



**Bestemmingsplan Buitengebied
Heereveldseweg 40, Handel**

Gemeente Gemert-Bakel



Bestemmingsplan Buitengebied Heereveldseweg 40, Handel

COLOFON

Gemeente	:	Gemert-Bakel
Opdrachtgever	:	Van Grunsven Jumping Stables
Postadres		W. van Grunsven Heereveldseweg 40 5423 VM, Handel
Projectnr.	:	138200BP01
Opgesteld door	:	Harm de Kleijne, BSc
Gecontroleerd door	:	Ing. H. Stultiëns
Datum	:	December 2023

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied.....	5
1.3 Vigerende situatie	6
1.4 Leeswijzer	6
2. PLANBESCHRIJVING	7
2.1 Huidige situatie	7
2.2 Vigerend planologisch regime	7
2.3 Gewenste ontwikkeling	8
2.3.1 Landschappelijke inpassing	9
3. BELEIDSKADER	10
3.1 Rijksbeleid.....	10
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	10
3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro).....	10
3.1.3 Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035.....	11
3.2 Provinciaal beleid.....	12
3.2.1 Brabantse omgevingsvisie	12
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	12
3.2.3 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant	13
3.3 Gemeentelijk beleid	13
3.3.1 Structuurvisie+ Duurzaam verbinden 2011-2021	13
3.3.2 Koersdocument Omgevingsvisie Gemert-Bakel	14
3.3.3 Bestemmingsplan Gemert-Bakel Buitengebied 2017	15
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	20
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	20
4.2 Bodem.....	22
4.3 Waterhuishouding.....	23
4.3.1 Beleid provincie Noord-Brabant	23
4.3.2 Beleid waterschap Aa en Maas	23
4.3.3 Gemeentelijk waterbeleid.....	25
4.4 Geluid.....	27
4.5 Geur	27
4.6 Verkeer en parkeren	28
4.7 Luchtkwaliteit	29
4.8 Natuur	30
4.9 Externe veiligheid	32
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	33
4.10.1 Archeologie	33
4.10.2 Cultuurhistorie	34
4.11 Kabels en leidingen	34
4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	35
4.12.1 Vormvrije aanmeldnotitie m.e.r.	35
5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	37
5.1 Economische uitvoerbaarheid	37
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
5.2.1 Procedure algemeen.....	37
5.2.2 Zienswijzen	38

6. PLANOLOGISCHE AFWEGING	39
BIJLAGEN.....	40

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op Heereveldseweg 40, te Handel is een paardenfokkerij gevestigd, waar 32 paarden (K 1.100) en 10 paarden in opfok jonger dan 3 jaar (K 2.100) gehouden mogen worden. Op de locatie is de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' van kracht. Met ter plaatse gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'.

Initiatiefneemster wil de planlocatie gebruiken en bestemmen ten behoeve van een paardenfokkerij, waarbij het bedrijf kan groeien tot een volwaardig topsportbedrijf waar de dierenwelzijn van de paarden op nummer één staat. Alleen zo kan gewerkt worden aan een topsportklimaat die nodig is om de paarden te trainen en opleiden tot topsporters.

Om dit allemaal mogelijk te maken wil initiatiefneemster het bestemmingsplan wijzigen zodat het bouwvlak vergroot wordt ten behoeve van het binnen het bouwvlak brengen en tevens uitbreiden van de paardenbak. Ook worden diverse bestaande bouwwerken binnen het bouwvlak gebracht. Dit betreft de aanbouw aan de bedrijfswoning, de langeercirkel en de trainingsmolen. Zo wordt het bouwvlak in overeenstemming gebracht met de feitelijke situatie. Het bouwvlak wordt met 0,75 hectare vergroot tot een oppervlakte van 1,5 hectare.

1.2 Ligging plangebied



Figuur 1.1: Ligging planlocatie in groter verband

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Het gebied aan de Heereveldseweg ligt ten oosten van de kern Handel en ten zuidoosten van Huize-Padua. De bedrijfslocatie is los gesitueerd in het landschap en heeft geen direct aangrenzende gevoelige objecten. Dit biedt volop kansen voor de ontwikkeling van de planlocatie.

1.3 Vigerende situatie

In het vigerende bestemmingsplan is op de planlocatie, Heereveldseweg 40 te Handel, de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' van toepassing. Naast deze enkelbestemming is ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' gedeeltelijk van toepassing. Aan de achterzijde van de voorgenomen uitbreiding van het bouwvlak is de bestemming 'Natuur' van toepassing met de functieaanduiding 'specifieke vorm van natuur – landschapselement'. Dit landschapselement zal in de beoogde situatie behouden blijven. Dit wordt geborgd in het landschappelijk inpassingsplan.

Op het perceel is een bouwvlak van ca 0,75 hectare bestemd. Ter plaatse van de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' zijn agrarische bedrijven toegestaan. De voor 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een teeltbedrijf, een overig agrarisch bedrijf of een bestaande veehouderij.

Een overig agrarisch bedrijf kan diverse agrarische bedrijven zijn, dat niet valt binnen de begripsbepaling van veehouderij, vollegrondsteeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf. In het vigerende bestemmingsplan is onder artikel 1.140 een definitie opgenomen voor paardenhouderij; 'Het bedrijfsmatig fokken en houden van paarden en pony's, hieronder begrepen activiteiten als africhten, trainen, berijden ervan, zijnde een overig agrarisch bedrijf'. Een paardenfokkerij voldoet aan deze criteria.

Op de planlocatie is een paardenfokkerij vergund voor het houden van 32 volwassen paarden (K 1.100) en 10 paarden in opfok, jonger dan 3 jaar (K 2.100) (Vergunning Wet milieubeheer d.d. 08-05-2000).

1.4 Leeswijzer

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt, na dit inleidende hoofdstuk, in het tweede hoofdstuk de planomschrijving behandeld waarin achtereenvolgens de huidige situatie, het vigerend planologisch regime en het planvoornemen worden behandeld. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader behandeld waaraan het voorgenomen plan wordt getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologisch en milieu hygiënisch relevante aspecten behandeld. Vervolgens worden in hoofdstuk 5 de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid uiteengezet. Het laatste hoofdstuk dient als conclusie waarin de planologische afweging van het initiatief wordt gemaakt.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

De planlocatie is kadastraal bekend als gemeente Gemert, sectie P, nummers 546 (gedeeltelijk), 547 (gedeeltelijk), 548 en 924 (gedeeltelijk). De planlocatie is gelijk aan het beoogde bouwvlak en 2,5 hectare groot. Op figuur 2.1 is de planlocatie weergegeven met zicht vanaf de straat.



Figuur 2.1: Heereveldseweg 40, gezien vanaf de weg, vanuit zuidelijke richting (Bron: Google Maps).



Figuur 2.2: Zicht op de paardenweides bij Heereveldseweg 40, groen ingepast in het landschap (Bron: Google Maps).

2.2 Vigerend planologisch regime

In het vigerende bestemmingsplan zijn op de planlocatie, Heereveldseweg 40 te Handel, de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' van toepassing. Naast deze enkelbestemmingen is ook de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' op een deel van het (beoogde) bouwvlak van toepassing.

Ter plaatse van de enkelbestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is tevens een bouwvlak van toepassing en zijn agrarische bedrijven toegestaan.

Ter plaatse van de enkelbestemming 'Agrarisch' zijn de aangewezen gronden bestemd voor agrarisch grondgebruik met enkele nevenfuncties gericht op het behoud en herstel van natuurwaarden of onder andere extensief recreatief medegebruik.

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende en te verwachten archeologische waarden. Het is verboden op deze gronden bouwwerken, danwel bouwwerken, geen gebouw zijnde, te bouwen. Dit verbod geldt niet voor zover het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en niet dieper dan de bestaande fundering wordt gebouwd. Dit verbod geldt eveneens niet wanneer de bodemverstoring ten behoeve van of als gevolg van het bouwen niet dieper is dan 40 cm onder het bestaande maaiveld of, indien de bodemverstoring dieper is dan 40 cm, de omvang niet groter is dan 2.500 m².

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur – landschapselement', bestemd voor behoud, herstel en/of ontwikkeling van kleinere, beeldbepalende landschapselementen in de vorm van opgaand groen als houtwallen, houtsingels en bomenrijen.

2.3 Gewenste ontwikkeling

Op de planlocatie is een paardenhouderij gevestigd. De initiatiefnemer wil het vigerende bestemmingsplan graag herzien ten behoeve van een sportstal en opfok voor jonge paarden.

Wijzigingsbevoegdheid artikel 3.6.3

In het vigerende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor Burgemeester en Wethouders om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf' ten behoeve van een vergroting van een bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf'.

Initiatiefneemster wil de planlocatie planologisch actualiseren ten behoeve van de bestaande paardenfokkerij waarna alle bedrijfsgebouwen binnen het bouwvlak zullen vallen en daarnaast de paardrijbak wordt vergroot.

De overige bijbehorende voorzieningen zoals de renbaan en paardenweides passen binnen het vigerende bestemmingplan binnen de enkelbestemming 'Agrarisch' en behoeven dan ook geen wijziging of nadere toelichting.

Deze paardenfokkerij heeft reeds de gewenste omvang met ruimte voor het houden van 32 volwassen paarden en 10 paarden in opfok jonger dan 3 jaar. Deze jonge paarden dienen zich vrij te kunnen bewegen, waar de uitbreiding van het bouwvlak beter in voorziet.

Voorliggende wijziging van het bestemmingsplan ziet toe op een wijziging van het bouwvlak. Met een aparte procedure omgevingsvergunning wordt daarnaast beoogd om het verblijf van een tweetal grooms (paardenverzorgers) mogelijk te maken.

Het landschapselement aan de achterzijde van de bedrijfslocatie zal een volwaardige plek krijgen binnen de planlocatie. Het groen krijgt een prominente plek in de landschappelijke inpassing voor de locatie. Het landschapselement zal behouden blijven en waar mogelijk versterkt worden.

Zo ontstaat een bouwvlak wat de reeds gerealiseerde bouwwerken binnen het bouwvlak situeert en geeft initiatiefnemer de ruimte om op zijn locatie een topsportwaardige faciliteit te realiseren zodat de paarden kunnen worden opgeleid in een topsportklimaat. De planlocatie aan de Heereveldseweg 40 heeft de potentie om een locatie te worden met (inter)nationale uitstraling die de gemeente Gemert-Bakel op de kaart kan zetten als gemeente waar ruimte is voor topsport.

Wijziging bestemmingsplan

Onderhavig document geldt als juridisch-planologische onderlegger om de bestemming voor het perceel te wijzigen ter vergroting van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'.

2.3.1 Landschappelijke inpassing

De bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' is een categorie 2-ontwikkeling in het kader van de 'Handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel' (versie 4, gewijzigd door B en W, d.d. 21-04-2020). De vergroting van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' behoort dus tot categorie 2.

