



Ontwerpwijzigingsplan Dassencompensatie Witrijt

Gemeente Gemert-Bakel

projectnummer 0254524.100
2 december 2020

Ontwerpwijzigingsplan Dassencompensatie Witrijt

Gemeente Gemert-Bakel

projectnummer 0254524.100

definitief
2 december 2020

Identificatienummer:
NL.IMRO.1652.Witrijtdas-ON01

datum vrijgave	beschrijving revisie	goedkeuring	vrijgave
02-12-2020	definitief	Stan van Esdonk	

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en plangebied	1
1.2	Geldend bestemmingsplan	2
2	Huidige situatie en planbeschrijving	3
2.1	Bestaand grondgebruik	3
2.2	Voorgenomen ontwikkeling	3
3	Beleidskader	5
3.1	Rijksbeleid	5
3.2	Provinciaal beleid	6
3.3	Gemeentelijk beleid	8
4	Milieuhygiënische en planologische aspecten	11
4.1	Archeologie, cultuurhistorie en landschap	11
4.2	Bedrijven en milieuzonering	11
4.3	Bodem	12
4.4	Ecologie	12
4.5	Externe veiligheid	13
4.6	Geluid	13
4.7	Kabels en leidingen	13
4.8	Luchtkwaliteit	13
4.9	Verkeer en parkeren	14
4.10	Water	14
4.11	Besluit m.e.r.	15
5	Juridische aspecten	16
5.1	Plansystematiek	16
5.2	Opzet van de regels	16
6	Uitvoerbaarheid	17
6.1	Financiële uitvoerbaarheid	17
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17

Bijlagen:

Bijlage 1: Compensatieplan das ontwikkeling Achter de Berke/Witrijt, Kragten, 21 juli 2020

Bijlage 2: Schetsontwerp dassencompensatieplan, Cleveringa Advies, 3 juli 2020

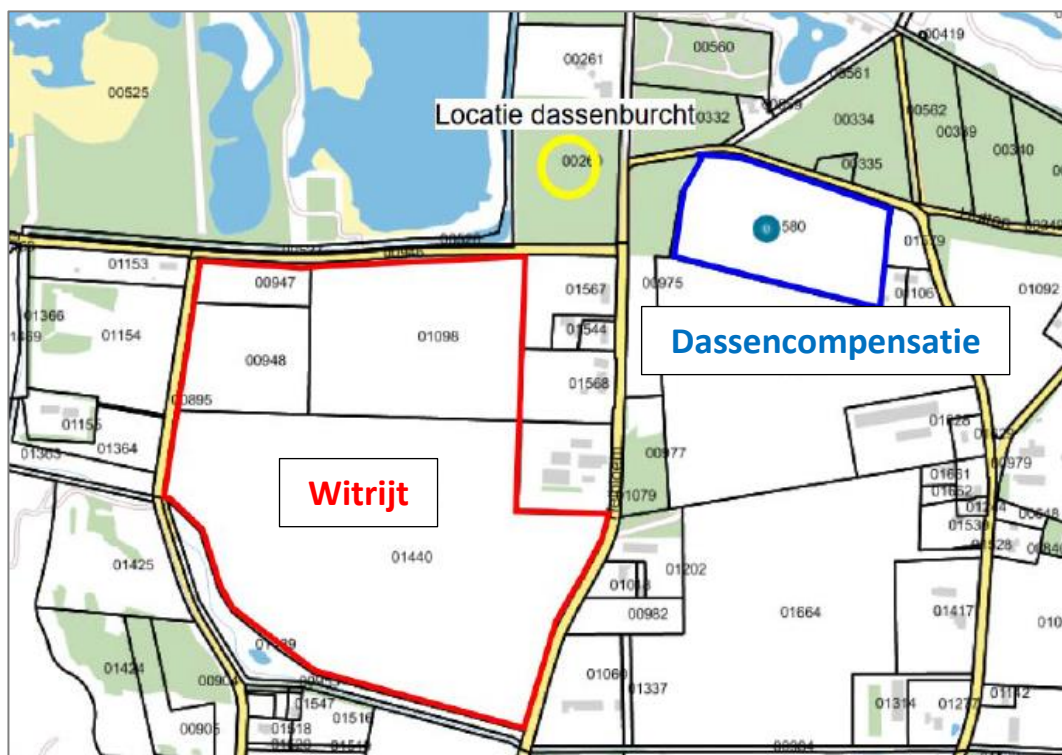
Bijlage 3: Beplantings- en beheerplan Dassencompensatieplan Witrijt, Cleveringa Advies, 26 november 2020

