies bemoeien zich voortaan uitsluitend met wat daadwerkelijk van nationaal, respectievelijk van provinciaal belang is. Ook moeten Rijk en provincies duidelijk maken of de borging van een belang gevolgen heeft voor ruimtelijke besluitvorming door gemeenten.

Het plangebied heeft geen aanwijzing in de Barro.

Nationaal Milieubeleidsplan 4

Met het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP 4) uit juni 2001 is een nieuwe beleidscyclus gestart, met een over meerdere decennia vol te houden pad van transitie naar duurzaamheid.

De verschillende transities zijn ondergebracht in drie clusters:

- transitie naar een duurzame energiehuishouding;
- transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen;
- transitie naar duurzame landbouw.

Dit NMP 4 beoogt het permanente proces van verbetering te versterken door integrale oplossingen in ontwikkelen voor hier en nu, voor elders en later.

De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door het aanbod van woningen, werkgelegenheid, winkels en andere voorzieningen in de omgeving of door de aanwezigheid van groen, natuur, ruimte en afwisseling van karakteristieke gebieden. Ook blijkt de waardering van het stedelijk gebied steeds meer gekoppeld te worden aan de waardering van het landelijk gebied en omgekeerd. Het milieubeleid draagt echter ook bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Milieu en ruimtelijke ordening raken steeds meer verweven. Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar dan ook versterken.

Om de bijdrage van het milieubeleid aan de kwaliteit van de leefomgeving te versterken worden drie veranderingen aangebracht:

- de samenhang tussen milieu- en ruimtelijk beleid;
- de samenhang tussen het beleid van verschillende overheden wordt versterkt;
- de verantwoordelijk van medeoverheden voor de plaatselijke leefomgeving wordt vergroot.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.

Bij de gewenste ontwikkeling zijn diverse onderzoeken uitgevoerd naar de gevolgen hiervan voor het milieu. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van deze toelichting. De resultaten van de onderzoeken zorgen voor een afstemming van het ontwerp met de voorwaarden als gevolg van de resultaten uit milieuonderzoeken.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 een lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de "ladder duurzame verstedelijking"). De eerste trede in deze ladder is een beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. De beide vervolgstappen uit de genoemde ladder hebben betrekking op vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden en als dat niet mogelijk is op andere locaties, die vooral goed ontsloten moeten zijn.

Doorwerking plangebied

Trede 1: Het plan voorziet in de realisatie van een brede school voor de Oud Gastel. Het project heeft geen regionaal karakter maar is juist een lokaal project om de bestaande scholen in de kern Oud Gastel in een nieuw gebouw te huisvesten. Hiermee vervallen de verouderde schoollocaties en ontstaat er ruimte om in de kern Oud Gastel tot herontwikkeling over te gaan en zo de leefbaarheid te vergroten. Daarnaast wordt door de integratie met de sportvoorzieningen gezorgd voor duurzaam ruimtegebruik.

Trede 2: Het plangebied ligt volledig in 'Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. Gelet op het programma met bundeling van drie scholen en integratie met de sportvoorzieningen ter plaatse is deze locatie uitermate geschikt voor de realisatie van de brede school. Door bundeling van onderwijs en sport wordt daarnaast gezorgd voor duurzaam ruimtegebruik binnen het bestand stedelijk gebied. Daarnaast is de ambitie uitgesproken om zoveel mogelijk krachten te bundelen en zodoende de capaciteit, voorzieningen en middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten. Krachten bundelen gaat gemakkelijker als meerdere scholen en voorzieningen bij elkaar liggen. Dit kan wordt gerealiseerd door het bouwen van een brede school in combinatie met de sportfaciliteiten.

Trede 3: De brede school kan niet worden gezien als regionale voorziening. Derhalve is het niet nodig te beoordelen in hoeverre de locatie multimodaal ontsloten is. Wel kan worden gesteld dat de brede school vanuit de omgeving goed wordt ontsloten voor zowel gemotoriseerd als langzaam verkeer. Ook wordt bij de verdere uitwerking van het plan gezorgd voor een verkeersveilige ontsluiting. Er is daarmee sprake van een goede ontsluiting van het plangebied afgestemd op de bestaande omgeving.

Zoals uit het bovenstaande blijkt is de voorgestane ontwikkeling in lijn met de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening, provincie Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant.

De SVRO van de provincie Noord-Brabant schetst de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen.

In de SVRO staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Daarin is voor de doelen en ambities die bereikt moeten worden per onderwerp aangegeven welke instrumenten de provincie wil inzetten. In een beperkt aantal gevallen is gekozen voor het instrument 'planologische verordening'.



Figuur 4 Uitsnede SVRO, plangebied in het rood

In de SVRO is het plangebied aangewezen als 'kernen in het landelijk gebied'. Binnen dit gebied streeft de provincie naar een aantal uitgangspunten. Gelet op de ontwikkeling is het uitgangspunt voorzieningen van toepassing.

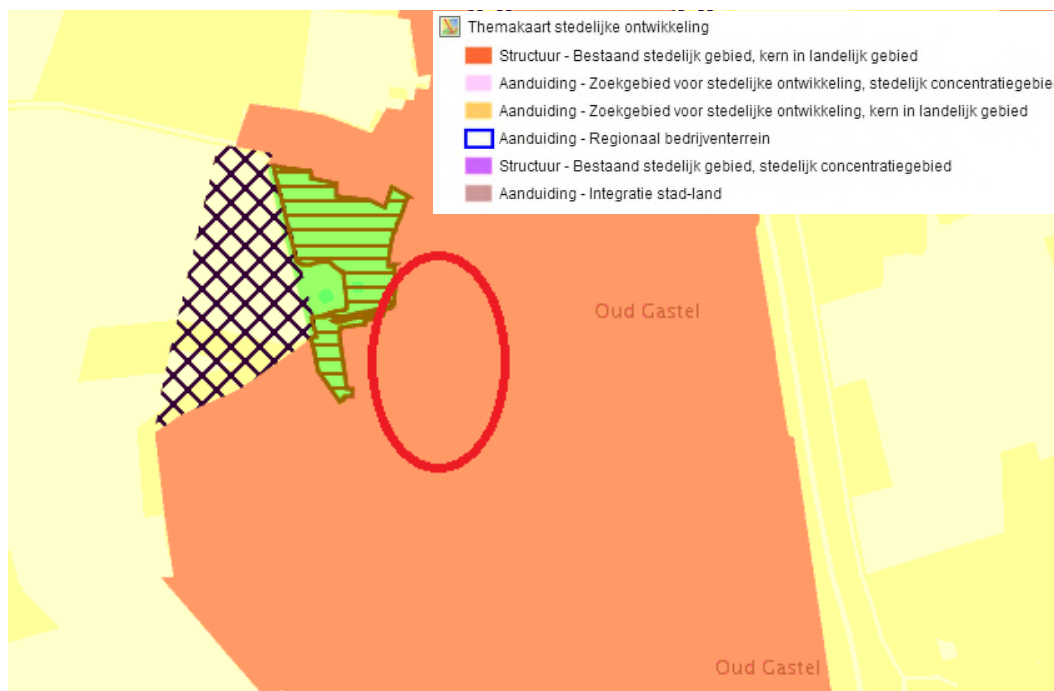
De provincie Noord-Brabant heeft als uitgangspunt dat er alleen voorzieningen gevestigd worden die qua aard, schaal en functie passen. Dit zijn voorzieningen met een lokaal verzorgingsgebied.

Aangezien de ontwikkeling een brede school betreft die qua aard, schaal en functie past binnen de SVRO en daarbij een lokaal verzorgingsgebied heeft past de brede school heel goed binnen deze visie. Ook wordt ingespeeld op de demografische ontwikkeling, waarbij de terugloop van het aantal leerlingen is voorzien. Door middel van de samenvoeging van verschillende functies wordt ook een bijdrage geleverd aan zorgvuldig ruimtegebruik.

Verordening ruimte

In de Verordening ruimte vertaalt de provincie de kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Daarin staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De Verordening is daarbij een uitvoeringsinstrument om die provinciale belangen veilig te stellen.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten in hun vergadering van 18 maart 2014 besloten de Verordening ruimte 2014 op onderdelen te wijzigen. De Verordening ruimte 2014 stelt eisen aan door de gemeenten in Noord-Brabant op te stellen bestemmingsplannen en andere planologische maatregelen. Binnen de Vr is het plangebied in zijn geheel aangewezen als 'Kernen in landelijk gebied'.



Figuur 5 uitsnede verordening ruimte, plangebied rood omcirkeld

Stedelijke ontwikkelingen zijn binnen de 'Kernen in landelijk gebied' mogelijk. Gelet op de Verordening ruimte zijn er geen strijdigheden met het beleid vanuit de provincie en uitvoerbaar op basis van het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Halderberge 2025 (2013)

De structuurvisie Halderberge 2025 is op 20 juni 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In de structuurvisie Halderberge wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied naar toe gaat in 2025. De structuurvisie is het resultaat van een weging van verwachte ontwikkelingen en ambities van gemeente, waarbij de ambities bescheiden zijn weggezet met het oog op de beperkte (financiële) middelen in de komende jaren. De

structuurvisie biedt een kader met voldoende ruimte om nadere afwegingen te maken in de periode tot 2025. Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling is ondermeer het volgende opgenomen.

Onderwijs

In de Lokale Educatieve Agenda hebben schoolbesturen, besturen voor voorschoolse voorzieningen en gemeenten de ambitie uitgesproken om de krachten te bundelen en capaciteit, voorzieningen en middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten. Binnen de lokale educatieve agenda zijn als speerpunten benoemd bestrijden van taalachterstanden, bevordering van sociaal-emotionele ontwikkeling, mede in relatie tot passend onderwijs en realisatie van kindclusters (brede school). Het beleid van de gemeente Halderberge is gericht op de ontwikkeling van een kindcluster in elke kern. Onder een kindcluster wordt een basisvoorziening verstaan van een basisschool, een peuterspeelzaal en kinderdagopvang. Vooruitberekeningen van het aantal basisschoolleerlingen laten zien dat een kindcluster in alle kernen levensvatbaar is. In Hoeven, Oud Gastel en Oudenbosch zijn er wel ideeën om scholen samen te voegen op één locatie. Bij een dergelijke ontwikkeling zal veel aandacht besteed moeten worden aan de bereikbaarheid (halen en brengen), de veiligheid en de toegankelijkheid (mensen met een beperking). De locatiekeuze biedt tevens mogelijkheden om de sociale samenhang te bevorderen, doordat kinderen en ouders elkaar ontmoeten.

Schoollocaties in de kernen

De huisvesting van een aantal scholen is verouderd. Voor enkele basisscholen bestaat de mogelijkheid om te verplaatsen naar een kindcluster/brede school elders in de kern. De achtergebleven locatie kan dan getransformeerd worden naar woningbouw en/of andere functies. Het gaat om de Bernardusschool, de Linde en Joannes in Oud Gastel, de Reuzelaar en de Lindenlommer (inclusief locatie Tapperijke) in Hoeven en De Schakel in Oudenbosch. Verder heeft het Markland College in Oudenbosch (locatie Vossenbergh) nog een dependance in gebruik die in de toekomst niet meer nodig is.

De ontwikkeling van de brede school in Oud Gastel is dus concreet benoemd in de structuurvisie. Ook is de locatie voor de brede school aangeduid op de kaart als (zoekgebied) maatschappelijke voorziening, zoals weergegeven op figuur 6.



Figuur 6 kaart Oud Gastel

Waterplan Halderberge (2004)

Het Gemeentelijk Waterplan Halderberge, vastgesteld 30 september 2004, is een gezamenlijk beleidsplan voor watersysteem en waterketen in Halderberge van alle betrokken overheden: Gemeente Halderberge, Waterschap Brabantse Delta, Brabant Water en Provincie Noord-Brabant. De aanleiding voor het opstellen van het waterplan is dat het beheer van watersysteem en waterketen over verschillende partijen is versnipperd. De opstellers beogen met een gezamenlijk plan beleid en uitvoering beter op elkaar af te stemmen, met een beter rendement tot gevolg.

