

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning
“Zonnepanelen Galgestraat 3 te
Oudenbosch”

Planstatus:	definitief
Datum:	2022-03-31
Plan identificatie:	NL.IMRO.1655.AFW0055-C001

III SCHOENMAKERS III

Colofon

Titel:	omgevingsvergunning 'Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch'
Ontwerp:	III SCHOENMAKERS III Molenzicht 2 4881BW Zundert  
Projectnummer:	200180
Rapportnummer	200180.01
Datum:	31 maart 2022
Status:	definitief

Ruimtelijke onderbouw

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerende bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie	8
Hoofdstuk 3	Toekomstige situatie	9
Hoofdstuk 4	Beleidskader	11
4.1	Europees- en rijksbeleid	11
4.2	Provinciaal beleid	12
4.3	Gemeentelijk beleid	18
Hoofdstuk 5	Relevante (Milieu)aspecten	20
5.1	Algemeen	20
5.2	Bodem	20
5.3	Water	20
5.4	Cultuurhistorie en archeologie	21
5.5	Ecologie	24
5.6	Wegverkeerslawaaï	25
5.7	Bedrijven en milieuzonering	25
5.8	Externe veiligheid	26
5.9	Kabels en leidingen	27
5.10	Luchtkwaliteit	27
5.11	Toetsing besluit milieueffectrapportage	27
Hoofdstuk 6	Planbeschrijving	28
6.1	Algemeen	28
Hoofdstuk 7	Uitvoerbaarheid	29
7.1	Economische uitvoerbaarheid	29
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
Bijlage		
1.	Zienswijze & Nota van zienswijzen	
2.	Landschapsplan	

Verbeelding

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het initiatief op de planlocatie aan Galgestraat 3 te Oudenbosch is om 48 zonnepanelen te plaatsen op het perceel. De locatie aan de Galgestraat 3, waar de zonnepanelen worden geplaatst, heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden'.

De gemeente Halderberge is voornemens om op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van 48 zonnepanelen op de locatie Galgestraat 3 te Oudenbosch en af te wijken van het bestemmingsplan. Het voorliggende rapport omvat de noodzakelijke ruimtelijke onderbouwing voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het plaatsen van 48 zonnepanelen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De planlocatie ligt aan de Galgestraat te Oudenbosch. De Galgestraat is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oudenbosch. De percelen zijn bij de gemeente kadastraal bekend onder de kadastrale gemeente ODB, sectie F, nummer 566. In figuur 1 en 2 is de planlocatie weergegeven.



Figuur 1: Ligging planlocatie



Figuur 2: Planlocatie aangegeven op de topografische kaart

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Op de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' welke is vastgesteld op 12 oktober 2017 en 14 december 2017.

De planlocatie heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. Over de planlocatie ligt de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeer - 8'.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 1^e herziening Buitengebied Halderberge

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bestaande situatie. De toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van de planlocatie relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. In hoofdstuk 6 komt de planbeschrijving aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid beschreven.

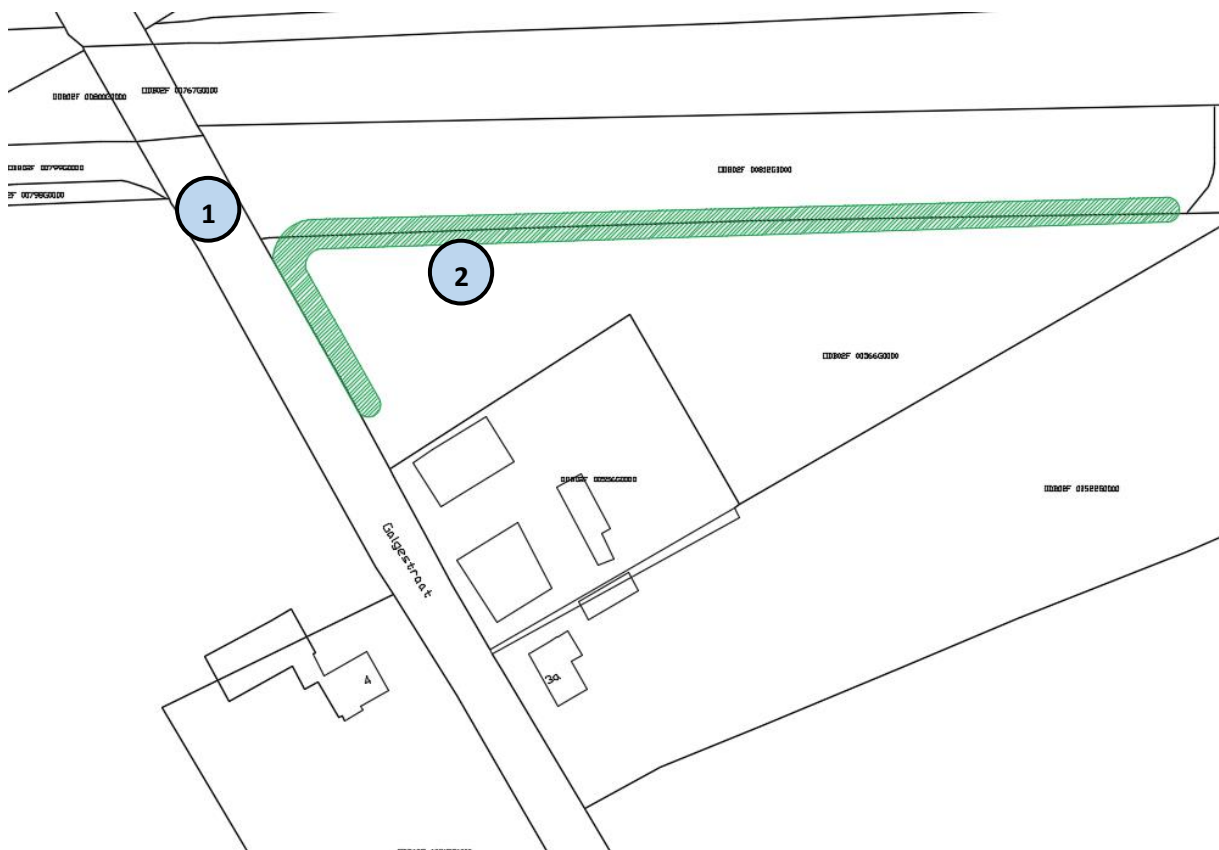
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

De planlocatie ligt naast de rondweg van Oudenbosch. Het perceel is in gebruik als grasland. Er is tussen de rondweg en de planlocatie een aarden wal gemaakt. Hierdoor is er vanaf de rondweg geen zicht op de planlocatie. De aarden wal loopt door langs de Galgestraat. Hierdoor is er ook vanaf de Galgestraat geen zicht op de planlocatie.

Onderstaand zijn enkele foto's van de planlocatie weergegeven. In figuur 5 is een overzicht van de huidige situatie afgebeeld.



Figuur 4: Foto's planlocatie



Figuur 5: Overzicht huidige situatie

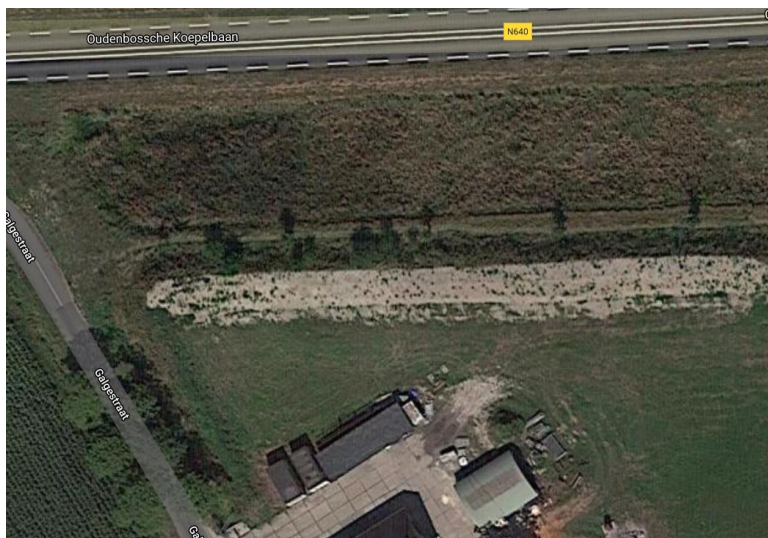
Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

Op de locatie Galgestraat 3 worden 48 zonnepanelen geplaatst. De oppervlakte van de zonnepanelen bedraagt circa 80 m². De zonnepanelen worden tegen de aardewal aan gepositioneerd, circa 25 cm boven het maaiveld. Het betreft een ruimtelijke ontwikkeling van zeer beperkte omvang voor privé gebruik.

Door de initiatiefnemer is een aarden wal aangelegd tegen het geluid van de nieuwe aangelegde rondweg. De zonnepanelen worden tegen de binnenzijde van de aarden wal gesitueerd, zodat ze aan het zicht onttrokken worden. Daarnaast kunnen de zonnepanelen op deze manier goed landschappelijk worden ingepast.



Figuur 6: Nieuwe situatie



Figuur 7: Luchtfoto huidige groenstructuur

Het aanwezige groen, zoals te zien in figuur 7, op de planlocatie blijft in tact. De planlocatie bestaat nu uit grasland, dit wijzigt niet. Ten noorden van de aarden wal bevinden zich enkele bomen, deze worden niet aangetast door de ruimtelijke ontwikkeling. De zonnepanelen worden aan de zuidzijde van de aarden wal geplaatst. Voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling op de locatie Galgestraat 3 is een landschappelijke inpassing vereist. Het volledige landschapsplan is toegevoegd aan de bijlage van onderhavig plan.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Europees- en rijksbeleid

4.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut. In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

Door de ontwikkeling op de planlocatie komen geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.1.2 *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:

- Mainport ontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- grote rivieren
- Waddenzee en Waddengebied
- Defensie
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:

- Rijkswaardwegen
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening;
- Ecologische hoofdstructuur
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
- Veiligheid rond Rijkswaardwegen
- Verstedelijking in het IJsselmeer
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Door de ontwikkeling op de planlocatie zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocatie.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De Omgevingsvisie Noord-Brabant is op 14 december 2018 vastgesteld.

