

Ruimtelijke onderbouwing
West-Vaardeke 69 te Oudenbosch

samen onze omgeving creëren

Projectdossier

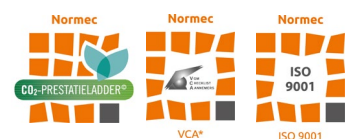
Titel : Ruimtelijke onderbouwing
: West-Vaardeke 69 te Oudenbosch
NL.IMRO.1655.AFW0053-B001

Opdrachtgever : [REDACTED]
Projectnummer : 20180182-01
Versie / status : D04
Datum : 08-05-2021
Opgesteld door : [REDACTED]
[REDACTED] : [REDACTED]
[REDACTED] : [REDACTED]

Paraaf: 

AGEL adviseurs

Hoevestein 20b
4903 SC Oosterhout
0162 - 456481
info@ageladviseurs.nl
www.ageladviseurs.nl



VCA* Systeemcertificaat EC-VCA-10362 heeft betrekking op het uitvoeren van veldwerk bodem, landmeten en direct toezicht op werken.

AGEL adviseurs 2021

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze dan ook zonder voorgaande toestemming van AGEL adviseurs, noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Ligging plangebied	1
1.3	Planologisch kader	2
1.4	Leeswijzer	3
2	PLANBESCHRIJVING	4
2.1	Bestaande situatie	4
2.2	Toekomstige situatie	6
3	BELEID	8
3.1	Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.4	Beleidskader Zorg voor Jeugd 2018 – 2021	12
4	OMGEVINGSASPECTEN	14
4.1	Bedrijfshinder	14
4.2	Akoestiek	17
4.3	Luchtkwaliteit	17
4.4	Mobiliteit	20
4.5	Externe veiligheid	21
4.6	Agrarische geurhinder	25
4.7	Flora en Fauna	27
4.8	Water	28
4.9	Stikstof	29
4.10	Archeologie en cultuurhistorie	29
4.11	Bodem	33
5	UITVOERBAARHEID	34
5.1	Economische uitvoerbaarheid	34
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34

Bijlagen

BIJLAGE 1	MEMO AKOESTISCH ONDERZOEK WEGVERKEERSLAWAAI WEST- VAARDEKE 69
BIJLAGE 2	VERSLAGLEGGING OMGEVINGSDIALOOG
BIJLAGE 3	OVERZICHT GEHOUDEN DIEREN
BIJLAGE 4	STANDAARDADVIES 2021 GEMEENTE HALDERBERGE
BIJLAGE 5	VOOROVERLEG REACTIES

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en kamertrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Initiatiefnemers runnen vanuit persoonlijke drive om iets terug te geven aan de maatschappij al geruime tijd een gezinshuis in Teteringen. Gezinshuizen zijn een veilige plek waar zij zorgontvangers op een passende wijze optimaal zichzelf kunnen ontwikkelen. Initiatiefnemers vormen als ouderechtpaar samen met hun eigen kinderen een gezinsbasis van waaruit gezinshuiskinderen (kinderen tot 18 jaar) in een kleinschalige omgeving begeleid worden om zelfstandig te gaan leven.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' is de beoogde ontwikkeling niet mogelijk. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken dient te worden aangetoond dat het plan niet in strijd is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Daarnaast moet aan de geldende (milieu)regelgeving worden voldaan. In de deze ruimtelijke onderbouwing is een verantwoording opgesteld, waaruit blijkt dat door middel van een Waboplanafwijkingsprocedure (artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 Wabo) afwijken van het vigerend bestemmingsplan acceptabel is.

1.2 Ligging plangebied

De locatie ligt ten noorden van de kern Oudenbosch, langs het havenkanaal en op de grens met het agrarische buitengebied. De locatie wordt begrensd aan de oostzijde door de West-Vaardeke en aan de west- en noordzijde door een waterloop.

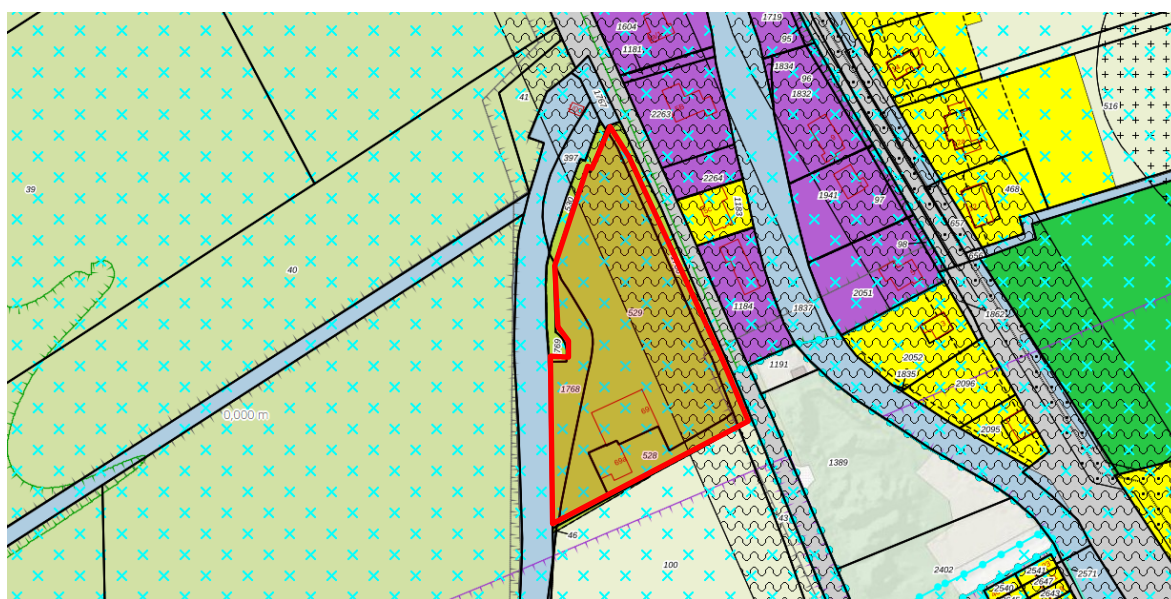


Figuur 1.1 Luchtfoto plangebied

De zuidzijde wordt gevormd door een kadastrale grens met een aangrenzend perceel. Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend als gemeente Halderberge sectie ED, nummers 528, 529, 1766 en 1768. Het plangebied heeft een totaal oppervlak van 9.030 m². Wat betreft de bebouwing is een voormalige bedrijfswoning, voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en vijf voormalige garageboxen aanwezig in het gebied. Het totale oppervlak van de bebouwing bedraagt circa 1.298 m².

1.3 Planologisch kader

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' dat op 14 december 2017 is vastgesteld. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van de verbeelding.



Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl) met plangebied (rode omlijning).

Het plangebied heeft in dit bestemmingsplan de bestemming 'Recreatie' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie-teambuilding' met ondergeschikte horeca. Daarnaast bevat het perceel de gebiedsaanduiding 'overige zone – bebouwingsconcentraties'.

Binnen het bestemmingsvlak is één bedrijfswoning aanwezig en verder is bebouwing ten behoeve van niet meer dan één recreatieve voorziening toegestaan. Het oostelijk deel van het plangebied heeft de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de primaire waterkering met bijbehorende beschermingszone. Verder geldt een maximaal bebouwd oppervlak van 502 m² en een maatvoering voor de minimum goot- en bouwhoogte van de respectievelijk 3 en 10,5 meter. De beoogde ontwikkelingen passen niet binnen het vigerende planologische kader, waardoor een ruimtelijke procedure dient te worden doorlopen.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing is de huidige situatie beschreven en is ingegaan op de inpasbaarheid van het initiatief. De relevante beleidskaders zijn beschreven in hoofdstuk 3. In het vierde hoofdstuk is ingegaan op diverse omgevingsaspecten en in hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan de uitvoerbaarheid.

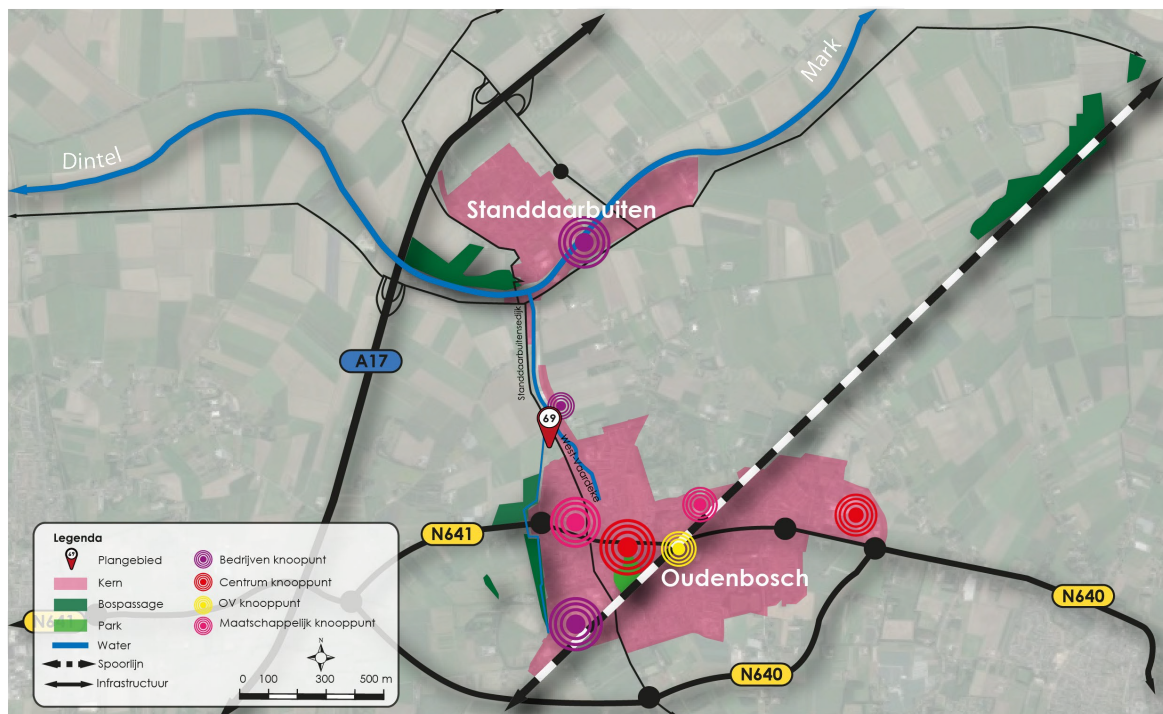
2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk zijn de huidige en de toekomstige situatie van het plangebied beschreven.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt net buiten de dorpskern van Oudenbosch, langs het havenkanaal en op de grens van het agrarisch buitengebied. Op een afstand van circa 1,5 kilometer is de snelweg A17. De snelweg gelegen. Deze vormt een schakel tussen de steden Dordrecht en Roosendaal. De spoorlijn (Dordrecht-Roosendaal) is tevens op een afstand van circa 1,5 kilometer gelegen. In de kern zijn verschillende voorzieningen aanwezig. Opvallend is het groter aantal maatschappelijke en sport voorzieningen. Daarnaast zijn er twee centrumknooppunten met voorzieningen voor dagelijkse boodschappen, zoals een supermarkt en een drogisterij.

Het plangebied is gelegen aan de West-Vaardeke, deze weg vormt een verbinding tussen de dorpen Standaardbuiten en Oudenbosch. Het snelheidsregime bedraagt 60 kilometer per uur. De tweerichtingsweg is een asfaltweg van 5 meter breed met aan beide zijde een fietssuggestiestrook van 1 meter breed. Daarnaast ligt een berm met bomen in een onverharde bodem. Het plangebied is aan beide kanten ontsloten door water. De sloot ten westen van het plangebied is een A-watgang van het waterschap Brabantse Delta en ten westen ligt de Mark die eindigt als de plezierhaven van Oudenbosch. Ten oosten van het plangebied liggen verschillende functies, zoals een handelskweker of autogaragebedrijf.



Figuur 2.1: Structuurkaart omgeving Oudenbosch.

In ruimtelijke opzicht vormt het plangebied een overgang tussen landelijk gebied en stedelijk gebied. Het plangebied vormt de entree van het dorp Oudenbosch. Aan de bebouwingstructuur is af te leiden

dat het plangebied en het naast gelegen perceel een afwijkende structuur hebben ten opzichte van de andere bebouwing in het gebied. De rooilijn is verder naar achter gelegen en de bebouwing bevindt zich meer in het landschap.

In functionele zin vormt het plangebied een recreatief knooppunt van de kern Oudenbosch. Op de locatie West-Vaardeke 69 in Oudenbosch worden sinds 2006, onder de naam Boerderij De Zellebergen, bedrijfsmatig (meerdaagse) managementtrainingen en teambuildingsactiviteiten geëxploiteerd. De doelgroep voor deze activiteiten zijn (midden)kaderleden van bedrijven en organisaties. Deze activiteiten worden gecombineerd met mogelijkheden voor de deelnemer om ter plaatse te overnachten en gezamenlijk ontspannende activiteiten te ondernemen, maaltijden te bereiden en te nuttigen ter versterking van de training. De trainingen vinden plaats in de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, die daartoe aangepast werden en doelmatig zijn ingericht. De voormalige bedrijfswoning wordt sindsdien benut als bedrijfswoning. In de voormalige agrarische bedrijfsruimtes zijn instructieruimtes, kantoorruimte, een eetverblijf en (nacht)verblijfsruimte gerealiseerd.

Een deel van het plangebied is in gebruik ten behoeve van de verkeersfunctie. Parkeren vindt geheel op eigen terrein plaats. Het overige gedeelte van het plangebied is in gebruik als paardenweide en graslandschap. Het perceel heeft een groene invulling met diverse bomen en struiken. De bomenlaan ligt evenredig aan de West-Vaardeke en zijn onderdeel van de primaire groenstructuur van Oudenbosch.



Figuur 2.2: Kaart bestaande situatie plangebied

2.2 Toekomstige situatie

Initiatiefnemers zijn voornemens op de locatie West-Vaardeke 69 een zorgconcept op te zetten waar zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband 'wonen', met ondersteunende en ondergeschikte horeca. In de huidige situatie runnen zij al een gezinshuis. Dit willen zij op deze locatie voortzetten voor hun twee eigen kinderen en hun vier gezinshuiskinderen. Het gaat niet om een andere inrichting van het perceel, maar een ander gebruik in functie.

Een gezinshuis wordt als volgt gedefinieerd: "Gezinshuizen zijn een vorm van zorg voor jeugd die valt onder de Jeugdwet of Wet Langdurige Zorg. Het is een kleinschalige woonvorm waar één of meerdere jeugdigen (meestal 3 tot 6) tussen de 0 en 24 jaar opgenomen worden in het eigen gezin van de gezinshuisouder(s). In het gezinshuis bieden gezinshuisouder(s) – op een professionele wijze – 24 uur per dag, 7 dagen in de week verzorging, opvoeding en begeleiding aan de jeugdigen. Minimaal één van de beide ouders ontvangt een salaris of vergoeding voor zijn/haar werk als gezinshuisouder." (www.gezinshuis.com)

Binnen de Jeugdzorg Nederland gaat de transitie en transformatie in de jeugdhulp samen met de wens van gemeenten en rijksoverheid. Kinderen die niet meer thuis kunnen wonen moeten niet meer in (gesloten) residentiële voorzieningen worden geplaatst, maar zoveel mogelijk in pleeggezinnen en gezinsgerichte voorzieningen worden opgevangen. Hierdoor is de vraag naar pleeggezinnen en gezinshuizen toegenomen. Ook heeft de wetswijziging van de Jeugdwet tot gevolg gehad dat het aantal kinderen met een complexe zorgvraag in een gezinshuis is toegenomen.

Nederland telt op dit moment slechts 900 gezinshuizen terwijl er naar schatting 3.000 nodig zijn. In de 900 gezinshuizen wonen ongeveer 3.000 kinderen. Daarnaast wonen er zo'n 10.000 kinderen nog steeds in residentiële instellingen en 1.700 in de gesloten jeugdzorg. Juist voor die kinderen die nu in residentiële instellingen geplaatst worden, is een plek in een gezinshuis gewenst.

Het initiatief voorziet in de realisatie van een gezinshuis. Aanvullend hierop worden kamertrainingen aangeboden voor maximaal 8 jongvolwassenen. Deze kunnen onder begeleiding, op tijdelijke basis, zelfstandig verblijven in een verblijfsunit bestaande uit een eigen kamer met badkamer (dit zijn de voormalige hotelkamers). Hierbij wordt de keuken gedeeld.

Binnen het plangebied worden enkele paarden en (kinderboerderij)dieren gehouden en is een paardenweide aanwezig. De cliënten leren omgaan met deze dieren en nemen de verzorging hiervan op zich. Verder wordt de aanwezige horecavoorziening een restaurant, waarmee invulling wordt gegeven aan de dagbesteding die voortkomt uit het primaire zorgconcept. De omvang van het horeca is ondersteunend en ondergeschikt aan de hoofdfunctie en bedoeld ten behoeve van de zorg van de cliënten. Het wordt een kleinschalige voorziening en bedoeld voor cliënten van de jeugdzorg, betrokken disciplines, en dagjesmensen/voorbijgangers. Binnen deze opzet worden mogelijkheden gecreëerd voor jongvolwassenen om stage te lopen, werkervaring op te doen en het verder ontwikkelen van sociale vaardigheden.

Bebouwing

Onderstaande afbeelding toont de indeling van de bebouwing en het ruimte gebruik in de toekomstige situatie.



figuur

Figuur 2.3: Indeling toekomstige situatie

De in de huidige situatie aanwezige bebouwing wordt in de toekomstige situatie hergebruikt. Er wordt geen nieuwe bebouwing toegevoegd. Zo wordt de voormalige agrarische bedrijfswoning door de initiatiefnemers in gebruik genomen als gezinshuis. De voormalige agrarische bedrijfsruimten die nu in gebruik zijn als instructieruimte, kantoorruimte, eetverblijf en horeca blijven grotendeels ongewijzigd ten behoeve van het restaurant. Uitzondering is de ruimte die in de huidige situatie gebruikt werd voor nachtverblijf; deze gaat gebruikt worden voor kamertraining.

Verder zijn voormalige agrarische bedrijfsruimten aanwezig, waar de dieren van de kinderboerderij en de paarden ondergebracht worden. Een deel van het perceel, gelegen naast de West-Vaardeke, wordt geschikt gemaakt en ingericht om te kunnen worden gebruikt als rijbak, een en ander ten dienste van de trainingen.