Ruimtelijke ontwikkelingen behorend tot categorie 2 volgen een methodiek waarmee kwantitatief de minimale omvang bepaald wordt van de investering die gedaan moet worden ten behoeve van kwaliteitsverbetering van het landschap. Daarvoor is de methodiek gekozen waarbij gewerkt wordt met gestandaardiseerde normbedragen per ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij wordt de 'rode' ontwikkeling eerst omgerekend naar euro's. Daarvoor wordt eerst bepaald wat de waardestijging is van de planologische wijziging: de waardestijging van de gronden minus de afwaardering van de gronden.

Vervolgens wordt op basis van een percentage de minimale investering in euro's in de kwaliteit van het landschap bepaald. Dit percentage bedraagt tenminste 20% van de waardestijging. Belangrijk voordeel van deze methodiek is dat het op veel ontwikkelingen kan worden toegepast en dat het vooraf duidelijkheid biedt aan de initiatiefnemer. 20% van deze waardevermeerdering wordt als kwaliteitsverbetering van het landschap geïnvesteerd.

De landschappelijke inpassing van de planlocatie is opgenomen in bijlage 2.

3. BELEIDSKADER

Gemeente Gemert-Bakel heeft te maken met beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen in lijn te zijn met de regels die hogere overheden hebben opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling dient hiernaast ook te passen binnen het gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante beleid uiteengezet op nationale, provinciale en gemeentelijke schaal. Daarnaast wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

3.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het terrein van ruimtelijke ordening is met name te vinden in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Daarnaast is in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) als uitvloeisel van de SVIR de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de NOVI. Het gaat om het strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken bevat van het beleid voor de fysieke leefomgeving (artikel 3.2 Omgevingswet).

Het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4, 2001) en de Rijksnatuurvisie 2014 gaan op in en worden vervangen door de NOVI en het bijbehorende Nationaal Milieubeleidskader. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervalt geheel, behalve paragraaf 4.9 Caribisch Nederland en Caribische Exclusieve Economische Zone. De NOVI geldt verder als wijziging van enkele onderdelen van het Nationaal Waterplan 2015-2021 (NWP) op grond van de Waterwet.

De planlocatie is gelegen in het radarverstoringsgebied behorende bij radarstation Volkel. Het Ministerie van Defensie heeft zeven radarstations in gebruik. Deze vervullen taken voor zowel het militaire apparaat (verkeers- en gevechtsleiding) als voor de nationale veiligheid. Om de werking van deze radarstations niet te beperken, zijn om deze stations radarverstoringsgebieden aangewezen waarbinnen windmolens en hoge gebouwen beperkt mogelijk zijn.

Het plangebied bevindt zich in een stedelijke regio met topsectoren; Brainport Zuidoost-Nederland. Reden dat deze in de SVIR is opgenomen is dat deze sterke stedelijke regio's van nationaal belang worden gezien. Het rijk gaat binnen deze stedelijke regio's voor een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat enkele elementen die voorkomen in de omschreven rijksbelangen. Onderhavig initiatief vormt geen belemmeringen voor deze rijksdoelen die van nationaal belang zijn. Derhalve vormt de SVIR geen belemmering voor de voorgenomen herbestemming.

3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor het opstellen van bestemmingsplannen als het gaat om ontwikkelingen van nationaal belang. Het Barro biedt juridische

kaders die nodig zijn om het vigerende ruimtelijke rijksbeleid te borgen. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden, op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. De uitspraken in de Barro onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Deze regels zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect hun doorwerking te hebben tot de besluitvorming op het lokale niveau.

Door nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, levert het Barro een versnelling op in de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindert het de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro horende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In deze regeling wordt de begrenzing vastgesteld van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

3.1.3 Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

De Structuurvisies Buisleidingen heeft het Structuurschema Buisleidingen uit 1985 vervangen en is een nadere uitwerking van het nationale belang zoals is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte die de Rijksoverheid. Daarin is bepaald dat het netwerk aan buisleidingen essentieel voor de energievoorziening en voor het veilig vervoeren van gevaarlijke stoffen is. Buisleidingtransport blijft de komende decennia een wezenlijke rol vervullen in de Europese gas- en grondstoffenmarkt. De vraag naar buisleidingtransport en daarmee de vraag naar nieuwe leidingen en leidingverbindingen zal nog toenemen.

Het Rijk kiest in verband met het vergroten van de concurrentiekracht voor het versterken van de ruimtelijk-economische structuur. Borgen van ruimte voor buisleidingen voor transport van (gevaarlijke) stoffen is daarvoor een belangrijke randvoorwaarde. De nationale belangen die het Rijk in die Structuurvisie vastlegt, worden gerealiseerd via het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Hieraan zal te gelegener tijd een hoofdstuk voor het vrijwaren van de buisleidingenstroken worden toegevoegd.

Voor alle buisleidingen voor gevaarlijke stoffen, zowel binnen als buiten de leidingstroken geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb geldt zowel voor bestaande als voor nieuwe leidingen. De Bevb zal nader aan de orde komen in paragraaf 4.9. Hier wordt aangetoond dat onderhavig initiatief geen belemmeringen opwerpt voor het nationale netwerk aan buisleidingen en voldoende ruimte borgt voor buisleidingtransport.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich in een radarverstoringgebied. Hierbinnen worden geen bestemmingen toegestaan die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. In onderhavig plan zullen nieuwe bouwwerken mogelijk gemaakt worden. Deze zullen echter niet tot een hoogte reiken die belemmeringen vormt voor de werking van de radarstations. Derhalve vormt dit geen belemmering voor de voorgenomen herbestemming.

3.2 Provinciaal beleid

De visie en ambitie van de provincie Noord-Brabant, met betrekking tot de fysieke leefomgeving, wordt verwoord in de Brabantse omgevingsvisie. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit moet zien. En stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Alle regels voor de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze heeft een bindende werking voor het handelen van burgers, bedrijven, gemeenten en waterschappen.

3.2.1 Brabantse omgevingsvisie

Het uitgangspunt van de Brabantse omgevingsvisie is dat door het juiste samenspel de kwaliteit van het leven hier en nu goed samen kan gaan met de kwaliteit van leven elders en later. Om de huidige kwaliteit van Noord-Brabant te behouden, verbeteren en door te geven aan de volgende generaties, moet er continu zorggedragen worden voor een gezonde, veilige en mooie leefomgeving. Met de omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de omgevingsvisie wordt aansluiting gevonden op Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. In de omgevingsvisie wordt bekeken hoe de provincie er in 2050 uit zal moeten zien, daarbij worden meetbare tussendoelen gesteld.

In de Omgevingsvisie wordt de omgeving Oost-Brabant in 2050 geschetst als gebied dat wordt gewaardeerd vanwege het aangename dorpenlandschap in de Peel. Het wordt gezien als een gebied waar de bewoners van het stedelijke gebied rondom Eindhoven graag hun 'high-tech' omgeving afwisselen om hun vrije tijd door te brengen. De dorpen zijn er levendige plekken waar jong en oud zich thuis voelen. Brabant is in 2050 een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Om dit geschetste panorama te bereiken is het verstandig om verschillende doelen aan elkaar te koppelen. Om zo meerdere vliegen in één klap te kunnen slaan. Dit streven naar meerwaarde is de centrale gedachte van de Omgevingsvisie. Bij het zoeken naar oplossingen vindt de provincie het belangrijk om naar een ontwikkeling te kijken vanuit meerdere richtingen. Een ontwikkeling hier en nu mag niet in sociaal, economisch en ecologisch opzicht ten koste gaan van de levenskwaliteit elders en later. Om dit te kunnen realiseren wordt een 'diepe', 'ronde' en 'brede' manier van kijken gehanteerd. De 'diepe' manier van kijken houdt in dat er op verschillende schaalniveaus wordt gekeken. De 'ronde' manier van kijken houdt in dat er niet puur sectoraal wordt gekeken maar dat er verschillende vraagstukken gecombineerd worden. Er wordt daarbij gezocht naar een balans tussen 'people' dat staat voor de gemeenschap 'planet' dat staat voor de leefomgeving en 'profit' dat staat voor wat het in economisch opzicht oplevert. De 'brede' manier van kijken wil zeggen dat verschillende partijen en belanghebbenden worden betrokken.

Conclusie

Ten aanzien van het plan kan worden gesteld dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de kwaliteit elders of op een later tijdstip. Hiermee is het passend binnen de Brabantse Omgevingsvisie.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. In de Interim Omgevingsverordening (IOV) worden het beleid en de maatregelen uit de Brabantse omgevingsvisie uitgewerkt in (beleids)programma's en regels. De Interim Omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat houdt in dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat instructieregels die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hierin staan de regels die voorheen waren opgenomen in de Verordening Ruimte. De instructieregels gelden bij het uitoefenen van ruimtelijke bevoegdheden door gemeenten. Het gaat daarbij om het vaststellen van bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en de verlening van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

De planlocatie is gelegen in gemengd landelijk gebied, voor het uitbreiden van een paardenhouderij is het volgende opgenomen in de IOV. Een paardenhouderij wordt volgens de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant niet gezien als een veehouderij.

Artikel 3.53 afwijkende omvang veehouderij

De maximale omvang van een bouwperceel voor deze bedrijven is 1,5 hectare. Vanuit landschappelijk oogpunt is aangesloten bij de omvang van een bouwperceel voor de veehouderij die doorgaans ook maximaal 1,5 ha groot mogen zijn. Voorwaarde voor uitbreiding tot 1,5 hectare is dat uit de toelichting van het bestemmingplan blijkt dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

In paragraaf 2.3 is de beoogde ontwikkeling van de planlocatie uiteengezet. De vergroting van het bouwvlak tot 1,5 hectare volgt hier uit. De geschetste ontwikkelingen voor het fokken van jonge paarden tot topsporters kan gerealiseerd worden binnen de beoogde 1,5 hectare bouwvlak. De voorzieningen hiervoor zijn deels al gerealiseerd. Voor een deel dient de bestemmingsplanwijziging dan ook als vastleggen van de bestaande situatie.

3.2.3 Ontwerp Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Omgevingswet verplicht de provincie een omgevingsverordening vast te stellen. Gedeputeerde Staten hebben deze Brabantse Omgevingsverordening, inclusief de Nota van inspraak, op 15 november vastgesteld en ter vaststelling aangeboden aan Provinciale Staten. Provinciale Staten behandelen de Omgevingsverordening naar verwachting in het voorjaar 2022, waarna die op 1 juli 2022, gelijk met de Omgevingswet, in werking treedt.

