

Aanvulling ruimtelijke onderbouwing
Langeweg 3 Oudenbosch

Gemeente Halderberge

Van Dun & Van Gerwen BV

Heijtmorgen 10
5375 AN Reek

T. 0486 45 01 60
F. 0486 45 02 38

E. info@vandun-vangerwen.nl
I. www.vandun-vangerwen.nl

Datum: 29-04-2019
Gew. 07-10-2019

Opgesteld door: Van Dun Advies B.V.

Auteur/Projectleider: Manita van Gerwen

Projectnummer: 919028

Inhoudsopgave

1. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	3
1.1 Bodemkwaliteit.....	3
1.2 Luchtkwaliteit.....	3
1.3 Bedrijven en milieuzonering	7
1.4 Externe veiligheid	8
1.5 Geur.....	10
1.6 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	13
1.7 Ammoniak.....	13
1.7.1 Kwetsbare gebieden	13
1.7.2 Besluit emissiearme huisvesting	14
1.7.3 Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013 (hierna verordening stikstof).....	14
1.7.4 Wet natuurbescherming.....	15
1.8 Volksgezondheid.....	16
2. BIJLAGEN.....	18

1. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

1.1 Bodemkwaliteit

In het kader van dit plan vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Op basis van de Woningwet en het Bouwbesluit mag niet gebouwd worden op verontreinigde grond. Bij de aanvraag om een bouwvergunning moet vaak een bodemonderzoek worden geleverd. Dit is een verplichting uit de Woningwet om de gezondheid en veiligheid te garanderen van mensen die wonen, werken of verblijven in het gebouw waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

Een bodemonderzoek is noodzakelijk wanneer:

- nog geen gegevens betreffende de bodemgesteldheid bekend zijn;
- er meer dan 2 uur per dag mensen in verblijven;
- als het bouwwerk de grond raakt en;
- als er na sloop herbouwd wordt.

Ten aanzien van het aspect bodem is een verkennend bodemonderzoek opgesteld. Het verkennend bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 1.

1.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van deze wetgeving bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden.

Besluit NIBM

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht (NIBM), hoeft een project niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Na het in werking treden van het NSL op 1 augustus 2009, is de definitie van NIBM 3% van de grenswaarde (jaargemiddelde concentratie van 40 µg/m³) dat is 1,2 µg/m³ (artikel 2, lid 1, Besluit NIBM in samenhang met Bijlage 1A van de Regeling NIBM).

Concentratie stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM_{2,5}) en (PM₁₀) en haalbaarheid van de ontwikkeling
M.b.t. dit plan is geen luchtkwaliteitsrapport opgesteld, met uitzondering van fijnstof en Stikstofdioxide is er gezien de zeer geringe emissie van Lood, Benzeen, Ozon, Zwaveldioxide en Koolmonoxide geen kans op significante bijdrage van deze stoffen.

De Wet luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarden:

Stikstofdioxide

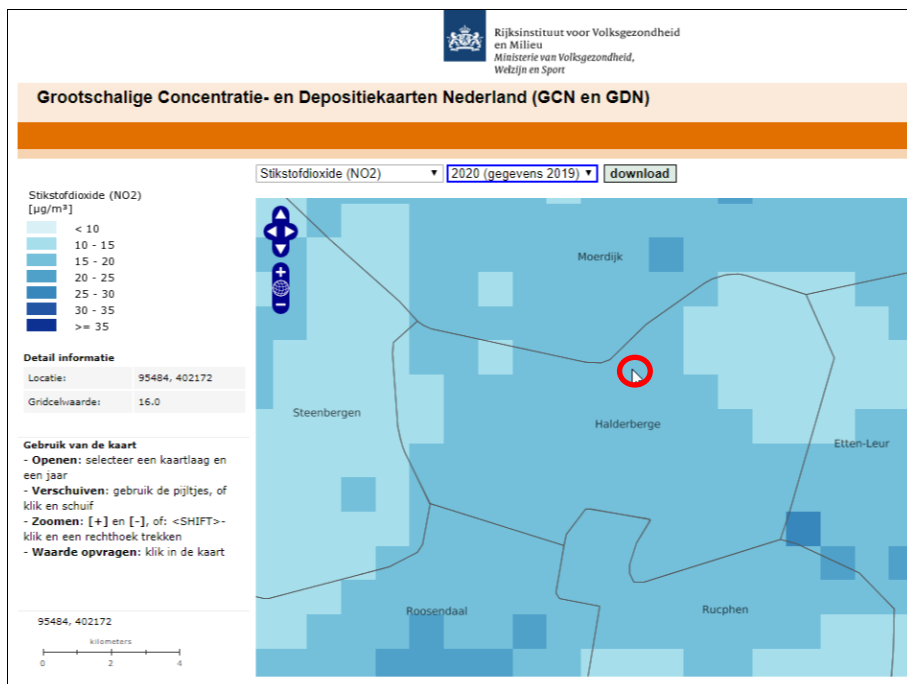
De Wet luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂):

- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 200 µg/m³ als uurgemiddelde concentratie, die 18 keer per jaar mag worden overschreden.

