

Toelichting Bestemmingsplan

Breemhorstsedijk 65/65a De Mortel



Colofon

Projectlocatie: Breemhorstsedijk 65/65a De Mortel

Datum: 30 november 2021, aangepast 23 mei 2022

Opgesteld door: **Van Dun & Van Gerwen BV**
Heijtmorgen 10
5375 AN Reek
T. 0486 450 160

E. info@vandun-vangerwen.nl
I. www.vandun-vangerwen.nl

Projectnummer: 00813.018 / HvV

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Ligging van het plangebied	6
1.3. Geldend planologisch regime.....	7
1.4. Procedure	8
1.5. Leeswijzer.....	8
2. Beleidskader	9
2.1. Rijksbeleid	9
2.1.1. Nationale Omgevingsvisie	9
2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
2.1.3. Ladder duurzame verstedelijking.....	9
2.2. Provinciaal beleid	10
2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	10
2.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.....	10
2.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	11
2.3. Gemeentelijk beleid	15
2.3.1. Structuurvisie	15
2.3.2. Bestemmingsplan.....	15
3. Milieuhygiënische en planologische aspecten	20
3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	20
3.2. Waterhuishouding	21
3.2.1. Waterrelevant beleid	21
3.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	22
3.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	23
3.3. Natuur.....	23
3.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
3.3.2. Wet natuurbescherming	25
3.4. Bodemkwaliteit.....	27
3.5. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie	27
3.5.1. Cultuurhistorie en aardkunde	27
3.5.2. Archeologie	27
3.6. Landschappelijke inpassing	28
3.7. Bedrijven en milieuzonering	28
3.8. Geur.....	30
3.8.1. Paardenhouderij	30
3.8.2. Woon- en leefklimaat	30
3.9. Luchtkwaliteit.....	31
3.9.1. Niet in betekenende mate.....	31
3.9.2. Woon- en leefklimaat	32
3.10. Geluid	33
3.11. Verkeer en parkeren	34

3.11.1.	Verkeer	34
3.11.2.	Parkeren.....	34
3.12.	Externe veiligheid	35
3.12.1.	Regelgeving.....	35
3.12.2.	Toetsing aan beleid.....	36
3.13.	Technische infrastructuur	37
3.14.	Volksgezondheid.....	37
3.14.1.	Woon- en leefklimaat	37
3.14.2.	Omgekeerde werking	37
3.14.3.	Veedichtheid.....	37
3.14.4.	Geitenhouderij	38
3.14.5.	Conclusie.....	39
4.	Juridische planbeschrijving	40
4.1.	Juridische achtergrond.....	40
4.2.	Toelichting verbeelding	40
4.3.	Toelichting regels	41
5.	Uitvoerbaarheid	42
5.1.	Financiële uitvoerbaarheid	42
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
5.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	42
5.2.2.	Zienswijzen en beroep.....	42
6.	Bijlagen.....	43
Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan	43
Bijlage 2	Kwaliteitsverbetering van het landschap	43
Bijlage 3	Omgevingsdialoog.....	43

1. Inleiding

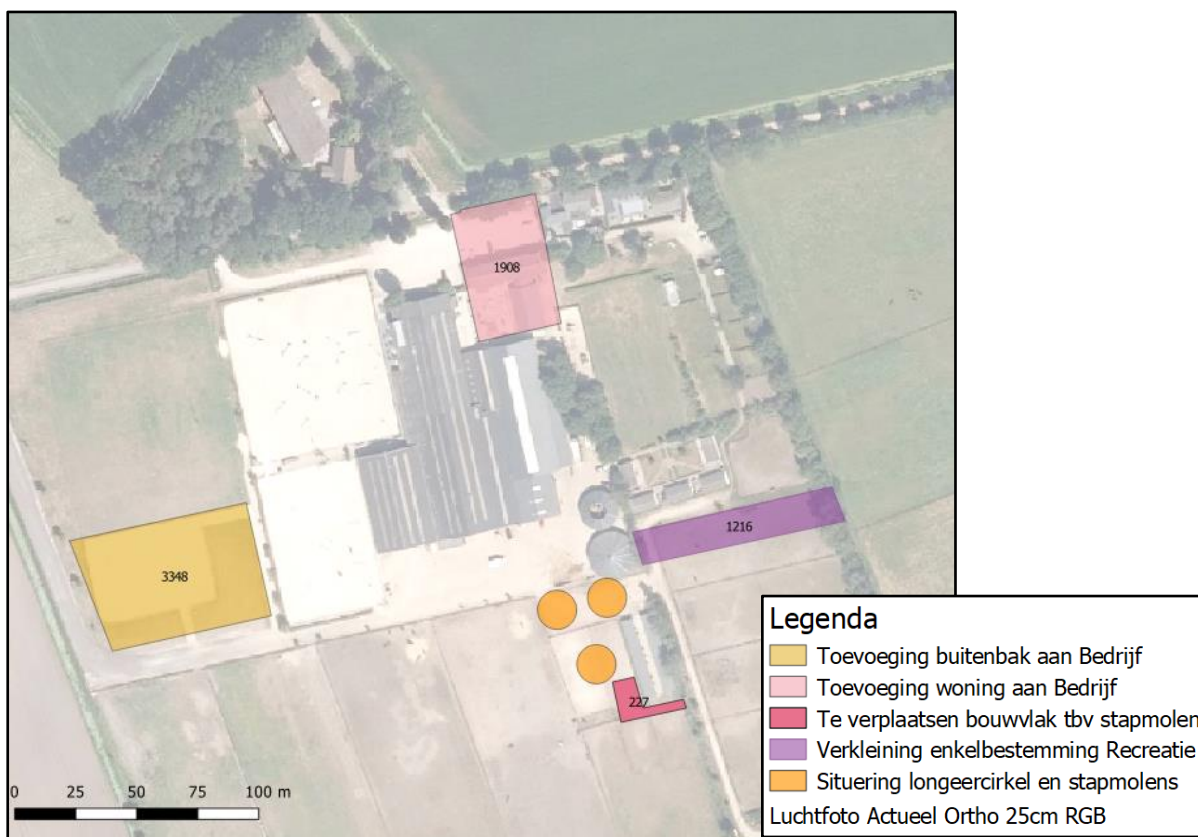
In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

Op de locatie Broomhorstsedijk 65/65a te De Mortel (hierna: plangebied) is een recreatiebedrijf (nr. 65a) en een agrarisch verwant bedrijf (nr. 65) gevestigd. Het agrarisch verwant bedrijf is overgenomen door een nieuwe eigenaar. Deze wenst:

- de aanwezige buitenbak planologisch vast te leggen binnen de enkelbestemming 'Bedrijf';
- de langeercirkel en stapmolens te vernieuwen en op een andere locatie te situeren, waardoor een kleine vormverandering van de enkelbestemming 'Bedrijf' noodzakelijk is;
- de aanwezige groepsaccommodatie binnen de enkelbestemming 'Bedrijf' planologisch vast te leggen middels een functieaanduiding;
- de bedrijfswoning behorende bij de enkelbestemming 'Bedrijf' zal gaan behoren bij de enkelbestemming 'Recreatie' en de huidige (zorg)woning behorende bij de enkelbestemming 'Recreatie' zal gaan behoren bij de enkelbestemming 'Bedrijf'.
- een verkleining van het bestemmingsvlak 'Recreatie', ten zuiden van het plangebied.

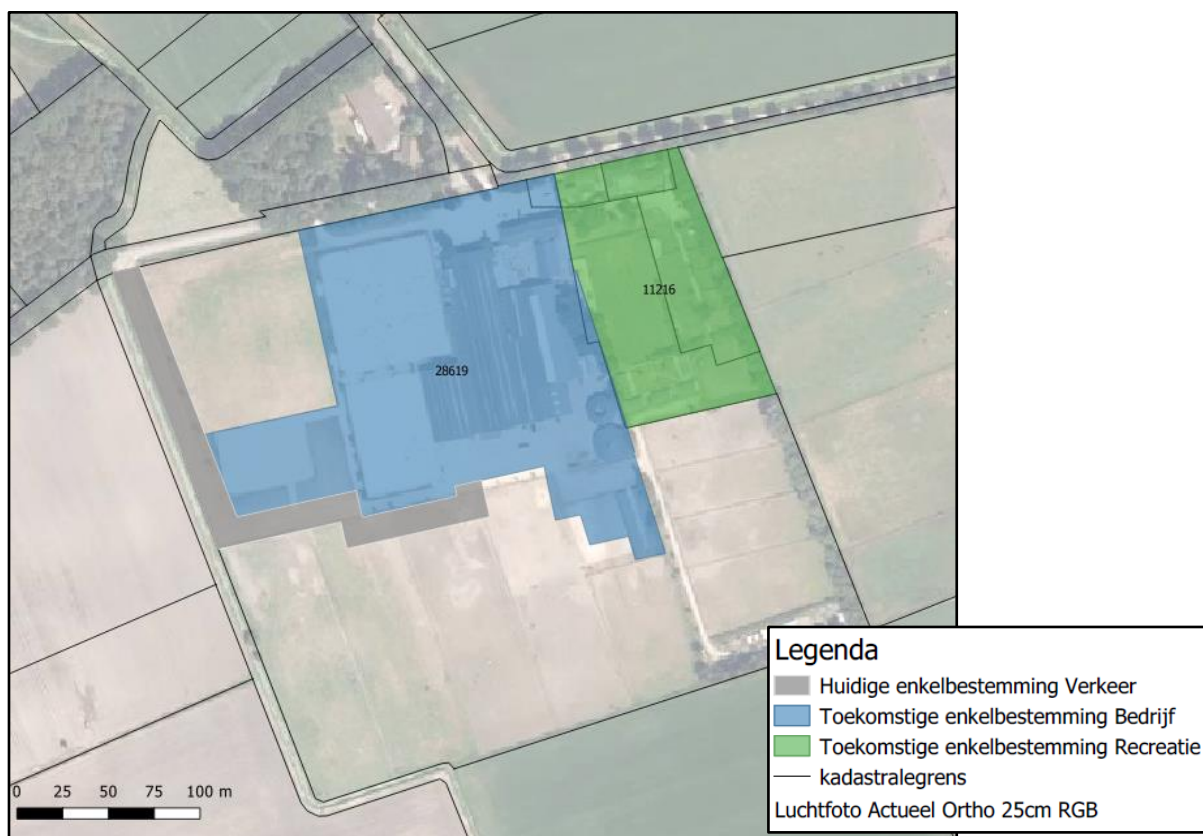
Op navolgende afbeeldingen zijn de planologische wijzigingen aangegeven.