De huidige regels in de Interim Omgevingsverordening zijn gehanteerd als uitgangspunt. De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen zijn vierledig. Vanwege het vervallen van de Wet bodembescherming zijn nieuwe regels opgenomen om verontreiniging van het grondwater te voorkomen. Het voorstel is om daarvoor ook voorbeschermingsregels vast te stellen. De aanwijzing van voor verzuring gevoelige kwetsbare gebieden (Wav-kaarten) is vervallen. De rechtstreeks werkende regels voor de ontwikkeling van veehouderij en mestbewerking worden vervangen door voorbeschermingsregels en ook is er een attentiezone geluid opgenomen langs provinciale wegen waarbinnen aandacht wordt gevraagd voor het oprichten van geluidgevoelige bebouwing.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing aan de regels uit de Brabantse Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant volgt dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie+ Duurzaam verbinden 2011-2021

De Structuurvisie is een instrument, dat door het gemeentebestuur wordt gehanteerd om veranderingen in de juiste richting te sturen. De Structuurvisie+ is geen statisch eindbeeld, maar een beoordelingskader voor wensen en ontwikkelingen. Het doel is uiteindelijk oplossingen te creëren voor

de vraagstukken die spelen in de gemeente op het gebied van wonen, werken, landbouw, recreëren, welzijn en natuur.

De afwegingen welke worden gemaakt en die ten grondslag liggen aan de ontwikkeling van Gemert-Bakel worden gebaseerd op de Telos-driehoek: mensen, ruimte & middelen (people, planet & profit) en hun onderlinge relaties. De gewenste ontwikkelingen uit deze visie zijn als volgt samen te vatten: De gemeente streeft naar het duurzaam verbinden van mens, ruimte en middelen.

De gemeente Gemert-Bakel heeft de ambitie om een voortrekkersrol te vervullen in de verduurzaming van de agrarische sector. De inzet op kwantiteit verschuift naar een inzet op vers, gezond, duurzaam en betrouwbaar. Hoewel het één het ander niet uitsluit. De gemeente wil bedrijven zich verder laten ontwikkelen mits zij duurzaam ondernemen op duurzame locaties. Het gaat niet langer slechts over de duurzaamheid van de locatie, maar ook over die van de onderneming. Hoe die duurzaamheid er uit moet zien is niet eenduidig ingevuld, maar het wil in ieder geval wil zeggen dat uitbreiding altijd gepaard moet gaan met verbetering van de situatie voor de ondernemer, het dier, de omwonenden en de omgeving.

De Telos-driehoek dient als uitgangspunt. De kleinschalige verbrede (biologische) landbouw zal door de gemeente gepromoot worden, omdat het goed past bij de recreatieve landelijke sfeer van streekgebonden producten. Dat laatste zal als verbrede landbouw, vaak gecombineerd met recreatie, in de hele gemeente worden bevorderd. De kwantitatieve benadering verschuift naar een kwalitatieve benadering.

3.3.2 Koersdocument Omgevingsvisie Gemert-Bakel

Op 22 april 2021 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel, vooruitlopend op de Omgevingswet, het Koersdocument Omgevingsvisie vastgesteld. De omgevingsvisie is één van de kerninstrumenten in de nieuwe Omgevingswet. Hierin wordt richting gegeven aan de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving op de lange termijn. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur, veiligheid, sociaal domein, gezondheid en cultureel erfgoed.

Door in de omgevingsvisie fysieke ontwikkelingen ook vanuit economisch en sociaal-maatschappelijk perspectief te bekijken bevorderen we de leefbaarheid in de breedste zin van het woord. Op deze manier zorgen we voor duurzame ontwikkeling: evenwichtige groei en balans tussen het ecologisch, economisch en sociaal-cultureel kapitaal.

Een omgevingsvisie beschrijft op hoofdlijnen hoe de gemeente de gestelde doelen wil bereiken en hoe de visie zich verhoudt tot de andere instrumenten in de Omgevingswet, zoals het omgevingsplan en de programma's.

Voor het buitengebied ziet de gemeente Gemert-Bakel enerzijds schaalvergroting van agrarische bedrijven met een verduurzaamd bedrijfsproces. Wij zijn trots op deze boeren die in onze voedselproductie voorzien en zullen als gemeente de bestaande agrarische bedrijven blijven faciliteren. De investeringen die onze agrarische ondernemers doen in innovatieve technieken hebben een positief effect op het tegengaan van de uitstoot. Daarnaast is er steeds meer aandacht voor de verbinding tussen consument en boerenproducent. Dit moet zorgen voor meer lokaal produceren en consumeren en de afnemende betrokkenheid tussen kerkdorpen en het buitengebied tegengaan.

Anderzijds ziet de gemeente Gemert-Bakel bedrijven die, als gevolg van gebrek aan perspectief of opvolging, stoppen. De afgelopen 20 jaar zijn 206 bedrijven gestopt. Van de huidige 312 agrarische ondernemers stoppen er de komende jaren nog 80. Bijna een kwart van de bedrijven. Dit betekent dat

er veel agrarische bedrijven leeg komen en op zoek gaan naar een nieuwe invulling van hun bedrijfslocatie. Daar zien wij letterlijk ruimte ontstaan voor nieuwe functies die bijdragen aan de *global goals* én de lokale leefbaarheid. Tegelijkertijd bieden nieuwe functies een nieuw economisch perspectief voor de agrarische ondernemer en meerwaarde voor een toekomstbestendig buitengebied.

3.3.3 Bestemmingsplan Gemert-Bakel Buitengebied 2017

Zoals eerder in paragraaf 2.2 beschreven, is het gemeentelijk bestemmingsplan in feite het enige beleidsstuk waarmee de ontwikkeling in strijd is.

Artikel 3.6.3 en artikel 4.8.2 van het deels onherroepelijke bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (vastgesteld d.d. 05-07-2018) bieden een wijzigingsbevoegdheid voor het College van Burgemeester en Wethouders om de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen naar 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'. Om van deze wijzigingsbevoegdheid gebruik te kunnen maken dient aan enkele, door de gemeenteraad van Gemert-Bakel vastgestelde, voorwaarden te worden voldaan. Beide artikelen stellen dezelfde voorwaarden voor een vergroting of verkleining van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf'.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', ten behoeve van een vergroting of verkleining van een bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf', indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. *de gronden niet zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' indien er sprake is van een veehouderij*

De planlocatie is niet gelegen ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' uit het bestemmingsplan.

- b. *de gronden niet zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);*

De planlocatie is niet gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant.

- c. *Er is een concreet (bouw)plan;*

De vergroting van het bouwvlak tot 1,5 hectare is benodigd om bestaande bebouwing binnen het bouwvlak te situeren en om de paardrijbak te kunnen vergroten.

- d. *de uitbreiding is noodzakelijk uit bedrijfstechnisch en/of bedrijfseconomisch oogpunt;*

Vanuit bedrijfstechnisch en bedrijfseconomisch oogpunt is het benodigd om de paardrijbak te vergroten tot aan de galoppeerbaan. Zo komen alle gerealiseerde voorzieningen welke binnen het bouwvlak horen te liggen, ook binnen het bouwvlak. De benodigde ruimte is benodigd om de in paragraaf 2.3 beoogde ontwikkeling te kunnen realiseren.

- e. *bij een toename van bebouwing ten behoeve van een veehouderij is het bepaalde in artikel 4.3.3, 4.3.4 en/of 4.3.5 van overeenkomstige toepassing*

Op de planlocatie is ingevolge de begrippen in het vigerende bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' sprake van een paardenhouderij; het bedrijfsmatig fokken en houden van paarden en pony's, hieronder begrepen activiteiten als africhten, trainen, berijden ervan, zijnde een overig agrarisch bedrijf. Een paardenhouderij is derhalve een overig agrarisch bedrijf; een agrarisch bedrijf dat niet binnen de begripsbepaling van veehouderij, vollegrondsteeltbedrijf of glastuinbouwbedrijf valt. De vergroting van het bouwvlak vindt niet plaats ten behoeve van een veehouderij, derhalve is het bepaalde in artikel 4.3.3, 4.3.4 en/of 4.3.5 niet van overeenkomstige toepassing.

- f. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap;*

Elke ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied moet gepaard gaan met een kwaliteitsverbetering van het landschap. De 'Handreiking 'Kwaliteitsverbetering' is derhalve van toepassing op het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel en is onderdeel van het bestemmingsplan Buitengebied.

De handreiking is van toepassing op ontwikkelingen waarvoor het bestemmingsplan aan het College de bevoegdheid geeft om af te wijken van de regels of tot wijziging van het plan over te gaan. De handreiking is tevens van toepassing op bestemmingsplanherzieningen.

Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote impact op de ruimtelijke kwaliteit, er wordt onderscheid gemaakt door te kijken naar hoeveel impact een ontwikkeling heeft. Rekening houdend met de impact op de omgeving worden twee categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij wel zorg wordt gedragen voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit door middel van landschappelijke inpassing van de ontwikkellocatie (basisinspanning);
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij een basisinspanning (categorie 1) geleverd wordt én een investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt verlangd.

Het vergroten van het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' kan worden gezien als een categorie 2-ontwikkeling. De minimale investeringsverplichting betreft in elk geval het voorzien in een goede landschappelijke inpassing (zoals de ontwikkelingen die zijn opgenomen in categorie 1) waar ook voor categorie 2-ontwikkelingen 20% van de omvang van het bestemmingsvlak dient te worden ingezet voor landschappelijke inpassing. Afhankelijk van deze minimale investering zal bij sommige ontwikkelingen nog een aanvullende investering nodig zijn.

Bij de uitwerking van het plan zal zorg gedragen worden voor landschappelijke inpassing én een kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierbij zal aan de kwantitatieve en de kwalitatieve eisen uit de 'Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap' worden voldaan.

- g. het bestemmingsvlak 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' mag na vergroting of verkleining niet groter zijn dan 1,5 hectare;*

Het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' heeft na de vergroting een oppervlakte van 1,5 hectare. Derhalve wordt aan de voorwaarde onder g voldaan.

- h. als er sprake is van de uitbreiding in oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij, dient voldaan te worden aan de volgende voorwaarden:*
- a. er dient sprake te zijn van een zorgvuldige veehouderij;*
 - b. aangetoond is dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er -indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages- maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;*
 - c. aangetoond is dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m³;*
 - d. er dient een zorgvuldige dialoog te worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de ontwikkeling;*

Er is geen sprake van uitbreiding van de oppervlakte dierenverblijf bij een veehouderij. De paarden zullen worden gehuisvest in de bestaande bedrijfsgebouwen. Ingevolge artikel 1.162 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' is bovendien geen sprake van een veehouderij. Ingevolge artikel 1.137 van dit bestemmingsplan is sprake van een 'overig agrarisch bedrijf', zijnde een paardenhouderij.

