



Wijzigingsplan Neerstraat 10, Bakel

Toelichting

Oktober 2022



Colofon

Projectnummer: EX.18.1158

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1652.WPNeerstraat10-VA01

Datum: Oktober 2022

Opdrachtnemer



Locatie

Neerstraat 10, Bakel

Opdrachtgevers



Projectleider



INHOUD

COLOFON	2
INHOUD	3
1 INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 LIGGING PLANGEBIED.....	5
1.3 GELDEND BESTEMMINGSPLAN	5
2 BESCHRIJVING VAN HET PLAN	8
2.1 BESTAANDE SITUATIE	8
2.2 NIEUWE SITUATIE	9
2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING EN KWALITEITSVERBETERING	13
3 BELEIDSKADER	16
3.1 PROVINCIAAL BELEID	16
3.2 GEMEENTELIJK BELEID.....	21
4 PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	28
4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	28
4.2 GEUR	29
4.3 LUCHTKWALITEIT	32
4.4 GELUID	34
4.5 EXTERNE VEILIGHEID.....	36
4.6 NATUUR	38
4.7 BODEM.....	40
4.8 WATER.....	40
4.9 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE.....	46
4.10 VERKEER	47
4.11 GEZONDHEID	48
4.12 MER-BEOORDELINGSPLICHT	48
5 UITVOERBAARHEID	50
5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	50
5.2 JURIDISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	50
BIJLAGEN	51
1: SITUATIETEKENING	51
2: LANDSCHAPPELIJK INPASSINGSPLAN	51
3: BZV	51
4: OMGEVINGSDIALOOG	51
5: STIKSTOFBEREKENING	51
6: VORMVRIJE M.E.R.	51

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer [REDACTED] exploiteert op de locatie Neerstraat 10 te Bakel een bestaand agrarisch bedrijf in de vorm van een melkrundveehouderij. Om in de toekomst voldoende economisch perspectief te hebben voor de melkrundveehouderij is modernisering en schaalvergroting noodzakelijk. Om het bedrijf voldoende toekomstperspectief te bieden wordt ingezet op uitbreiding door de bouw van een nieuwe melkrundveestal en het voor zover mogelijk toepassen van emissiearme stalsystemen.

De voorbij jaren is gewerkt aan het plan voor de realisatie van de ecologische verbindingszone langs de ten zuiden van de locatie Neerstraat 10 gelegen Esperloop, traject Genen-eind-Neerstraat. Dit is een traject van 1 kilometer lang waar een 25 meter brede ecologische verbindingszone gepland is. De hiervoor benodigde grond is in gebruik als landbouwgrond en is eigendom van initiatiefnemer, want de door het waterschap en de gemeente te verwerven grond ligt in de huiskavel van de melkrundveehouderij van initiatiefnemer. Een voldoende grote huiskavel is belangrijk voor een melkrundveehouder vanwege de uitloopmogelijkheden (de weidegang) van het melkrundvee.

Al in januari 2017 hebben waterschap en gemeente met initiatiefnemer overeenstemming bereikt voor de verwerving van 2,5 hectare van zijn grond. Hiervoor is een overeenkomst gesloten. In de onderhandelingsbesprekingen heeft initiatiefnemer aangegeven bereid te zijn om mee te werken aan de aanleg van de ecologische verbindingszone, maar hij daarvoor niet afgestraft wil worden. Bijvoorbeeld omdat de ontwikkeling van zijn agrarisch bedrijf belemmerd zou kunnen worden door de met zijn inbreng aangelegde ecologische verbindingszone. Als onderdeel van de onderhandelingen is daarom afgesproken dat de gemeente Gemert-Bakel een inspanningsverplichting heeft met betrekking tot een voor de ontwikkeling van zijn agrarisch bedrijf benodigde vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10. Dit plan heeft hierop betrekking.

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'. Op grond van de regels van dit plan is agrarische bedrijfsbebouwing uitsluitend toegestaan op gronden met de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel is een bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' opgenomen, maar het blijkt niet mogelijk de gewenste nieuw te bouwen melkrundveestal binnen de vastgelegde begrenzing van dit vlak te realiseren. Het bestemmingsplan bevat wijzigingsbevoegdheden ten behoeve van een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Door gebruik te maken van deze bevoegdheden kan de begrenzing van het ter plaatse opgenomen bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' zodanig gewijzigd worden, dat het wel mogelijk wordt de nieuw te bouwen melkrundveestal binnen dit vlak te realiseren.

Om de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' met gebruikmaking van de geboden wijzigingsbevoegdheden tot stand te brengen, moet in een wijzigingsplan de gewijzigde begrenzing van het vlak juridisch-planologisch worden vastgelegd. Zo'n wijzigingsplan bestaat naast voorliggende toelichting uit regels en een verbeelding. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel. Voorliggende toelichting bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Zoals te zien in figuur 1.1, is het plangebied gelegen ten noorden van de kern Bakel en oostelijk van de doorgaande weg naar de kernen De Mortel en Gemert.



Figuur 1.1: Ligging plangebied (bron: www.topotijdreis.nl)

Net ten zuiden van het plangebied bevindt zich de Esperloop. Het plangebied omvat (een gedeelte van) de percelen, kadastraal bekend als gemeente Bakel, sectie U, nummers 409 en 639.

1.3 Geldend bestemmingsplan

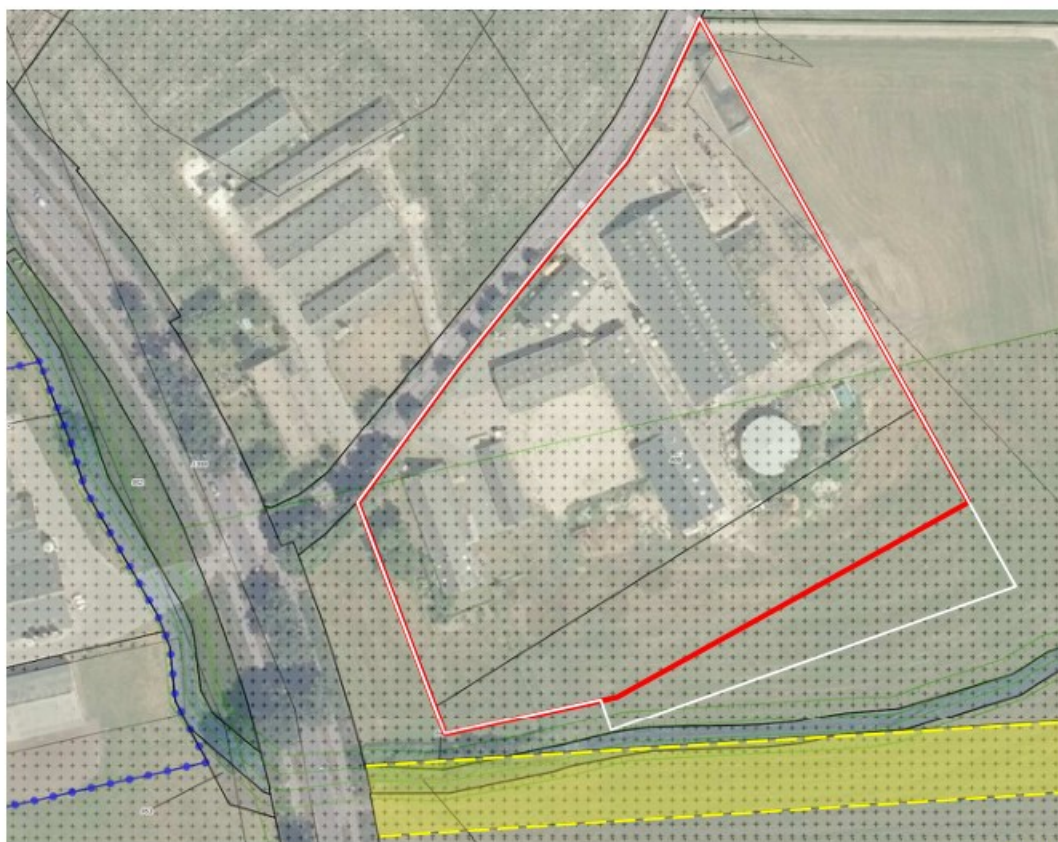
Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'. Dit plan is vastgesteld op 5 juli 2018.

De tot het plangebied behorende gronden hebben volgens de bij dit plan behorende verbeelding de bestemmingen 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en 'Agrarisch'. Zie figuur 1.2, waarin het in het geldend plan opgenomen bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' rood omkaderd is en het plangebied van dit wijzigingsplan met een wit kader weergegeven is. Voor het grootste gedeelte van de gronden geldt daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Op de als 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' bestemde gronden zijn de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit intensieve veehouderij' en bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding - beeldbepalend pand' van toepassing.

Het zuidelijk gedeelte van het plangebied heeft verder nog de dubbelbestemming 'Waarde - Aardkundig waardevol' en de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - wijstgebied'. Een klein gedeelte van de zuidzijde van het plangebied is tot slot gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - waterloop'. Dit gedeelte grenst aan gronden die op grond van het geldend bestemmingsplan de bestemming 'Water' en functieaanduiding 'ecologische verbindingzone' hebben.

Het in het geldend plan opgenomen bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' heeft een oppervlakte van $\pm 1,74$ ha. Hoewel dit vlak voor een aanzienlijk gedeelte nog niet is bebouwd, moet gezien de vereiste lengte en breedte van respectievelijk $\pm 64,5$ meter en $\pm 38,7$ meter worden geconstateerd dat binnen dit vlak geen onbebouwde ruimte van voldoende afmetingen over is voor het bouwen van de gewenste nieuwe melkrundveestal.

Tegelijkertijd valt te constateren dat alleen een vormverandering van het bestemmingsvlak volstaat om binnen dit vlak de daarvoor benodigde onbebouwde ruimte te creëren.



Figuur 1.2: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In de regels van het geldende bestemmingsplan zijn twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen om een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' mogelijk te maken. Het betreft art. 3.6.2 en art. 4.8.1 van de regels. Volgens deze bevoegdheden zijn bij een vormverandering de volgende voorwaarden van toepassing:

- a. de gronden zijn niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);
- b. er is een concreet (bouw)plan;
- c. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels;
- d. als er sprake is van de uitbreiding in oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij, dient voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:
 1. er dient sprake te zijn van een zorgvuldige veehouderij;
 2. aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 3. aangetoond is dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$;
 4. er dient een zorgvuldige dialoog te worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de ontwikkeling;

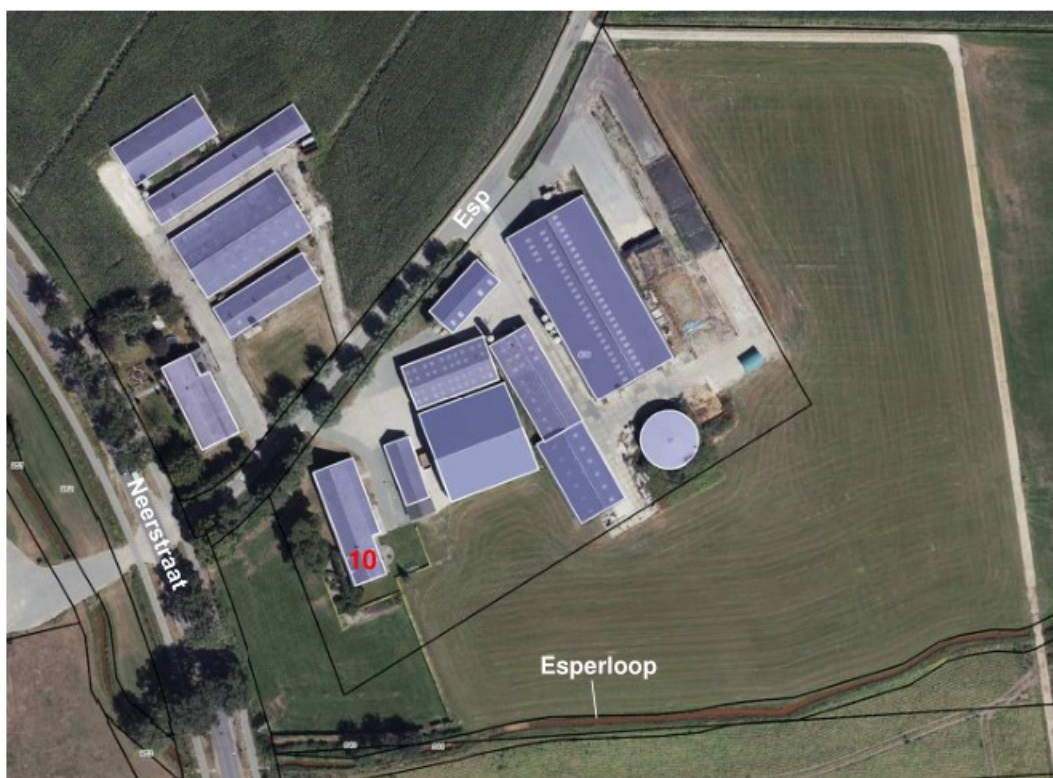
- e. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, Gemert-Bakel 2013';
- f. op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;
- g. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;
- h. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;
- i. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;
- j. de oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' mag niet worden vergroot;
- k. daar waar het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;
- l. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.

Opgemerkt moet worden dat de in het geldend plan vastgelegde begrenzing van de bestemming 'Water' en de aanduidingen 'ecologische verbindingszone' en 'vrijwaringszone - waterloop' op termijn sowieso gewijzigd zal moeten worden. De zuidelijk van het plangebied gelegen Esperloop is heringericht in het kader van het Integraal Gebiedsprogramma Bakel-Milheeze en dit heeft tot gevolg dat de Esperloop naar het zuiden toe verlegd is. De zone waarbinnen de Esperloop en aangrenzende natuurvriendelijke oevers inclusief onderhoudspad nu zijn komen te liggen, is met geel aangeduid in figuur 1.2.

2 Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie Neerstraat 10 te Bakel is een melkrundveehouderij gevestigd. Figuur 2.1 geeft de bestaande situatie weer. Ter plaatse zijn een bedrijfswoning met aangebouwd bijgebouw, verschillende agrarische bedrijfsgebouwen (bergingen, loodsen en twee stallen), sleufsilo's, een vaste mestopslag en een mestsilo aanwezig.



Figuur 2.1: Luchtfoto bestaande situatie (bron: StreetSmart, Cyclomedia, 2020)

Voor de melkrundveehouderij ter plaatse geldt een melding Activiteitenbesluit van 17 oktober 2018 voor het houden van 132 melkkoeien en 135 stuks vrouwelijk jongvee. Een overzicht van de dieren aantallen en stalsystemen in de vergunde situatie is opgenomen in figuur 2.2.

	Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	NH3 kg/dier/jaar	Geur ouE/dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH3 totaal kg/jaar	Geur totaal ouE/s	Fijnstof g/jaar
6									
	A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	120	13	0	148,0	1.560,0	0	17.760,0
	A 1.100	Melkkoeien; overige huisvestingssystemen	12	13	0	148,0	156,0	0	1.776,0
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	22	4,4	0	38,0	96,8	0	836,0
8									
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	113	4,4	0	38,0	497,2	0	4.294,0
		Totaal	267				2.310,0	0	24.666,0

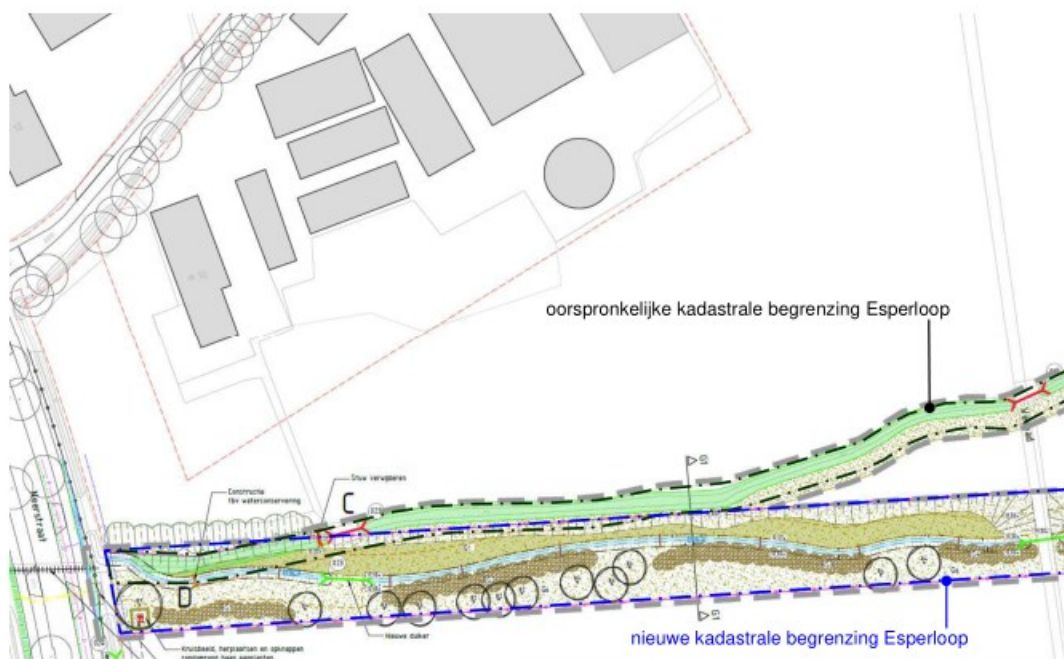
Figuur 2.2: Diertabel vergunde situatie

Voornoemde melding was ingediend voor het beëindigen van het houden van 426 varkens binnen de inrichting, het slopen van de oude varkensstallen en het ter plaatse bouwen van een nieuwe loods. Omdat voorafgaand aan de melding ter plaatse behalve het melkrundvee dus ook een klein aantal varkens mocht worden gehouden, voorziet het geldende bestemmingsplan binnen de ter plaatse vastgelegde bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' in de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit intensieve veehouderij'.

