

Gemeente Gemert-Bakel

**Ruimtelijke onderbouwing
Mathijseind 12, Bakel**

Gemeente Gemert-Bakel

Ruimtelijke onderbouwing Mathijseind 12, Bakel

Kadastrale gegevens:

Gemeente: Bakel en Milheeze, sectie K nummer 812, 926, 1469, 1470

Opgesteld door:

Arvalis

Heuvelstraat 12

5751 HN Deurne

tel. 0493-242133

maandag 18 december 2023

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doelstelling.....	5
1.2.	Planlocatie	5
1.3.	Leeswijzer.....	6
2.	Planbeschrijving	7
2.1.	Huidige situatie	7
2.2.	Vigerend bestemmingsplan	8
2.3.	Beoogde situatie.....	9
2.3.1.	Mogelijkheden bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling	14
3.	Beleidskader	15
3.1.	Rijksbeleid	15
3.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.2.	Nationale Omgevingsvisie	15
3.1.3.	Ladder voor duurzame verstedelijking	16
3.1.4.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).....	16
3.2.	Provinciaal beleid	17
3.2.1.	Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014	17
3.2.2.	Omgevingsvisie 'De Kwaliteit van Brabant'	17
3.2.3.	Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)	18
3.3.	Gemeentelijk beleid	20
3.3.1.	Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2010-2020	20
3.3.2.	Beeldkwaliteitsplan buitengebied Gemert-Bakel	20
3.3.3.	Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert- Bakel	21
3.3.4.	Bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'	22
4.	Omgevingsaspecten	25
4.1.	Milieu	25
4.1.1.	Beoordeling noodzaak m.e.r.-notitie.....	25
4.1.2.	Bodem	25
4.1.3.	Kabels, leidingen en overige belemmeringen	25
4.1.4.	Bedrijven en milieuzonering	26
4.1.5.	Geur.....	26
4.1.6.	Luchtkwaliteit	27
4.1.7.	Gezondheid	29
4.1.8.	Geluid	30
4.1.9.	Externe veiligheid	30
4.2.	Landschappelijke inpassing.....	31

4.3.	<i>Ecologie</i>	32
4.4.	<i>Archeologie en cultuurhistorie</i>	34
4.4.1.	Archeologie	34
4.4.2.	Cultuurhistorie	35
4.5.	<i>Waterhuishouding</i>	36
4.5.1.	Watertoets	36
4.5.2.	Waterbeleid	36
4.5.3.	Oppervlaktewater	38
4.5.4.	Grondwater	39
4.5.5.	Overige aspecten	40
4.6.	<i>Verkeer en parkeren</i>	40
5.	<i>Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	42
5.1.	<i>Financiële uitvoerbaarheid</i>	42
5.2.	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	42

Bijlagen

- Bijlage 1 – Situatiekening
- Bijlage 2 – Landschappelijk inpassingsplan
- Bijlage 3 – QuickScan flora en fauna
- Bijlage 4 – Aeries-berekeningen
- Bijlage 5 – Omgevingsdialoog

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doelstelling

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld voor de locatie Mathijseind 12 te Bakel (hierna: planlocatie). De initiatiefnemer is voornemens de varkenshouderij te beëindigen en een paardenfokkerij op te richten. De varkenshouderij zal volledig worden gesaneerd. Hierbij worden de gebouwen aan de Bakelse Aa gesloopt en de gebouwen aan Mathijseind 12 verbouwd voor het huisvesten van paarden. Daarnaast worden er voorzieningen gerealiseerd voor het trainen van de paarden.

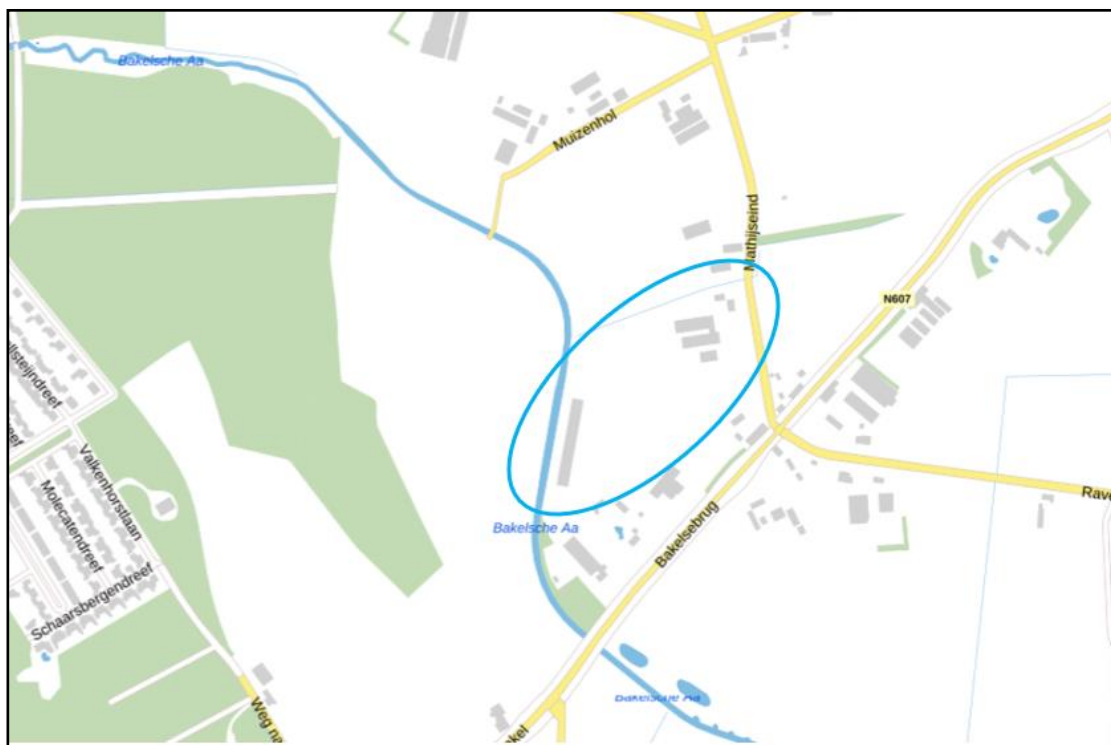
De gewenste ontwikkeling met het saneren van een varkensstal en het realiseren van de voorzieningen voor het trainen van de paarden past niet binnen het bestaande bouwvlak. Door het bouwvlak gelegen aan de Bakelse Aa op te heffen en het bouwvlak aan Mathijseind 12 aan te passen kunnen de voorzieningen worden gerealiseerd.

Voor een nadere planbeschrijving wordt verwezen naar hoofdstuk 2.

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gemert-Bakel heeft bij besluit van 23 maart 2021 aangegeven in principe medewerking aan de beoogde ontwikkeling. Hiertoe is een wijzigingsplan opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwing dient als motivering bij de te volgen procedure.

1.2. Planlocatie

De planlocatie aan Mathijseind 12 te Bakel is gelegen in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. De afstand tot de bebouwde kom van Helmond is circa 500 meter en de afstand tot de bebouwde kom van Bakel is circa 1500 meter. De planlocatie betreft het perceel kadastraal bekend als Gemeente: Bakel en Milheeze, sectie K nummers 812, 926, 1469, 1470. Het dichtstbijzijnde voor verzuring gevoelige gebied ligt in de huidige situatie op circa 220 meter ten westen van de grens van de inrichting zijnde "Bakelse Beemden". Het dichtst bij de inrichting gelegen natuurbeschermingswetgebied is de 'Deurnesche Peel' op circa 8.300 meter. In de onderstaande figuur 1 is de topografische ligging van de planlocatie weergegeven met een blauwe cirkel.



Figuur 1 Topografische ligging planlocatie

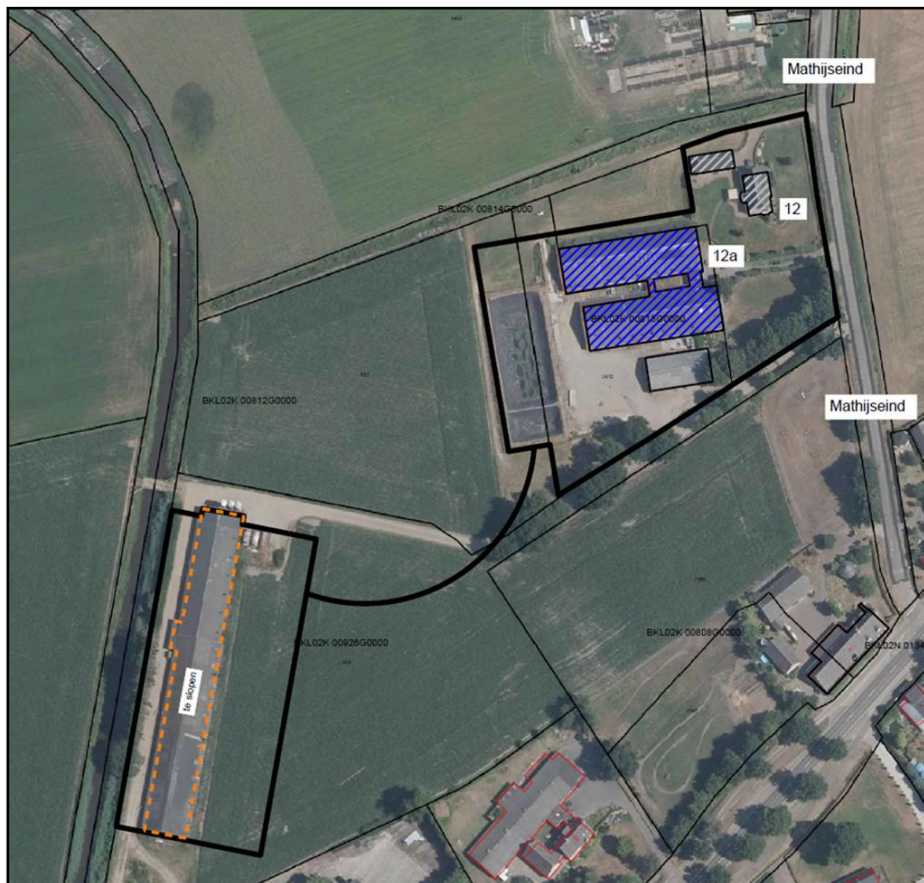
1.3. Leeswijzer

Deze wijziging van het bestemmingsplan bestaat uit voorliggende ruimtelijke onderbouwing. In hoofdstuk 1 is de aanleiding, doelstelling en planlocatie omschreven. In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie en het beoogde plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau weergegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid.

2. Planbeschrijving

2.1. Huidige situatie

De initiatiefnemer exploiteert een varkenshouderij aan Mathijseind 12 te Bakel. De planlocatie is gedeeltelijk bebouwd. In onderstaand figuur is het wit gearceerde gebouw de bedrijfswoning en in het blauw gearceerde en oranje omlijnde de bedrijfsgebouwen voor het huisvesten van varkens.



Figuur 2 Feitelijke situatie planlocatie

Voor de planlocatie aan Mathijseind 12 heeft de gemeente Gemert-Bakel op 26 november 2001 en 14 december 2004 een revisievergunning verleend voor het houden van varkens waarin de locaties Mathijseind 12 en Bakelsebrug 10 (bestemmingsvlak aan de Bakelse Aa) werden samengevoegd. Voor beide vergunningen is geen bouwvergunning aangevraagd en de revisievergunningen zijn komen te vervallen. Omdat de locatie wel als één inrichting wordt gezien is teruggevallen op de vergunning van 21 juli 1992 voor Bakelsebrug 10 en 23 juni 1997 voor de stallen aan Mathijseind 12. Op 1 december 2021 is de vergunning van 21 juli 1992 voor de Bakelsebrug 10 ingetrokken. In tabel 1 een weergaven van de vigerend vergunde dieren.

Stal Nr.	Huisvestings-systeem				Ammoniak		Geur		Fijnstof (PM-10)	
	RAV-code / Code Groenlabel	Diercategorie	Aantal dieren	Aantal dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.	ou E /sec/dier	Totaal ou E/sec	Gr.dier/ jaar	Totaal gram jaar
1	D1.3.100 Traditioneel	Gust en dragende zeugen	222	222	4,200	932,40	18,700	4.151,40	175,0	38.850,0
1	D3.100 Traditioneel	opfokzeugen	82	82	3,000	246,00	23,000	1.886,00	153,0	12.546,0
1	D2.100 Traditioneel	Dekberen	4	4	5,500	22,00	18,700	74,80	180,0	720,0
2	D1.2.100 Traditioneel	Kraamzeugen	60	60	8,300	498,00	27,900	1.674,00	160,0	9.600,0
2	D1.1.100 Traditioneel	Gespeende biggen	1.015	1.015	0,690	700,35	7,800	7.917,00	74,0	75.110,0

TOTALEN BEDRIJF

2.398,75

15.703,20

136.826,0

Tabel 1 Vergunde situatie dieren aantallen

De initiatiefnemer wenst zijn varkenshouderij te beëindigen en gebruik te maken van de planologische mogelijkheid om de functie 'intensieve veehouderij' te verwijderen en het bouwvlak aan te passen.

