

Rapport

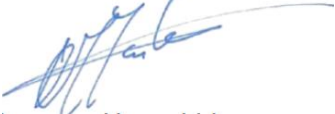
Projectnummer: 355133
Referentienummer: definitief 2
Datum: 11-02-2019

Ruimtelijke onderbouwing Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden

Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan
t.b.v. realiseren van een dijk in de gemeente Halderberge

Opdrachtgever:
Waterschap Brabantse Delta
Bouvignelaan 5
4836 Breda

Verantwoording

Titel	Ruimtelijke onderbouwing Verbetering
Subtitel	Regionale Keringen, deelgebied Midden Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan t.b.v. realiseren van een dijk in de gemeente Halderberge
Projectnummer	355133
Referentienummer	SWNL0230841
Revisie	Definitief 2
Datum	11-02-2019
Auteur(s)	Pim Verhoef
E-mailadres	pim.verhoef@sweco.nl
Gecontroleerd door	Robert Jan Jonker
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk
Paraaf goedgekeurd	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Leeswijzer	5
2	Projectbeschrijving	6
2.1	Aanleiding en doel	6
2.2	Ontwikkeling van een voorkeursalternatief	6
2.3	Doelstelling en maatregelen	7
3	Bestemmingsplan	10
4	Beleidskader	12
4.1	Rijksbeleid	12
4.2	Provinciaal beleid	13
4.3	Gemeentelijk beleid	17
5	Milieu- & omgevingsaspecten	18
5.1	Algemeen	18
5.2	Archeologie	18
5.3	Ecologie	18
5.4	Watertoets	20
5.5	Externe veiligheid	20
5.6	Verkeer	20
5.7	Luchtkwaliteit	21
5.8	Landschap	21
5.9	Geluid	21
5.10	Milieueffectrapportage	22
5.11	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	22
6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6.1	Economische uitvoerbaarheid	23
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
Bijlagen		25

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Waterschap Brabantse Delta is bezig met een project om de waterveiligheid te verbeteren. Dit project staat bekend als het project 'Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden'. Onderdeel van dit project is het realiseren van een nieuwe dijk aan de Mark in de gemeente Halderberge.

Ten westen van de Laaksche Vaart ligt de waterkering in de bestaande situatie op circa 50 tot 150 meter van de Mark. Deze waterkering voldoet niet meer aan de het gewenste veiligheidsniveau. Om die reden wordt een nieuwe dijk aangelegd, dicht bij de Mark welke voldoet aan het gewenste veiligheidsniveau.

De voorgenomen ontwikkeling is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingplan Buitengebied Halderberge' dat op 14 december 2017 is vastgesteld door de gemeenteraad van Halderberge. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een wijziging van het planologisch regime noodzakelijk. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige rapportage vormt deze ruimtelijke onderbouwing.



Figuur 1.1: Projectlocatie (Bron: Kadaster, PDOK)

In Figuur 1.1 is de projectlocatie weergegeven. Binnen het blauwe kader bevinden zich de locatie van de bestaande kade en de locatie van de nieuwe kade, dicht aan de oever.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van het project beschreven. In hoofdstuk 3 wordt vervolgens ingegaan op het vigerend bestemmingsplan. Daarna komt in hoofdstuk 3 het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Projectbeschrijving

2.1 Aanleiding en doel

Waterschap Brabantse Delta wil binnen de gemeenten Halderberge en Etten-Leur een aantal ingrepen uitvoeren om de waterveiligheid in de regio te verbeteren. Momenteel stuwt de Mark bij hoogwater het water de Leursche Haven, de Laaksche Vaart en de Kibbelvaart in, waardoor het water daar stijgt en deze bovendien hun water niet kunnen afvoeren en in het achterland rond Etten-Leur wateroverlast ontstaat. De bestaande keringen tussen de Hoop en de Laaksche Vaart (gemeente Halderberge) en tussen de Laaksche Vaart en de Leursche Haven (gemeente Etten-Leur) voldoen niet meer aan de waterveiligheidsnormen en zijn afgekeurd. Hetzelfde geldt voor de keringen langs de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart.



Figuur 2.1: ligging van het projectgebied met indicatief de ligging van de te plaatsen keermiddelen.

2.2 Ontwikkeling van een voorkeursalternatief

Om de veiligheid tegen overstromingen te verbeteren heeft het waterschap verschillende oplossingen onderzocht. Vanuit een vijftal oplossingsmogelijkheden is in een aantal stappen gewerkt van globale oplossingen naar gedetailleerde ontwerpen. Deze vijf oplossingsmogelijkheden waren;

1. dijkverbetering langs de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart;
2. keermiddelen met (mobiele) pompen in Laaksche Vaart en Leursche Haven;
3. keermiddel met (mobiele) pompen in Laaksche Vaart/Kibbelvaart en dijkverbetering Leursche Haven;
4. dijkverbetering langs Leursche Haven en Laaksche Vaart, keermiddel met (mobiele) pompen in Kibbelvaart;
5. keermiddelen met waterberging in het gebied.