2.2 Nieuwe situatie

De voorbij jaren is er zoals gezegd gewerkt aan het plan voor de realisatie van de ecologische verbindingszone langs de ten zuiden van de locatie Neerstraat 10 gelegen Esperloop, traject Geneneind-Neerstraat. Dit is een traject van 1 kilometer lang waar een 25 meter brede ecologische verbindingszone gepland is. De hiervoor benodigde grond is in gebruik als landbouwgrond en eigendom van initiatiefnemer, want de door het waterschap en de gemeente te verwerven grond ligt in de huiskavel van de melkrundveehouderij van initiatiefnemer. Een voldoende grote huiskavel is belangrijk voor een melkrundveehouder vanwege de uitlopmogelijkheden (de weidegang) van het melkrundvee.

Al in januari 2017 hebben waterschap en gemeente met initiatiefnemer overeenstemming bereikt voor de verwerving van 2,5 hectare van zijn grond. Hiervoor is een overeenkomst gesloten. In de onderhandelingsbesprekingen heeft initiatiefnemer aangegeven bereid te zijn om mee te werken aan de aanleg van de ecologische verbindingszone, maar hij daarvoor niet afgestraft wil worden. Bijvoorbeeld omdat de ontwikkeling van zijn agrarisch bedrijf belemmerd zou kunnen worden door de met zijn inbreng aangelegde ecologische verbindingszone. Als onderdeel van de onderhandelingen is daarom afgesproken dat de gemeente Gemert-Bakel een inspanningsverplichting heeft met betrekking tot een voor de ontwikkeling van zijn agrarisch bedrijf benodigde vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10. Dit plan heeft hierop betrekking.



Figuur 2.3: Uitsnede inrichtingsontwerp Esperloop (bron: www.aanenmaas.nl/in-jouw-buurt/projectenkaart/igp-bakel-milheeze/)

De overeenkomst is zoals aangegeven in 2017 ondertekend. Na het doorlopen van verschillende procedures is voor aanleg van de ecologische verbindingszone in maart 2021 de herinrichting van de zuidelijk van de locatie Neerstraat 10 lopende Esperloop gestart. Het grondwerk is in juli 2021 afgerond. In het najaar van 2021 zal in het nieuwe plantseizoen de geplande beekbegeleidende beplanting worden aangelegd. De ecologische verbindingszone zal dan geheel gerealiseerd zijn.

Zoals in figuur 2.3 is te zien, is de Esperloop door de herinrichting voor aanleg van de ecologische verbindingszone wat meer naar het zuiden komen te liggen en is daarmee ook de kadastrale begrenzing van de loop in zuidelijke richting verschoven.

De initiatiefnemer wil van de gemaakte afspraken gebruik maken om zijn melkrundveehouderij ter plaatse verder door te kunnen ontwikkelen tot een toekomstbestendig duurzaam agrarisch bedrijf. Voor voldoende economisch perspectief is schaalvergroting en modernisering noodzakelijk. In verband met de (versnelde) transitie naar een zorgvuldige veehouderij in Noord-Brabant dient het wat modernisering betreft onder meer te gaan om voor zover mogelijk toepassen van emissiearme stalsystemen.

Om tot de benodigde schaalvergroting te kunnen komen, is het noodzakelijk een nieuwe melkrundveestal te realiseren. Voor de benodigde modernisering is het wat de initiatiefnemer betreft zaak dat dit een zogenaamde '0-6-0-stal' wordt. Behalve dat de '0-6-0-stal' te realiseren is met een emissiearm stalsysteem (bijv. een emissiearme ECO-vloer), is dit een modern stalontwerp waarbij het dierenwelzijn en de arbeidsefficiëntie centraal staan.

Op basis van voorgaande uitgangspunten en de nadere planuitwerking is voor de nieuw te realiseren melkrundveestal een concreet bouwplan tot stand gekomen voor de bouw van een '0-6-0-stal' voor huisvesting van 175 melkkoeien, voorzien van de emissiearme ECO-vloer en drie melkrobots. Omdat er bij een '0-6-0-stal' diverse vaststaande onderdelen en maten van toepassing zijn, behoort de rechthoekige plattegrond van $\pm 64,5$ meter lang en $\pm 38,7$ meter breed als een gegeven te worden gezien. Aanpassingen in de afmetingen en/of vorm zijn ongewenst, omdat dit ten koste gaat van vaststaande onderdelen en/of maten die juist ten goede komen aan het dierenwelzijn en/of de arbeidsefficiëntie.

In het geldend bestemmingsplan is om het uitoefenen en de bedrijfsbebouwing van de melkrundveehouderij op de locatie Neerstraat 10 te Bakel te bestemmen een bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' opgenomen. De oppervlakte van dit vlak bedraagt $\pm 1,74$ ha. Geconstateerd moet worden dat de benodigde nieuwe melkrundveestal niet in te passen is binnen de vorm van dit vlak volgens het geldend bestemmingsplan:

- De bestaande bedrijfsbebouwing doet nog goed dienst. Zodoende is het wat de initiatiefnemer bedrijfseconomisch gezien en vanuit oogpunt van duurzaamheid geen optie binnen het vlak ruimte te creëren voor de nieuwe melkrundveestal door een verdere sloop van bestaande bedrijfsbebouwing;
- Vanwege de vereiste lengte en breedte van respectievelijk $\pm 64,5$ meter en $\pm 38,7$ meter is bij deze vorm binnen het vlak geen onbebouwde ruimte van voldoende afmetingen over, waar de nieuwe melkrundveestal is te situeren.

Hier komt nog bij dat een '0-6-0-stal' ten behoeve van een goede werking van de natuurlijke ventilatie een enigszins vrije ligging nodig heeft. Dit betekent dat er een redelijke afstand tot andere bedrijfsgebouwen moet zijn.

Doordat de zuidelijke en westelijke gedeelten van dit vlak nog niet zijn bebouwd, blijkt het hier mogelijk het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' aan deze zijden zo van

vorm te veranderen dat de nieuwe melkrundveest al zowel daarbinnen te situeren is als op voldoende afstand van de andere bestaande bedrijfsgebouwen. De beoogde vormverandering van het vlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en situering van de nieuwe melkrundveest al aan de zuidzijde van de locatie van de melkrundveehouderij zijn in figuur 2.4 weergegeven.

Door de beoogde vormverandering van het vlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' kan de nieuwe melkrundveest al op een grotere afstand van de Neerstraat gesitueerd worden en komt deze dus niet prominent aan de Neerstraat te staan, maar meer naar achteren. Dit is belangrijk voor een betere landschappelijke inpassing en beter straatbeeld. Daarnaast kan de nieuwe stal door de beoogde vormverandering beter op het bedrijfskavel worden gepositioneerd. Hiermee komt deze ten goede van zowel de kwaliteit van de gehele locatie als de bedrijfsvoering.

Zowel een meer westelijke als meer oostelijke situering van de nieuwe melkrundveest al is niet wenselijk. Een meer westelijke situering zou inhouden dat de nieuwe stal dicht bij de als beeldbepalend pand aangemerkte bedrijfswoning gesitueerd wordt. Een meer oostelijke situering zou tot gevolg hebben dat de ruimte binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf', gelegen in het verlengde van de bestaande sleufsilo's voor ruwvoeropslag al wordt ingenomen door de nieuwe stal. Mocht er op termijn behoefte zijn aan uitbreiding van voorzieningen voor ruwvoeropslag, dan ligt de ruimte om deze voorzieningen te kunnen realiseren niet in het verlengde van de bestaande voorzieningen maar vanaf de Neerstraat gezien voor de bestaand aanwezige bedrijfsbebouwing.

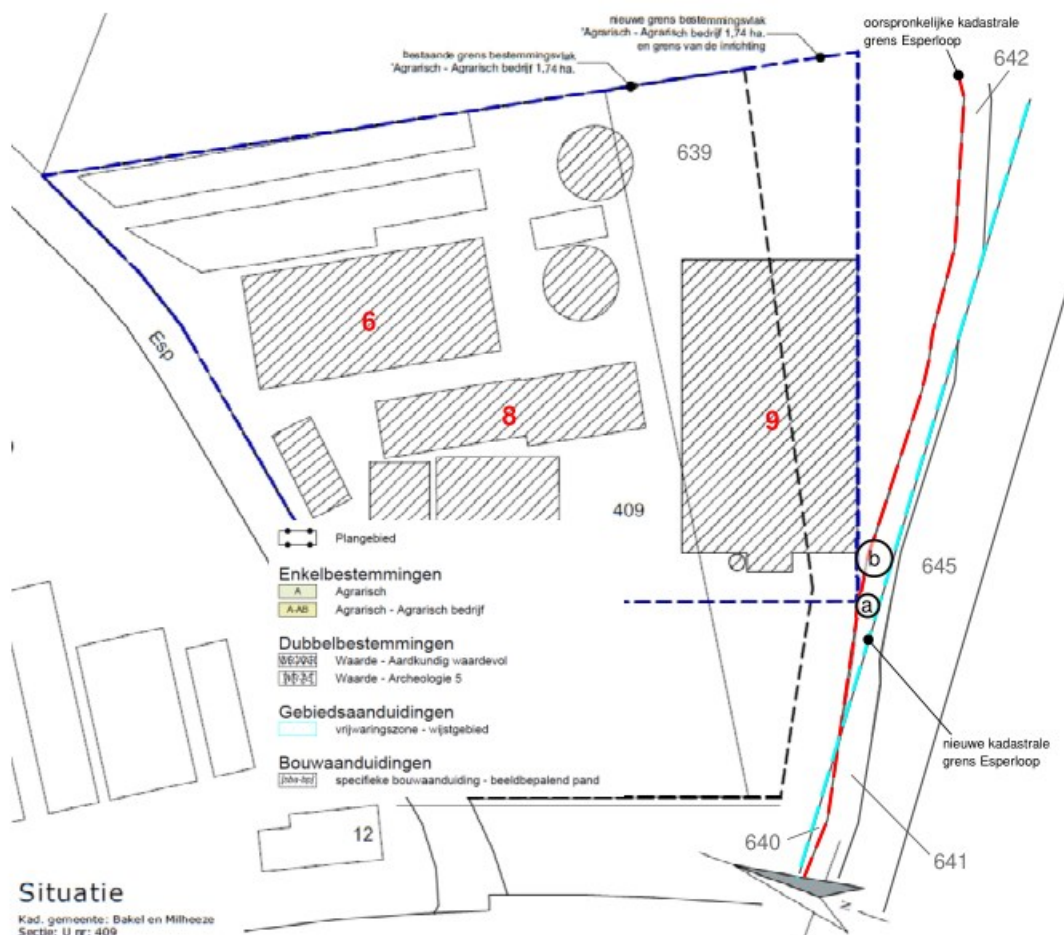
Met het realiseren van de nieuwe melkrundveest al zullen in de bestaande rundveest al (6) die eveneens wordt voorzien van een emissiearme ECO-vloer, nog maar 100 melkkoeien gehuisvest gaan worden. De jongveest al (8) blijft zoals bestaand ingericht en in gebruik. Aan de zuidoostzijde van de locatie is voorts nog een tweede mest silo voorzien.

Blijkens het bovenstaande is uitgaande van de bestaande situatie en gelet op een doelmatige bedrijfsvoering, de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf, zorgvuldige veehouderij, dierenwelzijn en cultuurhistorische waarden met de beoogde nieuwe situatie voor de melkrundveehouderij op de locatie Neerstraat 10 te Bakel sprake van een zo groot mogelijke concentratie van de bebouwing. Dit neemt niet weg dat de voorgenomen uitbreiding van de bebouwing een behoorlijk effect heeft op het visueel open landschap ter plaatse. Om er zorg voor te dragen dat dit effect niet dusdanig nadelig is dat er sprake is van onevenredige afbreuk aan het landschap, wordt met dit wijzigingsplan voorzien in een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing. Zie hiervoor par. 2.3.

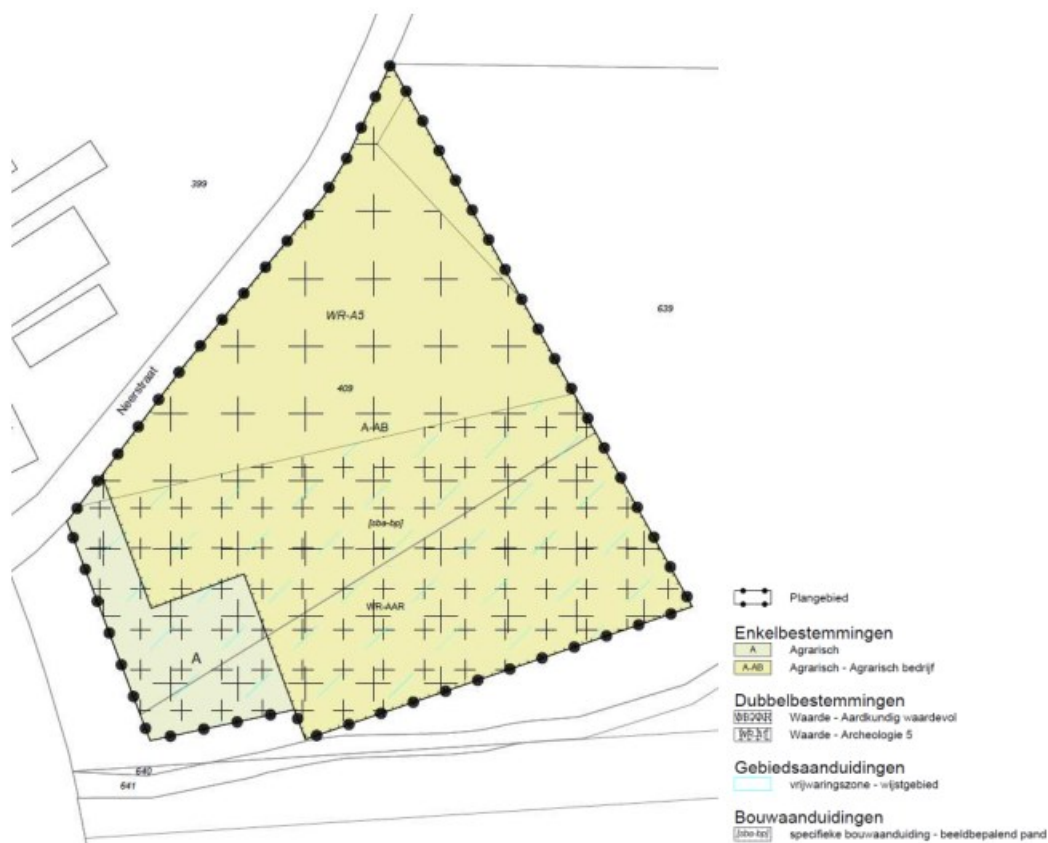
Aan de west-, noord- en zuidzijde van de nieuwe melkrundveest al is nieuwe verharding nodig. Met de beoogde situatie sluit de nieuwe verharding aan op de bestaande verharding rondom de bestaande agrarische bedrijfsgebouwen en is deze geminimaliseerd tot hetgeen noodzakelijk is ten behoeve van een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van de nieuwe stal voor bijvoorbeeld tractoren en een melktankwagen.