2.2. Vigerend bestemmingsplan

De bedrijfslocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan "Gemert-Bakel Buitengebied 2017", vastgesteld op 5 juli 2018 door de gemeenteraad van gemeente Gemert-Bakel. In het vigerend bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming Agrarisch - Agrarisch bedrijf.

De planlocatie is in het rechtsgeldige bestemmingsplan aangeduid met de volgende bestemmingen, zie figuur 3:

- Enkelbestemming: Agrarisch – Agrarisch bedrijf;
- Dubbelbestemming: Waarde-Archeologie 5;
- Functieaanduiding: Intensieve veehouderij;
- Gebiedsaanduiding: vrijwaringszone – waterloop.



Figuur 3 Uitsnede planlocatie uit bestemmingsplan (Bron: Ruimtelijke plannen)

Conform de bestemmingsomschrijving onder artikel 4.1 zijn de volgende activiteiten rechtstreeks toegestaan binnen de bestemming:

De voor 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. de uitoefening van een (vollegronds)teeltbedrijf, of;
- b. de uitoefening van een overig agrarisch bedrijf, of;
- c. de bestaande veehouderij,

Conform de begripsomschrijvingen binnen het bestemmingsplan valt een paardenhouderij binnen de definitie "overig agrarisch bedrijf". Hierna is de begripsomschrijving weergegeven.

1.137 Overig agrarisch bedrijf

Een agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, vollegrondsteeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. Voorbeelden zijn: champignonkwekerijen, witlofkwekerijen, viskwekerijen, paardenhouderijen en wormenkwekerijen.

Voor de "paardenhouderij" is de volgende definitie opgenomen in het bestemmingsplan:

1.140 Paardenhouderij

Het bedrijfsmatig fokken en houden van paarden en pony's, hieronder begrepen activiteiten als africhten, trainen, berijden ervan, zijnde een overig agrarisch bedrijf.

Gezien de beoogde activiteiten betreffen het fokken met paarden en het opfokken en africhten van de veulens, kan middels bovenstaande definities geconcludeerd worden dat deze vallen binnen de definitie paardenhouderij binnen het bestemmingsplan en derhalve gezien dienen te worden als een activiteit welke rechtstreeks toegestaan is binnen een overig agrarisch bedrijf en dus binnen de bestemming agrarisch – agrarisch bedrijf. Hiermee wordt geconcludeerd dat de gewenste activiteiten passend zijn binnen het vigerende bestemmingsplan.

2.3. Beoogde situatie

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld om op de locatie Mathijseind 12 te Bakel de bestaande varkenshouderij om te schakelen naar een productiegerichte paardenhouderij. In de afgelopen jaren heeft de paardensport in Nederland en met name in Noord-Brabant en Limburg een enorme ontwikkeling doorgemaakt. Er zijn in de loop der jaren verschillende wedstrijdlocaties ontstaan zoals de Peelbergen in Kronenberg, Tops International Arena in Valkenswaard en Green Valley Estate in Deurne. De ontwikkeling van deze wedstrijdlocaties en de wedstrijden die worden gehouden komen veel (internationale) ruiters naar deze regio. Door de vele wedstrijden in de nabije regio, het hoge opleidings- en trainingsniveau vestigen internationale ruiters zich in Zuidoost Brabant en Limburg. Door deze ontwikkelingen groeit de vraag naar faciliteiten ten behoeve van de paardenhouderij, waardoor regionale toeleveranciers ontstaan. Een van de faciliteiten waar een oplopende vraag naar is, is het fokken, opfokken, africhting en trainen van paarden.

Bedrijfsopzet

De initiatiefnemers willen een paardenfokkerij, opfok- en africhtingsbedrijf gaan realiseren. Een deel van de veulens worden op eigen locatie geboren, het ander deel is van derden. Fokkers huisvesten hun veulen op de betreffende locatie voor de opfok en later de africhting. Het doel is om paarden af te richten die in de dressuur- of springsport kunnen presteren. Om dit te kunnen bereiken moet een paard over een goede constitutie, functioneel exterieur, correcte bewegingen en een meewerkend karakter beschikken. Dit wordt gerealiseerd door enerzijds een juiste hengst en merrie combinatie te creëren waarbij het veulen betere eigenschappen heeft dan de huidige generatie. Anderzijds door de juiste opfok en africhting van de paarden. De initiatiefnemers starten met vijf fokmerries. Deze fokmerries worden bevrucht met goedgekeurde dekhengsten met de juiste kenmerken. De veulens die worden geboren worden daarna aangehouden. De veulens groeien uit tot volwassen paarden en worden afgericht. Na 4 jaar wordt beslist of het dan volwassen paard wordt verkocht of wordt ingezet als fokmerrie.

De veulens, jaarlingen en enters zullen in groepsverband worden gehuisvest, in de zomermaanden op het land en in de winter in zogenaamde loopstallen. Iedere groep bestaat uit een eigen leeftijdscategorie. Door de groepshuisvesting kunnen de jonge paarden het natuurlijke gedrag

vertonen. Zo wordt het jonge paard volledig gesocialiseerd doordat het te maken krijgt met rangorde en omgangsnormen. Tijdens de opfokperiode krijgt het jonge paard de ruimte om baldadig te zijn, maar leert het ook de regels van de kudde. Door het leren van de regels van de kudde, de rangorde binnen de kudde en de omgangsnormen van de kudde ontwikkelt het jonge paard zich tot een volwassen paard. Daarnaast worden de opfokpaarden zoveel mogelijk aan de hand genomen. Dat wil zeggen; dat het paard went aan handelingen tussen mens en paard; halster op en af, aan de hand lopen. Het bovengenoemde is belangrijk voor de latere verhouding tussen de trainer en het paard. Naast de groepshuisvesting spelen voeding en beweging een cruciale rol voor de ontwikkeling van de jonge paarden. De paarden krijgen afhankelijk van leeftijd, ras, sekse en prestatie een aangepast rantsoen bestaande uit ruwvoer aangevuld door specifieke krachtvoerders. De juiste voeding zorgt ervoor dat de paarden zich ontwikkelen tot een mooi ontwikkeld paard dat prestaties kan leveren.

Later, na de opfokperiode, zullen de paarden in boxen worden gehuisvest. Vanaf hier zullen de paarden worden afgericht worden door initiatiefnemers. De training zal bestaan uit het zadelmak maken, trainen van oefeningen en het op conditie brengen om prestaties op hoog niveau te kunnen leveren. Voor het zadelmak maken van de paarden is een grote ruime rijbak nodig. Een ruime rijbak geeft het paard en de ruiter meer bewegingsvrijheid, wat de veiligheid ten goede komt. Daarnaast worden de rijbakken gebruikt voor verschillende spring- en dressuur oefeningen. De longeercirkel zal worden gebruikt paarden aan een lijn rondom de groom te laten bewegen. Hierdoor wordt het paard systematisch en functioneel getraind. De stapmolen wordt gebruikt voor de warming-up of cooling down van de paarden voor of na de training. Daarnaast wordt de stapmolen gebruikt voor conditietrainingen van de paarden. De paddocks worden gebruikt om paarden te plaatsen die extra aandacht nodig hebben en voor het plaatsen van paarden die gaan trainen of klaar zijn met de training op de desbetreffende dag. In figuur 4 is een situatieschets weergegeven van de beoogde situatie.

Tijdens de trainingen moet blijken of het paard zich ontwikkeld en waar de potenties liggen. Als de paarden het gewenste niveau behaald hebben worden deze verkocht aan ruiters in de paardensport of gaan terug naar hun eigenaar.

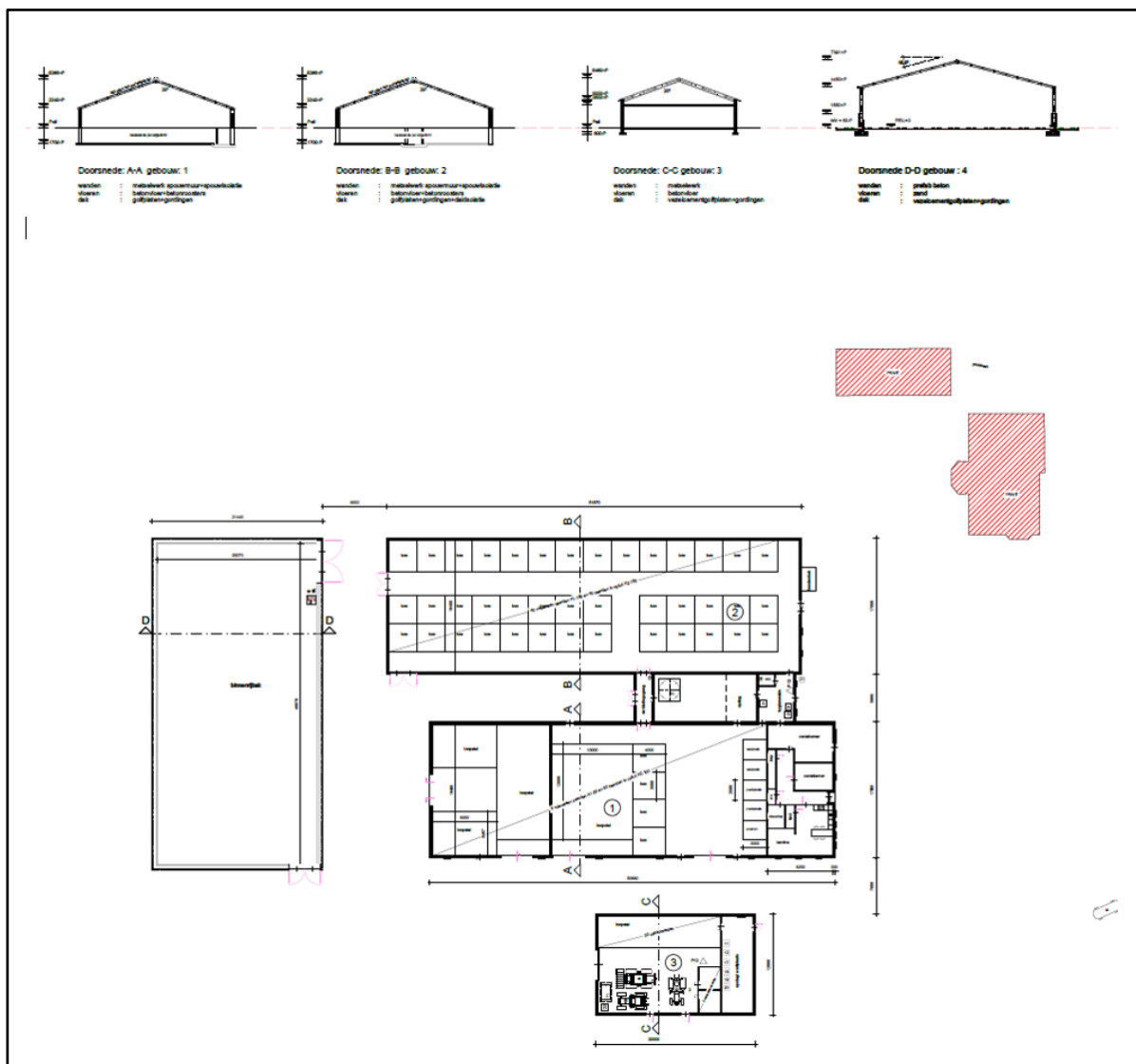


Figuur 4 Situatieschets beoogde situatie

In de huidige situatie is het bouwvlak aan de Bakelse Aa en Mathijseind 12 aan elkaar gekoppeld. In de beoogde situatie wordt het bouwvlak ontkoppeld. Het bouwvlak aan de Bakelse Aa zal

[illegible]

Mathijseind 12 Bakel



Figuur 6 Indeling bedrijfsgebouwen beoogde situatie

In figuur 6 is de indeling van de bedrijfsgebouwen weer gegeven. Aan de voorzijde van het bedrijfsgebouw 1 worden voor het wassen en poetsen van de paarden twee wasplaatsen, twee poetsplaatsen en een solarium gemaakt. De was- en poetsplaatsen grenzen aan de zadelkamer en kantine. Daarnaast worden in dit bedrijfsgebouw groepshuisvesting gerealiseerd voor paarden te huisvesten. In bedrijfsgebouw 2 zullen paardenboxen gerealiseerd. In bedrijfsgebouw 3 worden voornamelijk de jongste paarden gehuisvest een groepshuisvesting, daarnaast zal hier een tractor/loader worden gestald. Aan de voorzijde van het gebouw is een kleine opslag en werkplaats. Aan de achterzijde van het bouwvlak zal een binnenrijbak worden gerealiseerd. In tabel 2 zijn de beoogde dieren aantallen weergegeven, daarnaast is in bijlage 1 de tekening behorende bij aanvraag activiteitenbesluit toegevoegd.