Deze oplossingsmogelijkheden zijn in overleg besproken met belanghebbenden en vergeleken en uitgewerkt met de omgeving. Tijdens de gesprekken is zowel de opinie van de omgeving over de alternatieven in kaart gebracht als gezamenlijk gezocht naar mogelijkheden om bij het verbeteren van de veiligheid bestaande kwaliteiten te versterken of knelpunten op te lossen. Dit meedenken van de omgeving werd, en wordt nog steeds georganiseerd in de vorm van het Dijkinspiratieteam.

De eerste drie oplossingsmogelijkheden werden als meest kansrijk gezien en zijn vervolgens nader uitgewerkt in een Nota Voorkeursalternatief. Uiteindelijk heeft het Algemeen Bestuur van het Waterschap Brabantse Delta gekozen voor oplossing 2: het plaatsen van keermiddelen met pompen in de Laaksche Vaart en de Leursche Haven. Nadrukkelijk is het draagvlak voor de verschillende oplossingsmogelijkheden onderzocht. Het Dijkinspiratieteam, bestaande uit veertien mensen (omwonenden, belangstellenden en vertegenwoordigers van belangenorganisaties), heeft het uiteindelijke voorkeursalternatief tien voorkeursstemmen gegeven. Hiermee kan gesteld worden dat de keuze voor de oplossing breed gedragen wordt.

In deze oplossing houden de sluizen het hoge water vanaf de Mark weg. Normaliter staan ze open, naar verwachting eens per 2-4 jaar gaan ze een aantal dagen dicht. Als de sluizen zijn gesloten borgen de gemalen de afvoer vanaf de Leursche Haven en de Laaksche Vaart naar de Mark. Vanwege een verschil in achterland en derhalve in af te voeren debiet komt er één pomp in het gemaal in de Leursche Haven en drie pompen in het gemaal in de Laaksche Vaart.

Aanvullend op het plaatsen van de keermiddelen worden de aansluitende dijken versterkt. Onderstaand is het voornemen nader beschreven.

2.3 Doelstelling en maatregelen

Waterschap Brabantse Delta wil de veiligheid tegen overstromingen in het beheersgebied op orde brengen en de kans op maatschappelijke en economische schade als gevolg van overstromingen terugbrengen tot het wettelijk niveau. Het doel van dit project is de regionale keringen van deelgebied Midden te laten voldoen aan het in de Verordening Water van de Provincie Noord-Brabant vastgestelde toetspeil van T100 (ééns in de honderd jaar) en/of TVZM (de norm bij de inzet van Volkerak-Zoommeer als waterberging). De projectdoelstellingen voor deelgebied Midden zijn:

- 1: waterkeringen, keermiddelen en gemalen dienen zo laag mogelijke levensduurkosten te hebben;
- 2: zowel het ontwerp-, uitvoerings-, als het onderhoudsproces dienen zo veel mogelijk draagvlak bij stakeholders te genereren;
- 3: de oplossing dient zo duurzaam mogelijk te zijn;
- 4: de nieuwe waterveiligheid moet zo snel mogelijk worden opgeleverd, doch uiterlijk 31 maart 2020.

Concreet leidt dit tot de volgende opgave: beperking van het risico op overstroming vanuit de Mark via de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart voor de komende 50 jaar tot een overschrijdingskans van T100 (1X per 100 jaar). Om de afgekeurde dijktrajecten weer te laten voldoen aan de gestelde eisen worden de volgende maatregelen getroffen:

- In de mondingen van de Laaksche Vaart en Leursche Haven worden keermiddelen en gemalen geplaatst. Hierdoor wordt de waterstand van deze vaarten niet langer beïnvloed door de Mark.

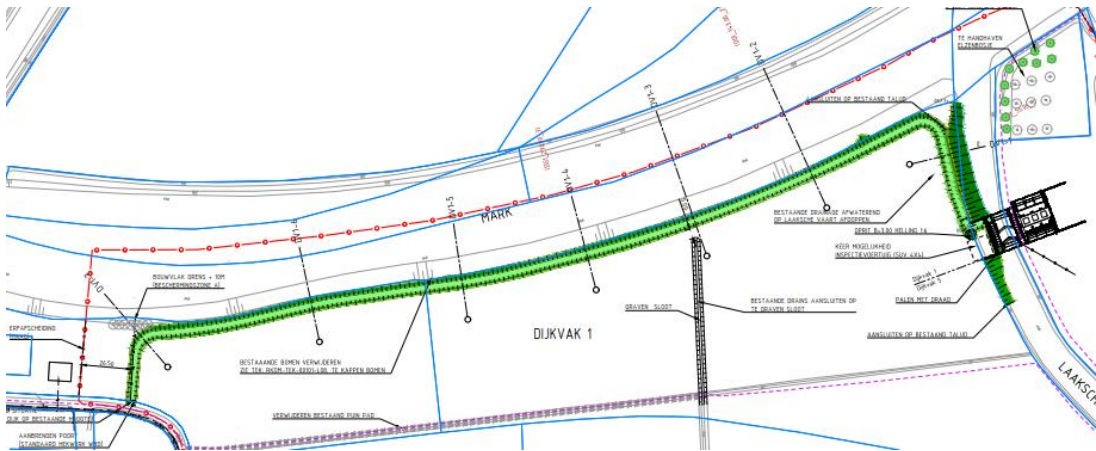
- De waterkering ten westen van de monding van de Laaksche Vaart tot aan De Hoop 1 wordt verlegd en wordt nabij de Mark gesitueerd waarbij de kering weer op hoogte wordt gebracht.
- Ten oosten van de monding van de Laaksche Vaart wordt een deel van de waterkering verlegd zodat deze weer goed aansluit aan het huidige tracé.
- De waterkering liggend tussen de beide mondingen is afgekeurd en wordt weer waterveilig gemaakt door middel van verhoging en verbreding.
- De kering ten westen van de monding van de Leursche Haven wordt verlegd en in een vloeiende lijn aangesloten en opgenomen in het nieuwe en huidige tracé.
- De kering ten oosten van de monding van de Leursche Haven wordt verlegd. Het perceel van de St. Antoniushoeve wordt daarmee binnendijs gelegd waarmee de kering weer voldoet aan de gestelde eisen.

