

Toelichting wijzigingsplan

Heidveld 1 te Bakel

Gemeente Gemert-Bakel



Colofon:



Plangebied:	Heidveld 1, Bakel
Kenmerk:	BCO100106
Datum:	18-7-2023
Opgesteld door:	Van Santvoort Advies B.V. Paterslaan 2A 5701 NZ Helmond
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.1652.WPHeidveld1-VA01



1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Ligging van het plangebied.....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	5
1.4	Procedure	6
1.5	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving.....	7
2.1	Bestaande situatie.....	7
2.2	Beoogde situatie.....	7
3	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant.....	9
3.2.2	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	9
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.3.1	Structuurvisie Plus Gemert-Bakel 2011-2021	11
3.3.2	Kwaliteitsverbetering	12
3.3.3	Bestemmingsplan	13
4	Omgevingsaspecten	15
4.1	Vormvrije m.e.r-beoordeling.....	15
4.2	Milieuaspecten	16
4.2.1	Bodem	16
4.2.2	Geur	16
4.2.3	Geluid	16
4.2.4	Luchtkwaliteit	17
4.2.5	Externe veiligheid	19
4.2.6	Bedrijven en milieuzonering.....	20
4.3	Waterparagraaf	21
4.4	Wet natuurbescherming	22
4.5	Archeologie en cultuurhistorie.....	23
4.6	Parkeren en verkeer	24
5	Juridische planopzet.....	25
5.1	Planvorm	25
5.2	Verbeelding	25
5.3	Planregels	25
6	Uitvoerbaarheid	26
		3

6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	26
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
7	Bijlagen	27

1 Inleiding



In dit hoofdstuk wordt een inleiding gegeven op het plan. Eerst worden de aanleiding en het doel van het plan, de ligging van het plangebied, het vigerend planologisch regime en de procedure beschreven. Tot slot is een leeswijzer voor deze toelichting opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

Aan de Heidveld 1 te Bakel wordt een paardenhouderij geëxploiteerd. Na een controle is gebleken dat een rijbak en longecirkel buiten het bouwvlak zijn gelegen. Op 12 december 2017 heeft het college van burgemeester en wethouders een positief principebesluit genomen ten aanzien van de vormverandering van het bouwvlak om deze voorzieningen in het bouwvlak op te nemen.

Daarnaast is de functie 'paardenhouderij' door de gemeente, per ongeluk, verwijderd. Dit dient hersteld te worden. Om de huidige activiteiten mogelijk te maken is het gewenst de bestemming te wijzigen in 'Bedrijf' met de functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – voormalig agrarisch bedrijf, agrarisch verwant' en 'specifieke vorm van bedrijf – gebruiksgespecialiseerde paardenhouderij'.

Om de voorgestelde wijzigingen planologisch vast te leggen dient een wijzigingsprocedure doorlopen te worden. Middels deze toelichting wordt het plan nader onderbouwd.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel, ten zuiden van de kern Bakel. De locatie is plaatselijk bekend als Heidveld 1 en ligt op de hoek Heidveld en Molenhof. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Bakel en Milheeze, Sectie N, nummers 1462 en 1461 (gedeeltelijk) en is totaal circa 1.5 ha groot. Het is gelegen in een agrarisch gebied, nabij de Kawaise Loop en wordt omringd door enkele burgerwoningen, agrarische gronden en agrarische bedrijven.



Afbeelding 1: Huidige situatie plangebied (bron: pdok viewer)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' vastgesteld op 05-07-2018. Binnen het vigerende bestemmingsplan heeft het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' (gedeeltelijk);
- Enkelbestemming: 'Agrarisch' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 4';
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie 5';
- Bouwaanduiding: 'specifieke bouwaanduiding – monument';
- Gebiedsaanduiding: 'luchtvaartverkeerzone – funnel';
- Gebiedsaanduiding: 'vrijwaringszone – waterloop'.



Afbeelding 2: Verbeelding vigerende bestemmingsplan (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Zoals te zien is op afbeelding 2 liggen de buitenrijbak en langeercirkel niet binnen de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Dit kan worden gecorrigeerd in combinatie met de omschakeling naar een agrarisch verwant bedrijf op basis van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 4.8.4 van het vigerende bestemmingsplan. Van deze wijzigingsbevoegdheid wordt in dit wijzigingsplan gebruik gemaakt.

1.4 Procedure

Het voornemen past niet binnen de bepalingen van het bestemmingsplan. Voor het planvoornemen dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpplan gedurende zes weken voor eenieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van zes weken kan door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend. Gedurende de inzageperiode liggen de verbeelding, regels en toelichting inclusief bijlagen, ter inzage.

Binnen acht weken nadat het ontwerp ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het plan (termijn van goede orde). Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld wordt het opnieuw zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze zes weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep is ingesteld, is het plan daags na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk. Zodra het plan in werking is getreden kunnen indien van toepassing de benodigde omgevingsvergunningen worden aangevraagd.

1.5 Leeswijzer

In deze toelichting zal nader worden ingegaan op de volgende aspecten, te weten;

- Een planbeschrijving (hoofdstuk 2);
- Een beschrijving van de beleidskaders (hoofdstuk 3);
- Een beschrijving van de omgevingsaspecten (hoofdstuk 4);
- Een beschrijving van de juridische planopzet (hoofdstuk 5);
- Een beschrijving van de uitvoerbaarheid van het plan (hoofdstuk 6).

2 Planbeschrijving



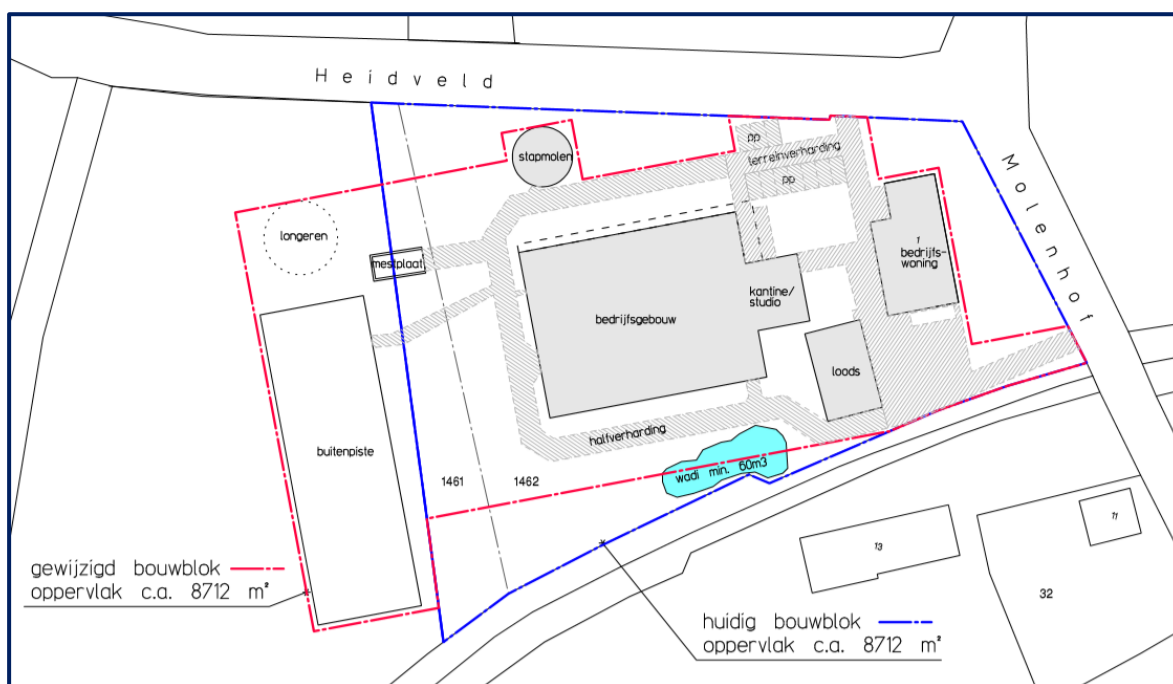
In dit hoofdstuk wordt een korte beschrijving gegeven van de bestaande situatie en de beoogde situatie na de voorgenomen ontwikkeling.

2.1 Bestaande situatie

De locatie betreft een agrarische bedrijfslocatie met omliggend agrarische gronden. In de huidige situatie is er een bedrijfswoning aanwezig met enkele agrarisch bedrijfsgebonden gebouwen. Daarnaast zijn er diverse gerelateerde voorzieningen aanwezig, zoals een stapmolen, buitenrijbak, langeercirkel, paddocks en mestplaat aanwezig. Er is ter plaatse een paardenhouderij gevestigd voor het fokken en houden van paarden. Voor dit bedrijf is op 6 december 2017 een melding Activiteitenbesluit ingediend voor het houden van 26 volwassen paarden en 5 paarden in opfok.