Stal	Huisvestings-systeem				Ammoniak		Geur		Fijnstof (PM-10)	
Nr.	RAV-code / Code Groenlabel	Diercategorie	Aantal dieren	Aantal dier plaatsen	kg NH3 per dier	totaal kg NH3/jr.	ou E /sec/dier	Totaal ou E/sec	Gr.dier/ jaar	Totaal gram jaar
1	K1.100 Traditioneel	Volwassen paarden 3 jaar en ouder	8	8	5,000	40,00				
1	K2.100 Traditioneel	Paarden in opfok jonger dan 3 jaar	80	80	2,100	168,00				
2	K1.100 Traditioneel	Volwassen paarden 3 jaar en ouder	40	40	5,000	200,00				
2	K2.100 Traditioneel	Paarden in opfok jonger dan 3 jaar	40	40	2,100	84,00				
3	K1.100 Traditioneel	Volwassen paarden 3 jaar en ouder	2	2	5,000	10,00				
3	K2.100 Traditioneel	Paarden in opfok jonger dan 3 jaar	30	30	2,100	63,00				

TOTALEN BEDRIJF

565,00

Tabel 2 Aangevraagde dieren aantallen



Figuur 7 Impresie beoogde paardenboxen (bron: huisman.nl)



Figuur 8 Impressie beoogde overdekte rijbak (bron: huisman.nl)

2.3.1. Mogelijkheden bestemmingsplan voor beoogde ontwikkeling

Ter plekke van de bestemming 'Agrarisch' al dan niet in combinatie met een bouwvlak met aanduiding intensieve veehouderij zijn de gronden bestemd voor de ontwikkeling van een in hoofdzaak agrarische economie, de uitoefening van het agrarisch bedrijf en/of agrarisch grondgebruik.

Binnen het vigerende bestemmingsplan bevinden zich enkele aanknopingspunten voor de realisatie van de beoogde ontwikkelingen. Zo is binnen artikel 4.8.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een vergroting of verkleining van het bestemmingsvlak 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' mogelijk te maken. Daarnaast is in artikel 4.8.10 de wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen. In paragraaf 3.3.4 wordt de beoogde situatie getoetst aan de artikelen 4.8.2 en 4.8.10.

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De minister van Infrastructuur en Milieu heeft op 13 maart 2012 het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR is daarmee van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040, de Mobiliteit Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is:

“Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig”. De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor bovenstaande doelstellingen is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk werkt aan eenvoudigere regelgeving en laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan de provincies.

De beoogde ontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

3.1.2. Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en een gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is groot, waardoor belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;

- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied en past daarmee binnen de prioriteiten van de NOVI.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) op onderdelen gewijzigd. In artikel 3.1.6 van het Bro is de 'Ladder duurzame verstedelijking' opgenomen. Dit stelt eisen aan de onderbouwing in bestemmingsplannen die stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken.

De ladder duurzame verstedelijk richt zich op substantiële veranderingen en bouwplannen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (zowel kantoren en woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

Per 1 juli 2017 is een aantal wijzigingen op de eerdere ladder van kracht geworden. Op basis van deze gewijzigde tekst geldt in het geval dat het bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, dat de toelichting een beschrijving dient te bevatten van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling.

Indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient de toelichting, aanvullend op de beschrijving van de behoefte tevens een motivering te bevatten waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien. Daarbij kunnen de beschikbaarheid en geschiktheid van de ontwikkelingsmogelijkheden in bestaand stedelijk gebied een rol spelen.

De ladder van duurzame verstedelijking is van toepassing op nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Uit jurisprudentie blijkt dat uitbreiding van een bedrijfsgebouw geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. Het plan voorziet met de bestemming 'Agrarisch' in het gebruik voor onder meer bedrijfsdoeleinden van de percelen en bedrijfsgebouwen, ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak'. Gelet op de kleinschalige bedrijfsbebouwing die het plan mogelijk maakt en de beperkte omvang en beperkte gebruiksmogelijkheden binnen het plandeel is een toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking is derhalve niet aan de orde.

3.1.4. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Het Barro is gericht op doorwerking van, de in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte opgenomen, nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- Rijkswaagen;
- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorzieningen;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- NatuurNetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);

- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

De planlocatie is niet gelegen in één van deze van nationaal belang zijnde vlakken. Een nadere motivering is derhalve niet noodzakelijk.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie RO 2010 vastgesteld. De structuurvisie geeft in hoofdlijnen het ruimtelijk beleid aan tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening (wro) biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelief.

In de partiële herziening is niet een geheel nieuwe visie opgesteld, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Onder andere de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers', het intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen en de 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' zijn verwerkt in de partiële herziening.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend; De groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

De planlocatie is gelegen in het landelijk gebied. De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is nader uitgewerkt binnen de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). De IOV is één van de uitvoeringsinstrumenten van de Provincie Noord-Brabant om genoemde doelen te realiseren.

3.2.2. Omgevingsvisie 'De Kwaliteit van Brabant'

Anticiperend en vooruitlopend op de inwerkingtreding van de nationale Omgevingswet in 2022 hebben Provinciale Staten op 14 december 2018 de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Noord-Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk.

De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste provinciale ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Conform de Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdopgaven:

- Energietransitie;
- Klimaatproof Brabant;
- Brabant als slimme netwerkstad;
- Concurrerende, duurzame economie.

De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Daarnaast geeft de Omgevingsvisie ook aan welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De Omgevingsvisie is verplicht, maar uitsluitend zelfbindend voor de provincie. De visie zal de komende jaren nader uitgewerkt worden in diverse programma's en wordt vertaald in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV).

De betreffende ontwikkeling sluit aan bij de visie en voorkomt dat stallen leeg komen te staan. Middels de herbestemming wordt een nieuwe functie gegeven aan de locatie. Hierbij wordt een milieuwinst gerealiseerd. Daarmee leidt het plan tot een verbeterde omgevingskwaliteit. Dit sluit aan bij de provinciale Omgevingsvisie.

3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)

Op 15 april 2022 is de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) vastgesteld door Provinciale Staten. Op termijn treedt de Omgevingswet in werking. Vanwege de Omgevingswet moet de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening, waaronder de voormalige Verordening ruimte.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. In hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening zijn de instructieregels opgenomen die gemeenten moeten toepassen in hun bestemmingsplannen. Hierin staan de regels die eerder waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit). Tevens zijn een aantal algemene basisprincipes opgenomen. Ook zijn hier regels voor ontwikkelingen gekoppeld aan werkgebieden (structuren) en aanduidingen.



Figuur 9 Uitsnede planlocatie uit IOV

Gemengd landelijk gebied

De locatie maakt onderdeel uit van het gemengd landelijk gebied. Dit betreft agrarische gronden, gelegen buiten de groenblauwe structuur. Het gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, water, natuur, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Land- en tuinbouw zijn daarbij de grootste ruimtegebruikers. Voor een paardenfokkerij zijn randvoorwaarden opgenomen voor ontwikkelingsmogelijkheden. In het gebied worden de agrarische functies in samenhang met de andere functies uitgevoerd. De ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de mogelijkheden die worden geboden binnen deze aanduidingen. Hierna volgt in *blauw cursief* de toetsing aan artikel 3.58 weergegeven.

Artikel 3.58 Overig-agrarisch bedrijf in Gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering.

De beoogde ontwikkeling ziet toe op de vormverandering van een overig-agrarisch bedrijf tot een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare. Het voorliggende document toont aan dat deze ontwikkeling noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering.

Daarnaast dient het beoogde voornemen te voldoen aan paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierbij dient rekening gehouden te worden met:

- Artikel 3.5: Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Artikel 3.6: Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Artikel 3.7: Toepassing van de lagenbenadering;
- Artikel 3.8: Meerwaardecreatie;
- Artikel 3.9: Kwaliteitsverbetering landschap.

Hieronder wordt nader ingegaan op de verschillende aspecten.

Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en zorgvuldig ruimtegebruik

Ten behoeve van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit is in de IOV de 'zorgplicht' opgenomen. Een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling moet bijdragen aan behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Er moet in ieder geval sprake zijn van een goede landschappelijke inpassing en zorgvuldig ruimtegebruik. Zorgvuldig ruimtegebruik is een compacte opzet met een concentratie van bebouwing en gebruik van bestaande bebouwing. Dit betekent dat zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van bestaande bouwpercelen. Uitbreiding is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen het huidige toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden. Daarnaast moet rekening worden gehouden met de maat en schaal van de ontwikkeling en de impact op de omgeving.

Toepassing van de lagenbenadering en meerwaardecreatie

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op drie verschillende lagen:

1. De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
2. De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
3. De bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu en de daarbij behorende onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on-)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid. Daarnaast omvat meerwaardecreatie een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling betrokken zijn. Hierdoor ontstaan mogelijkheden om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat. Tevens kan de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Naast de zorgplicht is in de IOV tevens het beleidsvoornemen opgenomen met betrekking tot 'Kwaliteitsverbetering van het landschap'. De vereiste kwaliteitsverbetering koppelt ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied aan een concrete tegenprestatie gericht op een verbetering van de kwaliteit van het landschap. In het bestemmingsplan kan ontwikkelingsruimte worden geboden aan functies, mits dit gepaard gaat met maatregelen die het landschap versterken. Dit kan onder andere door landschapselementen aan te leggen maar ook door behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en/of sloop van overvloedige bebouwing.

Hieraan wordt voldaan door middel van het landschappelijk inpassingsplan, zie ook paragraaf 4.2.

Met de beoogde ontwikkeling is ook rekening gehouden met de gevolgen voor de in de omgeving aanwezige gronden op onder meer het gebied van bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologie, cultuurhistorie, aardkundige waarden, landschappelijke waarden en verkeer/ infrastructuur. Deze onderwerpen worden in het vervolg van dit document nader toegelicht voor zover deze relevant wordt geacht, evenals de beoogde ontwikkeling ten opzichte van het onderwerp milieu.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen de kaders van de Interim Omgevingsverordening.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2010-2020

De Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2011-2021 is in juni 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. De belangrijkste aanleiding voor het opstellen van de structuurvisie is de wijziging van de Wet ruimtelijke ordening in 2008. De structuurvisie is een instrument dat door het gemeentebestuur wordt gehanteerd om veranderingen in de juiste richting te sturen. De visie dient als beoordelingskader voor wensen en ontwikkelingen die spelen in de gemeente Gemert-Bakel op het gebied van wonen, werken, landbouw, recreëren, welzijn en natuur.

Op de bij de structuurvisie bijhorende verbeelding is de planlocatie aangeduid als 'gemengde functies buitengebied', zie figuur 10. Binnen deze aanduiding wordt een gemengde plattelandseconomie nagestreefd. Het voorliggende initiatief betreft een verbrede activiteit op een bestaand agrarisch bedrijf en past binnen de beoogde gemengde plattelandseconomie.



Figuur 10. Uitsnede planlocatie Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2011-2021

3.3.2. Beeldkwaliteitsplan buitengebied Gemert-Bakel

Ten aanzien van behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving heeft de gemeenteraad van gemeente Gemert-Bakel voor een aantal gebieden een beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Ook voor het buitengebied heeft de gemeente een dergelijk beeldkwaliteitsplan opgesteld. Dit beeldkwaliteitsplan dient als instrument om aanvullende voorwaarden aan de beeldkwaliteit van nieuwe ontwikkelingen te stellen. In het beeldkwaliteitsplan wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende soorten gebieden, waarvoor elk eigen beeldkwaliteitseisen worden gesteld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende gebieden:

1. het beekdallandschap;
2. het kampenlandschap met oude akkers;
3. het Peelontginningenlandschap;



Figuur 11. Uitsnede beeldkwaliteitsplan Buitengebied Gemert-Bakel

Uit het beeldkwaliteitsplan blijkt dat het plangebied is gelegen in het deelgebied: 'beeklandschap'. De beeldbepalende structuren van het beekdallandschap zijn de beken, die van oudsher door het landschap slingeren tussen de dekzandruggen. Deze beelddragers worden gevoed door een hoger gelegen brongebied. Via erosiegeulen wordt het water afgevoerd richting het lage overstroomgebied; het beekdal.