De totale emissie van stikstofdioxide is dusdanig gering dat dit niet kan leiden tot overschrijding van de Wet luchtkwaliteit.

De achtergrondconcentratie stikstofdioxide (NO₂) bedraagt volgens het RIVM (rekenjaar 2020, gegevens 2019) tussen 15 en 20 µg/m³, zie onderstaande afbeelding. Hoewel daarnaar geen expliciet

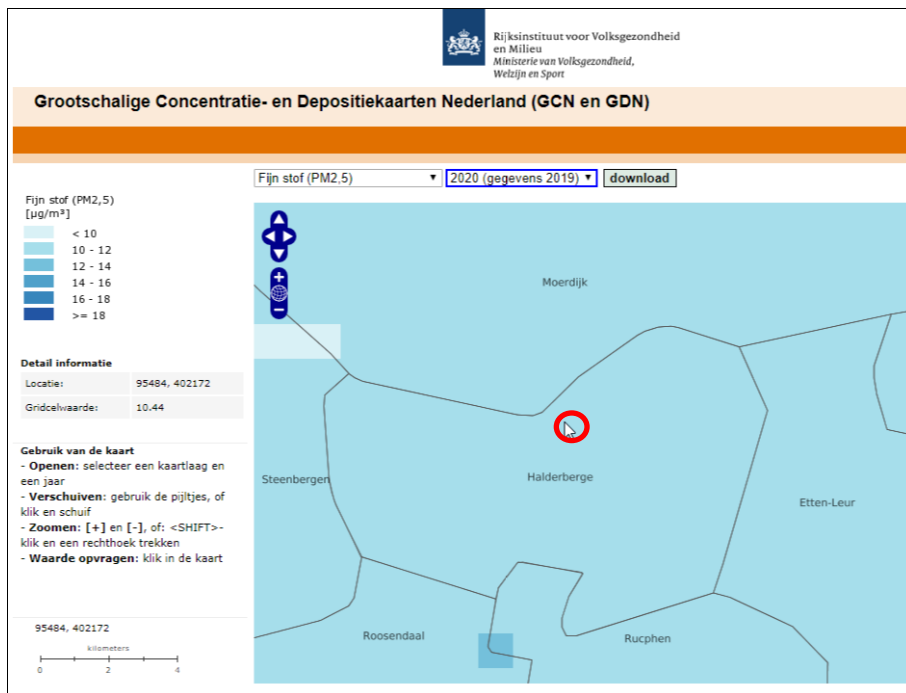
onderzoek is verricht, kan worden geacht dat het voldoende aannemelijk is dat er in de directe omgeving er geen veranderingen zullen plaatsvinden die de grenswaarde voor Stikstofdioxide (NO_2) zal overschrijden.



Afbeelding 1: concentratiekaart stikstofdioxide (NO_2) (Bron: www.geodata.rivm.nl/gcn/). Plangebied is rood omcirkeld.

Zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$)

Het Besluit nibm is niet van toepassing op fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$). Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat indien aan de grenswaarde voor PM_{10} wordt voldaan, het waarschijnlijk is dat ook aan de grenswaarde voor fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) wordt voldaan. De grenswaarde voor fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) bedraagt 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie. De achtergrondconcentratie fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) bedraagt volgens het RIVM (2020, gegevens 2019) tussen 10 en 12 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, zie onderstaande afbeelding. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, kan worden geacht dat het voldoende aannemelijk is dat met de aangevraagde veranderingen, de grenswaarde voor fijn stof ($\text{PM}_{2,5}$) niet wordt overschreden.



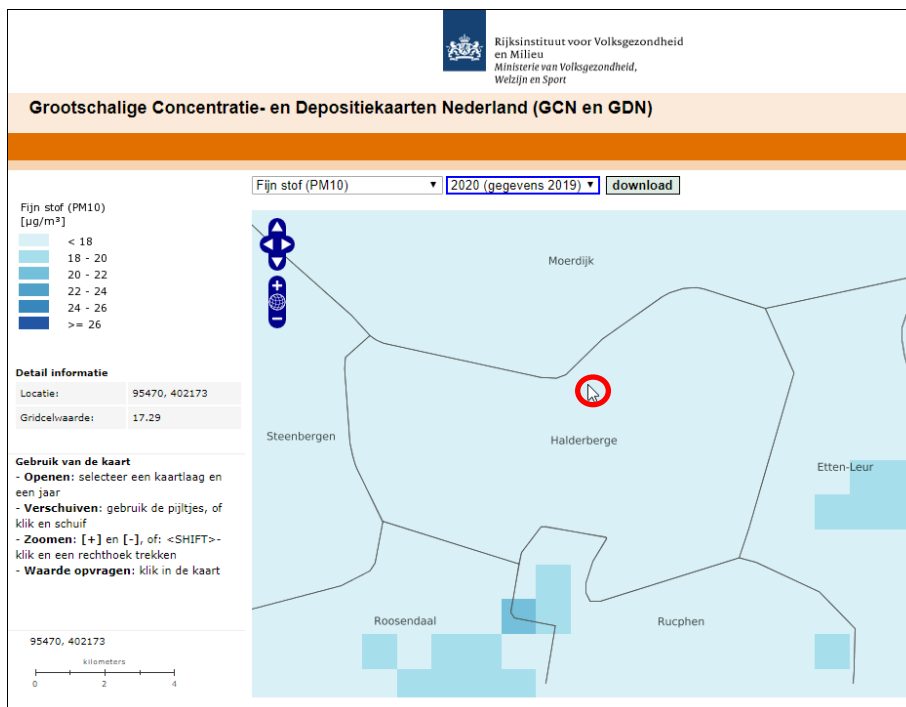
Afbeelding 2: achtergrondconcentratie fijn stof ($PM_{2.5}$) (Bron: www.geodata.rivm.nl/gcn/). Plangebied is rood omcirkeld.