Onderstaand is dit in beeld gebracht, in een overzichtstekening:



Figuur 2.2: Overzichtstekening keermiddelen (sluizen en gemalen) en dijkvakken. Dijkvak 2, 3, 4 en 6 liggen in gemeente Etten-Leur.

Deze ruimtelijke onderbouwing behoort bij de omgevingsvergunning voor de onderdelen van het project in Dijkvak 1, binnen de gemeente Halderberge. Er wordt een nieuwe dijk gerealiseerd welke dichterbij de Mark is gelegen dan in de bestaande situatie. In figuur 3 is de ligging van de nieuwe dijk in beeld gebracht.



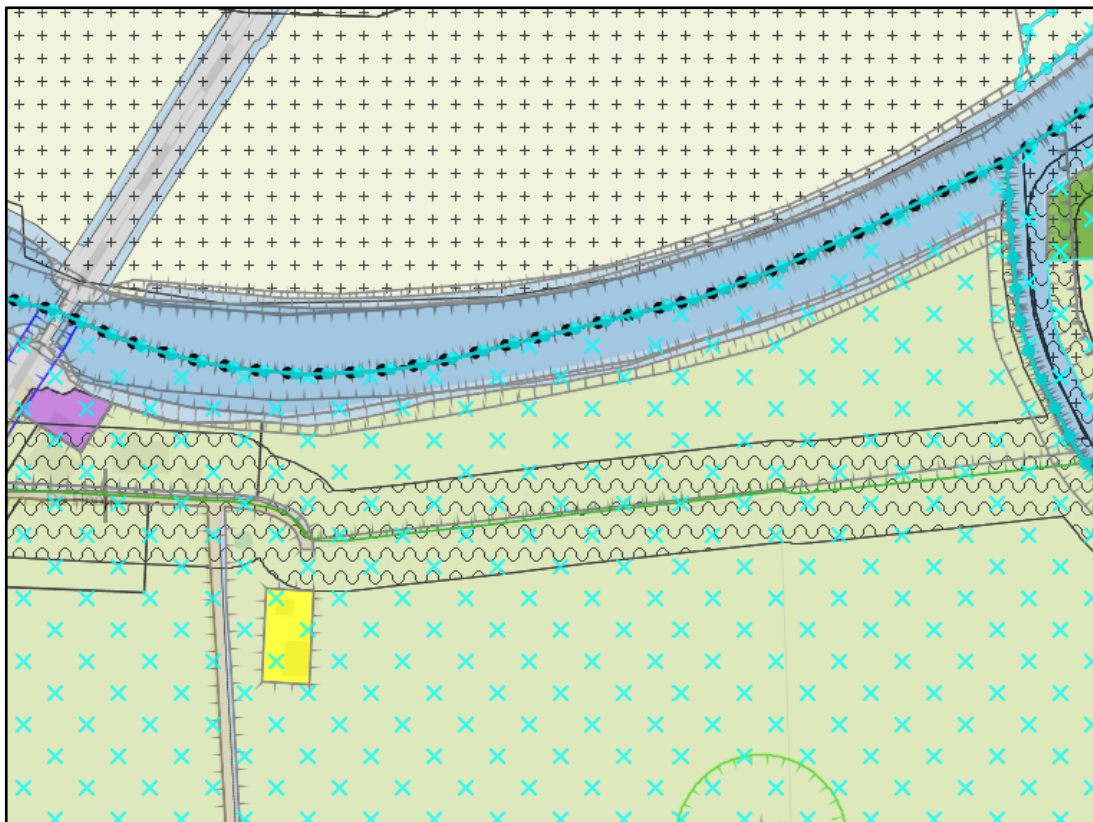
Figuur 2.3: de nieuwe dijk (dijkvak 1) langs de Mark in de gemeente Halderberge. Ten opzichte van het huidige maaiveld is de ophoging maximaal circa 1 meter.

