



Ruimtelijke onderbouwing

Uitbouw van de St. Jan de Doperkerk te Hoeven

projectnummer 0464971.100
definitief 02
11 mei 2023

Ruimtelijke onderbouwing

Uitbouw van de St. Jan de Doperkerk te Hoeven

projectnummer 0464971.100

definitief
11 mei 2023

Auteurs

E. van der Ham
S. van Dijken

Opdrachtgever

Gemeente Halderberge
Parklaan 15
4731 GJ OUDENBOSCH

Gecontroleerd:

R. van Trigt
J. van den Broek

datum	12-05-2023
-------	------------

beschrijving	definitief
--------------	------------

vrijgave	B.P.A.W. Franken
----------	------------------



Inhoudsopgave

Blz.

1	Aanleiding	1
2	Omschrijving van het project	2
2.1	Huidige situatie	2
2.2	Toekomstige situatie	3
2.3	Toets bestemmingsplan	5
3	Beleidskader	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.1.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)	7
3.1.2	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	7
3.1.3	Barro (2011)	8
3.1.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Brabantse Omgevingsvisie	9
3.2.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	10
3.3	Gemeentelijk beleid	10
3.3.1	Structuurvisie Halderberge 2025	10
3.3.2	Welstandsnota Halderberge	11
3.3.3	Cultuurhistoriekaart	11
3.3.4	Beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge	12
3.3.5	Beleidsnota archeologie	13
4	Omgevingsaspecten	15
4.1	Verkeer en parkeren	15
4.2	Geluid	15
4.3	Lucht	17
4.4	Bodem	17
4.5	Welstand en cultuurhistorische waarden	18
4.6	Externe Veiligheid	20
4.7	Bedrijven en milieuzonering	25
4.8	Natuur	26
4.9	Stikstof	28
4.10	Archeologie	29
4.11	Water	29
4.12	Besluit m.e.r.	32
5	Uitvoerbaarheid	33
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
5.1.1	Resultaten overleg andere overheden en instanties	33
5.1.2	Zienswijzen	35
5.1.3	Verklaring van geen bedenkingen	35

5.1.4	Collegebesluit	35
5.2	Economische uitvoerbaarheid	35
6	Bijlagen	36

1 Aanleiding

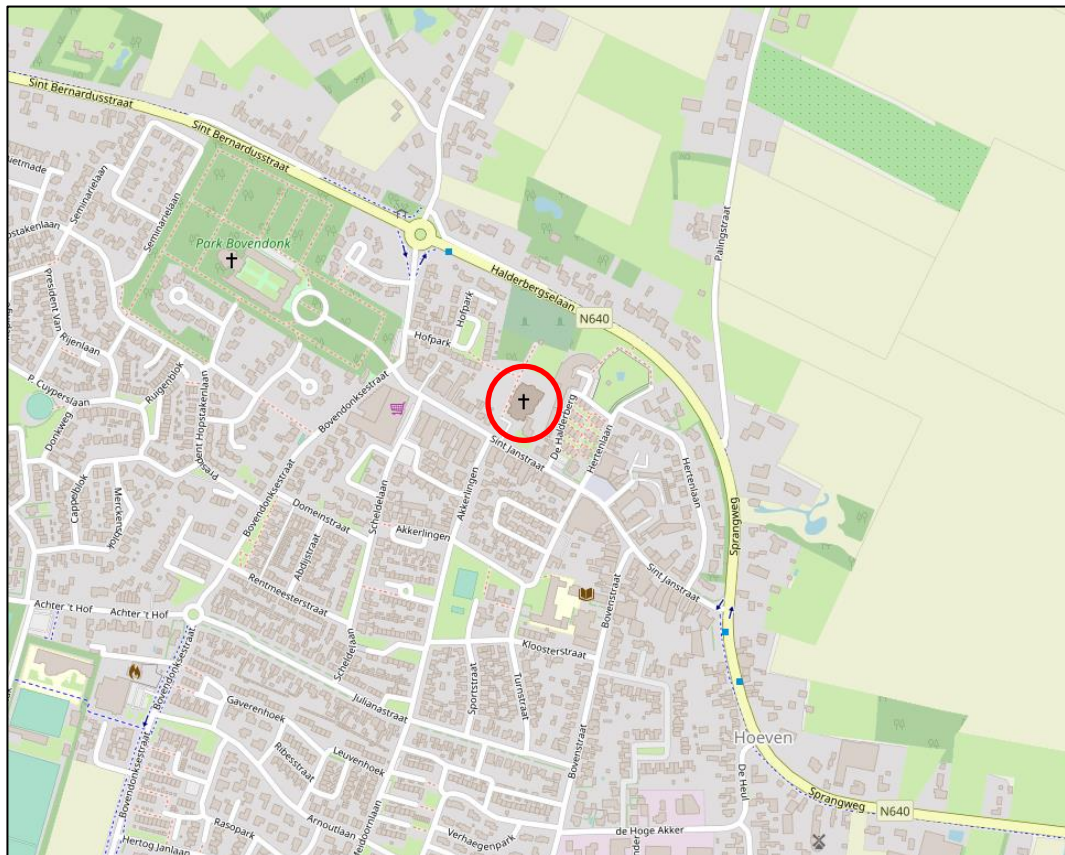
De gemeente Halderberge is voornemens de St. Jan de Doperkerk aan de St. Janstraat te Hoeven te herontwikkelen tot een multifunctioneel dorpshuis. Onderdeel van deze herontwikkeling is het realiseren van een uitbouw aan de kerk. Deze uitbouw is op grond van het bestemmingsplan 'Kom Hoeven' niet toegestaan. De uitbouw valt buiten het bouwvlak en tevens is de kerk aangewezen als Rijksmonument.

In dit kader is de gemeente Halderberge voornemens een (uitgebreide) procedure te doorlopen om af te wijken van het bestemmingsplan met een projectafwijkingsbesluit (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 Wabo). De aanvraag van een projectafwijkingsbesluit dient vergezeld te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing, waaruit blijkt dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast zal de gemeente Halderberge advies moeten inwinnen bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Net als bij (de toelichting van) een bestemmingsplan dient het voornemen getoetst te worden aan het ruimtelijk beleid, relevante milieuaspecten en de haalbaarheid. Ten behoeve van het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing zijn ook enkele onderzoeken noodzakelijk. Het voorliggende document behelst deze ruimtelijke onderbouwing.

2 Omschrijving van het project

2.1 Huidige situatie

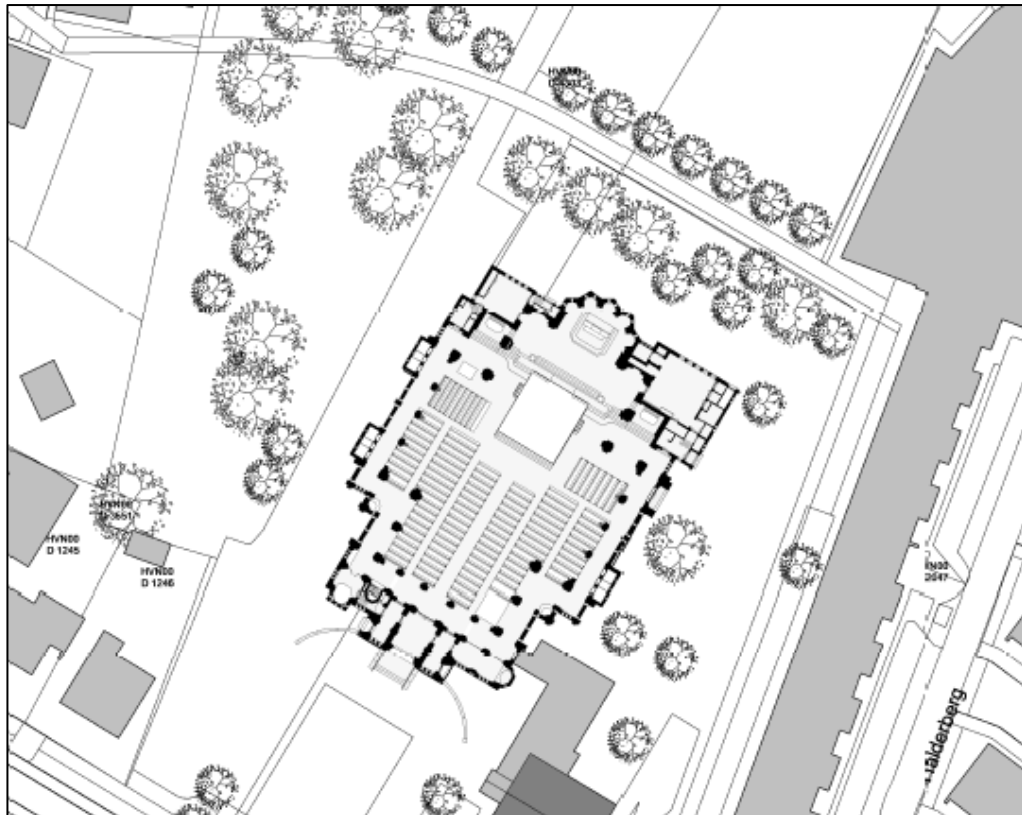
Het projectgebied bevindt zich in de plaats Hoeven in de gemeente Halderberge. Het projectgebied ligt op een centrale locatie aan de winkelstraat (de Sint Janstraat), en wordt verder omgeven door de Halderbergselaan (N640), het Hertendorp, de straat Akkerlingen en de straat De Halderberg. In figuur 1 is de globale locatie van het projectgebied weergegeven. De omgeving wordt getypeerd door klassieke bebouwing, een weidse opzet en veel groen.



Figuur 1. Locatie projectgebied (projectgebied indicatief rood omcirkeld), bron ondergrond: openstreetmaps.com.

In de huidige situatie functioneert het gebouw als kerk. De kerk is opgedragen aan Sint-Jan de Doper, en is in gebruik genomen in 1929. Deze kerk is het ontwerp van architect Johan Berben. Tegelijk met de bouw van de kerk werd ook een pastorie gebouwd. Deze liep tijdens de oorlog veel schade op en is gesloopt. In 1951 wordt een nieuwe pastorie ontworpen en in gebruik genomen door de architect J. Hurks. Achter de kerk bevindt zich een begraafplaats. In 2003 heeft het gebouw de status van rijksmonument gekregen.

In onderstaand figuur 2 is een plattegrond van de huidige situatie weergegeven.