Zwevende deeltjes (PM_{10})

De Wet luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor zwevende deeltjes (PM_{10}):

- 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie, die 35 keer per jaar mag worden overschreden.

De achtergrondconcentratie fijn stof (PM_{10}) bedraagt volgens het RIVM (2020, gegevens 2019) < 18 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 3: achtergrondconcentratie fijn stof (PM_{10}) (Bron: www.geodata.rivm.nl/gcn/). Plangebied is rood omcirkeld.

Fijn stof komt voornamelijk door emissie van huid-, mest, voer- en strooiseldeeltjes uit de stallen. Dit gebeurt continu (24 uur per dag). Voor het bepalen van de concentraties fijn stof in de omgeving van

veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijn stof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal.

De emissiefactoren voor fijn stof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijn stof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die de minister van I&M en EZ accordeert. Voor de berekening van de emissie van fijnstof wordt gebruik gemaakt van de 'Emissiefactoren fijnstof voor veehouderij'.

In onderstaande tabel is de stofemissie van de huidige situatie berekend.

Tabel 1: stofemissie rundveehouderij

Dier categorie	RAV Code	Huisvestings-systeem Houderij/ hoktype	Aantal dieren	Fijn stof	
				gr. PM ₁₀ per dier	Totaal kg PM ₁₀
Melkkoeien (beweiden)	A 1.100	Overige huisvestingssysteem (beweiden)	15	118,00	1,77
Totaal					1,77

In onderstaande tabel is de stofemissie van de beoogde situatie berekend.

Tabel 2: stofemissie beoogde situatie

Dier categorie	RAV Code	Huisvestings-systeem Houderij/ hoktype	Aantal dieren	Fijn stof	
				gr. PM ₁₀ per dier	Totaal kg PM ₁₀
volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	alle huisvestingssystemen	10	n.v.t.	n.v.t.
paarden in opfok tot 3 jaar	K 2.100	alle huisvestingssystemen	5	n.v.t.	n.v.t.
Totaal					n.v.t.

Voor (opfok)paarden zijn geen fijn stofemissie normen vastgesteld.

De invloed van verkeer kan zeer gering zijn, echter dient deze wel getoetst te worden om de invloed van fijn stof voor het verkeer van en naar de inrichting te bepalen.

Voor de transportbewegingen van de paardenhouderij, zoals beoogd binnen het plangebied, is uitgegaan van een worst-case scenario. Hierbij is uitgegaan dat alle transportbewegingen op 1 dag plaatsvinden. Bij het worst-case scenario is uitgegaan van 30 voertuigbewegingen per dag, waarvan 14 voertuigbewegingen plaatsvinden met een vrachtauto.

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan luchtverontreiniging. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is.

De voorgestelde ontwikkeling bestaande uit de vervanging van de huidige functierundveehouderij in een paardenhouderij op de projectlocatie draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. De resultaten van de rekentool laten zien dat door de realisatie van dit plan, geen sprake is van een significant negatief effect op de luchtkwaliteit ter plaatse. Verdere toetsing ter plaatse behoeft derhalve niet plaats te vinden.

Tabel 3: berekening voor de bijdrage van het extra verkeer.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		30
Aandeel vrachtverkeer		46,7%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,14
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Conclusie

De fijnstof emissie van (opfok)paarden is onbekend, omdat er geen emissiefactor is vastgesteld. Gelet op de heersende achtergrondconcentratie en de beperkte aard en omvang van de activiteiten wordt er geen problemen verwacht en bestaat er derhalve geen belemmeringen tegen de voorgenomen situatie.

1.3 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustige woonwijk'¹, omdat in het gebied sprake is van enkel agrarische bedrijven en (burger)woningen.

Op de locatie was een rundveehouderij gevestigd. Op de locatie blijft een agrarisch bedrijf gehandhaafd in de vorm van een paardenfokkerij, waarvoor onderstaande richtafstanden gelden:

¹ Hier valt een rustig buitengebied ook onder.

Tabel 4: richtafstanden VNG-zonering

	Milieucategorie	Geur:	Stof:	Geluid:	Gevaar:	Grootste afstand:
Rundveehouderij ² (huidige situatie)	3.2	100	30	30	0	100
paardenfokkerij ³ (beoogde situatie)	3.1	50	30	30	0	50

Conclusie

De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. Door de beoogde omzetting wordt de richtafstand voor wat betreft geur verkleind en blijven de richtafstanden voor stof, geluid en gevaar gelijk.