Verder blijft de situatie ongewijzigd qua bebouwing en verharding.

Figuur 2.4 bevat een weergave van de beoogde nieuwe situatie. Een volledige situatie-tekening is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.



Figuur 2.4: Tekening nieuwe situatie



Figuur 2.5: Verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan

De zuidelijk van het plangebied lopende Esperloop geldt als een ecologische verbindingszone. Dat in de nieuwe situatie de Esperloop ter plaatse wat naar het zuiden toe verlegd is, betekent dat ook de ecologische verbindingszone wat zuidelijker van het plangebied is komen te liggen. De nieuwe kadastrale grens van de Esperloop wordt ook de nieuwe grens van deze zone. De kleinste afstand tussen het van vorm veranderde bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en deze grens bedraagt 5,0 m in de nieuwe situatie (a). Tussen de nieuw te bouwen melkrundveestal en deze grens zal sprake zijn van een kleinste afstand van ca. 7,8 m (b). Zie ook figuur 2.4.

De in figuur 2.5 opgenomen verbeelding geeft weer hoe met dit wijzigingsplan de vormverandering wordt vastgelegd in bestemmingen en aanduidingen.

Uit figuur 2.5 blijkt dat met dit wijzigingsplan binnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' niet meer wordt voorzien in de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - nevenactiviteit intensieve veehouderij'. Deze functieaanduiding wordt met dit plan verwijderd, aangezien in het plangebied van intensieve veehouderij geen sprake meer is en zal zijn: zowel de vergunde als beoogde nieuwe situatie voorzien niet in het (mogen) houden van varkens of andere hokdieren binnen de ter plaatse toegestane inrichting.

Figuur 2.6 geeft de nieuwe situatie weer qua dieraantallen, stalsystemen en emissies.

	Rav code	Omschrijving conform Rav	Aantal dieren	NH3 kg/dier/jaar	Geur ou _E /dier/s	Fijnstof g/dier/jaar	NH3 totaal kg/jaar	Geur totaal ou _E /s	Fijnstof g/jaar
6									
	A 1.13	Melkkoeien: ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL2010.34.V8)	100	6	0	148,0	600,0	0	14.800,0
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	22	4,4	0	38,0	96,8	0	836,0
8									
	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	113	4,4	0	38,0	497,2	0	4.294,0
9									
	A 1.13	Melkkoeien: ligboxenstal met roostervloer voorzien van cassettes in de roosterspleten en mestschuif (BWL2010.34.V8)	175	6	0	148,0	1.050,0	0	25.900,0
		Totaal	410				2.244,0	0	45.830,0

Figuur 2.6: Diertabel nieuwe situatie

De voorgenomen ontwikkeling van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel is passend binnen de gemeentelijke en provinciale kaders. Het betreft een bestaande melkrundveehouderij die wordt uitgebreid, waarbij er rekening wordt gehouden met onder andere de eisen voor een zorgvuldige veehouderij en kwaliteitsverbetering van het landschap. Landschappelijke inpassing, milieu en dierenwelzijn vormen belangrijke thema's. De stallen worden voor zover mogelijk met een emissiearm stalsysteem uitgevoerd. Er is sprake van duurzame stallen, met aandacht voor het welzijn van melkrundvee. Door de landschappelijke inpassing leidt de voorgenomen ontwikkeling ook ruimtelijk gezien tot een kwaliteitswinst.

2.3 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

Vanuit het bereiken van een goede omgevingskwaliteit geldt in Noord-Brabant sinds 2014

de regeling Kwaliteitsverbetering landschap. Een bestemmingsplan dat een ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk gebied voorziet daartoe in een regeling. Hierbij moet worden voldaan aan de vereisten voor versterking van de landschappelijke kwaliteit (tegenprestatie) zoals bedoeld in art. 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV).

Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 reeds een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in Noord-Brabant hebben de regeling inmiddels verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

De gemeente Gemert-Bakel heeft een handreiking opgesteld, waarin is opgenomen hoe ze in het algemeen omgaat met kwaliteitsverbetering. Deze handreiking maakt onderdeel uit van het geldend bestemmingsplan en geeft aan hoe de benodigde bijdrage aan kwaliteitsverbetering dient te worden vastgesteld.

Dit wijzigingsplan heeft geen waardevermeerdering van de gronden tot gevolg. Het plan voorziet in een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' waarbij evenveel m² grond met de bestemming 'Agrarisch' de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' krijgt als andersom. Als er geen sprake is van waardevermeerdering, dan geldt volgens de gemeentelijke handreiking dat voor de voorgenomen ontwikkeling alleen de basisinspanning is vereist. Dit houdt in landschappelijke inpassing van de betrokken locatie, waarbij de landschappelijke inpassing voldoet aan het beeldkwaliteitsplan (kwaliteit) en 20% van de omvang van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' voor de landschappelijke inpassing wordt ingezet.

Van belang in dit geval is dat in het recente verleden al een landschappelijk inpassingsplan is opgesteld voor de bestaande melkrundveehouderij op de locatie Neerstraat 10 te Bakel, wat goedkeuring heeft verkregen van de gemeente. Op 29 april 2019 is aan de initiatiefnemer een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een nieuwe loods op deze locatie. Een document wat volgens het besluit onderdeel uitmaakt van deze vergunning, is het landschappelijk inpassingsplan van Borgo tuin- en landschapsarchitectuur van 7 november 2018. Een weergave van de van dit plan onderdeel uitmakende tekening is in figuur 2.7 opgenomen.



Figuur 2.7: Tekening eerder goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan d.d. 7 november 2018

- Voor de vereiste landschappelijke inpassing ten behoeve van dit wijzigingsplan en de op de locatie Neerstraat 10 te Bakel voorgenomen ontwikkeling uit is gegaan van en is voortgeborduurd op de in het eerder door de gemeente goedgekeurde landschappelijk inpassingsplan opgenomen landschappelijke inpassing. De elementen uit het eerdere plan komen grotendeels terug in het nu opgestelde plan;
- Wat betreft de erfbeplanting ter landschappelijke inpassing van de nieuw te bouwen stal aan de zuidzijde van de locatie Neerstraat 10 gekozen is voor dezelfde beplantingselementen en -soorten als binnen de aangrenzende ecologische verbindingszone en aanleg van deze elementen in een soortgelijke structuur. Dit ten behoeve van een goede aansluiting van deze inpassing op de heringerichte ecologische verbindingszone van de Esperloop;
- Het ten behoeve van dit wijzigingsplan opgestelde landschappelijk inpassingsplan zowel kwantitatief als kwalitatief voorziet in de bijdrage aan kwaliteitsverbetering, welke volgens de gemeentelijke handreiking in dit geval benodigd is.

In figuur 2.8 is een weergave van de van het landschappelijk inpassingsplan onderdeel uitmakende tekening opgenomen.



Figuur 2.8: Tekening landschappelijk inpassingsplan

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het geldende ruimtelijk beleid op zowel nationaal, provinciaal als gemeentelijk niveau.

De ontwikkeling waarop dit wijzigingsplan betrekking heeft, is te zien als een kleinschalige wijziging. Rijksbelangen zijn daardoor niet in het geding. Het Rijk gaat er vanuit dat het beleid dat provincies en gemeenten vaststellen, past binnen het Rijksbeleid. Zodoende kan een toets aan het Rijksbeleid achterwege blijven. Dit wijzigingsplan wordt wel getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. De belangrijkste bevindingen uit dit beleid worden in par. 3.1 en 3.2 beschreven; aangegeven wordt hoe de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied past binnen de bestaande regelgeving.

Per 1 oktober 2012 is in art. 3.1.6 Bro een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in ruimtelijke plannen, waaronder begrepen een wijzigingsplan. In de toelichting van het wijzigingsplan moet zodoende een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking'). Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is er een nieuwe laddersystematiek gaan gelden.

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een ontwikkeling, waarmee een reeds bestaande melkrundveehouderij wordt uitgebreid. Hiermee is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Bro. In dit geval is een verantwoording aan de hand van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' dan ook niet noodzakelijk.

3.1 Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' op 14 december 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, Structuurvisie RO, BRUG, PVVP). De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De kaderstellende elementen uit de Omgevingsvisie worden in de omgevingsverordening vertaald in regels. Voor het onderhavige plan is met name de verordening van belang, omdat deze gedetailleerde regels bevat waaraan getoetst dient te worden.

Naast één omgevingsvisie moet de provincie voor de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De provincie Noord-Brabant heeft op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar een 'definitieve' omgevingsverordening, gebaseerd op de Omgevingswet. De Omgevingswet zal pas op 1 januari 2022 in werking treden. De Interim omgevingsverordening is dus nog op de huidige wetgeving gebaseerd en voldoet aan de wettelijke bepalingen van die wet-

geving. De Interim omgevingsverordening heeft zes provinciale verordeningen vervangen, waaronder de Verordening ruimte.

Doordat de Interim omgevingsverordening zoveel als mogelijk wil aansluiten bij de Omgevingswet is gekozen voor de doelgroepenbenadering (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschappen). Dit betekent dat de regels in de Interim omgevingsverordening zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel leidend is. De verordening bevat algemene regels voor burgers en bedrijven en instructieregels voor bestuursorganen van de overheid. De instructieregels moeten gemeenten nu al toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Dat zijn de regels die tot voor kort waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Veehouderij

De provincie werkt al geruime tijd aan de transitie naar zorgvuldige veehouderij. De kern van het beleid is dat uitbreiding van een veehouderij alleen mogelijk is indien het bedrijf aan specifieke eisen op het gebied van zorgvuldigheid of duurzaamheid voldoet. Om de transitie naar zorgvuldige veehouderij in gang te zetten, heeft de provincie in maart 2013 besloten dit proces te willen ondersteunen met regels in de verordening. De vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' is daar de basis voor. Dit houdt in dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan een veehouderij indien daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Om de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij te bevorderen, is het instrument van de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) ontwikkeld. De BZV objectificeert wanneer een ontwikkeling bijdraagt aan een zorgvuldige veehouderij.

Ondanks de inspanningen die door alle partijen zijn geleverd, zijn er extra stappen nodig om te komen tot een sterke en maatschappelijk gewaardeerde veehouderij in Brabant. Daarom zijn er in 2017 aanvullende maatregelen vastgesteld, de zogenaamde 'versnelling transitie veehouderij'. Dit pakket maatregelen bestaat uit regels om de uitstoot van ammoniak uit dierenverblijven terug te dringen, een aanpassing van de BZV, een nieuw mestbeleid en regels welke in veedichte gebieden een verdere regionale concentratie van vee en toenemende leegstand tegengaan door het zogenaamde stalderen.

Gebaseerd op deze besluiten bevat de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) instructieregels voor de ontwikkeling van veehouderijen en zijn er ook rechtstreeks werkende regels in opgenomen.

Het plangebied is volgens de IOV gelegen in Landelijk gebied, binnen de Groenblauwe mantel. De regels die in dit geval relevant zijn, hieronder verder uitgewerkt.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (par. 3.1.2 IOV)

Volgens art. 3.5, lid 2 IOV moet voor een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving rekening worden gehouden met zorgvuldig ruimtegebruik, de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie.

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt volgens art. 3.6, lid 1, sub a en c IOV onder andere in dat functies in beginsel gebruik maken van bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen waarin de IOV uitbreiding toestaat. Verder moeten gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen een bouwperceel worden geconcentreerd. Zoals hierna verder wordt toegelicht, is dit het geval bij de ter plaatse van het plangebied voorgenomen ontwikkeling.

De lagenbenadering omvat volgens art. 3.7, lid 2 IOV de effecten op bijv. bodem, grondwater, veiligheid, milieu, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden, infrastructuur, natuurnetwerk, de omvang van de functie en de bebouwing en bestaande en toekomstige functies. Zoals nader onderbouwd in deze toelichting brengt de voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, wat dit betreft geen significant negatieve effecten met zich mee en gaat deze ook niet leiden tot belemmeringen voor bestaande of toekomstige functies ter plaatse van of rondom het plangebied.

In art. 3.8, lid 2 IOV is aangegeven dat fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van de meerwaardecreatie deel kan uitmaken. Geconcludeerd kan worden dat met de voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, sprake zal zijn van meerwaardecreatie. Dit gezien het realiseren van een goede landschappelijke inpassing op basis van het daartoe opgestelde landschappelijk inpassingsplan hier onderdeel van is.

Gelet hierop is de ter plaatse van het plangebied voorgenomen ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar in de omgeving.

Kwaliteitsverbetering landschap (art. 3.9 IOV)

Art. 3.9 IOV ziet toe op de kwaliteitsverbetering van het landschap. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling moet gepaard gaan met voldoende kwaliteitswinst voor zowel de locatie als naaste omgeving. Om te voldoen aan de regeling omtrent ruimtelijke kwaliteit wordt in relatie tot de hier voorgenomen ontwikkeling een goede landschappelijke inpassing gerealiseerd ter plaatse van het plangebied. Het daartoe opgestelde landschappelijk inpassingsplan is kort weergegeven in par. 2.3; het volledige plan is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt verzekerd door middel van een voorwaardelijke verplichting, opgenomen in de regels van dit wijzigingsplan. Hiermee wordt aan de voorwaarden vanuit art. 3.9 IOV voldaan.

Veehouderij in Landelijk gebied (art. 3.49 IOV)

Vanuit het streven naar een sterke en maatschappelijk gewaardeerde veehouderij bevat art. 3.49 IOV voorwaarden voor de ontwikkeling van een veehouderij. Deze voorwaarden zijn gebaseerd op de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd'.

Dit wijzigingsplan voorziet in een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel. Hiermee moet de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de ter plaatse gevestigde melkrundveehouderij planologisch mogelijk worden. Om deze reden is art. 3.49, lid 1 IOV van toepassing. Hierin is bepaald dat een wijzigingsplan voor een in Landelijk gebied gelegen locatie in een uitbreiding van een veehouderij kan voorzien, mits:

a. is geborgd dat ter plaatse alleen een zorgvuldige veehouderij is toegestaan;

De nadere regels over zorgvuldige veehouderij zijn uitgewerkt in de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV). De voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, is getoetst aan de BZV. Het resultaat van deze toets is als bijlage 3 bij deze toelichting opgenomen.

Conform de systematiek van de BZV scoort een bedrijf een 6, indien aan de wettelijke regels is voldaan. Uitbreidingsruimte kan worden geboden als het betreffende bedrijf ten minste een 7,25 scoort. In dit geval bedraagt de score een 7,43 en voldoet de BZV dus ruimschoots. Dit komt onder meer door de mineralenbalans vanwege de inzet/het gebruik van meer dan 80 ha eigen grond, gelegen binnen 15 kilometer van de locatie Neerstraat 10 te

Bakel. Voor verduidelijking van deze eigen grondpositie wordt verwezen naar de Gecombineerde opgave 2022 voor de melkrundveehouderij van initiatiefnemer, die als bijlage 4 bij deze toelichting is opgenomen.

De BZV toont aan dat er met de voorgenomen ontwikkeling sprake is van een zorgvuldige en duurzame melkrundveehouderij. Gelet hierop wordt dan ook aan deze voorwaarde voldaan.

b. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;

Het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' vormt in dit geval het bouwperceel. Gezien het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wat in het geldend bestemmingsplan is opgenomen ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel een oppervlakte van $\pm 1,74$ ha heeft, staat het geldend bestemmingsplan qua omvang van het bouwperceel reeds een grotere oppervlakte dan 1,5 ha toe. Op grond van art. 9.8 IOV mag deze bestaande grotere oppervlakte gehandhaafd blijven.

Dit wijzigingsplan voorziet in een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel. Dit houdt in dat hiermee de vorm van dit vlak verandert, maar de oppervlakte van dit vlak per saldo 1,74 ha blijft bedragen. Zodoende behoudt het ter plaatse toegekende bouwperceel met dit wijzigingsplan de op grond van art. 9.8 IOV toegestane bestaande grotere oppervlakte. Alle bestaande en nieuwe gebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde, voorzieningen en verhardingen liggen binnen dit bouwperceel.

c. de ontwikkeling vanuit goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving inpasbaar is in de omgeving;

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie/omgeving. Hierbij kan gedacht worden aan zorgvuldig ruimtegebruik en landschappelijke inpassing.