Het Gemeentelijk Waterplan Halderberge is opgehangen aan 6 thema's:

- samen werken aan water;
- water en kwantiteit;
- water en kwaliteit en ecologie;
- watervoorziening, watergebruik, riolering en afvalwaterzuivering;
- water en ruimte;
- gebruik, beleving en cultuurhistorie.

Knelpunt in verschillende kernen is het optreden van wateroverlast als gevolg van te geringe capaciteit van de riolering. Dit komt doordat het aangesloten verhard oppervlak veel groter is dan in het verleden is aangenomen en waarop derhalve de riolering gedimensioneerd is. Daarnaast treedt op verschillende locaties overlast van grondwater en soms oppervlaktewater op.

In het maatregelenprogramma zijn de maatregelen van het waterplan opgenomen, waaronder uitvoeringsmaatregelen, zoals de aanleg van een bergbezinkbassin of het inrichten van gebieden voor de waterberging. Het oplossen van wateroverlast door grondwater of als gevolg van een te geringe capaciteit van de riolering neemt in het maatregelenprogramma een belangrijke plaats in.

Dit betekent dat bij de realisatie van de brede school goed gekeken zal worden naar de gevolgen voor de waterhuishouding binnen en in de omgeving van het plangebied. In de waterparagraaf (§ 4.9) is de beschrijving van de wateropgave opgenomen.

Verkeersstructuurplan 2010-2015 (2009)

Het plan (vastgesteld door het college d.d. 20 oktober 2009) is een weergave van hoe de huidige en toekomstige verkeersstructuren in de gemeente vormgegeven moeten worden om het verkeer nu en in de toekomst op een veilige manier te kunnen afwikkelen. In het plan wordt een vergrote herkenbaarheid van de wegenstructuur voorgesteld, waardoor de kans op ongevallen afneemt en de onderlinge bereikbaarheid tussen de verschillende kernen verbetert. Het plan geeft weer op welke wegen willen een bepaalde verkeersdoelgroep (auto/fiets/voetganger/openbaar vervoer) gewenst is en waar niet. Bij de inrichting van wegen wordt een duidelijke keuze gemaakt tussen verkeers- en verblijfsgebieden en er wordt ingezet op het stimuleren van de fiets en het openbaar vervoer.

Voor Oud Gastel speelt op structuurniveau geen actuele aandachtspunten. Belangrijk is dat de inrichting van de wegen aansluit bij de gewenste categorisering. De brede school wordt gekenmerkt als ruimtelijke ontwikkeling, bij deze ontwikkeling zullen de volgende zaken op projectniveau meegenomen worden: bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid. Voor Oud Gastel speelt nog verder de aanpassing van de wegcategorisering van de Kruisstraat om de snelheid te verlagen en de verkeersveiligheid te verhogen. Verder ligt de Meirstraat op het gedeelte ten westen van de Parallelweg boven de voorkeursgrens. In een nadere studie moet gekeken worden of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn, om zo ook de verkeersveiligheid van de fietser te verhogen.

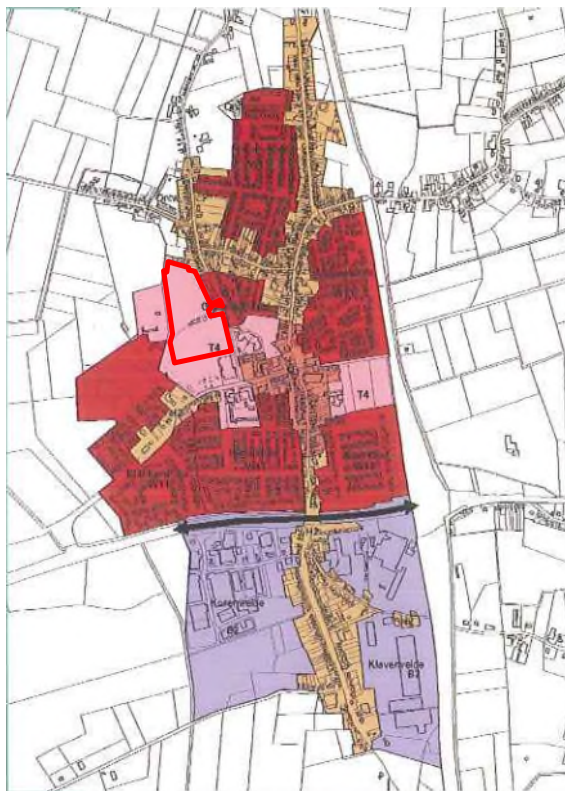
Welstandsnota Halderberge (2008)

Het welstandsbeleid is opgesteld vanuit het oogpunt dat het belang van een aantrekkelijke gebouwde omgeving dient te worden behartigd. De welstandsnota omschrijft op welk niveau de welstand van een gebied of object getoetst moet worden. Dit om de architectonische kwaliteit bij verbouw of nieuwbouw

te waarborgen. De medewerkers van bouw- en woningtoezicht toetsen de ingediende bouwplannen allereerst aan de sneltoetscriteria van de welstandsnota. Indien het bouwplan hier niet aan voldoet, wordt een omgevingsadvies aangevraagd. Een onafhankelijke commissie toetst het bouwplan dan aan de gebiedscriteria van de welstandsnota.

De kern is opgedeeld in deelgebieden met ieder een eigen karakteristiek. Binnen welk deelgebied een bouwaanvraag valt is terug te vinden op de kaart 'gebiedsindeling Oud Gastel'. Voor ieder deelgebied wordt gestreefd naar behoud van de waardevolle kenmerken. Op figuur 7 is deze gebiedsindeling weergegeven.

Aan het historische dorpsgebied en de daarbij horende linten is een streng welstandsniveau toegekend. Dit vanwege het historische en functionele belang. Aan het gebied met "op zich zelf staande bebouwing" (van toepassing op het plangebied) is een licht welstandsniveau toegekend. Aan het bedrijventerrein is een laag welstandsniveau toegekend. Hier wordt geen grote waarde gehecht aan het verblijfsklimaat en de beeldkwaliteit. Voor het plangebied (op zichzelf staande bebouwing) geldt een 'licht welstandsniveau'.



Figuur 7 kaart Oud Gastel

Legenda

Bijzondere bebouwingstypologie:

- Historische dorps bebouwingslinten (donkergeel)
- Historisch dorpsgebied (rood)
- Op zichzelf staande bebouwing (roze)

Woongebieden (in rood):

- Woongebied Kom Noord
- Woongebied Meireweikes
- Woongebied Hagelkruis
- Woongebied Blankershove
- Woongebied Kom Oost
- Woongebied Oudendijk-Zuid

Werkgebieden (in paars):

- Bedrijventerrein Korenweide
- Bedrijventerrein Klaverweide

Na de basis ... verder gaan met bouwen

Dit nieuwe rapport dat 'Bouwen aan de basis' vervangt borduurt voort op het bestaande beleid. De nadruk op hoofdlijnen ligt in de periode 2010-2014 op:

- Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) en dan met name de gevolgen van de nieuwe Wet Onderwijskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE-Wet). In een al vastgestelde visie wordt uitgegaan van de ontwikkeling van geïntegreerde kindcentra 0 t/m 12 jarigen in Halderberge.
- De aandacht voor de zorgleerling, Wet Passend onderwijs die per 1-8-2012 van kracht wordt.
- Een voortzetting en verdere uitbreiding van het Brede school concept.

De ontwikkeling van de brede school sluit volledig aan bij dit rapport en de uitbreiding van het brede school concept.

Verbreed Gemeentelijk Riolerings Plan 2014-2019

De gemeente Halderberge heeft samen met de Waterkring West (gemeenten Bergen op Zoom, Moerdijk, Roosendaal, Steenbergen, Woensdrecht en Waterschap Brabantse Delta) het rioleringsbeleid voor de periode van 2014-2019 vastgelegd in het uitgebreid Gemeentelijk Riolerings Plan (vGRP). Vanuit de wet Milieubeheer en de Waterwet heeft een gemeente de wettelijke zorgplicht voor afvalwater, hemelwater en grondwater. In het vGRP staat hoe de gemeente deze zorgplichten invult en bekostigt.

In het vGRP worden ook reguliere zaken vastgelegd zoals jaarlijkse reiniging en inspectie van de riolering, renovatie en onderhoud van gemalen en reparaties/renovaties van de riolering. Daarnaast worden de maatregelen vastgelegd die nodig zijn om het rioleringsstelsel aan de normen te laten voldoen en wateroverlast te verminderen.

De doelen van het vGRP:

- *Doelmatige inzameling van het binnen het gemeentelijk gebied geproduceerde stedelijk afvalwater;*
- *Doelmatig inzameling en verwerking van overtollig hemelwater;*
- *Doelmatig transport van het stedelijk afvalwater;*
- *Voorkomen van vuiluitworp naar bodem, grond- en oppervlaktewater;*
- *Invulling geven aan de grondwaterzorgplicht;*
- *Minimale overlast voor de omgeving;*
- *Doelmatig en effectief rioleringsbeheer.*

Bij de realisatie van de brede school wordt invulling gegeven aan de doelen die zijn gesteld in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2019. In paragraaf 4.9 is beschreven hoe wordt omgegaan met de wateropgave.

Milieubeleidsplan 2009-2012

Het plan, dat in samenwerking met de Regionale Milieudienst (RMD) is opgesteld en door de gemeenteraad is vastgesteld op 8 oktober 2009, bevat de doelstellingen van het milieubeleid en de daarbij behorende uitvoeringsmaatregelen. Het is een praktisch plan dat op de uitvoering is gericht.

In Halderberge wordt, voornamelijk op het niveau van stedelijke planvorming, op onderdelen aandacht besteed aan duurzaamheid. Als aanvullend speerpunt is in het plan opgenomen: Omgevingskwaliteit gaat een integraal onderdeel uitmaken van stedelijke planvorming en ontwikkeling. Omgevingskwaliteit dient hierbij in brede zin te worden opgevat, dus onder meer openbaar groen, speelmogelijkheden, waterbeheer, winkels, ruimte trottoirs, openbaar vervoer en parkeermogelijkheden.

De ambitie van de gemeente Halderberge op het gebied van milieu (college- en raadsprogramma '06-'10):

- Duurzaam behoud van het huidige kwaliteitsniveau van het openbaar groen;
- Duurzame ontwikkeling Halderberge met (waar mogelijk) vermindering milieubelasting;
- Actief inzetten op de thema's groen en duurzaam;
- Versteken betrokkenheid van burgers, maatschappelijke organisaties, ondernemers etc.

Beleidsnota cultureel erfgoed gemeente Halderberge "Inspirerend verleden"

Aanleiding en doel

Een belangrijke pijler van de gemoderniseerde monumentenzorg is de verankering van de zorg voor het cultureel erfgoed in de ruimtelijke ordening. Die verankering is noodzakelijk voor een zorgvuldige omgang met het erfgoed binnen de snelle en omvangrijke veranderingen in de inrichting van stad en land.

De gemeente heeft op 22 september 2011 een beleid vastgesteld waarin sprake is van zorgvuldig omgaan met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen Halderberge. De centrale visie van deze nota luidt: cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst.

Speerpunten nieuw erfgoedbeleid

In de nota wordt de huidige stand van zaken met betrekking tot monumentenzorg besproken en worden voorstellen gedaan om te komen tot een adequaat, integraal en actief gemeentelijk beleid op het gebied van monumentenzorg. Bij het maken van beleidskeuzen moet het cultuurhistorisch aspect meer dan tot nu toe het geval is geweest een prominentere rol krijgen, die verder gaat dan alleen de zorg voor een bepaald monumentaal object. Deze gedachte sluit tevens aan op internationale, nationale en provinciale ontwikkelingen. Daarnaast verdient het huidige uitvoeringskader een actualisering.

Onderdelen

Om te komen tot een adequaat, integraal en actief monumentenbeleid dient de inzet van de gemeentelijke monumentenzorg voor de komende jaren met name gericht te zijn op de volgende activiteiten:

1. Zorg voor het erfgoed;
2. Kennis van cultuurhistorische waarden - de erfgoedvoorraad;
3. Halderberge in beweging – erfgoed en ruimtelijke ontwikkelingen;
4. Ontwikkelen cultuurtoerisme;
5. Draagvlakverbreding cultuurhistorie: de ontsluiting van het Halderbergs erfgoed.