De locatie aan de West-Vaardeke is geschikt voor een gezinshuis, omdat voldoende ruimte is binnen de bestaande bebouwing om ieder kind een eigen kamer te bieden en genoeg verblijfruimten zijn om te kunnen spelen en leren. Er hoeft geen bebouwing te worden toegevoegd. Daarbij is de locatie vrij gelegen, zonder directe burens, en heeft het een groene omgeving.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het relevante beleid dat overheden gebruiken bij de beoordeling van ruimtelijke initiatieven. Aangezien het een kleine planologische afwijking betreft is het rijksbeleid buiten beschouwing gelaten. De Rijksoverheid doet geen uitspraken over dergelijke kleinschalige afwijkingen. Een uitzondering betreft de Ladder voor duurzame verstedelijking zoals deze in artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen.

3.1 Besluit ruimtelijke ordening (Ladder voor duurzame verstedelijking)

Toetsingskader

Het Rijk heeft in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de ladder voor duurzame verstedelijking vastgelegd als procesvereiste. Een ruimtelijk besluit dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

- a. De toelichting bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling;
- b. Indien het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet het plan een motivering bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Onder stedelijke ontwikkeling wordt gezien het bepaalde in artikel 1.1.1 Besluit ruimtelijke ordening: een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Onder het begrip 'andere stedelijke voorzieningen' vallen onder meer accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport, leisure en accommodaties voor recreatie. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Beoordeling en conclusie

Het is van belang om bij de vaststelling van bestemmingsplannen e.d. de ladder voor duurzame verstedelijking juist toe te passen. De ladder hoeft alleen te worden doorlopen indien sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Een uitzondering wordt gemaakt voor kleinschalige ontwikkelingen. De grens van een stedelijke ontwikkeling is voor woningbouw gelegen op 12 woningen, zo blijkt uit jurisprudentie (ABRvS 16 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2921, r.o. 4.3.).

De ladder voor duurzame verstedelijking is alleen van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. In voorliggend geval worden de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied gewijzigd. Er wordt geen bebouwing toegevoegd en er vindt geen toename plaats van de verkeersaantrekkende werking. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro. Verdere toetsing aan de ladder duurzame verstedelijking kan achterwege gelaten worden.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant', Visie op de Brabantse leefomgeving

Toetsingskader

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultureel erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke

leefomgeving. De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving van de provincie voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Beoordeling en conclusie

In de visie zijn door de provincie de doelen nog niet precies vastgelegd. Immers, diep, rond en breed kijken (zie hoofdstuk 4 in deze omgevingsvisie) is centraal uitgangspunt bij het samenspel voor de uitwerking van de visie. Dat betekent dat de provincie volop ruimte biedt voor inbreng vanuit partijen en disciplines. De omgevingsvisie agendeert en nodigt uit om hier samen mee aan de slag te gaan. Daarvoor is een verdere uitwerking van de ambitie nodig in programma's. Die uitwerking is een opgave die op de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en de ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen. Steeds anticiperend op veranderende omstandigheden en beweging in Brabant. De uitwerking van de ambitie in programma's heeft echter nog niet plaatsgevonden. Het is derhalve nog niet mogelijk initiatieven te toetsen aan de omgevingsvisie. Totdat de programma's zijn uitgewerkt, worden de initiatieven voorlopig nog getoetst aan de 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014'.

Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

Toetsingskader

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 (SVRO) vastgesteld. De SVRO is opgebouwd uit twee onderdelen. In onderdeel A wordt de kern van de visie verwoord op ruimtelijke ontwikkelingen van Noord-Brabant. Het landschap en de wijze waarop dit moet worden versterkt, staan in dit onderdeel voorop. Deel B van de structuurvisie beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Beoordeling & conclusie

Op de structurenkaart van de SVRO is het plangebied aangeduid als 'Kernen in het landelijk gebied'. Hiervoor geldt dat deze gebieden zo veel als mogelijk worden ontzien van verdere verstedelijking door alleen van de opvang van de eigen verstedelijkingsbehoefte op te vangen. De ontwikkeling die deze ruimtelijke onderbouwing, het wijzigen van de functie naar een maatschappelijke bestemming, past binnen deze structuren.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Toetsingskader

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. Dit is een eerste stap om te komen tot een definitieve omgevingsverordening. In deze Interim omgevingsverordening zijn bestaande regels uit een aantal verschillende verordeningen samengevoegd. In de Interim omgevingsverordening staan zowel regels voor burgers en bedrijven –de rechtstreeks werkende regels voor activiteiten– als voor bestuursorganen van de overheid – de instructieregels.

Het plangebied is in de Interim omgevingsverordening aangeduid als 'Landelijk gebied, verstedelijking afweegbaar'.

Beoordeling

Hierna wordt ingegaan op deze regels en in hoeverre die van toepassing zijn op het bestemmingsplangebied. Vervolgens wordt beoordeeld in hoeverre voorliggend plan hierop aansluit.

Krachtens de Interim omgevingsverordening zijn voor het plangebied de regels voor 'landelijk gebied' van toepassing. Tevens geldt dat de regels voor gebieden aangeduid als 'verstedelijking afweegbaar' van toepassing zijn.

Wat betreft het voorliggend plan gaat het om het vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied. Hiervoor geldt, op basis van artikel 3.73, dat niet-agrarische functies zich kunnen vestigen in het Landelijk gebied op een bestaand bouwperceel. Belangrijke randvoorwaarde voor het toelaten van dergelijke functies is dat de ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waar de locatie ligt. Het betreft een gebiedsgerichte benadering over welke activiteiten en functies passen in de omgeving. Daarnaast gaat het over de effecten die de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders. Daarbij dient te worden onderbouwd hoe een vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied. Overtollige bebouwing is de bebouwing die niet past binnen de maximaal toelaatbare omvang of bebouwing waarvoor geen feitelijk gebruik is.

Het initiatief betreft uitsluitend kleinschalige, bedrijfsmatige activiteiten die goed passen in een gemengde omgeving en die geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaken.

De beoogde ontwikkelingen vinden plaats op een bestaand bouwperceel waar in de huidige planologische toestand er al sprake is van een niet-agrarische functie op het perceel. Er is dus sprake van het omzetten van de ene niet-agrarische functie naar een andere.

De realisatie van een zorgconcept met ondersteunde dagactiviteiten en horeca past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Het gebied vormt een overgang tussen het landelijk gebied van de gemeente Halderberge en de kern van Oudenbosch. In het omliggende gebied wisselen woningen en bedrijfsbebouwing en recreatiefuncties zich met elkaar af. Door het toestaan van een maatschappelijke voorziening, ten behoeve van een gezinshuis met ondersteunende dagbestedingsactiviteiten en bescheiden horeca activiteiten, wordt de overgang van landelijk gebied naar stedelijk gebied versterkt. De ontwikkeling is een kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten die goed past in de gemengde omgeving en het landschappelijke karakter van het perceel. Voor de locatie geldt dat gebruik gemaakt wordt van de bestaande bebouwing, waardoor geen overtollige bebouwing hoeft te worden gesloopt. Daarnaast zorgt de ontwikkeling ervoor dat de bebouwing in de toekomst niet leeg komt te staan, waardoor het bijdraagt aan een duurzame invulling.

Verder gelden voor de gehele provincie Noord-Brabant algemene basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies. Onderdeel hiervan is de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hierbij dient rekening te worden gehouden met onder andere een zorgvuldig ruimtegebruik.

Algemene regels voor een evenwichtige toedeling van functies

In de verordening is in artikel 3.5 en 3.6 vastgelegd dat er o.a. sprake dient te zijn van zorgvuldig ruimtegebruik, wat inhoudt dat de toedeling van nieuwe functies in beginsel dient plaats te vinden binnen bestaand ruimtebeslag (voor bebouwing). In dit geval betreft het een functiewijziging van

bestaande bebouwing zonder dat nieuwe bebouwing wordt opgericht, dus binnen bestaand ruimtebeslag. Aan deze artikelen wordt voldaan.

In de artikelen 3.7 en 3.8 is vastgelegd dat de lagenbenadering toegepast moet worden, waarbij onder andere de effecten voor de volksgezondheid aangemerkt zijn als de bovenste laag. Er dient sprake te zijn van een meerwaardecreatie, die ook de sociale aspecten in een gebied kan omvatten. In dit geval wordt met de vestiging van het zorgconcept een positief effect op de volksgezondheid bewerkstelligd, doordat hiermee een mede-invulling wordt gegeven aan sociale beleidsdoelen zoals vervat in het gemeentelijk jeugdbeleid (zie hierna).

In artikel 3.9 is vastgelegd dat een ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk gebied gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Onder een ruimtelijke ontwikkeling wordt ook verstaan planologische gebruiksactiviteiten waarvoor een wijziging van het planologisch regime nodig is.

In het Regionaal Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het Landschap voor regio West-Brabant is vastgelegd dat hiermee genuanceerd omgegaan moet worden op basis van de ruimtelijke invloed die een beoogde ruimtelijke ontwikkeling heeft op de omgeving.

Hiermee rekening houdend zijn drie categorieën onderscheiden. Categorie 1 betreft ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist. Hieronder vallen kleinschalige ontwikkelingen die plaatsvinden binnen bestaande bebouwing. Als voorbeeld hiervan wordt gegeven de huisvesting van reclasseringsjongeren binnen in omgebouwde bedrijfsgebouwen.

In dit geval is er sprake van een kleinschalige ontwikkeling die geheel plaatsvindt binnen bestaande bebouwing, op een perceel dat in de huidige situatie al een niet-agrarische functie heeft. De functiewijziging waarmee het zorgconcept mogelijk wordt gemaakt past in categorie 1 waardoor een kwaliteitsverbetering van het landschap niet aan de orde is. Aan het artikel wordt derhalve voldaan.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de regels die in de Interim omgevingsverordening zijn gesteld.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Halderberge 2025

Toetsingskader

In de structuurvisie Halderberge, vastgesteld op 20 juni 2013, is op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied naar toe gaat in 2025. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van het gemeentelijk grondgebied, waardoor voor eenieder in algemeen zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. In de structuurvisie wordt per kern een toekomstbeeld geschetst. De structuurvisie wordt gezien als een strategisch beleidsdocument, waar de verschillende sectorale beleidsstukken ruimtelijk zijn geïntegreerd.

Beoordeling en conclusie

Over de locatie bepaalt de structuurvisie dat deze ligt binnen een gebied, het Havenkanaal Oudenbosch, waar transformatie te verwachten valt, zoals hieronder weergegeven:.

Havenkanaal Oudenbosch

De jachthaven van Oudenbosch is gerealiseerd en rondom de jachthaven is nieuwbouw tot ontwikkeling gekomen. Zowel op de kop van de haven als ter plaatse van de voormalige bedrijvenlocatie is het gebied opnieuw ingericht ten behoeve van onder andere de functie wonen. De tweede fase van het havenplan staat op het punt van beginnen (strategie ontwikkelen). Een verdere doorontwikkeling langs het havenkanaal ligt voor de hand. Gedachte is hier dat de grootschalige bedrijfsfuncties verplaatsen en het gebied tussen de dijken herontwikkeld wordt ten behoeve van waterrecreatie in combinatie met verbetering van het waterbergend vermogen.

Een eindbeeld van die transformatie kan op dit moment nog niet worden geschetst en de transformatie opgaven zijn divers. De gemeente Halderberge legt het initiatief en de (mede)verantwoordelijkheid voor het vormgeven en beheren van de leefomgeving meer bij bewoners en maatschappelijke organisaties. Voorstelbaar is dat bestaand vastgoed creatief gebruikt wordt voor passende functies. Voorliggend initiatief is een goed voorbeeld waarbij bewoners zelf vormgeven aan een deel van de transformatieopgave, door een bestaand object te bestemmen voor een maatschappelijke functie. Deze kleinschalige ontwikkeling vormt geen belemmering voor de grotere transformatieopgave voor het gehele gebied en is prima in te passen op deze locatie.

Voor het buitengebied geeft de structuurvisie de ambitie aan dit aantrekkelijker te maken voor recreatie. Kleinschalige initiatieven om recreanten gastvrij te ontvangen kunnen in de visie van de gemeente ontstaan, waarbij (her)gebruik van cultuurhistorische waardevolle objecten een pré heeft.

Uit de structuurvisie blijkt ook dat ingezet op de versterking van de sector toerisme en recreatie. Geconstateerd wordt dat het toeristisch aanbod van Halderberge bestaat uit 'losse' productonderdelen met ieder hun eigen aantrekkingskracht. De haven van Oudenbosch wordt hierbij expliciet genoemd als zo'n productonderdeel. Voorliggend initiatief past binnen de visie voor een verbetering van de toeristisch-recreatieve functie van het havengebied en de ambitie voor een aantrekkelijker buitengebied, zonder dat het leidt tot een schaal en omvang die niet meer past bij de omgeving. Juist door de ligging aan de rand van het te transformeren Havenkanaal en de overgang naar het agrarische buitengebied vormt de locatie een unieke kans.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief past is binnen de doelstellingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Halderberge 2025.

3.4 Beleidskader Zorg voor Jeugd 2018 – 2021

In 2015 is er een nieuwe Jeugdwet in werking getreden. Hiermee werden gemeenten verantwoordelijk voor het hele jeugdstelsel. Ook streeft de Jeugdwet naar een nieuwe inrichting van de Jeugdzorg: jeugdigen en gezinnen lossen zo veel mogelijk op eigen kracht op. Waar nodig krijgen zij integrale hulp vanuit één plan met één regisseur: de jeugdprofessional die samenwerkt met bijvoorbeeld scholen, kinderopvang, artsen en jongerenwerkers.

De 9 gemeenten van West-Brabant West zijn gaan samenwerken om zorg voor jeugd te kunnen bieden.

De 9 gemeenten hebben een gezamenlijk visie op jeugdzorg: het Jeugdbos. Het Jeugdbos laat zien hoe kinderen en jongeren in West-Brabant West veilig en gezond kunnen opgroeien.

De visie van Jeugdbos gaat ervan uit dat jeugdigen opgroeien in de kleine kring van gezinnen, hun familie, vrienden en de buurten waarin ze wonen. Als dat niet lukt, kunnen jeugdzorgprofessionals helpen. Een leidend principe is dat geen kind buitenspel staat.

Als hulp nodig is voor problemen niet zelf of met het sociale netwerk opgelost kunnen worden, kan uit een Jeugdhulpcatalogus een bij de hulpvraag passende zorgaanbieder worden gekozen. Er is veel

keus omdat het stelsel alle aanbieders van jeugdzorg toelaat, mits zij aan de kwaliteitseisen van de Jeugdwet voldoen.

Dit initiatief betreft een zorgconcept waarbij de zorgontvanger niet alleen redelijk zelfstandig kan wonen, maar ook begeleid wordt om in de toekomst zelfstandig te gaan wonen. Het is een collectief initiatief waar de zorgontvangers samen kunnen leren en zichzelf ontplooien. Het initiatief is tot stand gekomen vanuit de persoonlijke drive van de initiatiefnemers om iets terug te geven aan de maatschappij.

Dit initiatief van een gezinshuis past bij de visie om jeugdigen in een zo klein mogelijke kring te laten opgroeien. Verder draagt dit initiatief bij aan het realiseren van de beleidsdoelen doordat een nieuwe aanbieder van jeugdzorg zich binnen de gemeente kan vestigen.

4 Omgevingsaspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij planologische procedures verplicht inzicht te bieden in relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. Door rekening te houden met deze aspecten kan een goed leefklimaat worden ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van belang zijn voor het plangebied nader toegelicht.

4.1 Bedrijfshinder

Toetsingskader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

Het nieuwe beoogde gebruik van het plangebied betreft een milieugevoelige functie omdat er langdurig woonverblijf verschaft wordt. Daarom dient te worden bekeken in hoeverre de ontwikkeling resulteert in belemmeringen voor de omliggende bedrijven en activiteiten. Anderzijds dient bekeken te worden in hoeverre de hindercirkels rond deze bedrijven en activiteiten het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied beïnvloeden.

Richtafstanden

In de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn de richtafstanden opgenomen. In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. In de lijst is op basis van een verschillende milieuaspecten (in de vorm van geur, stof, geluid en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen milieuhinderlijke functies en hindergevoelige objecten (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken. De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid.

De richtafstanden genoemd in de VNG-handreiking zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één (afstands)stap worden verlaagd. De richtafstand tussen een milieugevoelige functie en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de gevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is, tot de grens van de inrichting. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Beoordeling

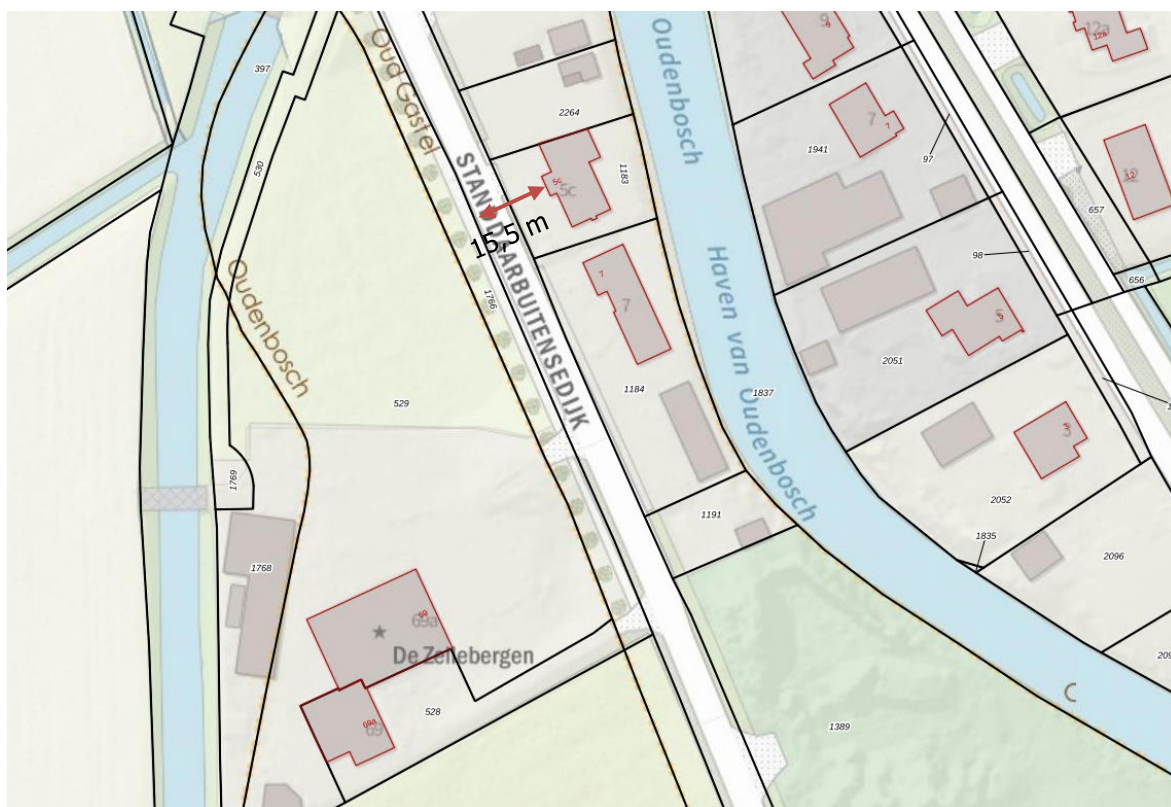
De locatie ligt in de nabijheid van een aantal andere functies. Woonfuncties en planologisch bestemde bedrijfslocaties met bedrijfswoningen wisselen elkaar aan de West-Vaardeke af. Er is dus sprake van een gemengd gebied. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één stap

worden verlaagd (m.u.v. gevaar) zonder dat het acceptabel woon- en leefklimaat in gevaar komt.