Geconstateerd kan worden dat dit wijzigingsplan bijdraagt aan zorgvuldig ruimtegebruik. Dit plan voorziet om de voorgenomen ontwikkeling op de locatie Neerstraat 10 te Bakel mogelijk te maken in een vormverandering van het ter plaatse opgenomen bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en daarmee behoudt het bouwperceel ter plaatse de bestaande oppervlakte. Met het hiervan onderdeel uitmakend landschappelijk inpassingsplan gaat dit wijzigingsplan daarnaast ook gepaard met een goede landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing is in par. 2.3 beschreven en het inpassingsplan is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

De effecten van dit wijzigingsplan en de onderliggende voorgenomen ontwikkeling op de omgeving zijn in hoofdstuk 4 van deze toelichting uiteengezet. Hieruit blijkt dat wordt voldaan aan de toepasselijke normen voor de diverse milieuaspecten en volksgezondheid. De effecten op de verkeersafwikkeling zijn zoals blijkt uit par. 4.10 zeer beperkt. Geconcludeerd kan worden dat in dit geval sprake is van een goed in de omgeving inpasbare ontwikkeling.

d. mestbewerking is uitgesloten, tenzij dit ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest is;

In de beoogde nieuwe situatie is geen sprake van mestbewerking. In de regels van dit wijzigingsplan is voorts bepaald dat uitsluitend ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest mestbewerking is toegestaan.

- e. *is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geur-gevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een melkrundveehouderij waar melkkoeien worden gehouden en vrouwelijk jongvee. De Regeling geurhinder en veehouderij bevat voor deze diercategorieën geen geuremissiefactoren. Hierdoor geldt voor melkrundveehouderijen dat de achtergrondbelasting niet kan worden berekend en ze dan ook geen bijdrage leveren aan de achtergrondbelasting op geur-gevoelige objecten. Zodoende wordt in dit geval voldaan aan deze voorwaarde met betrekking tot geurhinder.

- f. *is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM_{10}) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal $31,2 \mu g/m^3$;*

In par. 4.3 is onderbouwd dat in de beoogde nieuwe situatie de achtergrondconcentratie voor het aspect fijnstof genoemde waarde voor de jaargemiddelde fijnstofconcentratie niet zal overschrijden.

- g. *de landschappelijke inpassing tenminste 10% van de omvang van het bouwperceel omvat;*

Het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' vormt in dit geval het bouwperceel. Met dit wijzigingsplan behoudt het bouwperceel ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel de bestaande oppervlakte van 1,74 ha. Zoals blijkt uit par. 2.3 en bijlage 2 bij deze toelichting, voorziet dit wijzigingsplan in een landschappelijke inpassing met een grotere omvang dan 10% van 1,74 ha.

- h. *de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling.*

De zorgvuldige dialoog is gevoerd in de vorm van een communicatietraject met omwonenden. De initiatiefnemer heeft diegenen die binnen een straal van 500 meter rondom de locatie van zijn melkrundveehouderij wonen, persoonlijk geïnformeerd over de ter plaatse voorgenomen ontwikkeling en beoogde wijziging van het bestemmingsplan. Hierbij is de beoogde nieuwe situatie nader toegelicht en getracht zo goed mogelijk aan te geven wat er verandert ten opzichte van de huidige feitelijke en planologische situatie. De initiatiefnemer heeft van omwonenden geen reacties met wensen of bedenkingen ontvangen. Als bijlage 5 bij deze toelichting is een verslag opgenomen van de gevoerde dialoog met omwonenden, in de vorm van een lijst waaruit blijkt welke omwonenden geïnformeerd zijn over de planvorming.

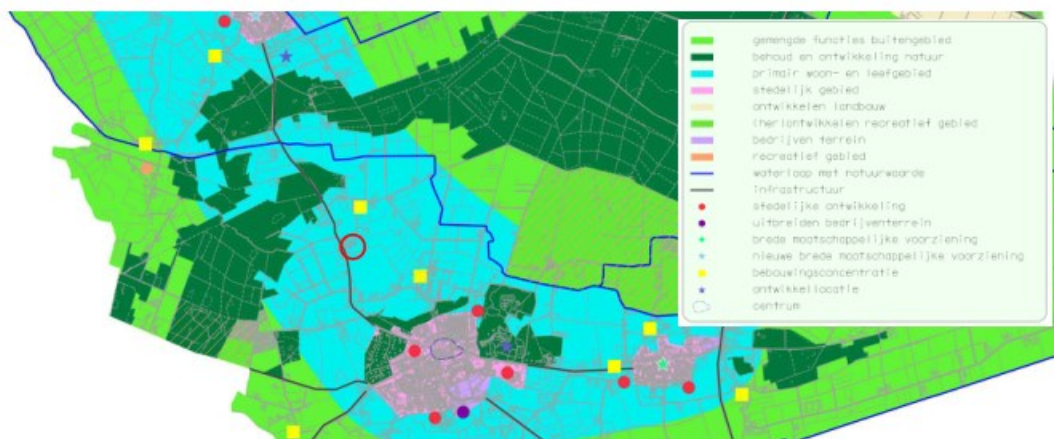
Strikt genomen ziet onderhavig plan enkel toe op de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en is hierdoor alleen art. 3.49, lid 1 IOV van toepassing. Om de uit het bouwen van de nieuwe melkrundveestallende volgende uitbreiding van de oppervlakte aan dierenverblijven mogelijk te maken, kan er na vaststelling van dit wijzigingsplan via aanvraag van een omgevingsvergunning gebruik worden gemaakt van de afwijkmogelijkheid die de planregels daarvoor bieden. Hierin zijn de voorwaarden van art. 3.50, lid 1 IOV verwerkt. Art. 3.49, lid 1 IOV ziet echter toe op dezelfde voorwaarden en daaraan wordt voldaan.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie + 2011-2021

In juni 2011 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel de Structuurvisie + vastgesteld. De Structuurvisie + is een instrument, dat door het gemeentebestuur wordt gehanteerd om veranderingen in de juiste richting te sturen. De Structuurvisie + is geen statisch eindbeeld, maar een beoordelingskader voor wensen en ontwikkelingen. Het doel is uiteindelijk oplossingen te creëren voor de vraagstukken die spelen in de gemeente op het gebied van wonen, werken, landbouw, recreëren, welzijn en natuur. De afwegingen welke worden gemaakt en die ten grondslag liggen aan de ontwikkeling van Gemert-Bakel worden gebaseerd op de Telos- driehoek: mensen, ruimte & middelen (people, planet & profit) en hun onderlinge relaties. De gewenste ontwikkelingen uit deze visie zijn als volgt samen te vatten: De gemeente streeft naar het duurzaam verbinden van mens, ruimte en middelen.

Samenwerking, stedelijke invloed, concentratie en verbetering zijn de sleutelwoorden van de structuurvisie. Samenwerking binnen en tussen de dorpen, met omliggende gemeenten en steden en met de (sociale) partners. De basis voor de Structuurvisie + wordt gevormd door de visie. In aanvulling hierop bevat de Structuurvisie + een uitvoeringsdeel en een financiële paragraaf, waarin aangegeven is hoe de gewenste projecten daadwerkelijk uitgevoerd en gefinancierd zullen worden. Een belangrijk onderdeel van de Structuurvisie + is de verbeelding. Deze legt de ambities uit het onderdeel 'visie' ruimtelijk vast. Figuur 3.1 bevat een uitsnede van de verbeelding uit de structuurvisie voor het plangebied.



Figuur 3.1: Uitsnede verbeelding structuurvisie + 2011-2021

Volgens de verbeelding is het plangebied van dit wijzigingsplan gelegen in het 'primair woon- en leefgebied'. In de structuurvisie + is geen specifiek beleid geformuleerd met betrekking tot de locatie Neerstraat 10 te Bakel en de ter plaatse voorgenomen ontwikkeling. Ter plaatse is sprake van een verantwoorde duurzame agrarische ontwikkeling, waarbij aandacht wordt besteed aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving.

Ook voor de op de bijbehorende verbeelding als 'infrastructuur' aangeduide Neerstraat bevat de structuurvisie + geen specifiek beleid. De ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel voorgenomen ontwikkeling zal echter ook niet of nauwelijks effect hebben op deze infrastructuur.

De voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, past gezien het voorgaande binnen de in de structuurvisie + vervatte hoofdlijnen van gemeentelijk ruimtelijk beleid. Dit beleid staat dus niet in de weg aan uitvoering van de ontwikkeling en het plan.

3.2.2 Bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'

De voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel is niet direct bij recht toegestaan. Dit omdat een gedeelte van de te bouwen nieuwe melkrundveestall is voorzien buiten het in het geldend bestemmingsplan opgenomen bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Het geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' bevat in art. 3.6.2 en art. 4.8.1 van de regels echter wijzigingsbevoegdheden waarmee de vorm van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' kan worden veranderd. Daarnaast is in art. 4.3.3 van de regels een afwijkingsmogelijkheid geboden wat betreft uitbreiding van de bestaande oppervlakte aan dierenverblijven. Onderstaand wordt getoetst aan de hierbij van toepassing zijnde voorwaarden.

Vormverandering bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'

Volgens art. 3.6.2 en art. 4.8.1 van de regels van het geldend bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wijzigen in respectievelijk de bestemmingen 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en 'Agrarisch' ten behoeve van vormverandering van een bestemmingsvlak met de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf', indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. *De gronden niet zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);*
De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' moet plaatsvinden, zijn niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB).
- b. *Er is een concreet (bouw)plan;*
Uit de beschrijving van de beoogde nieuwe situatie in par. 2.2 en bijlage 1 bij deze toelichting blijkt dat in dit geval sprake is van een concreet (bouw)plan.
- c. *De ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels;*
Zoals blijkt uit par. 2.3 en bijlage 2 bij deze toelichting wordt voldaan aan de uitgangspunten van de bedoelde Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap.
- d. *Als er sprake is van de uitbreiding in oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij, dient voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:*
 1. *Er dient sprake te zijn van een zorgvuldige veehouderij;*
 2. *Aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
 3. *Aangetoond is dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM₁₀) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
 4. *Er dient een zorgvuldige dialoog te worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de ontwikkeling;*

Uit de toetsing aan art. 3.49, lid 1 IOV zoals opgenomen in par. 3.1 blijkt dat aan deze voorwaarden wordt voldaan.

- e. *De ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, Gemert-Bakel 2013';*
In par. 4.2 zijn de voorgenomen ontwikkeling en dit wijzigingsplan getoetst ten aanzien van geur(hinder). Hieruit blijkt dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, Gemert-Bakel 2013'.
- f. *Op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;*
Met de voorgenomen ontwikkeling is binnen het van vorm veranderde bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ruim voldoende bestaande en nieuwe verharding voorzien om zorg te dragen voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Zie figuur 2.4 en de als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen situatietekening.
- g. *Bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;*
Zoals blijkt uit par. 4.8 wordt de voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, hydrologisch neutraal uitgevoerd.
- h. *Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;*
De voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, is zowel vanuit milieu- als ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar. Dit geldt in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijn stof, gezondheid voor mensen, natuur, landschap en cultuurhistorie. De vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel levert ook geen belemmeringen op voor de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven. Een en ander blijkt uit de onderbouwing en toetsing ten aanzien van planologische en milieukundige aspecten, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 en 4 van deze toelichting.
- i. *Er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;*
Zoals blijkt uit hoofdstuk 2 en 4, wordt aan deze voorwaarde voldaan.
- j. *De oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' mag niet worden vergroot;*
Ten behoeve van de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' is op de verbeelding van dit wijzigingsplan een gewijzigde begrenzing van de bestemmingen 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en 'Agrarisch' vastgelegd. Hiermee krijgt evenveel m² grond met de bestemming 'Agrarisch' de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' als andersom. Zodoende wordt de oppervlakte van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' in dit geval niet vergroot.
- k. *Daar waar het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;*
Zoals blijkt uit de bij dit wijzigingsplan behorende verbeelding is voor de gronden waarvoor de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' vervalt, de bestemming 'Agrarisch' opgenomen.
- l. *Indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.*
Deze voorwaarde is in dit geval niet van toepassing. De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de vormverandering

van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' moet plaatsvinden, zijn niet voorzien van de provinciale aanduiding 'Behoud en herstel watersystemen'.

Uitbreiding bestaande oppervlakte dierenverblijf

Volgens art. 4.3.3 van de regels van het geldend bestemmingsplan en dit wijzigingsplan kunnen burgemeester en wethouders bij een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in art. 4.2.1 van de planregels om uitbreiding van de bestaande oppervlakte aan dierenverblijven, niet zijnde geitenhouderij mogelijk te maken. Hierbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. *De veehouderij is niet gelegen in een gebied aangeduid als 'Overige zone - beperkingen veehouderij', indien er sprake is van uitbreiding van gebouwen;*
De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de betrokken melkrundveehouderij is gevestigd, zijn niet binnen de gebiedsaanduiding 'Overige zone - beperkingen veehouderij' gelegen.
- b. *In afwijking van het bepaalde onder a geldt dat indien de veehouderij wel is gelegen in het gebied aangeduid als 'Overige zone - beperkingen veehouderij', het dient te gaan om een grondgebonden veehouderij. Dit houdt in dat uitbreiding van bebouwing alleen mogelijk is indien met behulp van de nadere regels Verordening ruimte, Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) is aangetoond dat het bedrijf in voldoende mate grondgebonden is;*
De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de betrokken melkrundveehouderij is gevestigd, zijn niet binnen de gebiedsaanduiding 'Overige zone - beperkingen veehouderij' gelegen. Deze voorwaarde is in dit geval dus niet van toepassing.
- c. *Ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - beperkingen veehouderij' of op een locatie zonder de aanduiding 'intensieve veehouderij' mag de uitbreiding van een grondgebonden veehouderij niet leiden tot een intensieve veehouderij;*
De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de betrokken veehouderij is gevestigd, zijn niet gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'Overige zone - beperkingen veehouderij'. De locatie Neerstraat 10 te Bakel betreft echter wel een locatie zonder aanduiding 'intensieve veehouderij'. Gezien ter plaatse alleen nog sprake is van een melkrundveehouderij en met de voorgenomen ontwikkeling de bestaande oppervlakte aan dierenverblijven wordt uitgebreid om meer melkrundvee te kunnen houden, is geen sprake van het ontstaan van een intensieve veehouderij.
- d. *Er is geen sprake van een veehouderij zijnde een passende herbestemming in het kader van de beleidsregel 'Ruimte voor Ruimte' waarvan het bestemmingsvlak is voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruimte voor ruimte';*
De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' waar de uit te breiden melkrundveehouderij gevestigd is, zijn/is niet voorzien van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruimte voor ruimte'.
- e. *De ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels;*
Zoals blijkt uit par. 2.3 en bijlage 2 bij deze toelichting wordt voldaan aan de uitgangspunten van de bedoelde Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap.

- f. *Op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;*

Met de voorgenomen ontwikkeling is binnen het van vorm veranderde bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ruim voldoende bestaande en nieuwe verharding voorzien om zorg te dragen voor voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein. Zie figuur 2.4 en de als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen situatietekening.

- g. *Er worden maatregelen getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij;*

Uit de toetsing aan art. 3.49, lid 1 IOV zoals opgenomen in par. 3.1 blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- h. *Aangetoond is dat de uitbreiding inpasbaar is in de omgeving door te verantwoorden dat:*

1. *Rekening is gehouden met de gevolgen van de uitbreiding voor de locatie en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische waarden, cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden;*
2. *Rekening is gehouden met de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten van de uitbreiding op deze functies, waaronder de effecten vanwege milieuaspecten en volksgezondheid;*
3. *De afwikkeling van het personen- en goederenvervoer afgestemd op de uitbreiding is verzekerd;*

Uit de in hoofdstuk 2 en 4 van deze toelichting opgenomen onderbouwing en toetsing blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel wat betreft hier genoemde planologische en milieukundige aspecten geen significant negatieve effecten heeft of zelfs positieve effecten. Op basis hiervan is te concluderen dat de uitbreiding inpasbaar is in de omgeving.

- i. *Aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage van de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert. Voor zover bij gemeentelijke beleidsnota een strengere norm is vastgesteld, is deze van toepassing;*

Uit de toetsing aan art. 3.49, lid 1 IOV zoals opgenomen in par. 3.1 blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- j. *Aangetoond dient te zijn dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM_{10}) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$;*

Uit de toetsing aan art. 3.49, lid 1 IOV zoals opgenomen in par. 3.1 blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

- k. *Indien de gronden zijn gelegen binnen de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur;*

Deze voorwaarde is in dit geval niet van toepassing. De tot het plangebied van dit wijzigingsplan behorende gronden en daarmee de gronden waar de uit te breiden melkrundveehouderij is gevestigd, zijn niet voorzien van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen'.