De dichtst bijgelegen woning, niet behorende bij een agrarisch bedrijf, betreft Langeweg 1. De afstand tussen het bestemmingsvlak wonen en het bestemmingsvlak van de planlocatie bedraagt ca. 80 meter. Hiermee wordt aan de richtafstand voldaan. De dichtst bijgelegen agrarische bedrijfswoning is Langeweg 2. De afstand tussen het bouwvlak Langeweg 2 en het bestemmingsvlak van de planlocatie bedraagt ca. 32 meter. Hiermee wordt niet aan de richtafstand voldaan. De ligging van de bestemmingswoning ten opzichte van de stallen van de andere percelen is in beide gevallen groter dan 50 meter en kan daarmee wel voldoen aan de te hanteren richtafstanden.

De afstanden zoals deze zijn opgenomen op de Lijst van Bedrijven van de VNG betreffen richtafstanden waar een gemeente van af kan wijken. Gezien het feit dat wel aan de benodigde afstanden voldaan kan worden zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en in de Wet geurhinder veehouderij (zie paragraaf 1.5) kan geconcludeerd worden dat het initiatief het leefklimaat van omliggende objecten niet belemmert t.o.v. de vigerende situatie. Tevens is het zo dat regelgeving welke middels een wet zijn vastgelegd bepalend is. In deze situatie kan voldaan worden aan de regelgeving welke middels een wet is vastgelegd.

Omgekeerd worden omliggende (agrarische) bedrijven niet beperkt in hun bedrijfsvoering door de voorgenomen omschakeling. Op de projectlocatie wordt niet uitgebreid met een gevoelig object. De bedrijfswoning is reeds een bestaande bedrijfswoning en blijft in de beoogde situatie onveranderd. Alle (agrarische) bedrijven zijn gelegen op voldoende afstand van de projectlocatie.

1.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10⁻⁶ contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

² SBI-2008 0141, 0142

³ SBI-2008 0143

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Onderdeel van deze verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

Op grond van het op 1 januari 2011 in werking getreden Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), moet de verantwoording van het groepsrisico (GR) plaatsvinden bij het vaststellen van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, indien dit de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk maakt.

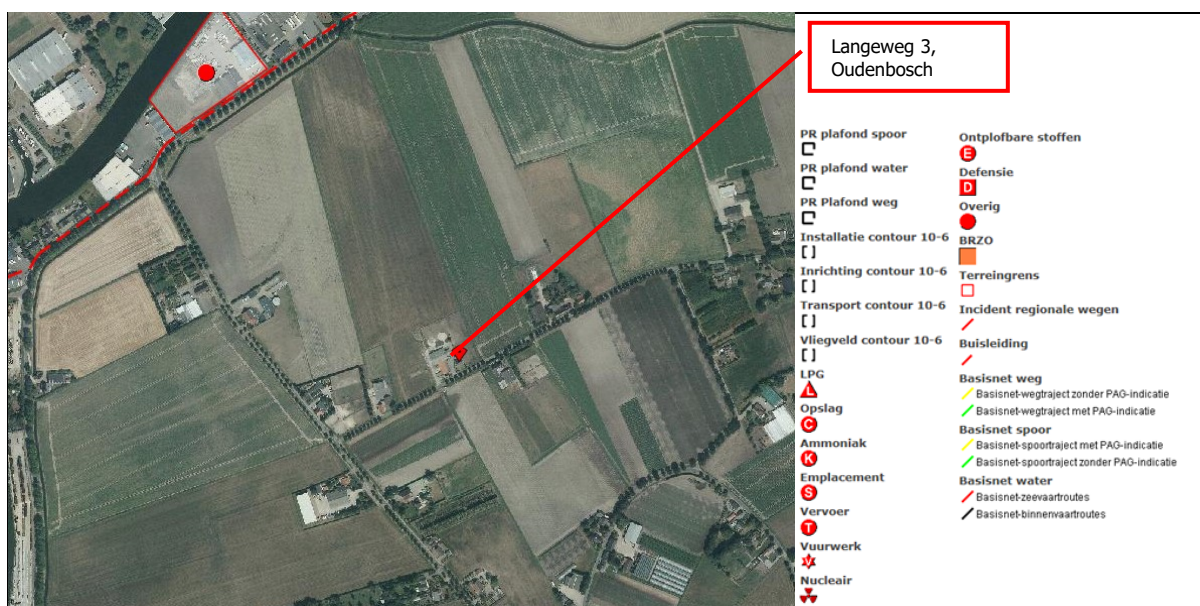
(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants .

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Het BEVI en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (REVI) zijn op 27 oktober 2004 in werking getreden. Het BEVI legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Vastgesteld dient te worden of de projectlocatie is gelegen binnen de veiligheidscontour van bestaande inrichtingen. De inrichtingen zijn weergegeven op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant.