Het beleid is erop gericht om het aantrekkelijke landschap van het oorspronkelijke beekdal te behouden en te versterken. Dit betekent het aanzetten van het fijnmazige, kleinschalige patroon van graslanden met smalle kavels loodrecht op de meanderende beekloop. De huidige groene uitstraling bestaat overwegend uit boscomplexen en robuuste lijnvormige landschapselementen zoals houtsingels, struweel en bomenrijen. Door middel van het beeldkwaliteitsplan wordt ingezet in op het herstel van kleinschalige landschapselementen, zoals elzensingels en struwelen.

3.3.3. Handreiking kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel

De gemeente Gemert-Bakel hanteert haar eigen beleid voor de kwaliteitsverbetering in de gemeente. In de vorm van de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel' legt de gemeente uit dat de kwaliteit van het landelijk gebied belangrijk is voor een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat, waardoor het bijdraagt aan de economische ontwikkeling.

Kwaliteitsverbetering

Het beleid voor de kwaliteitsverbetering komt voort uit de Verordening Ruimte Noord-Brabant. Het beleid is vastgelegd in de handreiking die onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'. Het doel van de handreiking is het bieden van een instrument om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet binnen het bestemmingsplan passen worden op basis hiervan alleen toegestaan als het gepaard gaat met een tegenprestatie, in de vorm van een landschappelijke inpassing.

Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap. Dat kan bijvoorbeeld bestaan uit: sloop, aanleg van natuur, behoud van cultuurhistorie, versterking van het landschap of uit extra investering in architectonische kwaliteit. In de handreiking is er een onderscheid gemaakt in twee categorieën. De beoogde ontwikkelingen bepalen welke categorie aangehouden moet worden.

Het planvoornemen voorziet in een vormverandering van een bestemmingsvlak. De vormverandering van het bestemmingsvlak wordt gezien als een categorie 2 ontwikkeling. Voor een categorie 2 ontwikkeling geldt de basisinspanning en een aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap.

De basisinspanning bestaat uit twee aspecten. Een kwaliteits- en kwantiteitsaspect:

- De landschappelijke inpassing dient te voldoen aan het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied, (kwaliteit) en;
- 20% van het bestemmingsvlak dient te worden ingezet voor de landschappelijke inpassing (kwantiteit).

De aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap wordt gebaseerd op basis van de waardestijging van de locatie.

Berekening Kwaliteitsverbetering van het landschap

	<i>grondprijs</i>	<i>eenheid</i>	<i>oppervlak</i>	<i>forfataire waarde</i>
huidige grondwaarde				
Agrarisch bedrijf	€ 25,00	m2 bouwvlak	17406	€ 435.150,0
totaal			17406	€ 435.150,0

Toekomstige grondwaarde				
Agrarisch	€ 5,00	m2 kavel	4806	€ 24.030,0
Agrarisch bedrijf	€ 25,00	m2 bouwvlak	12600	€ 315.000,0
totaal			17406	€ 339.030,0

Waardestijging	€ -96.120,0
investering kwaliteitsverbetering	€ -19.224,0

Tabel 1 Berekening Kwaliteitsverbetering van het landschap

Aangezien het bouwvlak van vorm veranderd waarbij het wordt verkleind is er sprake van een afwaardering. Van een extra kwaliteitsverbetering is hier geen sprake. De landschappelijke inpassing van minimaal 20% van de omvang van het bestemmingsvlak blijft gelden. Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie paragraaf 4.2 en bijlage 4.

3.3.4. Bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'

Binnen het vigerende bestemmingsplan bevinden zich enkele aanknopingspunten voor de realisatie van de beoogde ontwikkelingen. Zo is binnen artikel 4.8.2 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om een vergroting of verkleining van het bestemmingsvlak 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' mogelijk te maken. Daarnaast is in artikel 4.8.10 de wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de aanduiding 'intensieve veehouderij' te verwijderen. In *blauw cursief* is de toetsing aan deze artikelen weergegeven.

Artikel 4.8.2 Vergroting of verkleining bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf'

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf', ten behoeve van een vergroting of verkleining van een bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf', indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- de gronden niet zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - beperkingen veehouderij' indien er sprake is van een veehouderij;

In de huidige situatie is de voormalige stal en bestemmingsvlak 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' aan de waterloop gelegen in de aanduiding 'overige zone-beperkingen veehouderij'. In de beoogde situatie is aan de waterloop geen bestemmingsvlak 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' meer aanwezig. Hierdoor zijn er geen gronden meer gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone- beperkingen veehouderij'.

- b. de gronden niet zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);
De gronden zijn niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant.
- c. er is een concreet (bouw)plan;
De beoogde situatie zie paragraaf 2.2.
- d. de uitbreiding is noodzakelijk uit bedrijfstechnisch en/of bedrijfseconomisch oogpunt;
Ten behoeve van de paardenfokkerij is de realisatie van een paardenbak, langeercirkel en stapmolen noodzakelijk binnen het bestemmingsvlak. Deze voorzieningen zijn op dit moment vanwege de beperkte ruimte niet in te passen binnen het huidige bestemmingsvlak.
- e. bij een toename van bebouwing ten behoeve van veehouderij is het bepaalde in 4.3.3, 4.3.4 en/of 4.3.5 van overeenkomstige toepassing;
Er vindt geen uitbreiding van het bestaande oppervlakte aan dierenverblijven plaats.
- f. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels.
Voor het landschappelijk inpassingsplan zie paragraaf 4.2 en bijlage 4.
- g. het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' mag na vergroting of verkleining niet groter zijn dan 1,5 hectare, met uitzondering van:
 - 1. glastuinbouwbedrijven ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - doorgroeigebied glastuinbouw', waarvan het bestemmingsvlak niet groter mag zijn dan de oppervlakte die nodig is voor de realisering van 3 ha. netto glas;
Het huidige gekoppelde bestemmingsvlak is 1,74 hectare groot. De koppeling tussen bestemmingsvlak en het bestemmingsvlak aan de Bakelse Aa wordt opgeheven. Het bestemmingsvlak aan Mathijseind 12 heeft een omvang van 1,26 hectare in de beoogde situatie.
- h. als er sprake is van de uitbreiding in oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij, dient voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:
 - 1. er dient sprake te zijn van een zorgvuldige veehouderij;
 - 2. aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;
 - 3. aangetoond is dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;
 - 4. er dient een zorgvuldige dialoog te worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de ontwikkeling;
Er vindt geen uitbreiding van de bestaande oppervlakte aan dierenverblijven plaats.
- i. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, Gemert-Bakel 2013
Voor het omgevingsaspect geur zie paragraaf 4.1.5.
- j. op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;
Voor het omgevingsaspect parkeren zie paragraaf 4.6.
- k. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;
De beoogde ontwikkeling voorziet niet in een toename van verhard oppervlak.
- l. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;
Voor de omgevingsaspecten zie hoofdstuk 4.
- m. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;
Voor archeologische en cultuurhistorische waarden zie paragraaf 4.4.
- n. daar waar het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;
In de beoogde situatie wordt het gekoppelde bestemmingsvlak met de bestemming

'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' gelegen binnen het kadastrale perceel Bakel en Milheeze – K – 926 herbestemt naar de bestemming 'Agrarisch'.

- o. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.

De planlocatie is niet gelegen binnen de aanduiding 'behoud en herstel watersystemen'.

4.8.10 Verwijderen aanduiding 'intensieve veehouderij'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen door middel van het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij', indien een veehouderij is omgeschakeld naar een andere agrarische bedrijfsvorm.

In de beoogde ontwikkeling wordt omgeschakeld naar een andere agrarische bedrijfsvorm, zijnde een paardenfokkerij. Het verwijderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' sluit aan bij deze ontwikkeling.

4. Omgevingsaspecten

4.1. Milieu

4.1.1. Beoordeling noodzaak m.e.r.-notitie

Op grond van het gewijzigde Besluit m.e.r. (7 juli 2017) is een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. De nieuwe procedure geldt voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is. Daarvan is sprake als een activiteit is opgenomen in Onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (de D-lijst). De nieuwe procedure geldt ongeacht of de activiteit onder of boven de D-drempel valt en binnen de reikwijdte van de omgevingsvergunning valt.

In de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling voor een paardenhouderij aangemerkt als 'D14 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. De drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling is als volgt opgenomen in de D-lijst van besluit m.e.r.: 'In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan: 12°. 100 stuks paarden of pony's (Rav categorie K.1 en K.3), waarbij de het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav categorie K.2 en K.4).'

Bij onderhavig voornemen betreft het een uitbreiding van 50 paarden (K.1) en 150 dieren in opfok (K.2). In het kader van de voorbereiding met betrekking tot beoogde wijziging van het bestemmingsplan is reeds geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar gebied ligt. In hoofdstuk 2 van deze toelichting is de ontwikkeling beschreven en in hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten beschreven en beoordeeld. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in deze toelichting beschreven ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Ten behoeve van het plan hoeft derhalve geen m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden doorlopen.

4.1.2. Bodem

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijfentwintig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, bij een nieuw ruimtelijk plan waarmee nieuwe bouwmogelijkheden mogelijk worden gemaakt, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie.

Het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan reeds de bestemmingen 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en 'Agrarisch'. Dit wijzigingsplan ziet toe op het verwijderen van de functieaanduiding intensieve veehouderij, het herbestemmen van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' op het kadastrale perceel Bakel en Milheeze, K, 926 naar 'Agrarisch' en het herbestemmen van 'Agrarisch' naar 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' bij het bouwvlak aan Mathijseind 12. De bestaande klinkerpad naar het perceel K, 926 blijft behouden voor de bereikbaarheid van de achterliggende landbouwpercelen. Met de beoogde ontwikkeling is er dan ook geen sprake van een verandering van het agrarische gebruik en/of functie.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.1.3. Kabels, leidingen en overige belemmeringen

In of nabij de planlocatie liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische beschermd moeten worden. Bij de sloop- en bouwwerkzaamheden wordt rekening gehouden met kabels en leidingen binnen de planlocatie.

Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.1.4. Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie, te weten: geluid, geur, stof en gevaar. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieucategorie wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend. De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen met daarin de aan te houden richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstand afgeweken wordt dient een nadere motivatie gegeven te worden waarom dat wordt gedaan. Het zo scheiden van milieubelastende en -gevoelige functies dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies (bijvoorbeeld woningen);
- het bieden van voldoende zekerheid aan de milieubelastende activiteiten (bijvoorbeeld bedrijven) zodat zij de activiteiten duurzaam, en binnen aanvaardbare voorwaarden, kunnen uitoefenen.

Het betreft in de beoogde situatie een omschakeling van een intensieve veehouderij naar een paardenfokkerij. De omschakeling leidt tot een verandering van de milieucategorie. De milieucategorie wordt verlaagd van 4.1 (fokken en houden van varkens) naar 3.1 (fokken en houden van overige graasdieren: Paardenfokkerijen). In figuur 12 zijn de richtafstanden weergegeven. De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinder veroorzakende en milieugevoelige functie. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden.

Bedrijven en milieuzonering			
Locatie	Functie	Milieucategorie	Afstanden (m)
Mathijseind 12	Paardenfokkerijen	3.1	Geur: 50 Stof: 30 Geluid: 30 Gevaar: 0

Figuur 12 Uitwerking richtafstanden bedrijven en milieuzonering planlocatie

Bedrijven en milieuzonering		
Locatie	Functie	Feitelijke afstand tot Mathijseind 12 (m)
Bakelsebrug 4	Wonen	47
Bakelsebrug 6	Wonen	59
Bakelsebrug 8	Wonen	92
Mathijseind 10	Varkenshouderij	10

Figuur 13 Uitwerking richtafstanden tussen planlocatie Mathijseind 12 en omliggende woningen

In de nabije omgeving van de planlocatie Mathijseind 12 zijn verschillende woningen gevestigd, zie figuur 13. In de paragrafen 4.1.5, 4.1.6 en 4.1.8. is onderbouwd hoe voldaan wordt aan de gestelde normen met betrekking tot geur, stof en geluid.

4.1.5. Geur

Ten behoeve van het aspect geur geldt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en artikel 3.117, lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer als toetsingskader. Dit beleid dient primair als toetsingskader voor vergunningsaanvragen voor veehouderijen ten aanzien van geuraspecten, maar heeft ook consequenties voor planologische besluiten die voorzien in de realisatie van geurgevoelige objecten nabij veehouderijen. De uitwerking van de geurregelgeving naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor de uitwerking is duidelijk: een geurnorm beoogd mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

Daarnaast moet bij besluitvorming over (wijziging van) een bestemmingsplan worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke orderingsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een

partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd.

Er zijn zodoende twee relevante partijen, de veehouderij en de (toekomstige) bewoner van een (toekomstig) gevoelig object:

- de (toekomstige) bewoner heeft belang bij een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
- de veehouderij heeft belang bij voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten.