- l. Aangetoond is dat de bestaande stikstofdepositie ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan door de uitbreiding niet wordt overschreden;*
Zoals blijkt uit par. 4.6 en bijlage 6 bij deze toelichting, heeft de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel geen toename van de bestaande stikstofdepositie tot gevolg en is dan ook geen sprake van overschrijding hiervan.
- m. Er is een zorgvuldige dialoog gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling;*
Uit de toetsing aan art. 3.49, lid 1 IOV zoals opgenomen in par. 3.1 blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.
- n. Indien er sprake is van hokdierhouderij, dient voldaan te zijn aan de voorwaarden gesteld onder art. 4.3.5.*
Deze voorwaarde is in dit geval niet van toepassing, nu de voorgenomen ontwikkeling ziet op uitbreiding van een melkrundveehouderij en er ter plaatse geen sprake meer is van intensieve varkenshouderij als agrarische nevenactiviteit.

3.2.3 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Gemert-Bakel

Het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Gemert-Bakel (oktober 2016) vormt een toetsingskader en een inspiratiedocument voor ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Op basis van dit plan is te bepalen of een ontwikkeling passend is binnen de omgeving en hoe een ontwikkeling moet worden vormgegeven zodat sprake is van een goede landschappelijke inpassing. Daarbij is in de randvoorwaarden per landschapstype (op landschaps-, erf- en bebouwingsniveau) rekening gehouden met functies die zich eenvoudig laten inpassen in het landschap en functies waarbij een extra inspanning geleverd moet worden om samenhang tussen het erf en het landschap te behouden.

Het beeldkwaliteitsplan richt zich op een goede samenhang van het erf en het omringende landschap en doet uitspraken over landschappelijke inpassing van ontwikkelingen en over kwaliteitsverbetering in bredere zin. De basis voor het plan is een indeling van het gemeentelijk buitengebied in een drietal landschapstypen:

- het beekdallandschap;
- het kampenlandschap met oude akkers;
- het Peelontginningenlandschap.

Per landschapstype zijn de karakteristieke uitstraling en de gewenste ontwikkelingsrichting van het landschap en van het erf beschreven. Daarbij is aangegeven wat de beeld dragers zijn van het betreffende landschapstype en hoe initiatieven kunnen worden ingepast. Vervolgens is aangegeven welke randvoorwaarden er gelden met betrekking tot (de beeldkwaliteit van) op te richten bebouwing.

Het plangebied van dit wijzigingsplan is gelegen in het landschapstype 'kampenlandschap met oude akkers'. Dit landschapstype heeft van oudsher een kleinschalig en groen karakter, met rechtlijnige landschapselementen op de perceelsgrenzen. Tussen de landschapselementen zijn de erven gelegen. Het kampenlandschap heeft veel van zijn oorspronkelijke groene en kleinschalige uitstraling verloren. Veel landschapselementen, zoals perceels- en esrandbeplantingen rond de oude akkers, zijn verdwenen. Gevolg is dat de huidige beeldkwaliteit van het kampenlandschap overwegend wordt bepaald door het reliëf, de grillige verkaveling en de restanten van het oorspronkelijke aaneengesloten groene netwerk van landschapselementen. Het gemeentelijk beleid is er op gericht het oorspronkelijke groene en kleinschalige karakter van het kampenlandschap te behouden en te versterken. Dit be-

tekent onder andere dat het gewenst is om lijnvormige landschapselementen als houtwallen en -singels toe te voegen aan nog aanwezige landschapselementen in het landschap.

Randvoorwaarden landschap

Het van dit wijzigingsplan onderdeel uitmakende landschappelijk inpassingsplan voorziet in het toevoegen van (aaneengesloten) landschapselementen op de locatie zelf. Er wordt voldoende hoeveelheid 'landschap' toegevoegd in relatie tot de hoeveelheid 'verstening'. De in het plangebied voorgenomen ontwikkeling levert zodoende de benodigde bijdrage aan behoud van het kleinschalige, groene karakter van het kampenlandschap.

Randvoorwaarden erfinrichting

Het van dit wijzigingsplan onderdeel uitmakende landschappelijk inpassingsplan is gericht op een groene uitstraling van het gehele erf, al concentreert het zich op een goede landschappelijke inpassing van de nieuw te bouwen melkrundveestal. Met dit plan wordt ook met name nieuwe erfbeplanting toegevoegd op de gewijzigde erfgronden, die grenzen aan het landschap. Met de in dit wijzigingsplan opgenomen gewijzigde begrenzing van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en beoogde situering van de nieuwe stal wordt voldoende ruimte behouden tot de gewijzigde begrenzing van de Esperloop en zoveel mogelijk ruimte tot de als beeldbepalend pand aangemerkte bedrijfswoning.

Gezien de beoogde nieuwe situatie gaat de ontwikkelingsrichting van het erf niet ten koste van (aaneengesloten) landschapselementen.

Met de beoogde nieuwe situatie is, uitgaande van de bestaande situatie en gelet op een doelmatige bedrijfsvoering, de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf, zorgvuldige veehouderij, dierenwelzijn en cultuurhistorische waarden, sprake van een zo groot mogelijke concentratie als het gaat om de bebouwing en erfindeling. In de beoogde nieuwe situatie blijft sprake van een representatieve voorzijde van het erf met de woonfunctie en een daarachter gelegen erfgedeelte met de bedrijfsmatige functies.

In de beoogde nieuwe situatie is wat betreft de wijze van ontsluiting van het erf geen sprake van een wijziging ten opzichte van de bestaande situatie.

Met de landschappelijke inpassing, opgenomen in het van dit wijzigingsplan onderdeel uitmakende landschappelijk inpassingsplan wordt er zorg voor gedragen dat:

- nieuwe verharding zo min mogelijk zichtbaar is in het landschap;
- er sprake is van gebiedseigen beplanting;
- bij de grootschalige nieuwe melkrundveestal een meer aaneengesloten landschapselement wordt gebruikt met waar mogelijk een breedte van ten minste 8 meter;
- de ruimte rond de als beeldbepalend pand aangemerkte bedrijfswoning ingevuld blijft met een fruitboomgaard.

Randvoorwaarden (agrarische) bedrijfsbebouwing

De volgens de beoogde nieuwe situatie beoogde nieuwe melkrundveestal heeft een eenvoudige, rechthoekige opzet. Met de beoogde goot- en nokhoogte resp. 4 meter en 11 meter heeft deze nagenoeg de gewenste dak-gevelverhouding (2:1). Gezien het van dit wijzigingsplan onderdeel uitmakende landschappelijk inpassingsplan krijgt de nieuwe stal een stevige landschappelijke inpassing.

Voor een verdere toelichting op hoe in dit geval rekening gehouden is met de toepasselijke randvoorwaarden uit het beeldkwaliteitsplan wordt verwezen naar het als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen landschappelijk inpassingsplan.

4 Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van de wijziging van het bestemmingsplan op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstanden

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden aangegeven in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. In de omgeving is geen sprake van functiemenging. Dergelijke gebieden kunnen niet worden aangewezen als 'gemengd gebied'. De richtafstanden kunnen derhalve niet met één stap worden verkleind.

Ontvanger en/of bron?

Met het onderhavige plan wordt uitbreiding van een melkrundveehouderij mogelijk. Dit bedrijf is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of het bedrijf als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving. Een melkrundveehouderij heeft zelf wel milieucontouren. De bedrijfsgebouwen zijn aan te wijzen als een 'bron' van milieucontouren.

De ter plaatse gevestigde melkrundveehouderij wordt op basis van de VNG-publicatie ingedeeld in de categorie 'Fokken en houden van rundvee'.

Omschrijving	Afstanden in meters				Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

Tabel 4.1: Richtafstandenlijst 'Bedrijven en milieuzonering'

Voor de melkrundveehouderij geldt op basis van figuur 4.1 een richtafstand van 100 meter, waarbij het aspect geur bepalend is. Aan deze richtafstand wordt in dit geval niet voldaan. Binnen 100 meter van de grenzen van het van vorm veranderde bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' bevindt zich één milieugevoelige functie: de bedrijfswoning aan de Neerstraat 12 te Bakel, behorende bij de melkrundveehouderij en intensieve varkenshouderij op de locaties Neerstraat 12 en 11a te Bakel. De afstand van de grens van het van vorm veranderde bestemmingsvlak tot deze woning bedraagt ± 30 meter. De voorgenomen ontwikkeling en vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' waarin dit wijzigingsplan voorziet, hebben echter geen verkleining van de afstand tussen beide functies tot gevolg. Daarbij is voor het bepalende aspect geur niet de VNG-publicatie, maar de Wet geurhinder en veehouderij leidend. Hierop wordt in par. 4.2 nader ingegaan en daaruit blijkt dat wordt voldaan aan de afstanden uit deze wet. Aan de richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid wordt wel voldaan.

Naast de milieuhinder die de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel op gevoelige objecten kan veroorzaken als gevolg van de ter plaatse voorgenomen ontwikkeling, is het ook van belang te bezien of sprake kan zijn van milieuhinder van omliggende (agrarische) bedrijven. Zoals eerder verwoord, is de melkrundveehouderij een bedrijf wat niet wordt gezien als een gevoelig object en betreft de bedrijfswoning een bestaand gevoelig object.

Conclusie

Uit oogpunt van bedrijven en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor onderhavig wijzigingsplan.

4.2 Geur

Per 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader bij vergunningverlening voor geur veroorzaakt door veehouderijbedrijven. De Wgv is het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen. De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Verder moet planologisch gezien sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en mag het plan geen belemmering vormen voor bedrijven in de omgeving.

De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

1. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm;
2. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor vast is gesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Volgens de Wgv moet aan de in figuur 4.2 vermelde normen/afstanden worden voldaan.

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) buiten concentratiegebied	Wettelijke geurnorm (OUe/m ³) binnen concentratiegebied
bebouwde kom	2	3
buiten de bebouwde kom	8	14
Categorie geurgevoelig object	Wettelijke vaste afstand (m)	Wettelijke vaste afstand (m)
bebouwde kom	100	100
buiten de bebouwde kom	50	50

Figuur 4.2: Normen/afstanden volgens de Wgv

Aanvullend dient volgens art. 3, lid 2 van de Wgv de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden daarvan deel uit te maken en buiten de bebouwde kom ligt, minimaal 50 meter te bedragen. Daarnaast bedraagt de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 25 meter, indien het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ligt.

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. Het is aan de gemeenteraad om te beoordelen of de milieukwaliteit (mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

In bijlage 6 en 7 bij de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). De volgende 'milieukwaliteitscriteria' worden door het RIVM gehanteerd.

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

Figuur 4.3: relatie achtergrondbelasting en milieukwaliteit in een concentratiegebied

Beleid gemeente Gemert-Bakel

De Wgv biedt aan gemeenten de mogelijkheid om middels een geurverordening en gebiedsvisie binnen bepaalde marges af te wijken van de in de wet vastgelegde geurnormen en vaste afstanden. Wanneer er geen geurverordening wordt opgesteld, blijven de vaste wettelijke normen en afstanden uit de Wgv van kracht.

De gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft in haar vergadering van 6 februari 2014 de 'Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013' vastgesteld. Met de verordening is invulling gegeven aan de beleidsruimte die de geurwetgeving biedt. In de geurverordening zijn maximale waarden voor de geurbelasting opgenomen in diverse gebieden. Voor het 'Overig buitengebied' waarin het plangebied van dit wijzigingsplan is gelegen, is een geurnorm van 5 OUe/m³ vastgelegd. Voor de kern Bakel geldt een geurnorm van 2 OUe/m³. De verordening bevat alleen van de Wgv afwijkende vaste afstanden voor bedrijven waar pelsdieren worden gehouden.

	Gemert, Bakel, Milhee- ze, Handel en Mortel, exclusief bedrijven-ter- reinen	Elsendorp De Rips	Extensiveringsgebied en verwevings-gebied	Bedrijventerrein, landbouw- ontwikkelingsgebieden
Goed (streefwaarde)	0 - 8	0 - 8	0 - 13	0 - 20
Voldoende (toetswaarde)	9 - 11	9 - 13	14 - 20	20 - 28
Onvoldoende	11 of meer	13 of meer	20 of meer	28 of meer

Figuur 4.4: Normen 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat' gemeente Gemert-Bakel

Daarnaast geldt ter uitwerking van de geurverordening de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013' als vastgesteld op 6 februari

2014. Deze beleidsregel is opgesteld om te bepalen wat onder 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat' wordt verstaan bij ruimtelijke initiatieven. De in figuur 4.4 weergegeven waarden worden gehanteerd als toetsingswaarde.

Beoordeling voorgrondbelasting

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een melkrundveehouderij waar melkkoeien worden gehouden en vrouwelijk jongvee. De Regeling geurhinder en veehouderij bevat voor deze diercategorieën geen geuremissiefactoren. Zodoende geldt voor de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel dat de voorgrondbelasting niet kan worden berekend. Hiervoor is de in figuur 4.2 gegeven wettelijke vaste afstand van 50 meter van toepassing; hierbij gaat het om de afstand tussen het geuremissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Daarnaast geldt dat de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom minimaal 25 meter moet bedragen.

De voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, leidt tot een nieuwe situatie waarin de afstanden van de stallen tot de meest nabijgelegen geurgevoelige objecten meer dan 50 meter bedragen. Tussen de bedrijfswoning aan de Neerstraat 12 te Bakel en buitenzijde van de dichtstbijgelegen stal (stal 6) blijft sprake van een afstand van meer dan 75 meter en de afstand van de woning aan de Esp 5 te Bakel tot de buitenzijde van stal 8 blijft meer dan 155 meter bedragen. De nieuwe melkrundveestal (stal 9) wordt gebouwd op meer dan 120 meter afstand van de woning aan de Neerstraat 11 te Bakel.

Hieruit is op te maken dat wordt voldaan aan art. 4, lid 1 en art. 5, lid 1 Wgv. Aan de vereiste vaste afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten van derden wordt voldaan.

Beoordeling achtergrondbelasting

Dit wijzigingsplan heeft betrekking op een melkrundveehouderij waar melkkoeien worden gehouden en vrouwelijk jongvee. De Regeling geurhinder en veehouderij bevat voor deze diercategorieën geen geuremissiefactoren. Hierdoor kan voor de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel de achtergrondbelasting niet worden berekend en levert deze ook geen bijdrage aan de achtergrondbelasting geur.

Invloed ontwikkeling op omliggende veehouderijen

De melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel is een bedrijf, wat niet wordt gezien als een geurgevoelig object. Gezien de bedrijfswoning zoals bestaand gehandhaafd wordt, betreft dit een bestaand geurgevoelig object.

De ter plaatse voorgenomen ontwikkeling ziet toe op uitbreiding van de melkrundveehouderij. Dit wijzigingsplan voorziet om dit planologisch mogelijk te maken in alleen een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Daarmee is met dit plan geen sprake van een gebruiksverandering. Dit betekent dat het plan geen gevolgen zal hebben voor de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven.

Woon- en leefklimaat

Om te beoordelen of op een locatie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat wordt gekeken naar de achtergrondbelasting ter plaatse. Gezien het voorgaande kan voor de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel echter geen berekening van de achtergrondbelasting worden gemaakt en levert deze hier geen bijdrage aan. Daarmee is het niet mogelijk om dit wijzigingsplan en de voorgenomen ontwikkeling waar het in voorziet, te toetsen aan de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhin-

der gemeente Gemert-Bakel 2013'. Er mag van uit worden gegaan dat deze geen wezenlijk effect hebben op het bestaande woon- en leefklimaat ter plaatse. Het deelaspect 'cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen' vormt in dit geval geen belemmering.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor onderhavig wijzigingsplan.

4.3 Luchtkwaliteit

De 'Wet luchtkwaliteit' vormt per 15 november 2007 het toetsingskader voor nieuwe plannen en projecten in relatie tot de kwaliteit van de lucht. Voorafgaand dient onderzocht te worden of een plan of project relevante effecten heeft voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden dat de luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden:

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven).
- Fijn stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar.