De provincie heeft als sturingsfilosofie ‘samenwerken aan kwaliteit’: samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vier rollen:

1. Ontwikkelen
De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.
2. Beschermen
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.
3. Regionaal samenwerken
De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.
4. Stimuleren
Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.

In figuur 8 is een uitsnede van de structurenkaart van de SVRO weergegeven. De planlocatie ligt in het landelijk gebied ‘gemengd landelijk gebied’.

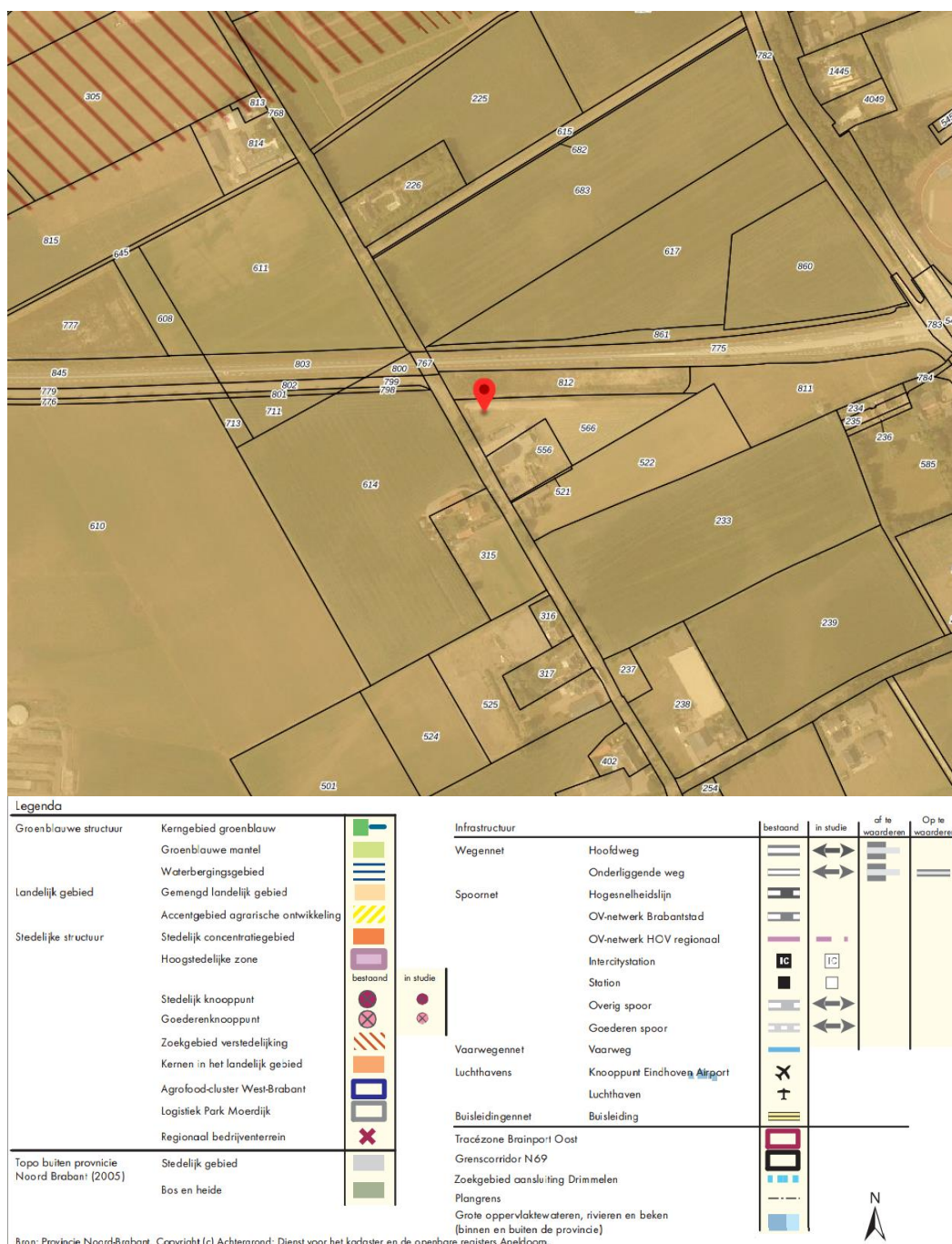
Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers.

De provincie wil het volgende bereiken in het landelijke gebied:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie.
2. Ruimte voor agrarische ontwikkeling.
3. Een duurzame land- en tuinbouw.
4. Versterking van het landschap.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:

1. Gemengd landelijk gebied.
2. Accent agrarisch ontwikkeling.



Figuur 8: Uitsnede Structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt. Uitzondering hierop zijn de primair agrarische gebieden, die door de gemeente zijn vastgelegd. Binnen die gebieden, worden (stedelijke) functies die de ruimte voor agrarische ontwikkeling beperken of functies die strijdig zijn met de landbouwfunctie geweerd. Buiten de primair agrarische gebieden ontwikkelen functies zich in evenwicht met elkaar en de omgeving. In de kernrandzones is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Rondom natuurgebieden vinden ontwikkelingen plaats op vrijkomende locaties die passen in een groene omgeving. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. Ontwikkelingen houden rekening met hun omgeving en dragen bij aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.

Op de planlocatie worden 48 zonnepanelen geplaatst bij de bestemming 'Wonen'. Deze ruimtelijke ontwikkeling past in het 'gemengd landelijk gebied' van de Structuurvisie ruimtelijke ordening.

4.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2021 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

De kwaliteit van de omgeving voor mens en natuur staat onder druk in verschillende delen van het landelijk gebied door meerdere factoren. Er is er sprake van een toenemende leegstand en bevolkingskrimp. Dat leidt tot economische, sociaal-culturele en ecologische schade. Er is extra aandacht voor een steeds verder toenemende leegstand doordat boeren stoppen, de leegkomende gebouwen verpauperen of een bron voor criminaliteit zijn. De sociale cohesie komt in het gedrang in het landelijk gebied.

4.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:

- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de

omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

Het ontwerp van de Interim omgevingsverordening is in april vastgesteld. De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.

In figuur 9 is de uitsnede van de kaart behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocatie Galgestraat 3. Uit figuur 9 blijkt dat de planlocatie is gelegen in het 'Landelijk gebied' met daarbij de aanduiding 'Gemengd landelijk gebied'.



Figuur 9: Uitsnede kaart behorende bij Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Landelijk gebied, gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan gelegen binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de subzones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzones.

Algemene regels, Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Een plan moet een verantwoording bevatten dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en toepassing is gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

Op de planlocatie worden 48 zonnepanelen geplaatst voor privé gebruik. Als de zonnepanelen binnen het bestaande bestemmingsvlak geplaatst zouden worden, zouden ze de kwaliteit van het landschap aantasten doordat ze dan midden in het landschap worden geplaatst. Het uitbreiden van het bestemmingsvlak is niet wenselijk omdat er op deze manier bouwmogelijkheden gecreëerd worden die kunnen leiden tot verstoring van het landschap.

Er is onderzocht of de zonnepanelen op de bebouwing geplaatst kunnen worden. De schuur is een beeldbepalend pand wat recentelijk is gerestaureerd waardoor het niet wenselijk is dat er zonnepanelen op het dak worden geplaatst. In verband met de ligging van de woning is er maar één dakvlak geschikt voor de plaatsing van zonnepanelen. In dit dakvlak zit een dakraam en het dak is voorzien van een wolfseind waardoor er niet voldoende ruimte is voor het plaatsen van zonnepanelen op dit dakvlak van de woning. er wordt daarmee invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- b. de netwerklag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
- c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 5 'Relevante (milieu)aspecten' worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op de planlocatie en in het gebied niet worden aangetast.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

- a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
- b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
- b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- d. het wegnemen van verharding;
- e. het slopen van bebouwing;
- f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar “Structuurvisie ruimtelijke ordening” en de “Interim omgevingsverordening” het principe van ‘kwaliteitsverbetering van het landschap’ geïntroduceerd. Over de uitvoering van kwaliteitsverbetering verdiende het aanbeveling dat regionaal eenduidige afspraken werden gemaakt. Deze regeling is de resultante van het regionale overleg hoe om te gaan met deze kwaliteitsverbetering. De notitie biedt:

- een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- de mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de ‘couleur locale’ te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening Ruimte.

In de notitie zijn een drietal categorieën opgesteld:

- Categorie 1:
Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2:
Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3:
Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Categorie

Het initiatief op de planlocatie Galgestraat 3 bestaat uit het plaatsen van 48 zonnepanelen voor privé gebruik.

In het afsprakenkader ‘Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant’ is een onderverdeling gemaakt in drie categorieën. Binnen de categorie 1 en 2 zijn specifieke ruimtelijke ontwikkelingen benoemd, die onder die categorie vallen. Alle overige ruimtelijke ontwikkelingen die niet specifiek benoemd zijn, vallen onder categorie 3.

Het plaatsen van 48 zonnepanelen ten behoeve van de woonbestemming valt in categorie 2. Er is een landschapsplan opgesteld ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap welke is toegevoegd aan de bijlage van de regels van onderhavig plan. De beoogde ruimtelijke planontwikkeling voldoet aan de regels zoals opgesteld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Conclusie

Het plaatsen van 48 zonnepanelen op de locatie Galgestraat 3 te Oudenbosch is qua omvang inpasbaar in de omgeving, het betreft een kleinschalige ruimtelijke ontwikkeling. De zonnepanelen nemen een oppervlakte van circa 80 m² in beslag waardoor de impact op omgeving zeer beperkt is. Doordat de zonnepanelen op de aarden wal worden geplaatst en landschappelijk worden ingepast, worden ze aan het zicht onttrokken. Het landschapsplan is toegevoegd aan de bijlagen van onderhavig plan. De ruimtelijke ontwikkeling is een

particulier initiatief en de stroom die opgewerkt wordt, zal ook particulier gebruikt worden. De zonnepanelen worden gebruikt ten behoeve van de stroomopwekking van de woning aan de Galgestraat 3.