Afbeelding 1: weergave gewenste planologische wijzigingen voor plangebied

Bij voorliggend plan betreft de uitbreiding alleen aan de westzijde (buitenbak). Ter plaatse van deze buitenbak zal de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - paardenbak' toegevoegd worden, zodat hier enkel een buitenbak/paardenbak met toebehoren is toegestaan en dat hier geen gebouwen gerealiseerd kunnen worden. De uitbreiding aan de zuidzijde is feitelijk geen uitbreiding maar een aanpassing van de vorm, hier waren al gebouwen toegestaan, dit blijft zo in de beoogde situatie.

Deze voornemens zijn in strijd met het vigerend bestemmingsplan. Derhalve dient een procedure voor een herziening van het bestemmingsplan te worden doorlopen. De beoogde situering van de enkelbestemmingen is op navolgende afbeelding weergegeven. In de toekomstige situatie wordt de ruimtelijke scheiding tussen het niet-agrarische bedrijf en het recreatiebedrijf duidelijker dan in de huidige situatie. Dit is voor beide eigenaren gewenst. Ook zal het plangebied landschappelijk worden ingepast. Hiervoor is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke als bijlage bij deze toelichting is bijgevoegd (bijlage 1).



Afbeelding 2: weergave gewenste planologische situatie

De oppervlakten van de enkelbestemmingen in de huidige en toekomstige situatie zijn als volgt:

Tabel 1: weergave oppervlakten enkelbestemmingen

Enkelbestemming	Huidige omvang	Toekomstige omvang
Bedrijf	24.005 m ²	28.619 m ²
Recreatie	13.697 m ²	11.216 m ²
Verkeer	4.744 m ²	4.744 m ²

1.2. Ligging van het plangebied

Het plangebied betreft de locatie Breemhorstsedijk 65/65a te De Mortel, kadastraal bekend als gemeente Gemert, sectie G, nummer 1709, 1786, 1787, 1788, 1789 en 1790. Deze locatie is gelegen aan de Breemhorstsedijk in het buitengebied van De Mortel. De locatie is gelegen op circa 2,3 km ten noordoosten van de kern De Mortel, op circa 2,3 km ten oosten van de kern Gemert en op circa 3,2 km ten zuidwesten van de kern Elsendorp. Op onderstaande afbeelding is de ligging van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 3: weergave ligging plangebied (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Geldend planologisch regime

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (deels onherroepelijk in werking, vastgesteld 05-07-2018). In dit plan zijn voor de locatie de enkelbestemmingen 'Bedrijf', 'Recreatie' en ter plaatse van de separate inrit de enkelbestemming 'Verkeer' toegekend. Daarnaast zijn de navolgende aanduidingen toegekend:

- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Bedrijf':
 - o Functieaanduiding 'horeca'
 - o Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch verwant'
 - o Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 10205 m²'
- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Recreatie':
 - o Maatvoeringsaanduiding 'maximum oppervlakte bedrijfsbebouwing: 1200 m²'
- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Verkeer':
 - o Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterloop'

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' weergegeven.



Afbeelding 4: uitsnede bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Naast dit bestemmingsplan zijn nog andere bestemmingsplannen van toepassing voor het plangebied, te weten:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied reparatie uitbreiding dierenverblijf Gemert-Bakel' (ontwerp 22-07-2021)
- Bestemmingsplan 'Tijdelijke huisvesting werknemers, Boerderijsplitsing, Uitbreiding oppervlak bijbehorende bouwwerken' (vastgesteld 07-10-2021)

In deze plannen zijn geen specifieke aanduidingen of regels opgenomen voor onderhavig plangebied.

1.4. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.5. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 2. Hierna worden in hoofdstuk 3 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 4. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 5.

2. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. *Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld en in werking getreden. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI stelt daarbij een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wil men werken aan de volgende prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Verder heeft men in de Uitvoeringsagenda Nationale Omgevingsvisie 2021-2024 een aantal voorlopige NOVI-gebieden geselecteerd. Het Rijk is van plan om hier samen met de regio, met een focus op de brede ruimtelijke-fysieke opgaven:

- Een extra impuls te geven aan grote transitie, passend bij NOVI-prioriteiten; en
- Een extra steun te geven aan de aanpak van grote, integrale fysieke opgaven, die essentieel zijn voor Nederland.

Voorliggend plangebied is niet gelegen in een NOVI-gebied. Daarnaast past de ontwikkeling (de ontwikkeling van de beide locaties in het buitengebied) binnen de prioriteit met betrekking tot de toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Het plan is dus passend binnen de Nationale Omgevingsvisie.

2.1.2. *Besluit algemene regels ruimtelijke ordening*

De wetgever heeft in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor voorliggend plan.

2.1.3. *Ladder duurzame verstedelijking*

De ladder voor duurzame verstedelijking (art. 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening) is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal wordt benut. De ladder moet verplicht worden toegepast bij ruimtelijke besluiten die een nieuwe stedelijke ontwikkeling (wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) mogelijk maken.

In paragraaf 2.2.3 van deze toelichting wordt ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking. Hieruit blijkt dat in onderhavig plan niet verder aan de Ladder hoeft te worden getoetst, aangezien het een bestaand ruimtebeslag betreft. Ook nemen de bebouwingsmogelijkheden voor het plangebied niet verder toe, aangezien het maximum bebouwd oppervlak gelijk blijft aan de huidige situatie.

2.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

2.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

2.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

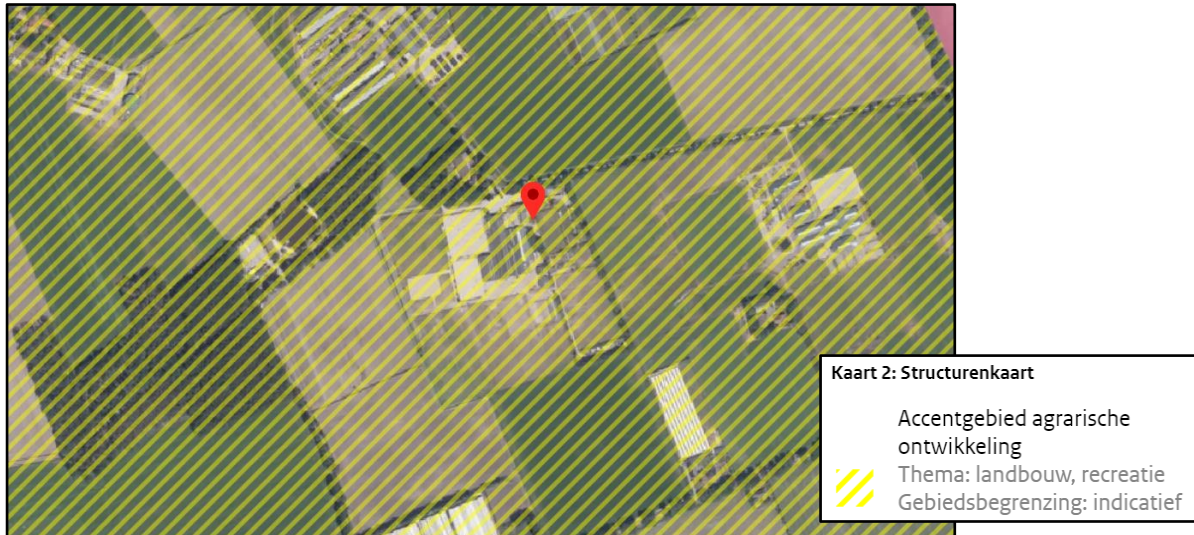
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie navolgende afbeelding, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied (accentgebied agrarische ontwikkeling). In het gemengd landelijk gebied vindt een vermenging

van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Het plangebied is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast het niet-agrarische bedrijf (cq. agrarisch verwant bedrijf) en het recreatiebedrijf ook agrarische functies, toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties en natuur plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 5: uitsnede structurenkaart Svro 2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

2.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin het plangebied ligt. In dit geval ligt het plangebied in de werkingsgebieden 'gemengd landelijk gebied', 'landelijk gebied' en 'stalderingsgebied', zie navolgende afbeelding.

Ten noorden van het plangebied is deze voor een klein deel gelegen in de werkingsgebieden 'Natuur Netwerk Brabant' en 'Behoud en herstel van watersystemen'. Deze aanduidingen zijn bedoeld voor de nabijgelegen watergang. Aangezien het initiatief niet tot nauwelijks betrekking heeft op dit deel van het plangebied en buiten de beschermingszone van deze watergang is gelegen (conform het Waterschap Aa en Maas, zie paragraaf 3.11), worden de regels behorende bij deze werkingsgebieden hierna niet verder uitgewerkt.



Afbeelding 6: uitsnede viewer Iov (kaartlagen hst. 3) (bron: viewer Iov 1-10-2021, regels 16-11-2021)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen:

- 3.52 aanvullende regels staldereen
- 3.71 bestaande niet-agrarische functie in landelijk gebied

Artikel 3.52 bevat aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Binnen het plangebied worden geen hokdieren gehouden. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd; er vindt enkel een uitbreiding van het bestemmingsvlak 'Bedrijf' plaats voor een buitenrijbak. Er is sprake van twee bestaande bedrijven. Voor beide bedrijven nemen de bebouwingsmogelijkheden voor het plangebied niet verder toe, aangezien het maximum bebouwd oppervlak gelijk blijft aan de huidige situatie. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.6.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de ontwikkeling te combineren met een goede landschappelijke inpassing.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Gemert-Bakel is de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemert-Bakel' van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling omdat er sprake is van een omschakeling naar een niet-agrarisch bedrijf. De verdere uitwerking van de regeling met betrekking tot dit plan is weergegeven in bijlage 2. Uit deze uitwerking blijkt dat er € 8.533,- geïnvesteerd zal moeten worden in de landschappelijke kwaliteitsverbetering. Deze investering wordt gedaan door uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan. Dit landschappelijk inpassingsplan wordt verder beschreven in paragraaf 3.6 en is als separate bijlage opgenomen bij deze toelichting (bijlage 1).

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Ontwikkeling van niet agrarische functies (paragraaf 3.6.7)

Paragraaf 3.6.7 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies in het landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.71 ten aanzien van een bestaande niet-agrarische functie in landelijke gebied. Hierna wordt dit artikel in cursief weergegeven, waarbij per voorwaarde is aangegeven of en hoe voorliggend initiatief hieraan kan voldoen.

Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied (artikel 3.71)

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaande niet-agrarische functie die:

- a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;*
In de regels en de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan zullen de planologisch gebruiksactiviteiten worden vastgelegd.
- b. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;*
Er is geen sprake van mestbewerking. Deze voorwaarde is niet van toepassing voor onderhavig initiatief.
- c. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*
 - 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
De beoogde ontwikkeling van het landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. De beoogde ontwikkelingen dragen bij aan de ontwikkelingen van beide bedrijven, waardoor het initiatief bijdraagt aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie.
 - 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 3 van deze toelichting.
 - 3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk Gebied.*
In de toetsing aan artikelen 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door de uitvoering van het bijgevoegde landschappelijk inpassingsplan. Doordat alle bedrijfsbebouwing op beide bedrijven in gebruik blijft ten behoeve van de bedrijfsfuncties is er geen sprake van overtollige bebouwing.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan.

2.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

2.3.1. Structuurvisie

De Structuurvisie+ Gemert-Bakel 2011-2021 is vastgesteld in juni 2011 en bestaat uit een uitvoeringsdeel en een exploitatiedeel. Het doel van de structuurvisie is om een beoordelingskader voor wensen en ontwikkelingen te geven. Het doel is uiteindelijk oplossingen te creëren voor vraagstukken die spelen in de gemeente op het gebied van wonen, werken, landbouw, recreëren, welzijn en natuur. De ontwikkeling van Gemert-Bakel is gebaseerd op drie pijlers: ruimte, mensen & middelen en hun onderlinge relaties.



Afbeelding 7: uitsnede kaart structuurvisie Gemert-Bakel (bron: www.ruimtelijkplannen.nl)

In de Structuurvisie van de gemeente Gemert-Bakel is het plangebied aangeduid als 'gemengde functies buitengebied', zie bovenstaande afbeelding. Het gebied is aangeduid als 'gemengde functies buitengebied'. Dit betekent een mengeling van agrarische bedrijven, niet-agrarische bedrijven en burgerwoningen. De beoogde ontwikkeling past binnen deze aanduiding.

2.3.2. Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting beschreven is, is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' geldend, welke op 5 juli 2018 is vastgesteld. In dit plan zijn voor de locatie de enkelbestemmingen 'Bedrijf', 'Recreatie' en ter plaatse van de separate inrit de enkelbestemming 'Verkeer' toegekend. Daarnaast zijn de navolgende aanduidingen toegekend:

- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Bedrijf':
 - o Functieaanduiding 'horeca'
 - o Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch verwant'
 - o Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 10205 m²'
- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Recreatie':
 - o Maatvoeringsaanduiding 'maximum oppervlakte bedrijfsbebouwing: 1200 m²'
- Ter plaatse van de enkelbestemming 'Verkeer':
 - o Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterloop'

Op navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' weergegeven.



Afbeelding 8: uitsnede bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Naast dit bestemmingsplan zijn nog andere bestemmingsplannen van toepassing voor het plangebied, te weten:

- Bestemmingsplan 'Buitengebied reparatie uitbreiding dierenverblijf Gemert-Bakel' (ontwerp 22-07-2021)
- Bestemmingsplan 'Tijdelijke huisvesting werknemers, Boerderijsplitsing, Uitbreiding oppervlak bijbehorende bouwwerken' (vastgesteld 07-10-2021)

In deze plannen zijn geen specifieke aanduidingen of regels opgenomen voor onderhavig plangebied.

In het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' zijn de beoogde ontwikkelingen niet rechtstreeks mogelijk. Wel zijn er een tweetal wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkelingen mogelijk kunnen worden gemaakt. Voor wat betreft de enkelbestemming 'Bedrijf' is dit opgenomen in artikel 6.7.1., en voor de enkelbestemming 'Recreatie' is dit opgenomen in artikel 11.6.1.. Aan deze wijzigingsbevoegdheden zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden hierna waar nodig nader toegelicht.

6.7.1 Vergroting of vormverandering bestemmingsvlak 'Bedrijf'

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Agrarisch' wijzigen in de bestemming 'Bedrijf' en vice versa ten behoeve van de vorm- en/of grootteverandering van de bestemming 'Bedrijf', indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. de gronden niet zijn gelegen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB);
De locatie ligt niet binnen het NNB.
- b. er is een concreet (bouw)plan;
Er is een concreet plan welke nader is toegelicht in hoofdstuk 1 van deze toelichting.
- c. de uitbreiding staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang;
De uitbreiding betreft een buitenrijbak. Deze is noodzakelijk voor het bestaande niet-agrarische bedrijf en staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang. Tevens is een vormverandering van het bestemmingsvlak noodzakelijk voor de verplaatsing van een stadmolen en longceercirkel. Ook deze ontwikkeling staat in redelijke verhouding tot de bestaande omvang. Het wisselen van de woningen tussen de enkelbestemmingen 'Bedrijf' en 'Recreatie' is een wijziging van de vigerende situatie, deze wisseling staat ook in redelijke verhouding tot de bestaande omvang.

- d. er ontbreken voor het bedrijf op het bestaande bestemmingsvlak redelijke mogelijkheden om tegemoet te komen in de ruimtebehoefte (zuinig ruimtegebruik);
Binnen het huidige bestemmingsvlak is geen mogelijkheid of ruimte om een buitenrijbak van een dergelijke omvang te realiseren. De beoogde buitenrijbak sluit aan op het huidige bestemmingsvlak en wordt daarom als een passende locatie gezien. Ter plaatse van deze beoogde buitenrijbak zal de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – paardenbak' worden toegevoegd. Ter plaatse van deze functieaanduiding zal het niet mogelijk worden om bebouwing te realiseren. Om meer ruimte rondom de stapmolen en langeercirkel te verkrijgen is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Doordat er hiervoor geen vergroting van het bestemmingsvlak noodzakelijk is, is ook hiervoor sprake van zuinig ruimtegebruik.
- e. de vergroting en/of vormverandering van het bestemmingsvlak hangt samen met een uitbreiding die op grond van de artikelen 6.2 en 6.3 is toegestaan;
In onderhavig initiatief betreft het geen uitbreiding van bebouwing. Het maximum bebouwd oppervlak blijft gelijk aan de huidige situatie. Realisatie van een buitenrijbak en de verplaatsing van de stapmolen en langeercirkel worden in de artikelen 6.2 en 6.3 niet specifiek genoemd.
- f. er zijn aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn die noodzaken tot de uitbreiding;
De buitenrijbak is noodzakelijk voor het aanwezige niet-agrarische bedrijf. Een dergelijke voorziening is voor een paardensportaccommodatie noodzakelijk voor het trainen van de paarden.
- g. naast de bebouwing dienen ook alle bouwwerken, verharding en voorziening in het bestemmingsvlak gelegen te zijn;
Alle voorzieningen behorende bij het bedrijf zijn gesitueerd binnen het bestemmingsvlak.
- h. ten behoeve van een niet-agrarisch bedrijf wordt het bestemmingsvlak niet groter dan 5.000 m², tenzij het huidige bestemmingsvlak reeds groter is;
Het huidige bestemmingsvlak is reeds groter dan 5.000 m².
- i. ten behoeve van een agrarisch-verwant bedrijf wordt het bestemmingsvlak wordt niet groter dan 15.000 m², tenzij het huidige bestemmingsvlak reeds groter is;
Het huidige bestemmingsvlak is reeds groter dan 15.000 m².
- j. indien het bestemmingsvlak groter wordt dan 5.000 m², is aangetoond dat de mogelijkheden ontbreken om het bedrijf te verplaatsen naar een bedrijventerrein tenzij dit vanwege de aard van de activiteiten niet in de rede ligt;
Het bedrijf betreft een paardensportaccommodatie. Een dergelijk bedrijf is passend in het buitengebied. Verplaatsing naar een bedrijventerrein ligt, vanwege de aard van de activiteiten, niet in de rede.
- k. de vergroting leidt niet tot twee of meer bedrijven;
Er blijft sprake van één bedrijf (met betrekking tot de enkelbestemming 'Bedrijf').
- l. de uitbreiding mag niet leiden tot een bedrijf met milieucategorie 3 of hoger tenzij deze hogere milieucategorie reeds aanwezig was;
In paragraaf 3.7 wordt nader ingegaan op de milieu categorieën. De huidige milieucategorie zal door voorliggend plan niet wijzigen.
- m. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels;
Middels een berekening van de kwaliteitsverbetering (bijgevoegd als bijlage 2 bij deze toelichting) en het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan (bijgevoegd als bijlage 1 bij deze toelichting) wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap.

- n. parkeren dient op het bestemmingsvlak plaats te vinden;
In paragraaf 3.11 wordt nader ingegaan op het aspect parkeren. Hieruit blijkt dat het parkeren binnen het bestemmingsvlak kan plaatsvinden.
- o. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;
Er is geen toename van bebouwing of verharding door voorliggend initiatief.
- p. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;
In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen en/of gevoelige objecten gerealiseerd, daardoor zal er geen onevenredige aantasting plaatsvinden van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven. Ter plaatse van de beoogde uitbreiding van de enkelbestemming 'Bedrijf' (de buitenrijbak), zal de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – paardenbak' worden toegevoegd zodat het in de toekomst ook niet mogelijk is om bebouwing te realiseren ter plaatse van deze aanduiding.
- q. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;
Er zijn geen waarden toegekend aan de gronden van het plangebied.
- r. de vergroting mag niet leiden tot een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie;
Er is geen sprake van een zelfstandige kantoorvoorziening met een baliefunctie.
- s. de vergroting mag niet leiden tot een zelfstandige detailhandelsvoorziening met een verkoopvloeroppervlakte van meer dan 200 m².
Er is geen sprake van een zelfstandige detailhandelsvoorziening.
- t. daar waar het bestemmingsvlak 'Bedrijf' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen;
Er is geen sprake van een verkleining van het bestemmingsvlak.
- u. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.
Er is geen sprake van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen'.

11.6.1 Vergroting, verkleining en/of vormverandering bestemmingsvlak 'Recreatie'

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming 'Recreatie' wijzigen in de bestemming 'Agrarisch' en vice versa, ten behoeve van een vormverandering en/of grootteverandering van een bestemmingsvlak 'Recreatie' indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. er is een concreet (bouw)plan;
Er is een concreet plan welke nader is toegelicht in hoofdstuk 1 van deze toelichting.
- b. de vergroting en/of vormverandering van het bestemmingsvlak hangt samen met een uitbreiding die op grond van artikel 11.3.3 is toegestaan;
Er is sprake van een verkleining van het bestemmingsvlak 'Recreatie'. Artikel 11.3.3. is hiervoor niet van toepassing.
- c. naast de bebouwing dienen ook alle bouwwerken, verharding en voorzieningen in het bestemmingsvlak gelegen te zijn;
Alle voorzieningen behorende bij het bedrijf zijn gesitueerd binnen het bestemmingsvlak.
- d. het bestemmingsvlak wordt niet groter dan 1,5 hectare;
Het bestemmingsvlak zal in de gewenste situatie een omvang hebben van ca. 1,12 ha. Dit is niet groter dan 1,5 ha.