Economische waarde van cultuurhistorie

Cultuurhistorie is van grote waarde voor onze maatschappij. Dit wordt algemeen erkend. Toch vertegenwoordigt die waarde nog te weinig kracht in belangenafwegingen en bij investeringsbeslissingen. Steeds vaker worden overheidsinvesteringen beoordeeld met behulp van een maatschappelijke kosten-batenanalyse. Met zo'n analyse worden alle huidige en toekomstige maatschappelijke voor- en nadelen van een project tegen elkaar afgewogen.

Je kunt cultuurhistorie ook onderscheiden in de volgende drie economische waarden:

- de recreatieve belevingswaarde (archeologie, landschap en historische gebouwen);
- de verervingswaarde (nalatenschap aan het nageslacht);
- de woongenotswaarde (huizen met interessante historische bouwkenmerken zijn meer waard dan vergelijkbare panden in een nieuwbouwwijk).

Beleidsnota archeologie gemeente Halderberge "ons ongeschreven verleden"

Aanleiding en doel

Als gevolg van de herziene Monumentenwet 1988 hebben gemeenten er een kerntaak bij gekregen op het gebied van de archeologische monumentenzorg. Archeologie is een verplicht onderdeel geworden van ieder bestemmingsplan. Hiermee is archeologie een verplicht en onlosmakelijk onderdeel geworden van het ruimtelijk beleid wat in een beleidsnota is uitgewerkt. Het archeologiebeleid van de gemeente Halderberge heeft tot doel haar archeologische erfgoed te beschermen en ontsluiten als bron van het "gemeenschappelijke geheugen" en als middel voor wetenschappelijke studie, zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk.

Uitgangspunten

De uitgangspunten die voor het gemeentelijk archeologiebeleid worden gehanteerd, sluiten aan bij de uitgangspunten van de (herziene) Monumentenwet 1988:

- Archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken zodat behoud en beheer van het bodemarchief onderdeel worden van het planologische besluitvormingsproces;

- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over archeologisch erfgoed om het draagvlak voor archeologie te vergroten.

Onderdelen

Het archeologisch beleid van de gemeente Halderberge bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Inbedding in de ruimtelijke ordening

Bij alle ruimtelijke plannen en ruimtelijke ontwikkelingen - op structuur-, bestemmings- en vergunningsniveau - dienen de archeologische waarden volwaardig te worden meegewogen. Om een goede afweging te kunnen maken is archeologische kennis noodzakelijk. Als basiskennis dienen de vastgestelde archeologische advieskaarten. Vaak echter is meer gedetailleerde informatie nodig. Deze wordt verkregen uit onderzoek. Deze onderzoeken dienen uitgevoerd te worden door gecertificeerde bureaus.

2. De gemeente als regievoerder en bevoegd gezag

De gemeente is regievoerder bij archeologisch onderzoek en is bovendien bevoegd gezag. Dit betekent dat de gemeente bepaalt in welke gevallen onderzoek nodig is en hiertoe ondergrenzen stelt, zelf een beslissing neemt over de resultaten van de onderzoeken aan de hand van een selectiebesluit en aanvullende eisen stelt aan de uit te voeren onderzoeken.

3. Toevalsvondsten

De gemeente probeert door haar beleid de kans op het aantreffen van toevalsvondsten zoveel mogelijk te beperken. Toch kunnen onverhoopt archeologische resten worden ontdekt. De gemeente dient, als regievoerder, adequaat te handelen en de verstoorder te adviseren, zodat eventuele belangrijke archeologische resten niet verloren zullen gaan.

4. Opstellen gemeentelijk selectiebeleid

De gemeente Halderberge kiest er voor om voorlopig geen selectiebeleid op te stellen. Deze keuze wordt gemotiveerd en toegelicht.

5. Aanwijzen nieuwe (gemeentelijke) monumenten

Behalve via het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om een archeologisch terrein juridisch te beschermen door het als (gemeentelijk) monument aan te wijzen.

6. Ontsluiting van de kennis over het archeologisch erfgoed

De gemeente acht het van belang dat de kennis over het archeologisch erfgoed voor bewoners, scholieren, bezoekers en plannenmakers beschikbaar wordt gesteld.

Economische waarde van archeologie

Aandacht voor archeologie anno nu is niet alleen een kwestie van cultuur behouden, maar ook van economie. Door het cultuurhistorisch erfgoed bij grootschalige ruimtelijke ingrepen nog beter te integreren en zichtbaar en beleefbaar te maken wordt een economische meerwaarde verkregen. Bewezen is dat 'zichtbare en beleefbare' cultuurhistorie recreatie en toerisme stimuleert, een waardeverhogende werking heeft op de omgeving en het imago van een gemeente versterkt. Ook kan kostenbesparing worden gerealiseerd door vanaf de eerste fase van planvorming de ruimtelijke invullingen zoveel mogelijk af te stemmen op de (mogelijk) aanwezige archeologische waarden. In paragraaf 0 is aangegeven hoe in dit plan is omgegaan met de archeologische waarden en hoe deze zijn gewaarborgd op de verbeelding en in de regels.

Kadernota parkeren 2012-2016

De Kadernota Parkeren 2012-2016, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 15 oktober 2012, bevat de gemeentelijke parkeernormen. Door het vaststellen van uniforme parkeernormen is een duidelijke richting gegeven aan de mate van het faciliteren van parkeervoorzieningen. De nota is van toepassing op

toekomstige ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Halderberge en niet voor bestaande parkeersituaties.

Parkeren bij scholen

Het parkeren bij scholen is een belangrijk onderwerp, door de bewoners van de gemeente Halderberge wordt vaak aandacht gevraagd voor de verkeerssituatie rondom scholen. Om deze reden is besloten een aparte beleidslijn op te nemen voor het parkeren bij scholen.

Veel scholen liggen in de woongebieden. Doordat de scholen groter worden en steeds meer kinderen met de auto naar school worden gebracht ontstaan er knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid, maar ook parkeren. Een deel van de knelpunten zijn subjectief, dat houdt in dat met de parkeergelegenheid als onvoldoende wordt ervaren. Met name tijdens de momenten van halen en brengen is dit een knelpunt.

Om deze knelpunten op te lossen, is het verleidelijk de parkeercapaciteit rondom scholen uit te breiden. Vaak is echter het parkeerprobleem niet eenvoudig op te lossen, en kan het vergroten van de parkeercapaciteit juist leiden tot het aantrekkelijker worden van halen en brengen met de auto. Dit kan weer tot meer verkeersveiligheidsrisico's leiden.

De gemeente Halderberge streeft er daarom naar om allereerst het gebruik van duurzame vervoerswijzen naar school zoveel mogelijk te stimuleren. De gemeente zal waar mogelijk ook trachten fietsroutes te verbeteren. Het gebruik van de fiets naar school toe moet toenemen. Dit kan door ook de scholen meer bewust te maken van vervoer en het belang van de fiets. Een goed middel hiervoor is het Brabants Verkeersveiligheids Label (BVL). Pas als allerlaatste redmiddel wordt ingezet op infrastructurele maatregelen. Ook dan wordt eerste bekeken of eenvoudige maatregelen tot grote veiligheidswinst kunnen leiden.

BVL

In de gemeente Halderberge doen al veel basisscholen mee met Brabant VeiligheidsLabel (BVL). Al enkele jaren is de gemeente op scholen actief om kinderen en ouders bewust te maken van verkeer en vervoer. Het veelvuldige autogebruik onder ouders is een belangrijke oorzaak van parkeerknelpunten. Door veel aandacht te besteden aan verkeersveiligheid in het onderwijspakket kan bijgedragen worden aan deze kerntaak met educatieve maatregelen de situatie te veranderen.

Schoolomgeving

Indien een traject aan de educatieve kant niet voldoende is om de parkeerproblematiek rondom scholen aan te pakken kan getracht worden de schoolomgeving aan te pakken. Samen met de scholen kan bekeken worden welke maatregelen mogelijk zijn en of deze effectief zijn.

Voorbeelden van maatregelen zijn het instellen van eenrichtingsverkeer, parkeerverbod, het aanpassen van oversteeklocaties, Kiss & Ride-stroken aanleggen, doortrekken voetpad, aanleggen van VOP's, aanleg van parkeervakken, snelheidsverlagende maatregelen (drempels). Ook het realiseren van gehandicaptenparkeerplaatsen behoeft extra aandacht.

In de gemeente Halderberge speelt de ontwikkeling van enkele brede scholen (waaronder onderhavige ontwikkeling). Deze nieuwe ontwikkelingen bieden kansen de verkeerssituatie goed te realiseren door voldoende parkeervoorzieningen te realiseren.

Bepalen aantal parkeerplaatsen halen en brengen

Om het parkeren rondom scholen goed te kunnen faciliteren is met name het parkeren bij het halen en brengen van belang. De volgende richtlijn geeft daar handvatten voor.

Voor het bepalen van de parkeercapaciteit voor halen en brengen bij nieuwe scholen wordt uitgegaan van de CROW systematiek, zoals opgenomen in de publicatie Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering.

In onderstaande berekeningen wordt het aantal leerlingen vermenigvuldigd met het veronderstelde percentage dat met de auto wordt gebracht, vermenigvuldigd met een reductiefactor parkeerduur en vermenigvuldigd met een reductiefactor aantal kinderen per auto.

Bron voor het hanteren van deze percentages en de reductiefactoren is het ASVV 2004. Ook voor de kinderopvang en de peuterspeelzaal worden percentages en reductiefactoren toegepast voor de vaststelling van de vraag naar parkeerplaatsen.

Formules toepassing halen en brengen

- Onderbouw: aantal leerlingen * 45% (percentage met de auto naar school gebracht) * 0,5 (reductiefactor parkeerduur) * 0,75 (reductiefactor aantal leerlingen per auto);
- Bovenbouw: aantal leerlingen * 25% (percentage met de auto naar school gebracht) * 0,25 (reductiefactor parkeerduur) * 0,85 (reductiefactor aantal leerlingen per auto);
- Kinderopvang en peuterspeelzaal: (aantal leerlingen) * 65% (percentage met de auto naar school gebracht) * 0,25 (reductiefactor parkeerduur) * 0,75 (reductiefactor aantal leerlingen per auto).

De formules zijn naar verwachting kloppend. Dit betekent echter dat er veel kiss & ride plaatsen moeten worden gerealiseerd. Dit heeft ook consequenties voor de openbare ruimte rondom scholen. Er is niet altijd de ruimte om dit te realiseren of gewenst dat de ruimte voor dit doeleinde gebruikt wordt. Om deze reden is het actief stimuleren van fietsgebruik bij scholen van groot belang.

4 Gebiedsprofiel

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Inleiding

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht om in het kader van een goede ruimtelijke ordening aan te tonen dat (toekomstige) bewoners en gebruikers een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Daarnaast dient aangetoond te worden dat (bestaande) bedrijven niet in hun belangen worden geschaad. Hiertoe kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzone genoemd.

Om te bepalen in hoeverre er voldoende afstand is tussen bedrijven en gevoelige objecten kan gebruik gemaakt worden van de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, versie 2009.

De VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) (hierna: VNG-brochure) geeft handreikingen voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving en voor de inpassing van gevoelige bestemmingen nabij bedrijven. Het is geen wet, maar een gangbare manier om milieuzonering toe te passen. In de VNG-brochure worden per bedrijfssoort en per milieuaspect indicatieve afstanden gegeven (hierna: VNG-afstanden) tot gevoelige objecten. Indien aan de VNG-afstand wordt voldaan, kan gesteld worden dat hinder niet te verwachten is.