Er is sprake van zorgvuldig ruimte gebruik en er vindt kwaliteitsverbetering plaats door de aanleg van het landschapsplan. Er wordt dan ook voldaan aan de interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing dient ter onderbouwing van de omgevingsvergunning, op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning, voor het plaatsen van 48 zonnepanelen op de locatie Galgestraat 3 te Oudenbosch en af te wijken van het bestemmingsplan.

Door middel van een anterieure overeenkomst zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente en de initiatiefnemer.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Halderberge 2025

De structuurvisie Halderberge 2025 is op 20 juni 2013 door de gemeenteraad vastgesteld. In de structuurvisie Halderberge zijn de hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economische en ruimtelijk gebied naar toe gaat in de periode tot 2025. In de structuurvisie Halderberge worden onder meer het duurzaam ruimtelijk- en het duurzaam maatschappelijk structuurbeeld beschreven. De termijnbeelden worden het fundament van de gemeente Halderberge en zorgen na een confrontatie met de bestaande en toekomstige beleidsopgaven voor een visie op het gehele grondgebied. De structuurvisie Halderberge 2025 gaat niet nader in op incidentele (her)ontwikkelingen in het buitengebied van Oudenbosch, zoals hier aan de orde is.

De locatie is gelegen in het te behouden gebied. De strategie van behoud is gekozen voor de delen van de gemeente waar binnen de looptijd van de structuurvisie geen of zeer beperkte veranderingen zijn te verwachten. Het huidige ruimtelijk beeld en het functioneren van deze gebieden is goed. Daarom is er voor de gemeente geen aanleiding om hier actief plannen of projecten te initiëren. Dit laat onverlet dat door een gebrekkig beheer en onderhoud van de ruimte kwaliteitsverlies, veroudering en verrommeling op de loer liggen. Kleinschalige aanpassingen aan de ruimtelijke structuur of ontwikkelingen die passen binnen de functionele omgeving zijn mogelijk, waarbij de nadruk ligt op de kwaliteit van het leefklimaat.

Het plaatsen 48 zonnepanelen heeft weinig impact op de ruimtelijke structuur doordat deze uit het zicht geplaatst worden. De ruimtelijke ontwikkeling levert geen belemmeringen op structuurvisie van de gemeente Halderberge.

4.3.2 Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan buitengebied Halderberge'. Het bestemmingsplan is vastgesteld op 12 oktober 2017 met aanvulling op 14 december 2017, het bestemmingsplan is op 24 mei 2018 in werking getreden. Voor een beschrijving van het bestemmingsplan 'Eerste herziening buitengebied Halderberge' wordt verwezen naar paragraaf 1.3.

De planlocatie heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden'. Over de planlocatie ligt de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeer - 8'.

Er zijn geen regels in het bestemmingsplan opgenomen ten behoeve van de realisatie van zonnepanelen. Daarnaast heeft de gemeente Halderberge geen beleid met betrekking tot het plaatsen van zonnepanelen. De gemeente Halderberge is voornemens om op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3° van de Wabo een omgevingsvergunning te verlenen voor het plaatsen van 48 zonnepanelen op de locatie Galgestraat 3 te Oudenbosch en af te wijken van het bestemmingsplan.

4.3.3 Visie op zonneweides – Gemeente Halderberge

De totale energietransitie vraagt een systeemverandering. In de gebouwde omgeving (woningen) zal aardgas (gebruikt voor verwarmen, warm water en koken) worden vervangen door duurzame bronnen en alle elektriciteit die we gebruiken zal duurzaam moeten worden opgewekt.

Zonne-energie

Met de op dit moment meest gangbare panelen (270 Watt Piek en een oppervlak van 1,65 m² per paneel) wordt jaarlijks 240 tot 250 kWh geproduceerd. Een hectare grond met zonnepanelen levert ongeveer 900 MW (ruim 3 TJ) op. Wanneer rekening wordt gehouden met landschappelijke inpassing, dat wil zeggen dat met name de randen van de zonnevelden zo worden dat ingericht dat de velden goed in het landschap zijn ingepast, levert een hectare ongeveer 2,6 TJ per jaar op.

Om te voldoen aan de opgave in het kader van het klimaatakkoord (49% CO₂ reductie 2030) moet Halderberge ongeveer 50 hectare zonnepanelen moeten realiseren (dak- en grondgebonden), uitgaande van een evenredige verdeling van de opgave op basis van inwoners over alle gemeenten en 100% van de opgave gerealiseerd via zonne-energie.

Uit de toelichting op de Verordening Ruimte van de Provincie Noord Brabant blijkt dat de voorkeur van het beleid uitgaat naar plaatsing van zonnepanelen op daken of op braakliggende gronden in of aansluitend op stedelijk gebied. Dat heeft het voordeel dat ze dicht bij de gebruiker en energiesystemen worden geplaatst wat bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik en kostenefficiëntie. Bij de afweging van locaties vraagt de provincie vervolgens specifiek aandacht voor transformatie en meervoudig gebruik van locaties zoals op vliegvelden, langs snelwegen, stortplaatsen, zuiveringsinstallaties, grond- en slibdepots, gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied etc. Dit geheel samen wordt de Ladder Zon of zonneladder genoemd.

De Ladder zon kent 4 treden:

1. Stedelijk gebied (daken en braakliggende gronden)
2. Om/aansluitend aan stedelijk gebied
3. Meervoudig ruimtegebruik
4. Buitengebied/agrarische gronden

Conclusie

Het initiatief betreft een kleinschalige ontwikkeling ten behoeve van de stroomopwekking van de woning aan de Galgestraat 3. Ten behoeve van de ruimtelijke ontwikkeling worden er minder dan 60 zonnepanelen geplaatst. Omdat er 48 geplaatst worden is er geen sprake van een zonneweide. Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneweides is daarom niet van toepassing.

Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten

5.1 Algemeen

In de onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieuhygiënische aspecten verder uiteengezet.

5.2 Bodem

De huidige situatie wijzigt niet, er worden enkel 48 zonnepanelen geplaatst. Onder de zonnepanelen worden betongegels geplaatst als ballast waarop de constructie van de zonnepanelen wordt vastgezet. Hierbij worden geen graafwerkzaamheden verricht. Een bodemonderzoek is daarom niet vereist.

5.3 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets

Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

5.3.1 Waterschap Brabantse Delta

De beleidsregels die de gemeente Halderberge hanteert ten aanzien van water zijn ook opgenomen in het 'Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2014- 2019'. Voorgaande documenten gelden als uitgangspunt bij de verwerking van het regenwater. De gemeente Halderberge conformeert zich aan het beleid van het waterschap Brabantse Delta qua retentie eis en voorkeursbehandeling regenwater.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het plangebied ligt niet binnen een grondwaterbeschermingsgebied en/of waterwingebied en er zijn geen waterlopen en/of waterpartijen die relevant zijn voor de ontwikkeling in de directe nabijheid aanwezig.

Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het

gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekent. Ter plaatse van de planlocatie is een drukriolering aanwezig. De woning is in de huidige situatie aangesloten op de bestaande drukriolering. Het hemelwater dient op eigen terrein verwerkt te worden.

Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat voor locaties kleiner dan 2.000 m², geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden. Er worden 48 zonnepanelen geplaatst met een oppervlakte van circa 80 m². Zonnepanelen in veldopstelling zorgen niet voor een toename van verharding, de wateropname in het plangebied blijft gelijk. Het is derhalve niet nodig om te voorzien in infiltratie of retentie.

Watertoets

Het watertoetsproces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Deze ruimtelijke onderbouwing wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta.

Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits- en -kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheersplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie. Het waterschap heeft in een toetsingskader RO "De ruimte blauw geordend" aangegeven wat de ruimtelijke consequenties zijn van het waterbeleid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

5.4 Cultuurhistorie en archeologie

5.4.1 Wet op de archeologisch monumentenzorg (nota belvédère)

In de nota belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied is niet gelegen in een gebied aangewezen binnen de nota belvédère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het 'Verdrag van Malta' genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie verankert moet worden in het bestemmingsplan.

De gemeente Halderberge heeft invulling aan de Wamz gegeven door een eigen gemeentelijk archeologiebeleid op te stellen.

5.4.2 *Beleidsnota 'Ons ongeschreven verleden gemeente Halderberge'*

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn, zie paragraaf 5.4. Daarnaast heeft de gemeente Halderberge, om inzicht te krijgen welke archeologische vondsten er in de gemeente verwacht kunnen worden, op 22 september 2011 de beleidsnota "Ons ongeschreven verleden" vastgesteld. Waarbij de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart die in 2005 is vastgesteld dienst doet als basiskaart bij nieuwe ontwikkelingen. In de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart wordt onderscheid gemaakt in gebieden met een lage, middelhoge en hoge verwachting voor vindplaatsen. De kaart is leidend bij de toetsing van gemeentelijke plannen.