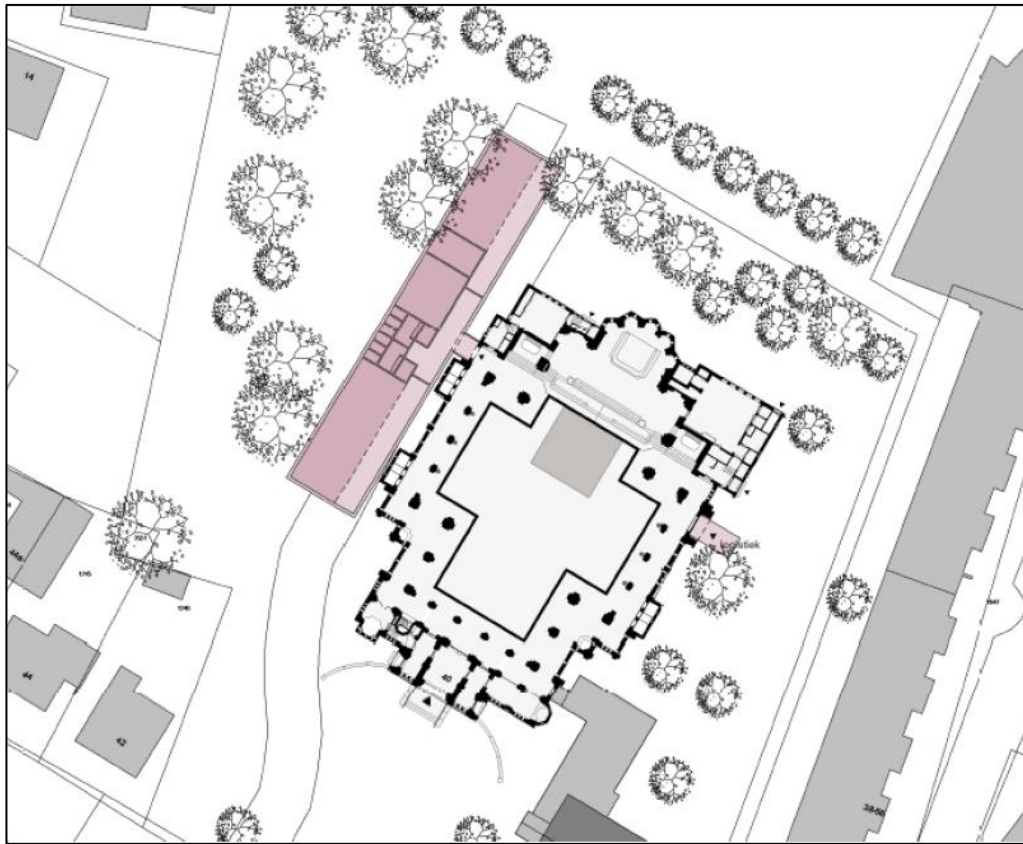


Figuur 2. Plattegrond St. Jan de Doperkerk te Hoeven (huidige situatie). Bron: ontvangen van gemeente Halderberge.

2.2 Toekomstige situatie

Aard en omvang van de ontwikkeling

De kerk krijgt een nieuwe functie als dorpshuis. In het gebouw worden locaties gecreëerd, waar voornamelijk bijeenkomsten worden gehouden, te weten verenigingsactiviteiten, dagvoorziening en een ontmoetingsplek voor inwoners van Hoeven. De locatie is niet bedoeld voor commerciële evenementen of feesten. Onderdeel van deze herontwikkeling is het realiseren van een uitbouw aan de kerk. De toekomstige situatie is indicatief weergegeven in figuur 3. Een gedetailleerde bouwtekening is bijgevoegd als bijlage 9.



Figuur 3. Plattegrond St. Jan de Doperkerk te Hoeven (toekomstige situatie, uitbouw in rood toegevoegd). Bron: ontvangen van gemeente Halderberge.

Ambities biodiversiteit

In het “Raamwerk Hoeven Centrum Oost” (Wissing B.V., 2019) wordt biodiversiteit genoemd als belangrijke peiler in de duurzaamheidsambities. Ambities binnen andere peilers sluiten aan op de drager biodiversiteit. Zowel het stedelijk gebied als het buitengebied zijn onderdeel van de leefomgeving van de mens, dier en plant. Net als in natuurgebieden kan het stedelijk gebied worden gezien als een biotoop waarin meerdere habitats aanwezig zijn. Door op elk schaalniveau maximaal de natuur te integreren, wordt een symbiose gecreëerd tussen het dorp en natuur.

Deelgebied Kerk bestaat met het opgaand groen ten westen, het open groen en Hertenpark ten noorden voor een groot deel uit een groene ruimte. Het deelgebied wordt ten noorden enkel door de Halderbergselaan en de aangrenzende lintbebouwing gescheiden van het buitengebied. Hiermee kan het deelgebied Kerk bijdragen aan het ontwikkelen van de biodiversiteit binnen de kern Hoeven. Via de Akkerlingen kan deze ecologische waarde verder doorgetrokken worden richting het Constantijn Huygensplein en deelgebied D Lindenlommer. Hiermee wordt er een ecologische verbinding tussen het buitengebied en het dorp tot stand gebracht. Biodiversiteit is hiermee het dragende thema voor de ontwikkeling van dit deelgebied. Ook het gebied en de bebouwing tussen De Halderberg en Hertenlaan kan een belangrijke rol spelen in het versterken van de ecologische verbinding tussen het dorp en het buitengebied en het verrijken van de biodiversiteit. In dit gebied dienen mogelijkheden tot herstructurering onderzocht te worden.

Ten behoeve van de ontwikkelingen in de kerk zijn, volgens het Raamwerk Hoeven Centrum Oost, de volgende criteria van belang met betrekking tot biodiversiteit:

- De ontwikkeling is natuurinclusief en komt de lokale soortendiversiteit tegemoet;
- Uit het ecologisch onderzoek moet blijken welke flora en fauna er aanwezig zijn in het gebied en welke kunnen dienen als “ambassadeur” voor het gebied;
- Biotoop 1; behouden en versterken groene karakter en biodiversiteit van de begraafplaats en het Hertenkamp;
- Biotoop 2; in dit deelgebied wordt ontsluitingswegen, parkeerplaatsen ingepast met aandacht voor biodiversiteit;
- Biotoop 3; vergroenen van het kerkplein met aandacht voor biodiversiteit;
- Het buitengebied, de 3 biotopen met de Akkerlingen en de Brink vormen een samenhangend (ecologisch) systeem;
- Doelstelling is behoud van gezond bomenbestand waarbij gestreefd wordt naar het behoud van zoveel mogelijk bomen. Kappen van bomen is mogelijk bij zorgvuldige afweging op kwaliteit, importantie en toekomstverwachting;
- Ten behoeve van een zorgvuldige landschappelijke inpassing wordt bij het ontwerp van de openbare ruimte inzichtelijk gemaakt hoe met de bestaande bomen en opgaande beplanting is omgegaan;
- Beplanting/bomen leveren onder andere een bijdrage aan het vergroten van de biodiversiteit, seizoensbeleving, landschappelijk inscenering en historisch karakter van de plek.

Vanuit andere thema's zijn de volgende criteria genoemd rondom biodiversiteit:

- Materialen in de architectuur en openbare ruimte doen de biodiversiteit in het gebied geen tekort;
- Groene daken worden toegepast en helpen bij de energieprestaties, dragen bij aan de biodiversiteit in het gebied en voorkomen de hittestress;
- Berging en infiltratievoorzieningen dragen bij aan de biodiversiteit in het gebied;
- De sfeer van de openbare ruimte versterkt het groene karakter en de biodiversiteit;

2.3 Toets bestemmingsplan

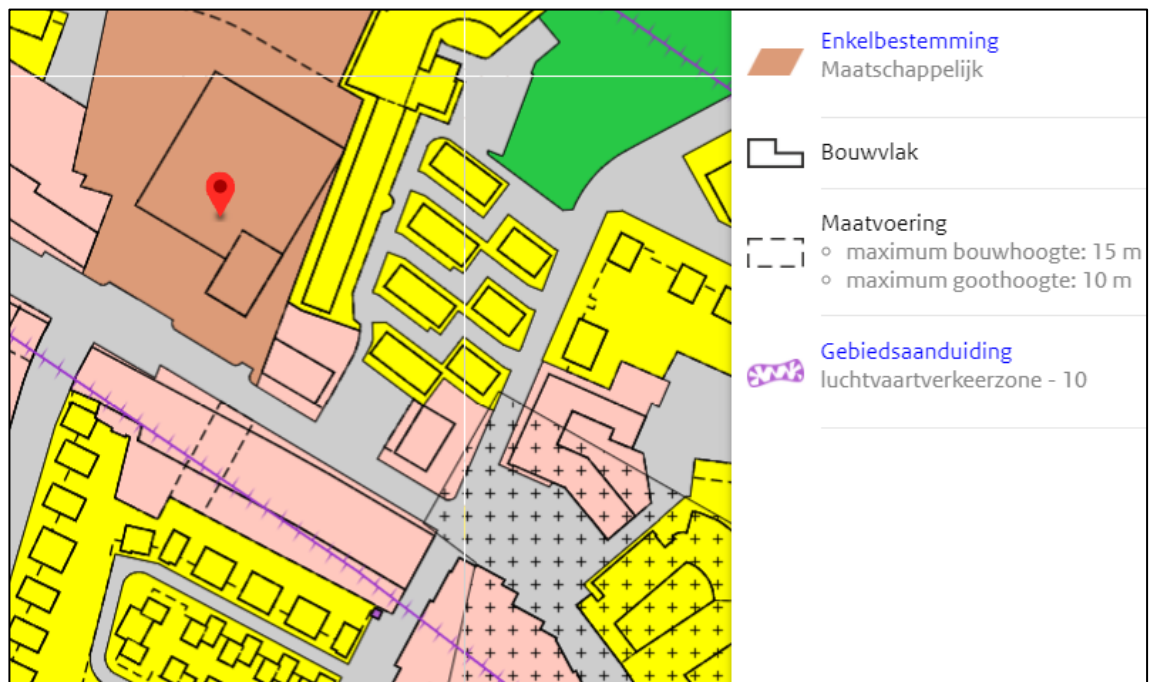
Hieronder is een uitsnede van het bestemmingsplan “Kom Hoeven” weergegeven in figuur 4. De vigerende enkelbestemming is “Maatschappelijk”. Ook vigeert de gebiedsaanduiding ‘luchtvaartverkeerszone – 10’.

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. begraafplaats;
- c. een sporthal;
- d. een brandweerkazerne;
- e. bedrijfswoning;
- f. ondersteunende horeca.

Hierbij moeten het bouwvlak en de maximale maatvoeringen zoals beschreven in figuur 4 onderstaand worden aangehouden. Het voorgenomen project past wel binnen de enkelbestemming 'Maatschappelijk', maar niet binnen het bepaalde bouwvlak.

Er geldt verder, ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone - 10', dat de bouwhoogte van een bouwwerk niet meer mag bedragen dan bouwhoogte verkregen door lineaire interpolatie van 92,26 m en 101,4 m boven NAP. Deze regeling geldt in verband met het beschermingsgebied van in- en uitvliegunnels van vliegtuigen. Omdat de maximale bouwhoogte in het gebied 15 meter bedraagt, wordt aan deze verplichting ruimschoots voldaan.