3 Bestemmingsplan

Ter plaatse van de nieuw te realiseren dijk vigeert het bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingplan Buitengebied Halderberge', dat op 14 december 2017 is vastgesteld door de gemeenteraad van Halderberge.

Het project is strijdig met het bestemmingsplan. De bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' maakt het gebruik van de gronden ten behoeve van een dijk/waterkering niet mogelijk. Voor waterkeringen beschikt het bestemmingsplan over een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze is echter niet van toepassing op de locatie van de nieuwe kade/waterkering aan de oever van de Mark, maar op de locatie waar in de bestaande situatie de waterkering aanwezig is.

In figuur 3.1 is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen. In lichtgroen: de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden'. Ter plaatse van de strook met golvende lijnen is de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' van toepassing.



Figuur 3.1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan ter plaatse van projectlocatie

De gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' zijn aangewezen voor het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden in het algemeen en in het bijzonder voor:

- het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel';
- de openheid van het gebied, ter plaatse van de aanduiding 'landschappelijk open gebied'.

De gebiedsaanduiding overige zone - groenblauwe mantel is van toepassing, evenals de gebiedsaanduiding overige zone - landschappelijk open gebied.

Ter plaatse is tevens de gebiedsaanduiding milieuzone - reservering waterberging van toepassing. De gronden ter plaatse van de aanduiding 'Milieuzone - reserveringsgebied waterberging' zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, tevens bestemd voor het behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied.

De voorgenomen ontwikkeling is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan 'Eerste herziening bestemmingplan Buitengebied Halderberge' dat op 14 december 2017 is vastgesteld door de gemeenteraad van Halderberge. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een wijziging van het planologisch regime noodzakelijk. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige rapportage vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken laat het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn onder andere regelingen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de Waddenzee en militaire terreinen opgenomen. Een aantal regelingen is 'getrapt' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken.

Eén van de doelen die zijn benoemd in de SVIR is het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn (leefbaar en veilig). Een van de belangen bij dit doel is het bieden van ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan een nationaal belang uit de SVIR, namelijk het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving. Waterkeringen dragen namelijk bij aan de bescherming tegen water.

4.1.2 Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De Waterwet is gericht op het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan het de doelstellingen van de Waterwet, namelijk het voorkomen en beperken van overstromingen. Hoogwaterbescherming is conform de wet een taak voor waterschappen.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Het Besluit ruimtelijke ordening is op 1 juli 2017 gewijzigd. Met de wijziging van het Bro is ook een nieuwe laddersystematiek geïntroduceerd, waarbij de ladder geen treden meer bevat. Hierbij moet ten eerste de behoefte aan de ontwikkeling worden beschreven en ten tweede moet bij buitenstedelijke ontwikkelingen worden gemotiveerd waarom deze niet binnenstedelijk plaats kan vinden.

Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling dan moet er getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Er is in principe sprake van een stedelijke ontwikkeling indien het een project betreft voor de ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein, zeehaventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Bij de beoordeling of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt gekeken of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in beginsel sprake als een nieuw ruimtelijk besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was of volgens het voorheen geldende planologische regime kon worden gerealiseerd. Indien de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is moet worden beschreven in hoeverre de voorgenoemde stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte.

Betekenis voor het project

Het project betreft geen stedelijke ontwikkeling. Er hoeft niet te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking,

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 trad de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking. Het betreft een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. In de structuurvisie staat welke ruimtelijke doelen de provincie graag wil bereiken en op welke wijze.

In de structuurvisie is de opgave om een klimaatbestendige ontwikkeling van Noord-Brabant te realiseren opgenomen. Het realiseren van waterkeringen levert een bijdrage aan deze opgave. Aan de overige opgaven in de structuurvisie levert de beoogde ontwikkeling geen bijdrage, maar de ontwikkeling is ook niet strijdig aan de in de structuurvisie genoemde opgaven.

In de structuurvisie worden naast opgaven ook twee algemene provinciale belangen genoemd. Dit zijn 'Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid' en 'Vestigings- en leefklimaat en gezondheid': De provincie Noord-Brabant streeft naar een *'top kennis- en innovatieregio. Daarvoor zijn een aantrekkelijke, schone en gezonde woon- en leefomgeving, natuur- en landschapsontwikkeling, vrijetijdsvoorzieningen, een robuust en duurzaam verkeer- en vervoersysteem en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven van cruciaal belang. Op deze terreinen kan de provincie zich duidelijk van andere (Europese) regio's onderscheiden. Door een welbewuste profilering van specifieke regionale kernkwaliteiten en omstandigheden. Ontwikkelingen dragen bij aan het vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant, inclusief een schone en gezonde leefomgeving'*.

Waterkeringen dragen bij aan het de hiervoor genoemde belangen. Ze zijn van belang voor de bescherming van de woon- en leefomgeving tegen water.