- e. de vergroting, leidt niet tot een recreatief bedrijf met een milieucategorie hoger dan 2;
In paragraaf 3.7 wordt nader ingegaan op de milieu categorieën. De huidige milieucategorie zal door voorliggend plan niet wijzigen.
- f. de vergroting leidt niet tot twee of meer bedrijven;
Er blijft sprake van één bedrijf (met betrekking tot de enkelbestemming 'Recreatie').
- g. de ruimtelijke ontwikkeling dient te voldoen aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zoals opgenomen als bijlage 1 bij de regels;
Middels een berekening van de kwaliteitsverbetering (bijgevoegd als bijlage 2 bij deze toelichting) en het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan (bijgevoegd als bijlage 1 bij deze toelichting) wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap.
- h. op eigen terrein dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn en/of gerealiseerd te worden;
In paragraaf 3.11 wordt nader ingegaan op het aspect parkeren. Hieruit blijkt dat het parkeren binnen het bestemmingsvlak kan plaatsvinden.
- i. bij toename van bebouwing of verharding dient minimaal hydrologisch neutraal gebouwd te worden;
Er is geen toename van bebouwing of verharding door voorliggend initiatief.
- j. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;
In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen en/of gevoelige objecten gerealiseerd, daardoor zal er geen onevenredige aantasting plaatsvinden van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven.
- k. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van de waarden die zijn toegekend aan de gronden betrokken bij de wijziging;
Er zijn geen waarden toegekend aan de gronden van het plangebied.
- l. daar waar het bestemmingsvlak 'Recreatie' wordt verkleind, wordt de bestemming 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden' opgenomen;
Bij voorliggend initiatief wordt, door de combinatie van ontwikkelingen, de enkelbestemming 'Bedrijf' opgenomen op de locatie waar nu de enkelbestemming 'Recreatie' geldt. Ten zuiden van het plangebied wordt het bestemmingsvlak 'Recreatie' verkleind; hier wordt de bestemming 'Agrarisch' opgenomen.
- m. indien er sprake is van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen', dient advies ingewonnen te worden bij het betrokken waterschapsbestuur.
Er is geen sprake van de provinciale aanduiding 'behoud en herstel watersystemen'.

Er kan worden geconcludeerd dat er voldaan kan worden aan de voorwaarden behorende bij deze wijzigingsbevoegdheden. De regels van voorliggend plan zullen daarnaast ook zo veel mogelijk aansluiten bij het vigerende bestemmingsplan.

3. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

3.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. Paarden zijn niet opgenomen in categorie C14. In categorie D14 is opgenomen dat een bedrijf m.e.r.-beoordelingsplichtig is indien uitgebreid wordt met meer dan 100 paarden. In de beoogde situatie vinden er geen wijzigingen plaats voor wat betreft het houden van de paarden (het aantal te houden paarden en/of de huisvesting van de paarden). Hiermee blijft de uitbreiding onder de grenswaarde voor de m.e.r.-beoordelingsplicht.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Onder de C- en D-drempelwaarde is voor dit initiatief derhalve een vormvrije MER-beoordeling nodig.

Ten aanzien van het tweede criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 3.3 is een uitgebreide toelichting opgenomen voor de mogelijke effecten van het plan op de Natura 2000-gebieden. Op basis van deze paragraaf kan worden geconcludeerd dat er met de beoogde ontwikkeling geen effecten voor beschermde soorten en vogels te verwachten zijn.

Artikel 7.17, tweede en vierde lid, van de Wet milieubeheer geeft aan op basis van welke informatie het bevoegd gezag, in dit geval het college van burgemeester en wethouders, een besluit moet nemen op een MER-beoordeling. Door middel van deze toelichting bij dit bestemmingsplan heeft een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst. Deze toelichting kan dan ook worden beschouwd als vormvrije MER-beoordelingsnotitie.

In overeenstemming met artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een MER-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzage termijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het college in één vergadering besluit over de MER-beoordeling en de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Het college kan gelijktijdig met het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan een besluit nemen op de vormvrije MER-beoordeling.

3.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

3.2.1. Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

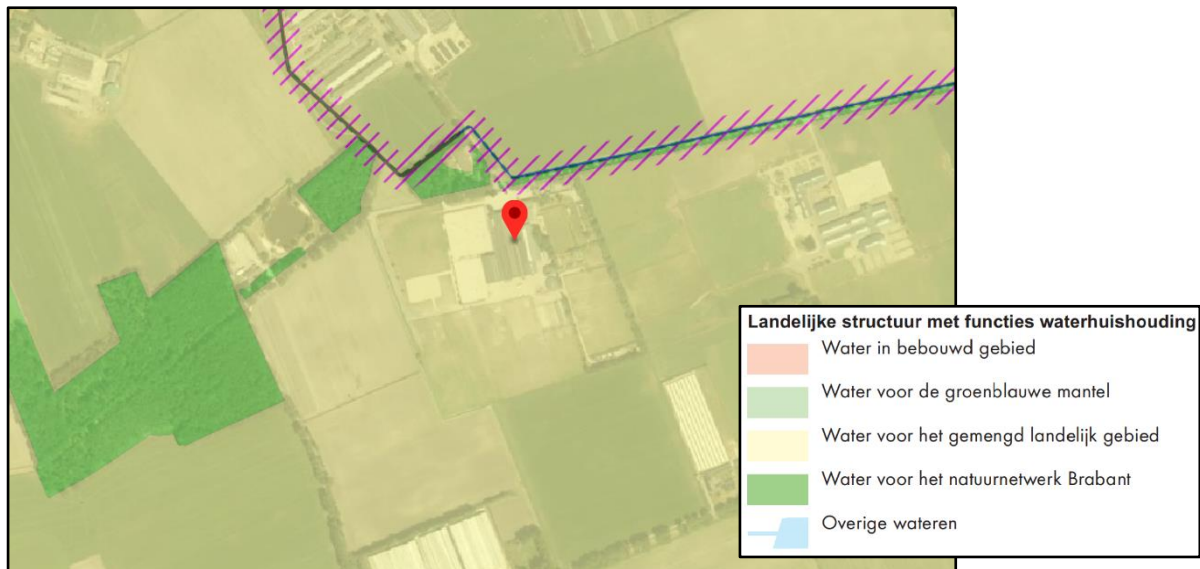
- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 2.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water binnen het grootste deel van het plangebied. Ten noorden van het plangebied is deze voor een klein deel gelegen in de werkingsgebieden 'Natuur Netwerk Brabant' en 'Behoud en herstel van watersystemen'. Deze aanduidingen zijn bedoeld voor de nabijgelegen watergang. Aangezien het initiatief niet tot nauwelijks betrekking heeft op dit deel van het plangebied en buiten de beschermingszone van deze watergang is gelegen (conform het Waterschap Aa en Maas, zoals hierna verder wordt uitgewerkt), worden de regels behorende bij deze werkingsgebieden hierna niet verder uitgewerkt.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in navolgende afbeelding heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 9: uitsnede plankaart PMWP (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied ook geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam behouden van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is: 'Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten'.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Aa en Maas.

3.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

Nabij het plangebied zijn een tweetal A-watgangen gelegen, zoals weergegeven op navolgende uitsnede van de Vastgestelde Legger Oppervlaktewater van het waterschap Aa en Maas. Er zijn tevens

beschermingszones opgenomen voor deze watergangen. Ter plaatse van de reeds aanwezige inrit met de enkelbestemming 'Verkeer' is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterloop' opgenomen, zodat de beschermingszone is vastgelegd in de regels van dit plan.



Afbeelding 10: uitsnede Legger Oppervlaktewater (bron: waterschap Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

3.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde situatie zal geen negatief effect hebben op de waterhuishouding. De huidige bebouwing blijft behouden. Daarnaast wordt de locatie verder landschappelijk ingepast.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

3.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

3.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is het plangebied voor een klein deel aangeduid met 'Natuur Netwerk Brabant' en 'Behoud en herstel van watersystemen', zie navolgende afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben echter geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 11: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov (bron: viewer Iov 1-10-2021, regels 16-11-2021)

3.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn de Deurnsche Peel & Mariapeel, Grote Peel en Strabrechtse Heide & Beuven. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Deurnsche Peel & Mariapeel, dat op een afstand van circa 8,7 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt. In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd, het maximum bebouwd oppervlak blijft gelijk aan de huidige situatie.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Op 1 juli 2021 is de Wet Stikstofreductie en natuurbescherming in werking getreden. Conform artikel 2.9a van de Wnb en artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming kan worden afgezien van een stikstofberekening van de aanleg- en/of bouwfase. Dit geldt voor dit plan voor het vernieuwen van de logeercirkel en stapmolens.