2.2 Beoogde situatie

De bestaande buitenrijbak en langeercirkel zijn buiten het bouwvlak (bestemming agrarisch bedrijf) gelegen. Opdrachtgever is voornemens om de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de werkelijke situatie. Hiervoor moet de vorm van het bouwvlak/bestemmingsvlak agrarisch bedrijf worden gewijzigd. Het bouwvlak wordt hiermee verkleind tot circa 6.400 m². Het bouwperceel volgt de bestemmingsgrens van de bedrijfsbestemming en behoudt het oppervlakte van 8.712 m². Na wijziging van het bestemmingsplan zal voor de voorzieningen een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Op onderstaande afbeelding is de beoogde situatie weergegeven.



Afbeelding 3: Situatietekening

De gemeente heeft per abuis de aanduiding 'paardenhouderij' verwijderd. Na overleg is de gemeente bereid dit te herstellen. Hiervoor dient de bestemming te wijzigen in 'Bedrijf' met de functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – voormalig agrarisch bedrijf, agrarisch verwant' en 'specifieke vorm van bedrijf – gebruiksgerichte paardenhouderij'. Deze aanduidingen zorgen ervoor dat bestaande activiteiten weer legaal uitgevoerd mogen worden op het bestaande bedrijf.

3 Beleidskader



In dit hoofdstuk wordt voor zover relevant het ruimtelijke beleid voor de planlocatie beschreven.

3.1 Rijksbeleid

Het beleidskader op nationaal niveau is vervat in de Nationale Omgevingsvisie en de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het biedt perspectief om grote opgaven aan te pakken, om samen het land mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten¹, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI.

De NOVI staat voor een nieuwe aanpak van vraagstukken in de fysieke leefomgeving. Het biedt ruimte voor economische ontwikkeling, mobiliteit, reductie van stikstofemissies, wonen en herstel van biodiversiteit. De NOVI richt zich op vier prioriteiten;

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- Duurzaam economisch groeipotentieel
- Sterke en gezonde steden en regio's
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Binnen het landelijk gebied stelt de NOVI de volgende beleidskeuzes:

- In het landelijk gebied verbeteren we de balans tussen het landgebruik en de omgevingswaarde van bodem, water en lucht;
- We beschermen en versterken de biodiversiteit, en benutten ons natuurlijk kapitaal duurzaam;
- We realiseren een duurzaam en vitaal landbouw- en voedselsysteem, gebaseerd op kringlopen en natuurinclusiviteit;
- Unieke landschappelijke kwaliteiten worden versterkt en beschermd. Nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied voegen landschapskwaliteit toe. Omgevingsbeleid wordt landschap inclusief.

Beoogde plannen omvatten een landschappelijk inpassingsplan welke extra landschapskwaliteit toevoegt. In paragraaf 3.3.2 'Kwaliteitsverbetering' is dit plan nader toegelicht. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de omgevingswaarden bodem, water en lucht. Geconcludeerd kan worden dat beoogde plannen aansluiten bij beleidskeuzes van de NOVI.

3.1.2 Ladder voor duurzame ontwikkeling

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor verstening van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toepassing van de ladder is verplicht voor initiatieven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op regionale behoefte, mogelijk maken. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies.

Indien sprake is van een voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling, dan dienen de drie opeenvolgende treden achter elkaar te worden doorlopen:

- Het bepalen van de regionale vraag naar ruimte;
- Bekijken of de regionale behoefte is op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied;
- Bekijken of de locatie buiten bestaand stedelijk gebied geschikt is.

Voordat getoetst wordt aan de bovengenoemde drie treden van de ladder, moet worden vastgesteld of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling, bedoeld als in artikel 1.1.1 Bro. De beoogde ontwikkeling is agrarisch van aard

waarbij de paardenhouderij een grondgebonden functie heeft. Er is reeds een bestaand agrarisch bedrijf toegestaan, dat met beoogde plannen niet wordt vergroot, maar enkel het bouwvlak dat van vorm verandert ten behoeve van bijbehorende voorzieningen. Derhalve is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking en hoeft de laddertoets niet te worden doorlopen.

3.2 Provinciaal beleid

Het beleidskader van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Brabantse omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het plan wordt hier in navolgende paragrafen aan getoetst.

3.2.1 Omgevingsvisie De Kwaliteit van Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdpogingen voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.

De omgevingsvisie ziet op een strategische gebiedsopgave voor de provincie als geheel en formuleert daarbij de ambities voor de toekomst, richting 2050 en met een tussenstap in 2030. In de visie is niet vastgelegd hoe deze doelen precies bereikt gaan worden. "Met een open blik" is centraal uitgangspunt om vanuit alle partijen en disciplines de visie voor Brabant verder te gaan uitwerken. Deze verdere uitwerking van de ambities betreft de volgende opgave voor de komende bestuursperiodes en zal terecht komen in nog op te stellen programma's.

Om de ambities te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatbestendig te laten zijn, worden er vier hoofdpogingen onderscheiden:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatbestendig Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De beoogde ontwikkeling is als kleinschalig aan te merken in verhouding tot de strategische gebiedsambities door de provincie Noord-Brabant. Het plan voorziet in een vormverandering van een bestaand perceel en neemt daarbij de ruimtelijke kwaliteit in acht. Gezien het schaalniveau raakt de ontwikkeling niet de basis- en hoofdpogingen uit de Omgevingsvisie. Daardoor past het plan in de opgenomen ambities en kaders uit de Omgevingsvisie.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (lov). De lov is tot stand gekomen door een samenvoeging van de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

Provinciale Staten hebben in maart 2022 de nieuwe Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld, die gelijktijdig met de Omgevingswet in werking zal treden. De lov geldt totdat de Omgevingswet in werking treedt. De meest recente versie van de lov de 'Interim-Omgevingsverordening, actualisatie' is op 11 maart 2022 vastgesteld en per 15 april 2022 in werking is getreden. Hierin zijn diverse maatwerkbepalingen opgenomen, die in de notitie 'Beleidsregel Maatwerk voor omgevingskwaliteit' verder zijn uitgewerkt.

De omgevingsverordening bevat enerzijds algemene regels voor burgers en bedrijven en voor activiteiten. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen voor bestuursorganen van de overheid, zoals gemeenten en waterschappen. Deze instructieregels dienen in acht te worden genomen bij de uitvoering van taken, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan, en in de toekomst het omgevingsplan. De ontwikkelingsmogelijkheden en toegestane functies worden bepaald door de ligging van een locatie binnen de structuren en aanduidingen. Daarnaast bevat de verordening algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

Ten eerste zijn er rechtstreeks werkende regels opgenomen in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 zijn regels opgenomen waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden. Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling

van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied'.

Regels agrarisch verwant bedrijf in gemengd landelijk gebied

In de lov worden gebruiksgesichte paardenhouderijen gezien als een 'Agrarisch verwante bedrijven'. In paragraaf 3.6.5 zijn de regels opgenomen voor agrarische verwante bedrijven. In het bijzonder in artikel 3.61 lov.

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als:

- a. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op de omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving;
Het plangebied is gelegen in een gebied met diverse agrarische bedrijven en landerijen. Er vinden veel agrarische activiteiten plaats rondom het plangebied. Dit maakt de activiteiten en functies passend in de omgeving. Gezien de activiteiten al ruime tijd worden uitgevoerd op locatie vinden er geen effecten plaats om de omgeving. Door de ontwikkeling wordt leegstand van de bestaande paardenhouderij voorkomen.
- b. de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van een bouwperceel;
Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel.
- c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;
De sloop van overtollige bebouwing is niet van toepassing.
- d. mestbewerking is uitgesloten.
Er is geen sprake van mestbewerking.

Lid 2

Als een binnen de omgeving passend omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf geldt een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare.

In dit geval is sprake van een vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van een (bestaande) buitenrijbak en (bestaande) longecirkel. Er is sprake van een volwaardige paardenhouderij met 31 paarden. Om de paarden te trainen zijn een buitenrijbak en longecirkel essentieel voor een paardenhouderij. De voorzieningen zijn reeds gerealiseerd en zijn niet gelegen binnen het bestaande bouwvlak. Binnen het bestaande bouwvlak zijn wel de bedrijfswoning, bedrijfsgebouwen met paardenstallen en binnenrijbak, stapmolen en mestplaat gesitueerd. Het beoogde bouwvlak wordt enkel van vorm veranderd en niet vergroot. Het bouwvlak krijgt een oppervlakte van circa 6.400 m² en is alleen ter plaatse van de bestaande gebouwen opgenomen. Het bouwperceel betreft circa 8.712 m². De oppervlaktes vallen daarmee ruim binnen de maximale 1,5 hectare.

Aan de voorwaarden uit artikel 3.61 wordt daarmee voldaan.

Algemene regels

Tot slot zijn er in paragraaf 3.1.2 lov basisprincipes opgenomen voor een evenwichtige toedeling van functies. De rechtstreeks werkende regels voor veehouderijen en mestbewerking zijn in het plan niet van toepassing.

De zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit wil zeggen dat de volgende drie instructieregels van toepassing zijn voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving waarbij rekening gehouden wordt met:

- Zorgvuldig ruimtegebruik
In dit geval is geen sprake van een uitbreiding. Er worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd. De voorzieningen zijn niet passend binnen het bestaande bouwperceel dat daarom van vorm wordt veranderd. De voorzieningen zijn direct grenzend aan het bestaande bouwperceel gerealiseerd. Het beoogde nieuwe bestemmingsvlak ligt strak om de voorzieningen heen, waardoor verdere uitbreiding niet mogelijk is. Hiermee kan worden gesteld dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.
- De waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:
 - de ondergrond;
 - de netwerklaag;
 - de bovenste laag.*Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk,*

waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten wordt uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

- Meerwaardecreatie;

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. In dit geval wordt meerwaarde gecreëerd door landschappelijke inpassing van de bestaande bebouwing. Dit is opgenomen in paragraaf 3.3. Hieronder.

Geconcludeerd kan worden dat de beoogde planologische herziening voldoet aan het provinciale beleid.

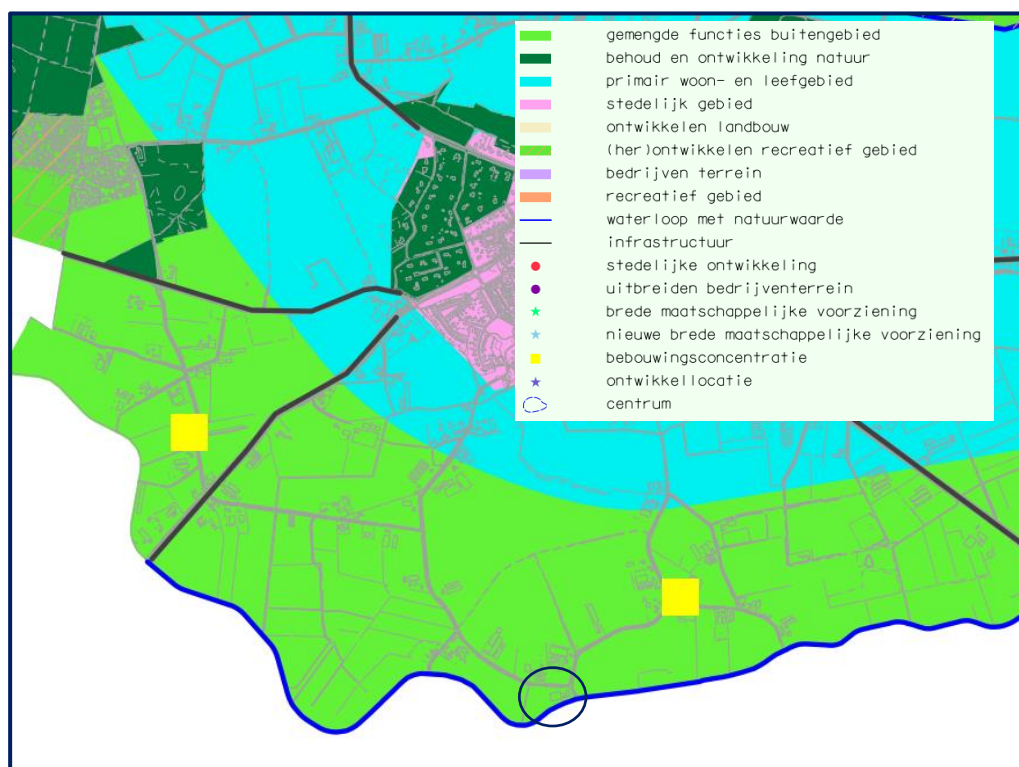
3.3 Gemeentelijk beleid

Het relevante gemeentelijke beleid is vervat in de structuurvisie 'Duurzaam verbinden' en het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'.

3.3.1 Structuurvisie Plus Gemert-Bakel 2011-2021

De gemeente Gemert-Bakel heeft op 29 juni 2011 de structuurvisie met als titel 'Duurzaam verbinden' vastgesteld voor de gehele gemeente. Samenwerking, stedelijke invloed, concentratie en verbetering zijn als sleutelwoorden benoemd in de visie. Samenwerking binnen en tussen de dorpen, met omliggende gemeenten en steden. Het idee is dat het logisch samenbrengen en concentreren van de verschillende functies maatschappelijk, financieel maar ook ruimtelijk gezien gunstig is. Dit gemeentelijk beleid is niet alleen gericht op het behoud, maar vooral ook op het vernieuwen en ontwikkelen van bestaande karakteristieke structuren.

Op de verbeelding van de Structuurvisie Plus is de locatie aangewezen als 'gemengde functies buitengebied'.



Afbeelding 4: Uitsnede Structuurvisie Plus Gemert-Bakel 2011-2021 (Bron: gemeente Gemert-Bakel)

In de visie wordt in z'n algemeenheid gesteld dat er voor alle woonkernen terreinen zijn voor bedrijvigheid, afgestemd op de aard van de woonkern. Kleinschalige ondernemingen wordt ruimte geboden om nabij de woon- en leefplek te ondernemen. Het borgen van bedrijvigheid en vitaliteit binnen de gemeenschap is sociaal-maatschappelijk een middel om slaapdorpen te voorkomen.

Daarnaast wil de gemeente de kleinschalige landbouw promoten omdat het goed past bij de recreatieve landelijke sfeer van streekgebonden producten. Dat laatste zal als verbrede landbouw, vaak gecombineerd met recreatie in de hele gemeente worden bevorderd.

Tot slot geeft de gemeente aan dat uitbreiding altijd gepaard moet gaan met verbetering van de situatie voor de ondernemer, het dier, de omwonende en de omgeving.

Kijkend naar de structuurvisie kan geconcludeerd worden dat beoogde plannen goed aansluiten bij de structuurvisie van de gemeente Gemert-Bakel.

3.3.2 Kwaliteitsverbetering

De gemeente Gemert-Bakel hanteert haar eigen beleid voor de kwaliteitsverbetering in de gemeente. In de vorm van de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel' legt de gemeente uit dat de kwaliteit van het landelijk gebied belangrijk is voor een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat, waardoor het bijdraagt aan de economische ontwikkeling.

Het beleid voor de kwaliteitsverbetering komt weer voort uit de Verordening Ruimte Noord-Brabant. Het beleid is vastgelegd in de handreiking die onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017'. Het doel van de handreiking is het bieden van een instrument om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet binnen het bestemmingsplan passen worden op basis hiervan alleen toegestaan als het gepaard gaat met een tegenprestatie, in de vorm van een landschappelijke inpassing.

Daarnaast is er in veel gevallen een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK) van toepassing. Deze kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap. Dat kan bijvoorbeeld bestaan uit: sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap of uit extra investering in architectonische kwaliteit. In de handreiking is er een onderscheid gemaakt in twee categorieën. De beoogde ontwikkelingen bepalen welke categorie aangehouden moet worden.

Het planvoornemen voorziet in een bouwvlakvormverandering en bestemmingswijzing ten behoeve van bestaande voorzieningen. Dit valt in categorie 2, een basisinspanning en aanvullende kwaliteitsverbetering is hiervoor noodzakelijk.

Er vindt conform de handreiking geen waardevermeerdering plaats, zie hieronder:

- Bouwvlak bestaand 8.712 m²
- Bouwvlak beoogd 6.400 m²
- Vergroting bouwvlak 0 m² x € 20,- (€ 25 bouwvlak minus € 5,- agrarisch bestaand) = nihil
- De investering in kwaliteitsverbetering is nihil.

Wel is dus een basisinspanning nodig, wat wil zeggen dan 20% van de omvang van het bestemmingsvlak voor landschappelijke inpassing moet worden ingezet. Dit wil zeggen $20\% \times 8.712 \text{ m}^2 = 1.725 \text{ m}^2$.

Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan (afbeelding 5) voor het plangebied opgesteld met daarop de bestaande landschappelijke inpassing. Door middel van deze voorzieningen die reeds aanwezig zijn wordt aan de kwaliteitsverbetering voldaan zoals onderbouwd is in dit landschappelijk inpassingsplan. Het landschappelijk inpassingsplan is in bijlage 1 opgenomen en het bijbehorend rapport in bijlage 2.