Afbeelding 4: uitsnede risicokaart provincie Noord-Brabant

Conclusie

Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Dit besluit moet individuele en groepen burgers een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen bij een inrichting. Op basis van het Bevi geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor Plangebied

beperkt kwetsbare objecten⁴. Beide liggen op een niveau van 10^{-6} per jaar. Dat wil zeggen een kans van één op de miljoen per jaar dat een persoon die permanent en onbeschermd op een plaats aanwezig is, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen overlijdt. Het Bevi legt daarnaast een verantwoordingsplicht voor een gemeente of provincie op voor het groepsrisico (indien dit risico verandert). Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens; de afstand vanaf de inrichting waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval bij een inrichting. Bij de verantwoording moet de gemeente of provincie onder andere de zelfredzaamheid van de bevolking en de mogelijkheden voor hulpverlening meewegen. Volgens de risicokaart (figuur 4) zijn er geen risicovolle inrichtingen in en/of nabij de projectlocatie aanwezig.

Transportroutes Buisleidingen

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn gemeenten verplicht de leidingen die niet in stroken liggen, reeds bestaand of nieuw op te nemen in het bestemmingsplan met een belemmeringenstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding. Verder dient op grond van het Bevb voor alle leidingen rekening te worden gehouden met de risiconormering die voor buisleidingen voor gevaarlijke stoffen geldt. Volgens de risicokaart zijn er binnen of nabij het plangebied geen buisleidingen aanwezig die voor het aspect externe veiligheid planologisch relevant zijn.

Verkeersroutes gevaarlijke stoffen

Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden.

Op 1 april 2015 is de Regeling basisnet in werking getreden. Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten).

Zowel de A17 als het Spoor tussen Roosendaal en Breda is opgenomen in de Regeling Basisnet. Beide verkeersroutes zijn op grote afstand gelegen van het plangebied. Daarnaast is in de bestaande situatie reeds een woning aanwezig en is in dit bestemmingsplan enkel sprake van een planologische functiewijziging.

Onderhavig plan ondervindt geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid.

1.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. Per 1 januari 2013 is het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' in werking getreden. De paardenhouderij welke op de projectlocatie wordt opgericht betreft een veehouderij welke in het geheel valt onder het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'. De bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij zijn uitgangspunt in het 'Activiteitenbesluit milieubeheer', zodat voor inrichtingen die onder de werking van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' vallen in principe dezelfde regels gelden als voor inrichtingen die omgevingsvergunningplichtig zijn.

De voorschriften voor de beoordeling van geurhinder van het houden van de dieren staan in paragraaf 3.5.8. van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

⁴ Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan enkel om zwaarwegende redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen (enkele uitzonderingen daargelaten), gebouwen bestemd voor het verblijf van kwetsbare groepen en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn sport- en kampeerterreinen, sporthallen, zwembaden en speeltuinen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van minder dan 1.500 m².

Paarden vallen op basis van artikel 10 van de Wgv onder de categorie dieren zonder geuremissiefactor.

Verder worden in het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' ook minimale afstanden genoemd welke aangehouden dienen te worden tot geurgevoelige objecten voor opslagen van agrarische bedrijfsstoffen, waaronder vaste mest (dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn).

Milieutechnisch

In artikel 3.117 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' is het volgende bepaald:

Het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf met dieren zonder geuremissiefactor vindt niet plaats, indien binnen de inrichting de afstand tussen enig dierenverblijf waar dieren zonder geuremissiefactor worden gehouden en een geurgevoelig object, na de oprichting, uitbreiding of wijziging:

- a. minder dan 100 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, of
- b. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De bovengenoemde afstanden dienen gemeten te worden vanaf de buitenzijde van het geurgevoelige object tot het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Artikel 3.118 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' betreft de situatie waarin een gemeenteraad eigen geurbeleid heeft vastgelegd in een verordening op grond van de Wet geurhinder en veehouderij.

Door de gemeente Halderberge zijn geen afwijkende afstanden voor de vaste afstanden vastgesteld.

Artikel 3.119 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' bevat afstandscriteria tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object.

In lid 1 is bepaald dat het oprichten, uitbreiden of wijzigen van een dierenverblijf verboden is, indien na de oprichting, uitbreiding of wijziging de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object:

- a. minder dan 50 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object binnen de bebouwde kom is gelegen, of;
- b. minder dan 25 meter bedraagt, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen.

In artikel 3.46 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' zijn de afstanden opgenomen welke aangehouden dienen te worden tussen het dichtstbijzijnde punt van de plaats waar de agrarische bedrijfsstoffen zijn/worden opgeslagen en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Deze afstanden bedragen:

- a. 100 meter afstand tot een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen;
- b. 50 meter afstand tot een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het toetsingskader uit het Activiteitenbesluit is van toepassing voor burgerwoningen en is dan ook van toepassing op Langeweg 1.

Langeweg 2 is de dichtstbijzijnde bedrijfswoning van een andere veehouderij. Voor bedrijfswoningen, die onderdeel uitmaken van een andere veehouderij, wordt getoetst aan de vaste afstand in artikel 3 lid 2 uit de Wgv.

In artikel 3 lid 2 uit de Wgv is het volgende opgenomen:

In afwijking van het eerste lid bedraagt de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij:

- a. ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en

- b. ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Conclusie

De paardenstal en rijhal zijn gesitueerd op meer dan 50 meter, dus op voldoende afstand, ten opzichte van de woningen Langeweg 1 en Langeweg 2 te Oudenbosch. Hiermee wordt voldaan aan de benodigde afstanden. Met andere woorden, er mogen geen dieren in diervverblijven worden gehouden binnen 50 meter van het genoemde adressen. De dierenverblijven worden op voldoende afstand gerealiseerd van de geurgevoelige objecten.