Invloed beoogde ontwikkeling op omliggende veehouderij

Voor de woning bijhorende bij een veehouderij gelegen buiten de bebouwde kom geldt een vaste afstand van minimaal 50 meter tussen emissiepunt van het dierenverblijf en de gevel van de woning. De dichtstbijzijnde veehouderij is de naastgelegen veehouderij aan Mathijseind 10. Op de planlocatie worden geen nieuwe geurgevoelige objecten gerealiseerd. Hierdoor wordt de veehouderij niet aangetast in ontwikkelingsmogelijkheden als gevolg van de beoogde ontwikkeling.

Invloed beoogde ontwikkeling op woningen

De gemeenteraad van de gemeente Gemert-Bakel heeft op 6 februari 2014 de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013' vastgesteld. De planlocatie is gelegen binnen het verwevingsgebied, waar een geurnorm geldt van 14,0 OU_e/m³. De geuremissie zal in de beoogde situatie dalen door de omschakeling van een varkenshouderij naar een paardenhouderij. Voor de diercategorie paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld, wel gelden vaste afstanden waaraan dient te worden getoetst. In de geurverordening is voor veehouderijen geen afwijkende minimale afstand tussen een geurgevoelig object en een veehouderij bepaald. Hierdoor gelden de afstanden die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Voor een woning buiten de bebouwde kom geldt een minimale vereiste afstand van 50 meter. In figuur 14 zijn de feitelijke afstand weergegeven tussen de dierverblijven en de geurgevoelige objecten.

Vaste afstanden geurhinder en veehouderij	
Locatie	Feitelijke afstand geurgevoelig object tot dierverblijf
Bakelsebrug 4	102
Bakelsebrug 6	102
Mathijseind 10	75

Figuur 14 Uitwerking afstand dierverblijf en geurgevoelig object

De ontwikkeling voldoet aan de geldende voorschriften betreffende geurhinder van dierverblijven. De omliggende veehouderijen worden niet geschaad in hun belangen en ten aanzien van de woningen wordt voldaan aan de vaste afstanden.

Dit leidt tot de conclusie dat het aspect geur geen belemmering vormt voor onderhavig plan, er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.1.6. Luchtkwaliteit

Om personen tegen de gevolgen van luchtverontreiniging te beschermen zijn in de Wet milieubeheer normen opgenomen voor bepaalde stoffen. Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het besluit NIBM

Het besluit NIBM legt vast, wanneer een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3 % en is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂.

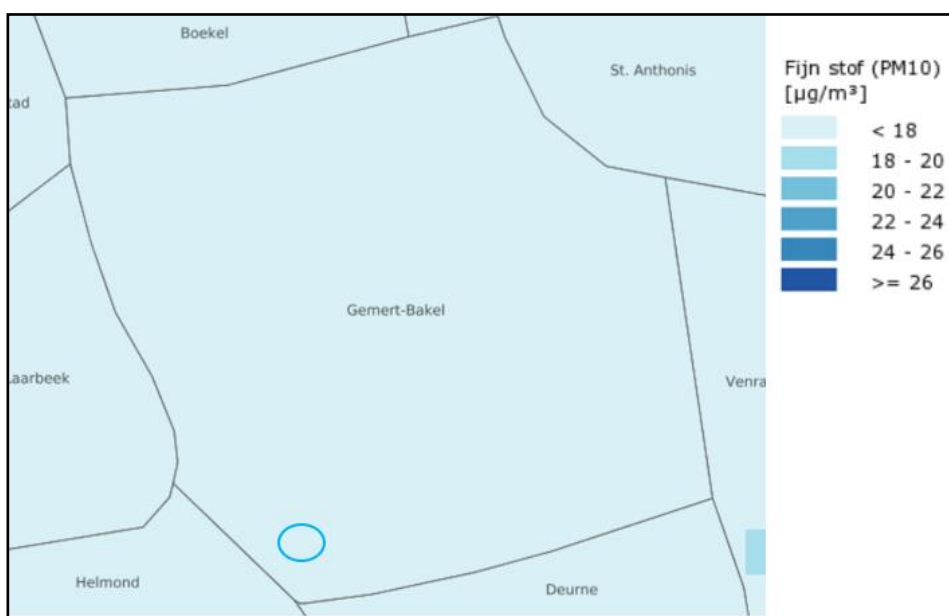
Als de 3% grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de

getalsmatige grenzen van de Regeling een plan altijd NIBM is. Indien een plan boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een plan in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie. Bij de voorgenomen ontwikkeling is sprake van het omschakelen van een varkenshouderij naar een paardenfokkerij. Bij deze omschakeling verdwijnt de fijnstofemissie van de huidige varkenshouderij.

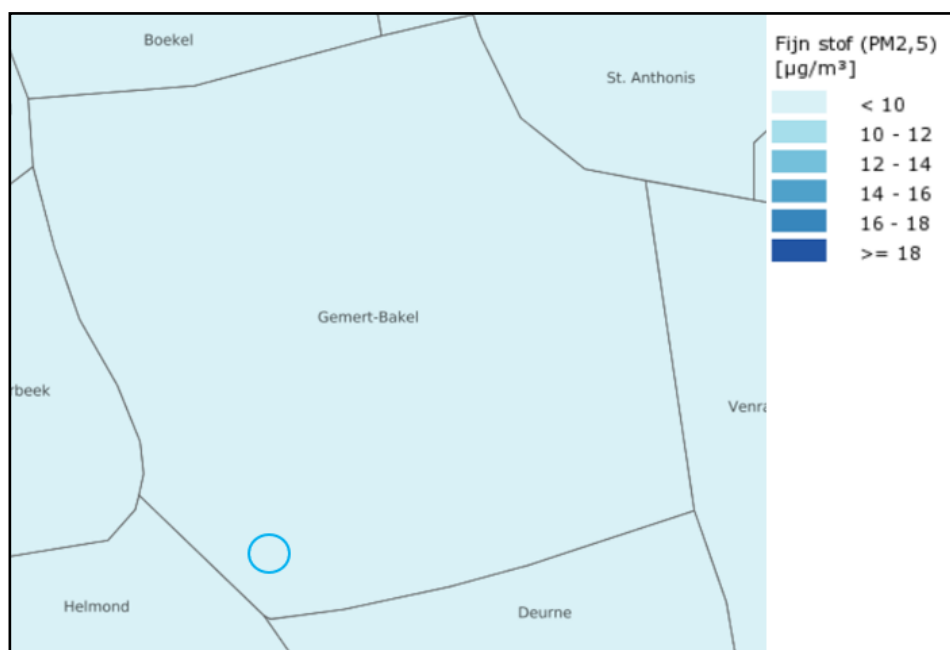
Hiermee betreft de beoogde ontwikkeling qua aard en omvang een kleinschaligere omvang dan een ontwikkeling van 1.500 woningen (grenswaarde NIBM). Het planvoornemen betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Achtergrondbelasting

In het kader van de goede ruimtelijke ordening moet ook onderbouwd worden of er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot fijnstof. De concentratie PM₁₀ binnen de planlocatie is zoals weergegeven op de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN 2020) 20 µg/m³. De concentratie NO₂ is daarnaast maximaal 25 µg/m³. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM₁₀ en NO₂ 40 µg/m³. Volgens de GCN en GDN is de luchtkwaliteit aanvaardbaar binnen de planlocatie.



Figuur 15 Uitsnede planlocatie uit kaart fijnstof (PM₁₀)



Figuur 16 Uitsnede planlocatie uit kaart fijnstof ($PM_{2,5}$)



Figuur 17 Uitsnede planlocatie uit kaart fijnstof ($PM_{2,5}$)

Een en ander leidt tot de conclusie dat het aspect lucht geen belemmering vormt voor onderhavig plan, er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.1.7. Gezondheid

Veehouderijen stoten (fijn-)stof uit naar de omgeving. Pluimveehouderijen en varkenshouderijen meer uit dan andere veehouderijtakken. Endotoxine is een van de stoffen die wordt verspreid in de omgeving van veehouderijen. Endotoxine zijn ontstekingsbevorderende celwandresten van bepaalde bacteriën. De luchtwegen van mensen zijn daar zeer gevoelig voor. Het is een algemeen aanvaard wetenschappelijk inzicht dat endotoxine blootstelling negatieve gezondheidseffecten heeft op mensen. Vooral vleeskuikenbedrijven kennen een uitstoot van endotoxine die hoog is in vergelijking met andere veehouderijen.

Het Endotoxinerapport en het gezondheidsonderzoek van het RIVM (VGO) tonen aan dat gezondheidsrisico's kleven aan de verspreiding van stoffen uit stallen. Op grond van het onderzoek Intensieve-veehouderij en Gezondheid (IVG: de voorloper van het VGO-onderzoek) ziet de Gezondheidsraad endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op luchtwegen. Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidskundige advieswaarde voor endotoxine van maximaal 30 EU/m³ (Endotoxin Units) vast te stellen. De Gezondheidsraad is het adviesorgaan voor het Rijk aangaande complexe gezondheidsvraagstukken.

Gebaseerd op het endotoxinetoetsingskader 1.0 zijn richtafstanden opgesteld. Uitgangspunt van het endotoxine toetsingskader is het voorkomen dat bestaande overschrijdingen groter worden en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Van de endotoxinen-norm gaat ook een omgekeerde werking uit. Dit betekent concreet dat voor de beoogde situatie bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat endotoxines moeten worden meegewogen en dat wordt gemotiveerd of deze beoogde situatie geen extra belemmeringen oplevert voor omliggende veehouderijen i.v.m. hun endotoxines-uitstoot.

In de directe nabijheid zijn enkele varkenshouderijen aanwezig Muizenhol 1, Mathijseind 7 en 10 en Ravensgat 1.

De beoogde situatie maakt geen gevoelig object mogelijk. Hierdoor is de beoogde situatie niet meer belemmerend dan nu reeds het geval is. Daarnaast worden paarden niet vernoemt als een van de diercategorieën in het endotoxine toetsingskader.

Concluderend vormt het aspect gezondheid hierdoor geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.1.8. Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven ten opzichte van geluidsgevoelige objecten. De onderhavige ontwikkeling maakt geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk. Daarnaast blijft de reeds aanwezige (bedrijfs-)woning, wat reeds een geluidsgevoelig object betreft, ongewijzigd. Hierdoor hoeft geen nader geluidsonderzoek uitgevoerd te worden van het effect van omliggende bedrijven op het gevoelige object binnen de planlocatie.

Daarnaast kan het beoogde bedrijf aan Mathijseind 12 geluidhinder veroorzaken voor andere geluidsgevoelige objecten. Op basis van de milieucategorieën, zoals geformuleerd in paragraaf 4.1.4, wordt een richtafstand van 30 meter geadviseerd voor bedrijven in milieucategorie 3.1. Het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object, Mathijseind 10, is gesitueerd op circa 53 meter. Hierdoor wordt voldaan aan de richtafstanden conform de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

Betreffende spoorweg- en industrielawaai is te stellen dat dit geen belemmeringen oplevert. Zo ligt het spoor op ±3,0 kilometer afstand van de planlocatie. De planlocatie is daarnaast niet gelegen in een geluidzone van een gezoneerd industrieterrein.

Geconcludeerd wordt dat geluid geen belemmeringen geeft voor de beoogde situatie.

