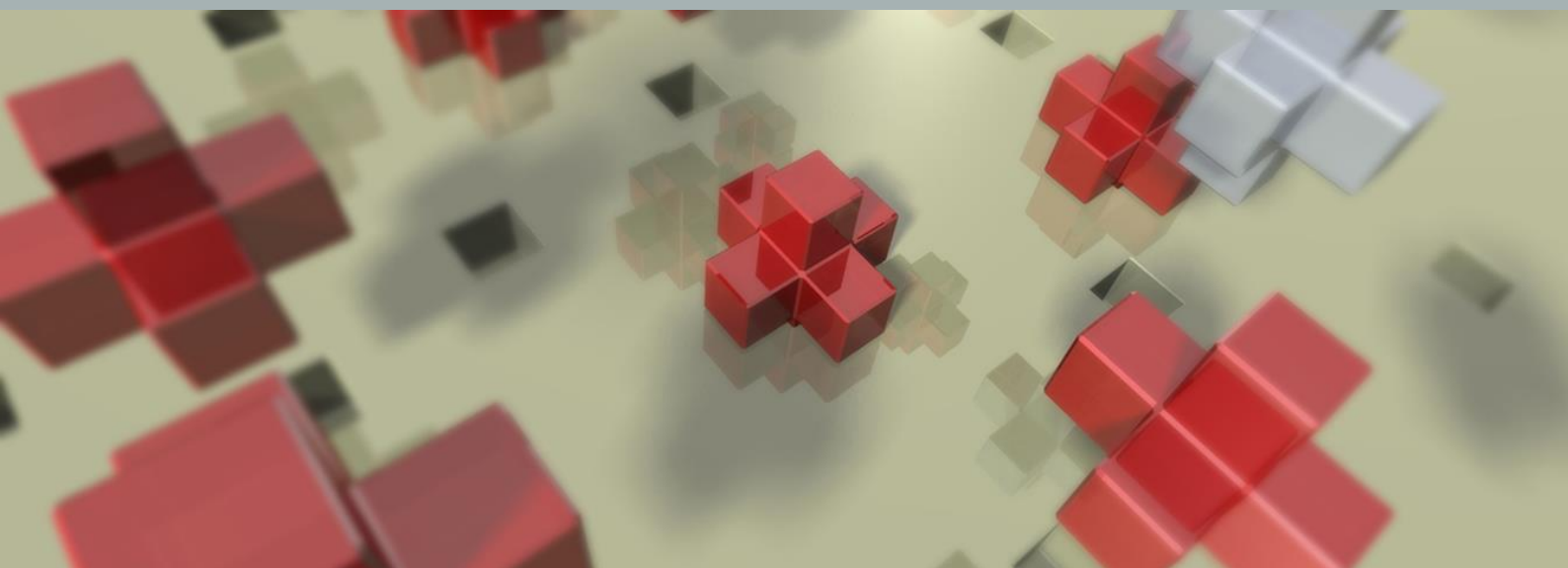


**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijkende situering van
een woning aan de Rijpersweg te Oud Gastel**

Gemeente Halderberge

Definitief



Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. afwijkende situering van een woning aan de Rijpersweg te Oud Gastel

Gemeente Halderberge

Definitief

Rapportnummer: 211x09560_1

Datum: 11 juli 2018

Contactpersoon opdrachtgever: Van Ginneken Architecten BNA
Denise Willemen

Projectteam BRO: Joost van der Aa, Victor Wijdeveld, Marloes Timmers

Trefwoorden: --

Bron foto kافت: BRO, abstract 1

Beknopte inhoud: Ruimtelijke onderbouwing voor het afwijken van de rooilijn op 1 bouwkaftel aan de Rijpersweg te Oud Gastel.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

1. INLEIDING	2
1.1 AANLEIDING	2
1.2 PROCEDURE	2
1.3 LIGGING EN BEGRENZING PROJECTGEBIED	2
2. PLANBESCHRIJVING	4
2.1 HUIDIGE SITUATIE	4
2.2 PLANBESCHRIJVING	5
2.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	6
3. BELEIDSTOETS.....	8
3.1 RIJKSBELEID.....	8
3.2 PROVINCIAAL BELEID	9
3.3 GEMEENTELIJK BELEID	12
4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANT-WOORDING	14
4.1 M.E.R.-PLICHT	14
4.2 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	15
4.3 FLORA EN FAUNA.....	15
4.4 WATERPARAGRAAF.....	17
4.5 BODEM.....	18
4.6 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	19
4.7 GEURHINDER.....	20
4.8 AKOESTIEK	20
4.9 LUCHTKWALITEIT	21
4.10 EXTERNE VEILIGHEID	21
4.11 STRAAT- EN BEBOUWINGSBEELD EN STEDENBOUWKUNDIGE ASPECTEN.....	22
5. UITVOERBAARHEID	24
5.1 FINANCIËLE UITVOERBAARHEID.....	24
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	24
6. CONCLUSIE	25
BIJLAGE	26
BIJLAGE 1: ADVIES BRABANT MIDDEN EN WEST BRABANT	27

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Rijpersweg te Oud Gastel heeft de initiatiefnemer het voornemen om een vrijstaande woning te bouwen op de kavel met het (kadastrale) perceelsnummer 2323. De kavel ligt op de hoek van de Rijpersweg en de ontsluitingsweg van het in ontwikkeling zijnde woongebied Oud Gastel Noord. Het geldende bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' staat op de gewenste locatie een woning n toe. De geplande woningbouw op de kavel voldoet echter niet geheel aan de bouwregels van het bestemmingsplan. Het hoofdgebouw moet op of maximaal 3 meter achter de gevellijn worden gebouwd en dat is bij de geplande woningbouw niet het geval. De woning wordt voorzien op 3 meter van de kavelgrens, terwijl de gevellijn van de kavel op 4 meter van de kavelgrens is gesitueerd.

Op de woonkavel is door de situering van de rooilijn sprake van een relatief groot onbebouwd voor- en zijerf met een beperkte ruimte voor de hoofdgebouwen, bijgebouwen en achtertuinen. De initiatiefnemer wil daarom de afstand verkleinen tot 3 meter. Hierdoor ontstaat een logischer en praktischer ingedeeld woonkavel. Het voornemen is uitsluitend op dit onderdeel niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' biedt geen mogelijkheden om af te wijken van de opgenomen rooilijn.