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en plangebied

Ten gevolge van de ontwikkeling en aanleg van het plan Witrijt gaat een deel van de aanwezige foerageerbiotoop van de das (tijdelijk) verloren. Dit betreft 12,7 ha marginaal secundair foerageerbiotoop (akkerland) en 6,7 ha primair foerageerbiotoop (grasland). Als gevolg van de uitvoeringswijze wordt zo veel mogelijk van het huidige foerageerbiotoop behouden, wordt secundair foerageerbiotoop tijdelijk ingericht als primair foerageerbiotoop en wordt zo spoedig mogelijk gestart met de realisatie van de toekomstige inrichting van het plangebied. Na afloop van de werkzaamheden biedt het plangebied Witrijt 6,4 ha optimaal en gevarieerd foerageerbiotoop voor de das, waarbij de aanplant van hoger opgaande structuren zoals hagen en struwliden bovendien de verspreidingsmogelijkheden voor de das verbeteren.

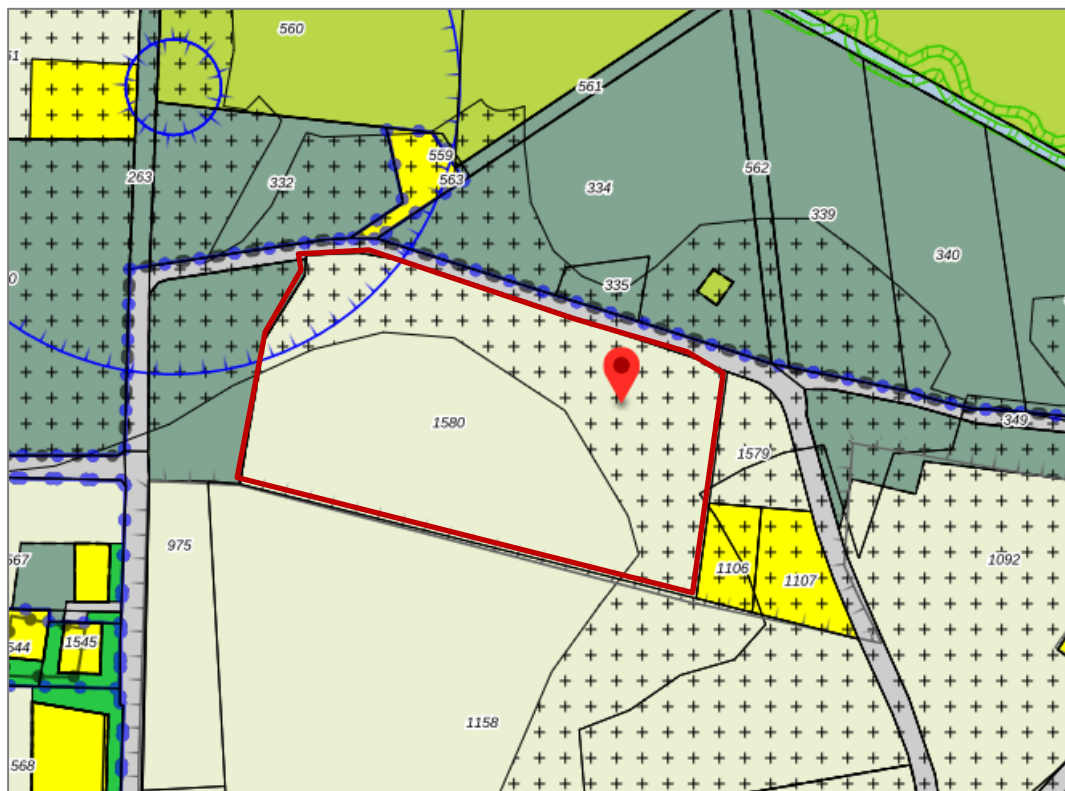
Aanvullend op de maatregelen die binnen de begrenzing van het plangebied Witrijt worden getroffen, wordt een naastgelegen perceel optimaal ingericht als foerageergebied voor de das. Dit perceel, met een oppervlakte van 3,1 ha, grenst aan de bosschage waarin de dassenburcht zich bevindt en is daarmee de meest optimale compensatielocatie in de omgeving. Het doel van dit wijzigingsplan is de juridisch-planologische borging van de dassencompensatie ten behoeve van de zandwinningsontwikkeling Witrijt. Daarnaast is het voordeel van dit afzonderlijke wijzigingsplan met zijn eenvoudige procedure dat de extra dassencompensatie aangelegd kan worden vooruitlopend op de ontwikkeling en aanleg van het plan Witrijt. Het plangebied behelst kadastraal perceel 1580 en is gelegen aan de Hutten.