De ruimtelijke belangen van de provincie op het gebied van water zijn onder andere 'een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem' en 'een betere waterveiligheid door preventie'. Het project draagt hieraan bij.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan een aantal belangen uit de provinciale structuurvisie en is verder niet in strijd met overige in de provinciale structuurvisie genoemde belangen.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

Op 10 juli 2015 is de Verordening ruimte Noord-Brabant vastgesteld. De meest recente wijziging van de Verordening ruimte Noord-Brabant is van toepassing sinds 1 januari 2018. In de Verordening ruimte Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen, maar ook in situaties waarbij met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Er zijn in de Verordening ruimte Noord-Brabant bijvoorbeeld algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit opgenomen.

In de Verordening ruimte Noord-Brabant is het plangebied aangewezen als Gemengd Landelijk gebied en als Zoekgebied windturbines. Voor deze gebieden zijn specifieke regels opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast zijn delen van het plangebied gelegen binnen de 'Groenblauwe mantel'.

Kwaliteitsverbetering landschap

Een belangrijk thema in de Verordening ruimte is landschapskwaliteit. In artikel 3.2 van de Verordening ruimte heeft de provincie een regeling met betrekking tot kwaliteitsverbetering van het landschap opgenomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied dient daaraan invulling te worden gegeven. Er wordt ruimte voor ontwikkelingen geboden, mits deze gepaard gaat met maatregelen die de kwaliteit van het landschap in brede zin versterken. Het gaat om aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving;

Conform de Verordening ruimte dient de toelichting bij een bestemmingsplan een verantwoording te bevatten de wijze waarop verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd, alsmede de constatering en onderbouwing dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

Dit geldt tevens voor de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning.

De bedoelde kwaliteitsverbetering verbetering kan mede betreffen:

- de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover dat expliciet is vereist op grond van de Verordening ruimte;
- het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- het wegnemen van verharding;
- het slopen van bebouwing;
- een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones.

In het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie (RRO) hebben de gemeenten in de regio West-Brabant, waaronder de gemeente Halderberge, met de provincie afgesproken om te komen tot nadere afspraken over de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering van het landschap in de praktijk. Deze afspraken zijn in een regionale uitwerking 'Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' vervat.

De regionale uitwerking biedt:

- Een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- De mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- Een eenduidige regionale methodiek;
- Duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening ruimte.

Voor West-Brabant wordt een onderscheid gemaakt tussen drie verschillende categorieën ruimtelijke ontwikkelingen:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening.

Betreffend project behoort niet tot de categorieën 1 en 2 en daarmee tot 3. Voor de kwaliteitsverbetering van het landschap is sprake van maatwerk. In paragraaf 4.8 is verder op de landschappelijke inpassing ingegaan.

Betekenis voor het project

Het project is niet in strijd met de regels in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Er wordt voldaan aan de afspraken uit de regionale afspraken voor kwaliteitsverbetering van het landschap (zie paragraaf 5.8). Het plangebied ligt in de Groenblauwe-mantel (zie figuur 4.1). Uit de beschrijving van de milieu- en omgevingsaspecten in paragraaf 5.3 blijkt dat de voorgenomen activiteit niet in strijd is met de Groenblauwe mantel.



Figuur 4.1: Plangebied ligt in de Groenblauwe-mantel.

4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten. Het plan is niet bindend voor andere partijen dan de provincie zelf. Het is een strategisch plan waarin de provincie aangeeft wat ze willen bereiken en, op hoofdlijnen wat ze daarvoor gaan doen.

Thema's die in het Provinciaal Milieu- en Waterplan aan bod komen zijn onder andere een gezonde fysieke leefomgeving en een veilige fysieke leefomgeving. Hierbij wordt ook aandacht besteedt aan het onderwerp waterveiligheid. Naast bescherming tegen overstromingen uit het hoofdwatersysteem, is bescherming nodig tegen overstromingen vanuit de beken in Brabant. Overstromingen vanuit dit regionale systeem leiden zelden tot levensbedreigende situaties, maar veroorzaken wel wateroverlast. Wateroverlast kan leiden tot aanzienlijke economische en emotionele schade. Om wateroverlast te voorkomen, zorgen de waterschappen dat de regionale keringen voldoen aan de normen van de provincie en richten ze het watersysteem robuust in

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan waterveiligheid en het voorkomen van wateroverlast in Noord-Brabant, één van de onderwerp dat in het Provinciaal Milieu- en Waterplan aan bod komt. Het project betreft de verbetering van een regionale waterkering, waarvan in het Provinciaal Milieu- en Waterplan het belang wordt onderschreven. Vanuit het Provinciaal Milieu- en Waterplan zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Halderberge 2025

In 2013 is de Structuurvisie Halderberge 2025 vastgesteld. In de structuurvisie zijn afwegingen gemaakt voor het toekomstig ruimtelijk beleid binnen de gemeente. Daarbij zijn de ambities van Halderberge met betrekking tot de ruimtelijke structuur voor de functies wonen, economie, mobiliteit, welzijn, groen, water, milieu, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit in deze visie samengebracht. In de structuurvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor het gehele gemeentelijk grondgebied voor de periode tot 2025 verwoord en verbeeld. De structuurvisie geeft hiermee richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van het gemeentelijk grondgebied waardoor voor eenieder in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop het gemeentebestuur zich voorstelt de voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken.