5.4.3 *Beleidsnota 'Cultureel Erfgoed 'Inspirerend verleden'*

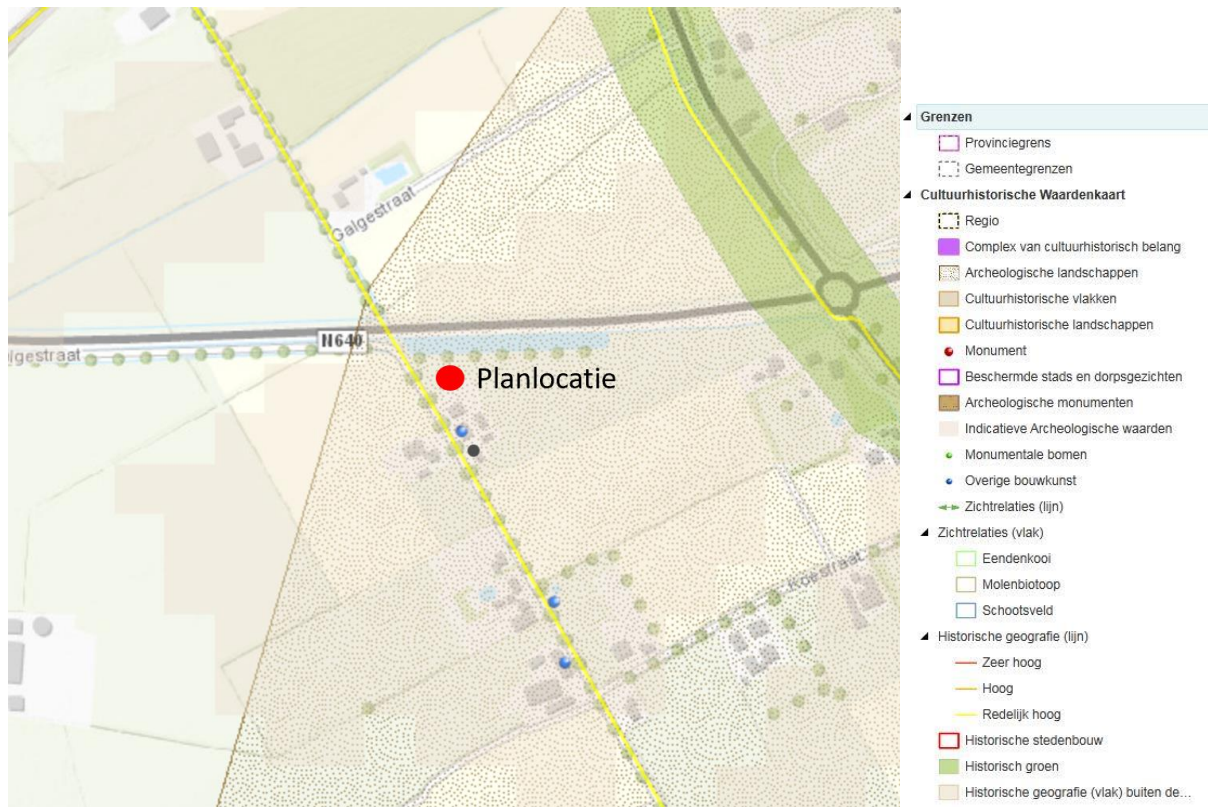
Op 22 september 2011 heeft de gemeenteraad de beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge 'Inspirerend verleden' vastgesteld. De centrale visie van deze nota luidt: 'cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst'. In beleidsnota Cultureel Erfgoed wordt de huidige stand van zaken met betrekking tot monumentenzorg besproken en worden voorstellen gedaan om te komen tot een adequaat, integraal en actief gemeentelijk beleid op het gebied van monumentenzorg. Bij het maken van beleidskeuzen heeft het cultuurhistorisch aspect meer dan in het verleden een prominenter rol gekregen, die verder gaat dan alleen de zorg voor een bepaald monumentaal object. Die gedachte sluit tevens aan op internationale, nationale en provinciale ontwikkelingen.

5.4.4 *Cultuurhistorie*

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat als sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

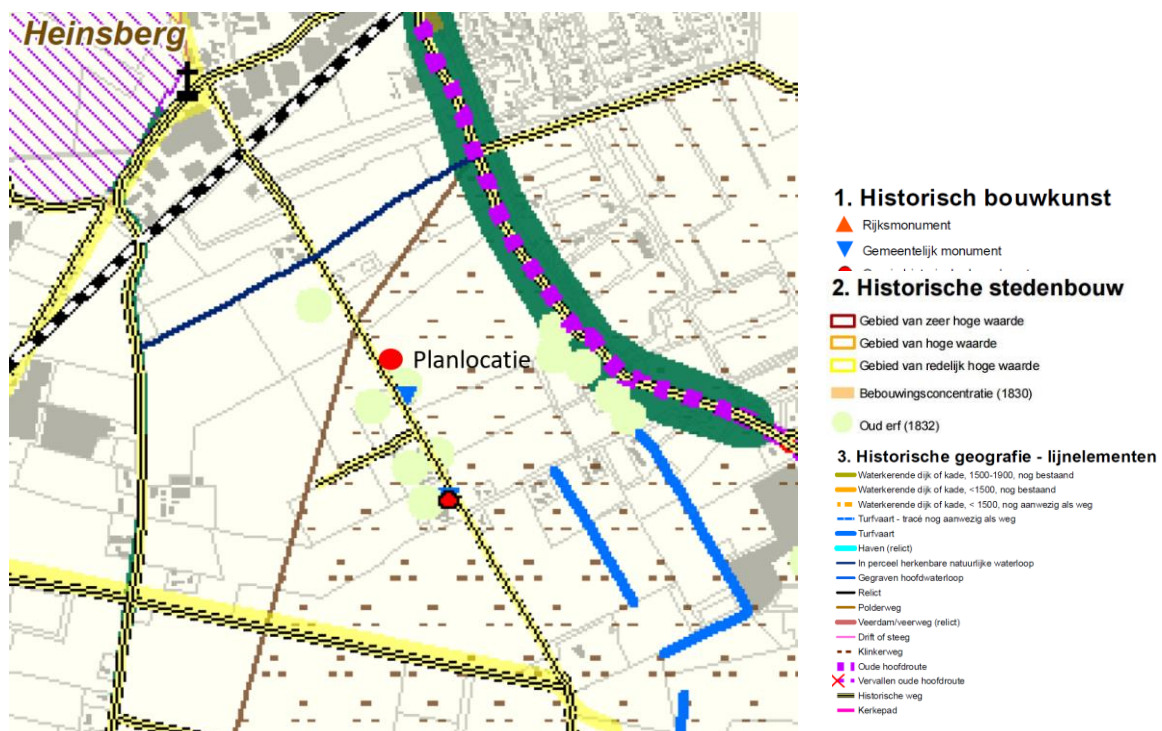
Om te bepalen of binnen het plangebied sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Verordening Ruimte een verplicht te raadplegen onderdeel.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie (figuur 10) is te zien dat de planlocatie in een gebied met een 'Indicatieve Archeologisch waarden' en 'Archeologische landschappen' ligt. Daarnaast is de Galgestraat aangeduid als een historische geografische lijn met een (redelijk) hoge waarde.



Figuur 10: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (bron: brabant.nl)

In figuur 11 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Cultuurhistoriekaart van de gemeente Halderberge weergegeven. Op de Cultuurhistoriekaart van de gemeente is de Galgestraat aangeduid als 'historische weg'. Daarnaast is de Galgestraat 3 aangeduid als 'Oud erf'.

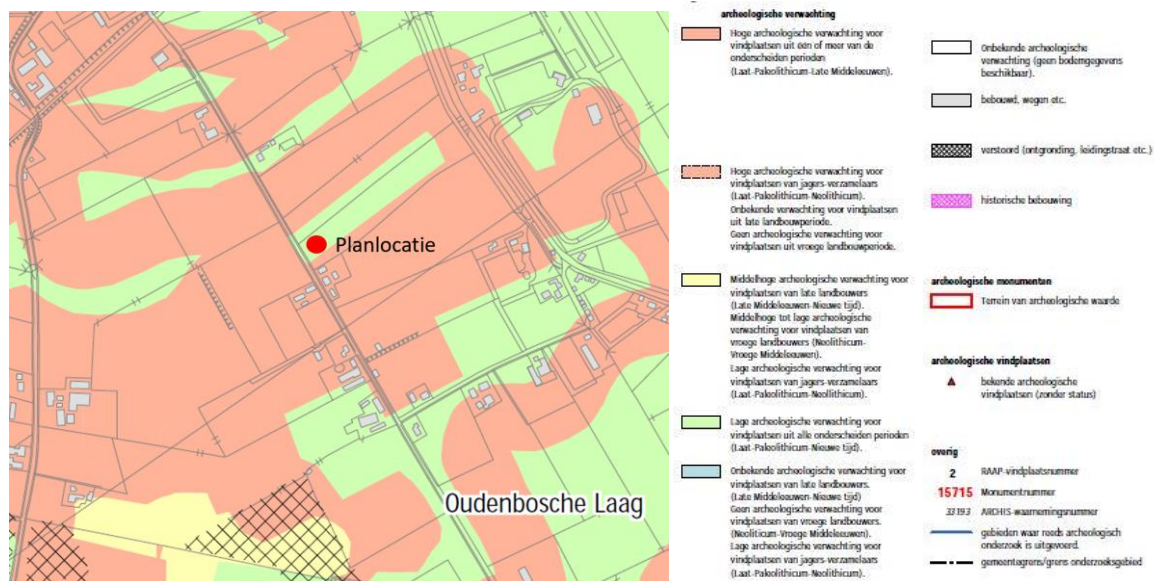


Figuur 11: Uitsnede Cultuurhistoriekaart gemeente Halderberge

Zowel de historische geografische lijn van de Galgestraat als het 'Oud erf' op de locatie Galgestraat 3 worden door de ontwikkelingen niet aangetast. De zonnepanelen worden ten noorden van het erf geplaatst.

5.4.5 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden. De archeologen van de Regio West-Brabant adviseren de gemeenten hierin.



Figuur 12: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Halderberge

In figuur 12 is ter plaatse van de planlocatie een uitsnede van de Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart van de gemeente Halderberge weergegeven, hieruit blijkt dat de planlocatie is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachting.

In het bestemmingsplan 'Eerste herziening buitengebied Halderberge' is de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 2' opgenomen. Hierin is vastgelegd dat bij ingrepen die dieper reiken dan 0,40 m en bouwwerken die groter zijn dan 500 m² archeologisch onderzoek moet plaatsvinden. Dit betekent dat er bij ontwikkelingen die dieper gaan dan 0,4 m en groter zijn dan 500 m² een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Deze aanduiding ligt niet over de planlocatie.

Er worden geen grondwerkzaamheden uitgevoerd. Door het plaatsen van 48 zonnepanelen worden de archeologische waarden niet aangetast, de archeologische waarden hoeven niet nader onderzocht te worden.

5.5 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming.

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn

De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocatie valt in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet Natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is een 'kaderwet'. Dat betekent dat er alleen algemene principes en verantwoordelijkheden in staan. De details zijn geregeld in een groot aantal algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen. Sommige bepalingen uit de Wet natuurbescherming zijn het gevolg van afspraken op internationaal en Europees niveau, zoals de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en het CITES-verdrag.

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

De planlocatie ligt niet in een speciale beschermingszone als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Het ligt ook niet binnen het Natuurnetwerk, wel grenst het plangebied hieraan. Het beleid dat daarop van toepassing is heeft geen betrekking op de planlocatie.

Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locatie dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk op de planlocatie worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Op dit moment is er geen water op de locatie aanwezig. De kans dat op de locatie één of meer beschermende amfibiesoorten voorkomen is dan ook erg klein.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Voor het realiseren van het initiatief worden geen gebouwen gesloopt en bomen gekapt.

Gelet op het bovenstaande kan verondersteld worden dat de amfibiesoorten en vleermuizen niet belemmerd worden. Er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

5.6 Wegverkeerslawaaï

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat. In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is een woning een geluidsgevoelig object. Het betreft een bestaande woning. Een nader akoestisch onderzoek vanuit de Wgh wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Er wordt geen nieuw geluidsgevoelig object toegevoegd, de Wet geluidhinder is daardoor niet van toepassing op dit initiatief.

5.7 Bedrijven en milieuzonering

Bij de ontwikkeling van woningen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van de woning vanuit een goede ruimtelijke ordening sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt toch getoetst aan de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

Het plaatsen van 48 zonnepanelen maakt geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk die invloed kunnen hebben op de omliggende functies. Zonnepanelen zijn niet opgenomen in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. De afstand van de zonnepanelen tot het dichtstbijzijnde bouwvlak bedraagt circa 50 meter. Door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling vindt geen onevenredige aantasting plaats voor de bedrijfsvoering/bedrijfsontwikkeling van de omliggende (agrarische) bedrijven.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

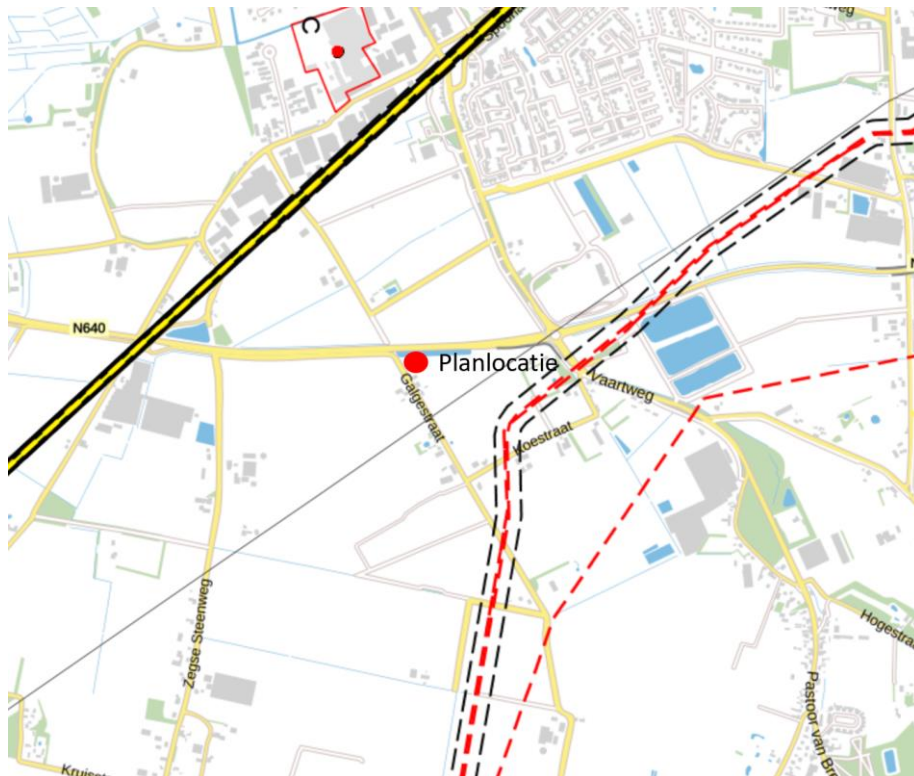
5.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets mis gaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risico inventarisatie externe veiligheid

Een risico inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

Om te bepalen of in de omgeving van de planlocatie risicovolle bedrijven of inrichtingen aanwezig zijn is de risicokaart van Nederland geraadpleegd. Daaruit blijkt tot binnen een afstand van 250 meter van de planlocatie geen risicovolle bedrijven of inrichtingen aanwezig zijn. De zonnepanelen liggen op een afstand van circa 25 meter van rondweg, daarnaast zijn er op een afstand van circa 100 meter van de planlocatie hoogspanningsverbindingen gelegen, op circa 275 meter is een buisleiding gelegen en op een afstand van circa 500 meter is de spoorweg gelegen.



Figuur 13: Uitsnede risicokaart Nederland

Zonnepanelen zijn geen kwetsbare objecten. Bij het plaatsen van zonnepanelen hoeft er geen rekening gehouden te worden met de transportleidingen in de omgeving. Gelet op het initiatief kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

5.9 Kabels en leidingen

Op of in de directe nabijheid van de planlocatie, zijn geen transportleidingen dan wel andere belangrijke kabels en leidingen gelegen, welke de realisatie van het bouwplan kunnen belemmeren. De KLIC-melding wordt uitgevoerd om eventuele kabels en leidingen in beeld te brengen.

De 48 zonnepanelen zijn voor eigen gebruik, ten behoeve van de stroomopwekking van de woning. De kabel van de zonnepanelen wordt aangesloten op de aanwezige huisinstallatie. De huidige kabel van het hoofdnet heeft voldoende capaciteit.

5.10 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2.

De ruimtelijke ontwikkeling betreft het plaatsen van 48 zonnepanelen. Deze ruimtelijke ontwikkeling heeft geen verkeersaantrekkende werking. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plaatsen van 48 zonnepanelen.

5.11 Toetsing besluit milieueffectrapportage

Bij besluit van 21 februari 2011 heeft de wetgever het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht gewijzigd. De belangrijkste wijziging betreft het meer 'in lijn brengen' van het Besluit m.e.r. met de Europese richtlijn m.e.r. Dit houdt in dat onder andere de zogenaamde drempelwaarde voor activiteiten een indicatief karakter heeft gekregen. Met dit wijzigingsbesluit is bepaald dat voor activiteiten die op de bij het besluit behorende C- en D-lijst zijn opgenomen, altijd aandacht aan m.e.r. geschonken dient te worden. Op hoofdlijnen komt het erop neer dat voor activiteiten die behoren tot de C-lijst een m.e.r.-plicht volgt en voor activiteiten op de D-lijst volgt dan wel een m.e.r.-beoordelingsplicht dan wel een motivering dat geen m.e.r.(beoordeling) nodig is.

De beoogde activiteiten binnen de planlocatie vallen niet binnen de C- of D-lijst, een m.e.r. - beoordeling of m.e.r – plicht is niet benodigd. m.e.r-plicht is niet van toepassing.

Hoofdstuk 6 Planbeschrijving

6.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag voor bouwen is getoetst aan artikel 2.1. lid 1 onder a juncto artikel 2.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening is getoetst aan artikel 2.1 lid 1 onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige plan voorziet in het plaatsen van 48 zonnepanelen. Volgens de Bro is deze ontwikkeling aan te merken als bouwplan. De gemeente Halderberge gaat ten behoeve van het voorgestane plan een anterieure overeenkomst afsluiten met de initiatiefnemer van de grond. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag voor bouwen is getoetst aan artikel 2.1. lid 1 onder a, voor handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

7.2.1 Vooroverlegreacties

Het plan wordt in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan o.a. de volgende partners:

- Provincie Noord-Brabant
- Waterschap Brabantse Delta
- Brandweer Midden- en West-Brabant
- Gasunie
- Rijkswaterstaat
- Defensie

De volgende vooroverlegreacties zijn ingediend op het plan:

Rijkswaterstaat

Hartelijk dank voor de toezending van onderstaand plan.

Dit plan ligt niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Zuid Nederland en raakt dan ook geen van onze belangen. U zult vanuit Rijkswaterstaat Zuid Nederland geen reactie ontvangen.

Gasunie

Vriendelijk dank voor het toezenden van onderhavig plan. De buisleidingen bij ons in beheer zijn op geruime afstand van deze locatie gelegen. Vertrouwende u hiermee voldoende op de hoogte gebracht te hebben.

Brandweer/veiligheidsregio

Het plangebied voldoet aan de criteria van het standaardadvies. Op het gebied van EV geen opmerkingen.

Daarnaast is het plan getoetst aan de beleidsregels Bereikbaarheid en bluswater. De panelen dienen binnen 30 meter van een door de brandweer berijdbare wegen te zijn gelegen en brandkranen (60 m3/h) mogen verder zijn gelegen dan 200 m van de panelen.

7.2.2 Ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking heeft met ingang van 8 juli 2021 voor 6 weken ter inzage gelegen. De provincie Noord-Brabant heeft een zienswijze ingediend op de ontwerp beschikking.

7.2.3 Definitieve beschikking

Het initiatief is niet aangepast naar aanleiding van de zienswijze van de provincie Noord-Brabant. Wel is de ruimtelijke onderbouwing aangepast en aangevuld naar aanleiding van de zienswijze. De definitieve beschikking zal voor 6 weken ter inzage gelegd worden.

Bijlagen

1. Zienswijze & Nota van zienswijzen

Gemeente Halderberge
Postbus 5
4730 AA OUDENBOSCH

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 680 76 80
www.brabant.nl
IBAN NL86INGB0674560043

Bereikbaarheid
openbaar vervoer en fiets:
www.brabant.nl/route

Onderwerp

Zienswijze ontwerp-omgevingsvergunning "Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch"

Geacht college,

Het ontwerp-omgevingsvergunning "Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch" ligt tot en met 18 augustus 2021 ter inzage. Op grond van artikel 3.8, van de Wet ruimtelijke ordening, dienen wij hierbij een zienswijze in verband houdend met deze omgevingsvergunning.

Planbeschrijving

Het ontwerp "Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch" voorziet in het realiseren van 48 zonne-panelen aan de Galgestraat 3 te Oudenbosch. Het oppervlakte bedraagt ca. 80 m2. Het gaat om een kleinschalig initiatief op een reststrook grasland, de panelen worden parallel aan de rondweg gerealiseerd komend vanaf de rotonde. Het plangebied is gelegen achter een aarden wal en daarmee aan het zicht onttrokken. De gronden hebben de bestemming 'agrarisch met waarden' en liggen aansluitend aan het bestaande bouwperceel van de bestemming 'wonen' en het initiatief is gelegen in 'gemengd landelijk gebied' op grond van de Interim omgevingsverordening. Het plan is voorzien van een landschapsplan.