Daarnaast bevat de VNG-brochure specifieke regelingen voor "gemengde gebieden" en "gebieden met functiemenging". Dit zijn gebieden waar bewust verschillende functies (wonen en bedrijvigheid) met elkaar worden gemengd, zoals (winkel)centra. Voor deze gebieden wordt een hogere milieubelasting aanvaardbaar geacht. De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) heeft bij de beoordeling van dit plan aangegeven de omgeving aan te kunnen merken als gemengd gebied. Reden om het plangebied te zien als gemengd gebied komt voort uit de grote diversiteit aan functies in de directe omgeving van het plangebied. Vanwege de ligging in gemengd gebied kan de richtafstand met één stap worden teruggebracht en is zodoende een kortere afstand tot bedrijvigheid in de omgeving te verantwoorden. In tabel 1 zijn de richtafstanden op basis van de diverse milieucategorieën inzichtelijk gemaakt. Voor dit plan zijn de richtafstanden van het gemengd gebied van toepassing.

tabel 1 categorisering en richtafstanden

Milieucategorie	Richtafstanden tot rustige woonwijk	Richtafstanden tot gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

De afstanden gelden in principe tussen de perceelsgrens van het bedrijf (bij een gangbare perceelsgrootte en -indeling) en anderzijds de gevel van de geluidsgevoelige bebouwing (gebouw van de brede school).

De afstanden in bovengenoemde uitgaven moeten als indicatief gezien worden. Doordat de omvang van bedrijven kan verschillen en omdat bedrijven maatregelen kunnen nemen om de invloed te beperken kan de invloedssfeer in werkelijkheid afwijken van bovengenoemde afstanden. De uiteindelijke afstemming tussen de hinder van het bedrijf en de omgeving wordt geregeld in het kader van de Wet milieubeheer.

Beoordeling

Momenteel bevinden zich rondom het plangebied (omgevingstype gemengd gebied) enkele (sport)inrichtingen die in het kader van milieuregelgeving ingevolge de Wabo (Wm-vergunning en

Activiteitenbesluit milieubeheer) bepaalde rechten hebben. Door het bestemmen van een Brede School binnen hun invloedssferen kunnen hindersituaties ontstaan die vanuit goede ruimtelijke inpassing niet gewenst zijn. Daarnaast kan het zijn dat de gevestigde inrichtingen belemmerd worden in hun functioneren doordat er een geluidgevoelig object binnen hun aandachtsgebied komt te liggen. Voor dit bestemmingsplan zijn de in tabel 2 genoemde activiteiten/bedrijvigheden van betekenis met bijbehorende indicatieve richtafstanden.

De term 'indicatieve afstand' specificeert de milieuzonering die op de desbetreffende activiteit(en) van toepassing is/zijn. Dat betekent dat binnen die indicatieve afstand geen functieconflicten op mogen treden.

tabel 2 overzicht aanwezige bedrijvigheid

Activiteit/bedrijvigheid	Milieu-categorie VNG	Richtafstand (o.b.v. gemengd gebied)	Afstand tot gevoelige bestemming (Maatschappelijk)
busstation aan de Veerkensweg	3.2	50 m	ca. 50 m en inritten op 80 meter
sporthal en party- congrescentrum 't Veerhuis aan de Schoolstraat	3.1	30 m	ca. 45 m
Stichting kinderopvang	2	10 m	ca. 40 m
tennispark 't Keperke	3.1	30 m	ca. 15 m
zwembad Blankershove	4.1	100 m	ca. 20 m
brandweerkazerne aan de Schoolstraat	3.1	30 m	ca. 100 m
voetbalterrein SC Gastel	3.1	30 m	ca. 0 m
Gastelse wipclub	2	10 m	ca. 0 m
skateboardbaan bij busstation	niet door VNG genoemd	30 m op basis van ervaringscijfers	ca. 20 m

Naast bovengenoemde bedrijven/activiteiten zijn de volgende bedrijven in de omgeving gelegen, maar op dusdanige afstand dat deze niet relevant zijn voor het bestemmingsplan: KV Juliana (korfbalveld), scouting, Jora oliehandel, Montage- en Klusbedrijf Rene Hack V.O.F. aan de Rolleweg en J. de Bruyn.

Voor de ontwikkeling zijn een aantal activiteiten/bedrijven gelegen binnen de richtafstand conform de VNG. Voor deze activiteiten is het relevant de gevolgen nader te onderzoeken. Hiertoe is een geluidonderzoek uitgevoerd waarin is gekeken in hoeverre er knelpunten bestaan tussen de aanwezige activiteiten en de geplande brede school.

In het geluidonderzoek is uitgegaan van geluid als grootste hinderveroorzakende aspect en daarmee de grootste richtafstand. In zijn algemeenheid kan geconcludeerd worden dat de omliggende (sport)activiteiten en inrichtingen geen zwaarwegende beperkingen geven op het plangebied. Bij de definitieve inpassing/positionering van het onderwijsgebouw kan hier rekening mee worden gehouden. In dezelfde lijn zal het plangebied geen beperkingen teweeg brengen aan de bestaande activiteiten. Grotendeels komt dat, omdat de schooltijden afwijkend zijn met de gebruikstijden van vooral de lokale sportvoorzieningen.

Conclusie

Voor zowel de maatschappelijke ontwikkeling als voor de zittende bedrijfs-/sportactiviteiten zijn geen belemmerende aspecten aan te geven vanuit bedrijven en milieuzonering. Wel zal bij het definitieve ontwerp en de verdere detaillering rekening moeten worden gehouden met de in bijlage 3 (akoestisch onderzoek) genoemde aandachtspunten. Daarmee is dit bestemmingsplan vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering uitvoerbaar.

4.2 Bodem

Inleiding

Naar aanleiding van de voorgenomen wijziging van het bestemmingsplan is door middel van een bureaustudie onderzoek gedaan naar de gesteldheid van de bodem ter plaatse van het plangebied. Doel van het onderzoek was vaststellen of en waar er sprake is (geweest) van verdachte activiteiten en/of eventuele bodemverontreiniging. Het historisch bodemonderzoek is conform de NEN 5725-richtlijn uitgevoerd. Zie voor het volledige onderzoek bijlage 1 van deze toelichting.

Beoordeling

Tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek geen zijn gegevens aangetroffen die duiden op de verbranding of stort van afval, (her)gebruik van grond of andere bouwmaterialen, het (voormalige) gebruik van asbest, verkaveling, ontgrondingen, aanvullingen, afzetting van bodemvreemd materiaal en onbetrouwbaarheden of tegenstrijdigheden.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat de verzamelde informatie geen aanwijzingen geeft voor de aanwezigheid van (voormalige) bodemverontreinigende activiteiten op de onderzoekslocatie.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling en het bestemmingsplan is daarmee uitvoerbaar.

4.3 Natuur

Inleiding

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot de natuurwetgeving, te weten de Flora- en faunawet, Ecologische hoofdstructuur (EHS) en Natuurbeschermingswet 1998. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving.

Beoordeling

Er is een natuurtoets uitgevoerd in verband met de beoogde ontwikkeling binnen het plangebied. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 2 bij deze plandoelichting.

Kort samengevat is het resultaat van de natuurtoets dat ter hoogte van het plangebied beschermde soorten in het kader van de Flora- en faunawet worden verwacht (vleermuizen) die de voorgenomen realisatie van de brede school kunnen beïnvloeden. Vleermuizen gebruiken hun leefgebied door het jaar heen op verschillende manieren. Daarom is het nodig om een vleermuisonderzoek verspreid over het seizoen uit te voeren (mei/juni - september/oktober) conform het meest recente vleermuisprotocol (2013).

Daarnaast moet rekening gehouden worden met (algemene) broedvogels. Geadviseerd wordt om rooiwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.

Nader onderzoek naar vleermuizen

Naar aanleiding van de bevindingen uit de natuurtoets is er nader onderzoek verricht naar vleermuizen. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 5 bij deze plandoelichting. In het onderstaande zijn de bevindingen samengevat.

In het plangebied zijn twee middels de Flora- en faunawet beschermde vleermuissoorten waargenomen: de gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Het plangebied is van beperkt belang als foerageergebied voor deze soorten. Foerageergebied is beschermd als het van essentieel belang is voor

het in stand houden van een vaste verblijfplaats. Echter, het plangebied wordt niet intensief gebruikt als foerageergebied. Vleermuizen foerageren willekeurig en in beperkte mate in het gebied.

Er zijn geen vaste rust- en verblijfplaatsen in de vorm van zomer- en kraamverblijven en paarverblijven aangetroffen in het plangebied. Het plangebied is voor geen van deze soorten van belang voor de instandhouding van de lokale populaties.

Door de voorgenomen herontwikkeling gaan geen vaste rust- en verblijfplaatsen of belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van de soort op populatieniveau, verloren. Voor bovengenoemde vleermuissoorten is dan ook geen ontheffing ex. art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk.

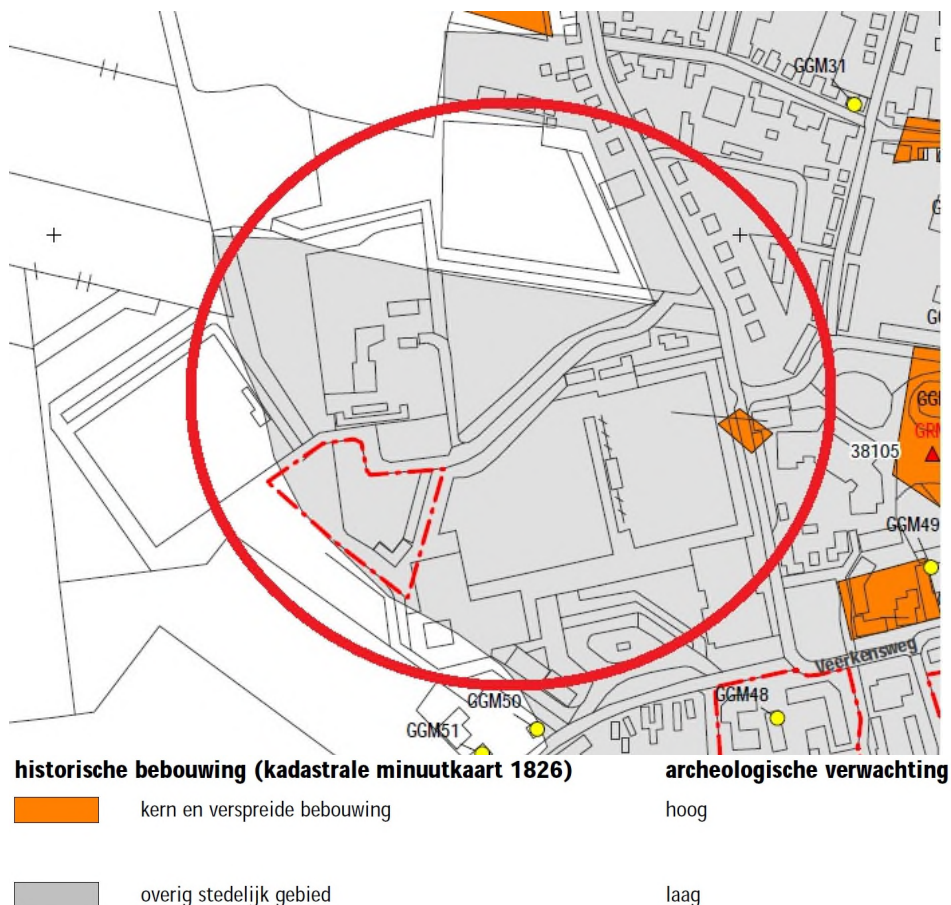
Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Op basis van het aanvullende vleermuisonderzoek blijkt dat er ook geen ontheffing nodig is voor de realisatie van het plan. Daarmee is het bestemmingsplan uitvoerbaar.

4.4 Archeologie

Inleiding

Op grond van de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Halderberge, Kaart Oud Gastel, valt het plangebied grotendeels binnen de zone 'overig stedelijk gebied' waarbij archeologisch onderzoek niet nodig is. De locatie waar de ontwikkeling van de brede school plaatsvindt ligt zelfs geheel binnen dit gebied.



Beoordeling

Archeologisch onderzoek is niet nodig.

Conclusie

Voor het plangebied zijn geen archeologische waarden in het geding. Archeologisch onderzoek is niet nodig en daarnaast is het niet noodzakelijk eventueel aanwezige waarden te beschermen door middel van een archeologische dubbelbestemming.