1.2 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017', dat op 5 juli 2018 is vastgesteld door de gemeenteraad (zie figuur 1.2). Het plangebied is in het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' bestemd als 'Agrarisch'. Voor het noordelijke deel van het plangebied zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' opgenomen. Ook zijn voor het gebied enkele aanduidingen van toepassing.

In artikel 3.6 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is een wijzigingsbevoegdheid voor natuurontwikkeling opgenomen. Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Natuur' ten behoeve van de ontwikkeling van nieuwe natuur- en/of landschapselementen of ten behoeve van een natuurcompensatieverplichting of kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit wijzigingsplan maakt gebruik van deze wijzigingsbevoegdheid.



Figuur 1.2: Uitsnede van het geldende bestemmingsplan. Bron: ruimtelijkeplannen.nl.

2 Huidige situatie en planbeschrijving

2.1 Bestaand grondgebruik

Momenteel is het plangebied in gebruik als maïsakker. Vóór 2018 was het in gebruik voor de teelt van aardappelen, tulpen en wortels.



Figuur 2.1: Het perceel gezien vanaf de Hutten. Bron: Cyclomedia (2020).

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

Ten gevolge van de ontwikkeling en aanleg van het plan Witrijt gaat een deel van de aanwezige foerageerbiotoop van de das (tijdelijk) verloren. In het kader van het plan Witrijt is een compensatieplan voor de das opgesteld, dat als bijlage bij deze toelichting is opgenomen. Gezien de ligging van de dassenburcht in de naastgelegen bosschage biedt het perceel binnen het plangebied van dit wijzigingsplan verreweg de meest optimale compensatielocatie voor de das. Geschikt dassenleefgebied, aan zowel de west- als noordzijde van het plangebied, maakt de kans dat de das op korte termijn al gebruik gaat maken van het compensatieperceel erg groot. Het compensatieplan is uitgewerkt in een schetsontwerp en een beplantings- en beheerplan voor de gronden binnen het plangebied van dit wijzigingsplan, die beide als bijlage zijn opgenomen.

Het compensatieperceel heeft een grootte van circa 3,1 ha en wordt optimaal ingericht als foerageergebied voor de das. Dit houdt in dat het perceel wordt omgevormd tot kruidengrasland en inrichtingselementen krijgt als bes-dragende hagen en struwelen ter beschutting van de das. Ten behoeve van een extra stimulatie voor regenwormen, wordt het perceel bemest. In delen van het compensatieperceel worden vruchtdragende bomen (fruit en noten) aangeplant om in bepaalde seizoenen in extra voedsel te voorzien. Een poel vergroot de waarde van het gebied ook voor andere soorten dan de das, zoals amfibieën, libellen en diverse insectensoorten. In figuur 2.2 is de inrichting van het compensatieperceel weergegeven. De omvorming van het perceel begint zo spoedig mogelijk, voorafgaand aan de werkzaamheden binnen het plangebied Witrijt, zodat tijdig

voor aanvang van de werkzaamheden op de locatie Witrijt nieuw foerageerbiotoop voor de das beschikbaar is.



Figuur 2.2: Inrichtingsschets dassencompensatie. Bron: Cleveringa Advies.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Barro

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, is de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040. Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Overige sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen, rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering, heeft het Rijk losgelaten. Er is enkel nog sprake van een ladder voor duurzame verstedelijking, die is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland, door middel van een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. De SVIR is een structuurvisie op nationaal niveau en doet geen concrete uitspraken die van belang zijn voor dit wijzigingsplan. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die worden ingezet om de belangen te beschermen of te ontwikkelen. Eén van deze instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Relevantie voor het wijzigingsplan

De onderhavige ontwikkeling is niet van nationaal belang en niet strijdig met het Barro.