Als onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is de AMvB 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) vastgesteld. Plannen of projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven hiermee niet meer apart te worden getoetst aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit. Deze regeling is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit NIBM AMvB zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven vallen niet in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Volgens de NIBM-tool van InfoMil (2020) worden uitgaande van een aandeel van vrachtverkeer van 10%, de grenswaarden echter pas overschreden indien een project meer dan 814 motorvoertuigbewegingen per dag tot gevolg heeft (zie figuur 4.5).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	814
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	1,20
PM ₁₀ in µg/m ³	0,19
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.5: Bijdrage extra verkeer op luchtkwaliteit volgens NIBM-tool (bron: InfoMil)

Onderhavig wijzigingsplan maakt een uitbreiding van de ter plaatse gevestigde melkrundveehouderij mogelijk, maar dit heeft zeker niet tot gevolg dat het aantal motorvoertuigbewegingen naar en/of vanaf het plangebied met meer dan 814 per dag zal toenemen (waarvan 10% vrachtverkeer). Zodoende kan gesteld worden dat het plan wat betreft motorvoertuigbewegingen NIBM bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Luchtverontreiniging als gevolg van de melkrundveehouderij

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen, waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een melkrundveehouderij sprake is van NIBM (zie figuur 4.6, gebaseerd op de 3% NIBM-grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

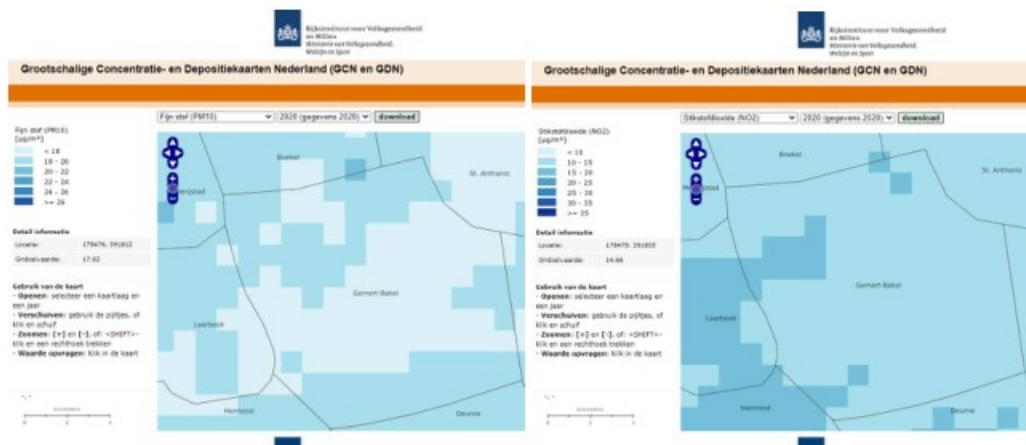
Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

Figuur 4.6: Afstanden NIBM-grens in verband met uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In figuur 4.6 kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid fijn stofemissie worden afgelezen waarmee een melkrundveehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in figuur 4.6 zijn worstcase genomen en inclusief een veiligheidsmarge. Als bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in figuur 4.6 dan is de uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de door het ministerie van I&W uitgegeven emissiefactorenlijst kan uitgerekend worden of de totale toename in fijn stofemissie onder de NIBM-grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. Onderhavig plan maakt een uitbreiding van een melkrundveehouderij mogelijk. Melkrundveehouderijen stoten in verhouding tot varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit.

De dichtstbij het plangebied gelegen woning is de woning aan de Neerstraat 12 te Bakel. In de nieuwe situatie blijft de kleinste afstand tussen een stal ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel en deze woning meer dan 70 meter bedragen. Volgens figuur 4.6 mag dan maximaal 324.000 gram fijn stof per jaar worden uitgestoten om aangemerkt te kunnen worden als NIBM. In de nieuwe situatie komt de fijn stofemissie op 45.830 gram per jaar uit. De voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, is zodoende wat betreft luchtverontreiniging vanuit de inrichting zeker als NIBM aan te merken.



Figuur 4.7: GCDN-kaart RIVM fijn stof en stikstofdioxide (bron: geodata.rivm.nl)

Net als bij de cumulatieve geurbelasting kan de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel tezamen met andere veehouderijen in de omgeving een relevante bijdrage leveren aan de verspreiding van fijn stof op de omgeving. Als gevolg van dit wijzigingsplan en de voorgenomen ontwikkeling waar het in voorziet, zal echter geen sprake gaan zijn van overschrijding van de normen voor de achtergrondconcentratie. Uit de in figuur 4.7 opgenomen GCN-kaarten van het RIVM is af te leiden dat de achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel ruim beneden de normen voor de luchtkwaliteit liggen en de hier gevestigde melkrundveehouderij draagt zoals aangegeven ook na de uitbreiding NIBM bij aan deze concentraties.

De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied is lager dan 18 µg/m³, waar de norm 40 µg/m³ bedraagt. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 10 en 15 µg/m³ en ook wat dit betreft bedraagt de norm 40 µg/m³. Te concluderen is dat ter plaatse van en in de omgeving van het plangebied sprake zal blijven van een aanvaardbare luchtkwaliteit.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

4.4 Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid zijn het wegverkeer en (agrarische) bedrijven van belang. Voor het wegverkeerslawaaï vormt de Wet geluidhinder het toetsingskader, voor (agrarische) bedrijven zijn dat de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit. Tevens moet er vanuit de Wet ruimtelijke ordening sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder is vastgelegd dat indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de geluidszone van (spoor)wegen, een akoestisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Dit is van toepassing voor alle (spoor)wegen, met uitzondering van:

- wegen gelegen in een als 'woonerf' aangeduid gebied;
- wegen waar de maximumsnelheid 30 km/uur bedraagt.

De locatie Neerstraat 10 te Bakel is binnen de geluidszones van de wegen Neerstraat en Esp gelegen. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk als met de voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, een nieuw geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder wordt gerealiseerd. Dat is niet het geval.

De voorziene uitbreiding van de ter plaatse gevestigde melkrundveehouderij zal daarnaast ook geen dussdanige grote aantallen extra motorvoertuigbewegingen genereren, dat buiten het plangebied gelegen andere geluidgevoelige objecten worden blootgesteld aan een forse toename aan geluidhinder. Gelet hierop is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï conform de Wet geluidhinder dan ook niet noodzakelijk.

Industrielawaaï

Het Activiteitenbesluit biedt aan bepaalde objecten bescherming tegen geluidhinder. Het

gaat om geluidsgevoelige gebouwen zoals woningen en geluidsgevoelige terreinen. Het Activiteitenbesluit sluit aan bij het begrippenkader uit de Wet geluidhinder.

Het Activiteitenbesluit bevat ook geluidsnormen. Hiermee biedt het in algemene zin bescherming tegen geluid(hinder) veroorzaakt door de:

- Binnen de inrichting aanwezige installaties en toestellen;
- Binnen de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en;
- Laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting.

Dit wijzigingsplan maakt de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel mogelijk. Deze ontwikkeling heeft geen nieuwe geluidsbronnen tot gevolg, maar brengt wel een andere verdeling van de bestaande bronnen binnen de inrichting met zich. Er wordt onder andere een nieuwe melkrundveestal gebouwd, maar ook deze stal 9 krijgt geen ventilatoren of andere installaties met draaiende onderdelen.

De in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidsnormen zijn echter niet zonder meer te gebruiken om te beoordelen of een voorgenomen ontwikkeling of een ruimtelijk plan inpasbaar is. De methodiek van de in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' opgenomen richtafstanden is hier meer op toegespitst. In deze publicatie staan ook richtafstanden tussen geluidsbelastende en -gevoelige functies voor het aspect geluid. Aanvaard is dat wanneer er aan de richtafstand voldaan wordt, er geen geluidhinder valt te verwachten.

Op basis van de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' geldt bij melkrundveebedrijven voor het aspect geluid de reeds eerder genoemde richtafstand van 30 meter tot geluidsgevoelige objecten zoals woningen. Te constateren valt dat door de vormverandering de afstand van de grens van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel tot de bedrijfswoning aan de Neerstraat 12 wordt vergroot en ± 30 meter gaat bedragen. Bij alle andere woningen van derden blijft deze afstand ruim groter dan 30 meter. Gelet hierop wordt in de nieuwe situatie voldaan aan de richtafstand voor het aspect geluid.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt het aantal stuks gehouden melkvee uitgebreid, maar het aantal motorvoertuigbewegingen naar en vanaf de locatie van de melkrundveehouderij zal in niet meer dan geringe mate toenemen. Er zal extra aan-/afvoer van mest, dieren en voer nodig zijn. Dit kan echter plaatsvinden in dezelfde vrachtwagens, die dan voller geladen zullen worden.

Dit wijzigingsplan en de voorgenomen ontwikkeling waarin het voorziet, hebben zodoende geen significante wijzigingen tot gevolg wat betreft de geluidsbelasting die de ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel gevestigde melkrundveehouderij veroorzaakt. De optredende wijzigingen zijn akoestisch niet relevant; de akoestische situatie blijft naar verwachting gelijk.

Gelet op het voorgaande is er tevens geen akoestisch onderzoek industrielawaai noodzakelijk.

Conclusie

Dit wijzigingsplan is aanvaardbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.5 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Aangezien de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee begrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder worden beide begrippen toegelicht.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) betreft de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon, die de hele tijd aanwezig is op die plaats. Binnen de 10^{-6} /jaar-contour (die als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden geprojecteerd. Voor beperkt kwetsbare objecten is de 10^{-6} /jaar-contour geen grenswaarde, maar een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat er bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is zo een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dat invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitgrens: de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving zal komen te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Binnen het invloedsgebied is een verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. De eisen hieraan zijn vastgelegd in het Bevi, Bevb en Bevt.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt er antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en wat voor maatregelen getroffen zijn om risico's zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (vaak de gemeente). Dit dwingt gemeenten om het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verscheidene onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. In de 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor- rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

De regionale brandweer heeft een adviesplicht. Door de verantwoordingsplicht uit te werken neemt het bevoegd gezag verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft, nadat de benodigde veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beschouwing risicobronnen

Met behulp van de Risicokaart is nagegaan of er risicobronnen aanwezig zijn welke van invloed zijn op het plangebied. Zoals te zien in figuur 4.8, bevinden zich in de omgeving van de locatie Neerstraat 10 te Bakel de volgende risicobronnen:

- Zowel op de locatie Neerstraat 13 als Esp 5 te Bakel is een bovengrondse propaan-tank aanwezig;
- Ten noorden en westen van de locatie ligt een hoofdaardgastransportleiding.



Figuur 4.8: Uitsnede Risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Een melkrundveehouderij is geen (beperkt) kwetsbaar object. Gezien hiermee alleen sprake is van uitbreiding van de melkrundveehouderij en de bedrijfswoning als bestaand wordt gehandhaafd, wordt met de voorgenomen ontwikkeling ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel geen nieuw (beperkt) kwetsbaar object gerealiseerd.

Uit figuur 4.8 blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen de PR 10^{-6} contouren van de in de omgeving aanwezige propaantanks en hoofdaardgastransportleiding. Dit betekent dat er wordt voldaan aan de in het Bevi en Bevb gestelde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico. Hiermee vormt dit risico geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

De voorgenomen ontwikkeling heeft gezien het voorgaande geen toename van het groepsrisico tot gevolg. Een verantwoording van dit risico kan hiermee achterwege blijven.

Conclusie

Wat betreft het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor dit wijzigingsplan.

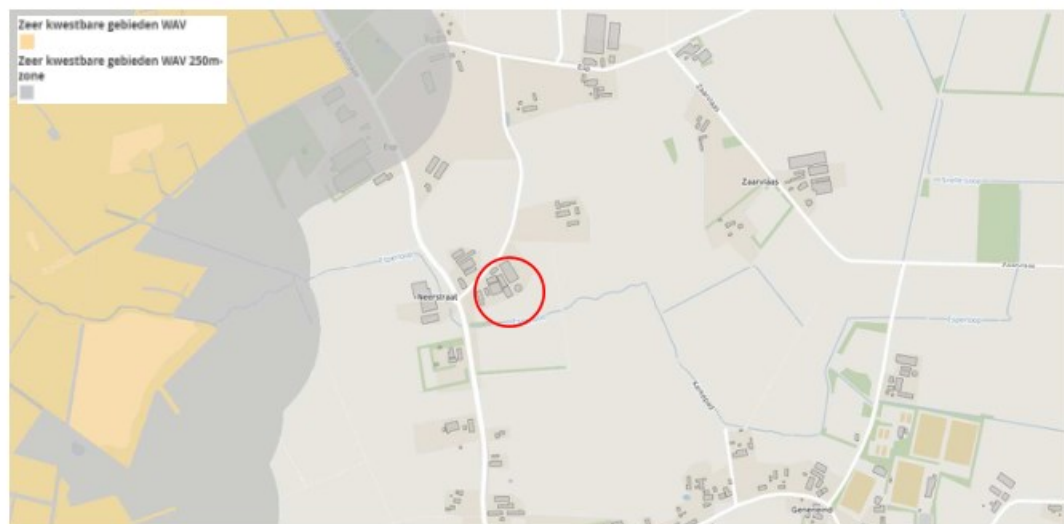
4.6 Natuur

Sinds 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet verving de Natuurbeschermingswet 1998, Flora- en faunawet en Boswet. De Wet natuurbescherming voorziet in vereenvoudigde regels voor bescherming van natuur, decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er is beter aangesloten op de Europese regelgeving en een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

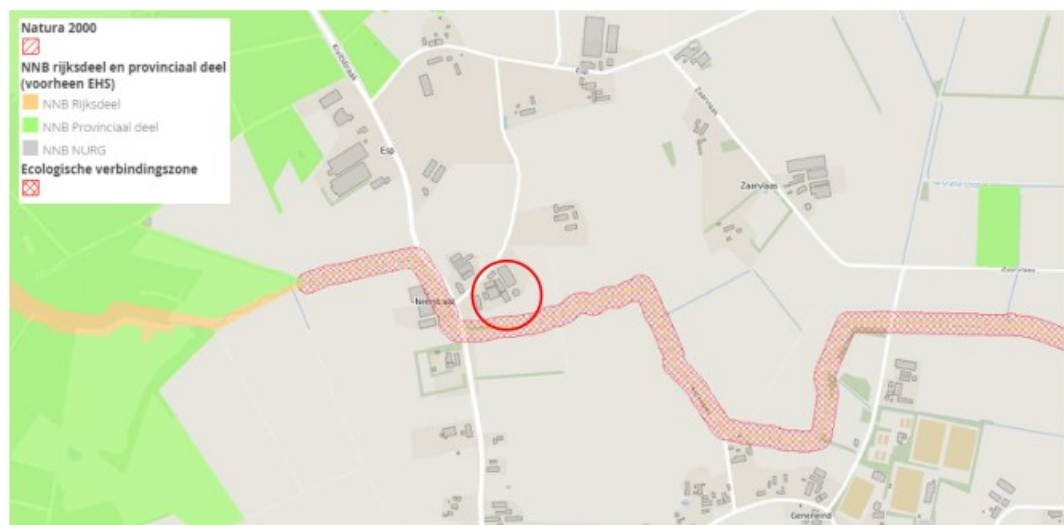
De Wet natuurbescherming is door de samenvoeging van genoemde wetten zowel gericht op gebiedsbescherming als soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel kan van invloed zijn op de toestand van de nabijgelegen kwetsbare natuurgebieden. Zoals in figuur 4.9 en 4.10 is te zien, ligt het plangebied echter niet in een zeer kwetsbaar gebied volgens de Wet ammoniak en veehouderij (WAV), niet in de 250 meter-zone van zo'n gebied en niet direct nabij een Natura 2000-gebied.



Figuur 4.9: Ligging plangebied ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden WAV (bron: Kaartbank Provincie Noord-Brabant)



Figuur 4.10: Ligging plangebied ten opzichte van Natura 2000 en NNB (bron: Kaartbank Provincie Noord-Brabant)

In figuur 4.10 is ook te zien dat de ten zuiden van en net buiten het plangebied gelegen Esperloop onderdeel uitmaakt van het NatuurNetwerk Brabant (NNB) en dat de gronden aan weerszijden van de loop tot een ecologische verbindingszone behoren. Alleen het meest zuidelijke gedeelte van het plangebied van dit wijzigingsplan valt binnen de ecologische verbindingszone, zoals deze nu is vastgelegd.

Zoals in par. 2.2 beschreven is, is de Esperloop in het kader van het Integraal Gebiedsprogramma Bakel-Milheeze heringericht, waardoor deze loop zuidelijker is komen te liggen. Gevolg is dat de ecologische verbindingszone ook wat verder naar het zuiden is komen te liggen. Dit is als uitgangspunt meegenomen in de uitwerking van de voorgenomen ontwikkeling en de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' waar dit wijzigingsplan in voorziet. Om bouw van de nieuwe melkrundveestall mogelijk te maken, is ook een gedeelte van de zuidgrens van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' naar het zuiden toe verschoven ten opzichte van het geldend bestemmingsplan. De nieuwe zuidgrens houdt echter wel minimaal 5 meter afstand tot de nieuwe noordgrens van de heringerichte Esperloop, wat de vereiste afstand is uit het oogpunt van ontwikkeling en instandhouding van deze ecologische verbindingszone. Zie ook figuur 2.4 in hoofdstuk 2.