Als de nieuwe bedrijvigheid (ondanks de beperkte omvang) gelijk wordt gesteld aan een hotel met keuken, geldt een grootste afstand van 10 meter. Hieraan wordt voldaan naar de tegenoverliggende woonbestemming. Op grond van de geldende planologische mogelijkheden mag een woning binnen die bestemming niet opgericht worden op een afstand van minder dan 15 meter van de as van de weg. De bestaande woning 5C is op een kleinere afstand van de weg gelegen. De afstand van de woning tot perceelgrens met West Vaardeke 69 bedraagt circa 15,5 m, zoals blijkt uit onderstaande afbeelding. Aan de richtafstand wordt voldaan naar de tegenoverliggende woning.

Vanwege het houden van de paarden en de (kinderboerderij)dieren (zie bijlage 3 voor overzicht van de gehouden dieren) kan de nieuwe bedrijvigheid ook gelijkgesteld worden met een kinderboerderij. In dat geval geldt een grootste richtafstand van 30 meter, die vanwege de kwalificatie 'gemengd gebied' met één stap verlaagd mag worden naar 10 meter.

Op grond van de geldende planologische mogelijkheden mag een woning binnen die bestemming niet opgericht worden op een afstand van minder dan 15 meter van de as van de weg. De bestaande woning 5C is op een kleinere afstand van de weg gelegen. De afstand van de woning tot perceelgrens met West Vaardeke 69 bedraagt circa 15,5 m, zoals blijkt uit onderstaande afbeelding. Aan de richtafstand wordt voldaan naar de tegenoverliggende woning.



Figuur 4.1 planlocatie en omgeving met tegenoverliggende woonfunctie

In de omgeving van het plangebied komt een aantal functies voor waar op richtafstanden van toepassing zijn. Onderstaand is per adres vermeld wat voor functie het betreft, welke richtafstand hiervoor geldt en of hieraan wordt voldaan.

Standdaarbuitensedijk 5a

Op het adres Standdaarbuitensedijk 5a is planologisch gezien een autoschadebedrijf toegestaan. Deze bedrijvigheid is ingedeeld in milieucategorie 3.1 (autospuitinrichting, SBI-code 45204) waarvoor in gemengd gebied een grootste richtafstand geldt van 50 meter, vanwege de ligging in gemengd gebied kan deze richtafstand worden verlaagd naar 30 meter. De afstand van de begrenzing van de bedrijfsbestemming tot de begrenzing van het plangebied bedraagt 26 meter. Aan de richtafstand wordt dus niet voldaan uitgaande van maximaal planologische mogelijkheden. Echter, dit initiatief ziet niet op het toevoegen of mogelijk maken van nieuwe bebouwing. De maximaal planologisch toegestane oppervlakte aan bebouwing is al aanwezig op de planlocatie. Dit initiatief ziet alleen op de een functiewijziging van bestaande bebouwing. De bebouwing waarvan de functiewijziging wordt gevraagd, bevindt zich veel verder zuidelijk op het perceel van het plangebied. De bebouwing staat daardoor op een veel grotere afstand, namelijk 130 meter van de begrenzing van de bedrijfsbestemming. Op grond daarvan wordt geconcludeerd dat een goed- woon en leefklimaat gewaarborgd is.

Standdaarbuitensedijk 5b

Op het adres Standdaarbuitensedijk 5b is planologisch gezien de exploitatie van een stalling voor auto's toegestaan. Deze bedrijvigheid is in de categorie handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven (SBI-code 451, 452, 454) . Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid, vanwege de ligging in gemengd gebied kan deze richtafstand worden verlaagd naar 10 meter. De afstand van de perceelsgrens van deze bedrijfsbestemming tot de perceelsgrens van het plangebied bedraagt circa 14 meter. Er wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de gestelde richtafstand.

Standdaarbuitensedijk 7

Op het adres Standdaarbuitensedijk 7 is garagebedrijf J. Smaal B.V. gevestigd. Voor het garagebedrijf geldt dat het valt in de categorie handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven. Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter voor het aspect geluid, vanwege de ligging in gemengd gebied kan deze richtafstand worden verlaagd naar 10 meter. De afstand van de perceelsgrens van deze bedrijfslocatie tot de perceelsgrens van het plangebied bedraagt circa 15 meter. Er wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de gestelde richtafstand.

Havendijk 13

In de nabijheid van het plangebied bevindt zich een tankstation met een LPG-afleverinstallatie. Het betreft het Automobielbedrijf Kessel BV. Conform de richtafstandenlijst geldt voor een benzinstation waar LPG wordt afgeleverd met een doorzet die geringer is dan 1.000 m³/jr een richtafstand van 50 meter voor het aspect gevaar. Deze richtafstand kan dus niet worden verlaagd. De afstand van de perceelsgrens van het bedrijfsperceel tot de perceelsgrens van het plangebied bedraagt circa 165 meter. Er wordt geconcludeerd dat aan de gestelde richtafstand wordt voldaan. In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op het aspect externe veiligheid met betrekking tot het afleveren van LPG.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bedrijfshinder geen belemmeringen veroorzaakt voor de beoogde ontwikkelingen.

4.2 Akoestiek

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met geluidsgevoelige functies (waaronder woningen), nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh). Behalve langs 30 km/uur-wegen en woonerven bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wgh aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Beoordeling & conclusie

Door AGEL adviseurs B.V. is op 02 september 2020 een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de bepaling van de geluidbelasting door wegverkeer volgens Standaardrekenmethode 1. Het onderzoek is te vinden in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. De huidige functies binnen de bestaande bebouwing blijft gehandhaafd. Er worden geen nieuwe of andere nachtverblijven ingericht. Het vaststellen van een hogere waarde is niet aan de orde. Geconcludeerd wordt dat het aspect wegverkeerslawaaï geen belemmering oplevert voor het initiatief.

4.3 Luchtkwaliteit

Het omgevingsaspect luchtkwaliteit is op te delen in twee sporen namelijk: het Besluit NIBM de Wet Milieubeheer en het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit.

Wet Milieubeheer

Toetsingskader

Luchtkwaliteit is geregeld in de Wet milieubeheer. Een specifiek onderdeel van deze wet is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Hierin is bepaald wanneer de mate van de bijdrage aan de luchtverontreiniging verwaarloosbaar klein is. In zo'n geval hoeft een project niet langer meer getoetst te worden, ongeacht of in de huidige situatie al sprake is van een overschrijding van grenswaarden.

Een project kan als NIBM worden beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO₂ of PM₁₀ van meer dan 3% van de grenswaarde. De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) omdat in dit programma hiervoor maatregelen tegenover staan die het tijdig behalen van de grenswaarden waarborgen.

Beoordeling en conclusie

Om het beoordelen van plannen voor overheden eenvoudiger te maken is in de Regeling NIBM het percentage van 3% uitgewerkt in concrete getallen. De regeling geeft concrete getallen voor plannen die gaan over, bijvoorbeeld de bouw van woningen en/of kantoren. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

Met het voorliggend plan wordt het gebruik van een bestaande recreatieve bestemming gewijzigd naar een meer maatschappelijke functie. Deze functiewijziging kan door de aard en omvang ervan als NIBM kan worden beschouwd. Een toetsing aan de grenswaarden kan daardoor achterwege blijven.

Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL)

Toetsingskader

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening dient ook beoordeeld te worden of het aanvaardbaar is om het project op deze locatie te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan de ter plaatse bestaande luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project zelf 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur onder andere bij een woning, school of sportterrein.

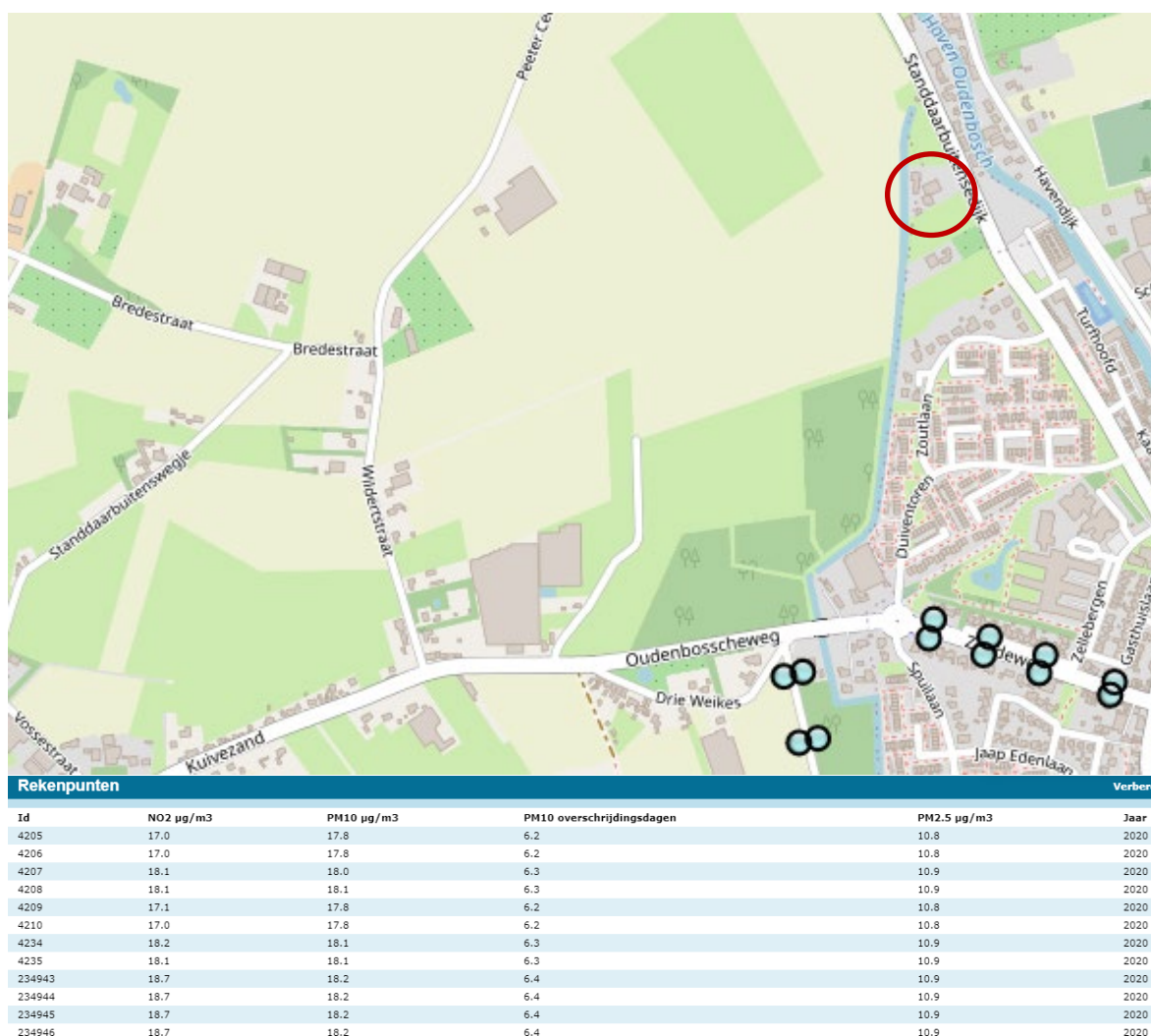
Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging wordt gebruik gemaakt van de, door het ministerie van Infrastructuur en Milieu, beschikbaar gestelde digitale monitoringstool (www.nsl-monitoring.nl). Met de jaarlijkse monitoring van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten (die zijn opgenomen in het NSL) bijgehouden.

De Monitoringstool is het instrument waarmee de stand van zaken in de uitvoering van de projecten en maatregelen in het NSL wordt gevolgd, en de concentraties luchtverontreinigende stoffen worden berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL (2016). De kaart van de monitoring van het NSL biedt de mogelijkheid om de verschillende resultaten van de monitoring zichtbaar te maken. Via de NSL-Monitoringstool zijn voorts de concentraties voor de jaren 2020 en 2030 afgelezen.

Beoordeling & conclusie

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt op basis van de gegevens uit de NSL-monitoringstool. In deze tool is onder andere de Zandeweg opgenomen. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2016 nabij het plangebied weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2017.

Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat de concentraties luchtverontreinigende stoffen in en rondom de planlocatie de wettelijke grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet overschrijden. Hiertoe wordt verwezen naar onderstaande uitsnede van de NSL-kaart. Ter plaatse van het plangebied is dus sprake van een goed woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.



Figuur 4.2: Uitsnede NSL-kaart met aanduiding plangebied in rood, overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} peiljaar 2016 (NSL-monitoringstool 2017)

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 19 µg/m³, 18 µg/m³ en 11 µg/m³ bedraagt. De jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) uit bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit worden niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie is maximaal 7, waardoor het maximum van 35 dagen eveneens niet wordt overschreden. Uit de afbeelding blijkt dat er voldaan wordt aan de normen zoals deze gelden. De algemene trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen gaan dalen. De mogelijke blootstelling aan luchtverontreiniging vormt geen belemmering voor het plan.

4.4 Mobiliteit

Het aspect mobiliteit valt uiteen in twee delen namelijk: verkeer en parkeren.

Verkeer

Toetsingskader

Wat betreft verkeer gaat het over de ontsluiting van het plangebied en de verkeersaantrekkende werking van de beoogde functiewijziging.

Beoordeling en conclusie

De locatie wordt ontsloten via de West-Vaardeke, de dijkweg langs de Mark. Om de West-Vaardeke te bereiken, kan verkeer vanaf afslag 23 van de A17 (Stampergat) de Standaardbuitensedijk volgen. Deze weg kent enkele wegversmallingen en een summier straatprofiel.

Het verkeer kan de locatie bereiken via de afslag 24 van de A17 (Standaardbuiten) door de Markweg te volgen tot waar deze overgaat in de Oudlandsedijk. Deze weg is ruimer dan de Standaardbuitensedijk, omdat deze tevens het verkeer van het naastgelegen bedrijventerrein dient te verwerken, zodat een toename in verkeersintensiteit geen probleem geeft voor de wegcapaciteit.

De toename van verkeer als gevolg van het initiatief blijft beperkt. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief gelet op de aard niet de capaciteit van de West-Vaardeke overschrijdt.

Parkeren

Toetsingskader

Bij parkeren gaat het om de parkeercapaciteit van het plangebied in relatie tot de functie. Getoetst dient te worden of deze voldoet aan Kadernota Parkeren 2017-2021 van de gemeente Halderberge.

Beoordeling en conclusie

In Bijlage 1 is de parkeernorm gegeven voor de functie horecagelegenheden; deze is hieronder weergegeven.

Functie	Gebied A Centrum Oudenbosch	Gebied B Oudenbosch	Gebied C overig	Bezoekers (openbaar toegankelijk)	Eenheid	Opmerking
<i>Horecagelegenheden</i>						
Café/cafetaria	6,0	7,0	8,0	90%	100m2 bvo	
Restaurant	10,0	14,0	14,0	80%	100m2 bvo	
Discotheek	8,0	14,0	20,0	99%	100m2 bvo	

Figuur 4.3 uitsnede Kadernota Parkeren 2017-2021

De locatie is gelegen in gebied B zodat voor het cafégedeelte een norm geldt van 7 parkeerplaatsen per 100 m² bvo en voor het restaurantgedeelte 14 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.

Het cafégedeelte heeft een bvo van 45 m² en het restaurantgedeelte heeft een bvo van 103 m². Dit leidt dan tot een parkeerbehoefte van:

Café	0,45 x 7 =	3 parkeerplaatsen
Restaurant	1,03 x 14 =	15 parkeerplaatsen
Totaal		18 parkeerplaatsen

Van deze parkeerplaatsen is respectievelijk 90% (café) en 80% (restaurant) toegankelijk voor bezoekers. Dit leidt er dan toe dat 16 parkeerplaatsen beschikbaar dienen te zijn.

De parkeercapaciteit voor bezoekersparkeren op het voorerf (afmetingen ca. 20 x 18 meter, 360 m²) bedraagt circa 16 parkeerplaatsen bij haaksparkeren. Er wordt dan uitgegaan van een breedte van 2,5 meter voor een parkeervak en een lengte van 5 meter. Voor het inrijden en het maken van de bocht resteert dan voldoende ruimte. Het plangebied biedt voldoende ruimte om aan de gestelde parkeernorm te voldoen op eigen terrein.

Er kan worden geconcludeerd dat het aspect parkeren geen belemmeringen oplevert voor de functiewijziging.

4.5 Externe veiligheid

Toetsingskader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

Wat betreft risicobronnen kan onderscheid worden gemaakt in drie categorieën namelijk: inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leiding (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen de risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) dienen afstanden in acht genomen te worden.

Beoordeling

Uit de inventarisatie van de nationale risicokaart is gebleken dat in de directe omgeving van het plangebied de volgende risicobronnen aanwezig zijn:

- De transportroute van gevaarlijke stoffen over de snelweg A17 en de spoorlijn Roosendaal - Dordrecht;
- Shell Moerdijk;
- De inrichting met LPG –afleverinstallatie op het adres Havendijk 13 en
- Transportbewegingen met gevaarlijke stoffen over de Havendijk

Transport route A17 en spoorlijn

De A17 en de spoorlijn maken deel uit van het Basisnet waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. De A17 ligt circa 1,5 kilometer ten noorden van het plangebied; de spoorlijn ligt circa 1,2 kilometer ten zuidoosten. Omdat het plangebied dus niet gelegen is binnen het verantwoordingsgebied van 200 meter van deze transportroutes, is voor deze risicobron het bepalen van de hoogte en toename van het groepsrisico niet aan de orde.

Er blijkt dat over het betreffende wegvak van deze snelweg toxische stoffen worden vervoerd waarvan het invloedsgebied tot aan het plangebied reikt, zodat een beperkte verantwoording van het groepsrisico die ingaat op bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid moet worden opgesteld.