1.2 Procedure

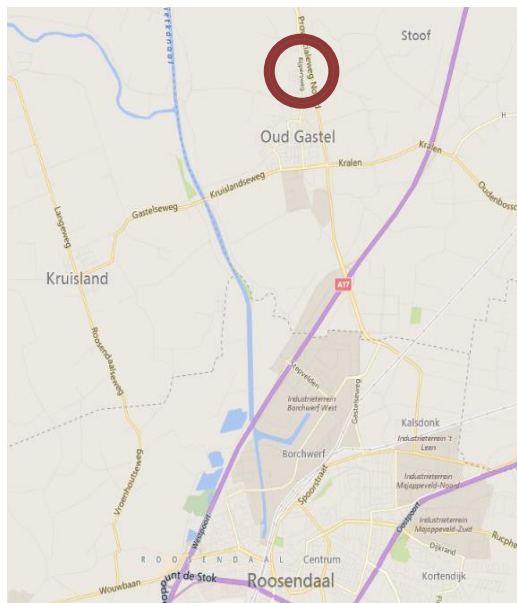
Het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' biedt geen mogelijkheid om de situering van een gedeelte van de woning op de kavel voor de gevellijn op het perceel toe te staan. Omdat geen sprake is van een bijbehorend bouwwerk, maar een deel van het hoofdgebouw, kan de 'kruimelgevallenregeling' evenmin worden toegepast.

Om af te wijken van het bestemmingsplan, dient er derhalve een omgevingsvergunningsvergunning-procedure voor het (buitenplans) afwijken van het bestemmingsplan doorlopen te worden. Een ruimtelijke onderbouwing is nodig om aan te tonen dat het planvoornemen ruimtelijk en milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt dit aangetoond.

1.3 Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Rijpersweg, in het noordelijk deel van Oud Gastel. Oud Gastel is onderdeel van de gemeente Halderberge en ligt ten noorden van Roosendaal in de provincie Noord-Brabant. Het gebied wordt ontsloten door de provinciale weg N268 en nabij het projectgebied loopt ook

Op de navolgende afbeeldingen is de globale ligging en begrenzing van het projectgebied weergegeven.



Hoofdstuk 1

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Omgeving

Het projectgebied ligt aan de Rijpersweg in het noordelijkste punt van Oud Gastel. Oud Gastel is na Oudenbosch de grootste kern van de gemeente Halderberge. De woonomgeving in Oud Gastel is groen en dorps. De kerngebondenheid van Oud Gastel is hoog: bewoners zijn sterk op de eigen kern gericht.

Oud Gastel Noord is gelegen aan de westkant van de Rijksweg A17 en wordt door de N268 verbonden met Roosendaal. Het projectgebied is bestemd als “wonen” en ligt aan de rand van een nieuwbouwproject van 150 woningen. Het gebied voor deze nieuwbouw was voorheen in gebruik door een tuincentrum. Het tuincentrum is geamoveerd en de bebouwing is gesloopt. Het gebied is al geruime tijd aangewezen geweest als beoogd woningbouwgebied en is tot die tijd agrarisch in gebruik geweest. De gronden zijn in eigendom en in het beheer van de gemeente Halderberge.

Het woningbouwplan is bekend als Oud Gastel Noord. Het nieuwbouwplan omvat een aanbod van particuliere bouwkavels en er is ruimte voor een projectmatige invulling voor eventuele marktpartijen. De Rijpersweg vormt naast ontsluitingsweg een “groene kralenketting” waarlangs woningen liggen. Het woningbouwplan ligt tegen het buitengebied van Halderberge aan. Het gehele gebied is reeds in één keer bouwrijp gemaakt.

Projectgebied

Het projectgebied betreft één onbebouwde kavel aan de Rijpersweg, aan de zuidzijde van de Prinsessenlaan. Dit is de ontsluitingsweg van het woongebied Oud Gastel Noord. De kavel, die voorheen agrarisch in gebruik was, is momenteel ingericht als bouwgrond ten behoeve van de toekomstige woningbouwontwikkeling. Op de navolgende afbeelding is de actuele situatie in en rondom het projectgebied zichtbaar. Kadastraal is het projectgebied bekend als gemeente Oud en Nieuw Gastel, sectie G, nummer 2323. Het perceel heeft een oppervlakte van 355 m².



Figuur 2.1: Huidige situatie en begrenzing van het projectgebied.

2.2 Planbeschrijving

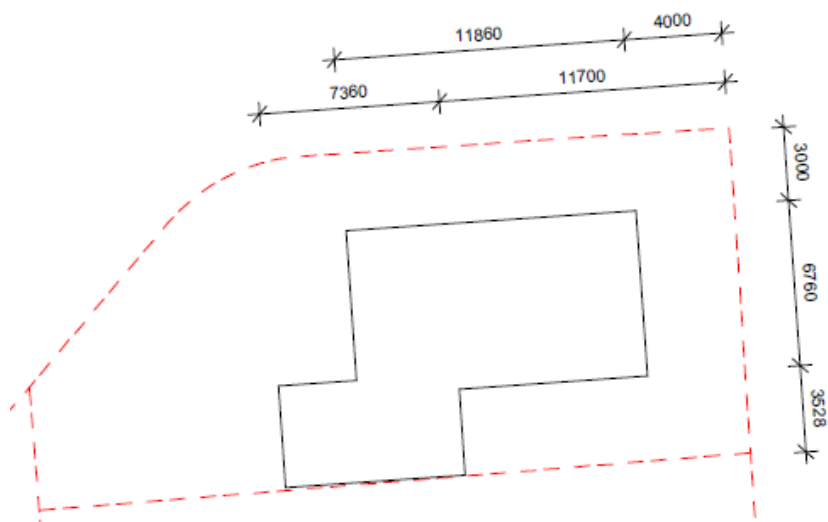
Op het perceel wordt een vrijstaande woning gerealiseerd. Om tot een logische en gebruiksvriendelijke indeling van het perceel te komen en anderzijds voldoende afstand tot de toekomstige ontsluitingsweg en de Rijpersweg te behouden, wordt de woning op 3 meter afstand van de perceelsgrens aan de zijde van de ontsluitingsweg voorzien en op 4 meter van de perceelsgrens aan de Rijpersweg. Door de eis dat een hoofdgebouw op maximaal 3 meter achter de gevellijn gebouwd mag worden, voldoet het plan van de woning niet aan de bouwregels (zie hierna onder 2.3). Op de woonkavel is door de situering van de rooilijn sprake van een relatief groot onbebouwd voor- en zijerf met een beperkte ruimte voor de hoofdgebouwen, bijgebouwen en achtertuinen. Om deze redenen wenst de toekomstige bewoner van de kavel de woning op kortere afstand tot de perceelsgrens te realiseren.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor onderhavig projectgebied vigeert het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord'. Dit plan is op 11 december 2014 vastgesteld door de gemeenteraad van Halderberge. Een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan is in de navolgende afbeelding weergegeven.



Figuur 2.2: Vigerend bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord', Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl (het projectgebied is in rood weergegeven)



Figuur 2.3: Situering vrijstaande woning op perceelnr. 2323.