Voor onderhavig plangebied zullen er verder als gevolg van de aangegeven ontwikkelingen geen wijzigingen in bebouwing, dieraantallen en verkeersbewegingen plaatsvinden. Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht. Een berekening middels het rekenprogramma AERIUS is voor onderhavig initiatief derhalve niet noodzakelijk.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Deurnsche Peel & Mariapeel leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

In de beoogde situatie worden geen nieuwe gebouwen gerealiseerd en geen gebouwen gesloopt. Verder zullen er geen werkzaamheden plaatsvinden waardoor verstoring van beschermde soorten plaats zou kunnen vinden. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

3.4. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

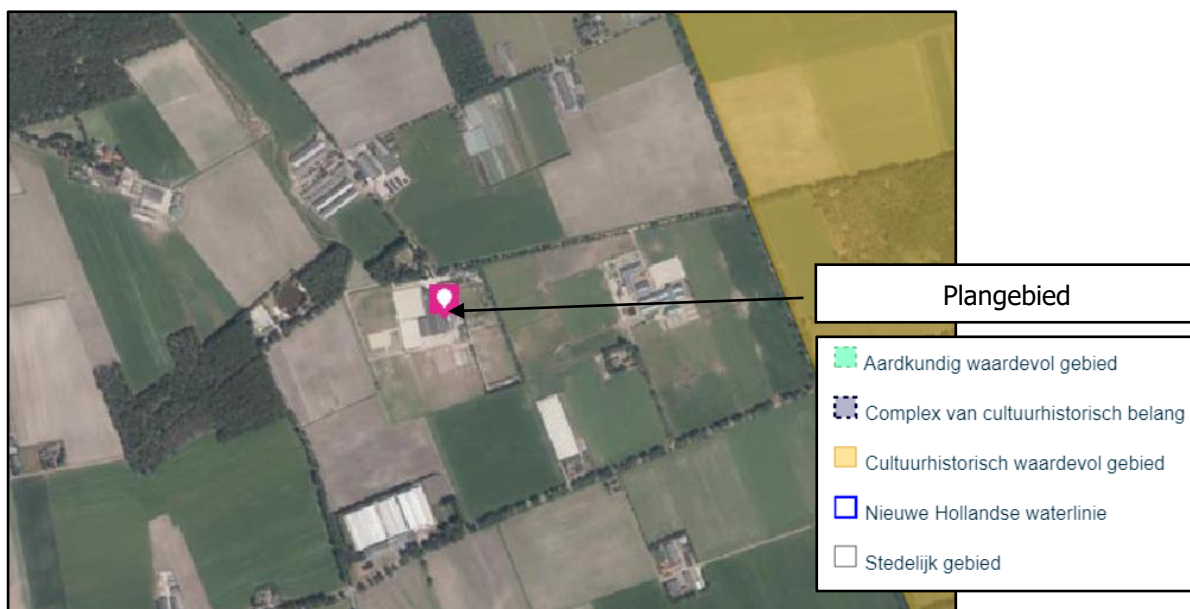
In dit geval wordt er geen nieuw gebruik gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven. De bestaande woningen mogen al als zodanig worden gebruikt. Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

3.5. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

3.5.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie navolgende afbeelding. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

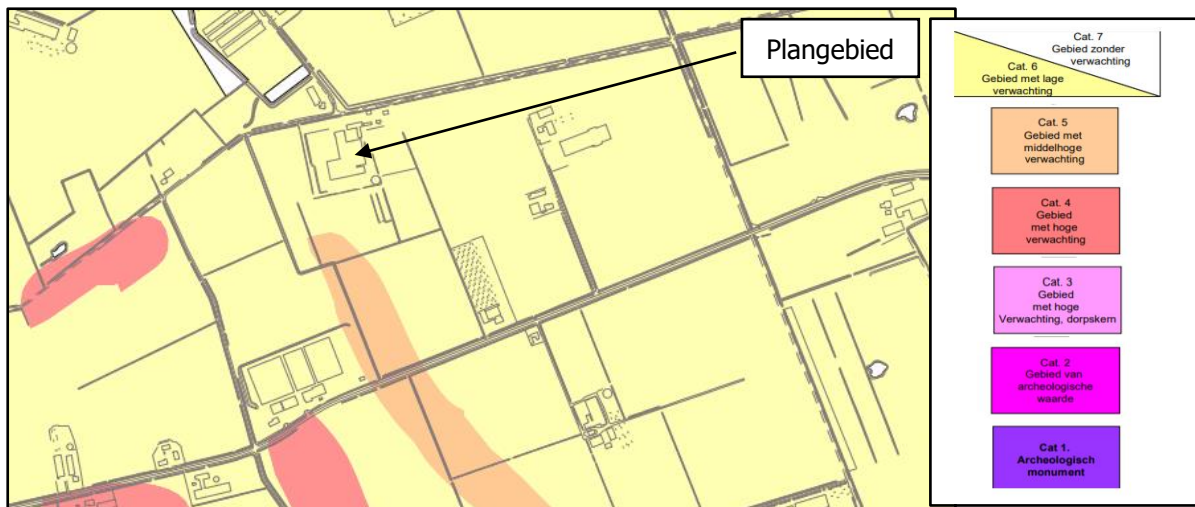


Afbeelding 12: uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' (bron: viewer Iov 1-10-2021, regels 16-11-2021)

3.5.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen

e.d. In het bestemmingsplan heeft het plangebied geen aanduidingen voor archeologie toegewezen gekregen. Daarnaast ligt het plangebied in het gemeentelijke beleidsplan archeologie in een gebied met een categorie 6 aanduiding: gebied met een lage archeologische verwachting, zie navolgende afbeelding. Op deze gebieden rusten geen beperkingen ten aanzien van archeologie.



Afbeelding 13: uitsnede archeologische beleidskaart Gemert-Bakel (bron: gemeente Gemert-Bakel)

Op basis van archeologie categorie 6 en het feit dat er in de beoogde situatie geen nieuwe gebouwen gerealiseerd of oude gebouwen gesloopt worden kan er geconcludeerd worden dat er geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

3.6. Landschappelijke inpassing

Vanwege de kwaliteitsverbetering, een van de voorwaarden uit artikelen 6.7.1 en 11.6.1 uit het bestemmingsplan en de verplichting vanuit het provinciaal beleid (artikel 3.9 Iov), wordt het geheel in de beoogde situatie landschappelijk ingepast (zie paragraaf 3.2.2).

Het plangebied is in de uitgangssituatie reeds in het landschap ingepast aan de hand van een landschappelijk inpassingsplan. Het concept voor de inpassing voor onderhavig plan omvat de instandhouding van de beschreven beplantingselementen, de aanplant van de nog te realiseren elementen, de aanplant van bomenrijen aan de noordwestkant en een houtsingel aan de zuidoostkant, en de aanplant van een stuk beukenhaag en een enkele solitaire boom. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 1).

3.7. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit.

Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied ligt in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. niet-agrarische bedrijven en veehouderijen, daardoor is hier reeds sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

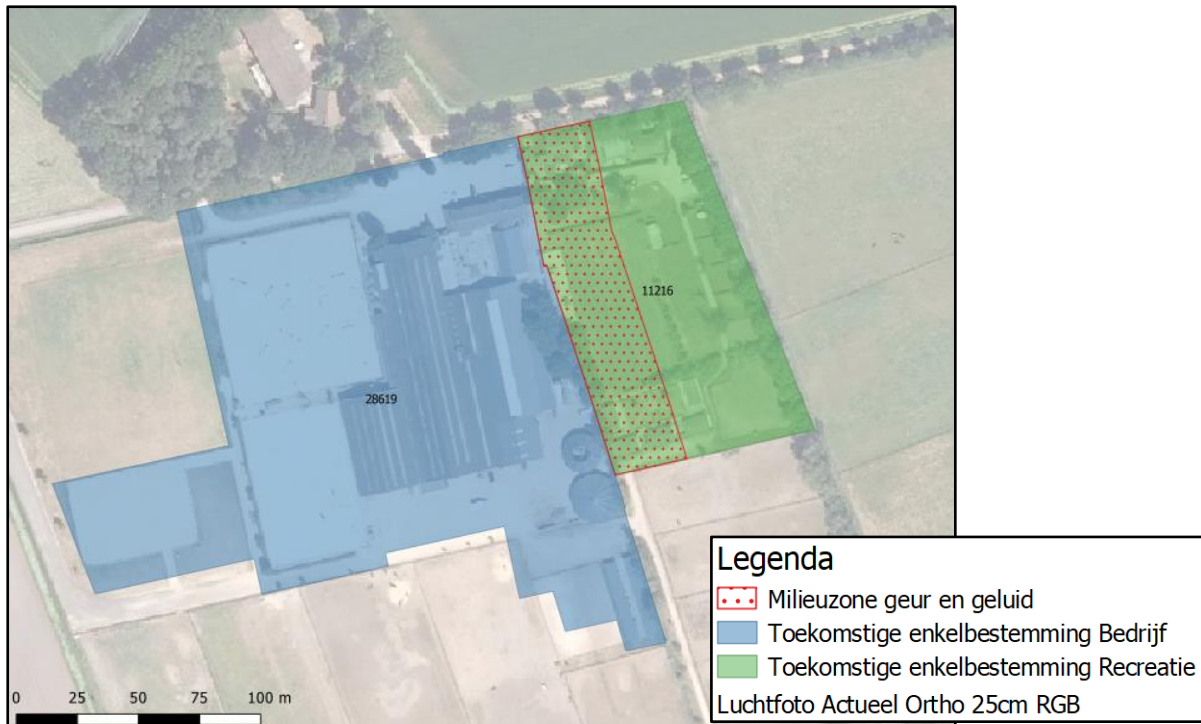
Het niet-agrarische bedrijf in de vorm van een paardensportaccommodatie met horecavoorzieningen behoort tot milieucategorie 3.1. Ook het recreatiebedrijf behoort tot de milieucategorie 3.1, zoals weergegeven in navolgende tabel. Voor bedrijven uit deze milieucategorie, liggend in gemengd gebied, is de richtafstand 30 meter.

Tabel 2: richtafstanden conform 'Bedrijven en Milieuzonering'

Omschrijving	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen SBI 0143,0145	30	10	10	0
Maneges SBI 931.E	30	10	10	0
Kampeertreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken) SBI 553, 552	10	0	30	10

De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning welke volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. Binnen 50 meter van de uitbreiding van het bestemmingsvlak met de enkelbestemming 'Bedrijf' is geen woning van derden gelegen. De gevel van de woning van derden op de locatie Reijseweg 41 is echter wel gelegen op minder dan 30 meter van het vigerende bestemmingsvlak. Dit betreft echter een vigerende situatie. Doordat de uitbreiding op meer dan 50 meter is gelegen van de gevel van deze woning wordt deze woning niet meer belemmerd in het woon- en leefklimaat.

De richtafstand tussen het voorliggende niet-agrarische bedrijf en voorliggende recreatiebedrijf wordt tevens niet behaald. Dit is ook te verklaren doordat het bedrijf van oudsher bedrijvigheid was met één eigenaar. Om het woon- en leefklimaat voor beide bedrijven te waarborgen is gekozen om een tweetal zones als gebiedsaanduiding toe te voegen; de 'milieuzone – geurzone' en 'geluidzone – grondgebonden geluidszonering'. Deze zones hebben betrekking op de aspecten geur en geluid, en wordt over een breedte van 30 meter, gezien vanaf de enkelbestemming 'Bedrijf', op de enkelbestemming 'Recreatie' aangegeven. Op navolgende afbeelding zijn deze zones indicatief aangegeven.



Afbeelding 14: weergave beoogde milieuzone voor geur en geluid

De bestaande bedrijfswoning van het recreatiebedrijf is overigens wel gesitueerd binnen deze zones. Aangezien dit een bestaande situatie betreft, mag dit gebruik voortgezet worden conform de bestaande situatie.

Er wordt derhalve voldaan aan de gestelde richtafstand volgens deze handreiking.