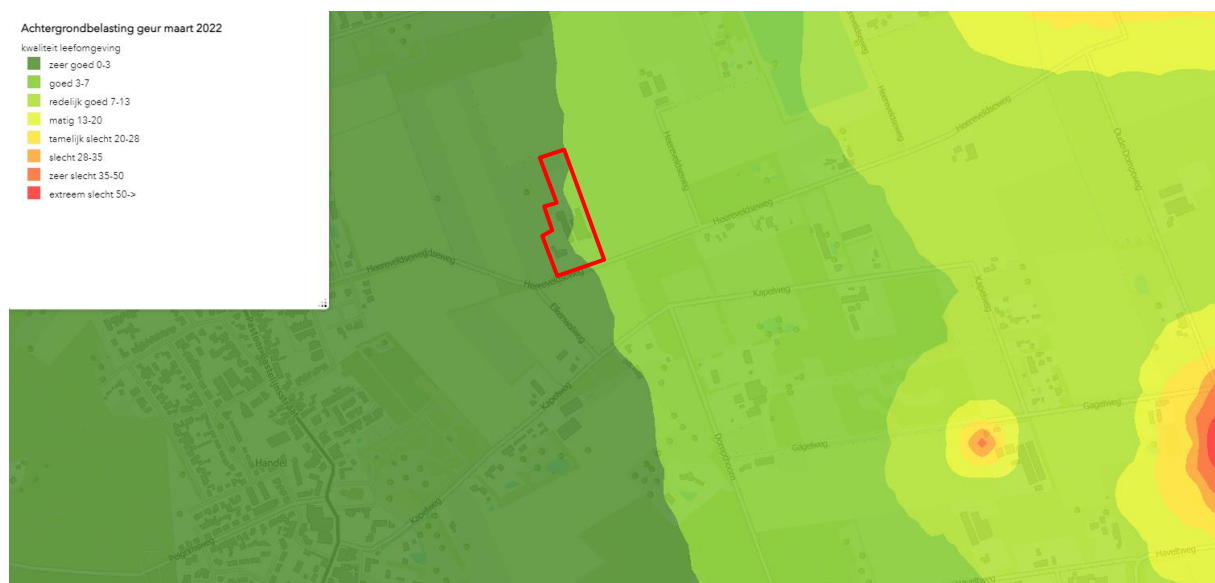
i. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder, Gemert-Bakel 2013;

Bij het beoordelen van ruimtelijke initiatieven en plannen worden, als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat' voor het aspect cumulatieve geurhinder uit stallen toetswaarden gehanteerd. De planlocatie is gelegen binnen het verwevingsgebied. Derhalve spreken we van een goed woon- en leefklimaat bij een waarde van 0-13 OU_E/m³ (streefwaarde), een voldoende woon- en leefklimaat bij 14-20 OU_E/m³ (toetswaarde) en bij 20 OU_E/m³ of meer is het woon- en leefklimaat onvoldoende.

In de regio Zuidoost-Brabant zijn veel intensieve veehouderijen gevestigd. Bij de vergunningverlening van deze bedrijven wordt getoetst of de uitstoot van geur voldoet aan de norm zodat op individueel niveau de veehouderij geen geuroverlast veroorzaakt. Dit wordt de voorgrondbelasting genoemd.

Alle uitstoot van geur van alle veehouderijen bij elkaar opgeteld heeft een opgeteld effect (cumulatie), dit wordt de achtergrondbelasting genoemd. Ook voor de achtergrondbelasting zijn normen opgesteld die gekoppeld zijn aan de beleving van de kwaliteit van de leefomgeving. De ODZOB (Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant) heeft derhalve een kaart gemaakt, waarop de achtergrondbelasting, veroorzaakt door de aanwezigheid van intensieve veehouderijen, inzichtelijk is gemaakt in OU_E/m³. Als bronnenbestand voor deze kaart is een export van het Bestand Veehouderijen Brabant (WEB-BVB, peilmoment maart 2022).

De achtergrondbelasting is berekend als de sommatie van alle individuele bijdragen van de afzonderlijke veehouderijen op een punt. Deze punten zijn regelmatig verdeeld over Noord-Brabant met een onderlinge afstand van 100 meter. Dit houdt in dat de kaart alleen gebruikt kan worden om een indicatieve indruk te krijgen van de hoogte van de achtergrondbelasting en de verdeling van de geurconcentraties in een gebied.



Figuur 2: Uitsnede indicatieve achtergrondbelasting, planlocatie rood omlijnd. Bron: Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

Op bovenstaande figuur blijkt dat de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot de geurbelasting op de planlocatie is gelegen binnen de categorie 'zeer goed' (achtergrondbelasting 0 – 3 OU_E/m³) of de categorie 'goed' (achtergrondbelasting 3 – 7 OU_E/m³). Bij een dergelijke geurbelasting wordt volgens de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013' voldaan aan de streefwaarde (0 – 13 OU_E/m³) en wordt voldaan aan de uitgangspunten van deze beleidsregel.

j. op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;

Binnen de planlocatie is voldoende ruimte om te voorzien in de parkeerbehoefte van de ontwikkelingen.

k. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;

Bij toename van bebouwing of verharding zal hydrologisch neutraal ontwikkeld (HNO) worden. Het hemelwater wat valt op bebouwing of verharding zal op eigen terrein opgevangen worden.

l. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;

De dichtstbijzijnde gevoelige objecten (woonbestemmingen) zijn gelegen op meer dan 100 meter van de planlocatie. Een paardenfokkerij kan worden getypeerd als zijnde milieucategorie 3.1 (SBI-2008 0143), volgend uit de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'. Voor bedrijven met milieucategorie 3.1 wordt een richtafstand van 50 meter aangehouden. Hier wordt ruim aan voldaan. Ook omliggende (agrarische) bedrijven worden niet in hun ontwikkeling beperkt door de ontwikkeling op Heereveldseweg 40.

m. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden aan de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;

Op de planlocatie is (gedeeltelijk) tevens de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' van toepassing.

Ingevolge de 'Archeologiebeleidskaart gemeente Gemert-Bakel 2015' is de planlocatie deels gelegen binnen categorie 5; 'Gebied met middelhoge verwachting'. Dit komt overeen met de dubbelbestemming in het bestemmingsplan. De overige gronden binnen het plangebied zijn gelegen binnen categorie 6; 'Gebied met een lage verwachting'. Voor categorie 6 gelden bij bodemingrepen geen voorschriften of restricties.

Binnen categorie 5 gelden wel restricties. Een vergunning is vereist bij bodemingrepen die groter zijn dan 2.500 m² én dieper gaan dan 0,4 m-mv.

De ondergrenzen voor oppervlakten kunnen gelden voor plangebieden danwel de omvang van de feitelijke bodemverstoring. De gemeente Gemert-Bakel gaat uit van de feitelijke bodemverstoring bij het bepalen van de onderzoeksverplichting. De ondergrenzen zijn derhalve gebaseerd op de omvang van het gebied waarbinnen de bodemverstoring ingreep plaatsvindt. Indien de ondergrens overschreden wordt en archeologisch (voor)onderzoek dus noodzakelijk is, dient wel het gehele plangebied inventariserend onderzocht te worden.

Bij de realisatie van het planvoornemen zullen geen bodemingrepen plaatsvinden groter dan 2.500 m² én dieper dan 40 cm - maaiveld, derhalve is geen sprake van een onderzoeksplicht met betrekking tot de archeologische waarden. Er zal geen onevenredige aantasting plaatsvinden aan de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de bestemmingsplanwijziging.

n. daar waar het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;

Het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' wordt vergroot en het bestaande bouwvlak wordt niet verschoven. Derhalve ontstaat binnen de planlocatie geen plek waar de bestemming 'Agrarisch' dient te worden opgenomen'.

o. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.

De planlocatie is niet gelegen binnen de provinciale aanduiding 'Behoud en herstel van watersystemen'. Derhalve dient met betrekking tot deze aanduiding geen advies te worden ingewonnen bij waterschap Aa en Maas.

Conclusie

De structuurvisie en het koersdocument omgevingsvisie bieden handvatten voor de ontwikkeling van de bedrijfslocatie tot een duurzame locatie voor het fokken en trainen van jonge paarden tot topsporters. Om deze ontwikkeling te bewerkstelligen is uitbreiding van het bouwvlak noodzakelijk. Voor deze ontwikkeling wordt een bestemmingsplanwijziging doorlopen. Het gemeentelijk beleid vormt na de wijziging geen belemmering voor het planvoornemen.

4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

Een bestuursorgaan dient bij de voorbereiding van een besluit, zoals bij het doorvoeren van een wijziging van het bestemmingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te toetsen of milieuhygiënische gevolgen van het initiatief invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven op een locatie op voldoende afstand van woningen komen en dat nieuwe woningen en andere gevoelige functies op een aanvaardbare afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen, ten eerste het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen, ten tweede bedrijven voldoende zekerheid bieden zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. Als hulpmiddel worden de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009 en Staalkaart Bedrijfsmatige activiteiten gebruikt.

'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009

Bedrijven worden in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' opgenomen in een tabel die is onderverdeeld in milieucategorieën. Aan deze milieucategorieën zijn richtafstanden gekoppeld die per aspect (geur, stof, geluid en gevaar) tot gevoelige objecten worden gehanteerd. De VNG-publicatie geeft niet aan wat wel en niet is toegestaan, de afstanden zijn indicatief. Een gemeente is vrij om zelf te bepalen wat in welke mate wenselijk is. De gemeente dient deze gemeentelijke beleidsvrijheid wel op zorgvuldige wijze af te wegen en te verantwoorden.

De plantoelichting dient aandacht te besteden aan de volgende punten:

- Een toelichting op de algemene principes van milieuzonering
- Een toelichting op de in het bestemmingsplan gekozen milieuzonering (aan de hand van afstanden tot gevoelige gebieden en objecten, omgevingstype, richtafstanden; indien aan de orde ook vermelden hoe met bijzondere functies op het bedrijventerrein wordt omgegaan.
- Indien de gemeente ervoor kiest om voor milieuzonering gebruik te maken van deze publicatie, dienen eventuele afwijkingen daarvan te worden gemotiveerd.
- Een motivatie inzake de gemaakte afwegingen en een conclusie dat de afweging in het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' zijn gericht op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Het plangebied kan getypeerd worden als 'gemengd gebied'. Er zijn in de omgeving verschillende functies zoals bedrijven en agrarische bedrijven. Tevens is het plangebied niet gelegen in een rustige woonwijk maar in het buitengebied. De richtafstanden kunnen in een gemengd gebied, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap verlaagd worden. Hieronder zijn de richtafstanden voor onderhavige situatie weergegeven:

Milieucategorie	Richtafstand tot 'rustige woonwijk'	Richtafstand tot 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Tabel 4.1: Richtafstanden

De bedrijfsactiviteiten van een paardenhouderij kunnen het beste getypeerd worden als een 'paardenfokkerij' met SBI-code 0143 (2008). Een paardenfokkerij heeft een richtafstand van 50 meter voor het aspect geur en een richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid. Voor het milieuaspect gevaar is geen richtafstand opgenomen. De grootste richtafstand voor een paardenfokkerij is 50 meter. De bedrijfsactiviteiten kunnen ingedeeld worden in milieucategorie 3.1.