Het projectgebied heeft in het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' de enkelbestemming 'Wonen'. De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor woningen, water, waterberging en waterhuishoudkundige voorzieningen. De goothoogte mag niet meer bedragen dan 7 meter en de bouwhoogte niet meer dan 10 meter. Aan deze regels wordt voldaan.

Hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gesitueerd ter plaatse van de aanduiding 'gevellijn' of maximaal 3 meter daarachter. De gevellijn is op bovenstaande afbeelding met rode stippellijnen aangegeven. Deze ligt op 4 meter afstand van de perceelsgrenzen. De beoogde situering (zie figuur 2.3) van de woning overschrijdt de gevellijn aan de zijde van de Prinsessenlaan met ca. 1 meter. In dit opzicht is het voornemen in strijd met het bestemmingsplan. Voor het overige wordt voldaan aan de bestelde bouwregels voor de woning.

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectie-vere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Eén van de 13 nationale belangen is ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10).

Doorwerking projectgebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat gezien de aard en kleinschalige omvang van het project geen ontwikkelingen die in strijd zijn met rijksbelangen. De SVIR vormt dan ook geen belemmering voor de te realiseren woning.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. Het besluit (eerste tranche) is vastgesteld op 22 augustus 2011 en is op 30 december 2011 in werking getreden. Op 1 oktober 2012 zijn enkele wijzigingen in werking getreden.

In de SVIR is vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet door de Rijksoverheid. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote Rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische Hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Doorwerking projectgebied

Met de ontwikkeling als beschreven in deze onderbouwing zijn gezien de aard en kleinschalige omvang geen nationale belangen als vervat in het Barro gemoeid. Het Barro vormt dan ook geen belemmering.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald: *“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”* Uit de jurisprudentie komt naar voren dat het wel een nieuwe stedelijke ontwikkeling van enige omvang moet zijn.¹

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *“De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”* (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking projectgebied

Gelet op de aard en de kleinschalige omvang van de afwijking ten opzichte van de planologische situatie, is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 van het Bro. Het aantal woningen neemt niet toe. De planontwikkeling is daarom in overeenstemming met artikel 3.1.6, tweede lid Bro.

3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Brabant 2010 (partiële herziening 2014)

De Structuurvisie Ruimtelijke ordening (vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 1 oktober 2010) geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Voor het plangebied zijn twee uitsneden gemaakt welke hierna zijn weergegeven. Op 7 februari 2014 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie 2010, partiële herziening 2014 vastgesteld. Hierin zijn een aantal wijzigingen opgenomen ten aanzien van de Structuurvisie uit 2010.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend. Binnen deze structuren worden de belangrijkste maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen. Samen vormen deze structuren de provinciale ruimtelijke structuur. De structuren geven een hoofdkoers aan: een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. Maar ook waar functies worden uitgesloten of

welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De vier structuren zijn:

- de groenblauwe structuur;
- de infrastructuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur.



Structurenkaart (Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014, provincie Noord-Brabant)

Doorwerking projectgebied

Het projectgebied is in de Structurenkaart aangeduid als 'Stedelijk concentratiegebied'. Voor het stedelijk concentratiegebied geldt dat het hierbij gaat om het bestaande ruimtebeslag van een kern ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. In het stedelijk concentratiegebied met de bijhorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgave opgevangen. De realisatie van de woning vindt plaats in het stedelijk concentratiegebied. Er is planologisch geen sprake van een toename van het aantal woningen. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling past binnen de Structuurvisie Noord-Brabant.

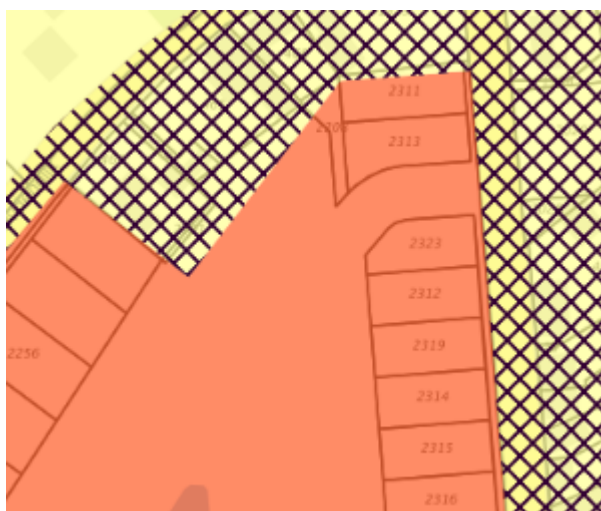
Verordening ruimte 2014

In de Verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. Deze verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

De Verordening bevat regels voor:

- Stedelijke ontwikkeling;
- Ecologische hoofdstructuur & groenblauwe mantel;
- Water;
- Agrarisch gebied, intensieve veehouderij en glastuinbouw;
- Cultuurhistorie;
- Niet agrarische activiteiten buiten stedelijk gebied.

De Verordening wijst het gebied waarin het projectgebied zich bevindt aan als 'Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. In de volgende figuur wordt dit weergegeven.



Ligging projectgebied (zwart omlijnd) in 'Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied', Bron: Verordening ruimte 2014

De navolgende regels uit de Verordening zijn voor de onderhavige ontwikkeling van toepassing.

Artikel 3.1: Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling bevat een verantwoording:

- a. Het plan dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid.
- b. Er dient toepassing gegeven te worden aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Dit houdt in ieder geval in dat uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

- c. Daarnaast dient bij een stedelijke ontwikkeling toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening; de ladder voor duurzame verstedelijking.

Doorwerking projectgebied

In dit geval wordt de afstand tot de perceelsgrens verkort van 4 naar 3 meter. Er worden geen extra woningen mogelijk gemaakt. Artikel 3.1 van de Verordening is van toepassing, omdat dit een ruimtelijke ontwikkeling in de zin van de Verordening betreft. Met de beoogde situering van de woning en de indeling van de woonkavel, wordt het bouwperceel optimaal benut. Hiermee wordt voldaan aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. In paragraaf 4.11 wordt aangetoond, dat de beoogde situering ruimtelijk-stedenbouwkundig aanvaardbaar is.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Halderberge 2025

In de structuurvisie Halderberge wordt op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Halderberge op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied naar toe gaat in 2025. De structuurvisie is het resultaat van een weging van verwachte ontwikkelingen en ambities van gemeente, waarbij de ambities bescheiden zijn weggezet met het oog op de beperkte (financiële) middelen in de komende jaren. De structuurvisie biedt een kader met voldoende ruimte om nadere afwegingen te maken in de periode tot 2025. Halderberge is een samenstel van vijf kernen. In de komende periode zal meer aandacht besteed worden aan de kracht van de individuele kernen zelf en minder aan de onderlinge verhouding. Elke kern heeft daarbij zijn eigen identiteit en bouwt de sociale samenhang verder uit in het eigen gewenste tempo.