Shell Moerdijk

Aan de Chemieweg 25 in Moerdijk is de inrichting Shell Nederland Chemie B.V. gevestigd. Voor deze BRZO-inrichting werd een QRA opgesteld om de hoogte van het groepsrisico te bepalen. Het

invloedsgebied van de inrichting bedraagt 10,7 kilometer. De afstand van het plangebied tot de begrenzing van de inrichting bedraagt circa 9,5 kilometer, waardoor het invloedsgebied nog over het plangebied reikt.

Op basis van de beschikbare QRA van de huidige vergunning wordt een overschrijding van 2 x de oriëntatiewaarde berekend. Gelet op de beperkte aard en omvang van dit initiatief leidt dit enkel tot een beperkte toename van de populatie binnen het plangebied en daarmee binnen het invloedsgebied. Het voor Shell Nederland Chemie B.V. berekend groepsrisico wordt niet significant beïnvloed door het verlenen van instemming aan dit plan.

Gelet op de grote afstand is enkel een beperkte verantwoording van het groepsrisico, die ingaat op bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, aan de orde.

Havendijk 13

Op de Havendijk 13 ligt een inrichting met LPG-afleverinstallatie. Het betreft het Automobielbedrijf Kessel BV. De afstand van de contouren van de LPG-afleverinstallatie tot de perceelsgrens het plangebied bedraagt circa 165 meter. Aangenomen wordt dat de route voor de bevoorrading niet langs het plangebied loopt, maar via de Peeter Ceelen Keetweg – Standdaarbuitensedijk – Havendijk. De inrichting heeft geen PR-contour die reikt tot de planlocatie en vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief.

Transportbewegingen met gevaarlijke stoffen over de Havendijk

Over de Havendijk vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Het betreft LPG dat naar de inrichtingen Havendijk 13 en Jora Tankstation aan de Rooseveltstraat 44 wordt getransporteerd. De afstand van deze transportroute tot het plangebied bedraagt circa 120 meter. Omdat het plangebied gelegen is binnen het verantwoordingsgebied van 200 meter van deze transportroutes, is voor deze risicobron het bepalen van de hoogte en toename van het groepsrisico aan de orde.

In het kader van het project 'vervoer gevaarlijke stoffen' is vastgesteld dat de oriënterende waarde voor het groepsrisico vanwege het vervoer van de gevaarlijke stoffen over de Havendijk nog niet wordt overschreden. Gelet op de beperkte aard en omvang van dit initiatief leidt dit enkel tot een beperkte toename van de populatie binnen het plangebied en daarmee binnen het invloedsgebied. Het voor deze risicobron berekende groepsrisico wordt niet significant beïnvloed door het verlenen van instemming aan dit plan.

Een beperkte verantwoording van het groepsrisico, die ingaat op bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is wel aan de orde.

Verantwoording van het groepsrisico

Beschrijving maatgevend scenario

Gelet op de afstand van het plangebied tot de risicobronnen –met uitzondering van het transport over de Havendijk - en de vervoerde stofgroepen is een toxisch scenario het maatgevende scenario. Een toxisch incident met giftige gassen treedt op wanneer als gevolg van een brand toxische dampen vrijkomen. Deze dampen worden meegevoerd door de wind.

Incident toxische stoffen

Bestrijdbaarheid

Bronbestrijding is bij een incident met een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te

dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

Zelfredzaamheid

Onder zelfredzaamheid wordt verstaan: de mogelijkheid van personen om zichzelf, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten, in veiligheid te brengen. De fysieke eigenschappen van personen, gebouwen en omgeving zijn van invloed op de zelfredzaamheid.

Met het initiatief wordt binnen het plangebied een zorgconcept mogelijk gemaakt. Binnen dit zorgconcept worden gezinshuiskinderen (<18 jaar) gehuisvest en jongvolwassenen. Bij de gezinshuiskinderen is sprake van een verminderde zelfredzaamheid gelet op de jonge leeftijd. De jongvolwassenen kunnen als voldoende zelfredzaam worden aangemerkt. De aard van het zorgconcept, een gezinshuis waarbij analoog aan een normale gezinssituatie er volwassen(en) aanwezig zijn, maakt dat deze beperkte zelfredzaamheid in voldoende mate gecompenseerd wordt doordat de volwassenen de beperkt zelfredzame personen in veiligheid kunnen brengen.

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld.

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident met toxische stoffen is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Indien dit niet mogelijk is, kan ervoor gekozen worden om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevlucht te worden haaks op de wolk, waarbij de meest voorkomende windrichting in Nederland vanuit het zuidwesten komt.

Om de zelfredzaamheid te vergroten bij het vrijkomen van toxische stoffen (niet zichtbaar) is het van belang dat een waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) wordt ingezet. De locatie ligt binnen het dekkingsgebied van de WAS. Bovendien is alarmering via de telefonische dienst NL-Alert mogelijk.

Beschrijving maatgevend scenario transportroute Havendijk

Met betrekking tot het vervoer van brandbare gassen zoals LPG is een incident mogelijk met een tankwagen geladen met deze stof met als gevolg het voltrekken van een BLEVE. Dit scenario kan plaatsvinden na externe impact waardoor de tankwagen scheurt en het tot vloeistof verdichte gas expandeert en een overdrukscenario veroorzaakt (koude BLEVE). Ook is het mogelijk dat een tank wordt aangestraald door een externe hittebron waardoor de tank het begeeft en de brandbare vloeistof ontsteekt en een grote vuurbal met hittestraaling veroorzaakt (warme BLEVE).

Incident brandbare stoffen

Bestrijdbaarheid

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het koelen van de tankwagen. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor

wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

Noodzakelijk voor het voorkomen van een (dreigende) warme BLEVE zijn:

- Tijdige aankomst brandweer;
- Tijdige bereikbaarheid tankwagen;
- Tijdige beschikbaarheid bluswater;
- Inzet waterkanonnen voor tweezijdige koeling tankwagon.

Indien de warme BLEVE niet voorkomen kan worden, is het relevant dat er voldoende bluswatervoorzieningen zijn en dat het gebied tweezijdig toegankelijk is.

Voor effectief optreden na het plaatsvinden van een warme of koude BLEVE is het relevant dat:

- Het gebied tweezijdig toegankelijk is;
- Een effectieve bluswatervoorziening;
- Er passende slagkracht is van de brandweer (in de omgeving).

Zelfredzaamheid

Verwezen wordt naar de alinea hiervoor over dit onderwerp.

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

Wanneer een incident optreedt op de is het beste advies om te schuilen totdat de BLEVE heeft plaatsgevonden. Daarna verdient het aanbeveling om te vluchten in verband met secundaire branden. Binnen ongeveer 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) bij het maximale beschreven scenario onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE. Voor personen binnen de 150 meter is vluchten dus de beste optie om te overleven bij een incident met brandbare gasen op de spoorweg.

Gelet op de afstand van 120 meter tussen het bouwplan en de Havenijk bevindt het bouwplan zich in de zogenaamde 1e ring. In deze ring is bij een BLEVE sprake van een warmtestraling die groter of gelijk is aan 110 kW/m². Hierdoor kan onherstelbare schade ontstaan aan de bebouwing, waarbij alle brandbare materialen gaan branden. Door de aanwezige bebouwing tussen de planlocatie en de Havendijk wordt de hoeveelheid warmtestraling die de planlocatie bereikt in grote mate beperkt. Daardoor zal de eventuele schade beperkter uitvallen.

Over de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. Dit advies is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. De veiligheidsregio geeft het volgende aan:

'Het plangebied voldoet aan de criteria van het standaardadvies 2021. Zie bijlage.

Er zijn op de Standaardbuitensedijk brandkranen aanwezig, echter gelet op het ontbreken van een nauwkeurige indelingsplattegrond adviseer ik het bluswater en bereikbaarheid in een later stadium te laten toetsen door de brandweer'.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen vormt voor het initiatief.

4.6 Agrarische geurhinder

Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten.

Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat wordt bij een ruimtelijke ordeningstoets voor de omgekeerde werking eveneens de Wet geurhinder en veehouderij toegepast. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld (bijvoorbeeld varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten). De geurbelasting wordt uitgedrukt in odeur units per kubieke meter lucht (ouE/m³). De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebieden en binnen of buiten de bebouwde kom).

Naast geurnormen wordt in de Wgv ook rekening gehouden met (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Bij deze afstanden gaat het om dieren, waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden). De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom, waar in voorliggend geval sprake van is. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat gehouden wordt. De te toetsen afstand wordt gemeten tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat wordt bij een ruimtelijke ordeningstoets voor de omgekeerde werking eveneens de Wgv toegepast. Voor de bepaling van het achtergrondniveau is de cumulatie van de geurbelasting van veehouderijen binnen een straal van 2.000 meter van een geurgevoelig object relevant.

Iedere gemeente heeft de mogelijkheid om een eigen geurbeleid op te stellen. De gemeente Halderberge heeft geen geurverordening vastgesteld.

Beoordeling

Voor de beoordeling is als uitgangspunt genomen dat veehouderijbedrijven alleen relevant kunnen zijn, indien zij gelegen zijn binnen een straal van 2.000 meter rondom het plangebied.

Binnen een straal van 2.000 meter rondom het plangebied zijn 11 veehouderijen gelegen. Voor enkele van deze veehouderijen gelden vaste afstanden. Alle veehouderijen waarvoor vaste afstanden gelden, zijn op dermate grote afstand gelegen dat deze niet relevant zijn voor het plangebied. De dichtstbijzijnde veehouderij ligt op circa 880 meter. Het plangebied is gelegen in een bebouwingsconcentratie buiten de bebouwde kom, hiervoor geldt een maximum van 14,0 odeur units per kubieke meter lucht. Tussen de veehouderijen en het plangebied zijn nu reeds bestaande woningen gelegen. Deze woningen zijn bepalend voor de bedrijfsvoering van de veehouderijen, derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief geen belemmeringen vormt voor de bedrijfsvoering van deze veehouderijen.

In de omgeving van het plangebied komen volgens de kaartbank van de Provincie Noord-Brabant diverse veehouderijen voor, waarvoor specifieke geuremissienormen zijn vastgesteld namelijk:

Adres	Geuremissie	Afstand tot het plangebied
Bornhemweg 139	0 Ou/s	880 meter
Langeweg 2	0 Ou/s	1.230 meter
Maasstraat 1	2.752 Ou/s	1.950 meter
Galgestraat 2A	890 Ou/s	1.850 meter
Heinsbergsestraat 12	45.036 Ou/s	1.700 meter
Kuivezand 2A	68.645 Ou/s	1.825 meter
Kuivezand 3	54.539 Ou/s	1.900 meter
Kuivezand 7	0 Ou/s	1.625 meter
Vossestraat 2	2.124 Ou/s	1.525 meter
Pietseweg 35	0 Ou/s	1.950 meter

De dichtstbijzijnde veehouderij (Vossestraat 2 Oud Gastel) met een geuremissie ligt op een afstand van 1.525 meter; de geuremissie bedraagt 2.124 Ou/s. Als gevolg van de grote afstand van deze veehouderij ten opzichte van de planlocatie, in combinatie met de overheersende zuidwestelijke windrichting, is niet aannemelijk dat de geur als gevolg van deze veehouderij regelmatig merkbaar is op de planlocatie. Bovendien wordt voldaan aan de richtafstand op basis van de VNG-brochure. Het woon- en leefklimaat wordt bepaald aan de hand van de kwaliteitscriteria die de RIVM hanteert. Hierbij is een vertaalslag gemaakt van de geurbelasting (OU_E/m^3) naar de kans op geurhinder (uitgedrukt in percentages) en naar een waardering van het woon- en leefklimaat. Uit gegevens uit de Atlas voor de Leefomgeving blijkt dat voor de omgeving van de planlocatie een Gezondheids Effect Screening-score (GES) geldt van 1 (goed) wat wil zeggen dat er een hinderkans is van 0-5%. Een hinderkans van 5% betekent dat 5% van de bevolking soms of vaak last heeft van geurhinder van veroorzaakt door landbouw en veeteelt.

De voor de genoemde GES-kaart gebruikte achtergrondberekening dateert uit 2012/2013. De kaart is een hulpmiddel om snel inzichtelijk te krijgen waar knelpunten liggen op het gebied van geurhinder. Gesteld kan worden dat voor de planlocatie geldt dat er geen sprake was van een knelpunt. Sindsdien hebben partijen in Brabant (Brabantberaad) een traject ingezet naar een zorgvuldige veehouderij, dat wil zeggen: veehouderij(en) die in balans zijn met de omgeving. Veehouderijen die hun stallen willen uitbreiden moeten eerst aantonen dat daardoor de optelling van geurhinder met andere veehouderijen niet te hoog oploopt. Sinds het uitkomen van de GES-kaart zijn er in de nabijheid van de planlocatie geen nieuwe veehouderijen bijgekomen. Ook was er geen sprake van (forse) vergroting anderszins van bestaande emissies. Gelet daarop en de hierboven genoemde lage score van 1, mag verondersteld worden dat er per saldo geen toename van geurbelasting is geweest die ertoe heeft geleid dat er geen sprake meer zou zijn van een goed woon- en leefklimaat.

Gelet op de beperkte omvang van het houden van de paarden en de (kinderboerderij)dieren (zie bijlage 3 voor overzicht van de gehouden dieren), is er als gevolg van het initiatief zelf enkel sprake van een zeer geringe geurbelasting naar de omgeving. Aan de richtafstand die geldt voor een kinderboerderij voor 'geur' wordt voldaan.

Conclusie

Een maatschappelijke functie ten behoeve van wonen vormt een geurgevoelig object als bedoeld in de Wgv. Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfklimaat zijn de omliggende veehouderijen beschouwd. Voor het plangebied geldt dat zonder nader onderzoek gesteld kan worden dat er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat nu bij 5% geurgehinderden. De

omliggende veehouderijen worden niet beperkt door de komst van een maatschappelijke functie. Reeds bestaande andere geurgevoelige objecten in de omgeving zijn bepalend voor de milieuruimte. Vanuit het aspect geurhinder worden dan ook geen belemmeringen voorzien.

4.7 Flora en Fauna

Toetsingskader

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient te worden aangetoond dat geen negatieve effecten optreden voor ter plaatse aanwezige flora en fauna of dat er negatieve effecten optreden voor de beschermde natuurgebieden (Natuurnetwerk Brabant of Natura 2000-gebieden) door bijvoorbeeld geluid, trilling of lichthinder.

De natuurwet- en regelgeving kent twee sporen namelijk: soortgericht en gebiedsgericht. De bescherming van deze twee sporen is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de natuurwetgeving. Deze paragraaf is beknopt omdat er enkel sprake is van een wijziging van niet-agrarische gebruik van bestaande bebouwing en gronden, waarbij geen sprake is van sloop of oprichten van extra bebouwing. Daarmee is de impact van de wijziging voor dit aspect gering.

Beoordeling & conclusie

Gebiedsbescherming

Het plangebied heeft geen status in het kader van de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 13 kilometer en het betreft het gebied 'Krammer-Volkerak'. Gezien deze grote afstand in relatie tot de beperkte omvang van dit initiatief kan ervan uitgegaan worden dat dit geen directe invloed heeft op het Natura 2000-gebied.

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Gezien de beperkte omvang van dit initiatief kan ervan uit worden gegaan dat dit geen gevolgen heeft voor het NNB. Dit komt doordat de wezenlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast of veranderd. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het onderdeel gebiedsbescherming geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

Soortenbescherming

In de Wet natuurbescherming is een zorgplicht opgenomen. Dit betekent dat voorafgaande aan de ingreep alle maatregelen dienen te worden getroffen om nadelige gevolgen op flora en fauna voor zover mogelijk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. Deze zorgplicht geldt altijd en voor alle soorten, ook als er sprake is van een ontheffing of vrijstelling is verleend.

Het plangebied heeft in de bestaande situatie een recreatieve functie ten behoeve van managementtrainingen en teambuildingsactiviteiten. De bedrijfsactiviteiten zijn pas recentelijk beëindigd. Door het tot voor kort continue gebruik van de gebouwen in het plangebied en de verstoring die hierdoor plaatsvindt door de menselijke activiteiten kan worden verondersteld dat de gebouwen geen geschikte biotoop vormt voor beschermde soorten. Als gevolg van het initiatief hoeven geen bouwwerken te worden gesloopt of gebouwd. Het gaat uitsluitend om de wijziging van de gebruiksmogelijkheden van de gronden.

Op basis van bovenstaande informatie kan worden geconcludeerd dat het aspect flora en fauna geen belemmeringen vormt voor het initiatief.

4.8 Water

Toetsingskader

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken, beheer van vaarwegen en nautisch beheer. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Beoordeling en conclusie

De realisatie van het initiatief leidt niet tot een toename van het verhard oppervlak, derhalve is er geen sprake van potentiële verdrogende effecten of toename van afstromend hemelwater.

Het initiatief leidt tot een geringe toename van de hoeveelheid afvalwater die binnen het plangebied wordt geproduceerd. Ter plaatse van het plangebied is onder de West-Vaardeke een drukriolering aanwezig. De bestaande bebouwing is al aangesloten op het aanwezige gemeentelijke riool. Voor de lozing van het afvalwater geldt dat geen nieuwe aansluiting benodigd is.

Het initiatief heeft geen toename van het verhard oppervlak tot gevolg en is daardoor niet geboden aan de retentie-eis van het waterschap. Hierdoor wordt er vanuit het waterschap geen retentie geëist.

en is het geoorloofd direct af te koppelen op het oppervlaktewater dan wel op het gemeentelijke rioleringsstelsel.

Bij eventuele verbouwwerkzaamheden wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en het achterwege laten van uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Dit omdat deze stoffen zich kunnen ophopen in het water(bodem)systeem. Deze stoffen hebben een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmeringen vormt voor het initiatief.

4.9 Stikstof

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb, per 1 januari 2017) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. Voor de Wet natuurbescherming heeft de Europese regelgeving als uitgangspunt gediend. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, waarin belangrijke flora en fauna voorkomen.

In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen (voor soorten en vegetatie typen) opgesteld. Handelingen of activiteiten binnen of buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk kunnen zijn voor de doelstelling van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend. Hieronder vallen ook (bouw)activiteiten die mogelijk tot een toename stikstofdepositie in een beschermd natuurgebied.