Figuur 4. Uitsnede huidige bestemming Kom Hoeven. Bron: Ruimtelijkeplannen.nl.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)

In maart 2012 is de *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)* vastgesteld. In de SVIR zijn de ambities en verantwoordelijkheden van het Rijk uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Het Rijk richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed.

Relevantie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling is niet van nationaal belang. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Deze biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee wordt ingespeeld op de grote uitdagingen in de komende jaren. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgave. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want de ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Relevantie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling is niet van nationaal belang. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten van de NOVI.

3.1.3 Barro (2011)

Op 30 december 2011 is het *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)* in werking getreden (Stb. 2011, 391). Het Barro regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen van nationaal belang betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, en defensie (met uitzondering van radar).

Relevantie projectgebied

De voorgenomen ontwikkeling raakt geen van deze belangen. De herontwikkeling is niet strijdig met de uitgangspunten uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' (verder: 'de ladder') als motiveringseis opgenomen. Op 1 juli 2017 is 'de ladder' gewijzigd in werking getreden. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is het bereiken van een goede ruimtelijke ordening via optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waaronder een uitwerkingsplan.

Een onderzoek naar de behoefte heeft slechts tot doel na te gaan of een ruimtelijke ontwikkeling c.q. de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Concreet betekent dit dat met betrekking tot de economische behoefte, de marktvraag of de beoordeling van de mogelijke of economische gevolgen van die vestiging ruimtelijke effecten (bijv. leegstand) relevant zijn. Artikel 3.1.6. lid 2 van het Bro luidt als volgt:

"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Dat betekent: eerst bepalen of een nieuwe ontwikkeling een nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft, vervolgens kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling en daarna analyseren of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Uit jurisprudentie van de Raad van State in het kader van de Ladder voor duurzame verstedelijking volgt dat een voornemen met een ruimtebeslag van minder dan 500 m² in beginsel niet gezien wordt als een stedelijke ontwikkeling. De uitbouw van de kerk bedraagt 504 m² en valt hier daarom net niet binnen. Door de toevoeging van 'in beginsel' lijkt de Raad van State aan te willen geven dat er geen sprake is van een harde grens. Als we ervan uitgaan dat er wel sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient er gemotiveerd te worden of er vraag of behoefte is aan de voorgenomen ontwikkeling en het bestaand stedelijk gebied kan worden gebruikt.

Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?

Het huidige dorpshuis “Het Kompas” is gelegen aan de Bovenstraat in Hoeven en kent achterstallig onderhoud. Mede vanwege een noodzakelijke bodemsanering op deze plek is besloten tot de sloop van het huidige dorpshuis. Door verplaatsing van het dorpshuis naar de kerk kan een monument behouden blijven en kan een groter aantal gebruikers in het dorpshuis worden gehuisvest. Hierdoor ontstaat er meer samenwerking tussen de gebruikers en zorgt dit voor meer dynamiek in het centrum van Hoeven.

Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Zoals is de Sint Jan de Doperkerk gelegen in het centrum van Hoeven. Ook In de interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de locatie aangeduid als bestaand stedelijk gebied.

Relevantie plangebied

Geconcludeerd kan worden dat er sprake is van duurzame verstedelijking en dat er wordt voldaan aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is behoefte aan een nieuw dorpshuis en het initiatief is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabantse Omgevingsvisie

De Brabantse Omgevingsvisie is in december 2018 vastgesteld door provinciale staten van Noord-Brabant. De Brabantse Omgevingsvisie bevat de ambities van de provincie Noord-Brabant voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de periode tot 2050. De omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen, die doelen zijn nog steeds opgenomen in bijvoorbeeld de SVRO. Bij een eventuele strijdigheid tussen de SVRO en de omgevingsvisie is de omgevingsvisie leidend.

De Brabantse Omgevingsvisie zet in op behouden en verdere ontwikkeling van een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. De provincie richt zich met de Brabantse Omgevingsvisie op vier hoofdpunten:

1. De energietransitie;
2. Ontwikkeling van een Noord-Brabant dat om kan gaan met klimaatverandering;
3. Noord-Brabant als slimme netwerkstad;
4. Behouden en verder ontwikkelen van een concurrerende en duurzame economie.

Net als het Rijk streeft de provincie met de Brabantse Omgevingsvisie naar een manier van het benaderen van initiatieven in de fysieke leefomgeving die uitgaat van vertrouwen en het gezamenlijk met publieke en private partijen zoeken naar mogelijkheden om een initiatief te realiseren. Daarbij moeten initiatieven een bijdrage leveren aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Relevantie projectgebied

De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een dorpshuis in het centrum van de plaats Hoeven. Het voornemen draagt daarmee bij aan de versterking van de sociale omgeving van Noord-Brabant als netwerkstad: een van de speerpunten van de Brabantse Omgevingsvisie. De Brabantse Omgevingsvisie heeft een doorwerking in de geldende bestemmingsregels met de interim omgevingsverordening.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 24 mei 2019 is voor een periode van vier weken het ontwerp de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ter inzage gelegd. De omgevingsverordening bevat regelgeving die ook anticipeert op de komst van de Omgevingswet en kan gezien worden als een uitwerking van de ambities uit de Brabantse Omgevingsvisie in regels (net als dat de Verordening ruimte Noord-Brabant een uitwerking is van de SVRO). De omgevingsverordening integreert regels uit zes provinciale verordeningen (waaronder de Verordening ruimte Noord-Brabant). De Interim omgevingsverordening trad op 6 november 2019 in werking.

De omgevingsverordening heeft een beleidsneutraal karakter. Dat houdt in dat de omgevingsverordening geen nieuwe beleidswijzigingen doorvoert tenzij dit nieuwe beleid reeds opgenomen is in vastgestelde beleidsdocumenten. De omgevingsverordening is een interimdocument en daarmee een tussenstap naar een definitieve provinciale omgevingsverordening. Gelet op het beleidsneutrale karakter van de omgevingsverordening is het projectgebied in de omgevingsverordening net zo aangeduid als in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Relevantie projectgebied

De waarden zoals uiteengezet in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn verder uitgewerkt in het gemeentelijk beleid en de vigerende bestemmingsplannen. Zodoende vormt de omgevingsverordening geen belemmering voor het project.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Halderberge 2025

In de structuurvisie Halderberge, vastgesteld juni 2013, wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied naar toe gaat in 2025. De structuurvisie is het resultaat van een weging van verwachte ontwikkelingen en ambities van de gemeente, waarbij de ambities bescheiden zijn weggezet met het oog op de beperkte (financiële) middelen in de komende jaren. De structuurvisie biedt een kader met voldoende ruimte om nadere afwegingen te maken in de periode tot 2025.

Bij locatieontwikkelingen wordt sterker dan voorheen gebruik gemaakt van bestaand vastgoed. Als het vastgoed technisch en economisch verouderd is herontwikkeling aan de orde. Eventuele cultuurhistorische waarden dienen bij de herontwikkeling zoveel mogelijk ingepast te worden, met het oog op versterking van de identiteit van de kernen. In het gebruik is echter veel flexibiliteit geboden; binnen de wettelijke normen van geluid, lucht en externe veiligheid wordt een sterkere menging van functies voorgestaan, vooral langs de historische bebouwingsstructuur in de kernen en de lintbebouwing buiten de kernen.

De onderhavige projectlocatie is aangeduid als 'behouden gebouwde gebieden'. De strategie van behoud is gekozen voor die delen van de gemeente waar binnen de looptijd van de structuurvisie geen of zeer beperkte veranderingen zijn te verwachten. Kleinschalige aanpassingen aan de ruimtelijke structuur of ontwikkelingen die passen binnen de functionele omgeving zijn mogelijk.

Conclusie

Gezien de onderhavige ontwikkeling een kleinschalige herontwikkeling betreft welke de ruimtelijke structuur van Hoeven niet aantast, vormt de Structuurvisie Halderberge 2025 geen belemmering voor de onderhavige herontwikkeling.

3.3.2 Welstandsnota Halderberge

De welstandsnota Halderberge maakt de architectonische waarden van de bebouwde gebieden in Halderberge duidelijk inzichtelijk; zowel de vormgeving, het materiaal- en kleurgebruik als de inpassing in de omgeving. Deze inzichten vormen de basis om alles wat in Halderberge wordt gebouwd, verbouwd of aangebouwd, bij te laten dragen aan een aantrekkelijke en goed verzorgde omgeving. Dit resulteert weer in een verhoging van de economische waarde en de belevingswaarde van de bebouwing, wat ook het vestigingsklimaat versterkt.

Het projectgebied ligt in een gebied aangeduid als 'Historische gebieden'. In deze gebieden gelden richtlijnen voor nieuw te construeren bouwwerken en gebouwen. Deze richtlijnen gaan in op de bebouwing en omgeving, de massa, opbouw, gevel en onderdelen, en de detaillering, kleur en materiaal van een gebouw.

Conclusie

Gezien de onderhavige herontwikkeling aansluit bij de richtlijnen zoals genoemd in de welstandsnota vormt deze geen belemmering voor de onderhavige herontwikkeling.

3.3.3 Cultuurhistoriekaart

De cultuurhistoriekaart van de gemeente Halderberge biedt een actueel overzicht van het bovengronds cultuurhistorisch erfgoed in de gemeente. De kaart omvat een inventarisatie van historisch-geografische en historisch-(steden)bouwkundige objecten en structuren en de landschappelijke (en stedenbouwkundige) gebieden met cultuurhistorische waarde. Aangegeven zijn relictten die daadwerkelijk nog in het landschap herkenbaar zijn en de ligging van de meest prominente verdwenen objecten en structuren (bijvoorbeeld kerken, kloosters, molens, vestingwerken).

Het doel van de cultuurhistoriekaart is het inzichtelijk maken van het aanwezige historisch-geografische erfgoed, het historisch-(steden)bouwkundige erfgoed en het historisch groen in de gemeente Halderberge. De cultuurhistoriekaart heeft allereerst een belangrijke attentiewaarde. De cultuurhistoriekaart vormt een basisdocument van waaruit zaken als waardering, erfgoedbeleid en publiekseducatie verder uitgewerkt kunnen worden. Tevens maakt de kaart het mogelijk om te bepalen waar ruimtelijke ontwikkelingen versterkt kunnen worden door cultuurhistorische waarden, of daarvoor juist bedreigend kunnen zijn. De kaart biedt de gemeente een kader om een goed onderbouwde afweging te maken ten behoeve van cultuurhistorie.