Volgens de Wet natuurbescherming mag een wijzigingsplan worden vastgesteld als het geen significant negatieve effecten kan hebben op Natura 2000-gebieden, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor betreffende gebieden. Gezien dit wijzigingsplan ziet op een uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel, moet in dit geval beoordeeld worden of het plan zulke effecten kan hebben. Door de afstand van $\pm 7,6$ kilometer tot het dichtstbijgelegen Natura 2000-gebied, te weten het ten zuidoosten van het plangebied gelegen Natura 2000-'Deurnsche Peel & Mariapeel' hoeft dat alleen ten aanzien van het aspect stikstof. Bij zo'n grote afstand heeft alleen de stikstofdepositie vanwege de door het houden van melkrundvee veroorzaakte ammoniakemissie effect op Natura 2000-gebieden.

De bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel beschikt over een omgevingsvergunning van 29 april 2019, in het kader waarvan op 21 februari 2019 voor de Wet natuurbescherming een verklaring van geen bedenkingen af is gegeven door de provincie Noord-Brabant. Deze toestemming voor natuur betreft een totale ammoniakemissie van 2.310,0 kg NH_3 /jaar. Belangrijk is dat dit een toestemming is, zonder toebedeelde ontwikkelruimte uit de vervallen Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Deze toestemming betekende namelijk aanzienlijke afnames van ammoniakemissie en stikstofdepositie ten opzichte van de voorafgaande toestemming voor natuur: de vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 van 4 november 2014. Dit nu de vergunde ammoniakemissie toen afnam van 3.026,6 tot 2.310,0 kg NH_3 /jaar.

Met de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de melkrundveehouderij waarop dit wijzigingsplan betrekking heeft, is per saldo sprake van een kleine afname van de ammoniakemissie tot 2.244 kg NH_3 /jaar (zie figuur 2.6). Met de nieuwe melkrundveestall zullen er meer melkkoeien gehouden gaan worden, maar door het toepassen van de emissiearme stalssystemen neemt de totale ammoniakemissie per saldo toch af. Deze afname van de totale ammoniakemissie volstaat om er voor te zorgen dat hoewel met de nieuwe stal een gedeelte van de emissie op een hoger punt plaatsvindt, geen sprake is van toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Met behulp van Aerius Calculator is een verschilberekening gemaakt, waaruit dit blijkt. Deze stikstofberekening is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de voorge-

nomen ontwikkeling en daarmee dit wijzigingsplan geen significant negatieve effecten kunnen hebben op Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Dit wijzigingsplan moet de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel mogelijk maken en voorziet daartoe in alleen een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. De uitbreiding en vormverandering zijn voorzien ter plaatse van gronden die reeds een agrarische bestemming hebben en al jaren bedrijfsmatig worden gebruikt. Deze gronden zijn vooral als grasland in gebruik en worden intensief beheerd en gemaaid. De kans dat hier beschermde flora en/of fauna voorkomt is dan ook niet waarschijnlijk, van bijzondere groeiplaatsen en een stabiel, natuurlijk ecosysteem is hier geen sprake.

De voorgenomen ontwikkeling omvat geen sloop van bestaande bedrijfsbebouwing.

Gelet het voorgaande is het niet waarschijnlijk dat als gevolg van dit wijzigingsplan (leefgebied van) beschermde flora en/of fauna wordt verstoord of verloren gaat. Het uitvoeren van nader onderzoek op gebied van soortenbescherming is niet noodzakelijk.

Conclusie

Vanuit zowel gebieds- als soortenbescherming zijn er geen belemmeringen aanwezig voor dit wijzigingsplan.

4.7 Bodem

Voor vaststelling van een ruimtelijk plan dient inzichtelijk te worden gemaakt of de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming(en). Daarom moet er in de toelichting van een wijzigingsplan altijd een paragraaf worden opgenomen over de bodemkwaliteit. Deze verplichting vloeit voort uit art. 3.1.6. Bro.

Er vindt geen directe vertaling plaats van het aspect bodem(kwaliteit) in de juridische regeling van het wijzigingsplan (verbeelding en regels). Wel moet in de planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot de toe te laten functies.

Het plangebied heeft op grond van het geldend bestemmingsplan reeds de bestemmingen 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en 'Agrarisch'. Dit wijzigingsplan ziet toe op uitbreiding van de al ter plaatse gevestigde melkrundveehouderij en voorziet om dit planologisch mogelijk te maken alleen in een vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'. Met de voorgenomen ontwikkeling en dit plan is er dan ook geen sprake van een verandering van gebruik en/of functie. Dit betekent dat in het kader van onderhavig wijzigingsplan een bodemonderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor onderhavig wijzigingsplan.

4.8 Water

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moeten waterhuishoudkundige belangen expliciet en op een evenwichtige wijze worden meegewogen. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument.

Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. Dit verkleint de kans op problemen als overstroming door onvoldoende veilige dijken, slechte waterkwaliteit of wateroverlast door onvoldoende bergingsmogelijkheden voor hemelwater. Het resultaat is een waterbestendig ruimtelijk plan. Maar het gaat niet alleen om het voorkomen van problemen. Ruimte voor water kan ook de ruimtelijke kwaliteit en de leefomgeving van mens en dier verbeteren. Nieuwe plannen moeten voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen: de hydrologische situatie dient minimaal gelijk te blijven aan de oorspronkelijke situatie.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. Bij ruimtelijke plannen hanteert het waterschap een aantal beleidsmatige uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze bij dit plan rekening is gehouden met de ruimtelijk relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer.

Beleidskader

Er zijn in dit geval verschillende relevante beleidsstukken op het gebied van water. Kern van de beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Waterbeheerplan 2016-2021 Aa en Maas

Het waterbeheerplan beschrijft hoe het Waterschap Aa en Maas samen met andere partij- en invulling wil geven aan het waterbeheer in het stroomgebied van het waterschap. Het plan heeft een looptijd van 2016 tot en met 2021. Het betreft alle aspecten rondom het beheer van de watergangen, stuwen, gemalen, transportstelsels en rioolwaterzuiveringen, zowel onder normale omstandigheden als ingeval van calamiteiten.

Het waterbeheerplan is een strategisch document. Het geeft op hoofdlijnen een beschrijving van de doelen van het waterschap en hoe deze doelen gerealiseerd kunnen worden. De concrete uitwerking van alle doelen vindt grotendeels plaats in de volgende programma's:

- Veilig en bewoonbaar beheergebied;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Gezond en natuurlijk water;
- Schoon water;

Keur Waterschap Aa en Maas 2015

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben gezamenlijk waterregels vastgesteld, de Keur. De Keur is een verordening waarin staat wat wel en niet mag rondom watergangen, dijken en grondwater. Voor veel zaken hoeven burgers of bedrijven niet langer een watervergunning aan te vragen. Een melding bij het waterschap volstaat.

Alle ingrepen die een grote impact hebben op belangrijke watergangen en -keringen zijn vergunningplichtig gebleven. De huidige Keur geldt sinds 1 maart 2015 binnen de beheergebieden van bovengenoemde waterschappen. Het doel van de hierin opgenomen regels is de wateraanvoer en -afvoer te waarborgen, Noord-Brabant te beschermen tegen overstromingen en de gevolgen van droogte te beperken.

Gezien de in figuur 4.11 opgenomen uitsnede van de bij de Keur horende kaart is de ten zuiden van en net buiten het plangebied gelegen Esperloop een A-watergang. Dit houdt in

dat de Esperloop in beheer is bij het waterschap en dat aan weerszijden van de waterloop een 5 meter brede strook grond vrij moet blijven voor beheer en onderhoud.



Figuur 4.11: Uitsnede kaart Keur Waterschap Aa en Maas 2015

De bij de Keur horende kaart laat ook zien dat wat het zuidelijke gedeelte van de locatie Neerstraat 10 te Bakel betreft sprake is van wijstgronden. De Keur bevat geen hieraan verbonden regels.

De waterschappen toetsen ruimtelijke plannen verder op toename aan verhard oppervlak. Hierbij maken ze qua regelgeving onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat er voor kleine plannen - plannen met een toename aan verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² - kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel om de opgave voor compenserende waterberging te bepalen. Voor grote plannen waarbij het verhard oppervlak met meer dan 10.000 m² toeneemt, volstaat deze rekenregel niet. De initiatiefnemer moet dan een waterhuishoudkundig onderzoek uit laten voeren en het waterschap hier vroegtijdig in te betrekken. Voor plannen met een toename aan verhard oppervlak kleiner dan 500 m² is door de drie waterschappen besloten dat het gezien de dermate kleine afvoer van hemelwater verantwoord is geen compenserende waterberging te eisen.

Legger oppervlaktewateren waterschap Aa en Maas



Figuur 4.12: Uitsnede Legger oppervlaktewater Aa en Maas

Gezien de in figuur 4.12 opgenomen uitsnede is de ten zuiden van en net buiten het plangebied gelegen Esperloop ook op de legger oppervlaktewateren van Waterschap Aa en Maas vermeld als A-watgang. Op deze legger zijn evenwijdig aan de waterloop ook beschermingszones en profielen van vrije ruimte vastgelegd.

In de Keur is als regel opgenomen dat zonder watervergunning geen gebruik gemaakt mag worden van de A-watgang en beschermingszones. Binnen het profiel van vrije ruimte is een watervergunning nodig om werken te mogen plaatsen, wijzigen of behouden.

Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Gezien deze aanduiding alleen op de ten zuiden van en net buiten het plangebied gelegen Esperloop ligt, zijn de beperkende regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant ten aanzien van 'Attentiezone waterhuishouding' niet van toepassing.

Bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'

Zoals aangegeven in par. 1.3, geldt volgens het geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' voor het zuidelijk gedeelte van het plangebied ook de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - wijstgebied'. Gronden voorzien van deze aanduiding zijn volgens de planregels mede bestemd voor bescherming en behoud van het in een wijstgebied aanwezige geohydrologische verschijnsel van wijst. Volgens de planregels geldt ter plaatse van deze gronden onder andere een verbod om enig bouwwerk te bouwen. Van dat verbod kan bij omgevingsvergunning worden afgeweken, mits:

- Het bouwen niet leidt tot een structurele daling van de grondwaterstand of anderszins maatregelen worden getroffen om het negatieve effect op het wijstverschijnsel te compenseren;
- Het bouwen geen structurele vergroting van de afstand tussen het maaiveld en de grondwaterstand tot gevolg heeft of anderszins maatregelen worden getroffen om het negatieve effect op het wijstverschijnsel te compenseren;
- Vooraf advies ingewonnen wordt bij het Waterschap Aa en Maas.

Watertakenplan 2019-2023 Gemert-Bakel

Het gemeentelijk waterbeleid is opgenomen in het Watertakenplan 2019-2023 van de gemeente Gemert-Bakel van 25 oktober 2018. Volgens dit plan wordt bij ontwikkelingen een norm gehanteerd van 60 mm berging van hemelwater per m² aan verhard oppervlak.

Door klimaatverandering wordt het steeds belangrijker de omgeving klimaatadaptief in te richten. Dat betekent onder meer dat we in staat moeten zijn extreme neerslaghoeveelheden te verwerken. Het is vanuit economisch oogpunt niet haalbaar om dit doel (alleen) te behalen door het ondergrondse systeem te verzwaken. Aanleg van waterberging op eigen terrein ontlast de hemelwatervoorziening op openbaar terrein en levert een bijdrage aan het verminderen van wateroverlast. Dit is daarom in het Watertakenplan opgenomen als eis bij nieuwe ontwikkelingen.

Watertoets

Zoals in par. 2.2 beschreven is, is de Esperloop in het kader van het Integraal Gebiedsprogramma Bakel-Milheeze heringericht. Hierdoor is deze A-watgang zuidelijker komen te liggen. Gevolg is dat ook de bijbehorende beschermingszones en profielen van vrije ruimte wat verder richting het zuiden komen te liggen. Dit is als uitgangspunt meegenomen in de uitwerking van de voorgenomen ontwikkeling en de vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' waar dit wijzigingsplan in voorziet. Om bouw van de nieuwe melkrundveestallage mogelijk te maken, is ook een deel van de zuidgrens van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' naar het zuiden toe verschoven ten op-

zichte van het geldend bestemmingsplan. De nieuwe zuidgrens houdt echter wel minimaal 5 meter afstand tot aan de nieuwe noordgrens van de heringerichte Esperloop, wat de vereiste afstand is ten opzichte van een A-watgang en bijbehorende beschermingszone. Zie ook figuur 2.4 in hoofdstuk 2.

De vormverandering van het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' heeft tot doel het bouwen van een nieuwe melkrundveestal mogelijk te maken. Geconstateerd moet worden dat deze nieuwe stal is voorzien op gronden, met de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - wijstgebied'. In verband met de hiervoor geldende regels is vooraf advies ingewonnen bij het Waterschap Aa en Maas.

Naar aanleiding van het verkregen advies kan op basis van het volgende worden geconcludeerd dat de te bouwen nieuwe melkrundveestal geen nadelige invloed zal hebben op het ter plaatse aanwezig geohydrologisch verschijnsel van wijst:

- De nieuwe melkrundveestal wordt voorzien van mestkelders, maar dit betreft relatief kleine kelders met een beperkte diepte ($\pm 2,15$ m). Daarvan zijn geen structurele regionale effecten op de stroming van het grondwater te verwachten;
- De mestkelders onder de nieuwe melkrundveestal krijgen constructietechnisch een goede, waterdichte fundering om te voorkomen dat ze bij hoge grondwaterpeilen op komen drijven en meststoffen in het grondwater terecht komen of andersom;
- De nieuwe stal wordt niet gebouwd in de beschermingszone van de Peelrandbreuk;
- Er zal geen sprake zijn van permanente bronnering.

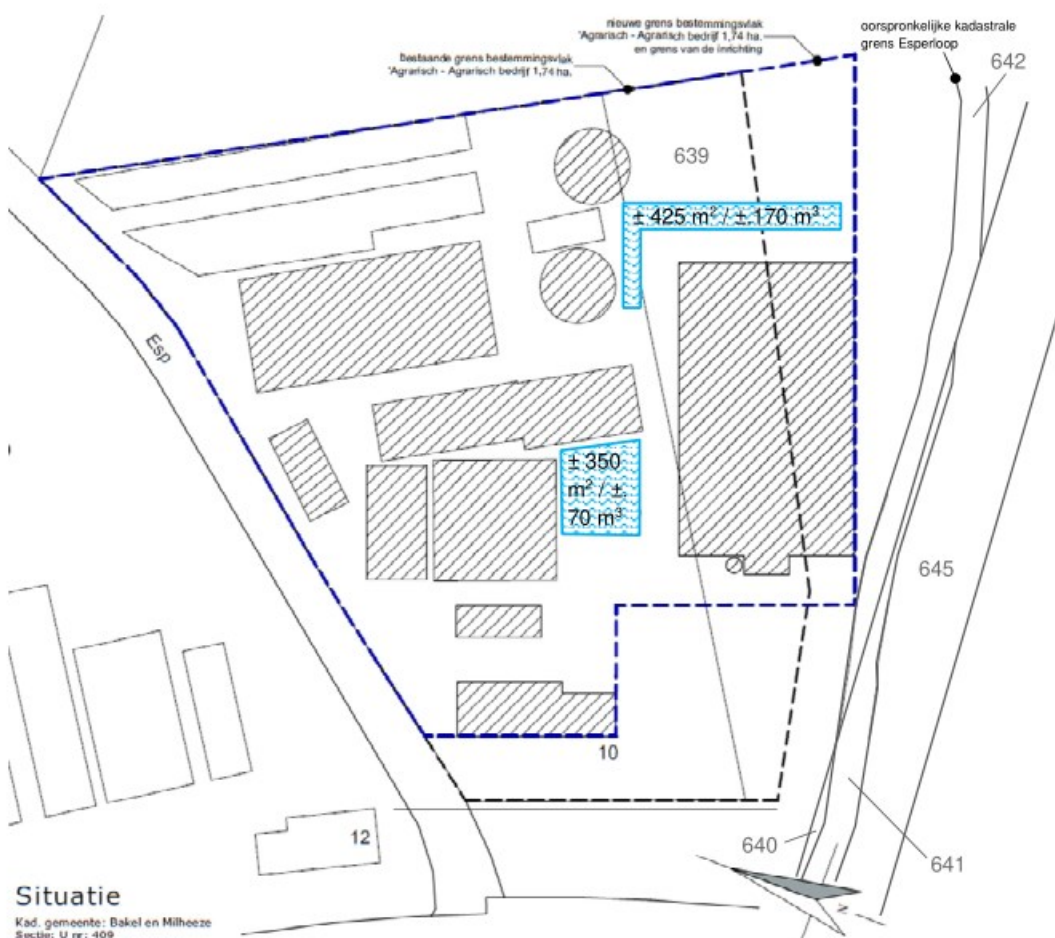
Bij de bouw van de nieuwe melkrundveestal zal er wel tijdelijke bronbemaling nodig zijn. Vanwege het ter plaatse voorkomen van kwelwaterstromen moet ook rekening worden gehouden met de mogelijkheid van forse hoeveelheden bemalingswater om de bouwput droog te houden. Indien het onuitvoerbaar blijkt het daarbij onttrokken grondwater volledig terug te brengen in de bodem (retourbemaling), dient vanwege de bouw in een wijstgebied bij het waterschap vergunning aan te worden gevraagd voor de bronbemaling. Er zal in elk geval zorg voor worden gedragen dat het bemalingswater op geen enkele manier terecht komt op het riool.

De voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, omvat naast een nieuwe melkrundveestal ook de aanleg van nieuwe verharding. Gevolg is dat ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel een toename aan verhard oppervlak van ± 4.000 m² plaatsvindt. Dit betekent uitgaande van 60 mm berging per m² aan toename verhard oppervlak dat er in dit geval ter compensatie een voorziening voor hemelwaterberging met een opvangcapaciteit van ± 240 m³ benodigd is.

Gezien de in figuur 4.13 opgenomen uitsnede van de Bodematlas van de provincie Noord-Brabant varieert de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) binnen het plangebied van 0-20 cm tot 20-40 cm of 40-60 cm onder maaiveld. Gezien de in par. 2.2 beschreven beoogde nieuwe situatie is ter plaatse van een gedeelte van de resterende onverharde gronden te midden van het van vorm veranderd bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' met een GHG van 20-40 cm ca. 350 m² ruimte voor een verlaging in het maaiveld van 20 cm. Dit levert een opvangcapaciteit van ca. 70 m³ voor hemelwater op. De overigens benodigde 170 m³ opvangcapaciteit voor hemelwater beoogt de initiatiefnemer te realiseren door ter plaatse van de gronden, gelegen aansluitend aan de ten noordoosten en oosten van de nieuwe melkrundveestal voorziene nieuwe verharding het maaiveld met 40 cm te verlagen. Deze gronden kennen een GHG van 40-60 cm en hier resteert zeker nog 425 m² om dit te realiseren. Zie ook figuur 4.14.



Figuur 4.13: Uitsnede Bodematlas provincie Noord-Brabant, kaartlaag GHG (<https://kaartbank.brabant.nl/viewer/app/bodematlas>)



Figuur 4.14: Locaties bergingsvoorzieningen hemelwater

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor onderhavig wijzigingsplan.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Deze wet maakt een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ en dus in de grond te behouden. De Erfgoedwet bevat verder regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een wijzigingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De gemeente Gemert-Bakel heeft in het kader van de voormalige Wet op de Archeologische Monumentenzorg en in verband met de Wet ruimtelijke ordening een eigen gemeentelijk archeologiebeleid geformuleerd en dit vervolgens doorvertaald in het geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'.

Zoals aangegeven in par. 1.3, geldt volgens het geldend bestemmingsplan ter plaatse van bijna het gehele plangebied van dit wijzigingsplan een archeologische dubbelbestemming en betreft het 'Waarde - Archeologie 5'. Op basis van de archeologiebeleidskaart van de gemeente Gemert-Bakel is de locatie Neerstraat 10 te Bakel gelegen in een gebied waarvoor een middelhoge archeologische verwachtingswaarde geldt. Hier geldt als beleid dat bij bodemingrepen dieper dan 40 cm onder het bestaande maaiveld en met een oppervlakte groter dan 2.500 m², een archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

Dit wijzigingsplan maakt mogelijk dat ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 een nieuwe melkrundveestal kan worden gebouwd. Doordat de stal van mestkelders wordt voorzien, heeft de bouw een bodemingreep dieper dan 40 cm onder bestaand maaiveld tot gevolg. Gezien de beoogde oppervlakte houdt de bouw van de stal echter geen bodemingreep groter dan 2.500 m² in. Zodoende is voor dit plan geen archeologisch onderzoek vereist.

Cultuurhistorie

Gekeken naar de Cultuurhistorische Waardenkaart 2015 van de provincie Noord-Brabant is er ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel geen sprake van cultuurhistorische waarden. Volgens de kaarten van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is dit wel zo, gezien het zuidelijk gedeelte van het plangebied van dit wijzigingsplan daarop is gelegen binnen gebied, aangewezen als 'Aardkundig waardevol gebied'.

Uit de provinciale Aardkundig waardevolle gebiedenkaart blijkt dat het gaat om het gebied 'Peelrandbreuk, Maashorst'. Gelezen de gebiedsbeschrijving en gekeken naar de aanduidingen op de verbeelding van het geldend bestemmingsplan en de bij de Keur behorende kaart, behoren betreffende gronden tot dit Aardkundig waardevol gebied vanwege het voorkomen van wijstgronden. De hier aanwezige aardkundige waarde ziet zodoende op het aardkundig verschijnsel wijst. Om deze waarde te beschermen, moet worden voorkomen dat hier activiteiten (kunnen) plaatsvinden welke vermindering van de grondwaterkwel en daarmee verdroging van wijstgronden veroorzaken, leiden tot een verdere achteruitgang van wijst en mogelijk toekomstig herstel bemoeilijken.

Uit par. 4.8 blijkt reeds dat met de voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, geen sprake is van activiteiten met een nadelige invloed op het ter plaatse aanwezig wijstverschijnsel. Zodoende is in dit geval ook geen sprake van aantasting van de ter plaatse van het zuidelijk gedeelte van het plangebied aanwezige aardkundige waarde.

Met het geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is de bedrijfswoning ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel aangeduid als een beeldbepalend pand. Met dit wijzigingsplan en de onderliggende voorgenomen ontwikkeling wordt geen afbreuk gedaan aan de beeldbepalende status van de bedrijfswoning.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor dit plan.

4.10 Verkeer

Ontsluiting

Dit wijzigingsplan maakt de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel planologisch mogelijk. Met deze ontwikkeling wordt het aantal ter plaatse gehouden melkkoeien uitgebreid, maar het aantal motorvoertuigbewegingen naar en vanaf deze locatie zal als gevolg daarvan in niet meer dan geringe mate toenemen. Er zal extra aan-/afvoer van mest, dieren en voer nodig zijn. Dit kan echter plaatsvinden in dezelfde vrachtwagens, die dan voller geladen zullen worden.

Gezien slechts sprake is van een beperkte toename van verkeer, zal de voorgenomen ontwikkeling niet tot problemen leiden op de bestaande wegen Neerstraat en Esp en kan de locatie van de melkrundveehouderij overeenkomstig de bestaande situatie via de twee bestaande in-/uitritten ontsloten blijven op de Esp.

Parkeren

Het uitgangspunt voor parkeren is de in juni 2017 vastgestelde 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017'. De nota is als bijlage bij de regels van het geldend bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' opgenomen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling of wijziging parkeerproblemen ontstaan in de openbare ruimte. Daarom is het parkeren op eigen terrein een belangrijk uitgangspunt van dit parkeerbeleid.

De nota gaat uit van een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen per woning voor een vrijstaande koopwoning in het buitengebied. In dit geval geldt daarnaast ook nog de parkeerbehoefte in relatie tot de melkrundveehouderij. In de nota wordt voor arbeidsextensieve bedrijven in het buitengebied een parkeernorm gehanteerd van 0,8 parkeerplaatsen per 100 m² brutovloeroppervlakte. Met betrekking tot deze norm moet worden opgemerkt dat deze eigenlijk niet representatief is voor een melkrundveehouderij. Omdat er een grote brutovloeroppervlakte aanwezig is voor huisvesting van het melkrundvee, de stalling van machines en de opslag van voer, valt de parkeerbehoefte in feite niet te relateren aan de brutovloeroppervlakte. Met genoemde parkeernorm als uitgangspunt, zou alleen voor de nieuw te bouwen melkrundveestall ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel al sprake zijn van een parkeerbehoefte van afgerond 20 parkeerplaatsen.

De initiatiefnemer heeft geen elders woonachtige werknemers. Als voor het aantal bezoekers in worst-case scenario wordt uitgegaan van drie parkeerplaatsen, zijn er in totaal (afgerond naar boven) 6 parkeerplaatsen nodig ten behoeve van de bedrijfswoning en de melkrundveehouderij. Gezien hiermee de melkrundveehouderij wordt uitgebreid, wijzigt de parkeerbehoefte ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel niet ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet. Zoals blijkt uit figuur 2.4 en de als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen situatietekening, is er binnen het van vorm

veranderde bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' ruim voldoende bestaande en nieuwe verharding voorzien voor 6 parkeerplaatsen op eigen terrein.

Conclusie

Vanuit oogpunt van verkeer zijn geen belemmeringen aanwezig voor dit wijzigingsplan.

4.11 Gezondheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen speelt gezondheid een centrale rol. Om een gezonde leef-omgeving te creëren (en behouden) zijn er tal van wetgevingen geïntroduceerd. Een groot deel van de voorgaande paragrafen bevat een toets aan deze wetgeving. De wetgeving heeft één centraal doel: regels stellen ter voorkoming of beperking van negatieve gevolgen voor de menselijke gezondheid en het milieu. Bij elke ruimtelijke ontwikkeling dient dit aspect meegewogen te worden.

Momenteel speelt het aspect gezondheid in relatie tot veehouderij een belangrijke maatschappelijke en politieke rol. Eén van de effecten van veehouderij op volksgezondheid ziet op endotoxinen. Wat dit betreft is tot nu toe nog onvoldoende wetenschappelijk onderzoek beschikbaar, waardoor nog geen wettelijke normen zijn gesteld. Maar het wetenschappelijk onderzoek is momenteel al wel in zo'n ver stadium dat de relatie tussen endotoxinen en de gezondheid van omwonenden bij ruimtelijke ontwikkelingen van veehouderijen niet meer genegeerd kan worden.

In het kader van het 'voorzorgsbeginsel' hanteren Brabantse gemeenten en omgevingsdiensten vooruitlopend op wettelijke normen reeds de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0 van het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid' van de provincie Noord-Brabant. Dit document biedt een kader om te beoordelen of bij vergunningen van intensieve veehouderijen rekening moet worden gehouden met blootstelling aan endotoxinen concentraties welke boven de grenswaarde uitstijgen. Intensieve veehouderijen dragen bij aan emissies van fijn stof (PM₁₀) in Nederland. Dit geëmitteerde fijn stof bestaat uit verschillende stoffen waar endotoxinen deel (kunnen) uitmaken. Endotoxinen zijn celwandbestanddelen van Gramnegatieve bacteriën; deze kunnen een allergische reactie veroorzaken bij inademing. Door de Gezondheidsraad is een norm gesteld aan de maximale endotoxinen concentraties in de buitenlucht van 30 EU/m³.

Met de voorgenomen ontwikkeling waar dit wijzigingsplan in voorziet, wordt de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel uitgebreid. Het hierboven genoemde endotoxinen toetsingskader is niet toepasbaar voor deze categorie veehouderijen. Uit par. 4.3 is al wel naar voren gekomen dat er in dit geval sprake is van een ontwikkeling waarmee voldaan wordt aan de wettelijke eisen omtrent de luchtkwaliteit.

Conclusie

Het aspect gezondheid in relatie tot veehouderijen vormt geen belemmering voor dit plan.

4.12 Mer-beoordelingsplicht

Het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is een algemene maatregel van bestuur (AMvB). De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. Het opstellen van een m.e.r. heeft als hoofddoel het milieubelang volwaardig

mee te laten wegen bij de voorbereiding en het vaststellen van plannen en besluiten. Voor plannen zoals een wijzigingsplan is een m.e.r. noodzakelijk als:

- Het plan kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-(beoordelings)plichtige besluiten;
- Voor het plan een passende beoordeling noodzakelijk is in verband met mogelijk significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit als er sprake is van een overschrijding van de drempelwaarden zoals opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit m.e.r.

De voorgenomen ontwikkeling waarin dit wijzigingsplan voorziet, omvat een uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel. Omdat dit wijzigingsplan het bouwen van de nieuwe melkrundveestal in zijn geheel mogelijk maakt, gaat het voor het Besluit m.e.r. om een wijziging/uitbreiding met 175 melkkoeien. Hiermee is er sprake van een wijziging/uitbreiding beneden de drempelwaarde van 200 stuks melkkoeien die in onderdeel D van het Besluit m.e.r. onder D14 bij 7° is opgenomen voor de wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. Zodoende is dit wijzigingsplan niet kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit.

Uit par. 4.6 volgt dat voor dit wijzigingsplan geen passende beoordeling noodzakelijk is. Met de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel die het plan mogelijk maakt, is geen sprake van mogelijk significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

In dit geval is dan ook geen m.e.r. noodzakelijk. Omdat sprake is van een wijziging/uitbreiding beneden de drempelwaarde volgens onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. en gelet op art. 2, lid 5 aanhef en onder b van het Besluit m.e.r., dient er wel een zogeheten vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden gemaakt. Daarbij moet op grond van de criteria als bedoeld in bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (Richtlijn 2011/92/EU) worden beoordeeld of uitgesloten kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is gemaakt door middel van een beoordelingsnotitie. Deze is als bijlage 7 opgenomen bij deze toelichting. Op basis van de notitie en daartoe uitgevoerde onderzoeken valt te concluderen dat er met de voorgenomen ontwikkeling tot uitbreiding van de bestaande melkrundveehouderij ter plaatse van de locatie Neerstraat 10 te Bakel geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hoewel sprake is van enig effect, is het effect niet zodanig dat er aanleiding bestaat voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Conclusie

Voor dit wijzigingsplan geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht. Een m.e.r. opstellen is niet nodig.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Dit plan heeft betrekking op een particulier initiatief. De initiatiefnemer fungeert als eigenaar van de tot het plangebied behorende gronden als financiële drager van het plan. Hij heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het plan gemoeid.

Overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk 6 Wro is geen exploitatieplan noodzakelijk voor vaststelling van dit plan. Kostenverhaal zal plaatsvinden via leges en eventuele anterieure overeenkomsten.

5.2 Juridische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit plan heeft betrekking op percelen die in eigendom zijn van de initiatiefnemer. Het plan heeft geen nadelige milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende (agrarische) bedrijven of woningen. Zodoende mag worden aangenomen dat er tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren zullen zijn.

Het plan doorloopt als ontwerp, vastgesteld en onherroepelijk wijzigingsplan de volgende procedure:

1. Voorbereiding en vooroverleg met diensten van Rijk, provincie en waterschap:
In art. 3.1.1 Bro is opgenomen dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een wijzigingsplan, daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en die diensten van provincie en Rijk, betrokken bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast met het behartigen van belangen die in het plan in het geding zijn.

Dit plan is voor vooroverleg voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas. In het kader hiervan is vervolgens door de provincie een vooroverlegreactie gegeven. Voor verwerking van de opmerkingen uit de reactie zijn deze toelichting en het landschappelijk inpassingsplan aangepast en/of aangevuld.
2. Ontwerp:
Het ontwerp-wijzigingsplan heeft van 13 juli 2022 tot en met 23 augustus 2022 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen, gedurende welke termijn iedereen zienswijzen naar voren kon brengen. Er zijn geen zienswijzen op het plan ontvangen.
3. Vaststelling:
Na vaststelling van dit wijzigingsplan door het college van burgemeester en wethouders wordt het vastgestelde plan weer voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze inzage termijn kan tegen het vaststellingsbesluit van het college beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na afloop van deze beroepstermijn treedt het vastgestelde wijzigingsplan in werking.

Bijlagen

- 1: Situatietekening
- 2: Landschappelijk inpassingsplan
- 3: BZV
- 4: Gecombineerde opgave 2022: Regelingen - grondgebonden
- 5: Omgevingsdialoog
- 6: Stikstofberekening
- 7: Vormvrije m.e.r.