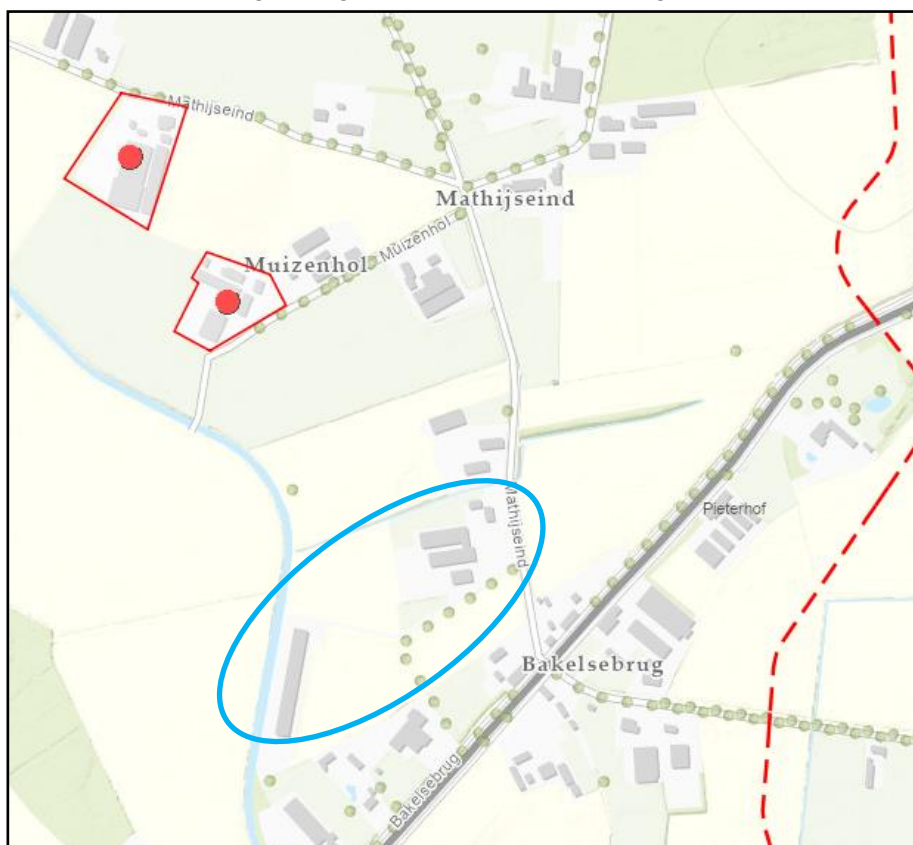
4.1.9. Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid (Regeling externe veiligheid inrichtingen) is het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dichtbij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

De belangrijkste risicobronnen in het kader van de externe veiligheid zijn:

1. Bedrijven (inrichtingen) waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI; oktober 2004);
 2. Transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (via weg, water, spoor). Voor transport is het Besluit externe veiligheid transportroutes van toepassing (april 2015);
 3. Buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb; januari 2011).
- Alle risicobronnen bevinden zich op geruime afstand van de planlocatie.

In de Bevi zijn grenswaarden en richtwaarden opgenomen per risicovolle activiteit. In het beleid voor de externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in de mate van bescherming. Kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, grote winkelcentra en bedrijven) krijgen de hoogste mate van bescherming. Een grenswaarde is een afdwingbare norm die moet worden opgevolgd.



Figuur 18 Uitsnede Risicokaart Nederland met plangebied blauw omcirkeld

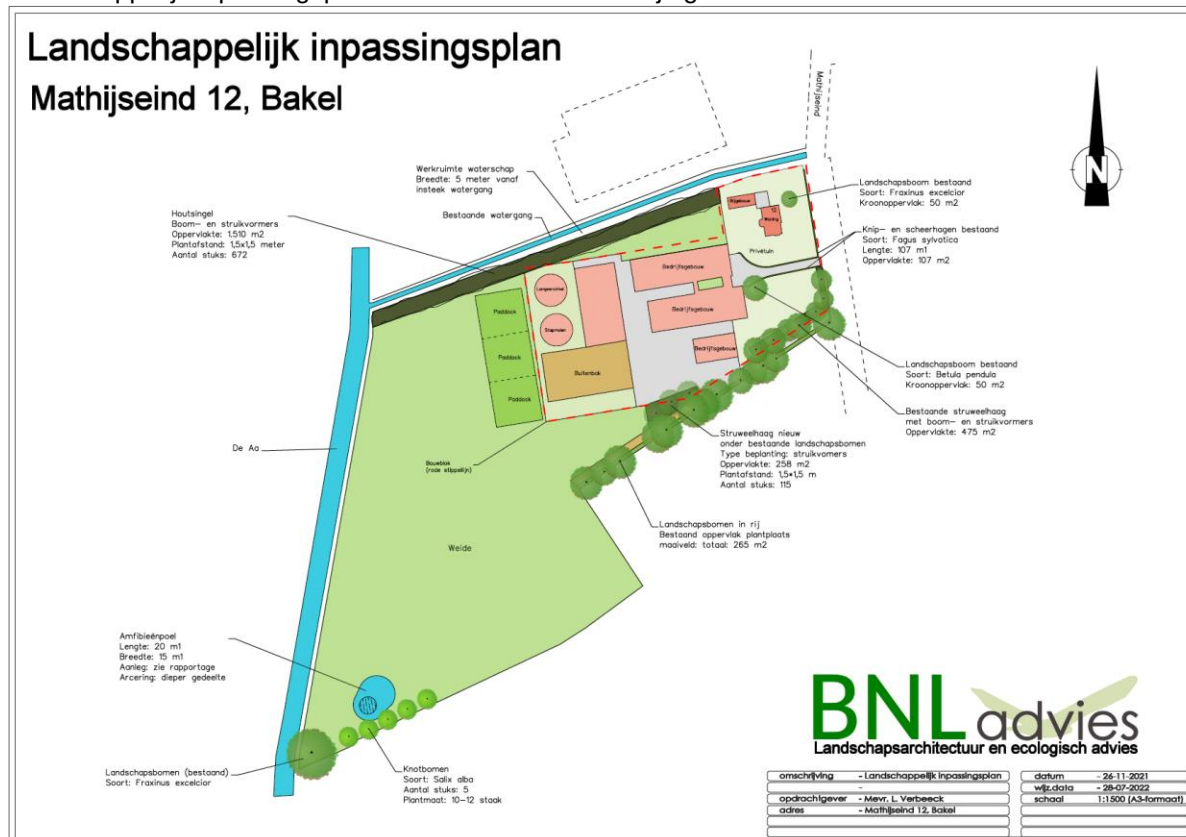
Met behulp van de Risicokaart Nederland is gekeken welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied zijn gelegen. Uit de Risicokaart blijkt dat het plangebied niet binnen één of meerder risicocontouren is gelegen. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is gelegen op circa 275 meter en betreft een rundveehouderij met een bovengrondse propaantank aan Muizenhol 4. Op circa 430 meter ligt een varkenshouderij met bovengrondse propaantank aan Mathijseind 7. De risicocontour rond deze tanks is geheel gelegen binnen de bedrijfspercelen van de rundveehouderij en de varkenshouderij. In de directe omgeving bevinden zich verder geen (agrarische) bedrijven met een risicovolle inrichting met een risicocontour. Daarnaast ligt op 300 meter de aardgasleiding A585. De planlocatie ligt niet binnen het invloedsgebied van deze aardgasleiding.

Concluderend vormt het aspect externe veiligheid daarom geen belemmeringen op.

4.2. Landschappelijke inpassing

Zoals aangegeven in paragraaf 3.3.3 betreft de beoogde ontwikkeling een categorie 2 ontwikkeling. Voor de landschappelijke inpassing in de omgeving van het plangebied is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met het landschappelijk inpassingsplan wordt voldaan aan de eisen voor

kwaliteitsverbetering. In afbeelding 16 is het beplantingsplan weergegeven, voor het volledige landschappelijk inpassingsplan wordt verwezen naar bijlage 2.



Figuur 19 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4.3. Ecologie

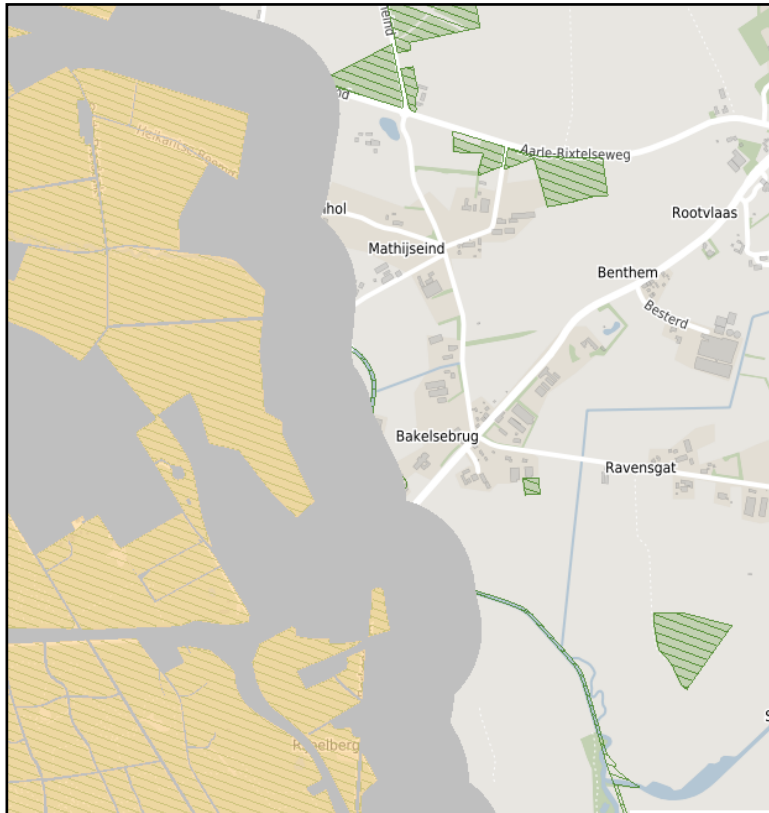
Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. Bescherming van biodiversiteit in Nederland;
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. Vereenvoudiging van regels.

Vanaf 1 januari 2017 is de provincie primair verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen.

Gebiedsbescherming

De beoogde situatie maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Het dichtstbij zeer kwetsbaar gebied is gelegen op circa 370 meter afstand.



Figuur 20 uitsnede kaartbank.brant.nl

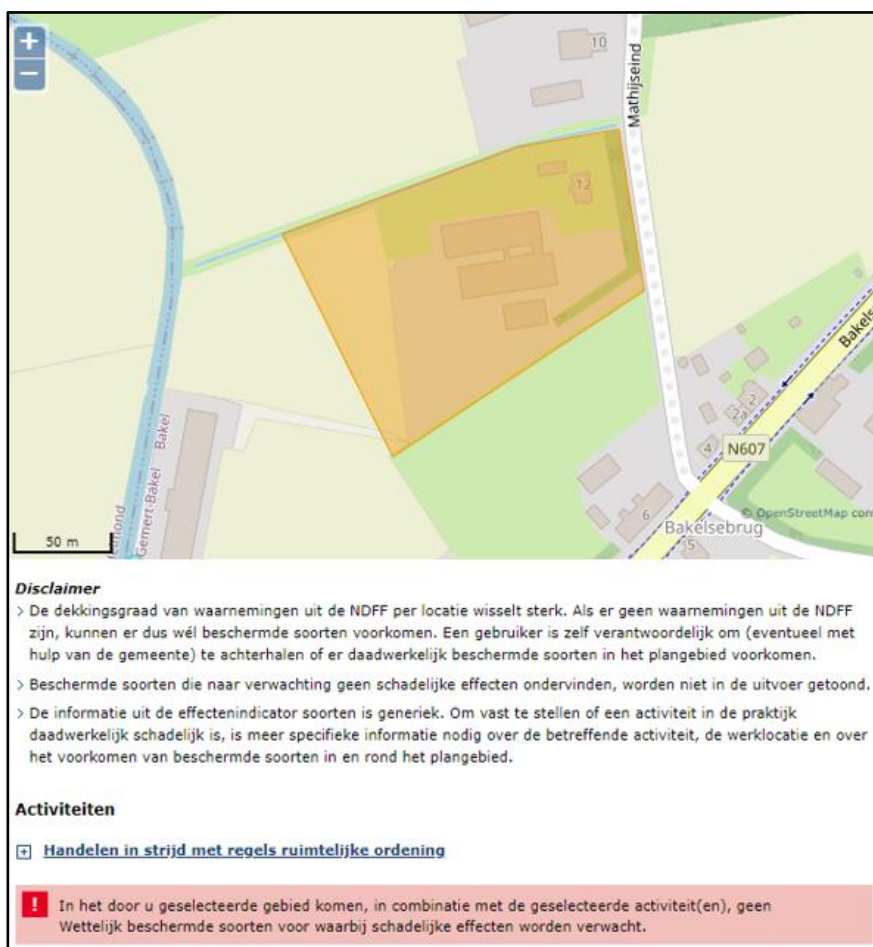
Aannemelijk is, dat gezien de aard, de omvang, het effectbereik en de afstand, significant negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNB op voorhand zijn uit te sluiten.

Beoordeeld moet worden of de wijziging van het bestemmingsplan significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden. In dit kader zijn stikstofberekeningen gemaakt met het rekenprogramma Aerius. Voor de uitkomsten zie bijlage 4. Daarnaast wordt de planlocatie landschappelijk ingepast en wordt een tegenprestatie in het kader van de kwaliteitsverbetering van het landschap gedaan waardoor de aanwezig natuur- en landschapswaarden altijd worden verbeterd, zie bijlage 2.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft tot doel in het wild levende flora en fauna te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet natuurbescherming zijn uitsluiten van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de Vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorst om de dieren en planten van de soorten van de Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden. Zoals uit de effectenindicator soorten komt worden geen schadelijke effecten verwacht op wettelijk beschermde soorten. Daarnaast wordt de agrarisch grond reeds intensief bewerkt waardoor het niet aannemelijk is dat er beschermde soorten aanwezig zijn binnen de planlocatie.