Figuur 5. Uitsnede cultuurhistoriekaart gemeente Halderberge

De cultuurhistoriekaart toont dat de kerk gelegen is aan een 'oude hoofdroute' en 'langeweg'. Uitgangspunt hiervoor is dat wegpatronen worden benut als basis bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij de ontwikkeling van onderhavig plan worden geen wijzigingen gedaan in de wegenstructuur.

Daarnaast zijn een aantal monumentale bomen nabij de kerk aanwezig. Deze worden in het plan behouden. Ook het kerkhof aan de achterzijde van de kerk en de nabijgelegen gemeentelijke monumenten en historische bouwkunst, waaronder de parochie, blijven behouden.

Conclusie

Met de onderhavige ontwikkeling wordt de St. Jan de Doperkerk behouden en op een bredere wijze ingezet. Ook omliggende waarden worden behouden. De aspecten cultuurhistorie en welstand zijn verder uitgewerkt in de volgende paragraaf 3.3.4 en paragraaf 4.5. Daarmee vormt de cultuurhistoriekaart geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

3.3.4 Beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge

Met de Beleidsnota cultureel erfgoed (2011) wil het gemeentebestuur van Halderberge naar een beleid waarin sprake is van zorgvuldig omgaan met de aanwezige cultuurhistorische waarden binnen Halderberge. De centrale visie uit de nota luidt: *cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst.*

De Beleidsnota volgt de Nota Monumentenbeleid gemeente Halderberge (1997) op. Hoewel de Beleidsnota cultureel erfgoed in grote lijnen de Nota Monumentenbeleid volgt, wordt met de vigerende nota ook ingezet op ruimtelijke ordening en bevordering van het draagvlak voor cultuurhistorie.

De nota omvat een vijftal speerpunten:

- Zorg voor het erfgoed
- Kennis van cultuurhistorische waarden – de erfgoedvoorraad
- Halderberge in beweging – erfgoed en ruimtelijke ontwikkelingen
- Ontwikkelen cultuurtoerisme
- Draagvlakverbreding cultuurhistorie: de ontsluiting van het Halderbergs erfgoed.

Het derde speerpunt is met name relevant voor de herontwikkeling zoals omschreven in voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Hierbij wordt gesteld dat bij het ontwikkelen van nieuwe ruimtelijke plannen cultuurhistorie een volwaardige plaats en inbreng dient te krijgen.

Conclusie

Met de onderhavige ontwikkeling wordt de St. Jan de Doperkerk behouden en op een bredere wijze ingezet. Daarnaast is een bouwhistorische verkenning uitgevoerd, opgenomen in bijlage 4, en wordt in voorliggende ruimtelijke onderbouwing stilgestaan bij het aspect cultuurhistorie in paragraaf 4.5. Daarmee vormt de beleidsnota geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

3.3.5 Beleidsnota archeologie

Naar aanleiding van de herziening van de herziene Monumentenwet uit 1988 met de zogenaamde Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) uit 2007 hebben gemeenten een kerntaak gekregen bij de uitvoering van archeologische monumentenzorg. Daartoe heeft de gemeente Halderberge de Beleidsnota archeologie (2011) opgesteld. De gemeente streeft naar een gedegen, proactief en geïntegreerd gemeentelijk archeologiebeleid.

Als basis voor het gemeentelijk beleid geldt de volgende doelstelling: *Het archeologiebeleid van de gemeente Halderberge heeft tot doel haar archeologische erfgoed te beschermen en ontsluiten als bron van het ‘gemeenschappelijke geheugen’ en als middel voor wetenschappelijke studie, zonder meer maatschappelijke lasten in het leven te roepen dan strikt noodzakelijk.*

De uitgangspunten die de gemeente hanteert sluiten aan op de uitgangspunten uit de (herziene) Monumentenwet 1988:

- Archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem bewaren;
- De relatie tussen archeologie en ruimtelijke ordening versterken;
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen;
- Verbetering informatievoorziening over archeologisch erfgoed om het draagvlak te vergroten.

In het vigerend beleid van de gemeente zijn ook de volgende onderdelen opgenomen:

- *Inbedding in de ruimtelijke ordening:* bij alle ruimtelijke plannen en ruimtelijke ontwikkelingen dienen de archeologische waarden volledig te worden meegewogen.
- *De gemeente als regievoerder en bevoegd gezag:* De gemeente is regievoerder bij archeologisch onderzoek en is bovendien bevoegd gezag.
- *Toevalsvondsten:* de gemeente dient, als regievoerder, adequaat te handelen en de verstoorder te adviseren, zodat eventuele belangrijke archeologische resten niet verloren zullen gaan.

- *Opstellen gemeentelijk selectiebeleid:* de gemeente heeft ervoor gekozen dit niet op te nemen.
- *Aanwijzen nieuwe (gemeentelijke) monumenten:* behalve via het bestemmingsplan bestaat de mogelijkheid om een archeologisch terrein juridisch te beschermen door het als (gemeentelijk) monument aan te wijzen.
- *Ontsluiting van de kennis over het archeologisch erfgoed:* De gemeente acht het van belang dat de kennis over het archeologisch erfgoed voor bewoners, scholieren, bezoekers en plannenmakers beschikbaar wordt gesteld.

Conclusie

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op het aspect archeologie. Gezien de onderhavige herontwikkeling daarmee aansluit bij de richtlijnen zoals genoemd in de welstandsnota vormt deze geen belemmering voor de onderhavige herontwikkeling.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Verkeer en parkeren

Kadernota Parkeren 2017-2021

Het principe geldt dat minimaal aan de parkeernorm voldaan moet worden. De te realiseren hoeveelheid parkeerplaatsen dient binnen het plangebied van de ontwikkeling gerealiseerd te worden. Indien op een locatie een woning of bedrijf gesloopt wordt en op dezelfde locatie nieuwbouw wordt gepleegd, dan wordt eerst bepaald wat het gesloopte- of te slopen pand voor parkeerbehoefte heeft. Deze parkeerplaatsen zullen deels op eigen terrein en deels in openbaar gebied aanwezig zijn. Het verschil tussen de parkeerbehoefte van de oudbouw en nieuwbouw (volgens de norm) bepaalt de te realiseren hoeveelheid parkeerplaatsen. Het verschil noemen we salderen. Op basis van een onderzoek wordt de restcapaciteit in de omgeving gemeten en hiermee bepaalt of er gesaldeer kan worden. Indien er niet gesaldeer kan worden wordt gezocht naar een andere oplossing. Het uitgangspunt hierbij is altijd dat nieuwe ontwikkelingen geen extra parkeerdruk oplevert voor de omgeving, maar ook niet de bestaande parkeerdruk hoeft op te lossen.

Toetsing

Omdat er sprake is van een bestaande kerk waar diensten plaatsvinden kan salderen worden toegepast. Er wordt gesaldeer op basis van aannahme van 100 (actieve) zitplaatsen in de kerk. De parkeernorm voor een kerk is 0,2 p.p. per zitplaats. De kerk heeft een huidige parkeerdruk van 20 parkeerplaatsen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de parkeerplaatsen in de omgeving van de kerk. In de nieuwe situatie kunnen er daarom 20 parkeerplaatsen worden gesaldeer. Op basis van een norm van 3 p.p. per 100/m² zijn er in de nieuwe situatie 45 parkeerplaatsen nodig. Rekening houdend met de mogelijkheid tot salderen zijn er 25 nieuwe parkeerplaatsen nodig. Naast de kerk wordt de ruimte ingericht als toegangsweg en parkeerplaatsen. Hier zijn ongeveer 40 parkeerplaatsen te realiseren. Het plan voldoet hiermee aan de parkeernorm en is conform het parkeerbeleid gemeente Halderberge. Daarnaast kunnen de verkeersbewegingen als gevolg van de uitbouw afgewikkeld worden via de huidige verkeersstructuur.

Conclusie

Het extra verkeer als gevolg van de ontwikkeling kan afgewikkeld worden over het bestaande wegennet. In het plangebied is voldoende ruimte om in de benodigde parkeerbehoefte te voorzien. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.2 Geluid

Door Antea Group is er een beoordeling van de akoestiek van het project opgesteld (d.d. 11 mei 2023), bijgevoegd in bijlage 1.

Wegverkeer

In de verkeersparagraaf is beschreven dat er geen extra verkeer wordt verwacht en de parkeerplaats wordt momenteel al gebruikt buiten kerkdiensttijden. Zwaar verkeer in de gebruiksfase zal zich beperken tot een enkele leverancier, en is daarmee verwaarloosbaar.

Geluidhinder op omliggende gevoelige functies

Om inzichtelijk te maken in hoeverre hinder verwacht kan worden als gevolg van geluid afkomstig van activiteiten in en rondom het dorpshuis is gebruik gemaakt van de aanbevelingen die volgen uit de VNG- publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Deze publicatie wordt regulier toegepast en is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Hiertoe zijn in de publicatie, afhankelijk van de aard van de bedrijvigheid, minimaal aan te houden afstanden tot woningen opgenomen. De afstanden zijn bedoeld om milieuhinder (waaronder hinder door geluid) zo veel als mogelijk te voorkomen. Als aan de aanbevolen afstanden wordt voldaan dan is dit een goede indicatie dat, voor het aspect geluidhinder door voorgenomen activiteiten, sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' worden voor buurt- en clubhuizen de volgende adviesafstanden tussen de buurtactiviteiten en omliggende woningen genoemd:

Functie	Adviesafstand tot woning
Buurt- en clubhuizen (SBI-2008 94991)	30 meter

Dit houdt in dat een afstand van 30 m ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen in acht dient te worden genomen. Dit is dezelfde richtafstand als voor kerken wordt gehanteerd (SBI-2008 94991).

De afstand tussen de locatie waar de buurthuisactiviteiten binnen de kerk zullen plaatsvinden en de dichtstbijzijnde woningen bedraagt 28 m. Daarmee wordt niet voldaan aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Gezien de aard van de huidige activiteiten in vergelijking met de nieuw geprojecteerde activiteiten, in combinatie met de isolatie die toegepast zal worden in de nieuwbouw, is echter te stellen dat de geluidkwaliteit als gevolg van activiteiten in het dorpshuis in de omgeving niet zal verslechteren. Terrassen zonder muziek en de beoogde horeca vallen onder milieucategorie 1. De bijbehorende richtafstand in een rustige woonwijk zijn als volgt in de VNG-publicatie weergegeven:

Functie	Adviesafstand tot woning
Restaurants, cafeterias, snackbars, etc. (SBI-2008 561)	10 meter
Café, bars (SBI-2008 563)	10 meter

De dichtstbijzijnde woningen ten opzichte van het nieuw aan te leggen terras is minimaal 12 m. Hiermee wordt voldaan aan de aanbevolen richtafstand met betrekking tot het terras.