Beoordeling & conclusie

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied waarbinnen stikstofgevoelige habitattypen aanwezig zijn is de 'Krammer-Volkerak', dat op circa 13 kilometer van het plangebied is gelegen. Gezien de beperkte omvang van de ontwikkeling in relatie tot de afstand tot de stikstofgevoelige gebieden, is geen sprake van belemmeringen voor de haalbaarheid van de planontwikkeling.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Toetsingskader

De gemeente is verplicht om archeologische randvoorwaarden mee te nemen in planologische afwegingen. Om inzicht te krijgen welke archeologische vondsten in Halderberge verwacht kunnen worden, heeft de gemeente in 2005 een archeologische verwachtingskaart op laten stellen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebieden met een lage, middelhoge en hoge verwachting voor vindplaatsen. Voorts hanteert de gemeente haar beleidsnota 'Ons ongeschreven verleden' die een koppeling maakt met deze verwachtingskaart. De archeologische verwachtingskaart en de beleidsnota moeten gebruikt worden als informatiebron en sturingsinstrument voor de gemeente in haar planvorming evenals voor plannen van projectontwikkelaars, bouwondernemingen en burgers.

Beoordeling

Op basis van de archeologische advieskaart buitengebied, gemeente Halderberge, blijkt het plangebied te zijn gelegen in een bebouwd gebied waarvoor geen verwachtingswaarde bekend is. De planlocatie grens aan de westzijde aan een gebied waarvoor ook geen of een lage

verwachtingswaarde geldt. Een en ander is getoond op een uitsnede van de archeologische verwachtingskaart hieronder.



Figuur 4.4 Uitsnede archeologische advieskaart buitengebied Halderberge: alle perioden (plangebied rood omcirkeld)

Voor beide gebieden geldt dat geen archeologisch onderzoek nodig is met uitzondering van archeologische monumenten en bekende vindplaatsen. Hiervan is geen sprake.

Conclusie

Gelet hierop en het feit dat dit initiatief enkel ziet op een functie- en gebruikswijziging van bestaande bebouwing zonder dat nieuwe bebouwing opgericht wordt, wordt geconcludeerd dat dit aspect geen belemmeringen oplevert.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

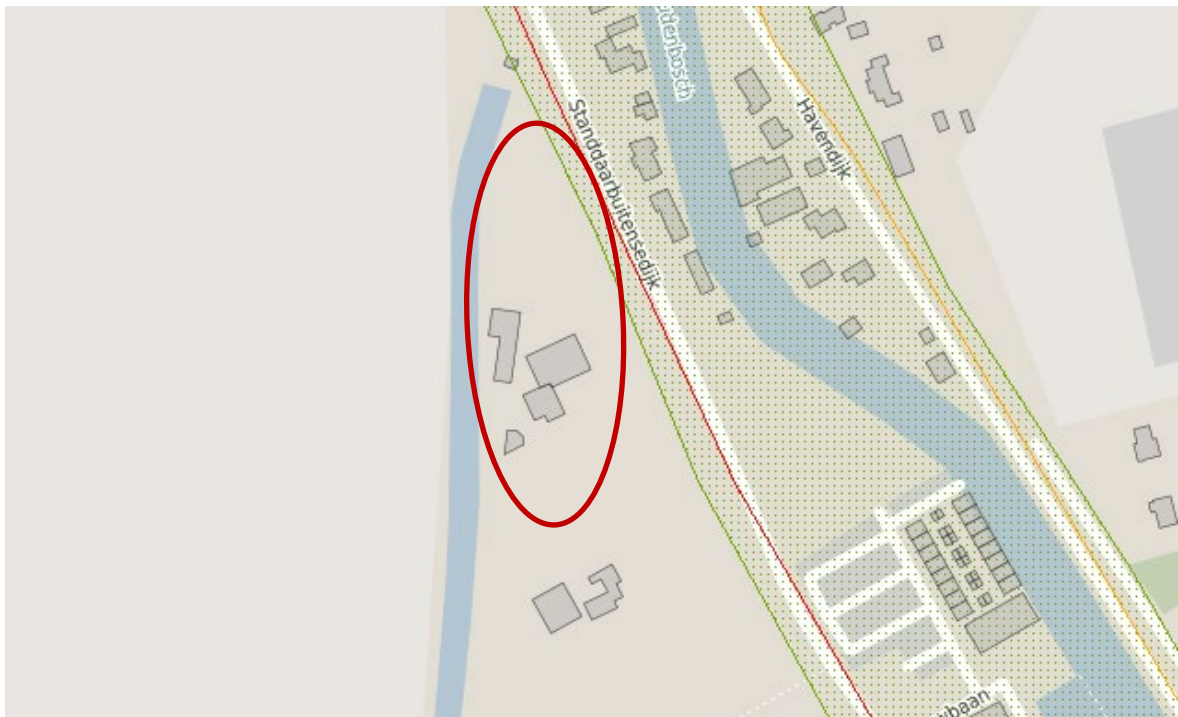
Toetsingskader

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden. De gemeente, waarbinnen de betreffende ontwikkeling plaatsvindt, is hierbij het bevoegd gezag. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de Provincie Noord-Brabant staat aangegeven welke archeologische en cultuurhistorische waarden (in potentie) aanwezig zijn.

Beoordeling

Het provinciaal cultuurhistorisch belang bestaat uit 5 kaartlagen: regio's, cultuurhistorische landschappen, cultuurhistorische vlakken, archeologische landschappen en complexen van cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit en om de meest waardevolle gebieden en ensembles.

Uit navolgende uitsnede van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat het plangebied zelf niet als cultuurhistorisch waardevol is aangemerkt. Wel is het gelegen aan een historische geografie lijn, te weten een klinkerweg, gelegen op de kruin van een deel van de westelijke kade van de Odenbossche haven, noord-zuid getraceerd tussen de kom van de nederzetting en de rivieren de Mark en Dintel. Het belang is gelegen in het profiel en de klinkerbestrating die dateert van circa 1930.



Figuur 4.4 Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Noord-Brabant met plangebied rood omcirkeld

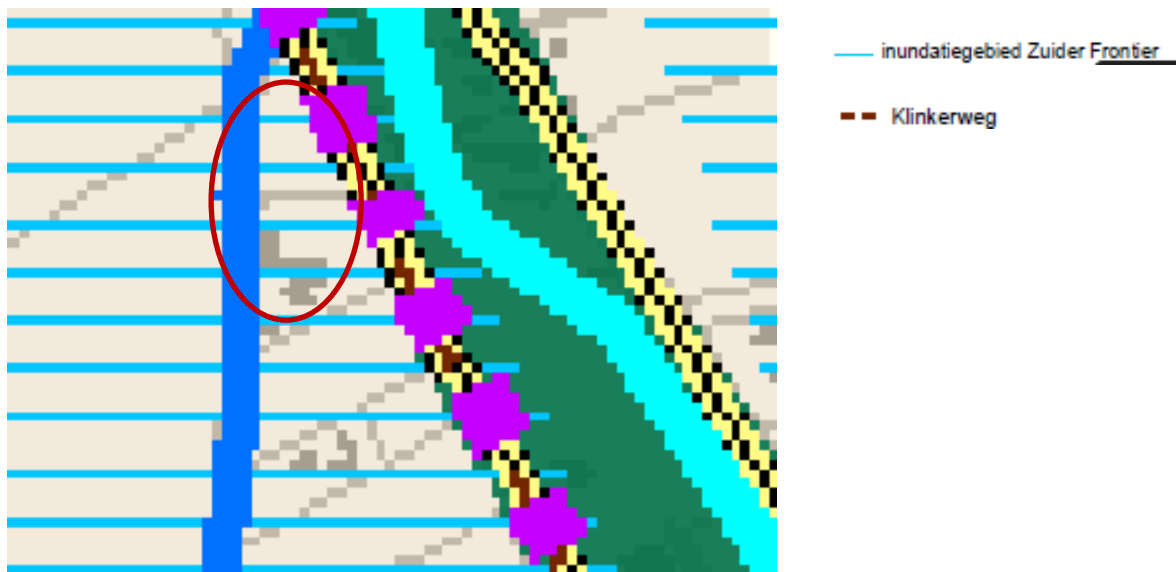
Conclusie

Het initiatief dat bestaat uit een functiewijzing voor bestaande bebouwing heeft geen gevolgen voor dit cultuurhistorische element.

Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Halderberge

Toetsingskader

De gemeente Halderberge beschikt over een eigen cultuurhistoriekaart die een actueel overzicht van het bovengrondse cultuurhistorische erfgoed biedt. Hieronder is een uitsnede van deze kaart weergegeven.



Uitsnede 4.5 Cultuurhistorische waardenkaart gemeente Halderberge met plangebied rood omcirkeld

Beoordeling en conclusie

De West-Vaardeke waaraan de planlocatie is gelegen, is op de Cultuurhistorische Waardenkaart aangeduid als een lijnelement van zeer hoge waarde. Het betreft een klinkerweg, gelegen op de kruin van een deel van de westelijke kade van de Oudenbosche Haven. Het initiatief dat bestaat uit een functiewijziging voor bestaande bebouwing heeft geen gevolgen voor dit cultuurhistorische element.

Het gebied waarin het plangebied is gelegen, is aangeduid als voormalig inundatiegebied Zuider Frontier. Het initiatief dat bestaat uit een functiewijziging voor bestaande bebouwing heeft geen gevolgen voor dit cultuurhistorische gebied.

Het aspect cultuurhistorie levert geen belemmeringen op voor het initiatief.

Beleidsnota Cultureel Erfgoed

Toetsingskader

Op 22 september 2011 heeft de gemeenteraad de beleidsnota cultureel erfgoed Halderberge "Inspirerend verleden" vastgesteld. Cultuurhistorie is een belangrijke drager van de identiteit van Halderberge en maakt integraal onderdeel uit van de ruimtelijke ontwikkeling van Halderberge, waardoor ontmoetingen van heden en verleden gelden als uitdaging en inspiratiebron voor de toekomst.

Monumentenzorg omvat meer dan alleen het beschermen en instandhouden van objecten. In toenemende mate dringt het besef door dat in veel bredere zin rekening gehouden moet worden met aanwezige cultuurhistorische waarden. Monumenten zijn namelijk, in welke aard dan ook, geen solitaire verschijningen. De omgeving waarin ze tot stand kwamen, de context, speelt een hoofdrol. Omgekeerd is het zo dat de ontwikkeling van de ruimte niet plaatsvindt op basis van een compleet lege ruimte die zonder meer nieuw is in te richten. Elk stukje grond in Halderberge heeft geschiedenis: er is sprake van een culturele biografie. Dit geldt voor de dorpen en het buitengebied.

Beoordeling en conclusie

De ontwikkeling betreft een functiewijziging van bestaande bebouwing. In het plangebied of in de omgeving van het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig, die worden geschaad en/of benadeeld door het voorgestane initiatief.

4.11 Bodem

Toetsingskader

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

Voor locaties waar nieuwe (woning)bouwmogelijkheden zijn opgenomen, dient middels een verkennend bodemonderzoek inzicht te worden verkregen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en de mogelijke aanwezigheid van verontreinigde stoffen in de grond of het freatisch grondwater. Op basis van de resultaten van een verkennend bodemonderzoek wordt vastgesteld of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem een belemmering vormt voor de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling.

Beoordeling & conclusie

Dit initiatief voorziet niet in nieuwe (woning)bouwmogelijkheden maar uitsluitend een functiewijziging. Er hoeft dus alleen nagegaan te worden of de bodemkwaliteit hiervoor voldoende is.

In 2005 heeft Grond-, Gewas en Milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" B.V. binnen het plangebied een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het kader van een voorgenomen eigendomsoverdracht. De rapportage en de resultaten van dit onderzoek zijn bij de gemeente Halderberge bekend. Naar aanleiding van dit onderzoek is geconcludeerd dat er geen vervolgonderzoek en / of nader te nemen maatregelen noodzakelijk werden geacht omdat met betrekking tot de voorgenomen activiteiten geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig waren.

Na de uitvoering van dit onderzoek zijn de agrarische activiteiten binnen het plangebied beëindigd en heeft de locatie de huidige recreatieve functie gekregen. Hierdoor zijn de potentieel bodembedreigende activiteiten sindsdien ook beëindigd; de bovengrondse dieseltank werd ook verwijderd. De kwaliteit van de bodem is dus sindsdien niet verslechterd. Aangenomen wordt derhalve dat de kwaliteit van de bodem die voldeed voor de bestaande gebruiksmogelijkheden ook voldoende is voor de nieuwe functie en de ruimere gebruiksmogelijkheden.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Wanneer sprake is van een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan (zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening) dient hierbij conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis is echter niet van toepassing wanneer het kostenverhaal anderszins is verzekerd. De gronden zijn in eigendom van de opdrachtgever. De voorbereidings- en uitvoeringskosten komen voor rekening van de initiatiefnemer. Tussen de gemeente Halderberge en de initiatiefnemer is bovendien een anterieure overeenkomst gesloten. Het plan is voor de gemeente Halderberge derhalve een kostenneutrale ontwikkeling. Het opstellen van een exploitatieplan kan hiermee achterwege blijven en de financiële uitvoerbaarheid is gewaarborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van een afwijking van het vigerende bestemmingsplan, conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2 van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). De vergunning doorloopt de uitgebreide procedure zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wabo. Hiertoe krijgen belanghebbenden gedurende een periode van 6 weken de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

Daarnaast is op grond van het bepaalde in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening jo artikel 3.6 van de Algemene wet bestuursrecht over dit initiatief vooroverleg gevoerd met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Vooroverlegreacties werden ontvangen van deze instanties waarbij een samenvatting van de inhoud is gegeven:

- provincie Noord-Brabant
Verzocht wordt om onderdelen van de omgevingsvergunning die nog niet in overeenstemming zijn met de Interim-Omgevingsverordening aan te passen

Aanpassing heeft plaatsgevonden.

- waterschap Brabantse Delta
Verzocht wordt om een verwijzing naar beleid te actualiseren.

Aanpassing heeft plaatsgevonden

Aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens zijn opgenomen in het bestemmingsplan geven wij een positief wateradvies

- Rijkswaterstaat Zuid Nederland
Dit plan ligt niet in het beheersgebied van Rijkswaterstaat Zuid Nederland en raakt dan ook geen van onze belangen.
- DNWG
De buisleidingen van DOW en ZR zijn op voldoende afstand gelegen

De volledige reacties van de provincie en het waterschap zijn als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Ten behoeve van voorliggend plan heeft vanuit de initiatiefnemer afstemming plaatsgevonden met omwonenden. Een verslag van deze omgevingsdialoog is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

**BIJLAGE 1 MEMO AKOESTISCH ONDERZOEK
WEGVERKEERSLAWAAI WEST-VAARDEKE 69**

Memo

Datum : 22-10-2020
Bestemd voor : Gemeente Halderberge

Paraaf : 

Projectnummer : 20180182-02

Betreft : Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï West-Vaardeke 69

Aanleiding

[REDACTED] zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en zelfstandigheidstrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingsplan Buitengebied Halderberge' is de beoogde ontwikkeling niet mogelijk. Om de ontwikkeling planologisch mogelijk te maken dient te worden aangetoond dat het plan niet in strijd is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

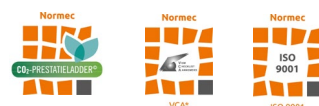
Daarnaast moet aan de geldende (milieu)regelgeving worden voldaan. In deze memo staat het akoestisch onderzoek voor het omgevingsaspect weglawaai op basis van de standaard rekening methode 1 (SMR 1) van InfoMill. De memo is als bijlage 1 onderdeel van het rapport 'Ruimtelijke onderbouwing West-Vaardeke 69 te Oudenbosch'.

Toetsingskader

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling met geluidsgevoelige functies (waaronder woningen), nieuwe wegen en de reconstructie van bestaande wegen dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh). Behalve langs 30 km/uur-wegen en woonerven bevindt zich overeenkomstig artikel 74 Wgh aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voordat nieuwe woningen binnen deze zone kunnen worden geprojecteerd dient te worden onderzocht of aan de grenswaarden van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Beoordeling

De wettelijk rijsnelheid op de West-Vaardeke bedraagt 60 km/uur. Langs de route West-Vaardeke - Standdaarbuitensedijk is een geluidszone aanwezig van 250 meter (2x1 rijstrook, buitenstedelijk gebied). Deze zone wordt gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook. In het geval van het realiseren van een geluidsgevoelig object binnen een geluidszone van een weg, mag de geluidsbelasting niet meer bedragen van de voorkeurswaarde van 48 dB. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde, dient beoordeeld te worden of geluidreducerende maatregelen doelmatig dan wel mogelijk zijn. De maximale ontheftingswaarde voor buiten stedelijk gebied bedraagt 53 dB.



22 oktober 2020
Betreft: Memo akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

20180182-02
blad 2

Voor de beoordeling aan de grenswaarden voor wegverkeerslawaaï wordt op grond van artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg 2012) een aftrek toegepast. Deze aftrek is gebaseerd op artikel 110g Wgh en bedraagt 5 dB voor de West-Vaardeke/Standdaarbuitensedijk.

Door de gemeente Halderberge zijn telgegevens uit 2016 aangeleverd voor de West-Vaardeke/Standdaarbuitensedijk. Voor het akoestisch onderzoek dienen de geluidbelastingen voor het prognosejaar 2030 te worden berekend. Voor de autonome groei van het wegverkeer tussen het teljaar en het prognosejaar 2030 is 1,5% per jaar aangehouden.

Voor de bepaling van de geluidbelasting door het wegverkeer zijn de berekeningen uitgevoerd volgens Standaardrekenmethode 1 overeenkomstig het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012' (Rgm 20120). Via Infomil is een rekenmodule volgens Standaardrekenmethode 1 beschikbaar. De correcties volgens artikel 110g Wgh zijn niet toegepast op het eindresultaat van de rekenmodule.

De volgende omgevingskenmerken zijn meegenomen wat betreft de berekeningen. In het rekenmodel is ervoor gekozen de standaardbodem factor als akoestisch gemiddeld ($B_f=0,5$) te beschouwen. Daarnaast is rekening gehouden met de reflectie van geluid als gevolg van de bebouwing, zoals beschreven in Rmg 2012. Voor de ingevoerde objecten is een reflectiefactor van 0,5 aangehouden. De bestaande bebouwing bestaat uit 2 bouwlagen met een vlierzolder. Als beoordelingshoogte wordt uitgegaan van 1,5 meter boven vloerpeil, dat neerkomt op een hoogte van 1,5 meter ten opzichte van het plaatselijke maaiveld voor de begane grond en 2,85 meter voor de eerste verdieping. De toetspunten zijn gekoppeld aan de gevel ter bepaling van het invallend geluid.

Voor de verschillende bouwlagen zijn afbeeldingen gemaakt van de SRM 1 berekeningsmodule van Infomil. Zijn de berekende geluidbelasting per verdieping als gevolg van het wegverkeer op de West-Vaardeke/Standdaarbuitensedijk, exclusief 5 dB aftrek artikel 110g Wgh. Uit de berekeningen blijkt dat het wegverkeer op de West-Vaardeke/Standdaarbuitensedijk een maximale geluidbelasting oplevert van 47 dB op de grens van het bouwvlak. Op deze geluidbelasting is de aftrek van 5 dB reeds toegepast.