4.5 Cultuurhistorie

Inleiding

Vanaf 1 januari 2012 is het verplicht in het bestemmingsplan met cultuurhistorische waarden rekening te houden. In deze paragraaf is een beoordeling opgenomen over eventueel aanwezige cultuurhistorische waarden.

Beoordeling

Op basis van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart (2010) bevinden zich in het plangebied geen cultuurhistorisch waardevolle elementen. Het deel waar ontwikkelingen zijn voorzien zijn momenteel in gebruik als sportveld. Met de ontwikkeling van het plangebied worden geen cultuurhistorische waarden aangetast.

Conclusie

Vanuit het aspect cultuurhistorie zijn er geen beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

4.6 Akoestiek

Inleiding

Voor het bestemmingsplan dient onderzocht te worden in hoeverre de ontwikkeling leidt tot wijzigingen in de akoestische situatie. Hiervoor is een geluidonderzoek uitgevoerd, waarbij het doel is geweest inzicht te geven in de akoestische inpasbaarheid van de nieuwe bestemming binnen de bestaande (woon)omgeving. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

Beoordeling

In het onderzoek is een kwalitatieve beoordeling gemaakt van alle relevante (sport)activiteiten en inrichtingen binnen de invloedssfeer van het bestemmingsplan die mogelijk een nadelige invloed kunnen hebben op het plangebied. De geluidbelasting is bepaald van de wegen rondom het plangebied op de Brede School en er is gekeken of de geluidemissie vanwege de met de school verbonden activiteiten tot onacceptabele geluidniveaus in de omgeving leiden. De uitkomsten zijn in het kader van de ruimtelijke inpassing in de omgeving afgezet tegen de waarden die moeten leiden tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In zijn algemeenheid kan geconcludeerd worden dat de omliggende (sport)activiteiten en inrichtingen geen zwaarwegende beperkingen geven op het plangebied. Bij de definitieve inpassing/positionering van het onderwijsgebouw kan hier verder nog rekening mee worden gehouden. In dezelfde lijn zal het plangebied geen beperkingen teweeg brengen aan de bestaande activiteiten. Grotendeels komt dat, omdat de schooltijden afwijkend zijn van de gebruikstijden van vooral de lokale sportvoorzieningen.

De geluidbelasting vanwege de omliggende wegen (30 km/uur) geven geen aanleiding tot het nemen van maatregelen. De grenswaarde van 48 dB wordt bij het nieuwe schoolgebouw niet overschreden. Ook de gecumuleerde geluidbelasting van alle wegen geven geen aanleiding dat er sprake is van een onaanvaardbare geluidssituatie voor de nieuwe school.

De geluidbelasting vanwege alle activiteiten in relatie tot de Brede School (parkeren, stemgeluiden, rijden personenauto's) bedraagt maximaal 50 dB(A), ter plaatse van het woonzorgcomplex, direct ten westen van het plangebied. Piekgeluiden als gevolg van stemgeluiden en het parkeerterrein zullen maximaal 65 dB(A) bedragen, onder worst case situatie. Afgezet tegen al de andere aanwezige sportactiviteiten zal er, juist vanwege de verschillende gebruikstijden, een significante verhoging optreden. Daarentegen vinden de activiteiten van de school alleen gedurende de dagperiode plaats, op gezette tijden en voorspelbaar, waarbij het overgrote deel van de dag een duidelijk lagere geluidemissie zal optreden. De sportactiviteiten vinden veelal in de avondperiode en weekeinden plaats.

De bepaalde geluidbelasting past binnen de algemene regelgeving, en hoeft niet tot een onaanvaardbare geluidssituatie leiden.

Conclusie

Het aspect akoestiek vormt geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

4.7 Externe veiligheid

Inleiding

De gemeente Halderberge is voornemens het bestemmingsplan Brede School Gastel vast te stellen. Met dit bestemmingsplan wordt de bouw van een brede school mogelijk gemaakt.

Deze brede school is geprojecteerd op een locatie waar de vigerende bestemming 'Sport en recreatie' is (bestemmingsplan Kern Oud Gastel) en waar zich in de huidige situatie een sportveld bevindt. Om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken – de voorgenomen ontwikkeling past niet binnen de bestemming 'Sport en recreatie' – wordt een bestemmingsplanprocedure doorlopen.

Omdat er sprake is van een nieuw ruimtelijk besluit, is het in het kader van de externe veiligheidswetgeving verplicht om alle, voor externe veiligheid relevante, risicobronnen te beschouwen. Antea Group is gevraagd een onderzoek externe veiligheid voor het onderhavige bestemmingsplan op te stellen.

Beleidskader

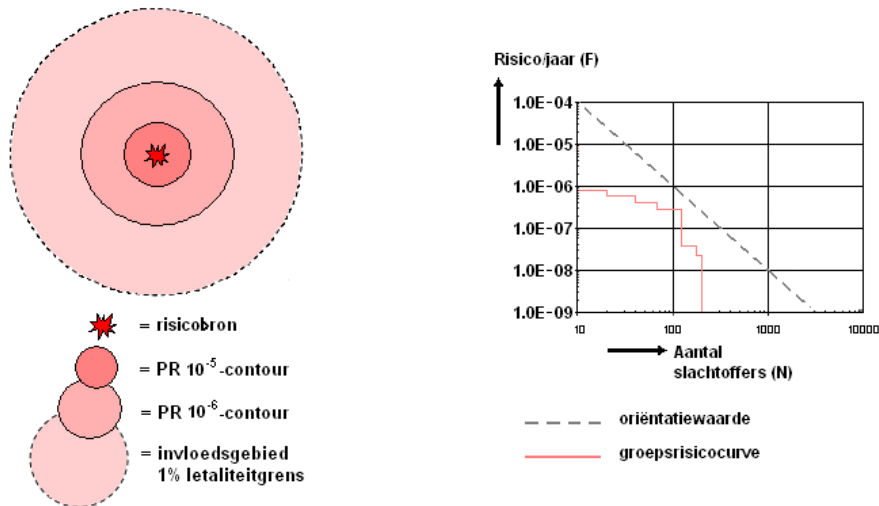
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRvgs), dat op termijn vervangen zal worden door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het wettelijke kader en voor buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) het wettelijke kader. Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 9: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

In de cRVgs (naar verwachting vanaf 1 april 2015 via het Bevt), het Bevi en het Bevb is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 10: Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

Beoordeling

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich de volgende risicobronnen: een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie, Zwembad Blankershove en Provincialeweg Noord (N268).

Hogedruk aardgastransportleiding

Het plangebied is gelegen op een afstand van 180 meter van een hogedruk aardgasleiding (Z-529-09) van de Gasunie. Deze buisleiding heeft een invloedsgebied van 45 meter¹ en reikt daarmee niet tot het plangebied. Deze hogedruk aardgastransportleiding is daarmee geen relevante risicobron in het kader van deze ontwikkeling.

Zwembad Blankershove

Direct ten noordwesten van het plangebied bevindt zich Zwembad Blankershove. Dit zwembad, welke niet onder de werkingssfeer van het Bevi valt, beschikt over een chloorbleekloogtank met een capaciteit van 2500 liter. Voor deze opslag geldt geen PR 10⁻⁶/jaar contour (vanuit het Bevi of het Activiteitenbesluit) en groepsrisicobeleid is enkel van toepassing op inrichtingen die onder het Bevi vallen. Zwembad Blankershove is daarmee geen relevante risicobron in relatie tot het voorgenomen ruimtelijke besluit.

Provincialeweg Noord

De Provincialeweg Noord (N268) bevindt zich meer dan 600 meter ten oosten van het plangebied.

Vervoerstellingen

Uit tellingen van de Adviesdienst Verkeer en Vervoer van Rijkswaterstaat uit 2006 blijkt dat over de N268 gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De categorie vervoerde gevaarlijke stoffen en de daarbij behorende frequentie van het transport ter hoogte van het plangebied is weergegeven in tabel 3.

Tabel 3: vervoer gevaarlijke stoffen N268 (ter hoogte van het plangebied)

N268	LF1, brandbare vloeistof	LF2, brandbare vloeistof	LT2, toxische vloeistof	GF3, brandbaar gas	GT4, Toxisch gas
Aantal transporten per jaar	378	148	16	49	66

Plaatsgebonden risico

In de bijlage van het concept Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) (paragraaf 1.2.3) is gesteld dat een weg buiten de bebouwde kom geen PR 10⁻⁶/jaar contour heeft wanneer het aantal transporten GF3 lager is dan 500 per jaar. Voor de Provincialeweg Noord houdt dat in dat er geen sprake is van een PR 10⁻⁶/jaar contour. Het plaatsgebonden risico levert geen belemmering op voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

In de bijlage van het concept HART (paragraaf 1.2.3) zijn vuistregels opgesteld om de hoogte van het groepsrisico te kunnen benaderen. Uit deze paragraaf volgt dat er zelfs bij een personendichtheid van 300 personen per hectare (een hogere dichtheid dan bij flats) ter hoogte van het plangebied (waar sprake is van eenzijdige bebouwing) geen sprake zal zijn van een groepsrisico dat hoger is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde.

De invloedsgebieden van de stofcategorieën LT2 (880 meter) en GT4 (>4000 meter) reiken tot over het plangebied. De afstand van de geprojecteerde ontwikkeling tot de N268 (ruim 600 meter) maakt echter dat de brede school niet zal leiden tot een verhoogd groepsrisico van de N268. Het plangebied ligt namelijk buiten de 'afkapping' van de weg (circa 200 meter).²

Aangezien er geen sprake is van overschrijding van de oriëntatiewaarde en de hoogte van het groepsrisico niet toeneemt, is verantwoording van het groepsrisico conform de cRvgs niet van

¹ 'Externe veiligheidsonderzoek locatie brede school Oud Gastel' - Oranjewoud, november 2012

² Deze afkapping heeft geen juridische status, maar is wel met onderzoeken onderbouw en alom geaccepteerd in de vakwereld.

toepassing. Conform het Bevt (welke per 1 april 2015 van kracht is) is een beperkte verantwoording van het groepsrisico van toepassing.

Verantwoording groepsrisico

Zoals in de vorige paragraaf beschreven, is een beperkte verantwoording van het groepsrisico conform het toekomstig Bevt van toepassing voor de Provincialeweg Noord (N268). In deze verantwoording dient ingegaan te worden op de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin personen binnen het invloedsgebied van de Provincialeweg Noord in staat zijn zichzelf in geval van een calamiteit in veiligheid te brengen.

In geval van een toxisch scenario (het enige relevante scenario gezien de afstand van het plangebied tot de weg van meer dan 600 meter) dienen aanwezige personen te schuilen. Aanwezigen dienen hiervoor gewaarschuwd te worden. Risicocommunicatie met BHV-personeel kan ertoe bijdragen dat alarmering en het uitvoering geven aan het juiste handelingsperspectief sneller verloopt. Omdat de ontwikkelingen de aanwezigheid van beperkt zelfredzame personen (jonge kinderen) faciliteert, is aandacht voor ondersteuning van deze groep personen tijdens een calamiteit extra belangrijk. Maatregelen als het organiseren van (ramp)oefeningen of het opstellen van een zelfredzaamheidsplan voor de brede school kunnen hieraan bijdragen maar zijn niet te borgen in het kader van deze bestemmingsplanprocedure. Daar naartoe is het raadzaam het ventilatiesysteem centraal af te kunnen schakelen om bijvoorbeeld rook van een brand nabij en van toxische op grote afstand niet naar binnen worden gezogen.

Bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid is de mate waarin een rampscenario door de brandweer te bestrijden is. Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit, repressief optreden door de plasoppervlakte af te schuimen en door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water. De mate waarin dit uitgevoerd kan worden hangt af van de capaciteit van de brandweer en van inrichting van het gebied. Denk hierbij aan aanwezigheid van brandkranen en de bereikbaarheid van het plangebied en of de plaats van het incident.

Conclusie

De gemeente Halderberge is voornemens het bestemmingsplan Brede school Oud Gastel vast te stellen. In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende potentiële risicobronnen.

Hogedruk aardgastransportleiding

Het invloedsgebied van de leiding van de Gasunie (Z-529-09) reikt niet tot het plangebied. Het is daarmee geen relevante risicobron voor de voorgenomen ontwikkeling.