3.1.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 door de minister toegezonden aan de Tweede Kamer. De NOVI geeft richting aan de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in Nederland tot 2050. De ruimte in Nederland is schaars en het maken van keuzes is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat Nederland over 30 jaar nog steeds een prettig, veilig en gezond land is om in te wonen, te werken en te recreëren. Het Rijk benadrukt dat gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk samen verantwoordelijk zijn voor de fysieke leefomgeving en streeft ernaar om opgaven als één overheid samen met de samenleving op te pakken. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties en met meer regie vanuit het Rijk.

Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland in de komende jaren flink veranderen.

De NOVI biedt een perspectief om deze opgaven op te pakken met oog voor de omgevingskwaliteit: het samenspel van ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Daarbij wordt telkens uitgegaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. Sommige belangen overstijgen het lokale, regionale en provinciale niveau en worden als nationaal belang gezien. In het NOVI zijn 21 nationale belangen benoemd. De NOVI richt zich op de ontwikkelingen waar meerdere nationale belangen en opgaven bij elkaar komen en waar keuzes moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Relevantie voor het wijzigingsplan

De onderhavige ontwikkeling is niet van nationaal belang en niet strijdig met de NOVI.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening

In 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) vastgesteld. De Svro is in 2014 partieel herzien, waarbij onder andere het gewijzigde beleid op het gebied van natuur (realisering van het Natuur Netwerk Brabant) en veehouderij (transitie naar een zorgvuldige veehouderij) zijn verwerkt. De Svro bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waarin de kaderstellende elementen uit de Svro zijn vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Algemeen

De Svro gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijk beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennisinnovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen stuurt. De provincie wil het contrastrijke Brabantse landschap herkenbaar houden en verder versterken. Daarom wordt ingezet op de ontwikkeling van robuuste landschappen, een beleefbaar landschap vanaf het hoofdwegennet en behoud en versterking van aanwezige landschapskwaliteiten. Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- Stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen. Enerzijds om de steden voldoende draagvlak te geven voor hun functie als economische en culturele motor, anderzijds om het dichtslippen van het landelijk gebied tegen te gaan.
- Overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overig stedelijk gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn in dit gebied gericht op de eigen behoefte.

De gemeente Gemert-Bakel ligt volgens de Svro niet in het stedelijk concentratiegebied, maar maakt deel uit van een landelijke regio.

Gemengde plattelandseconomie

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. Binnen de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid en zorgfuncties. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rond steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In deze gebieden is meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rond de groenblauwe structuur is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Relevantie voor het wijzigingsplan

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de versterking van natuur- en landschapswaarden in het landelijk gebied. Het onderhavige wijzigingsplan is dus in lijn met de Svro.

3.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet (die naar verwachting in 2021/2022 in werking treedt) en beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De provincie streeft in de omgevingsvisie naar het creëren van meerwaarde. Het handelen van de provincie is daarom gericht op het verknopen en verweven van opgaven en het zoeken naar synergie. Daarbij vindt de provincie het belangrijk om vanuit meerdere richtingen naar een ontwikkeling te kijken:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie zijn één basisopgave en vier hoofdopgaven benoemd. De basisopgave is het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdopgaven zijn:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen.

Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Svro en het provinciale verkeers- en vervoersplan. De provincie is bezig met het afstemmen van het sectorale beleid op de omgevingsvisie. Dit betekent dat aan de hand van de drie manieren van kijken wordt beoordeeld welke waarden moeten worden beschermd en hoe beleid kan worden vormgegeven. Het (sectorale) beleid wordt verder uitgewerkt in programma's en in de provinciale omgevingsverordening.

Relevantie voor het wijzigingsplan

De voorgenomen ontwikkeling van het dassencompensatiegebied versterkt de inpassing van de nieuwe plas op de locatie Witrijt. Door de 'ronde' manier van kijken is bij de planvorming rondom de nieuwe plas ook het behoud van het natuurlijk kapitaal meegenomen. Het wijzigingsplan is hiervoor benodigd en sluit aan bij de Omgevingsvisie.