Conclusie

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. Het vaststellen van een hogere waarde is niet aan de orde. Geconcludeerd wordt dat het aspect wegverkeerslawaaï geen belemmering oplevert voor het initiatief.

22 oktober 2020
Betreft: Memo akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

20180182-02
blad 3

Berekeningsresultaten exclusief aftrek artikel 110g Wgh

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	86.6	33.9	13.1
Snelheid personenwagens	60	60	60
Lichte vrachtwagens per uur	9.6	1.6	0.8
Zware vrachtwagens per uur	1.9	0	0
Snelheid zwaar verkeer	60	60	60
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie) ▼		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	40
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0.5
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0.4
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	15
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	8
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	51.926
Berekende geluidniveau in Lden :	51.401
Berekende geluidniveau in Lnight :	41.926

Figuur: Afbeelding SMR1 berekeningsmodule

22 oktober 2020
Betreft: Memo akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

20180182-02
blad 4

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	86.6	33.9	13.1
Snelheid personenwagens	60	60	60
Lichte vrachtwagens per uur	9.6	1.6	0.8
Zware vrachtwagens per uur	1.9	0	0
Snelheid zwaar verkeer	60	60	60
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie)		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	0
Horizontale afstand tot midden van weg	40
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0.5
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0.4
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	15
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	8
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	51.926
Berekende geluidniveau in Lden :	51.401
Berekende geluidniveau in Lnight :	41.926

Figuur: Afbeelding SMR1 berekeningsmodule 1.5 meter

22 oktober 2020
Betreft: Memo akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

20180182-02
blad 5

Verkeersgegevens:	Dag:	Avond:	Nacht:
Personenwagens per uur	86.6	33.9	13.1
Snelheid personenwagens	60	60	60
Lichte vrachtwagens per uur	9.6	1.6	0.8
Zware vrachtwagens per uur	1.9	0	0
Snelheid zwaar verkeer	60	60	60
Wegdektype	DAB 11/16 (referentie) ▼		

Omgevingskenmerken:

Hoogte weg	2.5
Horizontale afstand tot midden van weg	40
Hoogte van waarnemer	5
Zichthoek (127 graden = volledig)	127
Fractie absorberend oppervlak (0=hard; 1=zacht)	0.5
Percentage reflectie van overzijde (0=geen; 1=volledig)	0.5
Afstand tot reflecterend oppervlak overzijde	15
Hoogte van reflecterend oppervlak (minstens 5m)	8
Afstand tot kruispunt (0=geen kruispunt)	0
Afstand tot minirotonde (0=geen minirotonde)	0
Afstand tot drempel (0=geen drempel)	0

Resultaten:

Berekende geluidniveau in Letm :	53.124
Berekende geluidniveau in Lden :	52.599
Berekende geluidniveau in Lnight :	43.124

Figuur: Afbeelding SMR1 berekeningsmodule 5 meter

BIJLAGE 2 VERSLAGLEGGING OMGEVINGSDIALOOG

DRAAGVLAKFORMULIER RUIMTELIJK PLAN

In uw woonomgeving of in de omgeving van gronden die u in bezit heeft, is bij Gemeente Halderberge een aanvraag ingediend voor het realiseren van een ruimtelijk plan.

Uw mening is belangrijk en kan van invloed zijn op de definitieve beslissing. Daarom is aan de initiatiefnemer verzocht u dit formulier voor te leggen. Uw reactie nemen wij mee in de verdere beoordeling van het plan en de eventueel nog op te stellen richtlijnen.

Op de voorkant van dit formulier en in de bijlagen licht de initiatiefnemer zijn plan toe. Op de achterzijde kunt u uw reactie invullen. Wij bedanken u alvast voor uw reactie.

In te vullen door initiatiefnemer

Type initiatief: ☐ particulier ☒ bedrijf ☐ anders

Naam: [REDACTED]

Bedrijf / organisatie [REDACTED]

Straatnaam en huisnummer of locatieaanduiding initiatief :

West Vaardeke 69/69a

Postcode en plaats: 4731MB Oudenbosch

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: [REDACTED]

Omschrijving plan:

Wij zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en kamertrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Bijlagen*:

-
-

* Voeg een situatietekening toe, gemaakt op basis van een schaalvast kadastrale ondergrond. Deze tekening dient de relatie van het plan tot de omliggende bebouwing en percelen te tonen. Voeg meer tekeningen en informatie toe indien beschikbaar.

In te vullen door belanghebbende

Uw gegevens

Naam: _____

Bedrijf / organisatie (indien van toepassing): _____

Straatnaam en huisnummer: _____

Postcode en plaats: _____

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: _____

E-mailadres (optioneel): _____

- ☒ Ik verklaar kennis te hebben genomen van het ruimtelijk plan waarvoor mijn reactie wordt gevraagd.

Wij vragen u een keuze te maken uit onderstaande opties:

- ☒ Ik heb geen bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.
- ☐ Of ik bezwaar heb tegen het ruimtelijk plan, hangt af van de uitwerking van het plan.
- ☐ Ik heb bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.

Motiveer hieronder uw keuze en licht toe wat uw eventuele bezwaren zijn en hoe hieraan tegemoet gekomen kan worden:

Handtekening: _____

Datum: 19-11-2020

Uw reactie levert u in bij de initiatiefnemer. Deze bundelt de reacties en biedt ze bij de gemeente aan.

DRAAGVLAKFORMULIER RUIMTELIJK PLAN

In uw woonomgeving of in de omgeving van gronden die u in bezit heeft, is bij Gemeente Halderberge een aanvraag ingediend voor het realiseren van een ruimtelijk plan.

Uw mening is belangrijk en kan van invloed zijn op de definitieve beslissing. Daarom is aan de initiatiefnemer verzocht u dit formulier voor te leggen. Uw reactie nemen wij mee in de verdere beoordeling van het plan en de eventueel nog op te stellen richtlijnen.

Op de voorkant van dit formulier en in de bijlagen licht de initiatiefnemer zijn plan toe. Op de achterzijde kunt u uw reactie invullen. Wij bedanken u alvast voor uw reactie.

In te vullen door initiatiefnemer

Type initiatief: ☐ particulier ☐ bedrijf ☐ anders

Naam: [REDACTED]

Bedrijf / organisatie: [REDACTED]

Straatnaam en huisnummer of locatieaanduiding initiatief :

West Vaardeke 69/69a

Postcode en plaats: 4731MB Oudenbosch

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: [REDACTED]

Omschrijving plan:

Wij zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en kamertrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Bijlagen*:

-

-

* Voeg een situatietekening toe, gemaakt op basis van een schaalvaste kadastrale ondergrond. Deze tekening dient de relatie van het plan tot de omliggende bebouwing en percelen te tonen. Voeg meer tekeningen en informatie toe indien beschikbaar.

In te vullen door belanghebbende

Uw gegevens

Naam: _____

Bedrijf / organisatie (indien van toepassing): _____

Straatnaam en huisnummer: _____

Postcode en plaats: _____

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: _____

E-mailadres (optioneel): _____

- ☒ Ik verklaar kennis te hebben genomen van het ruimtelijk plan waarvoor mijn reactie wordt gevraagd.

Wij vragen u een keuze te maken uit onderstaande opties:

- ☒ Ik heb geen bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.
- ☐ Of ik bezwaar heb tegen het ruimtelijk plan, hangt af van de uitwerking van het plan.
- ☐ Ik heb bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.

Motiveer hieronder uw keuze en licht toe wat uw eventuele bezwaren zijn en hoe hieraan tegemoet gekomen kan worden:

Handtekening:

Datum:

16-11-2020

Uw reactie levert u in bij de initiatiefnemer. Deze bundelt de reacties en biedt ze bij de gemeente aan.

DRAAGVLAKFORMULIER RUIMTELIJK PLAN

In uw woonomgeving of in de omgeving van gronden die u in bezit heeft, is bij Gemeente Halderberge een aanvraag ingediend voor het realiseren van een ruimtelijk plan.

Uw mening is belangrijk en kan van invloed zijn op de definitieve beslissing. Daarom is aan de initiatiefnemer verzocht u dit formulier voor te leggen. Uw reactie nemen wij mee in de verdere beoordeling van het plan en de eventueel nog op te stellen richtlijnen.

Op de voorkant van dit formulier en in de bijlagen licht de initiatiefnemer zijn plan toe. Op de achterzijde kunt u uw reactie invullen. Wij bedanken u alvast voor uw reactie.

In te vullen door initiatiefnemer

Type initiatief: ☐ particulier ☒ bedrijf ☐ anders

Naam [REDACTED]

Bedrijf / organisatie: [REDACTED]

Straatnaam en huisnummer of locatieaanduiding initiatief :

West Vaardeke 69/69a

Postcode en plaats: 4731MB Oudenbosch

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer [REDACTED]

Omschrijving plan:

Wij zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en kamertrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Bijlagen*:

-
-

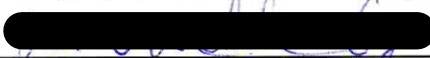
* Voeg een situatietekening toe, gemaakt op basis van een schaalvaste kadastrale ondergrond. Deze tekening dient de relatie van het plan tot de omliggende bebouwing en percelen te tonen. Voeg meer tekeningen en informatie toe indien beschikbaar.

In te vullen door belanghebbende

Uw gegevens

Naam: 

Bedrijf / organisatie (indien van toepassing): _____

Straatnaam en huisnummer: 

Postcode en plaats: 

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: _____

E-mailadres (optioneel): _____

- ☒ Ik verklaar kennis te hebben genomen van het ruimtelijk plan waarvoor mijn reactie wordt gevraagd.

Wij vragen u een keuze te maken uit onderstaande opties:

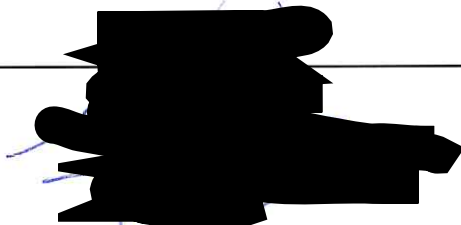
- ☒ Ik heb geen bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.
- ☐ Of ik bezwaar heb tegen het ruimtelijk plan, hangt af van de uitwerking van het plan.
- ☐ Ik heb bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.

Motiveer hieronder uw keuze en licht toe wat uw eventuele bezwaren zijn en hoe hieraan tegemoet gekomen kan worden:





Handtekening:



Datum:

8-17-2026

Uw reactie levert u in bij de initiatiefnemer. Deze bundelt de reacties en biedt ze bij de gemeente aan.

DRAAGVLAKFORMULIER RUIMTELIJK PLAN

In uw woonomgeving of in de omgeving van gronden die u in bezit heeft, is bij Gemeente Halderberge een aanvraag ingediend voor het realiseren van een ruimtelijk plan.

Uw mening is belangrijk en kan van invloed zijn op de definitieve beslissing. Daarom is aan de initiatiefnemer verzocht u dit formulier voor te leggen. Uw reactie nemen wij mee in de verdere beoordeling van het plan en de eventueel nog op te stellen richtlijnen.

Op de voorkant van dit formulier en in de bijlagen licht de initiatiefnemer zijn plan toe. Op de achterzijde kunt u uw reactie invullen. Wij bedanken u alvast voor uw reactie.

In te vullen door initiatiefnemer

Type initiatief:

☐ particulier

☐ bedrijf

☐ anders

Naam: [REDACTED]

Bedrijf / organisatie: [REDACTED]

Straatnaam en huisnummer of locatieaanduiding initiatief:

West Vaardeke 69/69a

Postcode en plaats: 4731MB Oudenbosch

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: [REDACTED]

Omschrijving plan:

Wij zijn voornemens om op de locatie West-Vaardeke 69 te Oudenbosch een zorgconcept op te zetten, waarbij zorgontvangers in uitgebreid gezinsverband wonen en kamertrainingen kunnen ontvangen. Ondersteunend hieraan zullen als dagbestedingsactiviteit voor de zorgontvangers op bescheiden, ondersteunende schaal diverse activiteiten worden ontplooid. Dit biedt de jonge zorgontvangers de mogelijkheid stage te lopen, werkervaring op te doen en hun sociale vaardigheden verder te ontwikkelen.

Bijlagen*:

-
-

* Voeg een situatietekening toe, gemaakt op basis van een schaalvaste kadastrale ondergrond. Deze tekening dient de relatie van het plan tot de omliggende bebouwing en percelen te tonen. Voeg meer tekeningen en informatie toe indien beschikbaar.

In te vullen door belanghebbende

Uw gegevens

Naam: _____

Bedrijf / organisatie (indien van toepassing): _____

Straatnaam en huisnummer: _____

Postcode en plaats: _____

Postadres (indien afwijkend) _____

Telefoonnummer: _____

E-mailadres (optioneel): _____

- ☒ Ik verklaar kennis te hebben genomen van het ruimtelijk plan waarvoor mijn reactie wordt gevraagd.

Wij vragen u een keuze te maken uit onderstaande opties:

- ☐ Ik heb geen bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.
- ☒ Of ik bezwaar heb tegen het ruimtelijk plan, hangt af van de uitwerking van het plan.
- ☐ Ik heb bezwaar tegen het ruimtelijk plan, ongeacht de uitwerking van het plan.

Motiveer hieronder uw keuze en licht toe wat uw eventuele bezwaren zijn en hoe hieraan tegemoet gekomen kan worden:

_____ wij willen graag op de hoogte worden gehouden van de plannen.
wat ik niet terug vind in de brief zijn de verdere horeca plannen etc.

Handtekening: _____

Datum: _____

16/11/2020

Uw reactie levert u in bij de initiatiefnemer. Deze bundelt de reacties en biedt ze bij de gemeente aan.



BIJLAGE 3 OVERZICHT GEHOUDEN DIEREN

Dieren	Aantal
paarden	4 (waarvan 2 pony's)
dwergschapen	2
varkens	3
geiten	5
Kippen	12

BRANDWEER



Gemeente HALDERBERGE
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 5
4730 AA OUDENBOSCH

Sector Risicobeheersing
Taakveld RO&I
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250100
www.brandweermwb.nl

Datum	9 februari 2021	Behandeld door	[REDACTED]
Onze referentie		Doorkiesnummer	[REDACTED]
Uw referentie		E-mail	[REDACTED]
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2021

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in invloedsgebieden van één of meerdere Brzo bedrijven en/of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw beleid externe veiligheid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen (bevi), buisleidingen (bevb) en transportroutes (Bevt) verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in een invloedsgebieden neemt.

De Omgevingsdienst MWB heeft voor uw gemeente een standaard groepsrisicoverantwoording opgesteld. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is hierop afgestemd.

Daarnaast komen er steeds meer aanvragen die in de geest van de Omgevingswet.

We benoemen in dit standaardadvies de kernwaarden van de Veiligheidsregio's zodat u bij het opstellen van een omgevingsvisie of omgevingsplan deze kernwaarden vroegtijdig kunt inbrengen bij de initiatiefnemers van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Maar ook bij het verantwoorden van het groepsrisico in het kader van de wet en regelgeving zoals beschreven in de genoemde besluiten externe veiligheid.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2020, voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebieden van een Bevi inrichting en/of de infrastructuur.

U kunt de informatie uit de bijlage gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. In de bijlage kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken deze toegespitst op uw gemeente.

Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.

Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl

Indien u nog vragen of opmerkingen heeft kunt u contact opnemen met de bovengenoemde ambtenaar.

In het vertrouwen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, tekenen wij met vriendelijke groeten

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Risicobeheersing,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]



BRANDWEER

De werking van deze bijlage is voorzien van een inhoudsopgave en u kunt in de digitale versie klikken op de gewenste onderwerpen.

Inhoudsopgave

Kernwaarden Veiligheidsregio's	3
Samenwerken aan een veiligere leefomgeving	3
Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid	3
Bebouwing en omgeving bieden bescherming	4
Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten	4
De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk	5
Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat	6
Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg	6
Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico	7
Halderberge	7
Zeer kwetsbare gebouwen	8
Stroomschema standaard verantwoording	9
Opkomsttijd	10
Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie	11
Bereikbaarheid	12
Bluswatervoorziening	13
Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan	15
Hoe om te gaan bij omgevingsplannen	15
Zorgplicht	15
Bruidsschat	17
art. 2.2.3.7 Bluswatervoorziening	17
Artikel 2.2.3.8 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten	17
Artikel 2.2.3.9 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen	18

BRANDWEER



Kernwaarden Veiligheidsregio's

1. Samen werken aan een veiligere leefomgeving;
2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid;
3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming;
4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten;
5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk;
6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.
7. Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg.

Samenwerken aan een veiligere leefomgeving

Een veilige leefomgeving draagt bij aan een duurzame en gezonde leefomgeving. Dit maakt uw gemeente en de woon-, werk- en leefgebieden voor de burgers aantrekkelijker.

Initiatiefnemers (burgers en ondernemers), maatschappelijke organisaties en de overheid streven samen naar een veiligere leefomgeving, dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak voor hun initiatief. Of deze wordt verkregen, hangt onder andere samen met de professionele onderbouwing van de veiligheid van het desbetreffende initiatief. In dit samenspel van verschillende belangen geeft de Veiligheidsregio MWB duiding aan de risico's bij initiatieven en denkt mee over het minimaliseren van de risico's en de effecten.

- Alle betrokkenen hebben inzicht in en zijn zich bewust van de risico's en de gevolgen van het initiatief, ook in relatie tot de al bestaande leefomgeving. Dit maakt een gewogen verantwoord besluit mogelijk.
Betrokkenen zijn burgers, buurtbedrijven en de gebruikers van kwetsbare objecten.
- Aandacht voor een veilige leefomgeving is ook nodig bij voorgenomen ontwikkelingen en eventuele innovaties op het gebied van bijvoorbeeld circulaire economie en energie.
- Initiatiefnemers betrekken de Veiligheidsregio MWB in een zo vroeg mogelijk stadium bij het ontwerp van een veilig initiatief. Dit houdt in dat afstand tot, bescherming tegen, effectief optreden van, ontvluchten van en handelingsperspectief, onderdeel zijn van het ontwerp.
- Professionele overheidsorganisaties, waaronder Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst zijn de natuurlijke adviespartners bij ruimtelijke ontwikkeling. In het besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) is aangegeven dat in een omgevingsplan rekening dient te worden gehouden met veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises.

Artikel 5.2 van het BKL (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)

In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van: het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en de geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij. Het eerste lid laat onverlet de in paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 gestelde specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid.