Doorwerking projectgebied

Oud Gastel Noord is aangewezen als uitleggegebied en ontwikkellocatie. De bouw van de vrijstaande woning vindt plaats in het woongebied Oud Gastel Noord. Daarmee sluit het planinitiatief aan op het beschreven beleid in de structuurvisie.

Het initiatief past in de Structuurvisie Halderberge 2025.

Welstandnota 2017 Halderberge

In de gemeente Halderberge wordt gestreefd naar een aantrekkelijke gebouwde omgeving. De gevels van de gebouwen en andere bouwwerken vormen samen de dagelijkse leefomgeving van onze inwoners. Dat betekent dat de verschijningsvorm van een bouwwerk geen zaak is van de eigenaar van een bouwwerk alleen. Het doel van het welstandstoezicht is, om in alle openheid, een bijdrage te leveren aan die aantrekkelijkheid van de dagelijkse leefomgeving. De welstandsnota vormt hiervoor een belangrijke basis. Het welstandsbeleid is hierin uitgewerkt en biedt de basis om de huidige en kenmerkende kwaliteiten van de bebouwde omgeving in Halderberge te behouden en verder te ontwikkelen. De welstandsnota maakt de architectonische waarden van de bebouwde gebieden in Halderberge dui-

delijk inzichtelijk; zowel de vormgeving, het materiaal- en kleurgebruik als de inpassing in de omgeving. Deze inzichten vormen de basis om alles wat in Halderberge wordt gebouwd, verbouwd of aangebouwd, bij te laten dragen aan een aantrekkelijke en goed verzorgde omgeving. Dit resulteert weer in een verhoging van de economische waarde en de belevingswaarde van de bebouwing, wat ook het vestigingsklimaat versterkt.

Doorwerking projectgebied

De bouw van de vrijstaande woning vindt plaats op een locatie die aangewezen is voor woningbouw. De beoogde bebouwingscontouren wijken slechts in zeer geringe mate af van de bestaande planologische bouwcontouren. In de welstandnota wordt ook nog specifiek ingegaan op karakteristieke ringvormige structuur van het hogere land zoals de Oudendijk in Oud Gastel. Ditzelfde geldt voor het plan van het inkorten van de afstand tot de perceelsgrens. Met de realisatie van de vrijstaande woning wordt er geen afbreuk gedaan aan deze structuur. Ditzelfde geldt voor het plan van om de afstand tot de perceelsgrens met ca. 1 meter te verkleinen. De situering van de woning sluit aan op de bestaande en gewenste structuur. Ook uit ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht is het planvoornemen aanvaardbaar (zie nader onder 4.11).

Woonvisie 2016-2020 Halderberge

De woonvisie voor Halderberge is vastgesteld op 15 december 2016 door de gemeenteraad. Voor burgers, bedrijven en bezoekers is het in de groene woongemeente Halderberge prettig en veilig wonen, werken en aangenaam verblijven of recreëren. De gemeentelijke overheid is er om hen hierin te stimuleren en faciliteren en de omstandigheden te optimaliseren.

Voor Oud Gastel is er de volgende visie ten aanzien van wonen:

- Opnieuw te ontwikkelen locaties worden groene en ruime woonbuurten gerealiseerd waar dit past bij het woningtype.
- In Oud Gastel is er een grote vraag naar betaalbare koopwoningen.
- In het centrumgebied is vraag naar levensloopbestendige woningen. De vrijkomende schoollocaties worden hiervoor ingezet.
- In Oud Gastel wordt door de gemeente ingezet op het behoud en het versterken van het groene en dorpse woonmilieu.

Doorwerking projectgebied

De vrijstaande woning wordt in een groene, ruime woonbuurt gerealiseerd en dragen bij aan het behoud en versterken van het groene en dorpse woonmilieu. Het verkleinen van de afstand van het hoofdgebouw tot de perceelsgrens is nodig voor de realisatie van het hoofdgebouw en om een voldoende leefbaar en praktisch ingedeeld woonperceel te creëren. Deze wijziging ten opzichte van de bestaande planologische situatie gaat niet ten koste van het areaal aan groen en openbare ruimte en doet derhalve geen afbreuk aan het groene, dorpse woonmilieu dat nagestreefd wordt. Daarmee sluit het planvoornemen aan op de woonvisie van Halderberge.

4. MILIEUHYGIENISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOOR- DING

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien het ruimtelijk- en milieubeleid naar elkaar in de vorm van omgevingsbeleid. De milieukwaliteit is derhalve een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies. In dat verband dient bij de afweging bij de ontwikkeling van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op alle milieuaspecten.

4.1 M.e.r.-plicht

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten zoals het onderhavige beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Ook de Implementatiewet 'herziening m.e.r. richtlijn' heeft mogelijk gevolgen voor dit project. Sinds 16 mei 2017 is deze wet in werking. De richtlijn wijzigt de procedure en inhoud van het MER en de m.e.r.-beoordeling, maar ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Dit heeft gevolgen voor de inhoud en procedure van de ruimtelijke plannen. Voor activiteiten die zijn opgenomen in onderdeel D van de Bijlage bij het Besluit m.e.r. en waarvan de omvang beneden de in kolom 2 genoemde drempel ligt, geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Doorwerking projectgebied

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de bouw van een vrijstaande woning op een kortere afstand tot de perceelgrens mogelijk gemaakt. Deze ontwikkeling wordt niet genoemd in lijst D van het Besluit m.e.r. Er wordt immers geen nieuwe woning mogelijk gemaakt. De ontwikkeling is, gezien de aard en zeer kleinschalige omvang van de ontwikkeling, ook geen stedelijk ontwikkelingsproject zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plichtige activiteit.

Gezien het voorgaande, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-procedure te volgen.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg is bepaald dat bij een ruimtelijke ontwikkeling in de grond rekening dient te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. Gemeenten hebben op basis van deze wet een archeologische zorgplicht en initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn.

Doorwerking projectgebied

Bij het opstellen het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' (2014) is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit het verkennend en nader archeologisch onderzoek van Aeres in 2014 komt naar voren dat de plek van de vrijstaande woning is verstoord en verder archeologisch onderzoek niet nodig is. In het projectgebied geldt dan ook geen archeologische dubbelbestemming.

Cultuurhistorie

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is de Bro per 1 januari 2012 gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed: in een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Doorwerking plangebied

Het plangebied grenst aan de west- en oostzijde aan wegen met historische waarden. De Oudendijk is een historische dijk van hoge waarde. Aan de oostzijde bevindt zich de Rijpersweg dat in de woonkern van Oud-Gastel overloopt in de Dorpsstraat. In dit gebied bevindt zich historische stedenbouw van hoge waarde (de Dorpsstraat) en redelijk hoge waarde (Rijpersweg).