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is in werking getreden op 5 november 2019 en bevat regels voor de fysieke leefomgeving. De regels hebben betrekking op ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening vervangt de Verordening ruimte Noord-Brabant, de Provinciale milieuverordening, de Verordening natuurbescherming, de Verordening water, de Verordening ontgrondingen en de Verordening wegen. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de regels uit de voorheen geldende verordeningen zijn gehandhaafd met het daarbij horende beschermingsniveau, en dat er in beginsel geen beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. Er zijn alleen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, bijvoorbeeld uit de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

Relevantie voor het wijzigingsplan

De voorgenomen ontwikkeling van het dassencompensatiegebied draagt bij aan de versterking van natuur- en landschapswaarden in het landelijk gebied. Het onderhavige wijzigingsplan is in lijn met de Interim Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie+ 2011-2021

Op gemeentelijk niveau is met name de Structuurvisie+ 2011-2021 relevant. De Structuurvisie+ is een instrument dat door het gemeentebestuur wordt gehanteerd om veranderingen in de juiste richting te sturen. De Structuurvisie+ is geen statisch eindbeeld, maar een beoordelingskader voor wensen en ontwikkelingen. Het doel is uiteindelijk oplossingen te creëren voor de vraagstukken die spelen in de gemeente op het gebied van wonen, werken, landbouw, recreëren, welzijn en natuur. De afwegingen die worden gemaakt en die ten grondslag liggen aan de ontwikkeling van Gemert-Bakel worden gebaseerd op de Telos- driehoek: mensen, ruimte en middelen (people, plan, profit) en hun onderlinge relaties.

De gemeente Gemert-Bakel zet in het buitengebied in op een verduurzaming van de agrarische sector. Uitgangspunt is dat ontwikkelingsruimte wordt geboden op duurzame locaties, voor duurzame ondernemingen. Kleinschalige, verbrede landbouw, vaak in combinatie met recreatie, wordt in de hele gemeente bevorderd. De gemeente faciliteert en organiseert het proces om toeristisch-recreatieve mogelijkheden te bundelen en (als nieuwe concepten) in de etalage te zetten. De gemeente daagt uit tot grensverleggend ondernemerschap vanuit de overtuiging dat recreatie en toerisme de nieuwe drager voor onze lokale ontwikkelingen wordt. Er komen meer bezoekers in de centra, maar ook in het buitengebied. De gemeente hecht daarnaast veel waarde aan natuur en landschap en aan archeologie en cultuurhistorie.

Relevantie voor het wijzigingsplan

De voorgenomen ontwikkeling van het dassencompensatiegebied heeft een positieve invloed op de natuurwaarden in de gemeente Gemert-Bakel, hierdoor sluit het wijzigingsplan aan bij de Structuurvisie.

3.3.2 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied

Het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied (oktober 2016) is een toetsingskader en inspiratiedocument voor ontwikkelingen in het buitengebied. Op basis van het beeldkwaliteitsplan kan worden bepaald of ontwikkelingen passen binnen de omgeving en hoe ontwikkelingen moeten worden vormgegeven zodat sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Daarbij is in de randvoorwaarden per landschapstype (op landschaps-, erf- en bebouwingsniveau) rekening gehouden met functies die zich eenvoudig laten inpassen in het landschap en functies waarbij een extra inspanning geleverd dient te worden om de samenhang tussen het erf en het landschap te behouden.

Het beeldkwaliteitsplan richt zich op een goede samenhang van het erf en het omringende landschap en doet uitspraken over landschappelijke inpassing van nieuwe ontwikkelingen en over kwaliteitsverbetering in bredere zin. De basis voor het beeldkwaliteitsplan is een indeling van de gemeente in drie landschapstypen:

1. het beekdallandschap;
2. het kampenlandschap met oude akkers;
3. het Peelontginningenlandschap.

Per landschapstype zijn de karakteristieke uitstraling en de gewenste ontwikkelingsrichting van het landschap en van het erf beschreven. Daarbij is aangegeven wat de beeld dragers van het betreffende landschapstype zijn en hoe initiatieven kunnen worden ingepast. Vervolgens is aangegeven welke randvoorwaarden er gelden voor (de beeldkwaliteit van) op te richten bebouwing.