Conclusie

De wijziging in bestemmingsplan met betrekking tot de ontwikkeling heeft slechts betrekking op de uitbouw en niet op de functiewijziging van de bestaande gebouwen. De activiteiten in de bestaande bebouwing zijn daarmee al toelaatbaar (vergelijkbare activiteiten en bijbehorende richtafstanden). Hieruit, in combinatie met de isolatiemaatregelen die genomen worden in de nieuwbouw is te stellen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening met betrekking tot het aspect geluid. Hieruit volgt dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor het beoogde initiatief.

4.3 Lucht

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht.

De uitbouw is met 400 m² van beperkte aard en omvang en draagt naar verwachting 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen. Uit de NSL monitoringstool (ronde 2021) blijkt dat de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} onder de wettelijke grenswaarden liggen. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor het beoogde initiatief.

4.4 Bodem

In opdracht van de gemeente Halderberge is door Antea Group in september 2021 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van St. Janstraat 40 te Hoeven. In het uitgevoerde bodemonderzoek (bijlage 2) is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de voorgenomen uitbouw vastgesteld.

Grond

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn in het opgeboorde materiaal zintuigelijk geen bodemvreemde bijmengingen aangetroffen.

In het mengmonster van de bovengrond zijn licht verhoogde gehalten aan minerale olie, lood en PAK aangetoond. Het mengmonster van de ondergrond bevat geen verhoogde gehalten aan onderzochte parameters.

De analyseresultaten van de onderzochte grondmengmonsters zijn indicatief getoetst aan de normen uit het Besluit Bodemkwaliteit. Hieruit blijkt dat de zintuiglijk schone bovengrond getoetst is als Klasse Industrie. De zintuiglijk schone ondergrond voldoet aan de klasse Achtergrondwaarde.

Deze indicatieve toetsing is mogelijk niet geschikt/voldoende ten behoeve van het hergebruiken van de grond. Afhankelijk van de omvang van de af te voeren partij(en) grond en de eisen die door de acceptant of het bevoegd gezag ter plaatse van de nieuwe toepassingslocatie worden gesteld (bijvoorbeeld aanwezigheid van een bodemkwaliteitskaart met bijbehorend bodembeheerplan), dient de grond eventueel nog conform de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit te worden onderzocht.

PFAS

In het kader van de Wet bodembescherming is tot op heden geen beleid opgesteld ten aanzien van PFAS. Het Tijdelijk Handelingskader PFAS geeft echter wel invulling aan de zorgplicht uit de Wet bodembescherming (Wbb).

De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, omdat de gemeten gehalten lager zijn dan de betreffende maximale toepassingswaarden zoals opgenomen in het geactualiseerde Tijdelijk handelingskader (versie van juli 2020).

De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor het toekomstige gebruik van de locatie; de uiteindelijke beslissing hiertoe is aan het bevoegd gezag Wbb.

De analyseresultaten van het onderzochte grondmengmonster zijn indicatief getoetst aan de normen uit het geactualiseerde Tijdelijk handelingskader van 2 juli 2020. Hieruit blijkt dat de grond voldoet aan Landbouw / Natuur.

Deze indicatieve toetsing is mogelijk onvoldoende om grondverzet te realiseren. Dit wordt bepaald door de het bevoegd gezag Besluit bodemkwaliteit of de eisen van de acceptant. De omvang en samenstelling van de partij en bijvoorbeeld de aan- of afwezigheid van een bodemkwaliteitskaart met bijbehorend bodembeheerplan kunnen aanleiding zijn de grond conform de richtlijnen van het Besluit bodemkwaliteit te onderzoeken.

Grondwater

In het grondwater zijn geen verhoogde concentraties aan onderzochte parameters gemeten. De grondwaterstand bevindt zich op circa 2,4 m-mv.

Conclusie

De locatie is niet onverdacht op vervuiling, vanwege de aangetoonde licht verhoogde gehalten aan minerale olie, lood en PAK in de bovengrond. De onderzoeksresultaten geven daarentegen vanuit de Wet bodembescherming geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende interventiewaarde. De resultaten vormen daarom geen milieuhygiënische belemmering voor de voorgenomen werkzaamheden.

4.5 Welstand en cultuurhistorische waarden

Het plan voor de herbestemming en verbouwing van de St. Jan de Doperkerk te Hoeven is op 9 september 2021 aan de orde gesteld door de Welstands- en Monumentencommissie van de gemeente Hoeven (bijlage 3). Ook is er in 2018 een rapport (Bouwhistorische verkenning) opgesteld over de St. Jan de Doperkerk (bijlage 4). De Bouwhistorische verkenning biedt inzicht in de monumentale waarden die in het traject van plantoetsing worden afgewogen met oog op de herontwikkeling. Op basis van de bevindingen in de rapportage wordt een hoge monumentale waarde toegekend aan de gehele constructie en de decoratie van het kerkgebouw, het bouwvolume en de pastorie. Voor de inrichting geldt over het algemeen een positieve monumentale waarde.

Het plan ligt in het gebied dat in de Welstandsnota van de gemeente Halderberge omschreven is als Historisch gebied. Binnen dit gebied zijn verschillende historische panden gelegen, zoals te zien in figuur 6. De rode markeringen betreffen Rijksmonumenten, de groene markeringen monumentale bomen en de blauwe markeringen geven overige bouwkunsten weer. Deze panden zijn deels voorzien van een hoge mate van detaillering met karakteristieke daklijsten, plinten en versierde vensters. Naast een gevarieerde gevellengte is ook de verscheidenheid aan daken, gevellengte en materialen, kenmerkend voor deze gebieden.



Figuur 6. St. Jan de Doperkerk (Bron: [Cultuurhistorische Waardenkaart](#) van de Provincie Noord-Brabant)

De Welstandscommissie van de gemeente Halderberge kan instemmen met het voorliggende plan, mits er aan de gestelde voorwaarden zoals beschreven in bijlage 3 wordt voldaan. Deze voorwaarden betreffen verscheidene (vooral bouwkundige) maatregelen:

- De maat tussen de trappen en de kolommen dient voldoende te zijn zodat de historische kerk en de inbouw los blijven. De installaties in de kerk onderbrengen op de uitbouw zal leiden tot de minst hinderlijke zichtsituatie. Zorg ervoor dat deze groot genoeg is, zodat alles erin past.
- De afstand tussen kerk en aanbouw is gering voor afleesbaarheid en onderhoud. Voorgesteld wordt om de opbouw voor installaties in een afwijkend materiaal uit te voeren, zodat het blok als geheel niet te zwaar gaat ogen. Het losmaken van de ondergrond door het toepassen van een ingesnoerde plint is zeer voorstelbaar. De brug naar de orgeltribune transparant uitvoeren. Suggesties zijn gedaan voor een uittrekbare inbouwtrap.
- Gewezen wordt op de kwetsbaarheid van het behoud van de inrichting (aandacht voor beheer/beheersreglement). Aandacht wordt gevraagd voor het onderhoudsplan en uitvoeringscontrole. De trap intern vrijhouden van de kerk (staat al hierboven).
- De commissie wijst op het belang om te weten welke kunstwerken behouden kunnen blijven en het beleefbaar houden van het ontwerp. Er zijn beelden in de kerk van een latere datum die mogelijk verplaatst kunnen worden. Naar de herbestemming wordt gevraagd.
- De eenheid tussen bestaand en nieuw vormgeven.

- Gesuggereerd wordt enkele bestaande kerkbanken te behouden en mogelijk te integreren.
- Aangegeven is overleg te plegen met het Bisdom.
- Aangegeven dat dit samen met de Heemkundekring wordt opgepakt. Een verdere uitwerking wordt tegemoet gezien.
- Aandacht wordt gevraagd voor de integratie met omliggende ontwikkelingen.

Conclusie

Monumentale en cultuurhistorische waarden moeten behouden blijven. Mits er aan de gestelde (bouwkundige) voorwaarden zoals beschreven in bijlage 3 wordt voldaan vormt het aspect welstand geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling.

4.6 Externe Veiligheid

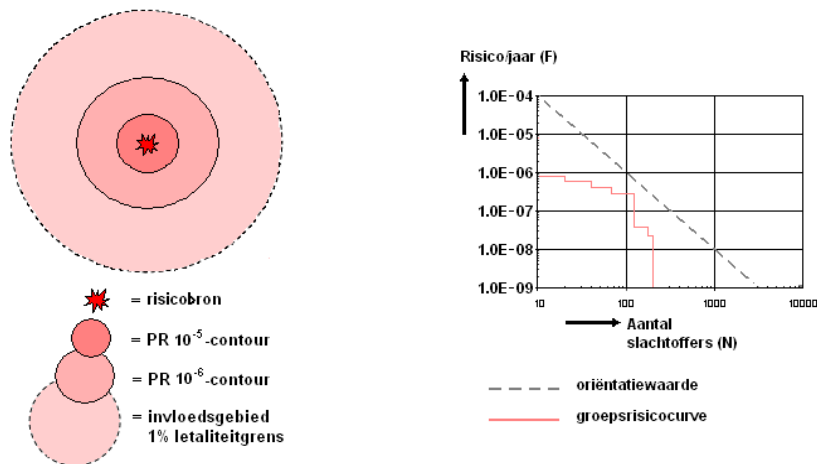
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats onbeschermd aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: Lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): De afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 7: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport.

Door de brandweer is er een standaard advies uitgebracht voor de risico's in het kader van veiligheid (d.d. 11 mei 2023), bijgevoegd in bijlage 10. De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant benoemt in dit standaardadvies de kernwaarden van de Veiligheidsregio:

1. Samen werken aan een veiligere leefomgeving;
2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid;
3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming;
4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten;
5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk;
6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

Deze kernwaarden kan worden gebruikt voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. Indien de kernwaarden in acht zijn genomen is in voldoende mate recht gedaan aan een verantwoording van het groepsrisico.

Verantwoordingsplicht

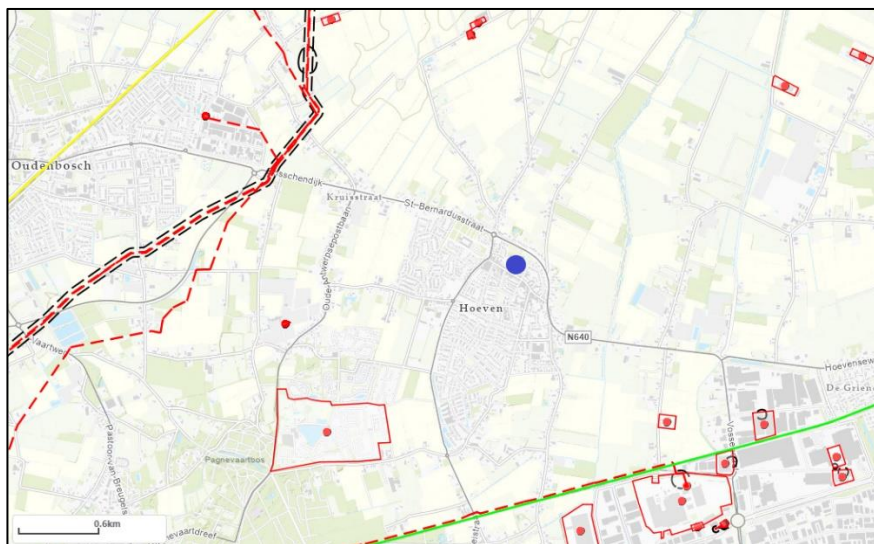
In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals in figuur 8 weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 8: Kwalitatieve aspecten verplichte en onmisbare onderdelen.