3.8. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

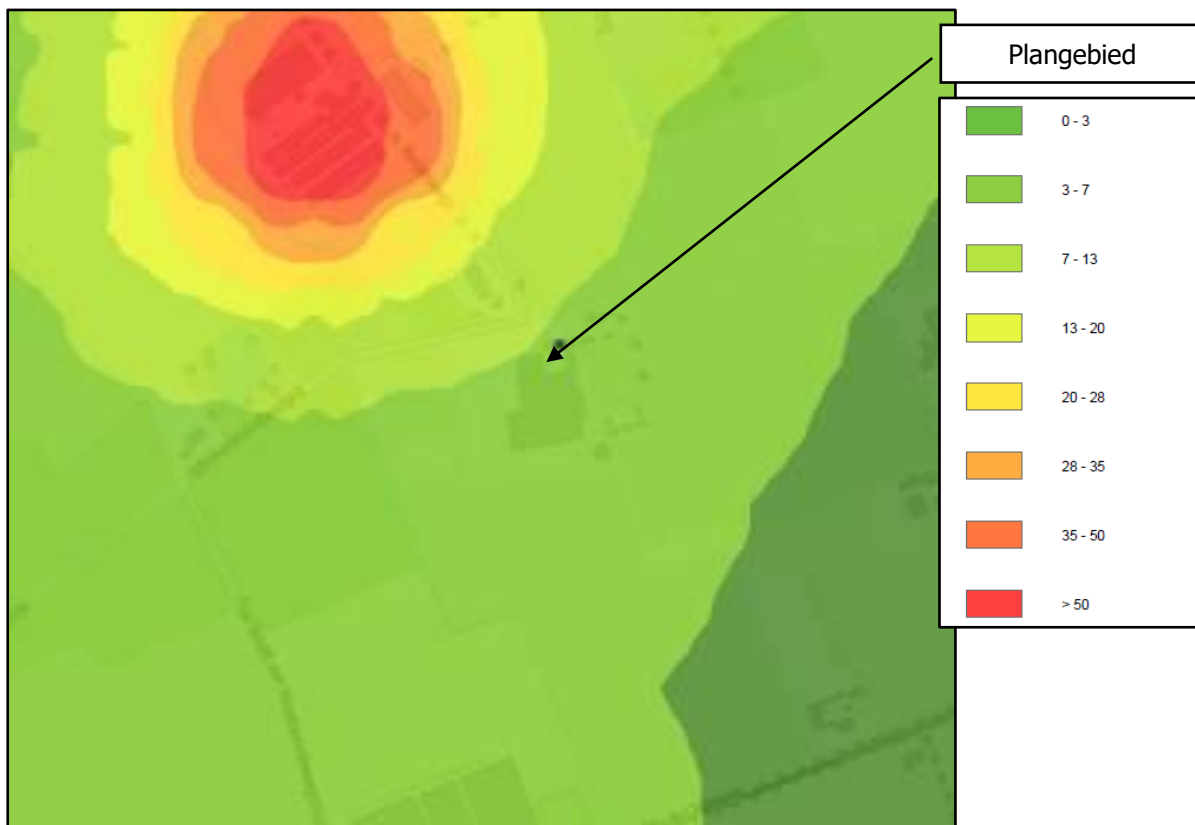
- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?

3.8.1. Paardenhouderij

Binnen de inrichting zijn alleen diercategorieën aanwezig waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Hiervoor gelden vaste afstanden. De vaste afstanden zijn vermeld in de Wgv. Voor wat betreft de paardenhouderij vinden in dit plan geen wijzigingen plaats voor wat betreft het houden van deze dieren. Een nadere toetsing is voor dit plan derhalve niet noodzakelijk.

3.8.2. Woon- en leefklimaat

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt aansluiting gezocht bij de geurgebiedsvisie van de Gemert-Bakel. De gemeente Gemert-Bakel heeft een onderzoek laten uitvoeren aan de hand waarvan de achtergrondbelasting in de gemeente in kaart is gebracht. De achtergrondbelasting en de bijbehorende belasting met daaraan gekoppeld de aanvaardbaarheid van het woon- en leefklimaat zijn weergegeven in navolgende afbeelding. Uit deze uitsnede van de contourenkaart blijkt dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een achtergrondbelasting tussen de 3 en 7 ligt, dit betekent een goed woon- en leefklimaat.



Afbeelding 15: uitsnede achtergrond geurkaart gemeente Gemert-Bakel

Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3.9. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

3.9.1. Niet in betekende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Ter plaatse van het niet-agrarische bedrijf worden paarden gehuisvest. Voor volwassen paarden zijn geen emissiefactoren voor fijn stof vastgesteld. Ook vinden er geen wijzigingen plaats in dit plan voor wat betreft de huisvesting van- en het aantal paarden op het niet-agrarische bedrijf.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . Voor het beoogde initiatief dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. In de beoogde situatie is geen toename in verkeersbewegingen te verwachten; de verkeersbewegingen zijn vergelijkbaar met de huidige situatie.

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

3.9.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de jaargemiddelde concentratie.

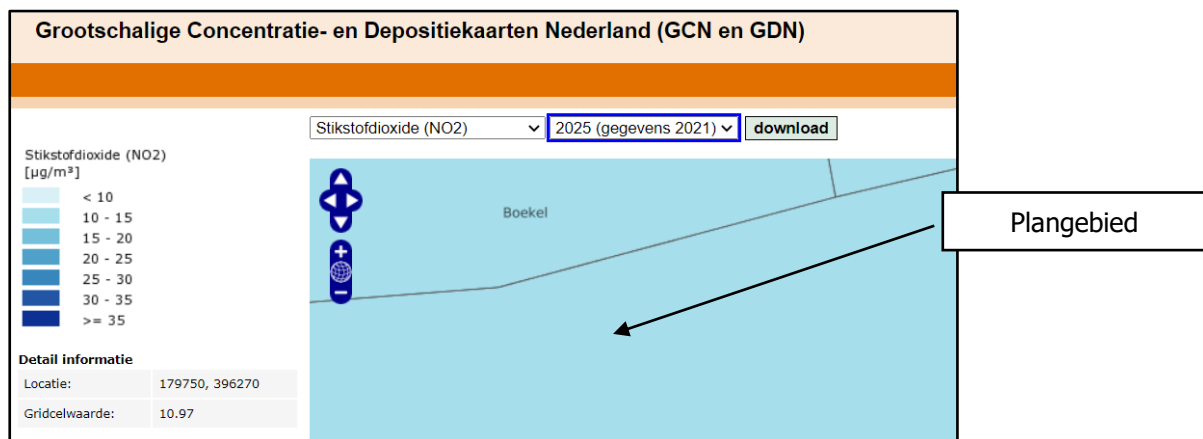
Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $17,3 \mu\text{g}/\text{m}^3$, voor $PM_{2,5}$ $9,359 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor NO_2 $10,97 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie resp. afbeelding 16, 17 en 18. Onderhavige initiatieven bevatten overigens geen nieuwe gevoelige objecten in het kader van luchtkwaliteit.



Afbeelding 16: uitsnede GCN-kaart PM_{10} , gegevens 2021 (bron: Geodata RIVM)



Afbeelding 17: uitsnede GCN-kaart PM_{2,5}, gegevens 2021 (bron: Geodata RIVM)



Afbeelding 18: uitsnede GCN-kaart NO₂, gegevens 2021 (bron: Geodata RIVM)

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

3.10. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industriewaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. Het plangebied ligt wel binnen het geluidzone van de Breemhorstsedijk en de Reijseweg. Met de beoogde ontwikkelingen worden echter geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht. De aanwezige woningen betreffen reeds bestaande geluidsgevoelige objecten in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen het plangebied.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid in het kader van het woon- en leefklimaat geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

3.11. Verkeer en parkeren

3.11.1. Verkeer

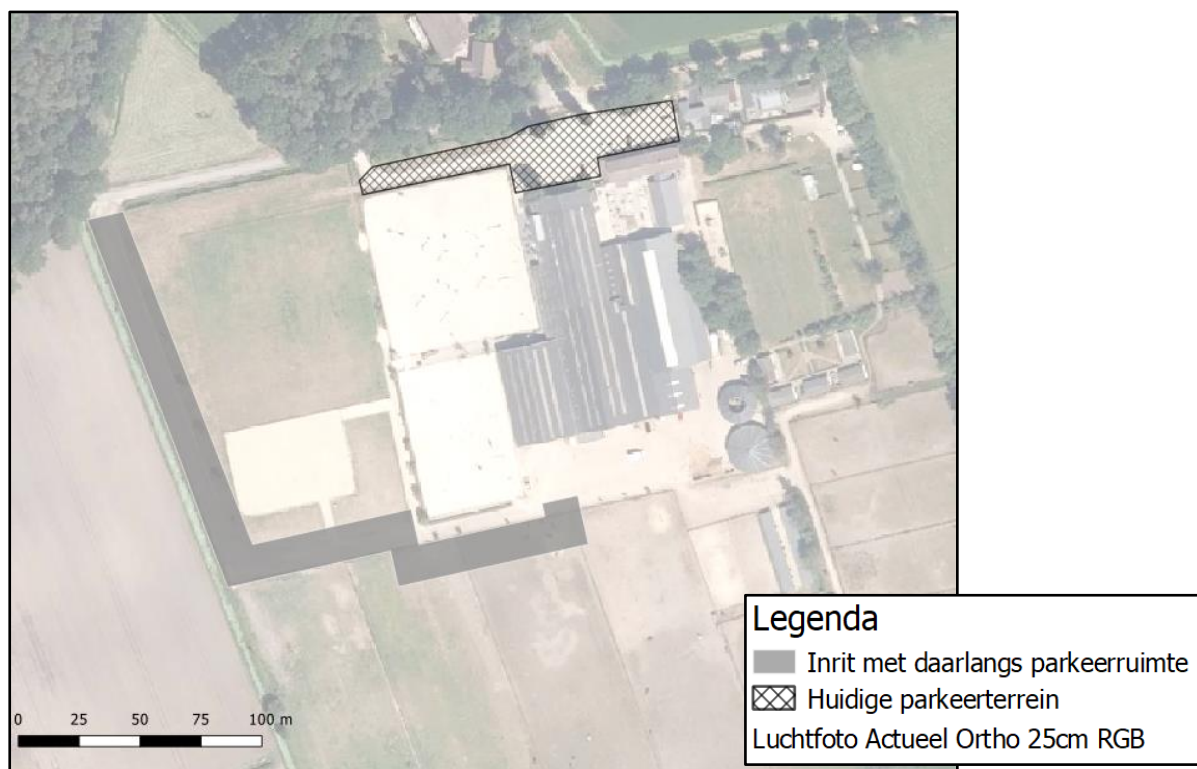
Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Broomhorstsedijk. Een verharde weg die enerzijds aansluit op de Reijseweg/Rooije-Hoefsedijk richting Gemert en anderzijds aansluit op de de Wolff van Westerrodweg en Dr. de Quayweg richting de N277 (De Rips – Elsendorp). Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen vanuit het plangebied af te wikkelen.