Het plangebied ligt in het gebiedstype 'kampenlandschap met oude akkers'. Dit landschapstype heeft van oudsher een kleinschalig en groen karakter, met rechtlijnige landschapselementen op de perceelsgrenzen. Tussen de landschapselementen zijn de erven gelegen. Het kampenlandschap heeft veel van zijn oorspronkelijke groene en kleinschalige uitstraling verloren. Veel landschapselementen, waaronder perceelsrandbeplantingen en esrandbeplantingen rond de oude akkers, zijn verdwenen. De huidige beeldkwaliteit van het kampenlandschap wordt overwegend bepaald door het reliëf, de grillige verkaveling en restanten van het oorspronkelijke aaneengesloten groene netwerk van landschapselementen. Het beleid van de gemeente is erop gericht om het oorspronkelijke groene en kleinschalige karakter van het kampenlandschap te behouden en te versterken.

Dit betekent onder andere dat het wenselijk is om lijnvormige landschapselementen, zoals houtwallen en -singels, toe te voegen aan de nog aanwezige landschapselementen in het landschap.

Relevantie voor het wijzigingsplan

Met de aanleg van diverse landschapselementen voor de das sluit dit wijzigingsplan volledig aan bij het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied. In het beeldkwaliteitsplan wordt voor het gebiedstype 'kampenlandschap met oude akkers' een kleinschalige structuur met landschapselementen voorgestaan.

3.3.3 Bomenverordening en Groene Kaart Gemert-Bakel

De gemeente Gemert-Bakel maakt gebruik van een Groene Kaart waarop groenstructuren en waardevolle bomen zijn aangegeven. Op grond van de Bomenverordening geldt een verbod om beschermde houtopstanden te vellen of te laten vellen. Het bevoegd gezag kan onder voorwaarden ontheffing verlenen van dit verbod. Het verbod geldt voor beschermde houtopstanden die zijn opgenomen op de Groene kaart. De Groene Kaart is blijvend in ontwikkeling.

Relevantie voor het wijzigingsplan

Binnen het plangebied zijn geen waardevolle bomen of groenstructuren aangeduid. De Groene Kaart staat dit wijzigingsplan daarom niet in de weg.

4 Milieuhygiënische en planologische aspecten

4.1 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

Het Europese Verdrag van Valletta (16 april 1992), ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw van bijvoorbeeld nieuwe wijken te beperken, is het vanaf 1 januari 2005 verplicht vooraf onderzoek te laten doen naar de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Archeologische waarden

Binnen het plangebied liggen in het geldende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5'. Deze dubbelbestemmingen zijn overgenomen in het wijzigingsplan, hiermee is de bescherming van archeologische waarden geborgd.

Cultuurhistorische waarden

In de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant is het plangebied opgenomen in de Peelkern en het Dekzandeland Asten-Deurne.

Ruimtelijke kwaliteit

De natuurontwikkeling houdt rekening met het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Zoals de inrichtingsschets (figuur 2.2) aan geeft worden de houtwallen aangesloten op de omliggende bosgebieden. Hiermee wordt het kleinschalig landschapspatroon versterkt en een overgangszone gevormd tussen het open agrarisch gebied (zuidzijde) en de omliggende bosgebieden. De zichtlijnen vanaf de Hutten blijven behouden. De ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied wordt hierdoor versterkt.

Conclusie

Het aspect archeologie, cultuurhistorie en landschap vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan, met de aanleg van de landschapselementen vindt zelfs een versterking plaats van het oorspronkelijk kleinschalige karakter van het kampenlandschap.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

De aanwezigheid van bedrijven kan de kwaliteit van de leefomgeving beïnvloeden. Bedrijven kunnen geur, stof, geluid en gevaar ten gevolg hebben. Om hier in de ruimtelijke ordening rekening mee te houden wordt gewerkt volgens het principe van milieuzonering. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde wijze (door afstand of bouwkundige maatregelen) gesitueerd worden ten opzichte van bedrijven. Enerzijds dient milieuzonering om hinder als gevolg van bedrijven te voorkomen en anderzijds dient het om bedrijven hun activiteiten te kunnen laten uitvoeren binnen de gangbare (hinder)normen. Om dit zorgvuldig af te wegen en te verantwoorden kan de VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' worden gehanteerd.