De bouw van de woning op een kortere afstand tot de perceelgrens, buiten de rooilijn van het bestemmingsplan, heeft geen gevolgen voor de structuur van deze wegen. Ook blijft de bebouwing in lijn met de overige bebouwing aan de Rijpersweg. Het aspect cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

4.3 Flora en fauna

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft het wettelijke kader voor de bescherming van natuurgebieden en voor soortenbescherming. Bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan dient onderzocht te worden of de Wnb ten aanzien van de bescherming van dier- en plantensoorten en gebieden de uitvoering van het plan niet in de weg staan. De provincie is bevoegd gezag voor de toetsing van handelingen met mogelijke gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen) én voor Natura

2000-gebieden (de gebiedenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de voormalige Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Ook in dit kader zijn de provincies het bevoegd gezag.

Gebiedsbescherming vanuit de Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming, heeft voor wat betreft gebiedsbescherming, betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een bestemmingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld.

Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningsplichtig.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

Voor deze gebieden geldt een planologisch beschermingsregime. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming onderscheidt beschermingsregimes voor soorten op grond van internationale verdragen, aangevuld met soorten die vanuit een nationaal oogpunt beschermd worden. Hierdoor zijn er in de Wet natuurbescherming drie verschillende verbodsartikelen per categorie soorten;

- soorten van de Vogelrichtlijn (*artikel 3.1*);
- soorten van de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (*artikel 3.5*);
- andere soorten (*artikel 3.10*).

Per beschermingsregime is aangegeven welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Volgens artikel 3.31 zijn de verboden, bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 en 3.10 niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door het Ministerie van Economische Zaken goedgekeurde gedragscode en die plaatsvinden in het kader van bestendig beheer, bestendig gebruik, of ruimtelijke ontwikkeling of inrichting.

Doorwerking projectgebied

Deze ruimtelijke onderbouwing ziet uitsluitend toe op het realiseren van een vrijstaande woning op kortere afstand van de perceelsgrens, buiten de rooilijn van het bestemmingsplan. De afwijking bedraagt slechts ca. 1 meter. De woning wordt gerealiseerd op een bouwperceel, die reeds bouwrijp zijn gemaakt. Van enige waarden met betrekking tot flora en fauna is dan ook geen sprake. Ook zijn negatieve effecten op beschermde natuurgebieden op voorhand uitgesloten, gelet op de aard en kleinschaligheid van het project en omdat in de omgeving geen beschermde natuurgebieden aanwezig zijn. Het aspect flora en fauna vormt dan ook geen belemmering voor het project.

4.4 Waterparagraaf

Waterbeheer is een essentieel onderdeel bij elke ruimtelijke ontwikkeling. Sinds 2003 is de waterparagraaf een verplicht onderdeel van elk ruimtelijk plan.

Beleidskader

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer –waaronder grondwater – heeft daarbij twee doelen: de zorg voor gezond water en de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerplan 2016-2021, dat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerplan en heeft het waterschap een eigen verordening: de Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de website van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van het verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de beleidsregel 'Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater', Brabantse waterschappen.

Doorwerking projectgebied

Er is een infiltratieonderzoek gedaan en een waterparagraaf opgesteld door Aeres in 2014 in het kader van het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' en de komst van de 150 woningen, inclusief de vrijstaande woning in het projectgebied. Op basis van het beleidskader en de beleidsuitgangspunten en de onder meer bij het onderzoek uit 2014 gesignaleerde kansen en risico's, is een functioneel waterhuishoudkundig ontwerp voor de gehele ontwikkeling van Oud Gastel Noord opgesteld. Op functioneel niveau is het waterhuishoudkundig ontwerp uitgewerkt in een tekening.

Het bouwrijp maken van het terrein Oud Gastel Noord is in één keer geschied. Het hele functionele waterhuishoudkundige plan (bergingsvoorzieningen, vuil- en regenwaterriolering, bijzondere constructies en gemalen) is inmiddels gerealiseerd en functioneert. De te realiseren (waterbezwaar compenserende) berging- en afvoercapaciteit in en vanuit het plangebied zijn dus op voorhand volledig operationeel beschikbaar.

Met de onderhavige ontwikkeling, waarbij slechts sprake is van een zeer geringe afwijking van de planologische bouwcontouren op een bouwperceel, neemt het bebouwd of verhard oppervlak niet toe. De ontwikkeling heeft dan ook geen gevolgen voor de waterhuishouding. Oppervlaktewater is in de omgeving van het projectgebied niet aanwezig. Waterhuishoudkundig zijn er daarom geen belemmeringen aanwezig.

4.5 Bodem

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen vormt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Voor het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' en het daar bijhorende nieuwbouwplan van 150 woningen (inclusief de vrijstaande woning in het projectgebied) heeft

reeds een verkennend bodemonderzoek plaatsgevonden door Aeres (28 november, 2013). De resultaten van dit bodemonderzoek gaven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend of nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische conditie van de bodem vormt geen belemmering voor het toekomstige gebruik. Deze conclusie blijft onveranderd nu er geen sprake is van functionele wijzigingen met de onderhavige planontwikkeling. Vanuit het aspect bodemkwaliteit zijn er dan ook geen belemmeringen.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009).

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten (Staat van Bedrijfsactiviteiten) wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden). Voorts wordt onderscheid gemaakt in twee verschillende gebiedstypen: rustige woonwijk c.q. rustig buitengebied enerzijds en gemengd gebied anderzijds. De richtafstanden gaan uit van eerstgenoemd gebiedstype. Indien er sprake is van 'gemengd gebied' mag echter één afstandsstap worden teruggeschakeld.

Doorwerking projectgebied

Het plan is om een woning op kortere afstand van de perceelgrens te leggen, waarbij de situering van de woning ca. 1 meter verschuift. In beginsel kan deze wijziging in het kader van milieuzonering relevant zijn. Echter liggen er geen bedrijven op een bezwaarlijke richtafstand van het projectgebied (zie de navolgende tabel). De vrijstaande woning ondervindt dus geen hinder van bedrijven. Omdat het planvoornemen alleen de bouw van een woning betreft is er geen sprake van hinder vanuit het projectgebied.

Van belemmeringen in het kader van bedrijven en milieuzonering is dan ook geen sprake.