Ten oosten van de planlocatie is de dichtstbijzijnde woning Heereveldseweg 49. De afstand tot deze burgerwoning is 200 meter. Dit blijft in de huidige situatie en de beoogde situatie gelijk.

Ten noordoosten van de planlocatie is een intensieve veehouderij gevestigd op Heereveldseweg 48. Dit bedrijf is gelegen op een afstand van 150 meter van het beoogde bouwvlak.

Ten zuiden van de planlocatie liggen Kapelweg 40 en 41. Dit zijn twee burgerwoningen welke zijn gelegen op 150 meter afstand.

Aan de westelijke zijde van de planlocatie is de kern Handel gelegen op 350 meter afstand. Echter, in de richting van planlocatie heeft de gemeente Gemert-Bakel grond verworven ten behoeve van woningbouw. Dit betekent derhalve een uitbreiding van de dorpskern in de richting van de planlocatie. Ook na realisatie van deze woningbouwplannen heeft de planlocatie nog een afstand van 230 meter tot de kern Handel. Bovendien wordt met onderhavig plan geen uitbreiding mogelijk gemaakt in de richting van Handel. De vergroting van het bouwvlak vindt plaats van de Heereveldseweg af.

Voor de richtafstanden tot derden zijn de bedrijfsactiviteiten met betrekking tot de paardenhouderij maatgevend. Uit bovenstaande tabel kan worden opgemaakt dat de richtafstand voor bedrijven met milieucategorie 3.1 in 'gemengd gebied' 30 meter is.

Conclusie

Richtafstand voor de voorgenomen bedrijfsactiviteiten is 30 meter in gemengd gebied. Het dichtstbijzijnde object is gelegen op 150 meter. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstanden die worden genoemd in de VNG-handreiking 'Milieuzonering en bedrijven'.

4.2 Bodem

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met de bodemkwaliteit. De reden hiervoor is dat bodemverontreiniging van belang kan zijn voor de keuze van bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan. Als bodemverontreiniging aanwezig is, kan de bodem ongeschikt zijn voor de geplande functie. Dit kan aanleiding zijn voor het uitvoeren van een sanering.

Als een locatie op basis van historisch onderzoek onverdacht is kan worden uitgegaan van de kwaliteit conform de bodemkwaliteitskaart. Op verdachte locaties dient altijd een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Na het opvragen van de historische gegevens met betrekking tot de ondergrond van de planlocatie kan geconcludeerd worden dat op basis van deze historische gegevens de grond als onverdacht kan worden aangemerkt.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is in 2008 in werking getreden. Het besluit streeft naar een goede balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit enerzijds en het bieden van voldoende afzetmogelijkheden voor grond en baggerspecie anderzijds. Dit verruimt de mogelijkheden om maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw en baggeropgave doorgang te laten vinden. Er is meer ruimte voor lokaal maatwerk.

Bodemfunctieklassenkaart

In een bodemfunctieklassenkaart is een gemeente ingedeeld in de bodemfunctieklassen:

- Wonen;
- Industrie;
- Overige gebieden (landbouw/natuur).

De bodemfunctieklasse wordt vastgesteld op basis van het huidig of toekomstig gebruik van een gebied en geeft aan waaraan de bodemkwaliteit zou moeten voldoen. De bodemfunctieklasse bepaalt daarmee de kwaliteitseisen voor grond die binnen een gebied wordt toegepast en bepaalt mede de terugsaneerwaarden bij bodemsaneringen. De planlocatie ligt binnen de bodemfunctieklasse 'overige gebieden (landbouw/natuur)'.

Bodemkwaliteitskaart

In een bodemkwaliteitskaart is een gemeente, op basis van bij de gemeente bekende onderzoeksgegevens, ingedeeld in zones met een gelijke bodemkwaliteit. Bodemonderzoeken op verdachte en verontreinigde locaties worden hierbij niet meegenomen. Voor elke zone is zo de te verwachten kwaliteitsklasse (wonen, industrie en achtergrondwaarde) vastgesteld. Een bodemkwaliteitskaart dient elke vijf jaar te worden geactualiseerd.

De bodemkwaliteit ter plaatse moet voldoende zijn voor de te realiseren functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet. Als de geldende bestemming wijzigt of via een omgevingsvergunning afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan, is bodemonderzoek nodig.

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Dit betekent dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers daarvan.

De gewenste functie bepaalt de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Voor onderhavige locatie kan worden volstaan met een historisch vooronderzoek. In het verleden is voor (een gedeelte van) de planlocatie in mei 2006 een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat op de locatie uitsluitend licht verhoogde gehalten minerale olie en PAK zijn aangetoond. Deze verontreiniging betrof een zéér beperkte omvang van 3 m3. De overige gronden zijn vrijgegeven en hier zijn geen verontreinigingen geconstateerd.

De verontreinigde grond is gesaneerd in na de sanering zijn nogmaals monsters genomen op de eerder verontreinigde locatie. De analyseresultaten van de controlemonsters van de saneringsput blijken na toetsing lager te zijn dan de streefwaarde. De aangetoonde verontreiniging is derhalve gesaneerd.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie van agrarisch bedrijf.

Concluderend

Voor onderhavig initiatief de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' vergroot. De agrarische bestemming blijft behouden waardoor het gebruik van de grond past binnen de bodemfunctieklassenkaart. Op basis van historisch onderzoek kan de grond als niet verdacht worden aangemerkt.

4.3 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het wettelijk verplicht voor alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Deze toets heeft zowel betrekking op grondwater als op oppervlaktewater. Er dient in beeld te worden gebracht wat de mogelijke gevolgen zijn van een ontwikkeling. Concreet betekent de invoering van de watertoets dat een plan of ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te hebben. Hierin worden keuzes die betrekking hebben op waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd. In deze motivatie dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden opgenomen.

4.3.1 Beleid provincie Noord-Brabant

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) is vastgesteld op 18 december 2015. Het dient als structuurvisie voor onder andere het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het PMWP geeft de uitgangspunten aan voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten. Ook toetst de provincie aan de hand van dit plan of de plannen van de waterschappen in lijn zijn met het provinciale beleid. Het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater en het scheiden van relatief schone en vuile waterstromen zijn algemene uitgangspunten die worden benoemd.

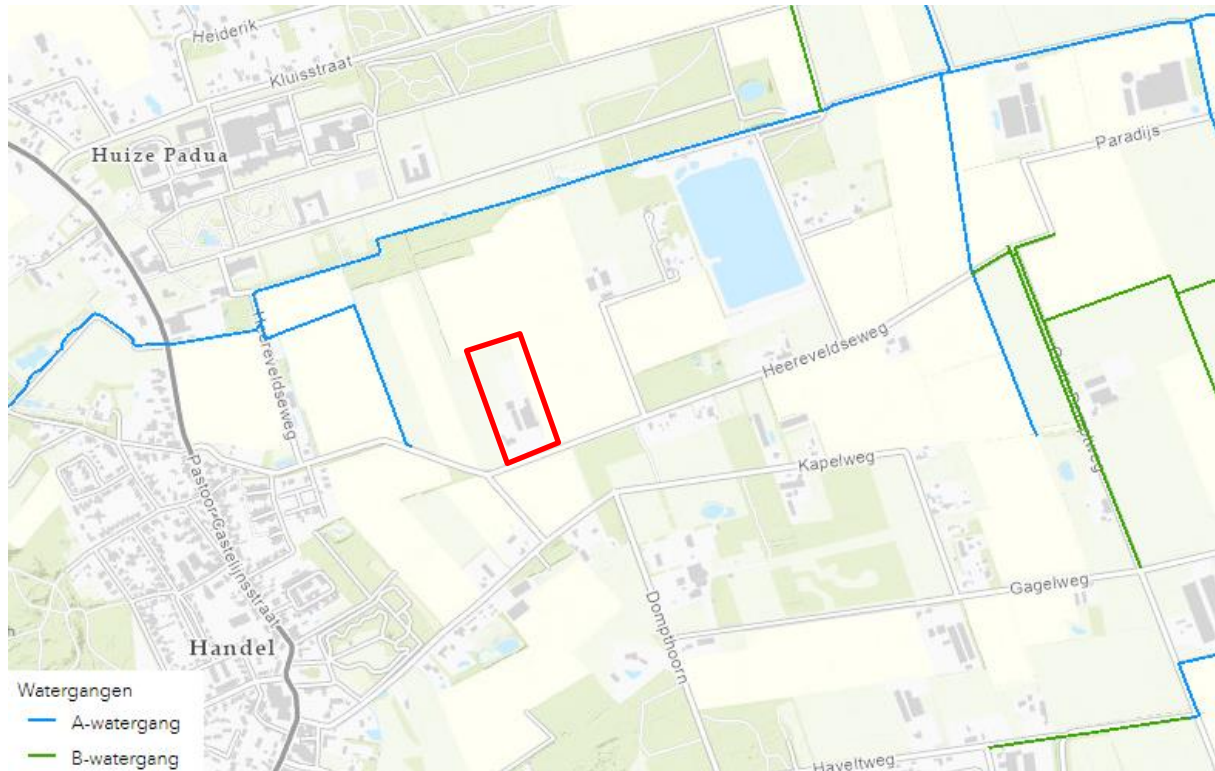
De planlocatie bevindt zich niet in of nabij een waterwingebied. De mestopslag is uitgevoerd met een vloeistofdichte vloer, zodat meststoffen niet in de grond zullen trekken.

4.3.2 Beleid waterschap Aa en Maas

De planlocatie is gelegen binnen het werkgebied van waterschap Aa en Maas. Het werkgebied ligt in het oostelijk deel van de provincie Noord-Brabant en heeft een omvang van 160.000 hectare. Het grootste deel daarvan bestaat uit hellende zandgronden. In het gebied ten oosten van de Peelhorst

stroomt het water via de Raam richting de Maas. Aan de westkant stroomt het water richting de Aa, die bij 's-Hertogenbosch in de Maas uitmondt.

In onderstaande figuur worden de oppervlaktewateren rondom de planlocatie weergegeven. In de nabijheid bevinden zich meerdere A en B-watergangen. Het planvoornemen zal geen negatieve effecten hebben op deze watergangen.



Figuur 4.2. Uitsnede legger oppervlaktewater, planlocatie in rood omlijnd.

Ten westen van de planlocatie is een A-watergang gelegen. Nabij deze watergang zal een houtwal worden gerealiseerd als landschappelijke inpassing. Aan weerszijden van een A-watergang geldt een zone van 5 meter vanuit de insteek die vrij gehouden moet worden van obstakels voor het beheer en onderhoud van de watergang. De houtwal zal dan ook zodanig worden aangeplant en onderhouden dat deze geen belemmeringen oplevert voor de toegankelijkheid van de beschermingszone.