Landschappelijk inpassingsplan, Heidveld 1 Bakel

Nieuw aan te leggen struweelhoog
Oppervlakte: 680 m²
Plantafstand: 15x10 m
Aantal stuks: 280
Soorten: zie plantlijst

Bestaande bomenrij naast Heidveld

Bestaande te revitaliseren struweelhoog
Totale oppervlakte: 470 m²
Nieuwe opplant: 208; 83 m²
Aantal stuks: 37
Soorten: zie plantlijst

Bestaande haag Prunus 'Rotundifolia'

Buitenposte

Weide

Bouwblok

Nieuw aan te leggen struweelhoog
Oppervlakte: 155 m²
Plantafstand: 15x10 m
Aantal stuks: 59
Soorten: zie plantlijst

Bestaande kring- en scheerhaag
Soort: Fagus sylvatica

Erfverharding

Bedrijfsgebouw

Loods

Bedrijfsomgeving

Ondergrond

Bestaande bomenrij naast Molenhof

Bestaande kring- en scheerhaag
Soort: Ligustrum vulgare

Bestaande struweelhoog 42 m²

Hofverharding

Bestaande struweelhoog 62 m²

Wad opslagcapaciteit 60 m³
Gem. diepte 0,6 m
Oppervlakte: 100 m²

Nieuw aan te leggen elzenrinsig
Lengte: 30 m
Plantafstand: 1,5 m
Aantal stuks: 20
Oppervlakte: 55 m²

Bestaande elzenrinsig 64 m²

Landschapsbomen op het perceel

A: Juglans regia, 1 stuks
B: Prunus cerasifera 'Nigra', 1 stuks
C: Anselcus hippocastanum, 6 stuks
D: Bestaande fruitbomen (divers), 6 stuks

BNLadvies
Tuin- en landschapsarchitectuur en ecologisch advies

opdrachtgever	= Van Santvoort Architecten	code	-
contactpersoon	= Dhr. FF.B.J. van Santvoort	telefoonnummer	-
datum	= 06-10-2020	wijzigingsdatum	-
omschrijving	= Landschappelijk inpassingsplan	Tekening	= B.J.J. Bijlsma (tek)
= Heidveld 1, Bakel		Schaal	= 1 : 1000 (a3 formaat)
behandeld door	=	versie	= Definitief

3.3.3 Bestimmungsplan

Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de bestemmingswijziging van 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 'Bedrijf' (artikel 4.8.4). Op grond van artikel 6.7.1 zou de vorm van het bestemmingsplan 'Bedrijf' vervolgens van vorm verandert kunnen worden. Beide wijzigingsbevoegdheden worden met dit plan gelijktijdig toegepast. De relevante voorwaarden voor de vormverandering van het bestemmingsvlak komen bovendien overeen met de voorwaarden voor de bestemmingswijziging. Derhalve wordt het initiatief hieronder enkel getoetst aan artikel 4.8.4.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' wijzigen in de bestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - voormalig agrarisch bedrijf, agrarisch verwant' als er sprake is van een voormalig agrarische bedrijfslocatie, indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden: de gronden niet zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);

- 13

- g. de bedrijvigheid dient kleinschalig te zijn;*
De bedrijvigheid is als kleinschalig aan te merken gezien er op het bedrijf slechts 31 paarden gehouden worden waarbij geen verkeersaantrekkende activiteiten georganiseerd worden.
- h. de ontwikkeling mag niet tot een zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m² leiden;*
Er is geen zelfstandige detailhandelsvoorziening beoogd.
- i. er is geen sprake van een zelfstandige kantoorvoorziening met baliefunctie;*
Er is geen zelfstandige kantoorvoorziening met baliefunctie beoogd.
- j. de ontwikkeling mag niet leiden tot twee of meer zelfstandige bedrijven.*
Binnen het plangebied wordt 1 bedrijf geëxploiteerd. Het is niet beoogd dit toe te laten nemen/ wijzigen.
- k. het nieuwe bestemmingsvlak heeft de maximale omvang van 1,5 hectare;*
De omvang van het bestemmingsvlak blijft gelijk.
- l. naast de bebouwing dienen ook alle bouwwerken, verharding en voorzieningen in het bestemmingsvlak gelegen te zijn;*
Het bestemmingsvlak is strak gelegen rondom de bestaande gebouwen, bouwwerken en erfverharding.
- m. er dient sloop van overtollige gebouwen plaats te vinden. Daarbij dient gemotiveerd te worden hoeveel oppervlakte bedrijfsbebouwing maximaal noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Middels een maatvoering aanduiding op de verbeelding wordt deze oppervlakte bedrijfsbebouwing vastgelegd;*
Er is geen overtollige bebouwing aanwezig binnen plangebied.
- n. bij hergebruik van monumentale en beeldbepalende panden met de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - monument' of 'specifieke bouwaanduiding - beeldbepalend pand' dient het karakter van het pand te worden gerespecteerd;*
Er worden geen aanpassingen gedaan aan bestaande bouwwerken. Het karakter wordt hiermee gerespecteerd.
- o. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 3 bij de regels;*
Dit is toegelicht in paragraaf 3.3.2 'Kwaliteitsverbetering'.
- p. parkeren dient op het bestemmingsvlak plaats te vinden;*
Er zijn voldoende parkeermogelijkheden op eigen terrein. De beoogde situatie met buitenrijbak en longecirkel draagt niet bij aan een toename van verkeer. De aanwezige parkeervlakken zijn gesitueerd binnen het bestemmingsvlak.
- q. buitenopslag is niet toegestaan;*
Is geen sprake van binnen plangebied.
- r. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;*
De buitenrijbak en longecirkel zijn voorzien van een zandbodem en niet overdekt. Er is daarmee geen toename van bebouwing of verharding.
- s. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;*
Dit wordt nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.
- t. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;*
De gronden waarop het bouwvlak van vorm wordt veranderd hebben een agrarische bestemming en een dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5. Hierbij geldt enkel dat voor bodemingrepen groter dan 2.500 m² een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. De buitenrijbak is 1.200 m² en de longecirkel 132 m² en daarmee is de totale bodemingreep niet groter dan 2.500 m², waarmee eventuele waarden niet worden aangetast. Voor het overige zijn in het bestemmingsplan geen andere waarden bekend.
- u. daar waar het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' niet wordt gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf', wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;*
Hieraan zal worden voldaan, overige gronden zijn bestemd als 'Agrarisch'
- v. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.*
De aanduiding is niet van toepassing op het plangebied.

Geconcludeerd kan worden dat wordt voldaan aan de wijzigingsbevoegdheid voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden' naar 'Bedrijf' en daarmee tegelijkertijd aan de voorwaarden voor de vormverandering van het bestemmingsvlak. Derhalve kan het initiatief met een wijzigingsprocedure mogelijk worden gemaakt.

4 Omgevingsaspecten



In dit hoofdstuk worden alle relevante omgevingsaspecten benoemd. Doel van dit hoofdstuk is om aan te tonen dat de ontwikkeling past binnen een goede ruimtelijke ordening, een goed woon- en leefklimaat en de ontwikkeling wordt getoetst aan milieutechnische aspecten.

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Ingevolge het Besluit m.e.r. wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Hiervoor zijn in de bijlage bij het Besluit m.e.r. lijsten opgenomen waarin activiteiten zijn aangewezen die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (lijst C) of ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (lijst D). In de lijsten zijn (indicatieve) drempelwaarden opgenomen.

Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de Europese richtlijn milieubeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig. De criteria als bedoeld betreffen:

- De kenmerken van de activiteit (onder andere omvang en cumulatie);
- De plaats waar de activiteiten worden verricht (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving);
- De kenmerken van de gevolgen van de activiteit (mogelijk effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Kenmerken van de activiteit

Het planvoornemen voorziet in een vormverandering van een bouwvlak van een bestaand agrarisch bedrijf (paardenhouderij) ten behoeve van een buitenrijbak en langeercirkel. De wijziging is noodzakelijk om de voorzieningen te legaliseren. Het planvoornemen voorziet echter niet in het houden van 100 (drempelwaarde m.e.r.-beoordelingsplicht betreffende paarden en pony's) of meer stuks paarden of pony's (exclusief het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar, die niet worden meegeteld). Opdrachtgever houdt namelijk voornemens maximaal 31 paarden op het plangebied. Er is derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht op basis van de 'D-lijst'.

Plaats waar de activiteit wordt verricht

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, ten zuiden van de kern Bakel, op de hoek Heidveld en Molenhof. Een uitgebreidere omschrijving van de ligging van het plangebied is opgenomen in hoofdstuk 1 van deze toelichting. Het plangebied betreft een bestaand agrarisch bedrijfsperceel, waarbij in de directe omgeving diverse andere agrarische bedrijfspercelen, enkele woonpercelen en enkele niet-agrarische bedrijven/inrichtingen zijn gelegen.

Het plangebied ligt niet in beschermde natuurgebieden, zoals in paragraaf 3.4 en verderop in dit hoofdstuk is toegelicht. Gezien de beoogde ontwikkeling (buitenrijbak en langeercirkel) kan gesteld worden dat er geen effecten op kwalificerende habitats zullen optreden door de wijziging van het bestemmingsvlak. Het plan is eveneens niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland. Verderop in het hoofdstuk is eveneens beoordeeld dat er geen effecten op kwalificerende soorten zijn te veronderstellen.

Kenmerken van de gevolgen van de activiteit

Alle relevante milieuaspecten zijn in het kader van dit plan in dit hoofdstuk uitvoerig onderzocht en nader beschreven. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieueffecten naar voren gekomen die een belemmering kunnen opleveren voor het planvoornemen. Het planvoornemen voorziet namelijk in een beperkte toename. Op dit moment zijn er 31 paarden vergund, dit wijzigt in de beoogde situatie niet. Daarnaast zal er geen uitbreiding in bedrijfsbebouwing plaatsvinden.