Bedrijf	Adres	Omschrijving	SBI-code	Grootste afstand (m.)	Gemeten afst. (m.)	Milieu-cat.
M. Broos boomkwekerij	Oudendijk 39b, Oud Gastel	Tuinbouw	011,012,013	30	765	2
Bogers	Oudendijk 58, Oud Gastel	Akkerbouw en fruitteelt	011,012,013	30	640	2
Martien van de Bos	Rijpersweg 77, Oud Gastel	Dienstverlening tbv de landbouw	016,012,013	50	120	3.1
Fa. Klep & Zn.	Rijpersweg 82, Oud Gastel	Vuilophaal- straatreinigingsbedrijf e.d.	381	50	330	3.1

4.7 Geurhinder

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Deze wet vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de Wet milieubeheer, waar het gaat om stank veroorzaakt door het houden van dieren. Daarnaast is de wet van belang in verband met de zogenoemde 'omgekeerde werking' in het kader van de ruimtelijke ordening. De Wgv kent een aantal standaardnormen. Daarnaast hebben gemeenten de mogelijkheid gekregen om binnen een wettelijk bepaalde bandbreedte van deze standaardnormen af te wijken.

Doorwerking projectgebied

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' is geuronderzoek gedaan. Uit dit onderzoek komen geen belemmeringen naar voren. Met het plan om de woning op een kortere afstand te leggen van de perceelgrens, verandert niks wat betreft het aspect geurhinder. De woning is op ruimschoots voldoende afstand tot veehouderijen gesitueerd. Geurhinder vormt daarom geen belemmering ten aanzien van het planvoornemen.

4.8 Akoestiek

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning indien het project een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen de wettelijke geluidszone van een weg of spoorweg. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidsgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Doorwerking projectgebied

Met het planvoornemen wordt de situering van de woning op het perceel in het projectgebied in beperkte mate (ca. 1 meter) gewijzigd. Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. De gewijzigde situering kan akoestisch echter wel (in beperkte mate) relevant zijn. Bij de voor-

bereiding van het bestemmingsplan 'Oud Gastel Noord' is een verkennend akoestisch onderzoek gedaan door K+ (2014). Daarbij zijn ter plaatse van het perceel in het projectgebied meerdere toetspunten onderzocht, ook aan de zijde van de beoogde ontsluitingsweg van het woongebied. Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de woning in het projectgebied de voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting vanwege de bestaande wegen wordt overschreden. Hiertoe zijn hogere waarden vastgesteld. Met de beoogde gewijzigde situering van de woning, wordt deze niet op kortere afstand tot de gezoneerde wegen gerealiseerd. Derhalve is ook geen sprake van een toename van de geluidbelasting vanwege deze wegen. Wel wordt de woning ca. 1 meter dichter bij de ontsluitingsweg van het woongebied Oud Gastel Noord gerealiseerd (Prinsessenlaan). Deze weg zal worden ingericht als een 30 km/uur-weg zonder geluidzone op basis van de Wgh. Een akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. De verkeersintensiteiten op de ontsluitingsweg (Prinsessenlaan) zijn en worden gezien de functie van de weg en het aantal woningen niet zodanig, dat een onaanvaardbare geluidbelasting zal optreden. Voldoende aannemelijk is dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

4.9 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Er is geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoren woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Doorwerking projectgebied

Het op korte afstand leggen van de woning tot de perceelgrens zorgt niet voor toename van de luchtkwaliteit, aangezien het aantal verkeersbewegingen door deze wijziging niet toeneemt. Het aantal woningen neemt immers niet toe. Het plan heeft dan ook geen invloed op de luchtkwaliteit.

4.10 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit

externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Doorwerking projectgebied

Het verkorten van de afstand van de woning in het projectgebied tot de perceelgrens leidt niet tot een wijziging van het groepsrisico. Er worden geen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Ook blijft de woning buiten de plaatsgebonden risicocontour van risicobronnen gelegen.

Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

4.11 Straat- en bebouwingsbeeld en stedenbouwkundige aspecten

Voor de invulling van de bouwkavels aan de randen van het woongebied Oud Gastel Noord, waar voornamelijk vrije woonkavels zijn voorzien, is aansluiting gezocht bij de oorspronkelijke agrarische lintbebouwing aan onder meer de Rijpersweg. Daarbij is de bestaande rooilijn doorgetrokken en op de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen. Dit betekent voor de woonkavel in het projectgebied dat aan de kanten van de Rijpersweg een afstand van minimaal 4 meter tot de voorste perceelsgrenzen wordt aangehouden voor het hoofdgebouw. In de beoogde situering van de woning, wordt aan dit uitgangspunt recht gedaan. De woning wordt in lijn met de overige woning aan de Rijpersweg gesitueerd.

In het binnengebied is bij het opstellen van het bestemmingsplan, stedenbouwkundig ontwerp en beeldkwaliteitsplan uitgegaan van brede ontsluitingsstructuren met groenvoorzieningen en bomen. In het bestemmingsplan zijn hiertoe dwarsprofielen opgenomen, die bij de uitwerking van het plan in acht moeten worden genomen. Deze profielen zien op het openbaar gebied tussen de uit te geven woonkavels. Om ten opzichte van dit gebied voldoende ruimte te creëren, is enige afstand van bebouwing tot aan het openbaar gebied gewenst. Mede om deze reden, is de rooilijn in het bestemmingsplan ter plaatse van het perceel in het projectgebied als het ware doorgetrokken. Deze volgen het profiel van de hoofdontsluitingsweg van het woongebied. In de beoogde situering van de woning, wordt deze maximaal 1 meter voor de gevellijn gesitueerd en resteert overal een ruimte van minimaal 3 meter tot het openbaar gebied. Daarmee blijft voldoende ruimte aanwezig ten opzichte van de bebouwing en wordt geen afbreuk gedaan aan het gewenste straat- en bebouwingsbeeld. Ook blijft de bebouwing de rooilijn ten opzichte van de ontsluitingsweg volgen. Hiermee past het plan binnen de stedenbouwkundige uitgangspunten en wensen, die aan de ontwikkeling van Oud Gastel Noord ten grondslag liggen.

Vanuit ruimtelijk-stedenbouwkundig oogpunt is de voorgestelde situering van de woning op het perceel in het projectgebied dan ook aanvaardbaar te noemen. Er wordt geen afbreuk gedaan aan de ruimtelijk-stedenbouwkundige uitgangspunten, die bij de totstandkoming van het plan zijn bepaald.

4.12 Verkeer en parkeren

Het planvoornemen is om de afstand van de woning in het projectgebied tot de perceelgrenzen te verkleinen met ca. 1 meter. Het aantal verkeersbewegingen en aantal benodigde parkeerplaatsen neemt hierdoor niet toe. Op het perceel blijft in de gewijzigde situering voldoende ruimte voor parkeergelegenheid aanwezig.

Met het voornemen wordt de afstand van het hoofdgebouw tot de ontsluitingsweg van het woongebied Oud Gastel noord met ca. 1 meter verkleind. De rooilijn in het vigerende bestemmingsplan zijn mede opgenomen met het oog op het behouden van voldoende afstand tot de (ontsluitings-)wegen, zodat de verkeersveiligheid niet in het geding komt. Doordat het hoofdgebouw op 3 meter afstand van de perceelsgrenzen blijft en er aan de zijde van de Rijpersweg ook voldoende afstand wordt aangehouden (4 meter), blijft er in de beoogde situatie sprake van een verkeersveilige situatie. Het verkeer, dat de ontsluitingsweg op- of afrijdt behoudt voldoende zicht en overzicht om deze manoeuvres op verantwoorde wijze te kunnen uitvoeren.

Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen geen negatief effect heeft op de verkeersafwikkeling en er geen belemmeringen ten aanzien van het parkeren te verwachten zijn. Ook is de toekomstige situatie vanuit verkeersveiligheidsoogpunt aanvaardbaar.

5. UITVOERBAARHEID

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van de initiatiefnemer. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten, gelet op de aard en omvang van het initiatief. De kosten voor de gemeente in verband met de onderhavige procedure worden verhaald via de gemeentelijke legesverordening. Het kostenverhaal is daarmee voldoende verzekerd.

Ten aanzien van de financiële uitvoerbaarheid zijn geen belemmeringen te verwachten.

6.13 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Verschillende belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad om in het kader van vooroverleg, welke gelijktijdig heeft plaatsgevonden met de terinzagelegging van de ontwerpbesluit met bijbehorende bijlage, een reactie in te dienen tot en met 27 juni 2018. Hieronder volgt een korte samenvatting van de ingekomen reacties van deze belanghebbenden:

- Netbeheerders DOW Benelux B.V. en Zeeland Refinery/Total en ZEBRA Gasnetwerk B.V. hebben geen bezwaren en/of opmerkingen op de voorgenomen ontwikkeling.
- Rijkswaterstaat Zuid Nederland heeft geen bezwaren en/of opmerkingen op de voorgenomen ontwikkeling.
- Waterschap Brabantse Delta heeft geen bezwaren en/of opmerkingen op de voorgenomen ontwikkeling. De voorgenomen afwijking leidt niet tot veranderingen in het watersysteem. Derhalve adviseren zij positief.
- Brandweer Midden en West Brabant heeft geadviseerd gebruik te maken van het standaardadvies 2018. Dit advies is toegevoegd als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.
- Provincie Noord-Brabant heeft geen reactie ingediend op het plan.

Er zijn gedurende de terinzagelegging van de ontwerpbesluit geen zienswijzen ingediend.

7. CONCLUSIE

In deze ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op het voornemen om op één bouwperceel aan de Rijpersweg af te wijken van de in het bestemmingsplan opgenomen rooilijn voor de woning. Daarbij wordt de afstand tot de perceelgrens van de woning met ca. 1 meter verkort tot 3 meter.

Daarnaast is in deze ruimtelijke onderbouwing aangetoond, dat de gewijzigde situering van de woning voldoet aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening, waardoor de realisatie van het initiatief ruimtelijk, stedenbouwkundig en milieuhygiënisch aanvaardbaar kan worden geacht.

BIJLAGE

Bijlage 1:

Advies Brabant Midden en West Brabant



BRANDWEER

Gemeente Halderberge
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 5
4730 AA OUDENBOSCH

Fabriekstraat 34, Tilburg
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250100
www.brandweermwb.nl

Datum	8 december 2017	Behandeld door	Harry Killaars
Onze referentie	U.018861	Doorkiesnummer	06-53625089
Uw referentie		E-mail	info@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaard advies 2018

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in het invloedsgebied van één of meerdere Brzo bedrijven en/of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw beleid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen c.q. buisleidingen en transportroutes verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in dit invloedsgebied neemt. Verder dient u het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2018, voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van een Bevi inrichting en/of de infrastructuur. U kunt dit standaard advies gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen. In tabel 1 kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken en wanneer u de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant de gelegenheid stelt een maatwerkadvies uit te brengen.

Het beleid van de Veiligheidsregio is dat alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten zoveel mogelijk ontmoedigd worden binnen de 750 m¹ van een niet-categoriale Bevi inrichting en binnen 200 meter van een categoriale Bevi inrichting en/of risicovolle infrastructuur.

Aanvragen voor maatwerk adviezen kunt u richten aan info@brandweermwb.nl.

Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een ...

 Gezondheidszorgfunctie met bed- gebied	 Onderwijsfunctie (minderjarigen met lichamelijke of geestelijke beperking)
 Woonfunctie voor zorg	 Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang
 Onderwijsfunctie (basisschool)	 Celfunctie

Bijzonder kwetsbare objecten hebben in de nieuwe Omgevingswet een plaats gekregen en men hanteert de nieuwe term zeer kwetsbare gebouwen. Maar ook grote groepen mensen in de buitenruimte hebben extra bescherming nodig. De zeer kwetsbare gebouwen zijn in figuur 1 weergegeven.

Figuur 1, Overzicht zeer kwetsbare gebouwen.



BRANDWEER

Bij het bepalen of het standaard advies kan worden gebruikt, kunt u onderstaande schema hanteren.

Voor het standaard advies zijn bepalend:

De afstand tot de risicobron¹ en de mogelijkheid of nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en/of grote groepen mensen mogelijk zijn.



Worden in het ruimtelijk plan (in een gebouw) of in het plangebied zeer kwetsbare of grote groepen personen toegevoegd?



Wat is de afstand van de nieuwe ontwikkeling tot aan een risicobron (transport of bedrijf)?

M = maatwerkadvies

S = standaardadvies

		< 30 meter tot risicobron transport	< 30 meter tot risicobron bedrijf	Tussen 30 en 200 meter tot risicobron transport	Tussen 30 en 200 meter tot risicobron bedrijf	Tussen 200 meter en 750 meter tot risicobron transport	Tussen 200 meter en 750 meter tot risicobron bedrijf	Meer dan 750 meter tot risicobron transport	Meer dan 750 meter tot risicobron bedrijf
Zeer kwetsbare personen		M	M	M	M	S	M	S	S
Meer dan 50 personen in het plangebied		M	M	M	M	S	M	S	S
Minder dan 50 personen in het plangebied		M	S	S	S	S	S	S	S

Tabel 1

Opkomsttijd

Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan 2015-2019 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie kinderdagopvang	sportfunctie
woonfunctie voor zorg	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