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben de keuren geüniformeerd in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB). Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. De Keur is opgesteld en in 2018 herzien, de partiële herziening is in werking getreden per 1 januari 2019. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die invloed hebben op de waterhuishouding en het waterbeheer. Regelgeving omtrent veranderende waterafvoer door verhard oppervlak, wateronttrekking en drainage worden hierin beschreven. Zo wordt in artikel 3.6 van de Keur het verbod beschreven op afvoer door verhard oppervlak:

'Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen.'

De regeling 'Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater' geeft voorschriften voor een toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand verhard oppervlak.

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in meters)

Deze voorziening voldoet aan de volgende eisen:

- i. De bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG);
- ii. De afvoer uit de voorziening vindt plaats via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 centimeter te hebben;
- iii. Daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.

Binnen onderhoudig initiatief wordt geen toename van het verhard oppervlak mogelijk gemaakt. De neerslag op de verharding wordt ter plaatse opgevangen door de neerslag op deze daken op de plek zelf te infiltreren.

Naast voldoende onverharde terreindelen is er een bergingsvoorziening aanwezig ten oosten van de planlocatie. Hier is een zaksloot gelegen. De bodem is gelegen boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG), van 86 cm-mv (bron: broloket.nl).

4.3.3 Gemeentelijk waterbeleid

Het is bij wet verplicht voor gemeenten om een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen en het plan bij het verstrijken van de planperiode te herzien. Het dient een overzicht te bevatten van de manier waarop alle aanwezige rioleringsvoorzieningen in stand worden gehouden en inzicht te geven in de manier waarop de gemeente haar zorgplichten invult wat betreft afvalwater, hemelwater en grondwater. Het waterbeleid van de gemeente Gemert-Bakel is vastgelegd in het Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP) 2019-2023.

Dit plan bestaat uit het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) en het waterplan, dat Gemert-Bakel sinds 2012 al samen heeft gevoegd tot één plan. Vooruitkijken naar uitdagingen is essentieel in waterbeheer. Het GWTP is een goed en wettelijk verplicht planinstrument om mee te kunnen bewegen met de trends en ontwikkelingen binnen het watergebied. Zo is er bijvoorbeeld sprake van meer extreme neerslag en droogte door klimaatverandering, een veranderende verhouding tussen overheid en burgers en verandering in wetgeving.

De in het buitengebied gelegen panden, zoals ook op de planlocatie het geval is, mogen geen hemelwater lozen op het drukriool en verwerken hun hemelwater op eigen terrein of lozen dit op oppervlaktewater. De eigenaar van het terrein waarop het hemelwater valt is primair verantwoordelijk voor de verwerking van het hemelwater. De gemeente hoeft het hemelwater afkomstig van privaat terrein niet te ontvangen. Alleen als de houder van het verzamelde hemelwater dit redelijkerwijs niet kan afvoeren.

Binnen de planlocatie zijn enkele verhardingen gerealiseerd. Het betreft een bedrijfswoning met bijgebouwen en bedrijfsgebouwen met verharding. De bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouwen zijn voorzien van een rieten dakbedekking. Deze goten zijn uitgevoerd zonder goten. Het hemelwater wat op deze gebouwen en de omliggende verharding valt zal infiltreren in de rondom liggende gronden. Hiervoor is geen aparte infiltratievoorziening nodig.

De bedrijfsgebouwen met omliggende bestrating betreft een verhard oppervlakte van plusminus 4.000 m². De oppervlakte verharding is in de huidige en de beoogde situatie gelijk. Er is dan ook geen toename van verharding. Doordat er geen toename is in verharding hoeft er geen waterberging gerealiseerd te worden.

De paddocks (paardenweides), renbaan en de paardrijbak zijn onverharde terreinen en behoeven derhalve geen extra compensatie voor de opvang van hemelwater. Dit zijn voorzieningen welke binnen de huidige planregels van de bestemming 'Agrarisch' passen.

De planlocatie is reeds omgeven door zaksloten, welke het hemelwater van de planlocatie opvangen en infiltreren in de bodem. Zo wordt het hemelwater op de plek zelf opgevangen en in de bodem geïnfiltreerd zodat de grondwaterstand geen negatieve gevolgen ondervindt.

Het vuilwater is enkel huishoudelijk afvalwater wat wordt ingezameld via de gemeentelijke riolering. De hoeveelheden zijn vergelijkbaar met één huishouden.

Conclusie

In het onderhavige plan neemt de hoeveelheid verhard oppervlak niet toe. Dit hoeft niet gecompenseerd te worden volgens de richtlijnen van het waterschap Aa en Maas. Deze bergingscapaciteit wordt gerealiseerd op het eigen terrein middels zaksloten en infiltratie.

4.4 Geluid

De wet geluidhinder heeft tot doel objecten te beschermen tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd. Dit zijn woningen, waaronder bedrijfswoningen en geluidsgevoelige terreinen.

De VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor geluid een richtafstand van 30 meter tot woningen. Er is sprake van een continue verspreiding van geluid. Hiermee is aangegeven dat bij paardenhouderijen, de voor geluid bepalende activiteiten dag en nacht in bedrijf zijn. Dit is een verbetering ten opzichte van de vergunde situatie. Een pluimveehouderij heeft namelijk een richtafstand voor geluid van 50 meter, met een continue verspreiding van geluid.

Bovendien is het dichtstbijzijnde gevoelige object, de bedrijfswoning aan Heereveldseweg 48, gelegen op 200 meter. Deze ruime afstand, buiten de richtafstand is voldoende om aannemelijk te maken dat er geen sprake zal zijn van geluidhinder voor gevoelige objecten.

Conclusie

De richtafstanden voor omliggende woningen bieden geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen. Ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden voor geluid, zoals opgenomen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor de milieuaspecten met betrekking tot geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de landelijk gestelde normen.

Dit plan voorziet in de uitbreiding van een paardenhouderij op Heereveldseweg 40 te Handel. Voor de beoogde paardenhouderij dient uitgegaan te worden van vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Voor paarden zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) namelijk geen geuremissies vastgesteld. Wanneer voor een diercategorie niet bij ministeriële regeling (de Rgv) een geuremissiefactor is vastgesteld dan gelden vaste afstanden tot een geurgevoelig object.

De gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft op 4 september 2014 de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013' vastgesteld. De gemeente Gemert-Bakel heeft geen gebruik gemaakt van haar bevoegdheid ingevolge artikel 6, lid 2 van de Wgv.

Deze bevoegdheid geeft de gemeente mogelijkheden om bij gemeentelijke verordening een andere waarde of afstand vast te stellen voor geurgevoelige objecten. Derhalve geldt voor de aan te houden afstanden tussen de planlocatie en geurgevoelige objecten de landelijke norm uit artikel 4, lid 1 van de Wgv.

Dit betekent dat de afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object ten minste 100 meter bedraagt indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen en ten minste 50 meter bedraagt indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

De dichtstbijzijnde gevoelige objecten liggen op 200 meter. Derhalve wordt voldaan aan de vaste afstand voor dieren waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld.

Omliggende veehouderijen

Het initiatief mag de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies, waaronder mede begrepen het uitoefenen van een (intensieve) veehouderij, niet beperken. Voor de Wet geurhinder en veehouderij is een veehouderij 'een inrichting bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren' (artikel 1 Wgv).

Voor omliggende veehouderijen ontstaat geen geurgevoelig object die hen kan belemmeren in hun ontwikkelingsmogelijkheden. De bedrijfswoning op de planlocatie is ingevolge de Wgv geen geurgevoelig object, net als in de huidige situatie.

Conclusie

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is gelegen aan de Kapelweg 41 te Handel op 170 meter afstand. Hiermee wordt ruimschoots aan de eisen uit de Wet geurhinder en veehouderij voldaan en zijn er wat betreft het milieuaspect geur geen belemmeringen voor voorliggend plan. De aan te houden vaste afstand biedt geen belemmeringen voor het planvoornemen. Ook voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen heeft het planvoornemen geen gevolgen. Voor de Wet geurhinder en veehouderij blijft de planlocatie een veehouderij en zal de bedrijfswoning niet beter beschermd worden dan nu het geval is.

4.6 Verkeer en parkeren

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de verkeersafhandeling en het aspect parkeren van belang. Om de parkeerbehoefte als gevolg van het onderhavige initiatief te bepalen worden de CROW-normen gehanteerd die op dit moment van toepassing zijn. Aan de hand van de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', publicatie 317 van het CROW, wordt bekeken wat de geldende normen zijn.

CROW hanteert verschillende richtlijnen voor verschillende soorten bedrijven. De huidige paardenhouderij kan het beste getypeerd worden als een 'Manege'. Echter geeft ook dit, zeker wat verkeersbewegingen en benodigde parkeerplaatsen, een zwaar vertekend beeld. Een manege kan gezien worden als een gebruiksgerichte paardenhouderij. Het bedrijf op de planlocatie kan, in de huidige én in de beoogde situatie, gezien worden als een productiegerichte paardenhouderij.

Het grote verschil tussen een gebruiksgerichte en een productiegerichte paardenhouderij is juist de verkeersaantrekkende werking. Bij een productiegerichte paardenhouderij komen slechts enkele bezoekers per dag, terwijl bij een gebruiksgerichte paardenhouderij dit 90% van de verkeersaantrekkende werking is.

Het bedrijf aan de Heereveldseweg 40 is reeds in gebruik en vormt derhalve een goede inschatting van de te verwachten verkeersgeneratie. Het aantal volwassen paarden (K 1.100) blijft in de huidige en in de beoogde situatie gelijk.

De verandering van de planlocatie zit in de toename van het aantal paarden in opfok tot 3 jaar (K 3.100). Dit zal toenemen van 10 in de huidige situatie tot 30 in de beoogde situatie. De paarden in opfok zullen geen extra verkeersbewegingen genereren omdat dit niet zal leiden tot meer bezoekers.

Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017

De gemeente Gemert-Bakel heeft een parkeerbeleidsnota opgesteld. Doel van deze parkeernota is het bieden van een toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en ontwikkelingen in de gemeente Gemert-Bakel om daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van ruimtelijke

ontwikkelingen of wijzigingen parkeerproblemen in de openbare ruimte ontstaan. Daarnaast moet voorkomen worden dat verstening plaatsvindt als dit niet nodig is.

Om deze doelstelling te halen wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten. De parkeernormen moeten een positieve invloed hebben op de leefbaarheid en bereikbaarheid van de gemeente Gemert-Bakel. Elke initiatiefnemer van plannen is verantwoordelijk voor het aanleveren van een berekening voor zijn eigen parkeeropgave en het realiseren van de eigen parkeeroplossing. Bovendien mag een bouwinitiatief of wijziging van een functie van een locatie geen parkeerproblemen in de openbare ruimte veroorzaken of vergroten. Ook blijft de mogelijkheid bestaan om maatwerk te leveren waar dit nodig is.