3.11.2. Parkeren

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. In de 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017' worden de landelijke CROW richtlijnen vertaald naar de situatie in de gemeente Gemert-Bakel. Hierbij wordt aangegeven dat bij wijziging van gebruik er voorzien moet worden in de extra parkeerdruk die de nieuwe ontwikkeling genereert.

Onderhavig plan betreft geen nieuwe ontwikkeling of een specifieke wijziging van gebruik, zoals bedoeld in de 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017'. Ten noorden van het plangebied is reeds een parkeerterrein aanwezig. Daarnaast is in het recente verleden reeds een nieuwe inrit met daarlangs parkeerruimte op de locatie gerealiseerd, omdat het bedrijf op de locatie bij hippische evenementen en wedstrijden niet altijd over voldoende parkeergelegenheid beschikte, waardoor er langs de openbare weg geparkeerd moest worden. Omdat dit vanuit verkeersveiligheid door initiatiefnemer niet gewenst was is de nieuwe inrit gerealiseerd, met daarnaast (onverharde) parkeergelegenheid voor de bezoekers. In het bestemmingsplan 'Buitengebied januari 2016' is deze nieuwe extra inrit met parkeerruimte (met de enkelbestemming 'Verkeer') specifiek vastgelegd en reeds ruimtelijk gemotiveerd. Hierdoor zijn er, in afwijking van het beeldkwaliteitsplan voor Peelontginningenlandschap, dan ook 3 inritten aanwezig. Door deze extra inrit met parkeerruimte is er op de locatie voldoende parkeergelegenheid gerealiseerd zodat het parkeren, ook bij hippische evenementen en wedstrijden op het eigen terrein plaatsvindt en niet op of langs de openbare weg. Op navolgende afbeelding is het parkeerterrein en de nieuwe inrit (met daarlangs parkeerruimte) weergegeven.



Afbeelding 19: weergave parkeerruimte op eigen terrein (ten behoeve van de enkelbestemming 'Bedrijf')

Voor de enkelbestemming 'Recreatie' zal tevens voorzien moeten worden in parkeervoorzieningen op het eigen terrein. Er is voldoende parkeerruimte aanwezig binnen de enkelbestemming voor de chalets en kampeerplaatsen. Op navolgende afbeelding zijn indicatief de parkeervoorzieningen ten behoeve van het recreatiebedrijf weergegeven.



Afbeelding 20: weergave parkeerruimte op eigen terrein (ten behoeve van enkelbestemming 'Recreatie')

Binnen het plangebied zijn de parkeerplaatsen derhalve gesitueerd op eigen terrein, conform de Nota. Dit wordt tevens geborgd in de regels. Gezien bovenstaande wordt voor het aspect parkeren voldaan aan de Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017 van de gemeente Gemert-Bakel. Derhalve zijn er voor het aspect parkeren geen belemmeringen.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

3.12. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

3.12.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

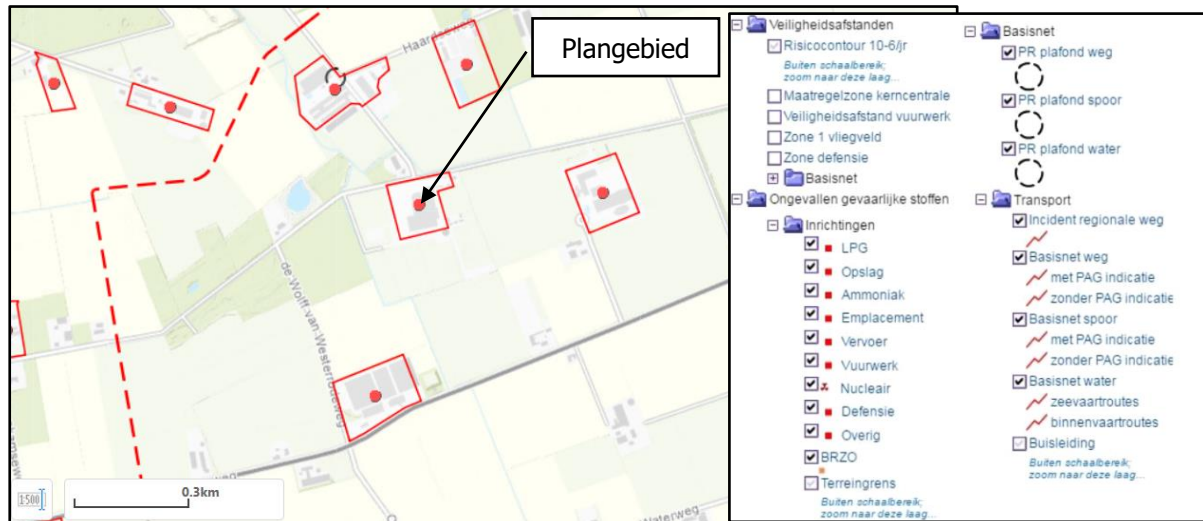
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en

die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

3.12.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 21: uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten op het plangebied is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat het plangebied aangeduid is als een risicovolle inrichting. De inrichting beschikt over een tweetal propaantanks. Eén is bedoeld voor het niet-agrarische bedrijf, en één is bedoeld voor het recreatiebedrijf. Met de gewenste uitbreiding doen zich geen wijzigingen voor met betrekking tot deze propaantanks, zoals de wijziging van veiligheidsafstanden of het vervangen van de tanks door een andere grotere. Recent werd rond de propaantank van het niet-agrarische bedrijf een gaashekwerk geplaatst uit veiligheidsoverweging.

Verder zijn er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen in het plangebied. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit beoogde plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In vigerende bestemmingsplan is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Aangaande het plangebied zijn er volgens de risicokaart geen risico's aanwezig. Onderhavig plan ondervindt geen belemmeringen op het gebied van externe veiligheid. Toetsing aan de normen uit de wet- en regelgeving geven geen belemmering voor het plan.

3.13. Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 21).

3.14. Volksgezondheid

Omwonenden van veehouderijen kunnen een verhoogde blootstelling aan onder meer geur, fijnstof, endotoxinen en biologische agentia hebben. Van geur is bekend dat dit kan leiden tot hinder en andere gezondheidsklachten zoals misselijkheid en hoofdpijn. De laatste jaren is er steeds meer informatie bekend geworden over de volksgezondheid in relatie tot veehouderijen. De nadruk ligt hier vooral op de verspreiding van endotoxinen en zoönosen.

3.14.1. Woon- en leefklimaat

Het initiatief betreft enkele wijzigingen van enkelbestemmingen ten behoeve van het bestemmen van een buitenrijbak binnen de enkelbestemming 'Bedrijf', de wijziging van de woningen van de enkelbestemmingen 'Bedrijf' en 'Recreatie', een vormverandering van de enkelbestemming 'Bedrijf' ten behoeve van de nieuwe situering van de longecirkel en stapmolen en een verkleining van de enkelbestemming 'Recreatie'.

Voor de omliggende veehouderijen geldt dat iedere veehouderij (zoals het niet-agrarische bedrijf ook kan worden gezien, als een paardenhouderij/manege) moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid ter plaatse van het plangebied in voldoende mate beschermen.

De richtafstand tussen het voorliggende niet-agrarische bedrijf en voorliggende recreatiebedrijf wordt tevens niet behaald. Dit is ook te verklaren doordat het bedrijf van oudsher bedrijvigheid was met één eigenaar. Om het woon- en leefklimaat voor beide bedrijven te waarborgen is gekozen om een tweetal zones als gebiedsaanduiding toe te voegen; de 'milieuzone – geurzone' en 'geluidzone – grondgebonden geluidszonering'. Deze zones hebben betrekking op de aspecten geur en geluid, en wordt over een breedte van 30 meter, gezien vanaf de enkelbestemming 'Bedrijf', op de enkelbestemming 'Recreatie' aangegeven (zie hiervoor ook afbeelding 14).

3.14.2. Omgekeerde werking

Wanneer nieuwe objecten worden opgericht, waarin mensen permanent verblijven, in de omgeving van een veehouderij, kan dat de ontwikkelingsmogelijkheden van die veehouderij belemmeren. In de beoogde situatie wordt er geen permanent verblijfsobject gerealiseerd. Daarnaast zijn er reeds bestaande objecten, waaronder de bestaande woningen, dicht bij de omliggende veehouderijen gelegen, dan de bebouwing binnen het plangebied. Die objecten zijn dan ook maatgevend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende veehouderijen. Hierdoor zullen bestaande objecten de veehouderijen ook altijd meer belemmeren dan de bebouwing binnen het plangebied.