In de structuurvisie wordt een toekomstbeeld voor de gemeente geschetst. Voor het buitengebied is het toekomstbeeld opgenomen dat ontwikkelingen aan de gemeentegrenzen geen invloed hebben op de identiteit van Halderberge.

In de structuurvisie wordt tevens aandacht besteed aan het onderwerp waterbeheer. Het grondgebied van Halderberge behoort tot het stroomgebied van de Mark. Het belang van een robuust watersysteem wordt onderschreven in de structuurvisie: mede met het oog op klimaatverandering zal voorgesorteerd moeten worden op een robuust watersysteem, niet alleen nabij de grote wateren, maar ook doorvertaald naar de dorpen en steden. Daarbij gaat het niet alleen om waterberging in natte tijden maar ook om het vasthouden van water in droge tijden. Tevens gaat het om de aanwezigheid van voldoende zoet water voor de agrarische sector.

De structuurvisie stelt dat een deel van de dijken en kades aan het Volkerak-Zoommeer, de Mark en Vliet verhoogd en versterkt moeten worden. Dit om in geval van inzet van het Volkerak-Zoommeer ten behoeve van tijdelijke waterberging, de hoge waterstanden op de Mark en Vliet te kunnen opvangen.

Betekenis voor het project

Het project is niet in strijd met de gemeentelijke structuurvisie. Het project draagt bij aan de in de structuurvisie genoemde belangen en ontwikkelingen in het kader van waterbeheer.

5 Milieu- & omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. Er wordt in dit hoofdstuk getoetst aan beleid, wet en regelgeving op het gebied van archeologie, ecologie, water, externe veiligheid, verkeer, luchtkwaliteit, landschappelijke inpassing en geluid.

5.2 Archeologie

Voor het project is geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Halderberge blijkt namelijk dat het gebied een lage archeologische verwachtingswaarde heeft. In het vigerend bestemmingsplan is dan ook geen dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van archeologische waarden.

Betekenis voor het project

Vanuit archeologie zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project. Het project kan zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

5.3 Ecologie

Kader

De Wet Natuurbescherming (Wnb) vormt het wettelijk kader voor de bescherming van natuurgebieden en soorten.

Het onderdeel gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming (Wnb) richt zich op het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden in Nederland. Het betreft de zogenaamde Natura 2000-gebieden. Art. 2.7 lid 2 Wnb bepaalt dat voor het realiseren van projecten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen verstoren, een vergunning nodig is. De aanvrager van de vergunning dient hiervoor een passende beoordeling op te stellen.

Ook ingrepen die buiten deze Natura 2000-gebieden plaatsvinden kunnen verstoring veroorzaken en moeten dan ook worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats van Natura 2000-gebieden.

Het onderdeel soortenbescherming van de Wet natuurbescherming is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Wet natuurbescherming bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het opzettelijk doden of vangen, aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen.

Onderzoek

Voor het project is een natuurtoets uitgevoerd¹. Hierbij is aandacht besteed aan de invloed van het project op beschermde natuurgebieden en soorten.

¹ Natuurtoets Keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart, SWNL0230559, Sweco Nederland B.V., 17-08-2018.

Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden

Gelet op de grote afstand tot nabijgelegen Natura 2000-gebieden, zijn directe effecten zoals verdroging, vernatting, optische verstoring, licht- en geluidsverstoring op voorhand uitgesloten. Effecten van verzuring en vermesting als gevolg van een toename van stikstofdepositie worden niet verwacht. Dit blijkt uit een uitgevoerde AERIUS-berekening, welke is opgenomen in de rapportage van de Natuurtoets. Tijdens de aanlegfase zijn geen significante negatieve effecten te verwachten. Hiermee is er, in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel stikstofdepositie, voor de geplande activiteiten geen vergunningplicht en is er ook geen meldingsplicht.

Wet natuurbescherming: onderdeel soortenbescherming

Er zijn soorten aanwezig of te verwachten binnen de invloedssfeer van de voorgenomen maatregelen die beschermd zijn onder de Wnb en die mogelijk negatief beïnvloed kunnen worden. Dit betreft de volgende raakvlakken tussen beiden:

- Het plangebied is mogelijk geschikt als foerageergebied voor vleermuizen en mogelijk in gebruik als vliegroute voor vleermuizen. Dit gelet op het lijnvormige karakter van de Mark en de daarbij behorende rivier begeleidende vegetatie. Met de voorgenomen ingreep blijven deze elementen behouden waardoor de functionaliteit als foerageergebied en vliegroute niet worden aangetast. Uit voorzorg dienen de werkzaamheden uitsluitend overdag plaats te vinden, tussen zonsopgang en zonsondergang;
- Tijdens de uitvoeringsfase dient men rekening te houden met de aanwezigheid van broedvogels. Alle broedgevallen zijn gedurende deze periode beschermd. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot augustus. Echter, afhankelijk van de lokale meteorologische omstandigheden kan deze periode eerder of later beginnen en eindigen. Van belang is dat broedende vogels niet zodanig opzettelijk verstoord worden, dat de gunstige staat van instandhouding van de soort in het geding komt;
- Naast bepalingen voor specifiek aangewezen soorten geldt krachtens artikel 1.11 (lid 1 & 2) van de Wet natuurbescherming, de algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Via deze wet wordt eenieder medeverantwoordelijk gesteld voor de zorg en bescherming van flora en fauna en dient men geen handelingen uit te voeren die opzettelijk soorten kunnen aantasten.