Vooroverleg

Er heeft geen vooroverleg over het plan plaatsgevonden.

Provinciaal beleidskader

Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) die op 5 november 2019 in

Datum

29 juli 2021

Ons kenmerk

C2283626/4931534

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

[REDACTED]

Telefoon

[REDACTED]

Email

[REDACTED]

Bijlage(n)

-

werking is getreden. Onze reactie is gebaseerd op deze documenten. Zowel de omgevingsvisie als de IOV zijn te raadplegen via www.omgevingswetinbrabant.nl

Datum

29 juli 2021

Ons kenmerk

C2283626/4931534

Inhoudelijk standpunt

In de ruimtelijke onderbouwing op blz. 15 wordt gesproken over 48 zonnepanelen met een omvang van 80 m². Het betreft een kleinschalige ontwikkeling en een particulier initiatief. De stroom die opgewekt wordt zal ook particulier gebruikt worden.

Vervolgens is in de onderbouwing het onderhavig initiatief getoetst aan artikel 3.41 IOV Zonneparken in landelijk gebied. Om zonneparken toe te staan in landelijk gebied moet aan de voorwaarden uit dit artikel worden voldaan.

Zorgvuldig ruimtegebruik

Wij zijn van oordeel dat onderhavige ruimtelijke ontwikkeling gelet op de omvang en het particuliere gebruik een reguliere voorziening bij de woonbestemming betreft. Wij constateren dat de zonnepanelen aansluitend, maar buiten het vigerende bestemmingsvlak 'wonen' wordt gelegd. Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik zoals ook is opgenomen in artikel 3.6 IOV heeft als uitgangspunt dat toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing.

In de ruimtelijke onderbouwing ontbreekt een verantwoording, waarom deze voorziening niet binnen het bestaande bouwperceel gelegd kan worden van de woonbestemming. Evenmin is overwogen of de zonnepanelen ook (deels) op het dak gelegd zouden kunnen worden. Wij zoeken dit nader te onderbouwen. Indien dit niet mogelijk is zal het bestemmingsvlak hiervoor uitgebreid moeten worden en voorzien moeten worden van kwaliteitsverbetering van het landschap conform de regionale afspraken hieromtrent. Het bijgevoegde landschapsplan kan hier een rol in vervullen.

Zonneparken (artikel 3.41 IOV)

Onderhavig initiatief is in de ruimtelijke onderbouwing verantwoordt op basis van dit artikel. Zoals hierboven aangegeven gaat het hier om een particulier initiatief, waarvoor dit artikel niet bedoeld is. Dit artikel is blijkens de Toelichting op dit artikel in de IOV, bedoeld voor grondgebonden zonneparken vanaf 5.000 m².

Hoewel in het voorliggend geval naar onze mening geen sprake is van een zonnepark als bedoeld in artikel 3.4 IOV willen wij u toch het volgende onder de aandacht brengen.

Belangrijke voorwaarden in artikel 3.4 IOV zijn dat :

- a. Uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;

- b. De nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit ...

Datum

29 juli 2021

Ons kenmerk

C2283626/4931534

Ten aanzien van sub a. constateren wij dat de gemeente heeft aangegeven dat zij op basis van het Klimaatakkoord tot 2030 ca. 50 ha grondgebonden zonneparken moet realiseren. Tevens is in de ruimtelijke onderbouwing aangegeven dat de gemeente hiervoor mogelijkheden ziet in de kernen, aansluitend aan de kernen en langs doorgaande wegen of spoorwegen. Wij verzoeken wij de gemeente specifiek zonne-energiebeleid te ontwikkelen zoals deze verplichting ook voortvloeit uit de voorwaarden van artikel 3.41 IOV.

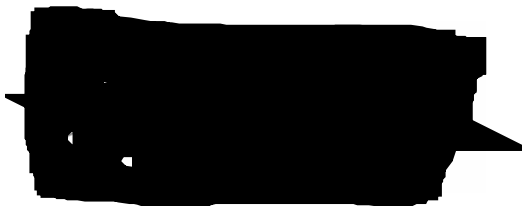
Dit is nodig om verrommeling van het buitengebied te voorkomen en vanuit een goede omgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik de juiste afwegingen en keuzes te maken op welke locaties zonne-energie het beste kan plaatsvinden en de meeste efficiency gehaald kan worden.

Conclusie

Wij verzoeken u rekening te houden met bovengenoemde opmerkingen en de omgevingsvergunning aan te passen dan wel niet verder in procedure te brengen. Tevens verzoeken wij u om zonne-energiebeleid te ontwikkelen en dit regionaal af te stemmen in de zin van artikel 3.41 IOV.

Mocht onze reactie aanleiding geven tot vragen of opmerkingen dan zijn wij graag bereid tot nader overleg.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



projectleider Uitvoering Wro

In verband met geautomatiseerd verwerken is dit document digitaal ondertekend.

Nota van zienswijzen

Samenvatting en beantwoording

Ontwerp-omgevingsvergunning "Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch"

Registratiekenmerk: 252091



Ter inzage termijn ontwerp-omgevingsvergunning "Zonnepanelen Galgestraat 3"

De ontwerp-omgevingsvergunning "Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch" is een het realiseren van 48 zonnepanelen aan de Galgestraat 3 te Oudenbosch.

De ontwerp omgevingsvergunning heeft van 8 juli 2021 tot en met 18 augustus 2021 ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt in de Halderbergse Bode en de Staatscourant. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen in te dienen.

Ingediende zienswijzen

De volgende zienswijze is ingediend:

1. Provincie Noord-Brabant, d.d. 29 juli 2021, door ons ontvangen op 29 juli 2021 (ons kenmerk: 252091)

De zienswijze is binnen de termijn ingediend en daarmee ontvankelijk.

Samenvatting ingediende zienswijze en beantwoording zienswijze

Reactie 1

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik zoals ook is opgenomen in artikel 3.6 Interim Omgevingsverordening heeft als uitgangspunt dat toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. In de ruimtelijke onderbouwing ontbreekt een verantwoording, waarom deze voorziening niet binnen het bestaande bouwperceel gelegd kan worden van de woonbestemming. Evenmin is overwogen of de zonnepanelen ook (deels) op het dak gelegd zouden kunnen worden. Wij verzoeken dit nader te onderbouwen. Indien dit niet mogelijk is zal het bestemmingsvlak hiervoor uitgebreid moeten worden en voorzien moeten worden van kwaliteitsverbetering van het landschap conform de regionale afspraken hieromtrent. Het bijgevoegde landschapsplan kan hier een rol in vervullen. De bomenrij tegenover het perceel van indiener is voor hen gezichtsbepalend. Het is wenselijk dat deze bomenrij blijft bestaan.

Antwoord

De zonnepanelen worden gesitueerd tegen een aarden wal (geluidswal), welke door de initiatiefnemer zelf is aangelegd in verband met de nieuw aangelegde rondweg. De reden dat de zonnepanelen tegen de aarden wal gelegd worden en niet in het bestemmingsvlak 'Wonen', is dat ze op deze manier landschappelijk goed ingepast worden. Daarnaast worden de zonnepanelen zo gesitueerd dat ze uit het zicht onttrokken worden. Indien de zonnepanelen binnen het bestemmingsvlak worden geplaatst, wordt de kwaliteit van het landschap aangetast. De zonnepanelen zouden dan midden in het landschap geplaatst worden. Ook het uitbreiden van het bestemmingsvlak achten wij niet wenselijk. Hiermee worden er nieuwe bouw mogelijkheden gecreëerd die kunnen leiden tot verstoring van het landschap.

De vrijstaande schuur is beeldbepalend en recentelijk gerestaureerd. In verband met de ligging van de woning is maar één dakvlak geschikt voor het plaatsen van zonnepanelen. Dit dakvlak is voorzien van een wolfeind en een kilgoot en er zit er een dakraam in dit dakvlak, waardoor er maar enkele zonnepanelen op zouden passen. Het is voor initiatiefnemer niet wenselijk dat het beeld wordt verstoord door de aanleg van zonnepanelen op het dak van zowel de woning als de schuur.

De toelichting van de ruimtelijke onderbouwing wordt met bovengenoemde opmerkingen aangevuld.

Reactie 2

Onderhavig initiatief is in de ruimtelijke onderbouwing verantwoord op basis van artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening. Naar onze mening is hier sprake van een particulier initiatief en is er geen sprake van een zonnepark vanaf 5.000 m² in de zin van de toelichting van de Interim Omgevingsverordening. Wij verzoeken wij u om zonne-energiebeleid te ontwikkelen en dit regionaal af te stemmen.

Antwoord

Wij zijn het met u eens dat toetsing aan artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening inderdaad niet aan de orde is en dat er sprake is van een particulier initiatief. Zoals in de ruimtelijke onderbouwing is aangegeven heeft de gemeente Halderberge de Visie op zonneweides vastgesteld (op 24 oktober 2019).

Deze visie is afgestemd binnen de Regionale Energie Strategie (RES). De ruimtelijke onderbouwing wordt hierop aangepast.

Conclusie

De ruimtelijke onderbouwing wordt aangepast naar aanleiding van bovengenoemde reacties. Het college ziet verder geen aanleiding de omgevingsvergunning niet verder in procedure te brengen.

2. Landschapsplan

Landschappelijke inpassing

Galgestraat 3 - Oudenbosch



Colofon

Opdrachtgever

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Datum

29 januari 2021

Contactpersoon

[REDACTED]
[REDACTED]

PLANgroen

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Inhoud

Inleiding	4
Beleidskader Kwaliteitsverbetering van het landschap	5
Huidige analyse	6-7
Landschappelijke inpassing	8-12
Beheer landschappelijke elementen	13
Referentiebeelden	14

Inleiding

Op de locatie Galgestraat 3 is het voornemen om 48 zonnepanelen te plaatsen. Middels een omgevingsvergunning wordt er afgeweken van het bestemmingsplan. In het voorliggend plan is de landschappelijke inpassing voor de ontwikkeling opgenomen en daarnaast onderbouwt hoe deze ontwikkeling zich verhoudt tot de regeling kwaliteitsverbetering van het landschap van de provincie Noord-Brabant.