Verder wordt de vaste mestopslag op ca. 112 meter van de buitenzijde van de geurgevoelige objecten op de adressen Langeweg 2 en Langeweg 1 te Oudenbosch gerealiseerd. Hiermee wordt ook voldaan aan de genoemde afstanden in artikel 3.46 lid 1 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'.

Het plan voldoet aan de benodigde vaste afstanden..

Ruimtelijk/planologisch

Aangezien het agrarisch bedrijf ruimtelijk/planologisch gezien rechten heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen en de geur te emitteren dient er bij nieuwe ontwikkelingen uitgegaan te worden van de rand van het bouwvlak van het agrarische bedrijf tot het geurgevoelige object. Uit jurisprudentie (Hoge Raad, 09/00157, d.d. 03-09-2010) (ABRvS 200602607/1, d.d. 02-05-2007) blijkt dat van genoemde hoofdregel van de grens van het aangegeven bouwvlak als meetpunt kan worden afgeweken indien de omstandigheden van het geval daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld indien het bedrijf niet de mogelijkheid heeft om binnen het bouwvlak nieuwe bebouwing voor hinder veroorzakende activiteiten op te richten. In dit geval kan worden gemeten vanaf het emissiepunt.

In de wet staat dat gemeenten ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingsplannen vaststellen. In de wet noch in het Besluit ruimtelijke ordening staat niet letterlijk omschreven wat dit inhoud.

Conclusie

Ten opzichte van de rand van het bouwvlak van de paardenhouderij aan de Langeweg 3 te Oudenbosch ten opzichte van de rand van het bouwvlak van de woning Langeweg 1 te Oudenbosch wordt voldaan aan de benodigde afstand van minimaal 50 meter.

De rand van het bouwvlak van de paardenhouderij aan de Langeweg 3 te Oudenbosch is gesitueerd op 32 meter van de rand van het bouwvlak van het agrarische bedrijf aan de Langeweg 2 te Oudenbosch in het buitengebied. Hiermee voldoet de aanvraag niet aan de benodigde afstand van ten minste 50 meter (buiten de bebouwde kom) zoals bepaald in artikel 3.46 lid 1 en artikel 3.117 t/m 3.119 van het 'Activiteitenbesluit milieubeheer' tussen de grens van het bouwvlak en de grens van het bouwvlak van derden.

Sprake is van een bestaand agrarisch bedrijf, waarbij voor rundvee, net als bij paarden, dezelfde vaste afstanden gelden. De afstand tussen het bouwvlak van de projectlocatie tot het bouwvlak van het agrarische bedrijf op het adres Langeweg 2 te Oudenbosch wordt niet verkleind. Omdat het op de projectlocatie vanwege wet- en regelgeving op basis van geur niet mogelijk is om het emissiepunt van een dierenverblijf op minder dan 50 meter van een geurgevoelig object/woning te situeren, vormt de bouwvlakgrens in deze situatie niet voor belemmeringen voor de realisatie van een paardenhouderij op bovengenoemde locatie op minder dan 50 meter tot een geurgevoelig object.

Omgekeerd worden omliggende agrarische bedrijven ook niet beperkt in hun bedrijfsvoering door de voorgenomen omschakeling. Op de projectlocatie wordt niet uitgebreid met een gevoelig object. De bedrijfswoning is reeds een bestaande bedrijfswoning en blijft in de beoogde situatie onveranderd. Alle agrarische bedrijven zijn gelegen op voldoende afstand van de projectlocatie.

Op de projectlocatie kan op deze wijze de paardenhouderij gerealiseerd worden en de bouw mogelijkheden van de omliggende woningen blijven gewaarborgd, waardoor het plan vanuit de goede ruimtelijke ordening acceptabel is.

1.6 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu en omgeving volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu en omgeving mogelijk nadelig wordt beïnvloed.

Een plan is kader stellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Voor het houden van paarden/pony's is in categorie C14 geen grenswaarde opgenomen en in categorie D14 een grenswaarde opgenomen van 100 paarden/pony's. In de beoogde bedrijfsopzet is sprake van een uitbreiding met 15 (opfok)paarden. Er is daarom geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit.

Uit de relevante milieuparagrafen blijkt dat het niet gaat om 'belangrijke nadelige gevolgen' waarbij een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd dient te worden.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D-drempelwaarde is voor dit initiatief een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig omdat sprake is van een uitbreiding met (opfok)paarden op het bedrijf.

De vormvrije m.e.r. is als bijlage 2 bijgevoegd.

1.7 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

1.7.1 Kwetsbare gebieden

Voor de beoordeling van de gevolgen die de inrichting op het milieu veroorzaakt door de emissie van ammoniak, moet worden getoetst aan de op 8 december 2002 in werking getreden ammoniak en veehouderij Wav) en de op 1 mei 2007 in werking getreden wijziging van deze wet.

De Wav bevat regels met betrekking tot de ammoniakemissie uit diervverblijven. Deze regels moeten worden toegepast bij de verlening van een vergunning op basis van milieu voor veehouderijen.