De planlocatie is gelegen in het buitengebied. Wanneer de functie verandert en de nieuwe functie kent een hogere parkeernorm dan de oude, dan dienen extra parkeerplaatsen te worden gerealiseerd.

Hiervoor hanteert de gemeente Gemert-Bakel de volgende berekeningswijze:

Aantal te realiseren parkeerbehoefte = parkeerbehoefte op basis van nieuwe functie minus parkeerbehoefte van oude functie.

Het is ook mogelijk dat de parkeerbehoefte van de nieuwe functie lager of gelijk is aan de parkeerbehoefte van de oude functie. In dat geval hoeven geen nieuwe parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Hierbij wordt uitgegaan van het handhaven van de bestaande aanwezige parkeerplaatsen.

Conclusie

De parkeerbehoefte in de huidige situatie voorziet in de parkeerbehoefte. Ook de verkeersaantrekkende bewegingen van het bedrijf kunnen worden afgewikkeld door de aanwezige infrastructuur. Wanneer onverhoopt de parkeerbehoefte (minimaal) zal toenemen, dan is hiervoor op eigen terrein voldoende ruimte om parkeergelegenheid te realiseren.

4.7 Luchtkwaliteit

In het kader van de onderhavige planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient de uitwerking op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijnstof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen. Ruimtelijke ingrepen dienen te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering als:

- er geen sprake is van een feitelijke dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- door toedoen van het project, al dan niet per saldo, de luchtkwaliteit niet verslechtert;
- een uitoefening of toepassing 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 is vastgesteld.

Paardenhouderij

Van paardenhouderijen zijn weinig emissiegegevens bekend, maar hiervan wordt de emissie niet als groot verondersteld door het RIVM (RIVM Rapport 2017-0062). Voor de meeste diercategorieën en stalsystemen zijn bij ministeriële regeling emissiefactoren vastgesteld. Emissiefactoren voor

ammoniak zijn vastgesteld in de Regeling ammoniak en veehouderij en emissiefactoren voor geur zijn vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor emissie van fijnstof zijn factoren opgenomen in 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij', een publicatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Op 13 maart 2020 zijn de meest recente emissiefactoren voor fijnstof gepubliceerd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Voor paarden en pony's (hoofdcategorie K) zijn geen emissiefactoren vastgesteld voor fijnstof. De emissie van fijnstof in de beoogde situatie is derhalve niet eenvoudig vast te stellen.

Verkeersbewegingen

Voor wat betreft de voertuigbewegingen wordt geen toename verwacht. Dit is uiteengezet in paragraaf 4.6. De verkeersgeneratie is bovendien niet te vergelijken met een gebruiksgerichte paardenhouderij omdat hier 90% van de verkeersgeneratie afkomstig is van bezoekers. Dit is bij een productiegerichte paardenhouderij, zoals op de planlocatie, niet het geval.

Conclusie

De toekomstige fijnstofuitstoot en de daarmee gepaard gaande belasting voor de luchtkwaliteit is niet eenvoudig vast te stellen omdat geen emissiefactoren voor fijnstof van paarden zijn vastgesteld. Ook de verkeersgeneratie zal niet in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.8 Natuur

De Flora- en Faunawet is 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. In de Wet natuurbescherming zijn verbodsbepalingen opgenomen voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten. Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dieren en plantsoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Ook verplicht de wet de burger zorgplicht te dragen over de flora en fauna. Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk aanwezige beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. De Wet natuurbescherming beschermt niet precies dezelfde soorten als de Flora- en faunawet. Er zijn soorten toegevoegd en soorten afgevallen.

Natuur is een gevoelige functie die beschermd moet worden tegen negatieve effecten.

Natuurbescherming is onder te verdelen in:

- Soortenbescherming
- Gebiedsbescherming
- Bescherming van bossen (houtopstanden)

De soortenbescherming richt zich op de bescherming van vogels volgens de Europese Vogelrichtlijn, soorten dieren en planten volgens de Europese Habitatrichtlijn en soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen effect hebben op nabijgelegen natuurgebieden. De gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet vindt plaats via de Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden). Daarnaast is de provincie Noord-Brabant verantwoordelijk voor het Natuurnetwerk Brabant (NNB).

Als derde worden bossen beschermd. Alleen als bos buiten de bebouwde komt ligt, valt het onder de Wet natuurbescherming. De wet richt zich op het op peil houden van de totale oppervlakte aan bos in ons land. Het is geen regeling om bepaalde bosgebieden te beschermen. Er geldt een herbeplantingsplicht bij het kappen van bomen.

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is de 'Deurnsche Peel & Mariapeel' op 12,3 kilometer. Op een dergelijke afstand kan enkel de stikstofemissie van het bedrijf een negatief effect veroorzaken op de daar aanwezige flora en fauna.

Onderhavig initiatief zal leiden tot emissie van ammoniak (NH_3). Het voornemen van de initiatiefnemer is om 32 volwassen paarden (diercategorie K 1.100) te houden op de planlocatie en het aantal paarden in opfok (diercategorie K 2.100) uit te breiden van 10 naar 30. De paarden, zonder afvoer van mest en leveringen van voer zoals hooi, hebben bij ministerieel besluit een dieremissiefactor toegekend gekregen. De Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) is gebaseerd op de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Hierin worden de emissiefactoren van diercategorieën en stalsystemen aangewezen. Voor paarden geldt een emissie van 5,0 NH_3 in kg/jr. Voor paarden in opfok (paarden jonger dan 3 jaar) geeft de Rav een emissie van 2,1 kg NH_3 per dier per jaar. Een eenvoudige rekensom geeft een totale ammoniakemissie in de beoogde situatie van $32 * 5,0 + 30 * 2,1 = 223,0$ kg NH_3 per jaar.

De stikstofuitstoot zal iets toenemen ten opzichte van de vergunde situatie. In de huidige situatie is een paardenhouderij toegestaan, met 32 volwassen paarden en 10 paarden in opfok. Onderhavig initiatief zal een toename van de stikstofuitstoot betekenen, maar heeft daarmee geen negatief effect op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Een berekening ten behoeve van de stikstofdepositie is uitgevoerd in AERIUS. Deze berekening is toegevoegd als bijlage 4. In de beoogde situatie is sprake van stikstofdepositie op tien Natura 2000-gebieden. De hoogste depositie is op het Natura 2000-gebied 'Maasduinen'. De depositie bedraagt op dit gebied maximaal 0,02 mol per hectare per jaar.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij biedt in artikel 2 mogelijkheden voor Provinciale Staten om gebieden aan te wijzen als zeer kwetsbaar gebied. Alleen voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur kunnen als zeer kwetsbaar gebied worden aangewezen. Ook wijst Provinciale Staten alle voor verzuring gevoelige gebieden binnen een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied aan als zeer kwetsbaar gebied.

Een omgevingsvergunning voor het oprichten van een veehouderij wordt geweigerd, indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied.

De paardenhouderij bevindt zich op ruime afstand van kwetsbare gebieden in de zin van de Wav. Het dichtstbijzijnde kwetsbare gebied 'De Sijp' is gelegen ten zuidoosten van de planlocatie, op 2.500 meter.

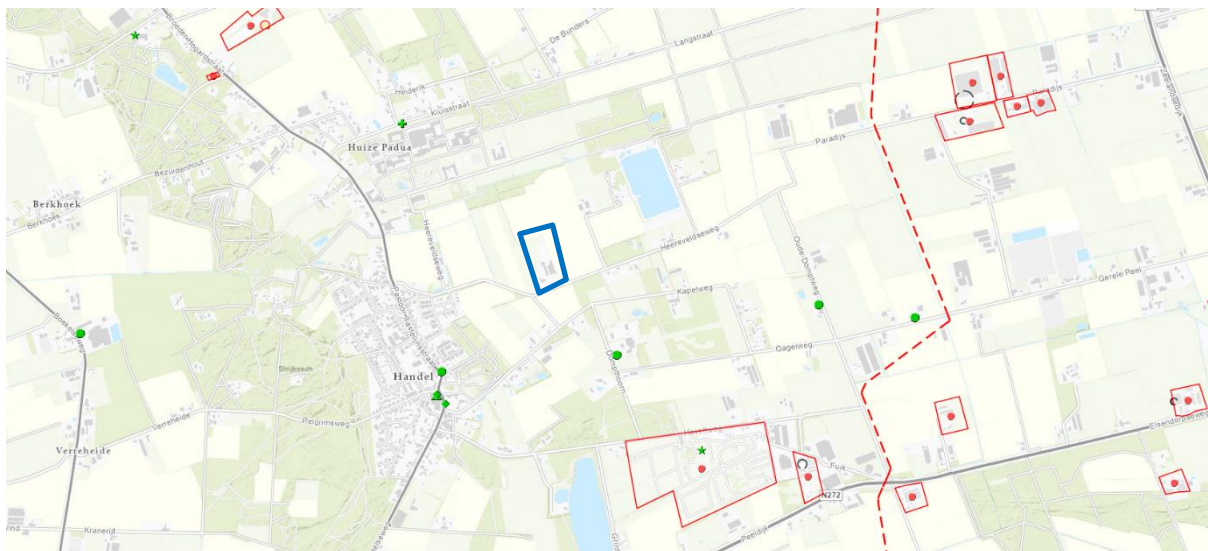
Conclusie

Onderhavig initiatief heeft geen nadelige effecten op nabijgelegen natuurgebieden. De bestemmingsplanwijziging leidt tot een kleine toename van de ammoniakemissie, maar niet tot een toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol per hectare per jaar op Natura 2000-gebieden en andere kwetsbare gebieden, zoals bosgebieden (houtopstanden) en aangewezen Wav-gebieden.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).



Figuur 4.6: Uitsnede risicokaart, planlocatie blauw omlijnd

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het doel van het Bevi is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming individuen (plaatsgebonden risico's) en groepen personen (groepsrisico's). In de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bepaling en toepassing van de veiligheidsnormen verder uitgewerkt. Voor zogenaamde 'categoriale inrichtingen' geeft de Revi tabellen met vaste veiligheidsafstanden.

Ten zuidoosten van de planlocatie is een inrichting op 700 meter gelegen met 2 propaantanks. Op Haveltweg 59 is een recreatiebedrijf gevestigd met 2 propaantanks met een inhoud van 6,4 m³. Voor deze inrichting is geen PR10⁻⁶-contour bepaald. De 700 meter afstand is wel voldoende afstand om de risico's uit deze inrichting te bepalen. Deze inrichting levert geen belemmeringen op voor het initiatief op de planlocatie.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015.