Analyse

Aan de hand van gegevens uit de risicokaart (zie figuur 9 onderstaand) is onderzocht of het plan binnen het invloedsgebied van omliggende risicobronnen is gelegen.



Figuur 9. Projectgebied (indicatief weergegeven in blauw) t.o.v. omliggende risicobronnen (bron: risicokaart.nl).

Zoals te zien in figuur 9 ligt het projectgebied niet in of nabij een risicobron. Het projectgebied ligt wel binnen het invloedsgebied van het spoortraject Roosendaal - Breda. Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het projectgebied ligt uitsluitend binnen het invloedsgebied van toxische stoffen (>4km) van deze risicobron. Gezien het projectgebied niet binnen 200 meter van deze bron ligt kan conform artikel 7 en 8 van het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dan ook worden volstaan met de standaard verantwoording van het groepsrisico voor de gemeente Halderberge en het standaard advies van de veiligheidsregio.

Verantwoording groepsrisico

Toxisch scenario

Dit scenario is van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen een giftig (toxisch) invloedsgebied: Er komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreidt in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk).
- Een lek in een ammoniakkoelinstallatie (door uitdamping verspreiding in de omgeving).
- Het lek raken van een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving). Aanwezig in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk kunnen ernstige gezondheidsschade oplopen en kwetsbare groepen (longpatiënten) kunnen in het 'worstcase scenario' overlijden. Overige gevolgen zijn irritatie van de luchtwegen en branderige ogen.

Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid

(1) Afsluitbare mechanische ventilatie bij toxisch scenario

De Veiligheidsregio adviseert in nieuwe bouwwerken een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de detaillering van gevels, ramen en kozijnen, zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd. De detaillering van gevels, ramen en kozijnen volgt uit het Bouwbesluit 2012. Belangrijk is het controleren van een juiste uitvoering hiervan tijdens de bouw. Het toepassen van een afsluitbare mechanische ventilatie kan niet middels het Bouwbesluit worden afgedwongen. Om de toepassing hiervan te bevorderen wordt hierover actief gecommuniceerd met initiatiefnemers van bouwprojecten.

Onder de Omgevingswet dient een mechanisch ventilatiesysteem standaard te beschikken over een voorziening waarmee het systeem handmatig kan worden uitgeschakeld (artikel 4.124 Besluit bouwwerken leefomgeving).

(2) Risicocommunicatie

De Veiligheidsregio adviseert om actief te communiceren met gebruikers/bewoners van het invloedsgebied over de risico's en mogelijk te nemen maatregelen. Dit vraagt uiteraard om een actief communicatiebeleid. Op het gebied van risicobeheersing stelt de Veiligheidsregio, in haar beleidsplan, zich ten doel extra inspanning te verrichten op het gebied van risicocommunicatie. Samen met andere Brabantse Veiligheidsregio's en gemeenten wordt hiervoor een plan geschreven. De Brabantse gemeenten zullen hier nadrukkelijk in moeten worden betrokken.

(3) Ontruimingsplan

Het stimuleren van inrichtingshouders om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten draagt bij aan een verhoging van de veiligheid. Instellingen en bedrijven zijn op grond van de Arbo-wet verplicht een risico-inventarisatie uit te voeren. Uit deze inventarisatie volgt of een BHV-organisatie ingesteld moet worden. Door de handhavers wordt hieraan structureel aandacht aan gegeven bij het uitvoeren van hun toezichtstaken. De Veiligheidsregio heeft in samenwerking met de gemeente Moerdijk een alerteringssysteem voor calamiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven ontwikkeld. De Veiligheidsregio past dit systeem (CBIS) inmiddels toe voor de gehele Veiligheidsregio. Toepassing van dit systeem zal bewustzijn van gevaren en communicatie bevorderen. Alle bedrijven binnen de gemeente kunnen zich inmiddels aanmelden voor dit systeem via de website: www.cbisbrabant.nl. De gemeente ondersteunt dit initiatief.

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding bij een toxisch scenario

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichtten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen De zelfredzaamheid van aanwezigen in het plangebied hangt van diverse factoren af. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid voor een aantal standaard functies beoordeeld.

Scenario	Gebouwtype	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandig heid personen	Alarmerings-mogelijkheden personen en aanwezigen	Vlucht-Mogelijkheden Gebouw & omgeving	Gevaar-Inschattings-mogelijkheden scenario
Toxisch (giftig)	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+	+/-
Explosie	Woning	+	+	+/-	+/-	+/-
	Kantoor	+	+	+	+/-	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+/-	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+/-	+/-

Binnen het projectgebied worden geen specifieke functies mogelijk gemaakt die de aanwezigheid van groepen beperkt zelfredzame personen faciliteren. Daarmee kan over het algemeen worden geconcludeerd dat de zelfredzaamheid redelijk tot goed is.

Eerder genoemde maatregelen en voorzieningen verbeteren de vlucht- en schuilmogelijkheden en daarmee ook de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Conclusie

Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er personen in het plangebied worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's, ook na het treffen van maatregelen. De besproken maatregelen dragen wel bij aan het verminderen van de gevolgen die zich voordoen bij één van de beschreven scenario's.

De Veiligheidsregio is voldoende ingericht om tijdig de noodzakelijke hulpverleningscapaciteit van de beschreven scenario's te leveren.

Op basis van de beschouwde scenario's en het gelijkblijvende groepsrisico acht de gemeente het Wro- of Wabo-besluit verantwoord. In het kader van de groepsrisicoverantwoording dient de relevante veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen.

Het bevoegd gezag (de gemeente Halderberge) neemt uiteindelijk verantwoording voor het groepsrisico bij het ruimtelijk besluit.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Kader

Bij bestemmingsplannen moet een afweging gemaakt worden tussen de belangen van bedrijven en bewoners. Die belangen kunnen tegenstrijdig zijn. Bedrijven hebben (milieu)ruimte nodig om te kunnen functioneren. Bewoners hebben belang bij het voorkomen van hinder. Voor de afweging tussen deze belangen is milieuzonering een hulpmiddel. Milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen). Het doel hiervan is om milieuhinder bij woningen (en andere gevoelige functies) zoveel mogelijk te voorkomen. Tegelijkertijd geeft milieuzonering aan bedrijven zekerheid over de (milieu)ruimte die het bedrijf heeft. Voor milieuzonering wordt landelijk gebruik gemaakt van de VNG-handreiking "Bedrijven en Milieuzonering".

In de VNG-handreiking worden indicatieve richtafstanden aangegeven ten opzichte van rustige woongebieden en gemengde gebieden. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere activiteiten (zoals bedrijven) voor. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging.

Analyse

Voor dit gebied is het gebiedstype 'rustige woonwijk' gehanteerd. In paragraaf 4.2 is de geluidhinder op omliggende woningen ook al beoordeeld aan de hand van de VNG-brochure. Met maatregelen is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Naast geluid zijn in de VNG-brochure richtafstanden opgenomen voor geur, stof en gevaar. Deze richtafstand is maximaal 10 meter (zie de onderstaande tabel). De afstand tussen de locatie voor buurthuisactiviteiten binnen de kerk en de dichtstbijzijnde woningen bedraagt 28 m. Er wordt dus voldaan aan de VNG-brochure.

Functie	Adviesafstand tot woning			
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Buurt- en clubhuizen (SBI-2008 94991)	0 m	0 m	30 m	0 m
Restaurants, cafeterias, snackbars, etc. (SBI-2008 561)	10 m	0 m	10 m	10 m
Café, bars (SBI-2008 563)	0 m	0 m	10 m	10 m

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het beoogde project.

4.8 Natuur

Natuurtoets

Antea Group heeft op 12 oktober 2020 een natuurtoets opgesteld (*Sint Jan de Doperkerk Hoeven, Toetsing Wet natuurbescherming en NNN t.b.v. een bestemmingsplan*). Deze is bijgevoegd als bijlage 5. De bevindingen hiervan zijn hieronder weergegeven.

Beschermde gebieden

In het plangebied is geen NNN-gebied aanwezig. Er is van directe aantasting van de NNN dan ook geen sprake. In de omgeving van het plangebied liggen wel NNN-gebieden. Ook significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN in de nabijheid van het plan kunnen worden uitgesloten. De ontwikkeling in het plangebied heeft geen effect op de directe omgeving van het plangebied.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Hollands Diep ligt op circa 12 kilometer afstand ten noorden van het plangebied. De stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied kan berekend worden met behulp van het verplicht te gebruiken rekenprogramma AERIUS Calculator (2021). Directe effecten kunnen daarmee uitgesloten worden. Van elk te berekenen situatie wordt een model gemaakt met invoergegevens waarmee vervolgens de berekening wordt uitgevoerd. Het rekenprogramma bepaalt zelf de rekenpunten op de Nederlandse Natura 2000-gebieden. Indien noodzakelijk kan op buitenlandse Natura-2000 gebieden handmatig een rekenpunt worden neergelegd. De bijdrage aan de stikstofdepositie in de omliggende Natura 2000-gebieden wordt berekend ter plaatse van stikstofgevoelige habitats. Indirecte effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie worden beoordeeld in paragraaf 4.9.

Beschermde soorten

Uit de bureaustudie in combinatie met het terreinbezoek is gebleken dat (leefgebied van) de volgende in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde soorten aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het projectgebied:

- Gierzwaluwen (mogelijk nesten);
- Eekhoorn (nest net buiten projectgebied);
- Vleermuizen (verblijfplaatsen);
- Algemene broedvogels (zeer waarschijnlijk nestplaatsen).

In Tabel 4.1 is aangegeven welke gevolgen de aanwezigheid van (het leefgebied van) deze soorten heeft voor het voorliggende plan. Aangegeven is of er sprake is van een overtreding van de Wet Natuurbescherming en onder welke voorwaarden het plan uitvoerbaar is.

Tabel 4.1. Overzicht conclusies en vervolgstappen soortbescherming.