Natuurnetwerk Brabant

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Brabant (NNB). De Mark is in de Verordening ruimte aangewezen als Ecologische Verbindingszone (EVZ). Deze verbindingszone is echter nog niet gerealiseerd. De realisatie van de nieuwe dijk leidt niet tot een beperking van de mogelijkheden om de EVZ te realiseren.

Groenblauwe mantel

De nieuw te realiseren dijk ligt binnen de Groenblauwe mantel. Voor ontwikkelingen binnen de Groenblauwe mantel geldt het 'ja, mits-principe'. De ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied worden met de voorgenomen ontwikkeling niet aangetast. Derhalve is er geen noodzaak voor een nadere procedure in de vorm van een 'ja, mits-toets'.

Betekenis voor het project

Het project heeft geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden (Natura-2000, Natuurnetwerk Brabant). In het plangebied komen mogelijk beschermde soorten voor. Bij de uitvoering van het project dient hier bij de planning en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden rekening mee te worden gehouden. Dit om te voorkomen dat er verstoring van beschermde soorten plaatsvindt. Indien er in de planning van de werkzaamheden voldoende rekening wordt gehouden met beschermde diersoorten, waardoor deze niet worden verstoord, zijn er vanuit ecologisch perspectief geen belemmeringen voor de realisatie van het project in de gemeente Halderberge.

5.4 Watertoets

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in een waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het beheersgebied van het Waterschap Brabantse Delta. De initiatiefnemer is het waterschap zelf. Het project ziet niet op het toevoegen van nieuw verhard oppervlak binnen de gemeente Halderberge. Er hoeft geen watercompensatie te worden gerealiseerd.

Betekenis voor het project

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.5 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen in die voorzien in kwetsbare objecten dient het aspect externe veiligheid te worden gemotiveerd. Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Tevens worden geen risicogevoelige objecten mogelijk gemaakt. Met de beoogde ontwikkeling wordt tevens geen risicobron gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de uitvoering van het project.

Betekenis voor het project

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.6 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal slechts een zeer beperkte invloed hebben op de verkeersintensiteiten in of om het plangebied. De ontwikkeling heeft, afgezien van tijdens de realisatiefase en daarna voor beheer en onderhoud, geen verkeersaantrekkende werking.

Betekenis voor het project

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.7 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' (NIBM) verslechteren. De definitie van 'in betekende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Tijdens realisatie van het project en na realisatie van het project zal het aantal verkeersbewegingen niet dusdanig toenemen dat dit invloed heeft op de luchtkwaliteit. Na realisatie vinden enkel in beperkte mate verkeersbewegingen plaats ten behoeve van beheer en onderhoud. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Betekenis voor het project

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

5.8 Landschap

Kwaliteitsverbetering van het landschap is een vereiste vanuit de Verordening ruimte van de Provincie Brabant en de op basis daarvan opgestelde regionale uitwerking 'Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' (zie paragraaf 4.2). Hieronder wordt uiteengezet hoe er voor dit project invulling wordt gegeven aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

Het project 'Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden' vindt plaats in open polderlandschap. In het overwegend open landschap met minimale bebouwing heeft elke gebouwde toevoeging of wijziging een ruimtelijke en landschappelijke impact. De nieuwe dijk bevat geen bebouwing. Wel dient bij de aansluiting op bestaande dijken rekening te worden gehouden met het aanliggende landschap. Dit houdt in dat de aansluiting geen storend element mag vormen, maar passend moeten zijn in het landschap.

Betekenis voor het project

Voor het project is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waarin de landschappelijke kenmerken van het gebied uitgebreid aan bod komen, in combinatie met de inpassing in het landschap. Het beeldkwaliteitsplan vormt een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier wordt de inpassing in het landschap gewaarborgd. Met het beeldkwaliteitsplan is aangetoond dat invulling wordt gegeven aan de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap op grond van artikel 3.2 van de Verordening ruimte. Het beeldkwaliteitsplan is als bijlage bijgevoegd.

5.9 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden.

Betekenis voor het project

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project. Het project heeft geen effecten op de geluidssituatie, een dijk veroorzaakt geen geluidhinder. Ook worden er geen geluidsgevoelige functies gerealiseerd.