In de directe omgeving van de planlocatie bevinden zich geen transportroutes van gevaarlijke stoffen, hier wordt dus niet verder ingegaan op de regelgeving omtrent het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Vanaf 1 januari 2011 geldt het Bevb en bijbehorende regeling. Hierin staan regels over de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi. Het inhoudelijke beleid komt op hoofdlijnen overeen met het beleid voor andere situaties met gevaarlijke stoffen.

Ten oosten van de planlocatie is een buisleiding gelegen op ongeveer 1.300 meter van de planlocatie. Deze buisleiding vervoert gas. Voor de buisleiding is een PR 10^{-6} -contour vastgesteld van 0 meter. Voor de effectafstand is een afstand vastgesteld van 490 meter. De begrippen 'risico' en 'effect' leiden geregeld tot een spraakverwarring. Bij 'effecten' wordt enkel naar de gevolgen van een incident gekeken, bij 'risico' wordt ook de kans op, of frequentie van, het optreden van het voorval meegewogen. Effectafstanden zijn vooral van belang voor de rampenbestrijding. Risico- of contourafstanden zijn van belang in de ruimtelijke ordening.

Conclusie

De buisleiding en de inrichtingen in de nabije omgeving van de planlocatie bieden geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen.

De gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft op 27 oktober 2015 het gemeentelijk archeologiebeleid en de archeologiebeleidskaart geactualiseerd. In het beleidsplan archeologie en de archeologiebeleidskaart gemeente Gemert-Bakel 2015 ligt de juridische basis voor het behoud en beschermen van de archeologische waarden in de gemeente Gemert-Bakel.

De bescherming van de archeologische waarden is vertaald in de verschillende vigerende bestemmingsplannen. Op de planlocatie is derhalve (gedeeltelijk) de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' van toepassing.

Categorie	Oppervlakte	Omschrijving
1	n.v.t.	monumenten
2	100	gebieden van archeologische waarde
3	250	gebieden van hoge verwachtingswaarde, oude dorpskern
4	500	gebieden met hoge verwachtingswaarde
5	2.500	gebieden met middelhoge verwachtingswaarde
6/7	geen	gebieden met lage of zonder verwachtingswaarde of vrijgegeven gebieden

Tabel 4.2: Verschillende categorieën van de beleidskaart met verschillende oppervlakte-ondergrenzen voor archeologisch onderzoek

De gemeente Gemert-Bakel hanteert een verstoringsdiepte van maximaal 0,4 meter beneden maaiveld. Ingrepen dieper dan 0,4 meter beneden maaiveld zijn vanaf een gestelde oppervlakte-overschrijding onderzoek plichtig. Zie voor deze oppervlakte ondergrenzen per categorie tabel 4.2. Hieruit volgt dat voor de uitbreiding van het bouwvlak geen archeologische onderzoeksplicht geldt.

Conclusie

De planlocatie is gedeeltelijk gelegen binnen categorie 5. Binnen deze categorie geldt enkel een onderzoeksplicht bij een verstoring van de bodem bij een oppervlakte groter dan 2.500 m². Hier is geen sprake van. Derhalve is geen archeologisch onderzoek nodig en vormt archeologie geen belemmering voor het planvoornemen.

4.10.2 Cultuurhistorie

In de Erfgoedwet is niet alleen opgenomen hoe omgegaan moet worden met bovengronds en gebouwd erfgoed of met ondergronds (archeologisch) erfgoed, maar is tevens opgenomen dat gemeenten ten aanzien van het cultuurhistorisch erfgoed een aantal verplichtingen heeft.

Het is bijvoorbeeld aan gemeenten om in hun ruimtelijke beleid een balans te vinden tussen een goede zorg voor het cultuurhistorische erfgoed en het akkererfgoed als onderdeel daarvan en de andere maatschappelijke afwegingen die hierbij moeten worden gemaakt. De gemeenten hebben dienaangaande niet alleen plichten, maar ook de ruimte om binnen de wettelijke kaders een eigen koers te varen en hierin keuzes te maken.

In 2006 heeft de gemeente Gemert-Bakel de eerste stappen gezet in het varen van de eigen koers door het formuleren van uitgangspunten omtrent de oude akkers. De wens van de gemeente om waardevolle akkercomplexen een volwaardige plaats te geven in het proces van de ruimtelijke ordening, vormde voor het gemeentebestuur de aanleiding tot het opstellen van de notitie 'Gemert-Bakel, de oude akkers', waarin de cultuurhistorische waarden van de oude akkers beschreven zijn. Voor de bescherming van deze voorkomende oude akkers is de dubbelbestemming 'Waarde – Oude akker' opgenomen.

Deze dubbelbestemming is niet van toepassing op de planlocatie. Aan de overzijde van de Heereveldseweg, richting de kern Handel is deze dubbelbestemming wel van toepassing. De oostzijde van de kern Handel geldt als 'Oude akker' maar de dubbelbestemming reikt niet tot aan de planlocatie. Het aspect cultuurhistorie vormt derhalve geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

4.11 Kabels en leidingen

Bij ruimtelijke ingrepen dienen de initiatiefnemers rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

De planlocatie ligt op voldoende afstand van de buisleidingen waardoor de PR en GR voldoende geborgd zijn voor een veilige ontwikkeling van de bedrijfsactiviteiten.

4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Behalve aan de uitvoeringsaspecten als bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER) en de bijbehorende procedure (m.e.r.) is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten.

Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

De voorgenomen activiteit wordt beschreven onder categorienummer D.14. De activiteit wordt omschreven als 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. De voorgenomen activiteit, het houden van 32 paarden, valt onder de genoemde drempelwaarde in kolom 2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarde voor het doorlopen van een m.e.r. wordt als volgt omschreven onder 12°: In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav cat. K.2 en K.4). De uitbreiding van 10 naar 30 paarden in opfok is voor het Besluit milieueffectrapportage derhalve niet van belang. Het aantal paarden (Rav categorie K 1.100) blijft gelijk.

De voorgenomen activiteiten met betrekking tot een paardenhouderij worden benoemd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, maar er wordt niet voldaan aan de drempelwaarde. Conform artikel 2, lid 5 van het Besluit m.e.r. dient in dit geval een vormvrije aanmeldnotitie m.e.r. opgesteld te worden.

4.12.1 Vormvrije aanmeldnotitie m.e.r.

Voorliggende toelichting op het bestemmingsplan dient als vormvrije aanmeldnotitie waarin is ingegaan op de gevolgen voor het milieu.

Met name de gevolgen voor de aspecten geur, stof en natuur dienen uiteengezet te worden. In aanvulling op de toelichting in 4.5, 4.7 en 4.8 zullen deze hier nogmaals worden behandeld.

Geur en fijnstof

De emissie van geur en stof, afkomstig uit de inrichting, is niet eenduidig vast te stellen. In paragraaf 4.5 en 4.7 is reeds benoemd dat voor paarden (diercategorie K) geen emissiefactoren zijn vastgesteld bij ministeriële regeling. Derhalve kan de fijnstofemissie en geuremissie niet eenduidig worden vastgesteld. Wel kan worden gesteld dat ruim aan de normen van vaste afstanden wordt voldaan. Derhalve voldoet de inrichting aan de eisen die worden gesteld in de Wet geurhinder en veehouderij en de Verordening geurhinder en veehouderij van de gemeente Gemert-Bakel.

Natuur

In paragraaf 4.8 is benoemd dat vanwege de ligging en afstand tot Natura 2000-gebieden het enige effect op deze Natura 2000-gebieden verzuring of vermesting kan zijn (als gevolg van stikstofdepositie afkomstig van de inrichting). Ten behoeve van het in beeld brengen van de stikstofdepositie zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie op geen enkel Natura 2000-gebied toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie

In de voorgaande paragrafen van hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing, is voldoende aangetoond wat de gevolgen van onderhavig initiatief zijn voor het milieu. Bovendien zijn de gevolgen voor het milieu weergegeven in relatie tot de vigerende situatie. Op alle verschillende milieuaspecten vindt geen toename van de milieubelasting plaats en is sprake van een goed woon-en leefklimaat in de omgeving van Heereveldseweg 40.

5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgenomen ontwikkeling aan Heereveldseweg 40 te Handel betreft een privaat initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefnemer. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente Gemert-Bakel. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin is opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen.

5.2.1 Omgevingsdialoog

Het initiatief betreft voornamelijk een administratieve planologische wijziging. De beoogde situatie is, met uitzondering van een vergroting van de paardrijbak, in overeenstemming met de feitelijke situatie. Voor omwonenden zijn de veranderingen dan ook minimaal. Bovendien is het dichtstbijzijnde woning of bedrijf gelegen op meer dan 100 meter afstand van de planlocatie.

Behalve het feit dat er geen ruimtelijke impact is, waarbij nieuwe bebouwing zal worden opgericht, zal er tegelijkertijd wel groen aangeplant worden als landschappelijke inpassing. Ook zal er geen toename zijn in emissies als geur of fijnstof welke de milieusituatie ter plaatse kunnen verslechteren.

Vanwege de minimale impact op de omgeving en de afstand van omwonenden tot de planlocatie is daarom gekozen om geen omgevingsdialoog uit te voeren.

5.2.2 Procedure algemeen

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Indien nodig dient bovendien overleg plaats te vinden met de besturen van andere gemeenten of met eventuele andere diensten die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Na het vooroverleg kan de gemeente ervoor kiezen het plan als voorontwerp ter inzage te leggen voor inspraak. Dit extra inzagemoment is wettelijk niet voorgeschreven en berust derhalve op gemeentelijke beleidsvrijheid.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan.

Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient het college van Burgemeester en Wethouders binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State

(ABRVs). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

5.2.3 Zienswijzen

De resultaten van de inzagetermijn van de bestemmingsplanwijziging zullen te zijner tijd worden verwerkt in onderhavige toelichting.

6. PLANOLOGISCHE AFWEGING

Het onderhavige initiatief tot herbestemmen van het vergroten van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' ten behoeve van het vergroten van het bouwvlak voor een paardenhouderij is beoordeeld op de eisen van 'een goede ruimtelijke ordening'. Hieruit is gebleken dat het initiatief aan alle vereisten voldoet. Het onderhavige initiatief is getoetst aan geldende sectorale wet- en regelgeving en hieruit is gebleken dat er geen milieuplanologische belemmeringen zijn. Hierdoor wordt geconcludeerd dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief vanuit het gemeentelijke ruimtelijke belang, het belang van 'een goede ruimtelijke ordening' en uit oogpunt van milieuplanologische wet- en regelgeving is aangetoond.

BIJLAGEN

<i>Bijlage 1: AERIUS-berekening</i>	-	<i>Drieweg Advies</i>
<i>Bijlage 2: Landschappelijke inpassing</i>	-	<i>Studio Siebers</i>