Zwembad Blankershove

Dit zwembad beschikt over een chloorbleekloogtank (2500 liter). Deze tank heeft geen PR 10⁻⁶/jaar contour en voor een dergelijke inrichting (geen Bevi-inrichting) geldt geen groepsrisicobeleid.

Provincialeweg Noord

De Provincialeweg Noord (N268) heeft geen PR 10⁻⁶/jaar contour. Het groepsrisico van deze weg bevindt zich onder 0,1 keer de oriëntatiewaarde en zal door het nieuwe bestemmingsplan niet toenemen. Verantwoording van het groepsrisico van deze weg is conform de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen niet van toepassing, maar wel na het van kracht worden van het Besluit externe veiligheid transportroutes (per 1 april 2015).

Verantwoording groepsrisico

Voor de Provincialeweg Noord (N268) is een beperkte verantwoording van het groepsrisico opgesteld, waarin de elementen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn beschouwd. De gemeente Halderberge acht de externe veiligheidssituatie verantwoord.

4.8 Luchtkwaliteit

Inleiding

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³.

Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

Beoordeling

De brede school wordt aan de rand van de kern Oud Gastel gerealiseerd, waarbij feitelijk sprake is van een verplaatsing van de bestaande scholen naar één centraal punt. Dit heeft weinig invloed op de omvang van de verkeersstromen in de omgeving. Het uitvoeren van een uitgebreide berekening is derhalve niet zinvol.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van de brede school.

4.9 Water

Inleiding

In het kader van dit bestemmingsplan moet de watertoets worden doorlopen. De randvoorwaarden en uitgangspunten die in het kader van de watertoets zijn verzameld worden vastgelegd in deze waterparagraaf. In deze waterparagraaf worden de huidige- en toekomstige situatie beschreven. Voor de toekomstige situatie wordt beschreven welke maatregelen genomen moeten worden ten aanzien van het watersysteem om te voldoen aan het landelijke beleid en het waterschapsbeleid.

Beleid

Europees en nationaal niveau

Op Europees niveau gaat het om de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Richtlijn overstromingsrisico's (ROR). Op nationaal niveau zijn de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), het Nationaal Waterplan (NWP) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) van belang. De KRW is een Europese richtlijn die ervoor moet zorgen dat de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in 2015 op orde is en blijft. De ROR stimuleert lidstaten tot informatie-inwinning, overleg en planvorming voor nationaal én grensoverschrijdend beheer van overstromingsrisico's. In de SVIR schetst het Rijk een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het plan beschrijft welke maatregelen genomen moeten worden om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden en om de (economische) kansen die water biedt te benutten.

Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden, zoals onder andere de verwachte klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak.

Provincies en gemeenten dragen zorg voor een integrale afweging van de ruimtebehoefte en leggen deze vast in provinciale beleids- en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen.

Provinciaal niveau

De hierboven genoemde Europese en nationale richtlijnen zijn door de provincie Noord-Brabant op het gebied van water doorvertaald in een regionaal waterplan "Provinciaal Waterhuishoudingsplan 2010-2015". Hierin staan op hoofdlijnen de doelen die de provincie wil bereiken op het gebied van water en op welke wijze deze te realiseren. Op punten waar de provincie meer in detail wil regelen hoe met water om te gaan is dit vastgelegd in provinciale verordeningen. Voor water zijn de volgende drie verordeningen van belang: de Verordening Water, Verordening Ruimte en de Provinciale Milieuverordening.

In de *Verordening Water* zijn regels opgenomen voor het waterbeheer. Zo zijn er normen gesteld voor de regionale waterkeringen en voor wateroverlast. Ook zijn in de verordening voorschriften opgenomen voor grondwateronttrekkingen waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

Binnen het plangebied liggen geen regionale waterkeringen. De norm voor wateroverlast is gesteld op 1 keer per 100 jaar als werknorm voor stedelijk gebied conform het NBW.

De *Verordening ruimte* 2014 Noord-Brabant bevat regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van bestemmingsplannen. Met betrekking tot water gaat het om de volgende onderwerpen:

- regionale waterbergingsgebieden en reserveringsgebieden waterberging;
- beschermingszones voor grondwaterwinningen voor de openbare drinkwatervoorziening (zie PMV);
- hoogwaterbescherming.

In de *Provinciale milieuverordening* Noord-Brabant zijn milieuregels opgenomen die het grondwater, dat is bestemd voor menselijke consumptie, moeten beschermen. De grondwaterbeschermingsgebieden zijn onderverdeeld in verschillende gebieden waarin voor bedrijven bijzondere bepalingen gelden:

- waterwingebieden (vroeger de 60-dagenzone);
- beschermingszones (vroeger de 10 en 25 jaarszone);
- boringsvrije zones.

Het plan is niet gelegen in een beschermingsgebied zoals aangeduid in de Verordening ruimte of de Provinciale milieuverordening.

Regionaal niveau

Het Provinciaal waterhuishoudingsplan is door Waterschap Brabantse Delta geconcretiseerd in een Waterbeheerplan, de Beleidsregel toepassing Waterwet en Keur, de waterschapsverordening (Keur) en de Beleidsregel hydraulische randvoorwaarden 2009. Hierin wordt onderscheid gemaakt in volledig Beschermde gebieden en Attentiezones (beschermde gebieden waterhuishouding) en beperkt Beschermde gebieden (bescherming landbouw/landschap/natuur).

Het plan is niet gelegen in een beschermingsgebied zoals aangeduid in de Keur van Waterschap Brabantse Delta.

Huidige situatie

Maaiveldhoogte

Het maaiveld in het plangebied ligt op circa NAP +1,5 m a NAP +1,6 m (bron: AHN.nl).

Bodemopbouw

Aan de hand van de boorprofielbeschrijvingen van de boringen die gedaan zijn in het kader van het infiltratie-, doorlatendheid en grondwateronderzoek sportvelden Oud Gastel door Wematech kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van alle grondboringen (plaatselijk) klei is aangetroffen. In het Dino-loket van TNO is 1 grondboring nabij (B43H0331) het plangebied gevonden. De boring geeft inzicht in de bodemopbouw tot circa 2,9 m -mv. In onderstaande tabel is de globale bodemopbouw weergegeven.

Tabel 4 Globale bodemopbouw plangebied (bron: Dino-loket)

Diepte (m - mv.)	Diepte (m t.o.v. NAP) maaiveld bij boring NAP +1,1 m	Bodemopbouw
0 tot 0,6	+1,1 tot +0,5	matig humeus zand
0,6 tot 1,8	+0,5 tot -0,7	matig fijn zand
1,8 tot 2,5	-0,7 tot -1,4	matig fijn, matig siltig, zand
2,5 tot 2,8	-1,4 tot -1,7	zand, zwak grindig, matig siltig
2,8 tot 2,9	-1,7 tot -1,8	klei, zwak zandig, sterk siltig

Doorlatendheid

Op basis van het infiltratie-, doorlatendheid en grondwateronderzoek sportvelden Oud Gastel door Wematech kan worden geconcludeerd dat ter plaatse peilbuizen de doorlatendheid van de bodem matig tot slecht is (zie onderstaande tabel). De locaties van de peilbuizen zijn opgenomen in bijlage 1 van de watertoets..

Tabel 5 Doorlatendheid peilbuizen

Peilbuisnummer	Doorlatendheid onverzadigde zone	Doorlatendheid verzadigde zone*
P01	36 m/dag (zeer goed). Dit zou te wijten kunnen zijn aan de mogelijke aanwezigheid van een drain.	(slecht)
P02	0,432 m/dag (matig)	k=0,17 m.dag (matig).
P03	0,096 m/dag (slecht)	(slecht)
P04	0,096 m/dag (slecht)	(slecht)

*De doorlatendheid van de verzadigde zone was enkel ter plaatse van P02 op een juiste manier te meten. Ter plaatse van de overige peilbuizen was de doorlatendheid slechter dan ter plaatse van P02.

Grondwater

In de omgeving van het plangebied zijn 4 peilbuizen (genummerd 01 tot 04) door Wematech geplaatst en gemonitord om inzicht te krijgen in de grondwaterstanden in het plangebied. De locaties van de peilbuizen zijn opgenomen in bijlage 1 van de watertoets, de resultaten van de monitoring zijn opgenomen in bijlage 2 van de watertoets. Op basis van de monitoring ligt de laagste grondwaterstand tijdens de meetperiode in het noordoostelijk deel van het plangebied (pb01) rond NAP +0,70 m en de hoogste grondwaterstand rond NAP +1,20 m. Richting het zuidwesten (pb02, 03 en 04) ligt de laagst gemeten grondwaterstand rond NAP +0,20 tot NAP +0,40 m en de hoogst gemeten grondwaterstand rond NAP +0,65 m tot NAP +1,10 m. Opgemerkt wordt dat de meetperiode met 6 maanden nog erg kort is. De metingen vinden nog plaats, zodat extra gegevens worden verzameld.

Wateratlas van Provincie Noord-Brabant

In het plangebied komen grondwatertrap IV en VII voor. De voorkomende grondwatertrap in het plangebied is voornamelijk IV en deels VII. Grondwatertrap IV heeft een GHG die ligt tussen 40 en 120 cm beneden maaiveld en een GLG die tussen 80 en 120 cm beneden maaiveld ligt. Grondwatertrap VII heeft een GHG die ligt tussen 80 en 140 cm beneden maaiveld en een GLG die op meer dan 120 cm beneden maaiveld ligt.

Oppervlaktewater en ecologie

Het plangebied is gelegen in beheersgebied van Waterschap Brabantse Delta. In het plangebied zijn geen waterlopen aanwezig. Ten westen nabij de tennisvelden is een Categorie B-waterloop aanwezig. De waterloop watert vrij af in (noord)westelijke richting naar peilvak Heerjansland (met zomerpeil NAP - 1,05 m en winterpeil NAP -1,40 m) en vervolgens naar het Mark-Vlietkanaal.

Het plangebied is niet gelegen in beschermd gebied vanuit de Keur van Waterschap Brabantse Delta of de Verordening Waterhuishouding van de provincie Noord-Brabant. Het gebied ten noordwesten van het plangebied is wel volledig beschermd gebied vanuit de Keur en de Verordening waterhuishouding. Het bestemmingsplan heeft geen effect op dit beschermd gebied.

Riolering

Ter hoogte van de (voormalige) Hellestraat ligt een gemengd stelsel.

Toekomstige situatie

Voorgenomen ontwikkeling

Op het huidige B-veld van het sportcomplex aan de Hellestraat in Oud Gastel wordt een nieuwe brede school gerealiseerd. De sportvelden zullen worden gerenoveerd en heringericht. Bij de verdere uitwerking van het plan zal de locatie, vorm van het gebouw, speelplein en parkeerterrein nader bepaald worden. De nieuwe school zal plaats gaan bieden aan de drie bestaande basisscholen van Oud Gastel. De toename van het verhard oppervlak door het voorgenomen plan bedraagt 3.500 m².

Waterkwaliteit

Het hemelwater dat terechtkomt op de bebouwing en de terreinverharding wordt beschouwd als schoon wanneer rekening wordt gehouden met het gebruik van niet-uitlogende bouwmaterialen (uitlogende bouwmaterialen zijn o.a. zinken dakgoten en standpijpen, loden dakslabben, betongranulaat als wegfundering etc.). Dit water kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater of een bergingsvoorziening.

Waterkwantiteit

Vuilwater

De vuilwaterafvoer van het plan wordt (gescheiden van de hemelwaterafvoer) aangesloten op het gemeentelijk gemengd rioolstelsel gelegen nabij het plangebied. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de capaciteit van het ontvangende rioolstelsel voldoende is.

Hemelwater

De hemelwaterafvoer afkomstig van de bebouwing en terreinverharding wordt niet aangesloten op het gemengd rioolstelsel. Het hemelwater van de bebouwing en terreinverharding wordt afgevoerd naar de retentie waarvoor ruimte wordt opgenomen in het plan. Het waterschap stelt dat voor een verharding groter dan 2.000 m² een retentie nodig is voor de toename van de verharding. De retentie moet de afwenteling voorkomen bij een bui die eens in de 10 jaar (T=10) en eens de 100 jaar (T=100) valt.