De veiligheidsregio MWB zal binnen de kaders van het beleidsplan en bij ruimtelijke ontwikkelingen in uw gemeenten een advies uitbrengen.

Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid

Ondanks de maatregelen die de veiligheid ten goede komen bij het risico zelf, blijft er een kans bestaan dat er incidenten plaatsvinden met gevolgen voor en effecten op de omgeving en haar bewoners. Dit is extra belangrijk voor de kwetsbare mensen die zichzelf niet kunnen redden zonder hulp zoals jonge kinderen in kinderdagverblijven, gehandicapten en zorgbehoevenden. Denk bij een risico aan bijvoorbeeld droog bos, hoog water, een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen, of de vrachtwagen of spoorketelwagon die gevaarlijke stoffen vervoert.

BRANDWEER



Het aantal slachtoffers wordt verlaagd door de afstand tussen de risico's en de gebieden waar mensen verblijven te vergroten. Naast afstand kan ook vegetatie en geografische ligging het aantal slachtoffers verlagen. Hiermee kan letsel, hinder en overlast beperkt blijven. Een grotere afstand levert ook meer tijd op om het gebied veilig te verlaten; dit vergroot de veiligheid bij incidenten. De afstand tot een risico is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht. Daarnaast zorgt afstand tussen verschillende risico's voor een beperking van gevolgeffekten, zoals het overslaan van brand naar een ander pand. Zo voorkom je dat een incident voor een volgend incident in de omgeving zorgt.

- Initiatieven, waardoor mensen langdurig verblijven in een gebied, zijn bij voorkeur op grote afstand van het risico.
- Bijeenkomsten en evenementen met grotere aantallen bezoekers zijn op dusdanige afstand gesitueerd dat in geval van een incident de effecten op de bezoekers minimaal zijn.
- Een lage populatiedichtheid in de buurt van risicobronnen (door bijvoorbeeld lage bebouwingsdichtheid), hoge populatiedichtheid op grote afstand van risicobronnen.
- Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand, BLEVE, natuurbrand, gebieden met een hoog overstromingsrisico.
- Bij de indeling van gebieden is aandacht voor het beperken van de gevolgeffekten. Maak daarbij een bewuste afweging of clustering van risico's en/of risicobronnen een gewenste ontwikkeling is.

Zeer kwetsbare objecten hebben in de nieuwe Omgevingswet een plaats gekregen en men hanteert de nieuwe term zeer kwetsbare gebouwen. Maar ook grote groepen mensen in de buitenruimte hebben extra bescherming nodig. De zeer kwetsbare gebouwen zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bebouwing en omgeving bieden bescherming

Hoeveel voorzieningen er ook worden getroffen, de kans blijft bestaan dat er incidenten plaatsvinden met nadelige gevolgen voor de leefomgeving en haar bewoners en bezoekers. Het is belangrijk dat de leefomgeving mogelijkheden biedt om te schuilen of die de nadelige effecten vertraagt. Dit kan gerealiseerd worden door bewuste keuzes te maken in bouwwijze, het type bebouwing en de inrichting van gebouwen. Zo kunnen mensen beschermd worden tegen de effecten van bijvoorbeeld overstromingen, rookwolken bij brand, explosies, verspreiding van giftige gassen en uitval nutsvoorzieningen.

- Fysieke elementen (wallen, dammen, etc.) kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte, bijvoorbeeld voor kleinschalige recreatie of natuurstrook.
- Gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.
- Een bepaalde functie in een gebouw kan bescherming (buffer) bieden, bijvoorbeeld een parkeergarage aan de risicovolle zijde van een gebouw.
- In gebieden en wijken kunnen opvanggebieden benoemd zijn ten behoeve van evacuatie. Ook kunnen voorzieningen zijn aangebracht voor scenario's, zoals hoogwater en verstoring van de vitale infrastructuur.
- Afsluitbare ventilatie en goede bouwkundige detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten

Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.

BRANDWEER



- De entree en vluchtroutes van een gebouw bevinden zich aan de gebouwszijde die van de risicobron is afgekeerd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten.
- Vluchtroutes in de (openbare) ruimte zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen.
- De vluchtroutes zijn o.a. via bewegwijzering bekend bij degenen die verblijven in het gebied.
- De capaciteit van de vluchtroutes past bij de populatiedichtheid van het gebouw en gebied, rekening houdend met tijdelijke populaties, zoals toerisme en evenementen.
- De opvangmogelijkheden voor de bewoners in het veilige gebied zijn afgestemd op de omvang van de populatie en veilig te bereiken via de vluchtroutes.
- Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten doen. De locatiekeuze van vitale infrastructuur, zoals zendmasten voor telefonie, internet en voorzieningen voor elektriciteit, is zo gekozen, dat er zo min mogelijk risico is op uitval. De vitale infrastructuur is waar nodig beschermd tegen de effecten van incidenten om de continuïteit te waarborgen.

De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk

De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes van gebieden, gebouwen, bedrijven en evenemententerreinen doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen (bijvoorbeeld met ambulances) en de gevolgen van incidenten beperken.

Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de 'normale' situatie mogelijk. Ook de opvang van bluswater is belangrijk, want zonder maatregelen kan vervuild bluswater het milieu langdurig vervuilen.

Effectief optreden van de hulpdiensten valt of staat met het hebben van toegankelijke en actuele informatie over de verblijfplaatsen van kwetsbare groepen, de risico's en mogelijke effecten op de fysieke leefomgeving. Dit leidt tot een betere voorbereiding en daardoor effectiever optreden van hulpverleners.

- Aanrijdroutes en toegangswegen zijn geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar. Gebieden zijn voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.
- In het gebied is bluswater beschikbaar. De hoeveelheid en de wijze waarop bluswater beschikbaar is, is afgestemd met de hulpdiensten. Een bluswatervoorziening als onderdeel van een doorlopend watersysteem, kan ook een andere functie hebben zoals visvijver of recreatieplas.
- Vooral bij brand door bedrijfsmatige activiteiten kunnen grote hoeveelheden vervuild bluswater ontstaan. Om milieueffecten te beperken, kunnen maatregelen voorbereid in bijvoorbeeld het watersysteem, verspreiding van bluswater voorkomen.
- Initiatiefnemers dragen bij aan de ontsluiting van informatie voor de hulpdiensten, waardoor deze kunnen beschikken over actuele informatie over de risico's en de effecten op de leefomgeving.

De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswater zijn opgenomen in de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost. Een beknopte weergave is in bijlage 1 weergegeven.



BRANDWEER

Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

Een samenleving heeft altijd te maken met risico's. Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners. Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.

- Gemeenten communiceren actief en continu over risico's en wat te doen tijdens crisissituaties. Zij gebruiken daarvoor (digitale) communicatiemiddelen die aansluiten op verschillende doelgroepen.
- Bedrijven en organisatoren informeren hun gasten, werknemers en overheden over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties (bijvoorbeeld organisatoren van evenementen, uitbaters van openbare gebouwen, horeca, recreatieterreinen, campings).
- Inwoners hebben een eigen verantwoordelijkheid om op de hoogte te blijven van de risico's en het handelingsperspectief. Ze weten waar ze deze informatie kunnen vinden en waar ze vragen hierover kunnen stellen.
- Informatie over risico's en inrichting van de omgeving is toegankelijk, actueel en makkelijk te vinden voor iedereen.

Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg.

Bij risico's zoals nutsuitval, overstromingen, dierziekten, branden en andere rampen kunnen er situaties voordoen dat mensen beroep doen op de medische zorg. De hulpdiensten anticiperen bij acute en/of grootschalige hulpvragen afhankelijk van het type crisis en passen hierop de zorgaanbod aan. Bij omgevings-, visies en plannen is ook bij de locatiekeuze van zorginstellingen zowel de ziekenhuizen en/of zorgboerderijen en gebouwen met niet zelfredzame bewoners rekening te houden met crisissituaties, zoals:

- Bereikbaarheid bij hoog water,
- Uitval van nutsvoorzieningen,
- Afsluiten van mechanische ventilatiesystemen.

BRANDWEER

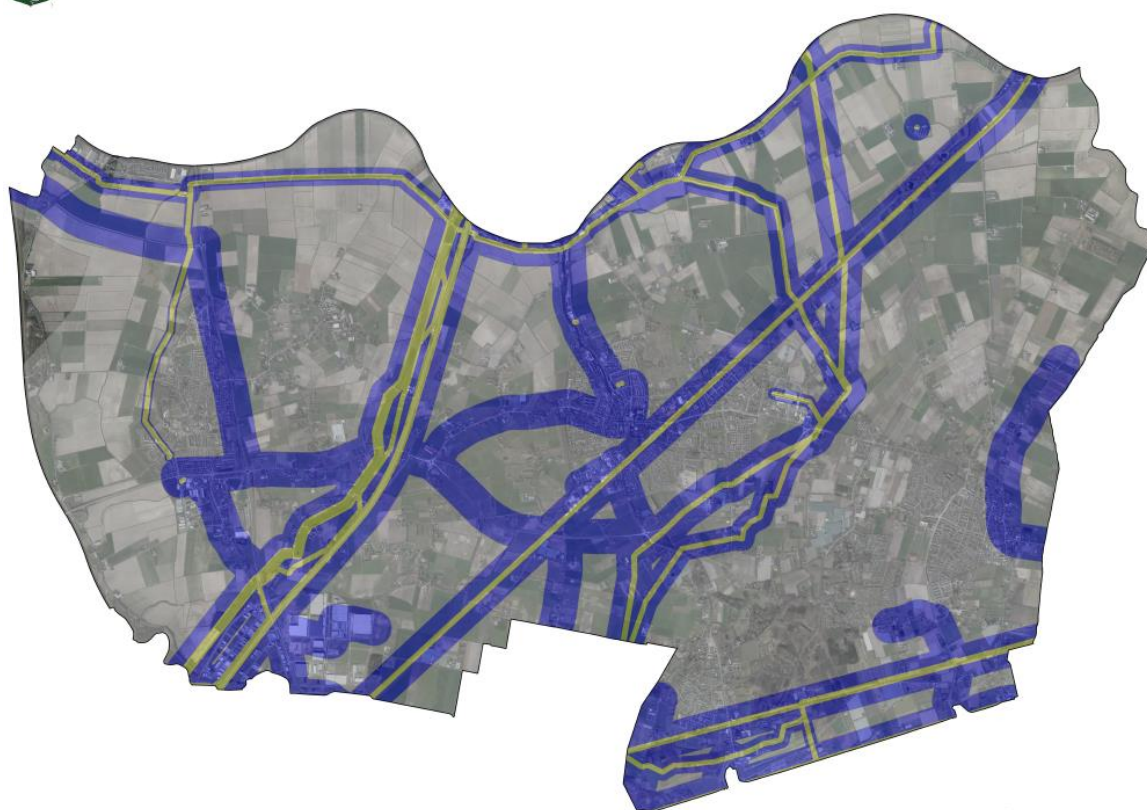


Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

Halderberge



Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico



0 1 2 km

Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant
Datum: 09-04-2019



BRANDWEER

Zeer kwetsbare gebouwen

Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een ...



Gezondheidszorgfunctie met bed-
gebied



Onderwijsfunctie (minderjarigen met
lichamelijke of geestelijke beperking)



Woonfunctie voor zorg



Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang



Onderwijsfunctie (basisschool)



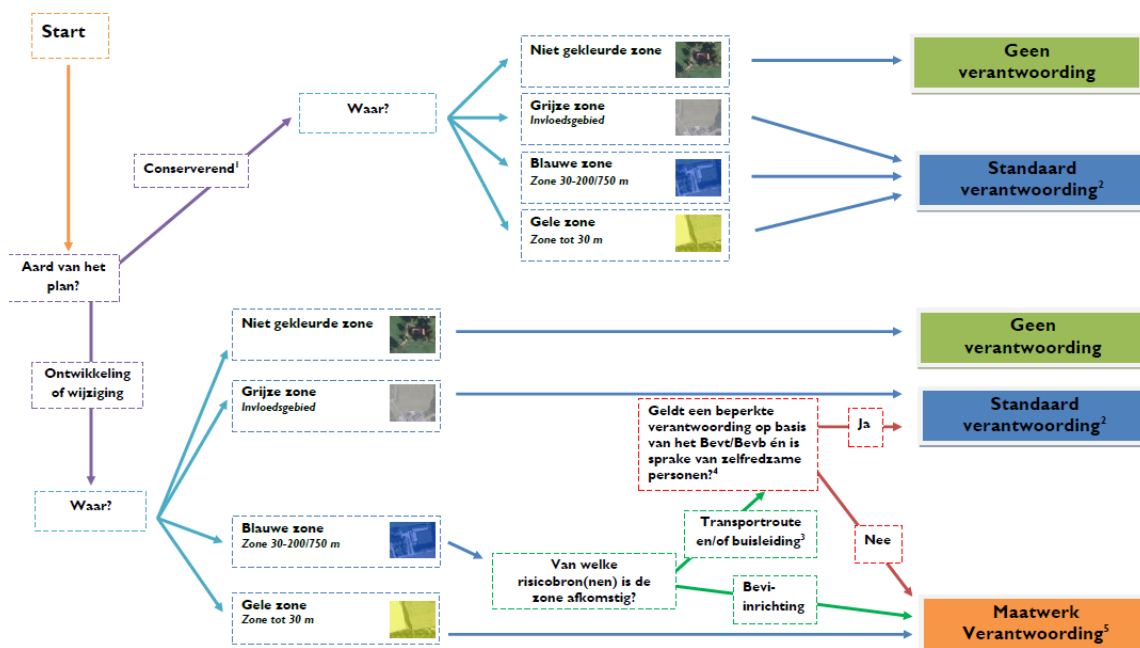
Celfunctie

Waarom extra aandacht voor zeer kwetsbare gebouwen?

Indien bij een van deze gebouwen brand of een incident op afstand plaatsvindt heeft dat direct gevolgen voor de hulpverleningscapaciteit. Niet zelfredzame personen hebben altijd hulp nodig om in veiligheid te worden gebracht.



Stroomschema standaard verantwoording



1. Een conserverend plan laat juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen toe. Een beheersverordening behoort hier ook toe. Een conserverend bestemmingsplan waarin wijzigingsgebieden of uit te werken bestemmingen (opnieuw) worden vastgelegd, wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging. Een legalisatie wordt ook beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.
2. Bij een standaard verantwoording kan ook altijd het standaardadvies van de Veiligheidsregio worden toegepast.
3. Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen en buisleidingen.
4. Indien beide vragen met 'ja' beantwoord kunnen worden, volg dan 'ja'. Zo niet, volg dan 'nee'. Wat de toepassingsvereisten zijn bij een beperkte verantwoording staat verwoord in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb. De motivering in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient te worden opgenomen in het ruimtelijk plan. Personen zijn zondermeer niet zelfredzaam wanneer sprake is van ziekenhuizen, basisscholen, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen en gevangenissen.
5. De OMWB kan een dergelijke verantwoording voor uw gemeente opstellen of daarbij ondersteunen.
6. Indien een standaard verantwoording conform het stroomschema van toepassing kan gebruik worden gemaakt van het standaardadvies van de Veiligheidsregio.

Voor alle overige ruimtelijke ontwikkelingen dient u het Bestuur van Veiligheidsregio MWB in de gelegenheid te stellen een maatwerkadvies uit te brengen.

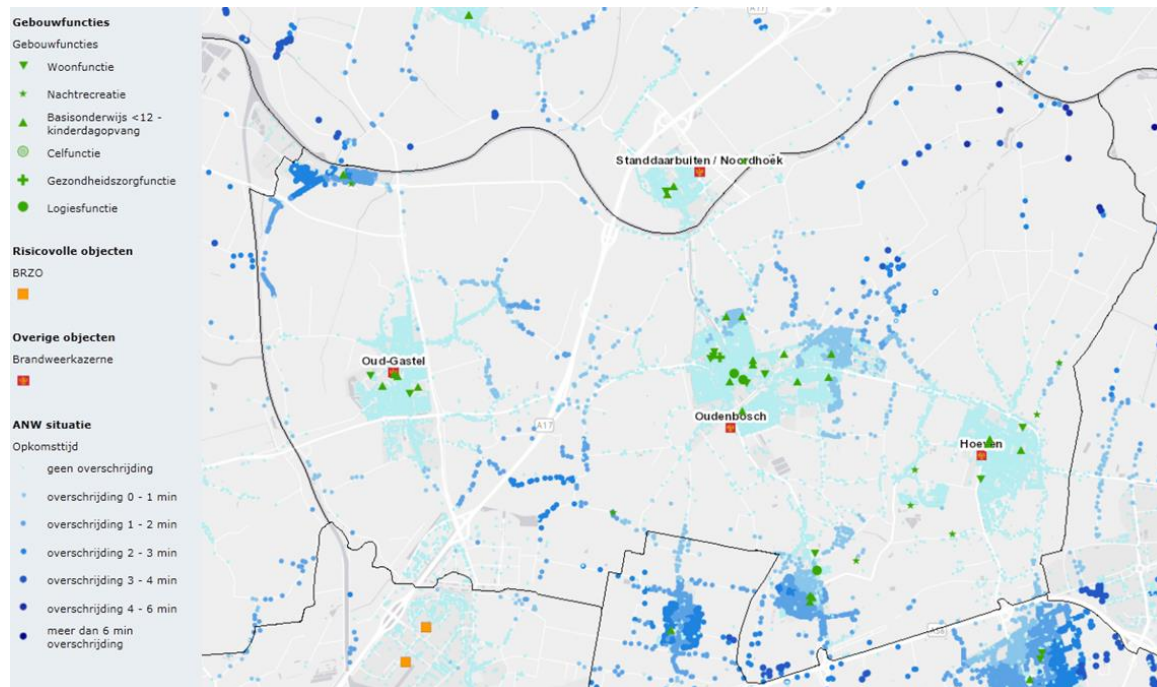
Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.

Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl



BRANDWEER

Opkomsttijd



Overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in de gemeente Halderberge

Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie kinderdagopvang	sportfunctie
woonfunctie voor zorg	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

Tabel 2 opkomsttijden

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in de donker blauwe gebieden in bovenstaande figuur het overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in uw gemeente dienen er maatregelen worden getroffen. Door de Veiligheidsregio MWB is een Toolbox ontwikkeld en bij de AOV-er van uw gemeente bekend is. Te denken valt aan gebiedsgerichte risicocommunicatie, training van de BHV organisaties en het aanbrengen van rookmelders bij bewoners.



Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie



Overzicht WAS-Installaties in de gemeente Halderberge

Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Voor de industriegebieden is Alert4All ontwikkeld en kunnen BRZO bedrijven de overige bedrijven bij incidenten alerteren. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In bovenstaande figuur is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente. De zendmasten hebben buiten een bereik van ca. 900 m¹.