Figuur 21 Effectenindicator soorten

Quikscan flora en fauna

In het kader van soortenbescherming is een QuickScan uitgevoerd door BNL advies. Op basis van de informatie welke uit de QuickScan flora en fauna op de locatie Mathijseind naar voren is gekomen, is er geen aanleiding om een aanvullend flora- en faunaonderzoek uit te voeren ten behoeve van de geplande ontwikkeling. Voor de gehele QuickScan, zie bijlage 3.

4.4. Archeologie en cultuurhistorie

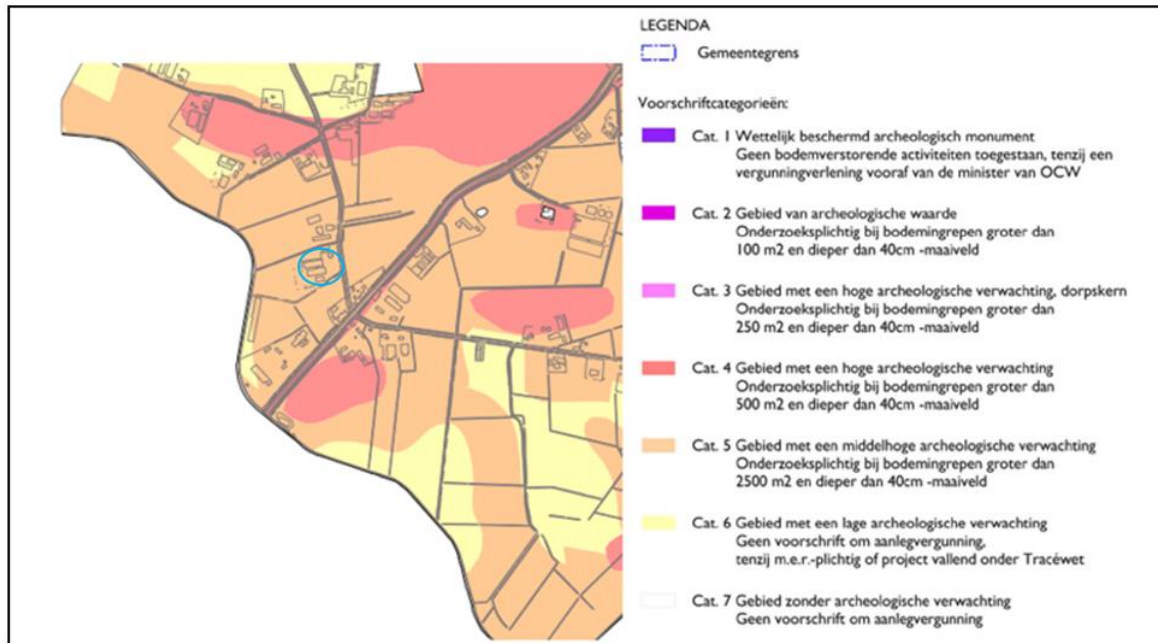
4.4.1. Archeologie

In dit plan dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de archeologische waarden. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar is in de omgeving.

De gemeente Gemert-Bakel heeft de bescherming uit haar archeologisch beleid verankerd in het bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen. Het plangebied heeft een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' ten aanzien van archeologie. In de handleiding voor de archeologische beleidskaart gemeente Gemert-Bakel is het volgende opgenomen voor een categorie 5 waarde: *"Gebied met een middelhoge archeologische verwachting. In deze gebieden geldt op basis van geomorfologische en bodemkundige opbouw, en aangetroffen archeologische vondsten en relictten een middelhoge archeologische verwachting. Deze zones en gebieden waren net als de gebieden met een hoge verwachting in principe geschikt voor bewoning. De kans op het aantreffen van vondsten is hier echter kleiner, doordat de dichtheid aan vindplaatsen beduidend lager is dan in de gebieden met een hoge verwachting. Om die reden is een archeologisch onderzoek vereist bij bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten van projectgebieden die groter zijn dan 2.500 m² en dieper gaan dan 0,4 m onder maaiveld."*

In de beoogde situatie wordt het bestemmingsvlak 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf' aan Mathijseind 12 met 2.450m². Deze uitbreiding biedt ook bouw mogelijkheden binnen dit vlak echter is de oppervlakte kleiner dan de vrijstellingsgrens van 2.500m².

Gezien het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect archeologie geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

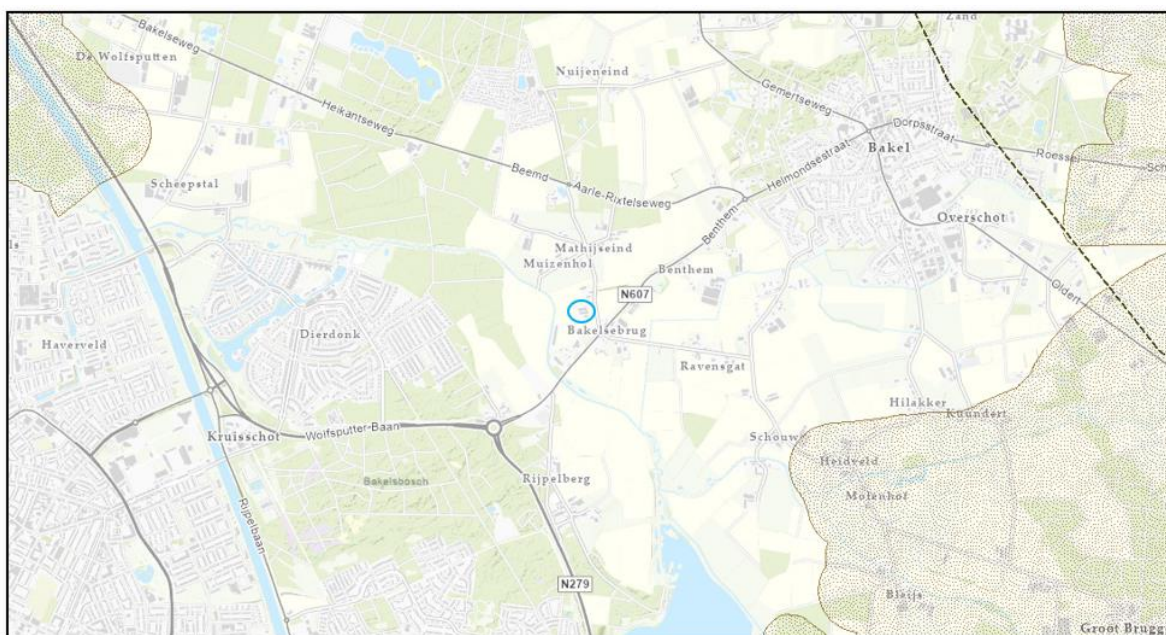


Figuur 22 Uitsnede planlocatie uit Cultuurhistorische Waardenkaart

4.4.2. Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuur-landschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis. Voorgaande is sinds 1 juli 2016 vastgelegd in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland.

Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd.



Figuur 23 Uitsnede planlocatie uit Cultuurhistorische Waardenkaart

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.5. Waterhuishouding

Het plangebied is niet gelegen binnen een waterwingebied of een beschermingszone hiervan. Tevens is het plangebied niet gelegen in een gebied dat bestemd of gereserveerd is ten behoeve van regionale waterberging. Onderhavige ontwikkeling vormt geen belemmering c.q. bedreiging voor de hydrologisch waardevolle en kwetsbare gebieden.

4.5.1. Watertoets

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen het plangebied inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets de oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan kunnen worden gemaakt.

Waterschap Aa en Maas en de gemeente Gemert-Bakel hebben een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer, waterbeheerder en gemeente.

4.5.2. Waterbeleid

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant, waaronder het Nationaal Waterplan 2016-2021, Provinciaal Milieu- en Waterplan van de provincie Noord-Brabant, Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2022-2027, Keur Waterschap Aa en Maas, Vierde Nota Waterhuishouding, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering en het Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP). Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Waterbeheerplan Waterschap Aa en Maas 2022-2027

In het waterbeheerplan van Waterschap Aa en Maas wordt aangegeven wat de doelen zijn voor de periode 2022-2027 en hoe deze doelen bereikt moeten worden. Het plan is afgestemd op het nationale en provinciale waterbeleid en dat van de andere Nederlandse waterschappen.

Het doel van het waterbeheerplan is om het watersysteem en de afvalwaterketen op orde te houden. Het beheer van water door het waterschap bepaalt mede dat mensen en dieren in Noordoost-Brabant leven in een veilige, schone en prettige omgeving.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde;

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- Gescheiden houden van vuilwater en schoon hemelwater;
- Doorlopen van de afwegingsstappen: hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer;
- Hydrologisch neutraal bouwen;
- Water als kans;
- Meervoudig ruimtegebruik;
- Voorkomen van vervuiling;
- Wateroverlastvrij bestemmen;
- Waterschapsbelangen.

Keur Brabantse waterschappen

Voor waterhuishoudkundige ingrepen in het plangebied is de Keur waterschap Aa en Maas van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap.

Beleidsregel hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater

De drie Brabantse Waterschappen hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids-)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 500 m², toename van een verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m². Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² zijn onder de nieuwe keur vrijgesteld van compensatie. Voor plannen met een verhardingstoename tussen 500 m² en 10.000 m² hanteert het waterschap een algemene (reken-)regel (benodigde compensatie (in m³) = Toename verhard oppervlak (m²) * Gevoeligheidsfactor * 0,06 (in m)).

De gevoeligheidsfactor houdt de nominale waarde in die de hydrologische gevoeligheid en infiltratiepotentie van de locatie uitdrukt. De waarde 0,06 is de waterschijf van 60 mm die overeenkomt met de vastgestelde bovengrens voor de compensatiecapaciteit van 600 m³/ha.

Gemeentelijk Watertakenplan

Op 14 december 2018 heeft de gemeenteraad van de gemeente Gemert-Bakel het nieuwe Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP) vastgesteld.

Het plan wordt door de gemeente gebruikt om nu en in de toekomst aan de gemeentelijke zorgplichten te kunnen voldoen en als toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen.

- regenwater gebruiken daar waar het valt;
- de inrichting van de openbare ruimte benutten voor de opvang van overtollig hemelwater;
- streven naar efficiënte en robuuste (collectieve) voorzieningen;
- communiceren met inwoners over de gezamenlijke verantwoordelijkheid die we hebben om wateroverlast te voorkomen;

Omgang met hemelwater bij nieuwbouw

Voor alle uitbreidingslocaties geldt dat de waterberging binnen het plan moet worden gerealiseerd.

Figuur 24 toont de ligging van de watergangen in beheer bij het waterschap in de omgeving van het plangebied.



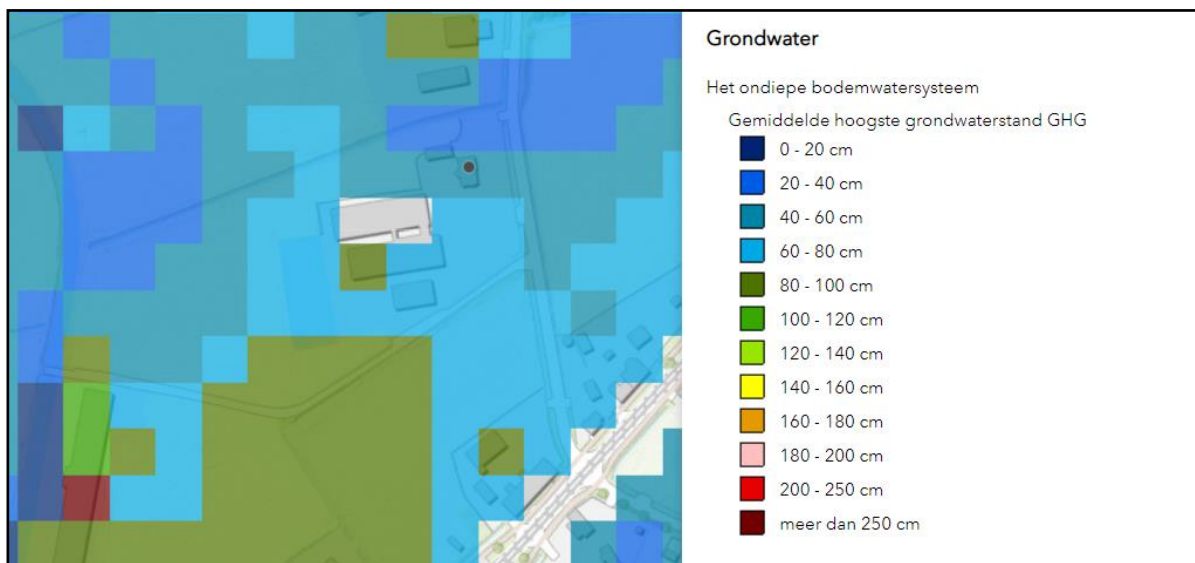
In de beoogde situatie zal de inrit die in de beschermingszone is gelegen worden verwijderd en de beschermingszone worden gerespecteerd. Daarnaast zijn er een beschermingszone en profiel van vrije ruimte gelegen langs de A-watergang de Bakelse Aa. Het beplantingsplan zal buiten de

beschermingszone alsook buiten het profiel van vrije ruimte worden gerealiseerd. Op de bij behorende verbeelding bij dit planvoornemen is de 'gebiedsaanduiding – vrijwaringszone – waterloop' opgenomen zoals deze in het huidige bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is weergegeven. Om de uniformiteit van vigerende bestemmingsplan te handhaven is er voor gekozen geen extra 'gebiedsaanduiding - vrijwaringszone – waterloop' toe te voegen.