5.10 Milieueffectrapportage

Voor het project wordt de m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen. De m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij de voorgenomen activiteit mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In het kader van een m.e.r.-beoordeling is aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van de informatie in de aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag of een uitgebreidere m.e.r.-procedure nodig is. In dit project is het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant van het besluit tot vaststelling van het Projectplan Waterwet, door het Algemeen Bestuur van het Waterschap Brabantse Delta. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag omdat voor de vaststelling van het projectplan Waterwet, en de noodzakelijke omgevingsvergunningen in de gemeenten Halderberge en Etten-Leur de coördinatieprocedure uit de Waterwet wordt toegepast.

De aanmeldingsnotitie is medio juli 2018 door het waterschap ingediend bij de provincie. De provincie heeft ambtelijk aangegeven dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. De schriftelijke bevestiging is op het moment van indienen van deze Ruimtelijke Onderbouwing nog niet beschikbaar

5.11 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

Op basis van de beschrijving in voorgaande paragrafen kan worden gesteld dat er vanuit de relevante milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het project.

6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij nieuwe ontwikkelingen die via een omgevingsvergunning worden mogelijk gemaakt waarbij sprake is van een afwijking van het bestemmingsplan is het noodzakelijk de financiële uitvoerbaarheid van het project aan te tonen.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad van Halderberge een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Omdat geen sprake is van een bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is geen verplichting tot kostenverhaal dan wel tot het opstellen van een exploitatieplan.

De kosten van het project worden gedragen door Waterschap Brabantse Delta. Deze kosten, inclusief de leges, zijn door het waterschap opgenomen in de begroting voor de jaren 2018-2019-2020. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd. Het beschikbare budget is inclusief de realisatie van de kwaliteitsverbetering van het landschap zoals is opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan. De termijn van uitvoering van deze maatregelen is gelijktijdig met de aanleg van de waterveiligheidsvoorzieningen. Beheer en onderhoud van de maatregelen ter kwaliteitsverbetering van het landschap wordt opgenomen in het nog op te stellen Beheer- en onderhoudsplan voor het project.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Proces

In de voorbereiding van het project vindt regulier afstemming plaats met de meest betrokken bewoners van het plangebied en overige belanghebbenden. Het waterschap heeft een Dijkinspiratieteam ingesteld waarin al enige jaren over de voorbereiding van deze plannen wordt gesproken. Tevens is er op 24 april 2018 een algemene informatieavond gehouden.

Voor het project wordt een Projectplan Waterwet opgesteld. De vaststelling hiervan wordt op basis van artikel 5.8 Waterwet gecoördineerd door de provincie Noord-Brabant. De Omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan waarvoor deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld gaat mee in deze coördinatieprocedure.

De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure conform artikel 3.4 van de Awb is van toepassing. Alle ontwerpbesluiten gaan gelijktijdig voor zes weken ter inzage. Gedurende deze periode kan eenieder een zienswijze indienen bij gedeputeerde staten van de provincie Noord-Brabant. Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking na bekendmaking van het besluit.

De zienswijzeperiode heeft plaatsgevonden van 27 november 2018 tot en met 7 januari 2019. In deze periode is één zienswijze binnengekomen die mede betrekking heeft op de Omgevingsvergunning van de gemeente Halderberge. Na afloop van de zienswijzetermijn is deze zienswijze ingetrokken op basis van nadere afspraken tussen de indiener/grondeigenaar en het Waterschap. In de Nota van Antwoord is nader op de aanpassingen ingegaan.

6.2.2 Overleg

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan, is artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht van toepassing. Daarin is bepaald dat het bij bestemmingsplannen verplichte bestuurlijke vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening ook wordt gevoerd bij deze besluiten. Dit houdt in dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Halderberge overleg pleegt met de besturen van de omliggende gemeenten, het Waterschap Brabantse Delta en met die diensten van provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de belangenbehartiging welke in het plan in het geding zijn.

Het Waterschap Brabantse Delta merkt in haar reactie d.d. 4 december 2018 het volgende op.

De dijkverlegging leidt daarnaast tot een afname van werkelijke waterberging binnen het watersysteem van de Mark. In de waterparagraaf staat niet opgenomen hoe met de afname van waterberging wordt omgegaan. Uit het projectplan Waterwet blijkt dat de dijkverlegging uit de omgevingsvergunning onderdeel is van een pakket aan maatregelen op een langer traject (deelgebied Midden). Binnen dit pakket is netto sprake van een toename van berging, omdat op een ander dijktraject sprake is van een landinwaartse dijkverlegging, waarbij de waterberging binnen het Mark-systeem toeneemt. Wij kunnen daarom instemmen met een rivierwaartse verlegging van de waterkering. [einde citaat]

De betrokken overheden stemmen in met het voornemen de dijk te versterken en te verleggen.

Bijlagen

- SWECO ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 2163;
- Natuurtoets Keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart, SWNL0230559, Sweco Nederland B.V., 17-08-2018;
- Beeldkwaliteitsplan Verbetering Regionale keringen, deelgebied midden, Boskalis, 13-07-2018.
- Ontwerptekeningen keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart.
- Verwerking wensen Dijkinspiratieteam 2016-2018, Boskalis 29 augustus 2018