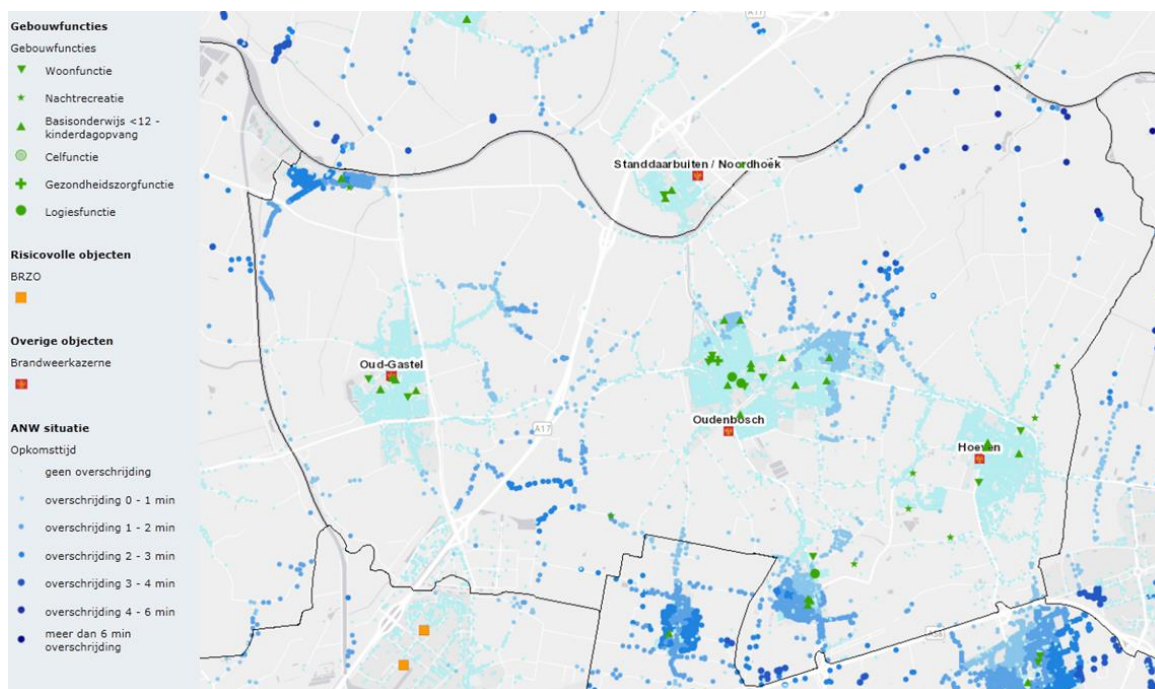
Tabel 2 opkomsttijden

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in de donker blauwe gebieden in figuur 2 het overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid dienen er maatregelen worden getroffen uit de Toolbox die door de Veiligheidsregio MWB is ontwikkeld en bij de AOV-er van uw gemeente bekend is. Te denken valt aan gebiedsgerichte risicocommunicatie, training van de BHV organisaties en het aanbrengen van rookmelders bij bewoners.

¹ De risicobronnen zijn zichtbaar op de signaleringskaart. Er wordt bij de afstanden onderscheid gemaakt tussen categoriale inrichtingen 200 meter (LPG, PGS loodsen en koel- en vrieshuizen) en niet-categoriale inrichtingen BRZO bedrijven 750 meter.



BRANDWEER



Figuur 2, Overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid.

Bereikbaarheid

De planlocatie dient bereikbaar te zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost. Als de wegen in het plangebied voldoen aan de CROW 165 zijn geen problemen met de bereikbaarheid te verwachten.

Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie



Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Voor de industriegebieden is Alert4All ontwikkeld en kunnen BRZO bedrijven de overige bedrijven bij incidenten alerteren. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In figuur 3 is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente.

Figuur 3, Overzicht WAS-Installaties.



BRANDWEER

Adequate bluswatervoorziening

Een adequate bluswatervoorziening is een bluswatervoorziening die:

- de mogelijkheid biedt om middels een verbinding met de bluswatervoorziening, binnen drie minuten na aankomst, een tankautospuiter van bluswater te voorzien;
- na aansluiting direct en onafgebroken voldoende water uit de bluswatervoorziening kan leveren.

De benodigde bluswatercapaciteit voor de adequate bluswatervoorziening is afhankelijk van de mogelijke scenario's. In bijlage 1 is dit inzichtelijk gemaakt. Bij grote aanpassingen van het drinkwaternet of bij de afgifte van vergunningen voor zeer kwetsbare gebouwen kunt altijd contact op nemen met de behandelend ambtenaar. De Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio's Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost is door het bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant vastgesteld.

Zelfredzaamheid

Risicocommunicatie verbetert de zelfredzaamheid van de inwoners van uw gemeente voor wat betreft de inschattingmogelijkheden van gevaar. Afsluitbare ventilatie en goede detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

Hoogachtend,

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,

Afdelingshoofd Risicobeheersing,

H. Sijbring

Bijlage 1 Bluswater tabel

BLUSMATRIX BRABANT																																																							
		overige gebruiksfuncties																																																					
		woonfunctie			ondervijfsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar			ondervijfsfunctie overig			bijeenkomst functie kinderopvang			bijeenkomstfunctie overig			kantoorfunctie			logiesfunctie			sportfunctie (klein, max. 1 bouwlaag, vrijstaand)			evenementen (met tijdelijk bouwwerk)			gezondheidszorgfunctie met bedgebied			gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied			eelfunctie			winkel functie			industriefunctie			nachtrecreatie (campings en bungalowparken)			Parkeergarage of parkeerhelder			Garagebox			overig		
Bluswater beschikbaar binnen _ minuten		3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60						
woonwijken, maximaal vier bouwlagen, kleinschalige winkelgebieden	Sub A: geen bijzonderheden	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk							
	Sub B: bouw voor 1940	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk							
	Sub C: hoog risicowijk (Vogelaarwijk/achterstandswijk/allochtonen/bejaarden)	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
woonwijken, vijf en meer woonlagen	Sub A: geen bijzonderheden	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	60	90	240	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
	Sub B: bouw voor 1940.	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	60	90	240	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
	Sub C: hoog risicowijk (Vogelaarwijk/achterstandswijk/allochtonenwijk/bejaarden)	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk	
binnenstedelijk gebied (dichte bebouwing en/of historische gebouwen)		60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	nvt	60	120	240	60	120	240	maatwerk				
buitengebied (agrarisch)		0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	60	0	120	0	90	120	60	0	120	60	90	240	0	60	120	maatwerk					
bijzondere industrie (petrochemie, BRZO-inrichtingen, grootschalig gevaarlijke stoffen)		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	60	90	240	nvt	60	90	240	nvt	60	90	240															
bijzondere infrastructuur		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	60	90	240	nvt	60	90	240	nvt	60	90	240															
natuurgebied		0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	60	0	120	0	90	120	60	0	120	60	90	240	nvt	0	90	120	nvt	0	60	120	maatwerk						
bedrijventerreinen groot (grotere BC, gevaarlijke stoffen)		0	60	120	nvt	nvt	nvt	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	nvt	0	60	120	nvt	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	nvt	60	90	240	maatwerk										
bedrijventerreinen klein (brandcompartiment (BC) ca. > 1000m2, utiliteitsbouw		0	60	120	nvt	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk						