Conclusie

Door de aard en kleinschaligheid van het planvoornemen wordt niet verwacht dat negatieve effecten zullen optreden door de voorgenomen ontwikkelingen op in de directe omgeving aanwezige waarden en belangen of op aanwezige beschermde gebieden en soorten. Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang van de in dit plan besloten ontwikkeling in voldoende mate is afgewogen en dat er

geen nadelige effecten zijn te verwachten. De in voorliggend plan besloten ontwikkeling in het betreffende gebied is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.2 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de relevante milieuaspecten besproken.

4.2.1 Bodem

De Wet bodembescherming (Wbb) stelt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen de kwaliteit, maar ook verdachte plekken van de bodem inclusief het grondwater in kaart dienen te worden gebracht in het kader van een goede ruimtelijke ordening. De Wbb is op 1 januari 1987 in werking getreden en wordt doorvertaald in diverse besluiten en regelingen en vervolgens op gemeentelijk niveau in de bestemmingsplannen.

Uitgangspunt is dat de aanwezige bodemkwaliteit te past bij het huidige én toekomstige gebruik van die bodem. De bodemkwaliteit als gevolg van eventueel aanwezige bodemverontreiniging mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich meebrengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Daar er geen bouwwerken of andere werkzaamheden verricht worden is een bodemonderzoek niet van toepassing. Enkel bestaande bouwwerken en niet-bouwwerken dienen gelegaliseerd te worden.

4.2.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten die moeten worden gehanteerd bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu aan een agrarisch bedrijf waar vee wordt gehouden.

De gemeente kan afwijken van de Wgv. De gemeente Gemert-Bakel heeft hiervoor de verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013 vastgesteld. Deze is echter allen van toepassing voor dierhouderijen waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld en de pelsdierhouderij. Voor paarden zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld, maar gelden vaste afstanden. Derhalve is deze verordening hier niet van toepassing.

Beoogde ontwikkelingen voorzien niet in de oprichting van een nieuwe veehouderij. Er is reeds een paardenhouderij toegestaan, planologisch geregeld en er is een melding Activiteitenbesluit ingediend en akkoord bevonden. Met beoogde ontwikkeling wijzigen de stallen niet en ook is geen nieuwe bebouwing ten behoeve van de huisvesting van dieren voorzien. De bestaande situatie is reeds getoetst in de melding Activiteitenbesluit. Omdat de beoogde ontwikkeling niet voorziet in de huisvesting van dieren, hoeft niet verder getoetst te worden aan de vaste afstanden uit de Wgv.

De bedrijfswoning blijft ongewijzigd op het plangebied en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het aspect geur geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.2.3 Geluid

Op 1 januari 2007 is de (gewijzigde) Wet geluidhinder (hierna Wgh) in werking getreden. Deze wet beschermt geluidgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegen, industrie en luchtvaart. Door middel van zonering worden grenzen aangehouden waarmee geluidgevoelige objecten worden beschermd. De zonering betreft een afstand, uitgaande van een geluidsbron, waarbinnen het normenstelsel uit de Wgh van toepassing is.

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak van vorm veranderd ten behoeve van een buitenrijbak en langeercirkel. De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen aan de Molenhof 13 te Deurne (burgerwoning) op een afstand van ruim 65 meter en de Heidveld 6 te Bakel (agrarische bedrijfswoning) op een afstand van ruim 35 meter ten opzichte van de beoogde voorzieningen. Op basis van de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' geldt er voor een paardenhouderij ten aanzien van geluid een richtafstand van 30 meter. Hiermee wordt voldaan aan de

richtafstand en kan geconcludeerd worden dat de beoogde voorzieningen geen hinder veroorzaken voor de omliggende geluidsgevoelige objecten.

De bedrijfswoning blijft ongewijzigd en is reeds getoetst in het vigerende bestemmingsplan.

Wegverkeerslawaai

Aangezien er geen geluidgevoelige objecten worden toegevoegd is een onderzoek naar wegverkeerslawaai niet van toepassing.

Spoorweg

In de omgeving van het plangebied is geen spoorweg gelegen. Dit is dus niet relevant voor beoogde ontwikkeling.

Luchtvaart

Het plangebied is gelegen in een geluidzone met betrekking tot de luchtvaart, luchtvaartverkeerzone - funnel. De beoogde ontwikkeling zal derhalve geen geluidoverlast ondervinden door de luchtvaart gezien er geen nieuwe bebouwing opgericht zal worden.

Industrie

In de directe omgeving van het plangebied is geen industrie aanwezig. Derhalve zal er geen geluidsoverlast zijn met betrekking tot de industrie.

Effect op de omgeving

Het eventuele effect van de beoogde ontwikkeling op de omgeving/de omgeving op de beoogde ontwikkeling qua geluid is nader toegelicht in paragraaf bedrijven en milieuzonering.

Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen.

4.2.4 Luchtkwaliteit

De regelgeving omtrent de luchtkwaliteit is opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). De belangrijkste aspecten t.a.v. de Europese luchtkwaliteitseisen zijn vernoemd in de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet maakt onderdeel uit van de Wm; hoofdstuk 5, titel 5.2. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen en doelstellingen voor het verbeteren van de luchtkwaliteit te realiseren. Overheidsinstanties zijn verplicht om bij (ruimtelijke) ingrepen en ontwikkelingen de mogelijke gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld te brengen. Het opstellen en vaststellen van een bestemmingsplan behoort tot deze categorie, daarom is het noodzakelijk dat de eventuele gevolgen voor de luchtkwaliteit in beeld worden gebracht. Omgekeerd is het van belang dat ter plaatse het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden, bestuursorganen bepaalde bevoegdheden mogen uitoefenen. Wanneer bij de planvorming sprake is van één van de volgende punten vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering:

- Er is sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een plan leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een plan draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

Een plan past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit 'niet in betekenende mate bijdragen' staat plannen toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende plan niet in betekenende mate is. De afkorting NIBM staat voor 'Niet in betekenende mate bijdragen' aan de luchtverontreiniging. Hiermee worden ruimtelijke plannen of (te vergunnen) activiteiten bedoeld die slechts een zeer geringe bijdrage hebben aan de luchtverontreiniging. In deze gevallen is een toetsing aan de grenswaarden luchtkwaliteit niet nodig. Belangrijk bij toetsing van NIBM is dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de 3% grens niet wordt overschreden (artikel 2 van het Besluit NIBM). Wanneer gesteld kan worden dat het aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het plan NIBM.

De regeling NIBM geeft categorieën aan van gevallen en getalsmatige grenzen waarbinnen een plan altijd NIBM is, ongeacht de bijdrage ervan op de concentraties. Voor dergelijke gevallen mag er zonder meer van worden uitgegaan dat de bijdrage van het plan NIBM is.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen moet middels een berekening worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden. Met de beoogde ontwikkeling wordt bestaande bebouwing/ faciliteiten gelegaliseerd. Voor paarden zijn geen emissiefactoren voor wat betreft de uitstoot van fijnstof vastgesteld. Wel dient bepaald te worden of de (eventuele) toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed heeft op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

De verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet is beschreven in paragraaf 4.6. Uit de berekening van de NIBM-tool blijkt dat bij een dagelijkse toename van 0 verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

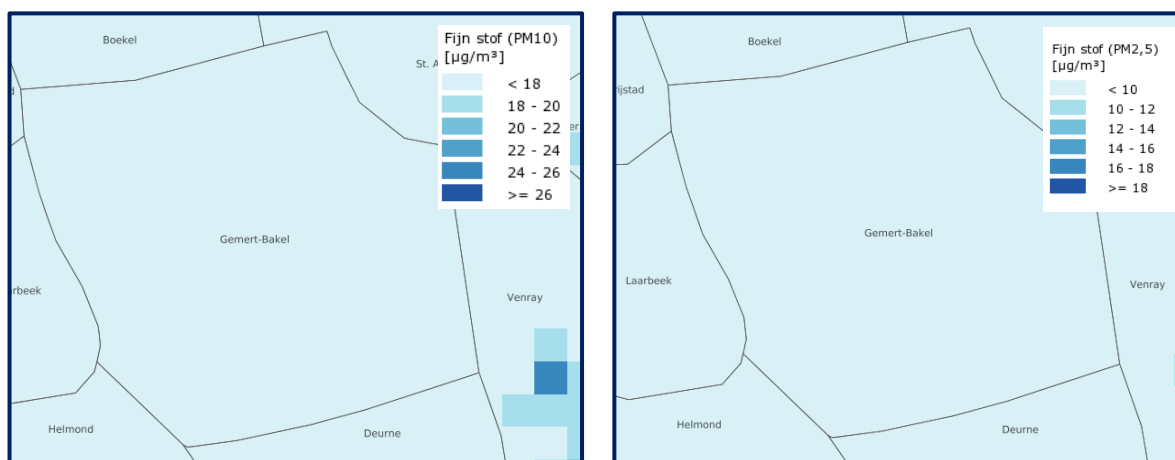
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Jaar van planrealisatie			2021
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			0
Aandeel vrachtverkeer			10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Afbeelding 6: Uitsnede NIBM-Tool

Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt tevens een grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie.