Het landschapsplan is als volgt opgebouwd:

- Beleidskader Kwaliteitsverbetering van het landschap.
- Huidige analyse.
- Landschappelijke inpassing.
- Beheer landschappelijke elementen.
- Referentiebeelden.



Beleidskader Kwaliteitsverbetering van het landschap

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar 'Structuurvisie ruimtelijke ordening' en de 'Interim omgevingsverordening Noord-Brabant' het principe van kwaliteitsverbetering van het landschap geïntroduceerd. Voor ruimtelijke plannen buiten bestaand stedelijk gebied is in de 'Interim omgevingsverordening Noord-Brabant' bepaald dat de ontwikkeling gepaard dient te gaan met zorgvuldig ruimte gebruik (artikel 3.8) en kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.9).

Om invulling te geven aan de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de provincie Noord-Brabant de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap: de rood-met-groen koppeling' opgesteld. Deze handreiking geeft een aanzet, hoe invulling kan worden gegeven aan de omvang van de basisinspanning, die vanuit het ruimtelijk kwaliteitsbeleid gevraagd wordt.

Voor de regio West-Brabant zijn nadere afspraken gemaakt in de notitie 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant'. In deze notitie zijn drietal categorieën opgesteld om te bepalen onder welke methodiek de omvang bepaald wordt van de investering die gedaan moet worden ten behoeve van de kwaliteitsverbetering van het landschap. De categorieën zijn als volgt onderverdeeld:

Categorie 1

Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.

Categorie 2

Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.

Categorie 3

Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

De voorgenomen wijziging op de planlocatie Galgestraat 3 valt onder categorie 2.

Huidige analyse

Gebiedsbeschrijving

Het plangebied ligt in het buitengebied aan de Galgestraat te zuiden van de kern Oudenbosch. Dit valt onder de strategie 'Behouden'. Het grootste deel van het buitengebied van Halderberge is te kenschetsen als een gemengd agrarisch bedrijf. De functie van het buitengebied zal in de komende jaren niet structureel veranderen, maar een grotere waardering voor de kwaliteit van het buitengebied is gewenst. Daarin spelen investeringen op bedrijfsniveau, nieuwe economische dragers en recreatief medegebruik een belangrijke rol.

Locatie beschrijving

De planlocatie ligt in een gebied waar de cultuurgronden met vergezichten domineert en bestaat uit agrarische percelen met summiere beplanting. De meeste beplanting is terug te vinden rondom de erven. Vrijstaande woningen en boerderijen wisselen elkaar af, waarbij de erf- en bedrijfsbebouwing vaak geclusterd staat.



1925



1950

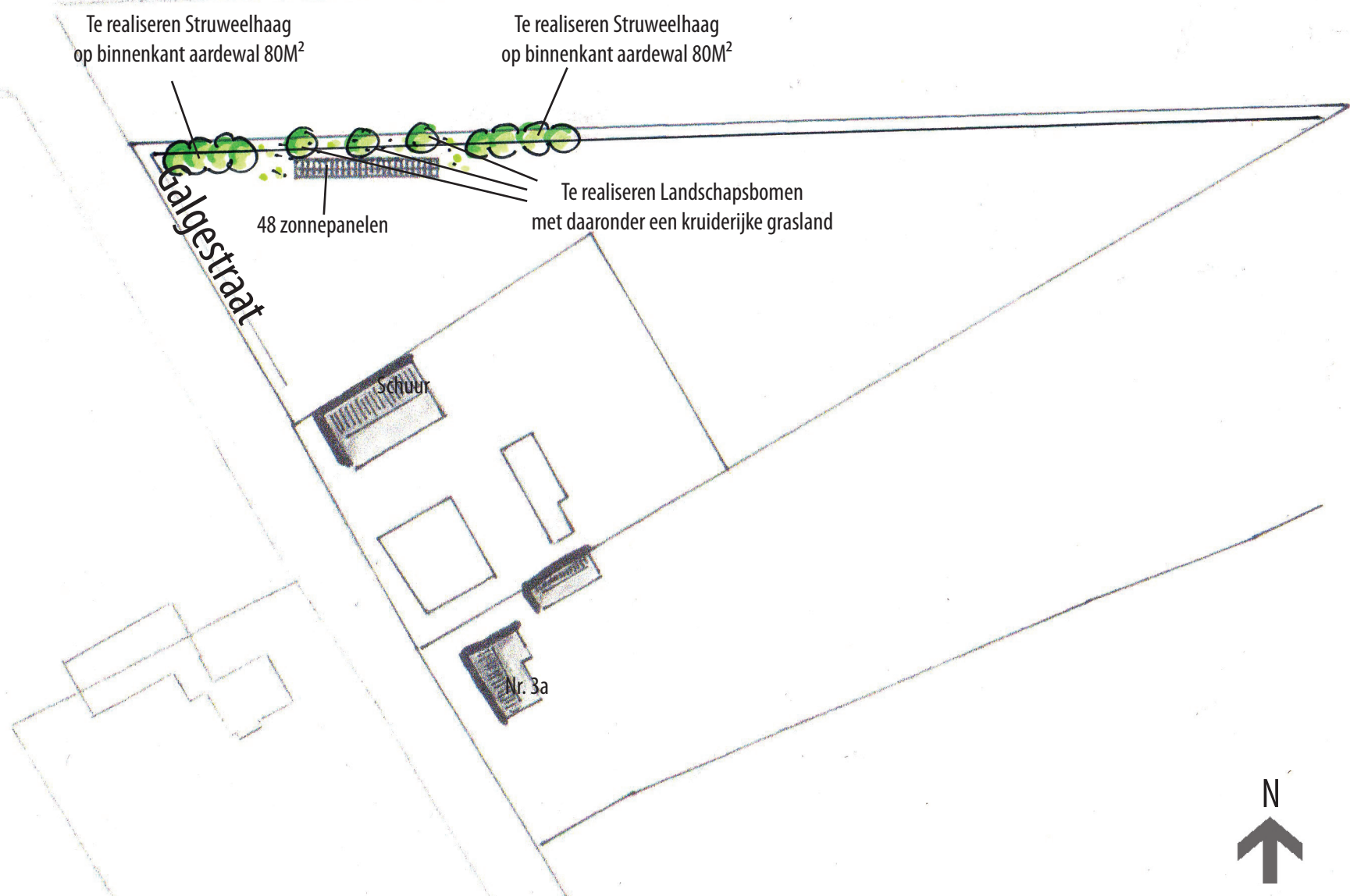


1985



2019

Landschappelijke inpassing



Landschappelijke inpassing

Beeldkwaliteit:

De landschappelijke inpassing moet een kwaliteitsverbetering zijn voor het landschap. Gemeente Halderberge heeft in zijn structuurvisie een strategie opgesteld voor dit gebied, de strategie 'behouden'. Om de strategie 'behouden' te versterken wordt op de planlocatie het landschap uitgebreid met het elementen 'Struweelhaag', 'Landschapsboom als solitair' en 'Kruidrijk grasland'. De 'Struweelhaag' wordt aan de noorzijde op de binnenkant van de bestaande aardewal aangeplant. Rondom de zonnepanelen wordt het ingezaaid met kruidrijk grasmengsel met aan de noorzijde drie landschapsbomen. Hiermee worden de zonnepanelen in het groen gezet maar beperkt het landschappelijk element niet de optimale licht/zon inval.

Landschapspakketten:

Aangegeven bij ieder landschapspakket wordt:

- Normen en eisen van het pakket bepaald door provincie Noord-Brabant.
- Oppervlakten, plantafstanden, aantallen en soorten.

Beplanting:

Om de beeldkwaliteit te verhogen is er gekozen voor inheemse boom en struiksoorten. Gezien de bestaande landschapselementen en de structuurvisie van de gemeente Halderberge wordt hierop de keuze van de beplanting aangepast. Per landschapspakket wordt aangegeven welke soorten worden gebruikt.

Struweelhaag 160m²

Het landschapselement 'Struweelhaag' valt onder het landschapspakket L6A (STIKA). Het is een vrijliggende lijnvormig landschapselement, met aaneengesloten begroeiing van inheemse, overwegend doornachtige struiken met een bedekking van minimaal 80%.

Algemene eisen ten aanzien van inrichting en beheer:

- Het element is tenminste 25 meter lang en is ten minste 2 meter en ten hoogste 5 meter breed;
- Het element kan vrij uitgroeien en wordt maximaal 1 maal per 6 jaar op tenminste 1 meter hoogte gesnoeid; overhangende takken aan de zijanten mogen maximaal 1 maal per 3 jaar worden teruggesnoeid;
- Bij versnipperen van het takhout (met versnipperaar) mogen de snippers niet in het element worden verwerkt;
- Bij verbranden van het takhout (indien dit mogelijk is in kader van APV) geen vuur maken in of binnen 5 meter vanaf het element;
- Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen in het element is niet toegestaan m.u.v. pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, Jacobskruiskruid en Japanse duizendknoop en van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers, Amerikaanse eik en Robinia) middels een stobbenbehandeling;
- Bij beweiding van de aanliggende gronden is een raster aanwezig waardoor schade door vraat tammen en hakhoutstobben en betreding van het element wordt voorkomen. Het raster mag niet bevestigd zijn aan stammen van het element zelf;
- Grondbewerking van de aanliggende gronden wordt zodanig uitgevoerd dat schade aan het element wordt voorkomen;
- Snoeiwerkzaamheden worden *in beginsel alleen verricht in de periode tussen 1 november en 15 maart.; bestrijding van ongewenste houtsoorten kan in de periode tussen 15 juli en 15 maart plaats vinden.*

Soort		maat	Aantal
<i>Latijnse naam</i>	<i>Nederlandse naam</i>		
Prunus spinosa	Sleedoorn	40/60	36
Rhamnus frangula	Vuilboom	80/100	10
Carpinus betulus	Haagbeuk	80/100	10
Cornus sanguinea	Rode kornoelje	60/80 3t	15
Amelanchier lamarckii	Krentenboompje	60/80 3t	15
Corylus avellana	Hazelnoot	60/100	15
Viburnum opulus	Sneeuwbal	60/100 2t	15

Landschapsbomen in bomenrij 3 stuks:

Het landschapselement 'Landschapsbomen in bomenrij' valt onder het landschapspakket L8B (STIKA). Een bomenrij is een één-, twee of meerrijigge beplanting van bomen, niet zijnde knotbomen, die meestal van ongeveer gelijke leeftijd zijn. Een laan is een specifieke vorm van een bomenrij. Er is sprake van een laan als aan beide zijden van een weg één of meer rijen bomen in een regelmatig plantverband geplant zijn.