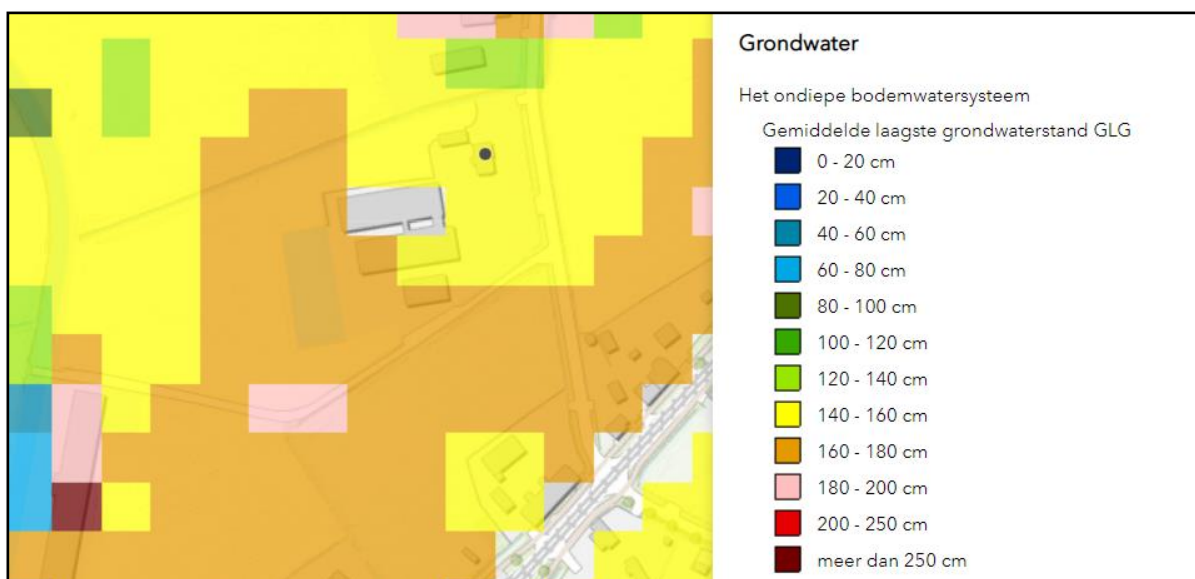
Uit bovenstaande blijkt dat het planvoornemen geen negatieve gevolgen heeft voor het oppervlaktewater, profiel van vrije ruimte en de beschermingszones.

4.5.4. Grondwater

De Bodematlas van de provincie Noord-Brabant laat zien dat de gemiddelde hoogste waterstand zich veelal op 60-80 cm onder het maaiveld bevindt en de gemiddelde laagste grondwaterstand veelal op 140-180 cm onder het maaiveld (zie figuur 25 en 26).



Figuur 25 Uitsnede planlocatie uit kaart GHG Bodemwijzer



Figuur 26 Uitsnede planlocatie uit kaart GLG Bodemwijzer

4.5.5. Overige aspecten

Hydrologisch neutraal bouwen

Hydrologisch neutraal bouwen betekent dat het schone hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op het perceel moet worden verwerkt door middel van infiltratie of waterberging. Gezorgd moet worden dat voldoende buffercapaciteit aanwezig is. De oorspronkelijke landelijke afvoer mag niet overschreden worden bij een bui die eens in de 10 jaar voorkomt ($T=10$).

Verhard oppervlak

In de beoogde situatie worden een nieuwe rijhal, langeercirkel, stapmolen en vaste mestopslag voorzien (1.350m^2), bestaande bebouwing behouden ($\pm 2.040\text{m}^2$) en $\pm 3.020\text{m}^2$ erfverharding voorzien. Op de planlocatie is gekeken naar mogelijkheden om het hemelwater te hergebruiken, dit is echter niet mogelijk. Hierdoor zal een compensatiemaatregel getroffen moeten worden om het hemelwater op te vangen. Het hemelwater afkomstig van de planlocatie zal afstromen en wordt geïnfiltreerd op de in eigendom zijnde omliggende gronden, die in agrarisch gebruik zullen blijven. De minimale bergingscapaciteit dient $(4.370/100 \cdot 1 \cdot 6 =)$ 262m^3 te bedragen. Op deze wijze wordt voldaan aan de eis om minimaal 6m^3 water te bergen per 100m^2 verhard oppervlak.

Op de randen van de omliggende gronden wordt de rand van de akker 20 cm verhoogd. Hiermee kan het hemelwater afkomstig van het plangebied infiltreren en de landbouwgewassen te voorzien in de waterbehoefte. Hierdoor is gewaarborgd dat er voldoende bergingscapaciteit aanwezig is op eigen terrein, er geen afstroming is richting sloten van het waterschap en gemeente van het hemelwater afkomstig van het plangebied.

Lozen op het riool

Voor de afvoer van het huishoudelijk afvalwater wordt in de beoogde situatie de locatie op het gemeentelijk riool aangesloten. Hierbij geldt dat er een maximum is van $0,5\text{m}^3/\text{uur}$ aan te lozen afvalwater.

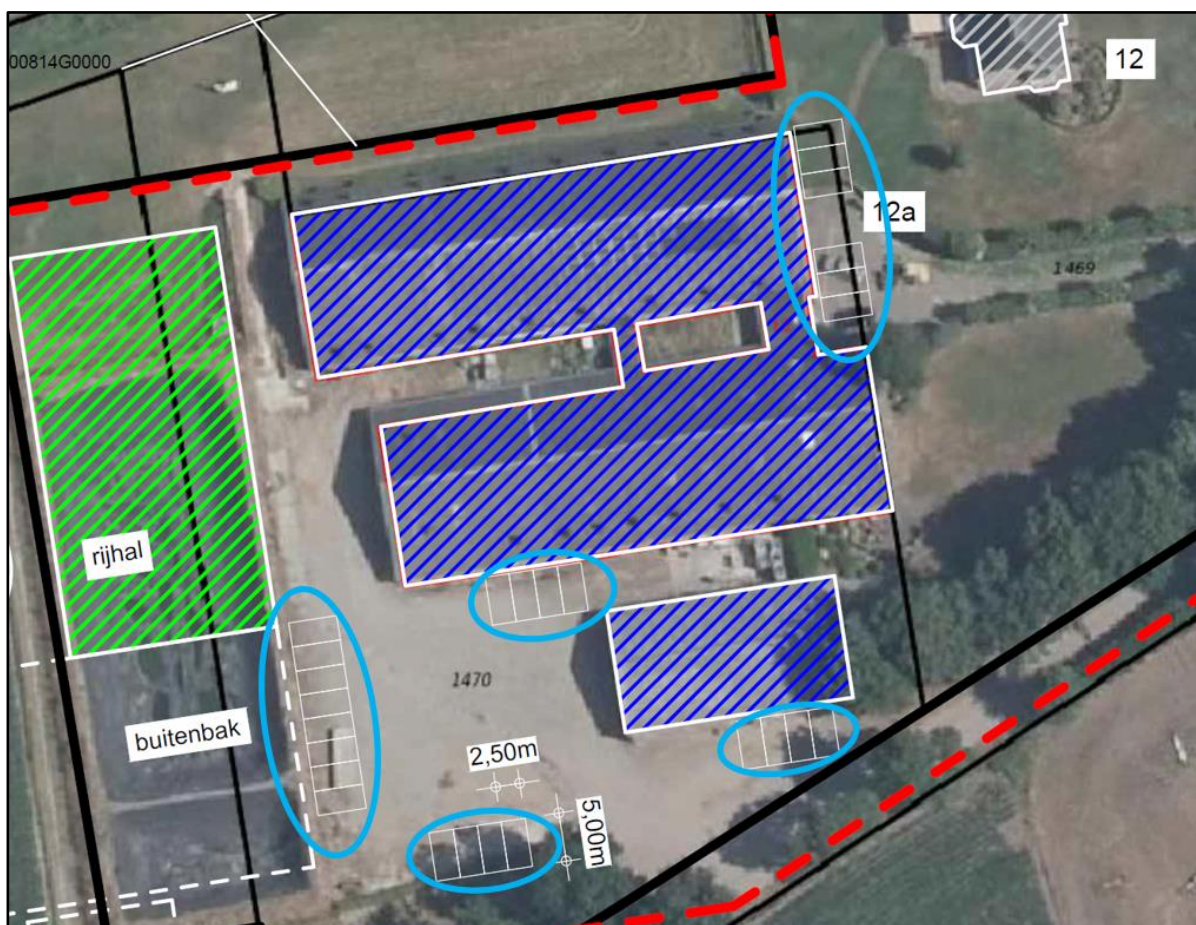
Concluderend wordt voldaan aan het beleid van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Gemert-Bakel inzake de watertoets.

4.6. Verkeer en parkeren

De planlocatie wordt middels Bakelsebrug ontsloten richting Bakel en Helmond. Via Aarle-Rixtelseweg wordt de locatie ontsloten richting Bakel en Aarle-Rixtel.

In de huidige situatie heeft de planlocatie drie in/uitritten. De noordelijkste inrit wordt in de huidige situatie gebruikt als in/uitrit voor de bedrijfswoning. De middelste inrit is in de huidige situatie in gebruik voor bezoekers van de planlocatie en de derde inrit is in de huidige situatie in gebruik als inrit voor de bedrijfsgebouwen gelegen bij de Bakelse Aa en voor toegang tot de mestopslag en bedrijfsgebouwen met vrachtwagens. In de beoogde situatie zal de noordelijkste inrit worden verwijderd. De middelste inrit zal worden gebruikt voor bezoekers van het bedrijf en voor de bedrijfswoning. De zuidelijkste inrit is nodig om met vrachtwagens bij de paardenstallen te kunnen komen.

Het uitgangspunt voor parkeren is de vastgestelde 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017'. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling of wijziging parkeerproblemen ontstaan in de openbare ruimte. Daarom is het parkeren op eigen terrein een belangrijk uitgangspunt van dit parkeerbeleid. In de Nota Parkeernormen is een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen per woning voor een vrijstaande koopwoning in het buitengebied opgenomen. Daarnaast is in de Nota Parkeernormen voor arbeidsextensieve bedrijven in het buitengebied een parkeernorm van 0,8 parkeerplaatsen per 100m^2 bruto vloeroppervlakte. Met de bovengenoemde norm voor de ontwikkeling van een paardenhouderij is parkeerbehoefte van 26 parkeerplaatsen. Naast de parkeerbehoefte staan de afmetingen parkeervoorzieningen in de nota vermeld. In figuur 27 is met blauw omcirkeld de parkeervoorzieningen met bijbehorende afmeting weergegeven.



Figuur 27 parkeervoorziening

5. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent door middel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor dit plan wordt een anterieure overeenkomst en een planschadeovereenkomst opgesteld.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Gedurende de planvorming is een omgevingsdialoog wenselijk. De omgevingsdialoog houdt in dat buurtbewoners en ondernemers in de omgeving van de planlocatie worden geïnformeerd over de beoogde ontwikkelingen. Een verslag van de omgevingsdialoog is toegevoegd in bijlage 5.

5.3. Procedure

Dit wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto art. 3.9a Wro. Deze procedure houdt in dat het ontwerpwijzigingsplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerpwijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes weken hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerpwijzigingsplan ter inzage heeft gelegen wordt het wijzigingsplan vastgesteld. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5.4. Vooroverleg en inzage

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een bestemmingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het voorontwerp wijzigingsplan bij de provincie aangemeld. De provincie vraagt in haar reactie om een aanpassing van de planregels. De regels zijn hierop aangepast.

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg is het voorontwerp bestemmingsplan bij waterschap Aa en Maas aangemeld. In het vooroverleg is gevraagd om rekening te houden met de A-watergang, profiel van vrije ruimte en de toename van verhard oppervlak. De toelichting is op deze punten aangepast.