In het kader van de Wav dient elke provincie de zeer kwetsbare gebieden aan te wijzen. De ligging van het bedrijf ten opzichte van deze zeer kwetsbare gebieden bepaalt de ontwikkelingsmogelijkheden. De regels zijn bedoeld ter bescherming van de zeer kwetsbare gebieden tegen de effecten van ammoniakdepositie. De wet geeft regels voor veehouderijen gelegen in zo'n zeer kwetsbare gebied of in een zone van 250 meter daaromheen.

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben 3 oktober 2008 en 1 juli 2011 deze zeer kwetsbare gebieden aangewezen.



Afbeelding 5: uitsnede WAV-kaart Provincie Noord-Brabant, projectlocatie is rode cirkel.

Conclusie

Onderhavige inrichting is niet gelegen in een zone van 250 meter om een gebied als hiervoor bedoeld, zie bovenstaande afbeelding.

1.7.2 Besluit emissiearme huisvesting

Naast de regels voor bedrijven binnen de 250 meter-zones bevat de Wav generieke regelgeving voor de toepassing van emissiearme stalsystemen. Op 23 juni 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting vastgesteld (voorts Besluit). Dit Besluit vervangt het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij en is op 1-8-2015 in werking getreden.

In dit Besluit is onderscheid gemaakt tussen melk- en kalfkoeien (artikel 3) en varkens, kippen en kalkoenen (artikel 5). Binnen het Besluit zijn maximale emissiewaarden opgenomen, in bijlage 1 bij het Besluit, voor nieuwe stallen (kolom B en C) en zijn de maximale emissiewaarden voor bestaande stallen gewijzigd (kolom A).

Conclusie

De melkkoeien werden gehouden in een dierverblijf welke is vergund en opgericht vóór 1 april 2008. Na 1 april 2008 heeft geen uitbreiding plaatsgevonden. Voor bestaande melkrundveehouderij, welke opgericht zijn vóór 1 april 2008 en geldt geen maximale emissiewaarde. Kolom A is derhalve niet van toepassing. Voor de melkkoeien werd dan ook voldaan aan het besluit. Zoals aangegeven is de melkrundveehouderij reeds beëindigd.

Paarden worden gehouden in een zogenaamd overig huisvestingssysteem. Voor paardenhouderijen is in het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiewaarde opgenomen.

1.7.3 Verordening stikstof en Natura 2000 Noord-Brabant 2013 (hierna verordening stikstof)

Doel van de verordening stikstof, is het verminderen van de stikstofuitstoot op Natura 2000-gebieden in Noord-Brabant. Veehouders die een nieuwe stal willen bouwen of een stal geheel of gedeeltelijk willen renoveren, moeten aan de verordening voldoen.

De verordening stikstof is door Gedeputeerde Staten op 30 juni 2015 gewijzigd vastgesteld.

Conclusie

De melkrundveehouderij is reeds beëindigd.

In bijlage 2 van de verordening stikstof is voor (opfok)paarden geen maximale emissiewaarde vastgesteld.

1.7.4 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Hollands Diep, Biesbosch, Krammer Volkerak, Brabants Wal. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Hollands Diep dat op een afstand van circa 8,3 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten.