Soort (groep)	Essentieel leefgebied in projectgebied?	Is er sprake van een overtreding?	Is een ontheffing noodzakelijk	Is het plan uitvoerbaar?
Gierzwaluw	Mogelijk	Mogelijk	Mogelijk	Ja, mogelijk onder voorwaarden
Vleermuizen	Mogelijk	Mogelijk	Mogelijk	Ja, waarschijnlijk onder voorwaarden
Eekhoorn	Nee, net er buiten	Nee	Nee	Ja
Algemene broedvogels	Mogelijk	Nee, niet werken bij concreet broedgeval	Nee	Ja

Nader onderzoek

Op basis van de resultaten van de Natuurtoets (Antea Group, 2020, bijlage 5) is er opdracht gegeven voor het uitvoeren van een nader onderzoek (Antea Group, 2021, bijlage 6) naar de aanwezigheid van de gierzwaluw en vleermuizen in het projectgebied. De veldbezoeken zijn vanaf augustus 2020 tot en met juli 2021 uitgevoerd.

Gierzwaluw

De gierzwaluw is waargenomen in de omgeving van het projectgebied en heeft ook nesten in de omgeving van het projectgebied. De afstand tot het projectgebied bedraagt circa 300 meter. Verstoring is uitgesloten. Er zijn echter geen nesten van de gierzwaluw aanwezig in het projectgebied. Het voornemen heeft geen effect op de gierzwaluw.

Vleermuizen

Er zijn verschillende verblijfplaatsen aangetroffen voor drie vleermuissoorten. De meest voorkomende soort in het gebied is de gewone dwergvleermuis. De gewone dwergvleermuis gebruikt het gebied als zomerverblijfplaats, paarverblijfplaats en massawinterverblijfplaats. De gewone grootoorvleermuis is een bekende bewoner van kerkgebouwen en in de St. Jan de Doperkerk is een groep van 7 invliegers aangetroffen. Vermoedelijk leeft een groep van circa 10-15 dieren in de kerk, waarbij de zolder een belangrijke rol heeft gespeeld voor deze soort in het verleden. Van de laatvlieger is slechts één verblijfplaats aangetroffen en de soort was slechts sporadisch aanwezig in het projectgebied.

Bij het aantasten van verblijfplaatsen is een ontheffing nodig op de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb). Uitgangspunt is dat de aanbouw niet leidt tot het aantasten of verloren gaan van verblijfplaatsen. In een overleg tussen architect en ecologen is geconstateerd dat de aanbouw zoals voorzien, niet zal leiden tot het verloren gaan van verblijfplaatsen. De vleermuizen zitten voornamelijk hoger in de kerk en uitwendig blijft de kerk behouden. Voorafgaand aan de bouw wordt de exacte locatie waar de muur doorbroken wordt in het kader van ecologische begeleiding een check met endoscoop te worden uitgevoerd. De zolder zal in overleg met een ecooloog toegankelijk en geschikt worden gemaakt voor vleermuizen.

Indien blijkt dat na endoscopische inspectie van een ecooloog op de exacte locatie van het doorbreken van de muur onverhoopt vleermuisverblijfplaatsen worden aangetroffen, kan een ontheffing worden verkregen met een compensatieplan. In en rondom de kerk is hier ruim voldoende gelegenheid toe. Daarmee is het plan alsnog uitvoerbaar.

Conclusie

Er worden geen negatieve effecten verwacht op beschermde natuurgebieden, alleen het aspect stikstofdepositie wordt nog separaat beoordeeld. Er wordt rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten. Het aspect natuur vormt geen belemmeringen voor de onderhavige ontwikkeling.

4.9 Stikstof

Wettelijk kader

Sinds de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1-7-2021 zijn bouwwerkzaamheden voor wat betreft stikstofdepositie vrijgesteld van de Wnb-vergunningplicht. Voor deze activiteit hoeft dan ook geen onderzoek naar stikstofdepositie (AERIUS-berekening) meer te worden uitgevoerd. Stikstofdepositie die vrijkomt tijdens de gebruiksfase is echter niet vrijgesteld van de Wnb-vergunningplicht. Voor de gebruiksfase moet worden onderbouwd dat er geen sprake is van (een kans op) significant negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden in de omgeving voor wat betreft het aspect stikstofdepositie.

Onderzoek

Op basis van de vigerende wetgeving is voor voorliggend planvoornemen voor de realisatiefase (bouwwerkzaamheden) geen Wnb-vergunningplicht aan de orde. Enkel de gebruiksfase van het dorpshuis is relevant voor voorliggende onderbouwing van het project. Hiervoor is een stikstofonderzoek opgesteld door Antea Group (bijlage 7). Om de stikstofdepositie in omliggende Natura 2000-gebieden te berekenen wordt gebruik gemaakt van AERIUS Calculator (versie 2021). Van elk te berekenen situatie wordt een model gemaakt met invoergegevens waarmee vervolgens de berekening wordt uitgevoerd.

Uit de met AERIUS Calculator uitgevoerde berekeningen blijkt dat in de gebruiksfase de stikstofdepositietoename niet hoger is dan 0,00 mol/ha/jaar.

Conclusie

Gezien de hierboven genoemde argumenten is er geen reden om aan te nemen dat er sprake is van (een kans op) significant negatieve gevolgen op enig Natura 2000-gebied. Hierdoor kent dit voornemen geen vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming en vormt het aspect stikstof geen belemmering voor de onderhavige ontwikkeling..

4.10 Archeologie

Door Antea Group is op 17-08-2021 een archeologische quickscan uitgevoerd voor het projectgebied (bijlage 8).

In het kader van de quickscan zijn de website ruimtelijkeplannen.nl, de archeologische beleidsadvieskaart en de verwachtingskaart van de gemeente Halderberge geraadpleegd. De archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart verschaft een vlakdekkend inzicht in de verschillende archeologische waarden en verwachtingen in het onderzoeksgebied, in combinatie met de (paleo)landschappelijke context hiervan. Het betreft de bekende archeologische waarden en verwachtingen voor de periode Paleolithicum t/m Nieuwe tijd. De archeologische verwachting voor de materiële resten uit de Nieuwe tijd heeft zich overigens beperkt tot het in kaart brengen van de historische bebouwing en de gebouwde Rijks- en gemeentelijke monumenten.

Conclusie

Het projectgebied bevindt zich op de archeologische beleidsadvieskaart en verwachtingskaart (zie bijlage 8, ligging van het projectgebied is aangegeven door een groen driehoek) in een zone met een lage verwachting. Dit is in het ruimtelijk beleid van de gemeente vastgelegd door geen dubbelbestemming 'waarde – archeologie' op te nemen voor het projectgebied. Verder archeologisch onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

4.11 Water

Gemeentelijk beleid 'GRP Halderberge 2020 - 2023'

De gemeente Halderberge heeft haar waterbeleid opgenomen in het 'GRP Halderberge 2020-2023' zoals vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 18 juli 2019. In het plan wordt beschreven hoe het stedelijk watersysteem in de huidige situatie functioneert en met welke uitdagingen en ontwikkelingen de gemeente in de nabije toekomst te maken krijgt. Dit dient als vertrekpunt voor de visie op lange termijn en de gemeentelijke strategie op korte termijn en een transparante, toekomstbestendige financiering. Het gemeentelijke waterbeheer staat niet op zich, maar is continu in beweging door diverse uitdagingen en ontwikkelingen. De belangrijkste zijn onderstaand beschreven en vormen de basis voor de speerpunten voor de planperiode 2020-2023:

- klimaatverandering;
- uitputting energie en grondstoffen;
- veranderende wetgeving;
- energietransitie;
- participatie en bewustzijn;
- vitaliteit;
- veiligheid.

De gemeente heeft een zorgplicht in het kader van afvalwater en hemelwater. De gemeentelijke zorg voor het beheer van afvloeiend hemelwater heeft betrekking op het afvloeiend hemelwater van openbaar terrein en afvloeiend hemelwater dat niet op particulier terrein kan worden verwerkt. De eigenaar van het terrein waarop het hemelwater valt is primair verantwoordelijk voor de verwerking van het hemelwater. De gemeente Halderberge wenst ontwikkelingen te benutten om het grondwater aan te vullen en ervoor zorg te dragen dat het stedelijk watersysteem niet zwaarder wordt belast. Hiervoor heeft de gemeente een bergingseis voorgeschreven aan de hand

van het oppervlak van de voorgenomen ontwikkeling en de toename of afname van het verhard oppervlak. Deze bergingseis is onderstaand opgenomen. Het gaat dus om de totale toekomstig verhard oppervlak.

Tabel 4-1: Bergingseisen bij verhard oppervlak.

Oppervlak	Nieuwe ruimtelijke ontwikkeling	Ontwikkeling in bestaand bebouwd gebied
< 1.000 m ²	7 mm	0 mm
≥ 1.000 m ²	60 mm	60 mm over totale oppervlak, niet alleen de toename ten opzichte van het bestaande verhard oppervlak

Voor iedere ontwikkeling die leidt tot nieuwe verharding, ongeacht de omvang van deze ontwikkeling, geldt een bergingseis van 7 mm voor de eerste 1.000 m². Voor verharding boven de 1.000 m² geldt een bergingseis van 60 mm, conform de keur. Voor ontwikkelingen op bestaande verharde locaties (inbreidingen, verbouwingen, herstructureringen) met een oppervlak groter dan 1.000 m² geldt een bergingseis van 60 mm voor het totale verharde oppervlak.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In het kader van het vooroverleg heeft het waterschap gereageerd op het plan (zie paragraaf 5.1). Vervolgens is de onderhavige waterparagraaf opgesteld, deze wordt nog beoordeeld door het waterschap.

Huidige situatie

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van Hoeven. Het plangebied is in de huidige situatie volledig verhard.

Plan

De kerk wordt uitgebreid met een uitbouw, die circa 504 m² groot is. Het plangebied is momenteel al volledig verhard, hierdoor is er geen bergingseis vanuit het waterschap.

Vanuit het gemeentelijk beleid geldt er een bergingseis van 7 mm per 1000 m². Door middel van het toepassen van een sedumdak op de uitbouw kan hiervan naar verwachting circa 50% worden opgevangen en vastgehouden. Dit is een duurzame manier van het voorkomen van hittestress en het biedt de mogelijkheid om veel regenwater vast te houden. Ook het uitvoeren van de parkeerplaatsen in grasbetontegels draagt bij aan het vasthouden van hemelwater binnen het plangebied. Dit is een verbetering ten opzichte van de huidige (verharde) situatie. Het overtollige water voert af op het Hertenkamp dat hiervoor voldoende capaciteit heeft.

Voor nieuwe ontwikkelingen moet daarnaast voor het hele plangebied waterberging gecreëerd worden. In het Hertenkamp is rekening gehouden met berging voor de uitbouw van de kerk ten behoeve van het dorps huis. Hiervoor wordt in de uitvoering van het plan een hemelwaterriool van het plangebied naar de waterpartij in het Hertenkamp aangelegd. De overige bergingsvraag kan daardoor opgevangen worden in het oppervlaktewater op de locatie in het Hertenkamp. Dit gebied is gelegen tussen het plangebied en de N640. Het Hertenkamp voorziet in de mogelijkheid voor de opvang van het water. Hierbij is het uitgangspunt dat het plangebied het hemelwater zo lang mogelijk vasthoudt.