Een bomenrij rij bestaat uit minimaal 10 inheemse loofbomen en de bomen staan in een langgerekte en relatief smalle zone zonder agrarisch gebruik.

Algemene eisen ten aanzien van inrichting en beheer

- De bomen kunnen periodiek worden gesnoeid, waarbij de kroon (onderste dikke tak tot de top) na het snoeien altijd meer dan 50% van de lengte van het takvrij stamstuk bedraagt;
- Bij versnipperen van het takhout mogen de snippers niet in de strook zonder agrarisch gebruik worden verwerkt;
- Bij verbranden van het takhout (indien dit mogelijk is in kader van APV) geen vuur maken onder de kronen van de bomen;
- Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen in het element is niet toegestaan m.u.v. pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, Jacobskruiskruid en Japanse duizendknoop en van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers, Amerikaanse eik en Robinia) middels een stobbenbehandeling;
- Bij beweiding van de aanliggende gronden is een raster aanwezig waardoor schade door vraat stammen en betreding van het element wordt voorkomen. Het raster mag niet bevestigd zijn aan stammen van het element zelf;
- Grondbewerking van de aanliggende gronden wordt zodanig uitgevoerd dat schade aan het element wordt voorkomen;
- Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 1 augustus en 15 maart.

Soort		maat	Aantal
<i>Latijnse naam</i>	<i>Nederlandse naam</i>		
Tilia cordata	winter linde	25-30	3

Kruidrijke zoom 100M²:

Het landschapselement 'Kruidrijke zoom' valt onder het landschapspakket R2 (STIKA). Een kruidrijke zoom is een aaneengesloten rand met extensief onbemest hooiland/ruigte bestaande uit een gevarieerde kruidachtige begroeiing van inheemse grassen en kruiden (inclusief braam) met een minimale bedekking van 80% langs een landschapspakket.

Algemene eisen ten aanzien van inrichting en beheer:

- De rand heeft een gemiddelde breedte van tenminste 3 en ten hoogste 6 meter en een lengte van tenminste 25 meter; voor een rand langs een ecologische verbindingszone echter een gemiddelde breedte van ten hoogste 25 meter;
- De rand wordt ingezaaid met een in overleg met de veldcoördinator samengesteld mengsel met inheemse grassen en kruiden of er worden éénmalig gunstige randvoorwaarden gecreëerd voor een spontane ontwikkeling van de vegetatie, tenzij de aanvrager verklaard dat er reeds 10 plantensoorten in de rand aanwezig zijn.
- De rand wordt minimaal 1 maal per 5 jaar en maximaal 1 maal per 2 jaar gemaaid waarbij niet meer dan de helft van de oppervlakte wordt gemaaid en het maaisel wordt afgevoerd. Maaien is niet toegestaan tussen 1 april en 1 september;
- Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen in het element is niet toegestaan m.u.v. pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, Jacobskruiskruid en Japanse Duizendknoop ;
- De rand wordt niet bemest en er wordt geen slootveegsel en/of – bagger opgebracht;
- De rand wordt niet beweide en bij beweiding van de aanliggende gronden is een raster aanwezig dat zich op de grens van het element met het aanliggende landbouwperceel bevindt;
- De rand wordt niet gebruikt als pad behoudens het incidentele gebruik als onderhoudspad voor het schouwen van de aanliggende sloot of het uitvoeren van onderhoud aan het element zelf

Beheer Landschappelijke elementen:

Beheerplan:

Het beheer van de landschappelijke elementen worden volgens de normen van het STIKA (Stimuleringskader) Noord- Brabant uitgevoerd. Hieronder wordt het streefbeeld en beheer per landschapelement toegelicht.

Struweelhaag:

Eens in de drie jaar mag in de periode 1 november tot en met 15 maart, de overhangende takken aan de zijkant van de struweelhaag gesnoeid worden. Daarbij wordt gelet op de volgende punten:

-
- Toppen om een dichte structuur van de haag te creëren.

Eens in de zes jaar moet in de periode 1 november tot en met 15 maart de struweelhaag op minimaal 1 meter hoogte gesnoeid worden. Daarbij wordt gelet op de volgende punten:

- Strakke lijnen snoeien op hoogte en breedte van het element.

Landschapsbomen:

Na het broedseizoen tussen 1 aug en 15 maart wordt dit element gesnoeid om de gewenste vorm te bereiken. Daarbij wordt gelet op de volgende punten.

- Het verwijderen van waterloten, zuigers, plakoksels en kruisende(schurende) takken.
- Begeleidingssnoei
- Kronen tot gewenste stamhoogte.

Kruidenrijke zoom:

De zoom wordt één maal per 2 jaar gemaaid. Daarbij wordt gelet op de volgende punten.

- Maaisel wordt na maaien afgevoerd
- Tussen 1 april en 1 september wordt niet gemaaid.

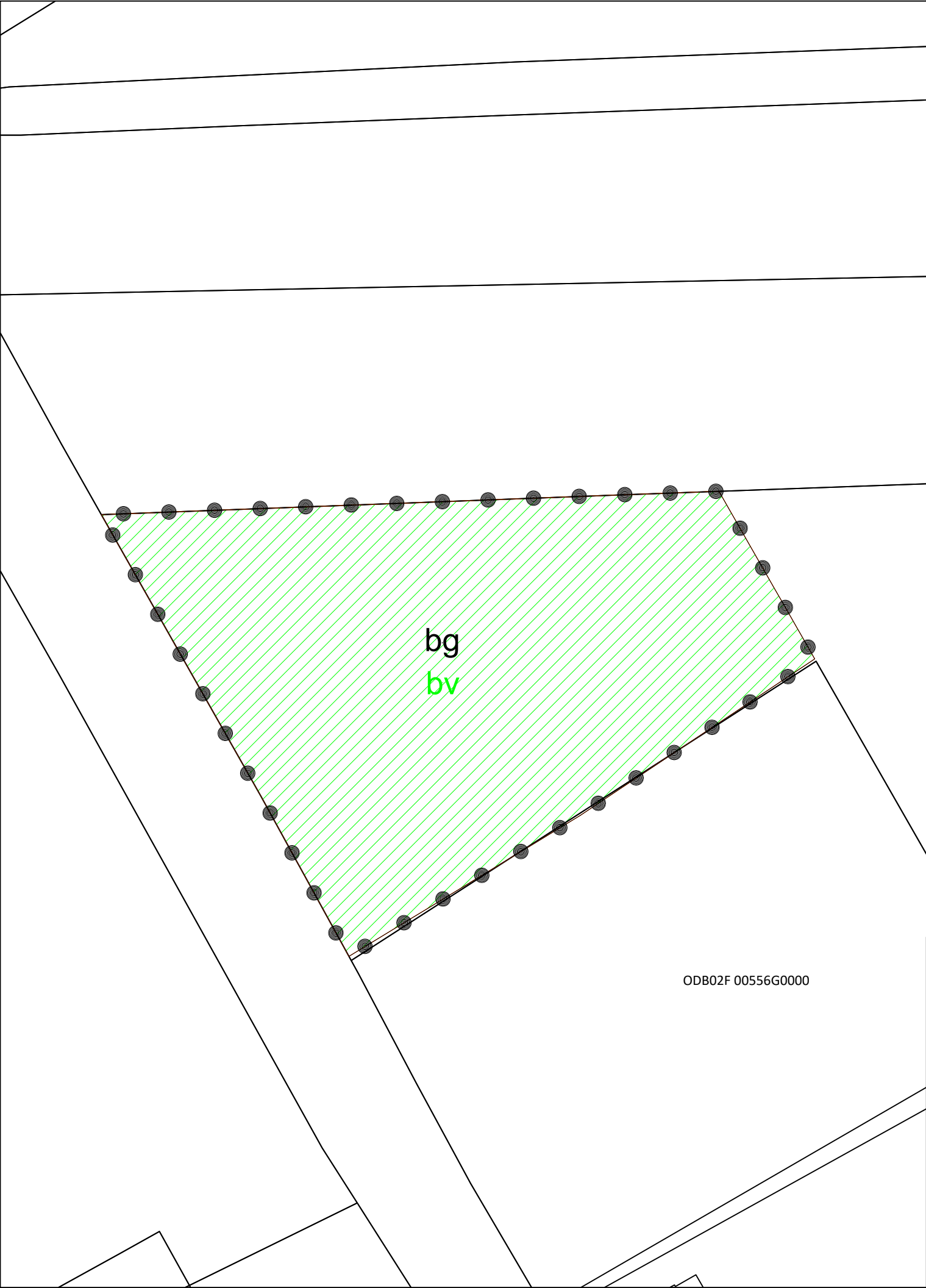
Referentiebeelden



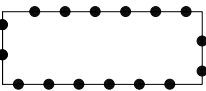
Landschapselementen



Verbeelding

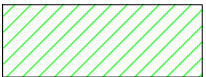


Plangebied



Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch

Besluitvlak_Xen



Besluitvlak

OMGEVINGSVERGUNNING
"Zonnepanelen Galgestraat 3 te Oudenbosch"

Projectnr : 200180
Blad : NL.IMRO.1655.AFW0055-C001
Getekend : A.J.
Schaal : 1:500
Datum : 2021-02-01
Wijz. : --

GEMEENTE HALDERBERGE

Molenzicht 2 | 4881 BW Zundert | 076-5990340 | www.schoenmakersadvies.nl

III **SCHOENMAKERS** III

Architectuur | Ruimtelijke Ontwikkeling | Bouwadvies