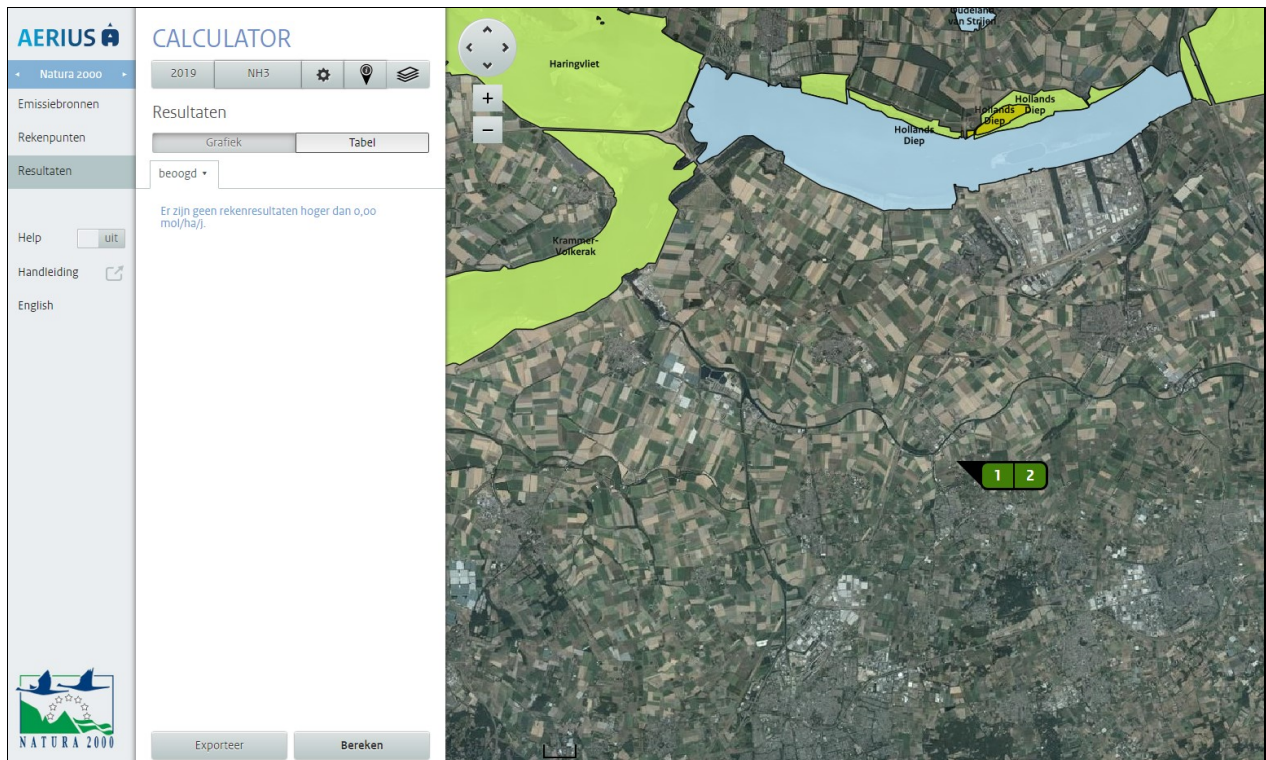
Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Op 1 juli 2015 is de Programmatische Aanpak Stikstof in werking getreden. Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Dit kan schadelijk zijn voor de natuur. Het belemmert ook vergunningverlening voor economische activiteiten. Om de stikstofproblemen aan te pakken is de Programmatische Aanpak Stikstof opgesteld. In de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en daarmee ook economische ontwikkelingen mogelijk te maken. Rijk, provincies en natuurorganisaties nemen maatregelen om de natuur te herstellen, door bijvoorbeeld stikstofrijke grondlagen te verwijderen. Agrarische ondernemers nemen maatregelen in hun bedrijfsvoering, zoals mest aanwenden met weinig stikstofverliezen en het gebruik van aangepast voer. Door deze combinatie van maatregelen ontstaat er ontwikkelingsruimte voor nieuwe economische activiteiten.

Middels het rekenprogramma AERIUS wordt de stikstofdepositie berekend op omliggende Natura 2000-gebieden, zie bijlage 3. Gelet op de uitspraak van 29 mei 2019 is het niet voldoende om aan te tonen dat het plan minder dan 0,05 mol/ha/jaar bedraagt. Immers een kleine bedrage van 0,01 kan al significante gevolgen hebben en passend beoordeeld moeten worden.

Sprake is van natuurlijk geventileerde stallen.

Uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie, zoals opgenomen in bijlage 3, blijkt dat de beoogde situatie een bedrage heeft van 0,00 mol/ha/jaar. Onderstaande afbeelding is een print screen van de berekening waaruit blijkt dat er geen rekenresultaten zijn hoger dan 0,00 mol/ha/jaar



Afbeelding 6: print screen AERIUS berekening

Voor de beoogde situatie geldt geen vergunningsplicht. De berekening dient bij de stukken te worden bewaard. Hierdoor is verzekerd dat er geen sprake is van een negatief effect voor Natura 2000-gebieden.

Overige storingsfactoren

Doordat de locatie niet gelegen is in één van de gebieden zijn het verlies van oppervlakte en versnippering uitgesloten. Gezien de activiteit zijn ook effecten als verdroging, vernatting uitgesloten. Verstoring door geluid, licht, trilling en optische verstoring zijn gezien de grote afstand en de tussenliggende landschappelijke elementen uit te sluiten.

Gezien de ligging van de projectlocatie ten opzichte van de Natura 2000-gebieden kan geconcludeerd worden dat de ontwikkelingen op de locatie geen significante negatieve effecten hebben op de Natura 2000 gebieden.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op de habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

1.8 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus

niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoek dateert van juli 2016 en is ingegaan op de effecten van de intensieve veehouderij op de omgeving.

Voor paardenhouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Wanneer er meerdere diercategorieën op een bedrijf worden gehouden, is er ook sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid.

Mogelijke ziekte-uitbraken bij paarden, waarbij een bedrijf gesloten moet worden voor het aan- en afvoeren van paarden betreffen o.a. *Streptococcus equi* (droes), Rhinopneumonie en influenza en Equine Infectieuze Anemie. Als op een bedrijf een positief paardesignaleerd wordt, zal het bedrijf waar het dier gehuisvest is direct gesloten worden. Er mag op dat moment geen enkel transportbeweging meer met paarden plaatsvinden.

De ziekte-uitbraken hebben voornamelijk effecten invloed op de gezondheid van de paarden, niet op volksgezondheid van de mensen.

Vooralsnog wordt er bij paardenhouderijen daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Daarnaast betreft de ontwikkeling een oprichting van 15 (opfok)paarden, en worden er geen andere soorten dieren op het bedrijf gehouden. De afstand tot woningen in de omgeving is tevens voldoende groot om het risico naar de omgeving te beperken.

2. Bijlagen

1. Verkennend bodemonderzoek.
2. Vormvrije m.e.r.
3. AERIUSberekening beoogde situatie



www.vandun-vangerwen.nl