Conclusie

De natuurontwikkeling is geen geluidgevoelige functie en veroorzaakt ook geen hinder voor de omgeving. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.3 Bodem

Volgens artikel 3.1.6., van het Besluit ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Conclusie

De houtwallen, hagen en bosjes zijn mogelijk binnen de vigerende bestemming 'Agrarisch'. De bodemkwaliteit is dus geschikt voor de beoogde functie. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.4 Ecologie

De Wet natuurbescherming (hierna Wnb) heeft per 1 januari 2017 de Boswet, Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 vervangen. De Wnb regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, bescherming van soorten en de bescherming van houtopstanden.

Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn. Het betreft het 'Natuurnetwerk Nederland' (hierna NNN). De bescherming van het NNN verloopt via het ruimtelijke orderingsrecht (Barro, bestemmingsplannen) en niet via de natuurwetgeving. In de provincie Noord-Brabant staat het NNN bekend als het Natuurnetwerk Brabant (NNB).

Natuurnetwerk Brabant

Binnen het plangebied bevinden zich geen gronden die behoren tot het Natuurnetwerk Brabant of de groenblauwe mantel. Als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten zal er daardoor geen sprake zijn van vernietiging of versnippering van beschermde NNB-gebieden. Ten westen, noorden en oosten van het plangebied liggen NNB-gebieden. Een natuurontwikkeling zorgt niet voor verstoring van deze gebieden. Ook de realisatie is van beperkte aard en omvang en heeft geen negatieve effecten.

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Deurnsche Peel & Mariapeel' op circa 3,8 kilometer afstand. Gezien de omvang van de ontwikkeling en de afstand tot de Natura 2000-gebieden worden geen significant negatieve effecten verwacht.

Beschermde soorten

Het plangebied wordt ingericht als leefgebied voor de das. De ontwikkeling van houtwallen, hagen en bosjes heeft geen negatieve invloed op beschermde soorten.

Conclusie

Er zijn geen negatieve effecten op beschermde gebieden en soorten. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het wettelijke kader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten is opgenomen in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Conclusie

De natuurontwikkeling is geen (beperkt) kwetsbaar object. Het is ook geen risicobron. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.6 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Conclusie

De natuurontwikkeling is geen geluidgevoelige functie en veroorzaakt ook geen geluidbelasting op de omgeving. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het onderhavige wijzigingsplan.

4.7 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen geen kabels en leidingen die planologisch beschermd dienen te worden. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.8 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieu-beheer (hoofdstuk 5 Wm). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een project is NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/ m^3 voor zowel fijn stof en NO_2 .

Conclusie

De ontwikkeling van houtwallen, hagen en bosjes is van beperkte aard en omvang. De verkeersgeneratie bestaat uit verkeer ten behoeve aanleg, beheer en onderhoud en is zeer beperkt. De verkeersstromen zijn vergelijkbaar of lager dan die bij het huidige agrarische gebruik. De natuurontwikkeling draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Daarnaast is in de NSL-monitoringstool 2019-te zien dat de huidige concentraties (2020) van luchtverontreinigende stoffen ruim onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer liggen. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.9 Verkeer en parkeren

Voor de natuurontwikkeling is alleen verkeer nodig ten behoeve van de aanleg en het beheer van houtwallen, hagen en bosjes. Deze zeer beperkte verkeersgeneratie kan worden opgevangen in de huidige verkeerssituatie. De verkeersgeneratie is vergelijkbaar of lager ten opzichte van de huidige agrarische functie.

4.10 Water

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen. Dit houdt in dat, afgezien van het watertoetsproces dat voor het bestemmingsplan buitengebied is doorlopen, voor alle afwijkingen en wijzigingen van het bestemmingsplan buitengebied eveneens de watertoets dient plaats te vinden. Er dient een volledige, heldere, zelfstandige afweging te worden gemaakt over de waterhuishoudkundige consequenties van de beoogde ingreep.

Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap Aa en Maas. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals de provincie Noord-Brabant, Brabant Water en Rijkswaterstaat. Het waterschap coördineert het wateradvies. De waterparagraaf moet het bewijs leveren dat water inderdaad een volwaardige plaats heeft gekregen in het maken van het ruimtelijk plan.