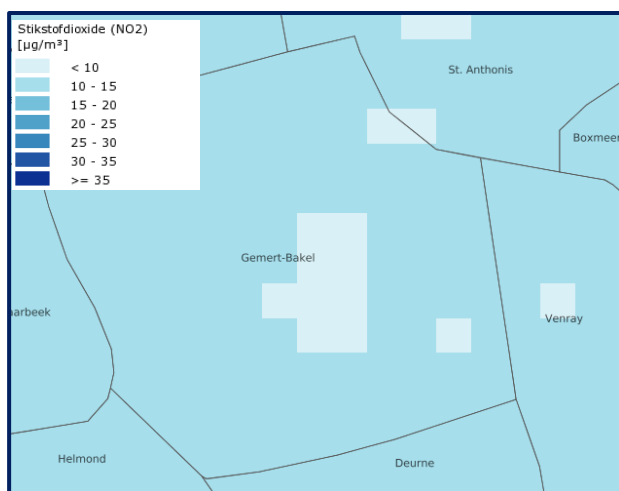
De achtergrondconcentratie PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van het plangebied kan worden geraadpleegd via de Grootschalige Concentratie- en depositiekaarten Nederland van het RIVM. Uit onderstaande afbeeldingen is op te maken dat de achtergrondconcentratie PM₁₀ 16 µg/m³ bedraagt en de achtergrondconcentratie PM_{2,5} 9,4 µg/m³. Er kan dus ruimschoots worden voldaan aan de grenswaarden voor wat betreft de concentratie PM₁₀ en PM_{2,5}.



Afbeelding 7: Uitsnede GCN- Kaart PM₁₀ en PM_{2,5}

Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂, die niet vaker dan 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

De norm voor langdurende blootstelling van de bevolking is de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde NO_2 -concentratie. De achtergrondconcentratie ter plaatse bedraagt $12,09 \mu\text{g}/\text{m}^3$ blijkt uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland. Er kan dus tevens worden voldaan aan de grenswaarde voor wat betreft NO_2 concentratie.



Afbeelding 8: Uitsnede GCN-kaart NO_2

Conclusie

Door het feit dat de ontwikkeling 'NIBM' zal zijn kan worden geconcludeerd dat er geen negatieve gevolgen zullen zijn voor het aspect luchtkwaliteit. Daarnaast wordt er ruim voldaan aan de grenswaarden van de achtergrondconcentraties. Hierdoor is te concluderen dat er ook sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2.5 Externe veiligheid

Het rijksbeleid voor externe veiligheid heeft tot doel het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving. Het gaat hierbij om situaties waarbij gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen nabij luchthavens betrokken zijn. Bij gevaarlijke stoffen moet men denken aan het vervoeren, transporteren, opslag, produceren etc. Bij externe veiligheid wordt het mogelijke risico in kaart gebracht wat derden lopen bij eventuele calamiteit. Het gaat hierbij om 'slachtoffers van buiten de poort'. Mensen die niets met een activiteit van gevaarlijke stoffen en/of vliegtuigen te maken hebben, maar hier wel de dupe van worden bij een ramp. Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in externe veiligheid voor inrichtingen, voor transport van gevaarlijke stoffen en voor luchthavens. Het externe veiligheidsbeleid stelt twee doelstellingen centraal:

- Plaatsgebonden risico (PR): De bescherming van personen die zich bevinden in de nabijheid van een risicobron tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen of ten gevolge van een ongeval met een vliegtuig op of nabij een luchthaven;
- Groepsrisico (GR): De bescherming van de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een dergelijke ramp met een groot aantal slachtoffers.

Het PR geeft de kans per jaar aan dat een persoon, die permanent en onbeschermd aanwezig is op een bepaalde plaats buiten een bedrijf (inrichting) of in de buurt van een vervoersmodaliteit (vervoer via weg, water, spoor of buisleiding) of nabij een luchthaven, op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen binnen die inrichting of op die vervoersmodaliteit of als gevolg van een ongeval nabij de luchthaven. De norm die voor het PR geldt, is de kans van $1:1.000.000$ (10^{-6}). Voor kwetsbare objecten is dit een grenswaarde welke moet worden opgevolgd. Voor beperkt kwetsbare objecten is het een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval waarbij tien of meer dodelijke slachtoffers vallen in de omgeving van de risicobron. Voor het groepsrisico is geen norm gesteld. Uit het vigerende beleid, zoals onder andere vastgelegd in het Bevi, geldt een verantwoordingsplicht. Iedere verandering (af- of toename) van het groepsrisico moet inzichtelijk worden gemaakt en worden voorzien van een onderbouwing.

Het beleid ligt vast in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), besluit externe veiligheid transportleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Bevi:

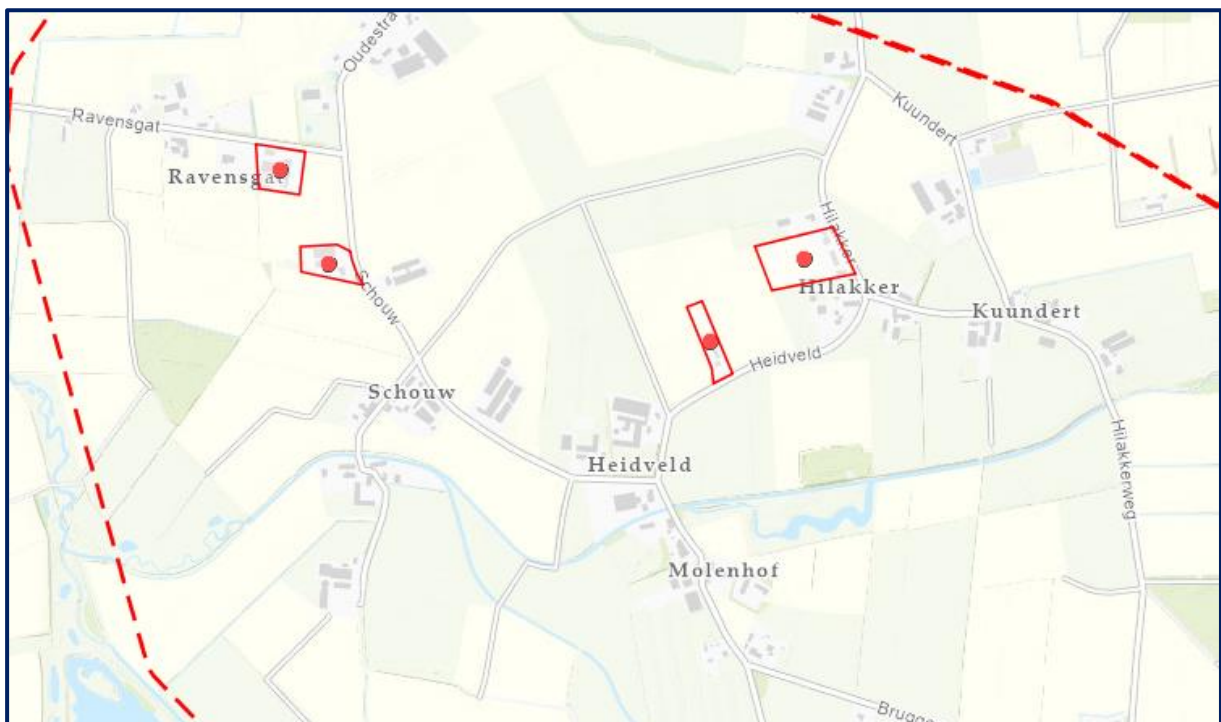
Gezien de aard van de voorgenomen activiteit (bouwvlakvormverandering van een paardenhouderij) is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting (propaantank) betreft M.L.M. Berkvens aan de Heidveld 2 te Bakel. De afstand bedraagt hemelsbreed meer dan 228 meter. Gezien de grote afstand zijn er voor het plan geen belemmeringen vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Bevb:

Uit het bestemmingsplan en de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van het plangebied geen dubbelbestemming 'Leiding' is opgenomen. De dichtstbijzijnde leiding is gelegen op ruim 960 meter afstand. Derhalve is verder geen beoordeling aan het Bevb van toepassing.

Bevt:

Uit de risicokaart blijkt dat de locatie niet ligt binnen de invloedssfeer van wegen die zijn opgenomen in de tabel basisnet uit de Regeling basisnet. In de Regeling Basisnet is een tabel met afstanden opgenomen voor het plaatsgebonden risico dat geldt voor transportroutes.



Afbeelding 9: Risicokaart plangebied (Bron: risicokaart.nl)

Uit de Risicokaart Brabant (afbeelding X) blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen aanwezig zijn die vallen onder het Bevi, Bevb of Bevt. Derhalve kan geconcludeerd worden dat externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkelingen.

4.2.6 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). Voor ruimtelijke plannen kan de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (hierna brochure) van toepassing bij de beoordeling van de afstanden tussen milieubelastende activiteiten en gevoelige functies. De afstanden die hierin opgenomen zijn betreffen richtafstanden. Wanneer voldaan wordt aan de opgenomen afstanden uit deze brochure, mag gesteld worden dat er sprake is van een aanvaardbaar en gewaarborgd woon- en leefklimaat.