Waterkwaliteit

Bij afkoppelen moet beoordeeld worden of het afstromend hemelwater van verharde terrein- en dakoppervlakken geen nadelige gevolgen heeft voor de huidige waterkwaliteit. Voorliggend plan heeft geen effect op de waterkwaliteit omdat door middel van het toepassen van niet-uitloogbare bouwmaterialen bij de nieuwbouw wordt voorkomen dat het hemelwater vervuild raakt. In verband hiermee worden geen (sterk) uitloogbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen.

Grondwaterbeschermingsgebied, oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen

Het plangebied valt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied of binnen het 100-jaarsaandachtsgebied van zo'n gebied. Er liggen ook geen oppervlaktewaterlichamen of waterkeringen in de omgeving van het plangebied die zijn opgenomen in de Legger.

Riolering

De voorzieningen in de uitbouw zelf worden afgevoerd via de bestaande riolering (vuil water) in de Sint Janstraat.

Conclusie

Voor nieuwe ontwikkelingen moet voor het hele plangebied waterberging gecreëerd worden. In het Hertenkamp is rekening gehouden met berging voor de uitbouw van de kerk ten behoeve van het dorpshuis. Hiervoor wordt in de uitvoering van het plan een hemelwaterriool van het plangebied naar de waterpartij in het hertenkamp aangelegd. Daarnaast wordt op de nieuwe uitbouw een sedumdak toegepast en wordt de parkeerplaats met grasbetontegels aangelegd, zodat zoveel mogelijk hemelwater in het plangebied vastgehouden wordt. Indien aan de hierboven genoemde uitgangspunten ten aanzien van water wordt voldaan is het plan voor dit aspect uitvoerbaar.

4.12 Besluit m.e.r.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Indien een activiteit onder de drempelwaarden blijft, dient alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht dient te worden of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen heeft voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten.

Toetsing

De omvang en aard van voorliggende ontwikkeling is beperkt. De uitbouw is circa 400 m² en is gesitueerd op een locatie waar reeds een kerk aanwezig is. De milieuonderzoeken hebben aangetoond geen tot zeer beperkte effecten te verwachten zijn. Er wordt rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten.

Conclusie

De beperkte aard en omvang van voorliggend plan leiden naar verwachting niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Het opstellen van een MER of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1.1 Resultaten overleg andere overheden en instanties

Burgemeester en wethouders dienen bij de voorbereiding overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening. De nota van dit vooroverleg is als volgt.

	Vooroverlegreactie	Beantwoording	Conclusie
1	Provincie Noord-Brabant		
	Op basis van de ingevulde ruimtelijke aspecten heeft u via de e-mail een afschrift van de inventarisatie van de ruimtelijke aspecten in pdf-formaat ontvangen, waarmee het wettelijk vooroverleg direct was afgerond.	Gelet op de inhoud van de van de provincie verkregen reactie, heeft deze geen verdere beantwoording	De reactie leidt niet tot wijzigingen in de ruimtelijke onderbouwing.
2	Waterschap		
	In de ruimtelijke onderbouwing is het wateraspect van het plan niet meegenomen. Dit wel graag doen in volgende plannen. Er is geen reden waarom het wateraspect tot een negatief advies zou leiden, omdat het over een geringe aanpassing gaat.	Wij hebben op basis van deze reactie besloten om alsnog een waterparagraaf toe te voegen en te verantwoorden dat dit plan ook voor het wateraspect geen belemmeringen oplevert.	De ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld met een waterparagraaf.
3.	Rijksdienst voor cultureel erfgoed		
	Geen overwegend bezwaar tegen het toevoegen van het volume. De mate waarin de omgeving groen en open wordt ingericht zal echter sterk bijdragen aan het uiteindelijke effect van de nieuwbouw op het monument. De vraag is in hoeverre nog verdere verdichting zal plaatsvinden door nieuwbouw die nu niet in beeld is. De nieuwbouw komt nu in of aan het pad naar de begraafplaats en dit vraagt om het opnieuw	De ruimtelijke onderbouwing ziet op het planologisch-juridisch mogelijk maken van de uitbouw. De gemeente Halderberge heeft echter wel een visie over de omgeving. Zie daarvoor het 'Raamwerk Hoeven Centrum Oost'. Hierin is voor het deelgebied van de kerk als ambitie opgenomen om het groen en de biodiversiteit te versterken. De inrichting	Het 'Raamwerk-Hoeven Centrum Oost' wordt als bijlage toegevoegd. Paragraaf 2.2 van de ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld met een korte beschrijving van de ambities omtrent biodiversiteit die zijn verwoord in het Raamwerk Hoeven Centrum Oost.

	vormgeven van de route naar de begraafplaats. In de onderbouwing wordt bij dit ruimtelijke aspect op de cultuurhistorisch en omgevingskwaliteit niet stilgestaan. De ideeën voor de herinrichting van het voorplein, waarbij teruggegrepen wordt op de historische infrastructuur van de autozegeningen die hier plaatsvonden, is aansprekend. De buitenruimte inrichting van het overige terrein rondom de kerk wordt verder echter vooral bepaald door de opgave parkeerplaatsen te realiseren. Dit heeft effect op de beleving van de groene open ruimte.	van het voorplein wordt nog nader uitgewerkt maar waarbij het uitgangspunt is om het kerkplein en de parkeerplaatsen te vergroenen.	
4	Rijkswaterstaat		
	Dit plan ligt niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Zuid Nederland en raakt dan ook geen van onze belangen.	Gelet op de inhoud van de van Rijkswaterstaat verkregen reactie, heeft deze geen verdere beantwoording	De reactie leidt niet tot wijzigingen in de ruimtelijke onderbouwing.
5	Gasunie		
	Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het huidige externe veiligheidsbeleid. Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling alleen ontvangstbevestiging ontvangen.	Gelet op de inhoud van de van de Gasunie verkregen reactie, heeft deze geen verdere beantwoording	De reactie leidt niet tot wijzigingen in de ruimtelijke onderbouwing.
6	Brandweer		
	Het plangebied voldoet aan de criteria van het standaardadvies. Daarnaast is het plan ook getoetst aan de beleidsregels	Hierover heeft telefonisch overleg plaatsgevonden met de brandweer. De brandweer geeft aan dat	De reactie leidt niet tot wijzigingen in de ruimtelijke onderbouwing.

bereikbaarheid en bluswater. Het plan voldoet niet geheel aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswater. Bereikbaarheid is geen probleem. A water voldoet. B water is op een grote afstand ca 290 m aanwezig. C water dient plaats te vinden met waterwagens.	er geen aanvullende maatregelen moeten worden getroffen.	
---	---	--

5.1.2 Zienswijzen

Gedurende de termijn van terinzagelegging (6 weken) kan eenieder een zienswijze indienen op het ontwerpbesluit omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan.

5.1.3 Verklaring van geen bedenkingen

Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan dan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning met het verlenen van die vergunning. Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend. Voor voorliggend project is een algemene verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad van de gemeente Halderberge noodzakelijk. Vanuit de toetsing aan de waterbelangen zal Waterschap Brabantse Delta om advies worden gevraagd bij het beoordelen van de Wabo-vergunningaanvraag.

5.1.4 Collegebesluit

Vervolgens wordt door het College van Burgemeester en Wethouders een definitief besluit genomen. Dit kan een verlening van de omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan of een weigering inhouden.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6, sub i van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkeling moet (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het aanleggen van de kerk komt geheel voor rekening van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid van voorliggend project is hiermee geborgd.

6 Bijlagen

- Bijlage 1: Memo geluid herontwikkeling St Jan de Doperkerk;
- Bijlage 2: Rapport verkennend bodemonderzoek St Janstraat 40 te Hoeven;
- Bijlage 3: Welstandsadvies (2021-09-09) kerk Hoeven;
- Bijlage 4: St. Jan de Doperkerk BAAC Hoeven;
- Bijlage 5: Natuurtoets St. Jan de Doperkerk Hoeven;
- Bijlage 6: Nader onderzoek Jan de Doperkerk;
- Bijlage 7: Rapportage stikstof herontwikkeling St Jan de Doperkerk;
- Bijlage 8: Quicksan archeologie Kerk Hoeven;
- Bijlage 9: Gedetailleerde bouwtekening;
- Bijlage 10: Standaard advies Brandweer 2019 Halderberge;
- Bijlage 11: Rapportage SVGR 2019 Halderberge;
- Bijlage 12: OMWB advies geluid herontwikkeling St. Jan de Doperkerk te Hoeven;
- Bijlage 13: OMWB advies milieuaspecten Ruimtelijke onderbouwing Sint Janstraat 40a Hoeven.
- Bijlage 14: Raamwerk Hoeven Centrum Oost'

De informatie die in dit rapport is opgenomen is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n) en kan persoonlijke of vertrouwelijke informatie bevatten. Gebruik van deze informatie, door anderen dan de geadresseerde(n) en gebruik door hen die niet gerechtigd zijn van deze informatie kennis te nemen, is niet toegestaan. De informatie is uitsluitend bestemd om te worden gebruikt door de geadresseerde, voor het doel waarvoor dit rapport is vervaardigd. Indien u niet de geadresseerde bent of niet gerechtigd bent tot kennisneming, is openbaarmaking, vermenigvuldiging, verspreiding en/of verstrekking van deze informatie aan derden is niet toegestaan, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group en wordt u verzocht de gegevens te verwijderen en direct melding te maken bij security@anteagroup.nl. Derden, zij die niet geadresseerd zijn, kunnen geen rechten aan dit rapport ontleen, tenzij na schriftelijke toestemming door Antea Group.

Over Antea Group

Antea Group is het thuis van 1500 trotse ingenieurs en adviseurs. Samen bouwen wij elke dag aan een veilige, gezonde en toekomstbestendige leefomgeving. Je vindt bij ons de allerbeste vakspecialisten van Nederland, maar ook innovatieve oplossingen op het gebied van data, sensing en IT. Hiermee dragen wij bij aan de ontwikkeling van infra, woonwijken of waterwerken. Maar ook aan vraagstukken rondom klimaatadaptatie, energietransitie en de vervangingsopgave. Van onderzoek tot ontwerp, van realisatie tot beheer: voor elke opgave brengen wij de juiste kennis aan tafel. Wij denken kritisch mee en altijd vanuit de mindset om samen voor het beste resultaat te gaan. Op deze manier anticiperen wij op de vragen van vandaag en de oplossingen voor morgen. Al 70 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

E. bart.franken@anteagroup.nl

www.anteagroup.nl

Copyright © 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.