Conclusie

De natuurontwikkeling is mogelijk binnen de huidige agrarische bestemming, deze is beoordeeld in de waterparagraaf bij het bestemmingsplan 'Buitengebied'. De ontwikkeling van houtwallen, hagen en bosjes is van beperkte aard en omvang en beïnvloedt de waterhuishoudkundige situatie in de omgeving niet. Ook de beoogde poel is zeer kleinschalig en beperkt van omvang. Het aspect water vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.11 Besluit m.e.r.

De voorgenomen natuurontwikkeling is al mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Hier-voor is destijds een milieueffectrapport (MER) opgesteld.

5 Juridische aspecten

5.1 Plansystematiek

Dit wijzigingsplan wijzigt de verbeelding van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' door de bestemming van de gronden in het plangebied te wijzigen van 'Agrarisch' in 'Natuur'. De overige bestemmingen en aanduidingen die in het huidige bestemmingsplan voor het plangebied gelden, waaronder de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' en diverse gebiedsaanduidingen, zijn ongewijzigd overgenomen op de verbeelding van dit wijzigingsplan. In de planregels zijn de regels van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' van toepassing verklaard, aangezien het wijzigingsplan onderdeel blijft van dit moederplan.

5.2 Opzet van de regels

Overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) zijn de regels van dit wijzigingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. De regels bevatten over het algemeen geen 'eigen' inhoud, maar verklaren de corresponderende regels van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' van toepassing. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het wijzigingsplan. Artikel 2 betreft de wijze van meten.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de in het plangebied (dassencompensatiegebied) voorkomende bestemmingen. De volgende bestemmingen zijn opgenomen:

- Natuur
- Waarde – Archeologie 4
- Waarde – Archeologie 5

In de regels is per bestemming bepaald dat de relevante regels van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' van toepassing zijn.

Hoofdstuk 3 – Algemene regels

Dit hoofdstuk verklaart de algemene regels uit het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' van toepassing op dit wijzigingsplan, waaronder de regelingen die gelden ter plaatse van de op de verbeelding weergegeven gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerszone – ihcs', 'overige zone – beperkingen veehouderij' en 'veiligheidszone – bevi 2'.

Hoofdstuk 4 – Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel, waarin is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De aanleg en ontwikkeling van het plan Witrijt en het dassencompensatiegebied Witrijt is een particulier initiatief. Alle kosten die samenhangen met de exploitatie van het gebied en met de daarop volgende herinrichting van het gebied conform het voorkeursalternatief Witrijt en het dassencompensatieplan komen voor rekening van de particuliere initiatiefnemer. Het initiatief heeft voor de gemeente Gemert-Bakel geen negatieve financiële gevolgen. Het wijzigingsplan is financieel uitvoerbaar.

Overeenkomstig artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dienen gemeentelijke kosten die worden gemaakt bij de uitvoering van nieuwe bouwplannen te worden verhaald op de ontwikkelende partijen. Indien deze overeenkomst niet privaatrechtelijk tot stand kan worden gebracht door middel van een anterieure overeenkomst is de gemeente verplicht een exploitatieplan op te stellen om haar kostenverhaal te verzekeren. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is aangegeven voor welke bouwplannen kostenverhaal verplicht is. Kostenverhaal is onder andere verplicht bij de bouw van nieuwe woningen of de bouw van één of meer hoofdgebouwen. In het plangebied worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd. Dit wijzigingsplan maakt dus geen nieuw bouwplan mogelijk zoals bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening. Er hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Het concept-ontwerpwijzigingsplan is, overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, in vooroverleg gestuurd naar de betrokken instanties. Er zijn vooroverlegreacties ontvangen van de provincie Noord-Brabant en Waterschap Aa en Maas.

De provincie Noord-Brabant heeft per brief d.d. 14 oktober 2020 gereageerd op het concept-ontwerpwijzigingsplan en heeft aangegeven dat het plan in overeenstemming is met de provinciale belangen. Waterschap Aa en Maas heeft per e-mail d.d. 23 september 2020 aangegeven dat het wijzigingsplan geen waterbelangen raakt.

Terinzagelegging ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp wijzigingsplan wordt, overeenkomstig artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening, gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om een zienswijze in te dienen met betrekking tot het wijzigingsplan.

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjerwoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT

www.anteagroup.nl

Copyright © 2020

Niets uit deze uitgave mag worden vervoelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.