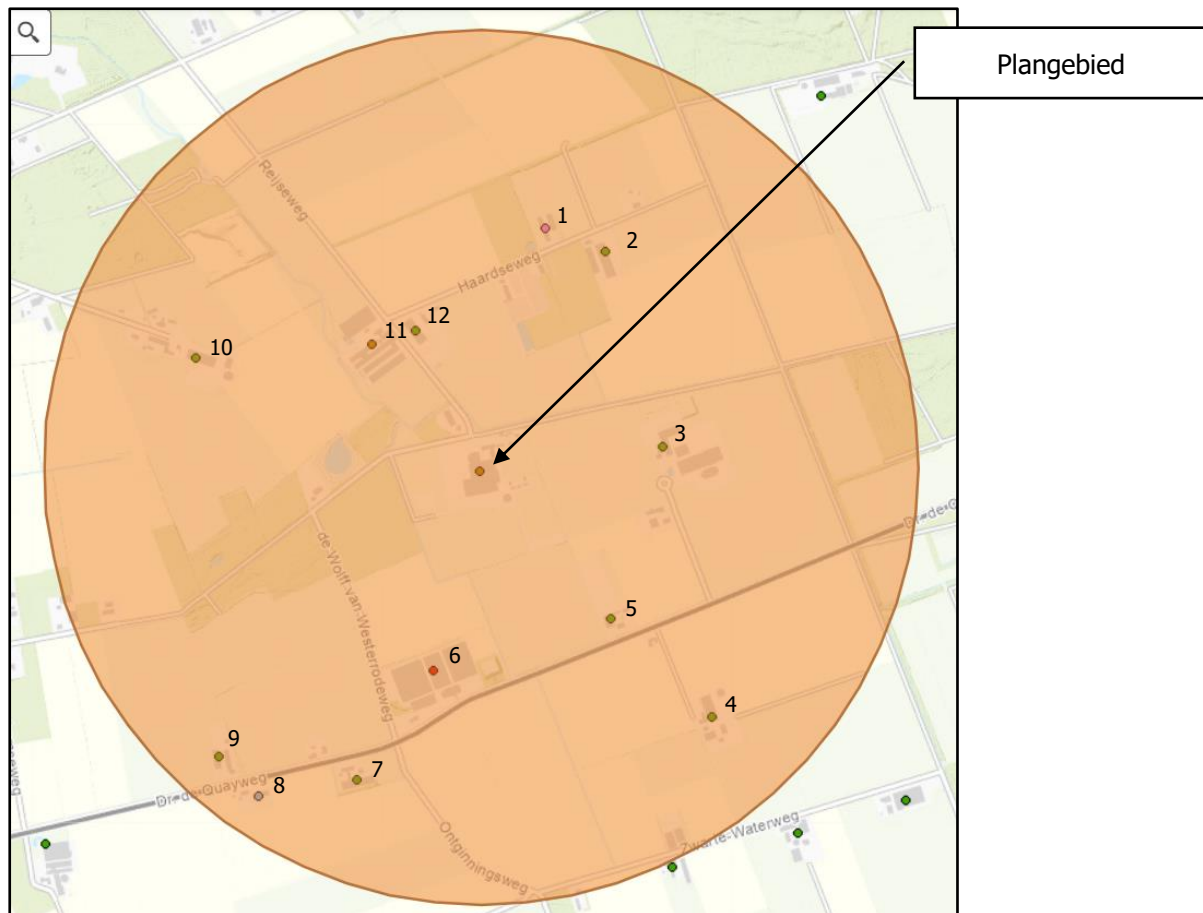
Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

3.14.3. Veedichtheid

Uit het VGO onderzoek komen aanwijzingen naar voren dat het wonen in de buurt van veehouderijen een nadelig effect heeft op de longfunctie. De vermindering van de longfunctie wordt gevonden bij mensen die veel veehouderijen in hun directe omgeving hebben, vooral bij de groep met 15 of meer bedrijven binnen een kilometer afstand. Het type veehouderij maakt hierbij niet uit. Momenteel zijn er drie VGO onderzoeken uitgevoerd waarbij in het laatste VGO onderzoek (VGO3) minder nadelige effecten voor de pluimveehouderij naar voren komen.

Nabij het plangebied zijn er in een straal van 1.000 meter volgens de Web-BVB veertien veehouderijen gesitueerd. In de navolgende afbeelding en tabel is de hoedanigheid van de veehouderij weergegeven. In de tabel wordt aangegeven dat er 12 vergunde bedrijven aanwezig zijn binnen een straal van 1.000 meter. Hiervan zijn twee bedrijven (aangegeven met resp. nr. 6 en nr. 7, in het cursief aangegeven in

navolgende tabel) waarvan bekend is dat hier momenteel geen dieren worden gehouden. Voor locatie nr. 7 is de agrarische bestemming inmiddels gewijzigd naar een niet-agrarisch bedrijf. Daar er dus minder dan vijftien veehouderijen binnen een straal van 1.000 meter zijn gelegen is het aannemelijk dat er geen verhoogde risico's voor een verminderde longfunctie bij omwonenden zal zijn.



Afbeelding 22: veehouderijen in straal van 1 km (rode cirkel) rondom plangebied (bron: Web-BVB Noord-Brabant)

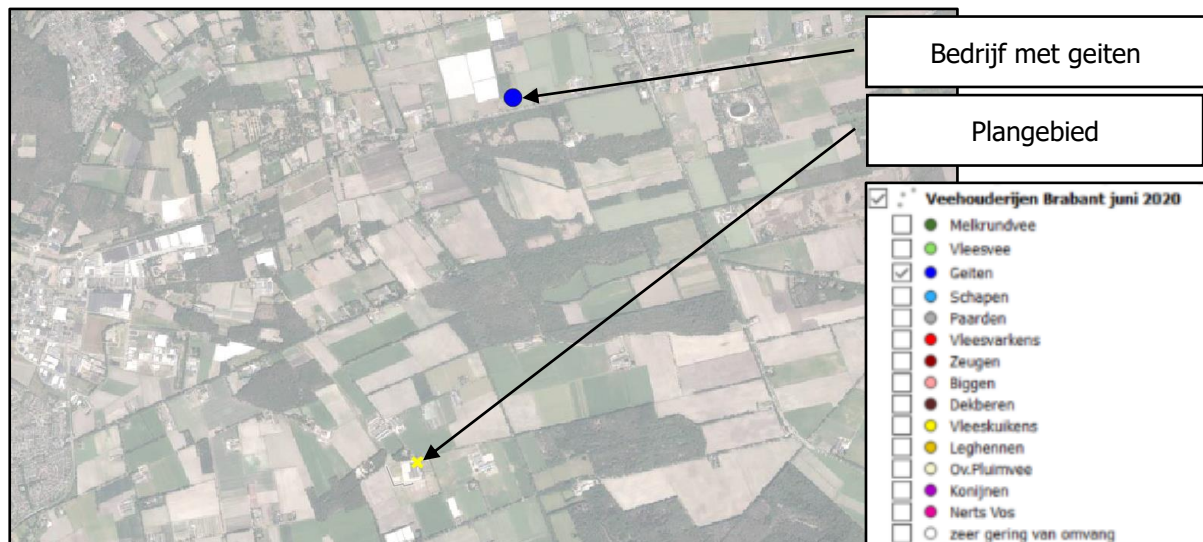
Tabel 3: details omliggende veehouderijen (bron: Web-BVB Noord-Brabant)

Volgnr (zie afb. 19)	Adres	Details	Afstand (m)
1	5421XS60	1054 vleesvarkens, 25 zoogkoeien, 10 stuks vr. jongvee	587
2	5425RA55	174 melkkoeien, 99 stuks vr. jongvee, 68 vleesstieren, 1 fokstier	583
3	5425RL84	99 paarden	429
4	5425RK79	200 melkkoeien, 140 stuks vr. jongvee	784
5	5425RL76	3.000 nertsen	467
6	5425RL62	14.700 nertsen	473
7	5425RK57	552 stuks vleeskalveren	773
8	5425RK45	15 vleesstieren, 13 legkippen	917
9	5425RL44	76 melkkoeien, 65 stuks vr. jongvee	888
10	5425XK31	198 melkkoeien, 141 stuks vr. jongvee, 8 paarden	715
11	5425RE35	35 schapen, 212.210 vleeskuikens	399
12	5425RA41	143 melkkoeien, 75 stuks vr. jongvee	356

3.14.4. Geitenhouderij

In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO1). Op 16 juni 2017 is een aanvullend VGO-rapport (VGO2) gepubliceerd waarbij een nadere uiteenzetting voor de geitenhouderij is beschreven. Naar aanleiding van het aanvullende VGO-rapport (VGO2) heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 juli 2017 besloten tot een moratorium op de geitenhouderij.

Er zijn geen geitenhouderijen binnen een straal van 2.000 meter aanwezig. Het dichtstbijzijnde bedrijf met geiten, volgens Web BVB Brabant, is gelegen op ca. 2,5 km (zie navolgende afbeelding). Mede door het moratorium is nieuwvestiging van een geitenhouderij niet mogelijk. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkelingen binnen het plangebied.



Afbeelding 23: weergave kaart met bedrijven met geiten (bron: Web BVB Brabant, juni 2020)

3.14.5. Conclusie

Ten aanzien van het aspect volksgezondheid in relatie tot het houden van dieren gelden voor voorliggend initiatief geen belemmeringen.

4. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

4.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

4.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'
- Enkelbestemming 'Bedrijf'
- Enkelbestemming 'Recreatie'
- Enkelbestemming 'Verkeer'
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch verwant'
- Functieaanduiding 'horeca'
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groepsaccommodatie'
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 10205 m²'
- Maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 1200 m²'
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone'
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone – grondgebonden geluidzonering'
- Gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – waterloop'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017' (deels onherroepelijk in werking, vastgesteld 05-07-2018). Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

4.3. Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Er wordt zo veel mogelijk aangesloten bij het moederplan 'Gemert – Bakel Buitengebied 2017' (vastgesteld 05-07-2018). Voor zowel de enkelbestemming 'Bedrijf' als de enkelbestemming 'Recreatie' is een bedrijfswoning aanwezig en toegestaan. Ook wordt de aanwezige groepsaccommodatie binnen de enkelbestemming 'Bedrijf' aangeduid middels een functieaanduiding.

Daarnaast heeft het plangebied gedeeltelijk de aanduiding 'milieuzone - geurzone' en de 'geluidzone – grondgebonden geluidzonering'. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone – geurzone' zijn de gronden tevens bestemd voor de bescherming van het woon- en leefklimaat in verband met de aanwezigheid van het geurhinderveroorzakend object. In afwijking van het bepaalde bij de daar voorkomende bestemmingen, zijn geen nieuwe geurgevoelige objecten toegestaan. Hiervan kan, onder voorwaarden, van worden afgeweken. En ter plaatse van de aanduiding 'geluidzone – grondgebonden geluidzonering' mogen geen nieuwe geluidsgevoelige functies worden gerealiseerd. Hiervan kan, ook onder voorwaarden, van worden afgeweken.

Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Breemhorstsedijk 65/65a te De Mortel betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemers. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemers. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

5.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg is een vooroverlegreactie opgesteld. Deze is als bijlage bijgevoegd bij het bestemmingsplan.

Door initiatiefnemers is een omgevingsdialoog uitgevoerd. Middels een formulier, behorende bij de 'Spelregels voor het voeren van een zorgvuldige dialoog' van de gemeente Gemert-Bakel, heeft men de nabije burens benaderd en een toelichting gegeven op voorliggend plan. Alle benaderde burens hebben het formulier ingevuld. Deze formulieren zijn bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 3). Naar aanleiding van het omgevingsdialoog zijn geen opmerkingen ontvangen over het plan en is het plan niet gewijzigd hierdoor.

5.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

6. Bijlagen

Bijlage 1	Landschappelijk inpassingsplan
Bijlage 2	Kwaliteitsverbetering van het landschap
Bijlage 3	Omgevingsdialoog



www.vandun-vangerwen.nl