Vanwege de nieuwe bestemming dient voor hemelwater een compensatie te worden gerealiseerd in de vorm van berging. Met de vuistregel 555 m³/ha verhard oppervlak is berekend hoeveel hemelwater er geborgd dient te worden bij een T=10 bui. Met de vuistregel 780 m³/ha verhard oppervlak is berekend hoeveel hemelwater er geborgd dient te worden bij een T=100 bui.

Het plangebied zal in de toekomstige situatie een toename van het verhard oppervlak hebben van 3.500 m².

Bij een T=10 situatie is er een berekende wateropgave van circa 194 m³. Bij een T=100 situatie is er een berekende wateropgave van circa 273 m³. Deze hoeveelheid water dient te worden geborgen binnen het plangebied. Voor naastgelegen sportvelden is er een wateropgave van 870 m³. De gemeente is voornemens voor beide wateropgaven (1.143 m³) tezamen naar een invulling te zoeken.

Aandachtspunten waterberging

De dimensionering van de bergingvoorziening is afhankelijk van de optredende grondwaterstand en de infiltratiecapaciteit van de bodem, de voorziening dient aangelegd te worden boven de GHG. Aandachtspunt bij de verdere uitwerking van de voorziening is het beheer en onderhoud.

Het is aan de initiatiefnemer hoe invulling wordt gegeven/welk type voorziening wordt toegepast om aan de benodigde bergingbehoefte te voldoen. De gemeente Halderberge gaat in overleg met Waterschap Brabantse Delta en de architect van het plan de mogelijkheden bekijken met betrekking tot de verwerking van het hemelwater.

Ontwatering

Bij nieuwbouw met kruipruimte wordt een ontwateringsnorm van 70 cm (afstand tussen de GHG en het bouwpeil) gehanteerd. Bij aangepast bouwen (kruipruimteloos) mag 30 cm als uitgangspunt gelden. Voor secundaire wegen en woonstraten wordt een ontwateringsdiepte van 70 cm en voor groenvoorzieningen 50 cm gehanteerd. Het maaiveld in het plangebied ligt op circa NAP +1,5 m a NAP +1,6 m. Met behulp van de (aanvullende) gegevens van de grondwatermonitoring is de exacte ontwateringsdiepte in het plangebied te bepalen. Verwacht wordt op basis van de reeds verzamelde meetgegevens en voorkomende grondwatertrappen (IV en VII) dat de hoogste grondwaterstand kan stijgen tot circa 0,2 m à 0,4 m beneden maaiveld. Dit betekent dat op basis van de beschikbare gegevens delen van het plangebied mogelijk moeten worden opgehoogd om de benodigde ontwateringsnorm te halen.

Conclusie

Het concept ontwerp bestemmingsplan is in het kader van de watertoets voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta voor een wateradvies. Het waterschap heeft een positief wateradvies afgegeven voor concept ontwerp bestemmingsplan Brede school te Oud Gastel. Het wateradvies is opgenomen in bijlage 6. Het aspect water vormt geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

4.10 Verkeer en parkeren

Inleiding

Van belang is na te gaan in hoeverre de planologische mogelijkheden binnen het plangebied op basis van het onderhavige bestemmingsplan zich verhouden tot de aspecten verkeer en parkeren.

Beoordeling

De parkeerbehoefte kan grotendeels worden opgevangen binnen het bestemmingsvlak 'Maatschappelijk', dat circa 14.892 m² groot is en waarbinnen op basis van de planregels niet meer dan 4.600 m² aan gebouwen gerealiseerd mag worden. De maximale oppervlakte van 4.600 m² bestaat uit de bestaande oppervlakte aan gebouwen plus 3.400 m² ten behoeve van de voorgenomen nieuwbouw. De brede school is gelegen aan het parkeerterrein wat betekent dat het voor ouders/verzorgers praktisch is om hun kind af te zetten en op te halen. Bij het ontwerp wordt hier rekening mee gehouden om zo tot een efficiënte en veilige inrichting van de ruimte te komen. De voorzieningen worden niet alleen door de drie basisscholen maar ook door SC Gastel en de wipclub gebruikt. Doorgaans vinden de activiteiten van deze organisaties vaak op verschillende tijdstippen plaats. Als gevolg hiervan wordt het parkeerterrein gedurende de gehele dag gelijkmatig belast en wordt problematische piekbelasting van het parkeerterrein zo veel mogelijk voorkomen. Tevens worden de parkeervoorzieningen op eigen terrein van de toekomstige multifunctionele accommodatie gerealiseerd, hierdoor wordt extra parkeerdruk in het centrum van Oud Gastel voorkomen.

Nabij het sportpark is een parkeerterrein (Dragon) gelegen wat onder andere bedoeld is voor het wozoco Blankershof en het zwembad 'Blankershove'. De parkeercapaciteit van het parkeerterrein aan de Dragon is 212 parkeerplaatsen. Op verschillende momenten is er voldoende restcapaciteit op het parkeerterrein Dragon. De restcapaciteit verschilt op de verschillende momenten niet veel. Naast de aan te leggen parkeervoorzieningen binnen het plangebied, kan de restcapaciteit binnen het parkeerterrein Dragon uitkomst bieden.

Conclusie

De parkeerbehoefte kan grotendeels binnen het plangebied worden opgevangen. Bij het ontwerp van de nieuwbouw dient rekening gehouden te worden met de geldende parkeernormen.

4.11 M.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Als gevolg van deze wijziging zijn de drempelwaarden van onderdeel D van het Besluit m.e.r. indicatief gemaakt. Dit betekent dat voor alle activiteiten die benoemd staan in onderdeel D van het Besluit m.e.r., maar die onder deze drempelwaarden vallen, getoetst dient te worden of geen (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen ontstaan als gevolg van de voorgenomen activiteiten. De ontwikkeling van de brede school staat niet genoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r.. Er hoeft daarom geen nader onderzoek in het kader van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling plaats te vinden.

4.12 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied bevinden zich geen ruimtelijk relevante kabels en leidingen. Ter plaatse van de voormalige Hellestraat bevindt zich een bundeling van reguliere, niet ruimtelijke relevante kabels en leidingen. Wel wordt bij de ontwikkeling middels een Klic-melding nagegaan of er andere voor de werkzaamheden relevante kabels en leidingen aanwezig zijn. Voor de in de omgeving gelegen gasleiding is onderzoek gedaan in het kader van externe veiligheid.

5 Plansystematiek

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de wijze waarop de ontwikkeling is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium ten aanzien van de toelaatbaarheid van het gebruik en van bebouwing. De verbeelding staat gelijk aan de regels en heeft een ondersteunende rol voor de visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

5.1 Indeling van de regels

De regels zijn ingedeeld in 4 hoofdstukken op basis van de vereisten uit de SVBP2012.

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels en bestaat uit 2 artikelen. Het eerste artikel geeft een omschrijving van enkele in de regels gehanteerde begrippen. Het tweede artikel geeft aan hoe ten aanzien van maten, oppervlakte en inhoud gemeten moet worden.

In hoofdstuk 2 worden de verschillende bestemmingen behandeld. Per bestemming wordt aangegeven welke doeleinden/functies zijn toegelaten op de gronden en wat en hoe er mag worden gebouwd.

In hoofdstuk 3 worden de algemene regels behandeld. Dit zijn de anti-dubbeltelregel en algemene afwijkingsregels.

In hoofdstuk 4 worden de overgangs- en slotregels aangegeven.

5.2 De regels

Onderstaand is een korte toelichting opgenomen van de in de regels opgenomen bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Artikel 2 Wijze van meten

In het artikel 'wijze van meten' is een regeling opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Groen

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor groenvoorzieningen, paden, speelvoorzieningen met bijbehorende verhardingen, beeldende kunstwerken, water, waterberging en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, geluidwerende voorzieningen, evenementen en parkeervoorzieningen. Deze functies zijn binnen de gemeente standaard toegestaan binnen de bestemming 'Groen'.

Artikel 4 Maatschappelijk

Gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd ten behoeve van maatschappelijke- en sportvoorzieningen. Binnen deze bestemming kan de brede school gerealiseerd worden en zijn bovendien diverse maatschappelijke functies toegestaan, waaronder voorzieningen ten behoeve van de sportvelden. Daarnaast zijn bijbehorende voorzieningen zoals ondergeschikte kantoorruimten en horeca

mogelijk gemaakt. Hoofdgebouwen en bijgebouwen zijn toegestaan ter plaatse van het bouwvlak, dat het gehele bestemmingsvlak beslaat.

Artikel 5 Sport

Binnen deze bestemming zijn regels opgenomen met betrekking tot de sportvelden van Oud Gastel die gelegen zijn binnen het plangebied, inclusief de bij bestemming horende voorzieningen.

Artikel 6 Verkeer - Verblijfsgebied

De wegen en de parkeerplaats die in het nieuwe plan de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' hebben gekregen dienen als ontsluiting en als parkeervoorziening voor de maatschappelijk en sport bestemde gronden.

Artikel 7 Leiding - Leidingstrook

De voor 'Leiding - Leidingstrook' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of de bescherming van de aanwezige ondergrondse leidingen. Om de leidingen te beschermen is onder meer een omgevingsvergunningstelsel opgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 9 Algemene bouwregels

In de algemene bouwregels in een regeling opgenomen voor afwijkende maten en situering van bestaande bouwwerken. Indien de bestaande situatie afwijkt van de opgenomen regels in het bestemmingsplan is de bestaande situatie toch toegestaan.

Daarnaast is een regeling opgenomen voor het ondergronds bouwen. Dit is toegestaan ter plaatse van hoofd- en bijgebouwen tot een diepte van maximaal 3,5 m onder peil. Door middel van een afwijking kan eventueel ook buiten de bouwcontour van hoofd- of bijgebouwen ondergronds worden gebouwd. Ten behoeve van deze ondergrondse bouwwerken zijn direct aansluitend in- dan wel uitritten toegestaan.

Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is in aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen nog een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 Overgangsrecht

In de overgangsregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerkingtreden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of het strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 12 Slotregel

In de 'slotregel' is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het project wordt uitgevoerd in opdracht en op kosten van de gemeente Halderberge. Bij raadsbesluit van 25 april 2013 is het benodigde krediet voor de ontwikkeling gevoteerd en daarmee is de ontwikkeling haalbaar. Het betreft daarmee een gemeentelijke ontwikkeling, waarbij derhalve geen sprake is van een mogelijke kostenverhaal.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan vindt vooroverleg plaats waarna het plan als ontwerp wordt gepubliceerd en men de gelegenheid wordt geboden zienswijzen in te dienen.

6.2.1 Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het concept ontwerpbestemmingsplan onder andere voorgelegd aan de volgende instanties:

1. Provincie Noord-Brabant;
2. Waterschap Brabantse Delta;
3. Brabantse Milieufederatie;
4. Brandweer Midden- en West-Brabant;
5. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland;
6. Gasunie.

Van alle instanties is een reactie ontvangen. Onderstaand zijn de reacties weergegeven, beantwoord en geconcludeerd in hoeverre de reactie heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

1. Provincie Noord-Brabant (per brief d.d. 18 augustus 2014)

Reactie

De provincie heeft aangegeven dat het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

2. Waterschap Brabantse Delta (per brief d.d. 5 september 2014)

Reactie

Het waterschap heeft aangegeven dat op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat de grondwaterstand van 0,30 meter onder maaiveld vrij hoog is en de infiltratiecapaciteit zeer laag is. Hieruit volgt dat voor de retentie mogelijk een flink ruimtebeslag benodigd zal zijn en het waterschap vraagt zich af of hiermee rekening is gehouden bij het opstellen van het bestemmingsplan. Verder geeft het waterschap aan dat voordat de locatie van de retentievoorziening gekozen wordt, gekeken zal moeten worden waar het beste kan worden aangesloten op het bestaande oppervlaktewatersysteem. Er is aangegeven dat de gemeente hierover met het waterschap in overleg zal treden.