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende gevoelige objecten gelegen (de afstanden zijn gemeten vanaf de perceelsgrens):

- Heidveld 6 Bakel – intensieve veehouderij met bedrijfswoning – afstand tot beoogde uitbreiding 240 meter.
- Molenhof 13 Deurne – burgerwoning – afstand tot plangebied 65 meter.

- Molenhof 11 Deurne – burgerwoning – afstand tot plangebied 220 meter.
- Heidveld 4 Bakel – intensieve veehouderij met bedrijfswoning – afstand tot plangebied 390 meter.

De invloed van het plangebied op omliggende gevoelige functies is in de paragrafen hierboven reeds toegelicht en is geconcludeerd dat deze niet beperkt worden door de beoogde ontwikkeling.

Daarnaast is het van belang dat de ontwikkeling omliggende bedrijven niet beperkt in haar bedrijfsvoering. Aangezien de beoogde ontwikkeling niet voorziet in een gevoelige functie en er geen sprake is van het houden van dieren op het beoogde van vorm veranderde bouwvlak, maar enkel een buitenrijbak en longecirkel, kan op voorhand worden aangenomen dat beoogde ontwikkeling omliggende bedrijven niet beperkt in haar bedrijfsvoering.

4.3 Waterparagraaf

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient er op basis van Europees beleid, Rijksbeleid en provinciaal beleid rekening gehouden te worden met de aanwezige watersystemen en waterketens. Het waarborgen en zorgdragen voor een goede afvoer en doorstroming van water moet verplicht opgenomen worden in ieder plan. Derhalve moet ieder plan voorzien zijn van een waterparagraaf.

Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is van toepassing. In dit plan is het nationaal waterbeleid op hoofdlijnen omschreven en zijn de ruimtelijke aspecten die de doelstellingen die hieruit voorkomen opgenomen. Het Rijksbeleid richt zich met name op de waterveiligheid t.a.v. de grote rivieren; de Maas, Waal en Rijn en de kustlijn, de omgang met zoetwatergebieden, de algemene waterkwaliteit en grote watergebieden zoals Rijn-Maas delta, IJsselmeer gebied etc. De beoogde ontwikkelingen zijn van dermate kleine omvang dat het rijksbeleid geen gevolgen dan wel consequenties heeft voor het plan.

Provincie Noord-Brabant

De provinciale staten van Noord-Brabant hebben op 3 december 2021 het waterbeheerprogramma 2022-2027 'Water als basis voor een toekomstbestendige leefomgeving' vastgesteld. Het water- en bodemsysteem is onontbeerlijk voor een gezonde en leefbare ruimtelijke inrichting van Noord-Brabant. Meer dan ooit is het belangrijk om rekening te houden met het concept van de lagenbenadering om een toekomstbestendige leefomgeving te waarborgen. Door klimaatverandering en ruimtelijke druk, staat immers de veerkracht van het water- en bodemsysteem onder druk. De lagenbenadering beschrijft de ruimte in drie lagen. De eerste laag bestaat uit de fysieke ondergrond, het water- en bodemsysteem. De tweede laag bevat netwerken van infrastructuur met onder meer wegen, spoorlijnen en waterwegen. Tot slot de derde laag met de menselijke activiteiten zoals wonen, werken en recreëren en de fysieke neerslag daarvan. Ruimtelijke planning en gebiedsontwikkeling is een proces waarin continu keuzes worden gemaakt. De lagenbenadering helpt in dit keuze- en afwegingsproces en dient als kwaliteitskader voor alle (ruimtelijke) plannen. Elke laag draagt bij aan de ontwikkeling. De lagenbenadering betekent wel dat een onderliggende laag voorwaarden stelt aan andere lagen. Zeker vanuit een perspectief van duurzame ontwikkeling zijn veerkracht en omkeerbaarheid van ingrepen belangrijke gegevenheden.

Waterschap Aa en Maas

Het Waterbeheerplan 2022-2027 is in december 2021 vastgesteld door het Algemeen bestuur van Aa en Maas. In dit waterbeheerplan staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Het plan beschrijft wat er nodig is om die doelen te behalen. Met dit plan wordt daarnaast invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een waterbeheerplan op te stellen. Het plan bestaat uit drie verschillende programma's: het Programma Waterveiligheid, het Programma Klimaatbestendig en gezond watersysteem en het Programma Schoon water.

Legger

Een legger is een door het waterschap vastgesteld register en geeft een overzicht van:

- Alle aanwezige waterlopen (sloten) en waterkeringen (dijken) inclusief kunstwerken;
- Wie verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van sloten en kunstwerken. Dat betekent dat het gaat om de beheertaken en onderhoudsplichten van het waterschap en om de onderhoudsplichten van derden waarop het waterschap toezicht uitoefent;
- Waar de beschermingszone ligt, die noodzakelijk zijn voor het waterschap om haar beheerstaken te kunnen uitvoeren. Op deze beschermingszone zijn verbodsbepalingen, volgens de keur, van toepassing zijn. Ook is de legger een naslagwerk ten aanzien van waterstaatswerken.

De dichtstbijzijnde primaire watergangen in de omgeving van het plangebied zijn gelegen op ruim 60 en 150 meter. De afstand van de planlocatie tot deze primaire waterlopen is voldoende, de beoogde ontwikkeling ligt namelijk niet in het profiel van de vrije ruimte of beschermingszones.

Keur Waterschap Aa en Maas 2021

De laatste versie van de Keur is per 1 april 2021 in werking getreden en dient als aanvulling op de regels uit de Waterwet. De Keur stelt regels t.a.v. de inrichting, het gebruik, beheer en onderhoud en overige werkzaamheden aan rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen. Deze regels gelden zowel voor stromen die eigendom zijn van het waterschap als stromen die in eigendom zijn van derden. De voorschriften in de Keur geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. Denk aan activiteiten zoals het lozen in oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater, het dempen van een sloot of het plaatsen van een duiker of brug.

Op basis van artikel 3.6 is het verboden om zonder waterwetvergunning van het bestuur neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Als er sprake is van een toename van 500 m² of meer zal er een maatregel getroffen moeten worden in de vorm van een retentievoorziening.

Het plangebied is niet gelegen in een attentiegebied of beschermd gebied blijkt uit de keurkaart van het Waterschap. Het planvoornemen voorziet in een bouwvlakvormverandering ten behoeve van een buitenrijbak en langeercirkel. Deze zijn beide reeds lange tijd aanwezig. De voorzieningen zijn niet overkapt en voorzien van een zandbodem. Derhalve is geen sprake van een toename van verhard oppervlak. Er zullen verder geen veranderingen plaatsvinden. De overige bebouwing wijzigt niet. Hieruit is te concluderen dat er wordt voldaan aan de regels van het Waterschap Aa en Maas.

Gemeentelijk Watertakenplan

Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verantwoordelijk voor de zorg voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater dat vrijkomt bij de binnen het grondgebied van de gemeente gelegen percelen. Daarnaast heeft de gemeente op grond van de Waterwet de zorgplicht voor de inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater. In deze wet is ook vastgelegd dat de gemeente de zorg heeft voor het treffen van maatregelen in openbaar gemeentelijk gebied om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

Voor de komende jaren ligt de focus op uitvoering van maatregelen:

- tegen wateroverlast/waterhinder, conform landelijke afspraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- ter verbetering van de waterkwaliteit conform de Kader Richtlijn Water (KRW);
- ter bestrijding van droogte waarbij een integrale visie op de klimaatverandering wenselijk is.

Het Gemeentelijk Watertakenplan stelt dat bij (her)inrichting van de openbare ruimte, binnen en buiten de bebouwde kom, rekening gehouden moet worden met verwerking van extreme neerslaghoeveelheden. Volgens het Gemeentelijk Watertakenplan mag hemelwater op deze locatie niet op het riool worden geloosd. Door de beoogde ontwikkeling verandert er niks aan de huidige bebouwing. Hierdoor is er geen toename van verhard oppervlak en kan hemelwater nog voldoende wegvloeien in de bodem en bestaande watergangen.

4.4 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. In de Wnb zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. Deze drie onderdelen worden hierna separaat beschreven.

Bescherming op gebiedsniveau

Door het Rijk zijn in Nederland Natura 2000-gebieden aangewezen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Vogel en Habitatrichtlijnen. Voor deze gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen bepaald.

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000 gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

In de omgeving van het plangebied zijn enkele Natura 2000 gebieden gelegen;

- Deurnsche Peel & Mariapeel : afstand circa 3,7 kilometer
- Strabrechtse Heide & Beuven : afstand circa 9,5 kilometer

De bestaande bedrijfsvoering heeft een relatief lage stikstofuitstoot. Paarden hebben een emissie van 5,1 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Er zullen maximaal 26 volwassen paarden en 5 paarden in opfok aanwezig zijn. In de beoogde situatie wijzigt dit niet. Het plangebied ligt op een dusdanige afstand en er is sprake van een beperkt aantal paarden en daarmee een beperkte uitstoot, dat deze gebieden geen hinder zullen ondervinden van de beoogde ontwikkeling. Aangenomen kan worden dat het planvoornemen geen significante negatieve effecten heeft op de desbetreffende Natura 2000-gebieden. Op basis van de uitspraak van de RvS van Januari is geen Wnb vergunning meer nodig wanneer er sprake is van intern salderen. Dit is tevens door de omgevingsdienst bevestigd. Deze bevestiging is opgenomen in bijlage 3.

Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In de Wet natuurbescherming is de soortenbescherming van beschermde flora- en fauna opgenomen. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

De buitenrijbak en langeercirkel zijn reeds lange tijd aanwezig en worden met de ontwikkeling ook planologisch vastgelegd. Verder zijn geen veranderingen in bebouwing en verharding voorzien waardoor de flora- en fauna mogelijke gevolgen van zou ondervinden. Het initiatief zal dus geen negatieve effecten hebben op de flora- en fauna en is nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 Archeologie en cultuurhistorie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. De rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor het plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van het plangebied.

Cultuurhistorie

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant wordt geconcludeerd dat er binnen het plangebied en in de directe omgeving geen zwaarwegende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. In het bestemmingsplan is wel opgenomen dat sprake is van een gemeentelijk monument. Aangezien de bestaande bebouwing ongewijzigd blijft laat het plan dit ongemoeid. De ontwikkeling ligt op voldoende afstand van het monument. De cultuurhistorische waarden worden hierdoor niet aangetast.

Archeologie

Gemeenten hebben de wettelijke taak om verantwoord om te gaan met het archeologisch erfgoed (zorgplicht). De gemeente Gemert-Bakel heeft hiervoor een beleidsplan opgericht welke is vastgesteld door de gemeenteraad in januari 2016. In dit beleidsplan zijn de beleidsuitgangspunten en de achtergrond hiervan omschreven. In hoofdlijnen komt het erop neer dat archeologisch onderzoek noodzakelijk is in gebieden met een middelhoge en hoge verwachtingswaarde en in gebieden met archeologische resten. Dit beleid is weer vertaald in het bestemmingsplan.

Hierin heeft de locatie de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5. Uit de regels blijkt dat hierbij nader onderzoek noodzakelijk is bij bodemverstoringen dieper dan 40 cm of groter dan 2.500 m². De ontwikkeling betreft het planologisch vastleggen van een reeds lange tijd aanwezige buitenrijbak en langeercirkel. Verder zijn geen

bouwwerken voorzien. De buitenrijbak is groot 1.200 m² en de langeercirkel 132 m² en daarmee is de totale bodemingreep niet groter dan 2.500 m², waarmee kan worden geconcludeerd dat nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie in het kader van de archeologie en cultuurhistorie is dat het beoogde voornemen geen nadelige gevolgen zal hebben en een nader onderzoek niet noodzakelijk is.

4.6 Parkeren en verkeer

In deze paragraaf zijn de aspecten 'parkeren' en 'verkeer' nader bekeken. Hierbij is gekeken naar de parkeernorm en het benodigde aantal parkeerplaatsen. Daarnaast is ook gekeken naar de verkeersaantrekkende werking die bij de beoogde ontwikkeling zal plaatsvinden.

Parkeren

De parkeernorm wordt vastgesteld op basis van de parkeerbehoefte per functie en het eventueel gecombineerd gebruik van parkeerplaatsen door verschillende functies. De parkeernorm geeft het totaal aantal parkeerplaatsen aan dat voor een ruimtelijk initiatief, plan of project aangelegd moet worden. In het geval van de bouw van tien of meer woningen wordt de parkeereis uitgesplitst naar bewoners- en bezoekersparkeerplaatsen.

De gemeente Gemert-Bakel heeft een eigen parkeerbeleid opgesteld. In de 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017' wordt het plaatselijke beleid toegepast met betrekking tot parkeren. De gemeente Gemert-Bakel heeft een onderscheid gemaakt in de parkeernormen. Voor de planlocatie geldt de parkeernorm voor het 'buitengebied'

De beoogde ontwikkelingen voorzien enkel in een vormverandering ten behoeve van voorzieningen. Het bedrijf wordt niet vergroot. Hierdoor zal er geen toename zijn van parkeerbehoefte ten opzichte van de bestaande situatie. Daarnaast zijn er genoeg parkeermogelijkheden op eigen terrein.

Verkeer

Ten aanzien van het verkeer zijn er ook geen wijzigingen ten opzichte van de huidige planologische situatie. Er is voorheen een agrarisch bedrijf aanwezig. In de beoogde situatie zijn slechts enkele voorzieningen voorzien. Het aantal te houden dieren neemt niet toe. Hierdoor zullen er ook niet meer verkeersbewegingen zijn ten opzichte van de bestaande situatie.

5 Juridische planopzet



In dit hoofdstuk is een beschrijving van de juridische planopzet opgenomen. Dit wordt uiteen gezet aan de hand van de planvorm, verbeelding en planregels.

5.1 Planvorm

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om planregels, een verbeelding en de bijbehorende toelichting. De verbeelding vormt samen met de planregels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn op een topografische ondergrond de bestemmingen aangeduid, met daaraan gekoppelde regels met betrekking tot bouwen en gebruik. De toelichting bij het plan heeft geen juridisch bindende werking maar biedt een overzicht van de onderzoeksresultaten en planmotivatie.

5.2 Verbeelding

De verbeelding visualiseert het plangebied. Uit de verbeelding blijkt de begrenzing en de ligging van het plangebied. De verbeelding is direct verbonden met de bijbehorende regels. In de regels worden de condities en voorwaarden voor de bestemmingen en aanduidingen gesteld. De verbeelding is vervaardigd conform wettelijke eisen en geldende standaarden. De verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:500 en bestaat uit één kaart.

Op de verbeelding is de enige verandering dat de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' wordt gewijzigd in de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduidingen 'specifieke vorm van bedrijf – voormalig agrarisch bedrijf, agrarisch verwant' en 'specifieke vorm van bedrijf – gebruiksgerichte paardenhouderij'. Tevens wordt het bouwvlak van vorm veranderd. De bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – monument' is gelijk gelegd met het nieuwe bouwvlak. Overige dubbelbestemmingen en aanduidingen blijven ongewijzigd.

5.3 Planregels

De regels behorende bij voorliggend plan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. De in het bestemmingsplan opgenomen regels zijn zoveel mogelijk overeenkomstig de regels van het moederplan bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' opgesteld.

6 Uitvoerbaarheid



In de Wet ruimtelijke ordening is vastgelegd dat ieder bestemmingsplan en wijzigingsplan inzicht moet geven in de uitvoerbaarheid ervan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Een gemeente is (in beginsel) verplicht om, op grond van artikel 6.12 eerste lid, Wro een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een in het Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen. De gemeenteraad kan echter besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van de kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins is verzekerd;
- Het bepalen van een tijdvak voor de exploitatie of een fasering van de uitvoering van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen niet nodig is;
- Het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onder b, c en d Wro niet noodzakelijk is.

Voor het plan is reeds een anterieure overeenkomst gesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke haalbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is vooroverleg gevoerd met de daartoe aangewezen instanties. Er zijn vanuit de vooroverlegpartners opmerkingen gekomen die hebben geleid tot aanpassing van het plan. De provincie en het waterschap hadden beiden wat opmerkingen. Deze zijn beantwoord in bijlage 4 bij dit plan.

Hoewel de ontwikkeling geen veehouderij betreft, wordt er alsnog verzocht om vooraf een dialoog aan te gaan met de omgeving. Het voeren van de dialoog is vooruitlopend op de Omgevingswet, waarin participatie een belangrijke pijler is. Gezien de minimale impact op de omgeving wordt de dialoog alleen gevoerd met de omliggende kavels.

Middels een brief zijn de omliggende kavels geïnformeerd over de ontwikkelingen aan de Heidveld 1 te Bakel. Omwonenden konden via een aanwezigheidslijst met een paragraaf akkoord geven op de ontwikkelingen. Deze aanwezigheidslijst is aangeleverd aan de gemeente maar wordt conform de AVG privacywetgeving niet als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd. Er zijn door omwonenden geen grote bezwaren aangekaart. Wel hadden een paar omwonenden opmerkingen over de situering van de mestplaat. Door aanplant van een struweelhaag, zoals beschreven in het landschappelijk inpassingsplan, wordt de mestplaat aan het zicht onttrokken. Eventuele verplaatsing van de mestplaat is niet wenselijk derhalve de mestplaat dan niet meer aan de vaste afstand van 50 meter in het kader van het Activiteitenbesluit kan voldoen.

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing). Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 9 mei 2022 tot en met 19 juni 2022. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is door het college op 18 juli 2023 ongewijzigd vastgesteld.

Na vaststelling wordt het plan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7 Bijlagen



Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2	Rapport Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 3	Bevestiging omgevingsdienst Vergunningplicht intern salderen Heidveld 1
Bijlage 4	Notitie beantwoording vooroverlegreacties Provincie en Waterschap