BRANDWEER

Bereikbaarheid

De kern van de beleidsregels wordt voor het aspect bereikbaarheid gevormd door een drietal doelvoorschriften:

1. Stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen bieden te allen tijde een onbelemmerde doorgang aan hulpdiensten.
2. Ieder object is voor de hulpdiensten vanaf een gebiedsontsluitingsweg te allen tijde binnen 2 minuten te bereiken.
3. Kazernes en posten moeten altijd ontsloten blijven door een gebiedsontsluitingsweg.

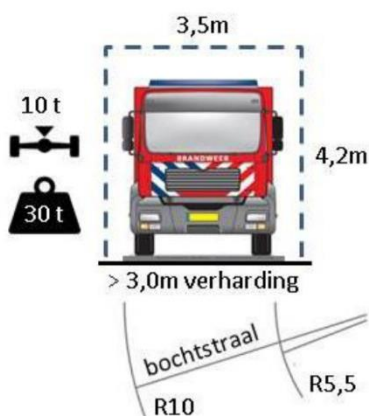
Het plangebied dient toegankelijk te zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Waarbij rekening wordt gehouden dat een effectieve brandweerinzet kan worden gegarandeerd. Dit houdt in dat de plaats van het brandweervoertuig zodanig is gepositioneerd, dat met behulp van de hoge druk brandweerslang ca. 60 m¹ binnen in het gebouw waar een brand is, de brand ook geblust kan worden.

Verder dienen de wegen in het plangebied te voldoen aan hoofdstuk 2 Bereikbaarheid hulpdiensten uit de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening februari 2016 indien deze worden gebruikt voor bestemmingsverkeer.

Om een goede bereikbaarheid te borgen dienen wegen, die leiden naar potentiële incidentlocaties, recht te doen aan de afmetingen van hulpverleningsvoertuigen. Omdat brandweervoertuigen het grootst en het zwaarste zijn, worden deze als uitgangspunt gehanteerd.

Een weg doet recht aan de specifieke afmetingen van hulpverleningsvoertuigen als aan de volgende criteria wordt voldaan:

- De weg is geschikt voor voertuigen met een asbelasting van ten minste 10 ton;
- De weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
- De minimale doorgangshoogte bedraagt 4,2 m¹;
- De minimale doorgangsbreedte bedraagt 3,5 m¹;
- De minimale breedte van de verharding bedraagt 3 m¹ (rechte weg);
- De minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 m¹;



Maar bereikbaarheid wordt niet alleen bepaald door de afmetingen van de voertuigen. De breedte van de rijlopers op doorgaande wegen zijn doorgaans breder dan in de woonwijken. Maar bij het positioneren van voertuigen is met name het redvoertuig het breedst en is de stempellast op de steunpunten maatgevend.

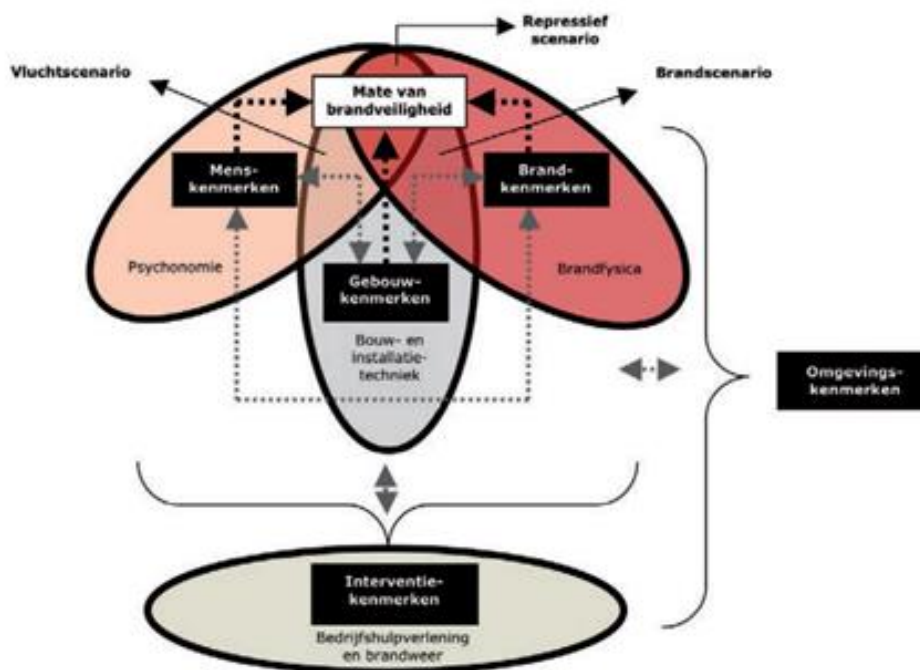


BRANDWEER

Bluswatervoorziening

De Brabantse Veiligheidsregio's hebben in samenspraak met gemeenten en Brabant Water beleid ontwikkeld waarin de doelstelling voor de beschikbaarheid van bluswater als volgt wordt geformuleerd: *“Veilig drinkwater en voldoende bluswater tegen de laagste maatschappelijke kosten”*. Er wordt gestreefd naar een professioneel minimum, met een toereikende bluswatervoorziening voor maatgevende incidenten. In de beleidsregel is vervolgens als doelvoorschrift opgenomen: *“Ten behoeve van de brandbestrijding is tijdig voldoende bluswater voorhanden”*.

Bluswater levert een bijdrage in het kunnen uitvoeren van een veilige redding indien zelfstandig ontvluchten niet meer mogelijk is. De brandweer beschikt in de regel direct over voldoende eigen middelen (bijvoorbeeld het water in de tank) om een dergelijke redding mogelijk te maken. Voor redding is dus niet direct een externe bluswatervoorziening nodig, maar deze kan wel noodzakelijk zijn om de uitbreiding van een brand te voorkomen, dan wel te beperken. Welke hoeveelheid water nodig is in een bepaalde situatie, is afhankelijk van een aantal factoren, waaronder brandfysica, bouwtechniek, architectuur en omgevingsfactoren. Deze factoren bepalen, samen met een aantal andere factoren, de mate van brandveiligheid in een bepaalde situatie. Zie op dat punt ook navolgend kenmerkenschema.

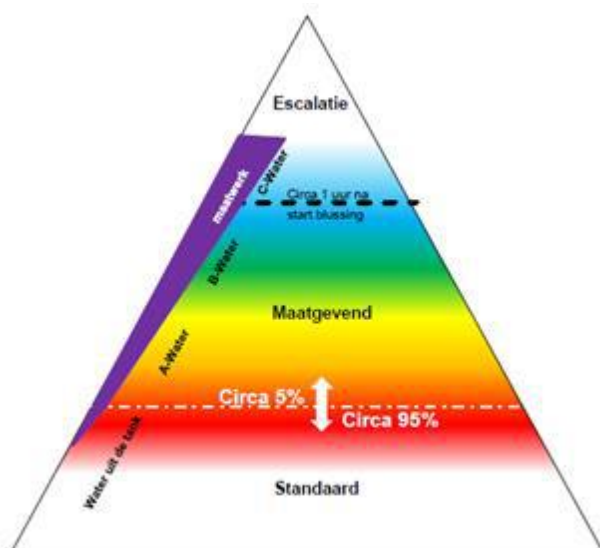


Voor de benodigde bluswatervoorziening is dus geen 'gouden standaard'. Het hangt onder meer af van de aard en omvang van een gebouw, maar ook de omgeving waarin het gebouw staat. Daarnaast is de benodigde hoeveelheid water afhankelijk van de ontwikkeling van de brand en fase waarin de brand zich bevindt op het moment dat de brandweer een interventie pleegt. De benodigde bluswatervoorziening is kort en schematisch samen te vatten in navolgende figuur. Op basis van praktijkervaring wordt ongeveer 95% van de branden geblust met water uit de tank van de tankautospuiter en is voor de resterende 5% van de branden een externe bluswatervoorziening (A, B, en/of C-water) nodig. Voor meer informatie over de achtergronden wordt hier volstaan met een verwijzing naar de beleidsregels.

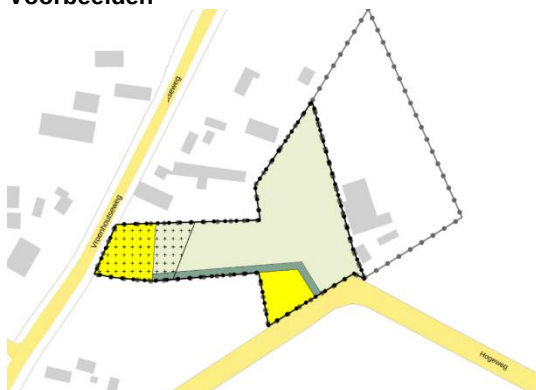
Verder is voor toepassing van deze handreiking van belang dat bluswatervoorzieningen niet altijd uit een brandkraan hoeven te bestaan. Ook andere vormen van bluswatervoorzieningen zijn denkbaar en werkbaar. Daarbij kan het gaan om geboorde putten, open water, (bluswater)bassins of een bluswaterriool met brandput.



BRANDWEER



Voorbeelden



Het Besluit

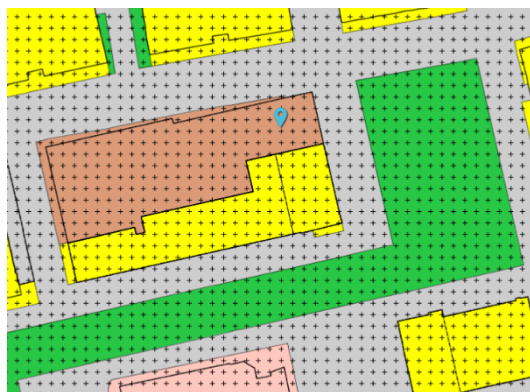
De bestaande agrarische bebouwing wordt omgezet naar het mogelijk maken van het bouw van twee woningen.

A-Water

Het pand op de Vroenhoutseweg 16 dateert van 1970 en een woning op ca. 100 m² van een brandkraan van 60 m³/h.

Het nieuwbouw object op de Hogeweg is gelegen op meer dan 200 m² en hier dient dus conform het beleid een nieuwe brandkraan te worden aangelegd op minder dan 200 m² van de ingang.

C-water (Rissebeek) is binnen 2500 m² voorhanden.



Het besluit

De bestaande bestemming: maatschappelijke functie wordt gewijzigd en op deze plaats wordt een woongebouw met 6 verdiepingen gebouwd.

A-Water

Bij de ingang van het woongebouw dient op ca. 15 meter van de ingang een brandkraan van 60 m³/h te worden aangebracht.

C-water (open water) is binnen 2500 m² voorhanden.



Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan

- De beschikbaarheid van een openbare bluswatervoorziening is primair een verantwoordelijkheid van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente. In een bestaand, reeds ingericht gebied en bij voorzetting van de bestaande functies hebben burgers en bedrijven geen invloed op de beschikbaarheid van bluswater in de openbare ruimte. Wel kan behoefte zijn aan een aanvullende, niet openbare bluswatervoorziening.
- Welke hoeveelheid en vorm van bluswater in een bepaald geval nodig is, is maatwerk. De Veiligheidsregio heeft de expertise in huis om het benodigde maatwerk te kunnen leveren. Om goed en tijdig gebruik te (kunnen) maken van die expertise is het expliciet opnemen van een adviesrol voor de veiligheidsregio wenselijk.

Hoe om te gaan bij omgevingsplannen.

Gezien de aard van deze regels zijn ze te integreren in zowel thematisch opgebouwde als gebiedsgerichte omgevingsplannen. De beleidsregels maken weliswaar onderscheid in verschillende gebieden en scenario's, maar op basis van de beleidsregels is binnen de open norm gebiedsgericht maatwerk reeds mogelijk. Om tot een goede afweging op basis van de binnen de veiligheidsregio aanwezige expertise te komen, wordt een expliciete adviesfunctie voor de veiligheidsregio voorgesteld. De veiligheidsregio brengt op dat punt haar expertise graag en vroegtijdig in. Daarbij bestaat de optie dat de veiligheidsregio categorieën van gevallen definieert waarin geen advies hoeft te worden gevraagd. Overigens kan de veiligheidsregio zo'n lijst altijd maken en daarom is ook geen grondslag nodig (of überhaupt mogelijk) in een omgevingsplan. Wel is het zaak de planregel dan zo te formuleren dat in dergelijke gevallen inderdaad geen advies hoeft te worden ingewonnen.

Zorgplicht

Aangezien de beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater in beginsel binnen de invloedssfeer en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf ligt, is het gebruik van een zorgplicht een goede basis voor de verdere regeling en borging van de beschikbaarheid van voldoende bluswater. Die zorgplicht kan dan dienen als vangnet. Verder dient de zorgplicht dan als signaalfunctie voor de taak van de gemeente op dit punt. De zorgplicht kan als navolgende voorstel worden geformuleerd. Indien gewenst kan hieraan ook een programmaplicht worden gekoppeld, waarin wordt opgenomen hoe aan deze bestuurlijke zorgplicht invulling wordt gegeven.

Zorgplicht

Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor een tijdige beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater ten behoeve van brandbestrijding.

Uitvoeringsprogramma

Het college van burgemeester en wethouders stelt elke x jaar een uitvoeringsprogramma vast, waarin de maatregelen worden beschreven om invulling te geven aan deze zorgplicht.

De verantwoordelijkheid voor het realiseren van openbare bluswatervoorzieningen rust primair bij het college van burgemeester en wethouders. Wanneer de afstand tussen de perceelsgrens en (de brandweertoegang van) het betreffende bouwwerk meer bedraagt dan 40 m¹, dan is de openbare bluswatervoorziening niet meer toereikend en dient, afhankelijk van gebouwtype mogelijk een niet-openbare bluswatervoorziening te worden getroffen. Zie daarover paragraaf 3.9 van de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening.

Concreet voor de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen zijn de volgende bouwstenen te geven. Deze gelden als aanvulling op de hiervoor opgenomen zorgplicht.

In tegenstelling tot het Bouwbesluit 2012 bevat het Besluit bouwwerken leefomgeving geen regels op het gebied van de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Die regels zullen daarom een plek moeten



BRANDWEER

krijgen in het omgevingsplan. Dat kan op basis van de beleidsregels. Uit die beleidsregels en uit de praktijkervaringen van adviseurs van de veiligheidsregio blijkt dat expertise en maatwerk nodig is om invulling te geven aan het doelvoorschrift als opgenomen in de beleidsregels, namelijk *tijdige* beschikbaarheid van *voldoende* bluswater. Om die reden wordt voorgesteld dit aspect in het omgevingsplan te regelen door het opnemen van een open norm, die vervolgens nader wordt ingevuld door de bestaande, dan wel eventuele nieuwe beleidsregels.

Net als onder het Bouwbesluit 2012 is een beoordeling gewenst bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, waardoor het uitgangspunt een bouwregel is, waaraan zo'n aanvraag kan worden getoetst.

Eventuele vergunningsvrije bouwwerken zullen ook moeten voldoen aan deze bouwregel.

De regeling kan er als volgt uitzien.

Bluswatervoorziening

- a) *Een bouwwerk heeft een adequate bluswatervoorziening.*
- b) *Er is sprake van een adequate bluswatervoorziening als bedoeld onder a, wanneer wordt voldaan aan de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening (inclusief toepassing maatwerk) als vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant februari 2016.*
- c) *Ten aanzien van het bepaalde onder a wordt advies ingewonnen bij de veiligheidsregio alvorens de vergunning wordt verleend, tenzij de veiligheidsregio categorieën gevallen heeft aangewezen waarin geen advies noodzakelijk is en sprake is van een dergelijk geval.*



Bruidsschat

In verschillende artikelen zijn in de Bruidsschat regels opgenomen over bluswater, bereikbaarheid, opstelplaatsen en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en of de Energietransitie. Betrek hierbij de adviseurs van de Veiligheidsregio om de wijzigingen zodanig door te voeren dat de genoemde onderwerpen een goede plek krijgen. Voor bluswater, bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen zijn hieronder voorbeelden beschreven.

art. 2.2.3.7 Bluswatervoorziening

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid heeft een bouwwerk een toereikende bluswatervoorziening conform het Beleid bereikbaarheid en bluswater, tenzij de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat niet vereist.
2. De afstand tussen de bluswatervoorziening en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is voor woon,- en zorgcomplexen ten hoogste 40 meter en voor alle overige bouwwerken overeenkomstig het beleid bereikbaarheid en bluswater.
3. De bluswatervoorziening is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Artikel 2.2.3.8 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
 - a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m² en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m²;
 - c) op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - d) als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
 - e) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.
3. Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
 - a) een minimale doorgangsbreedte van ten minste 3,5 m;
 - b) een verharding over een breedte van ten minste 3,0 m (rechte weg). die geschikt is voor motorvoertuigen met een asbelasting van 10 ton;
 - c) de weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
 - d) een doodlopende route/weg is acceptabel met een lengte < 40 meter;
 - e) een doodlopende route/weg met aftakkingen die de 40 meter overschrijdt is niet acceptabel;
 - f) een doodlopende route /weg < 80 meter is toegestaan mits de wegbreedte minimale 4,5 meter bedraagt en er een keermogelijkheid aanwezig is (conform j en k)
 - g) een doodlopende route/weg van > 40 meter is alleen acceptabel met een breedte > 5.0 meter
 - h) een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m; en
 - i) een doeltreffende afwatering;
 - j) de minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 meter;
 - k) de maximale binnenbochtstraal bedraagt ten minste 4.5 meter minder dan de buitenbochtstraal.
4. Een verbindingsweg is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
5. Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.
6. De geformuleerde uitgangspunten zijn voor hulpverleningsvoertuigen het absolute minimum en gelden ook voor verbindingswegen op eigen terrein.



BRANDWEER

Artikel 2.2.3.9 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
2. Met het oog op het kunnen redden van personen uit wooncomplexen voor 2003 dient een opstelplaats voor brandweervoertuigen met een voldoende afmeting (lengte 10 m en breedte 5 m) en een maximale hellingshoek van 7 % voor kunnen afstempelen van een redvoertuig. De stempeldruk bedraagt 100 Kn;
3. Het eerste lid is niet van toepassing:
 - a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m² en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090;
 - b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m²;
 - c) een lichte industrie functie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m², bepaald volgens NEN 6090; of
 - d) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen opstelplaatsen vereist.
4. De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.
5. Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de voorgeschreven hoogte en breedte als bedoeld in artikel 2.2.3.7, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.
6. Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.



Postbus 4156
4900 CD Oosterhout
Hoevestein 20b
4903 SC Oosterhout

0162 - 456481
info@ageladviseurs.nl
www.ageladviseurs.nl