Het waterschap geeft wat betreft de regels aan dat binnen alle bestemmingen het aanleggen van retentievoorzieningen mogelijk is gemaakt. Het waterschap verzoekt ook een verplichting tot het aanleggen van retentie te borgen in de bestemmingsplanregels.

Op de verbeelding heeft het waterschap geen opmerkingen.
Aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens zijn opgenomen in het bestemmingsplan geeft het waterschap een positief wateradvies.

Beantwoording

De gemeente is op de hoogte van de waterhuishoudkundige situatie binnen het plangebied en de voor de ontwikkeling benodigde omvang van de infiltratievoorziening. De gemeente zal voordat over wordt gegaan tot realisatie in overleg treden over de invulling van deze voorziening.

De gemeente is van mening dat het mogelijk maken van de retentievoorziening in alle bestemmingen voldoende zekerheid biedt voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Omdat nog niet zeker is voor welk deel het plangebied zal worden verhard is het vastleggen van een concrete eis voor de retentievoorziening niet wenselijk. Doordat de gemeente in deze de initiatiefnemer is, ligt ook de regie voor de uitvoering van het plan bij de gemeente. De gemeente van mening dat op deze wijze een goede waterhuishoudkundige situatie ter plaatse van het plangebied in voldoende mate is geborgd.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

3. Brabantse Milieufederatie (per mail d.d. 18 augustus 2014)

Reactie

Wij willen u attenderen op de ligging van het plan, zeer dicht tegen de EHS. Wij constateren dat er nog onderzoeken worden gedaan naar de Fauna en Flora in en nabij het plangebied. Wij verzoeken u de uitstralingseffecten te beperken die dit project heeft op de omgeving. Dit kan door afschermende beplanting rond het schoolterrein aan te brengen en door geen verlichting te gebruiken in de (late) avond en nacht.

Om reden van klimaatadaptatie vragen wij u om ervoor te zorgen dat regenwater (waaronder afstromend water van het dak) kan infiltreren op het terrein, bijvoorbeeld door een Wadi aan te leggen en deze te integreren in het speelterrein. Een geaccidenteerd speelveld met wadi en een daarbij passende vegetatie van bomen, struiken en gras verhoogt de ruimtelijke kwaliteit en de gebruiksmogelijkheden van het terrein. Bomen en struiken zorgen voor schaduwrijke plaatsen die op hun beurt zorgen voor een aangenaam microklimaat in dorpen en steden, en het voorkomen van hitte-eilanden.

Tot slot zijn wij van mening dat bevordering van het fiets- en voetgangersverkeer, het aantal parkeerplaatsen bij de school tot een minimum dient te worden beperkt. Omdat de school zeer centraal ligt en het verzorgingsgebied ook Oud Gastel zelf is, is dat ook makkelijk te doen.

Parkeerplaatsen zijn dan ook nauwelijks nodig. Daarbij komt dat het leerlingenaanbod ook terug zal lopen in de nabije toekomst.

Beantwoording

Het plan ligt voor een deel inderdaad zeer dicht tegen de EHS. Echter betreft dit gronden waarvan de gebruiksmogelijkheden niet wordt gewijzigd in dit bestemmingsplan. Deze gronden hebben reeds de bestemming 'Sport' en behouden deze bestemming. De bestemming wordt conserverend meegenomen uit het vigerende bestemmingsplan. Vanwege de actualisatieplicht voor bestemmingsplannen (mogen maximaal 10 jaar oud zijn) is ervoor gekozen om deze gronden mee te nemen in dit bestemmingsplan. Ondanks dat de bestemming niet wijzigt worden de gronden voor een deel heringericht en wordt daarbij rekening gehouden met de genoemde aandachtspunten wat betreft beplanting en verlichting. Voor wat betreft de inrichting van het terrein wordt gezocht naar een goede verhouding tussen groen en verhardingen. Het aanleggen van verhardingen ten behoeve van ontsluiting en parkeren wordt beperkt tot hetgeen nodig is vanuit de geldende parkeernormen. Daarbij wordt rekening gehouden met de verschillende gebruikstijden voor de parkeerplaatsen in verband met de diverse functies. Op basis van dubbelgebruik wordt het aantal parkeerplaatsen beperkt tot een minimum.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

4. Brandweer Midden- en West-Brabant (per mail d.d. 15 augustus 2014)

Reactie

In de directe nabijheid van dit plangebied zijn geen relevante risicobronnen gelegen. Vanuit het oogpunt externe veiligheid zullen wij dan ook geen advies uitbrengen.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

5. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (per mail d.d. 1 augustus 2014)

Reactie

Onderhavig plan geeft Rijkswaterstaat Zuid-Nederland geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

6. Gasunie (per mail d.d. 4 augustus 2014)

Reactie

Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid. Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen aardgastransportleiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

De reactie leidt niet tot aanpassing van het bestemmingsplan.

6.2.2 Zienswijzen

Van 6 november 2014 heeft het ontwerpbestemmingsplan Brede school Oud Gastel gedurende zes weken (t/m 17 december 2014) voor eenieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode kon eenieder het ontwerpbestemmingsplan Brede school Oud Gastel inzien. Dit was mogelijk tijdens de openingstijden van het gemeentehuis bij het omgevingsloket, Parklaan 15 te Oudenbosch. Verder waren de stukken op de website van de gemeente te downloaden en was het bestemmingsplan te raadplegen via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Tijdens bovengenoemde periode is er één zienswijze ingediend door de bewoners van de woning aan de Hellestraat 1. De brief is binnen de gestelde termijn ontvangen en ontvankelijk. Onderstaand wordt de reactie samengevat, beantwoord en de eventuele gevolgen voor het bestemmingsplan beschreven.

1. Reclamant 1 (per brief d.d. 8 december 2014)

Reactie 1

Reclamant maakt bezwaar tegen het gedeelte: nu nog een hoek met openbaar groen en het resterende stuk fietspad Hellestraat met de daar aan grenzende spie grasland. Dat deze hoek wordt veranderd in de bestemming 'Sport'.

Beantwoording 1

De aanname dat de hoek rondom het perceel in dit bestemmingsplan van openbaar groen wordt gewijzigd in de bestemming 'Sport' is niet juist. Reeds in het huidige bestemmingsplan 'Kern Oud Gastel' (vastgesteld d.d. 28 september 2006 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 4 juni 2007) was de bestemming van deze hoek gelijk aan die van het gehele sportterrein. Destijds nog bestemd als 'Sport en Recreatie'. In de huidige standaard voor bestemmingsplannen van de gemeente is de naam gewijzigd van 'Sport en Recreatie' in 'Sport'. Hoewel de naam is gewijzigd zijn de planologische mogelijkheden vrijwel gelijk gebleven en nog steeds ten behoeve van sportvoorzieningen. Geconcludeerd kan worden dat de bestemde situatie rondom het perceel Hellestraat nauwelijks is gewijzigd.

Reactie 2

Reclamant heeft indertijd een brief gehad van de gemeente Halderberge over het huren of kopen van het openbaar groen grenzend aan de tuin aan de zijde van de Hellestraat. Daarover staat reclamant nog steeds in contact met de gemeente Halderberge en wacht reclamant nog op uitsluitel van de gemeente.

Beantwoording 2

Het eventueel huren of kopen van het stuk grond aan de zijde van de Hellestraat wordt door dit nieuwe bestemmingsplan niet onmogelijk gemaakt. Zoals reeds aangegeven onder beantwoording 1 wordt de bestemming inhoudelijk niet gewijzigd met dit plan. De gebruiksmogelijkheden voor de toekomst zijn daarmee gelijk aan die in de huidige situatie.

Reactie 3

Het uitbreiden van deze bestemmingsfunctie zal voor reclamant grote gevolgen hebben:

1. Planschade, want een huis op een sportpark daalt in waarde.
2. Uitrit garage aan die zijde.
3. Geen mogelijkheid tot huren of komen aangrenzende groenstroken.

Beantwoording 3

Zoals in beantwoording 1 beschreven verandert de bestemming (inhoudelijk) nauwelijks ten opzichte van de huidige situatie. Over uitbreiding van de bestemmingsfunctie is dan ook geen sprake. Deze bestemmingsverandering heeft planologisch dan ook geen gevolgen voor de waarde van de woning. Echter kan reclamant te allen tijde na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan een planschade verzoek in te dienen bij de gemeente. Ook zal de gemeente rekening houden met de toekomstige gebruiksmogelijkheden van het perceel en er voor zorgen dat de huidige toegang gehandhaafd blijft en de uitrit van de garage toegankelijk blijft. De gemeente heeft hier in het gesprek met reclamant reeds over gesproken. Zoals beschreven onder beantwoording 2 heeft de bestemming geen gevolgen voor het eventueel huren of kopen van de aangrenzende groenstroken.

Reactie 4

De groenstrook tussen het voetbalveld en het perceel van reclamant is door de gemeente verwijderd. En zijn ondertussen bijna alle geluidswerende maatregelen verdwenen. Door de renovatie van het sportpark zijn we als het ware omringd geworden door voetbalvelden en als het ware opgeslokt worden door het sportpark. Dat ons woon en omgevingsgenot zal verslechteren, wij hebben niet gekozen om op een sportpark te wonen. Ook zijn er zoals wij waar hebben genomen, geen nieuwe geluidswerende maatregelen genomen. Het kunstgras absorbeert geen geluid, zoals wel het geval is met gewoon gras.

Beantwoording 4

De herinrichting van het sportveld past binnen het geldende bestemmingsplan. Voor het rooien van de bomen heeft destijds SC Gastel de kapvergunning aangevraagd. De bestemming rondom het perceel van reclamant wijzigt dan ook niet in dit bestemmingsplan. Deze werkzaamheden zijn derhalve reeds binnen het huidige bestemmingsplan toegestaan. Ook worden de sportvelden in de nieuwe situatie niet dichter

bij het perceel van reclamant gesitueerd. Sprake van het opslokken van de woning door sportvelden is dan ook niet aan de orde. De woning is al jaren gelegen aan de rand van het sportcomplex.

Daarnaast is een groenvoorziening niet bedoeld als geluidswerende voorziening. Deze is over het algemeen bedoeld om het zicht vanuit de omgeving op voetbalvelden te onderbreken. Er is dan ook geen sprake dat de gemeente een deel van de geluidswerende voorziening heeft verwijderd. In de bepaling van de geluidbelasting naar de omgeving mag gezien de beperkte diepte en dichtheid van de groenvoorziening geen effect hiervan meegenomen worden, sterker nog er is geen effect. Bij geluidswerende voorzieningen die enig geluideffect zouden hebben moet men denken aan uit aarden wallen en schermen.

Het feit dat er kunstgrasvelden worden aangelegd heeft voor de geluidoverdracht van bron naar omgeving geen effect, daar een kunstgrasveld ook als zacht bodemgebied moet worden gezien, gelijk een echt grasveld.

Conclusie

De zienswijzen van reclamant strekken niet tot enige aanpassing van het plan.

6.3 Ambtshalve aanpassingen

Bij vaststelling van het bestemmingsplan zijn de onderstaande ambtshalve aanpassingen in de toelichting, het geluidonderzoek en de watertoets doorgevoerd. De regels en verbeelding zijn ongewijzigd vastgesteld.

Toelichting

- blad 28, 2^e alinea: na overleg met de brandweer heeft de brandweer verzocht de verantwoording van het groepsrisico aan te vullen. In overleg met de brandweer is de verantwoording ingevuld en acht de gemeente de externe veiligheidssituatie verantwoord.
- blad 34, 1^e alinea, 3^e regel: 4.515 m² kwam niet overeen met de oppervlakte in de regels, aangepast naar 4.600 m².

Bijlage 4 Watertoets

- blad 6, 2e alinea, laatste regel: 'infiltratie- en' is verwijderd (tevens in toelichting op blad 31, 7^e alinea).
- blad 7, 2e alinea: 273 m³ is alleen voor de ontwikkeling van de brede school die met dit bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, hier is de wateropgave voor de herinrichting van de sportvelden nu aan toegevoegd: 870 + 273 = 1143 m³. Dit komt tevens terug in de 4^e alinea op blad 33 van de toelichting.