

**Bestemmingsplan Aviko/Rixona ten
behoefte van een co-vergistingsinstallatie**



ONTWERP



BügelHajema

Plek voor ideeën

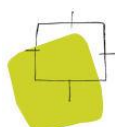
**Bestemmingsplan Aviko/Rixona ten
behoefte van een co-
vergistingsinstallatie**

O N T W E R P

Inhoud

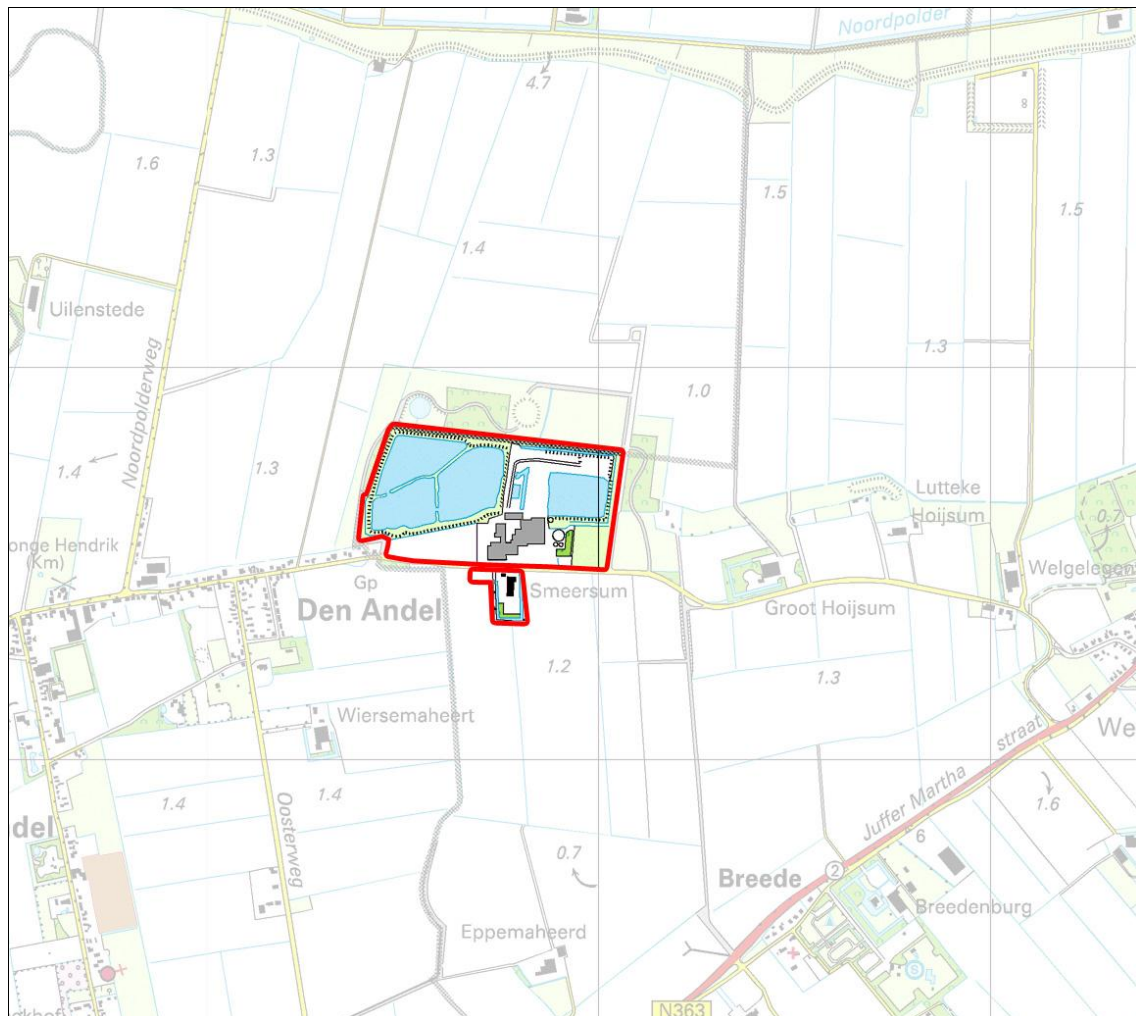
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

11 juni 2012
Projectnummer 090.00.04.39.00



Ideeën voor een plek

Overzichtsk kaart



Gemeente Eemmond, bron: Topografische Dienst

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
2	Planbeschrijving	11
2.1	Achtergrondinformatie	11
2.2	Huidige situatie	12
2.3	Toekomstige situatie	14
2.3.1	Gebruik co-vergistingsinstallatie	14
2.3.2	Bebouwing	15
2.3.3	Situering bebouwing en landschappelijke inpassing	16
2.3.4	Beeldkwaliteit bebouwing	18
2.3.5	Ontsluiting	19
3	Beleid	21
3.1	Energieakkoord Noord-Nederland	21
3.2	Provinciaal beleid	21
3.2.1	POP 2009-2013	21
3.2.2	Omgevingsverordening	23
3.2.3	Afweging Provinciaal Omgevingsplan en Omgevingsverordening	24
3.3	Landschapsontwikkelingsplan (LOP) Noord-Groningen	25
3.4	Gemeentelijk beleid	25
3.4.1	Strategische visie Eemsmond	25
3.4.2	Bestemmingsplan	26
4	Milieuaspecten	27
4.1	Milieueffectrapport (MER) en omgevingsvergunning voor milieu	27
4.2	Milieuzonering	28
4.3	Externe veiligheid	28
4.3.1	Inrichtingen	28
4.3.2	Vervoer van gevaarlijke stoffen	30
4.3.3	Buisleidingen	31
4.4	Water	31
4.5	Bodem	33
4.6	Ecologie	33
4.7	Archeologie	34
4.8	Luchtkwaliteit	35
4.9	Geurhinder	36
4.10	Geluid	36
4.11	Verkeer	37

5	Juridische aspecten	39
5.1	Opzet	39
5.2	Plansystematiek	39
5.2.1	Hoofdstuk 1 Inleidende regels	39
5.2.2	Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels	39
5.2.3	Hoofdstuk 3 Algemene regels	41
5.2.4	Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels	42
6	Economische uitvoerbaarheid	43
7	Inspraak en overleg	45

Inleiding



Sinds enige jaren hebben de veehouders maatschap Dijkstra en maatschap Witteveen het voornemen hun bedrijfsactiviteiten aan te vullen door middel van co-vergisting. Beide maatschappen (hierna te noemen 'initiatiefnemers') zijn met het aardappelverwerkingsbedrijf Aviko/Rixona te Warffum overeengekomen om een vergistingsinstallatie op het terrein van dit bedrijf te realiseren. Daarmee kan de vergistingsinstallatie efficiënt worden ingezet.

AANLEIDING HERZIEN
BESTEMMINGSPLAN

Met de co-vergistingsinstallatie (hierna te noemen 'vergister') wordt energie opgewekt, dat door Aviko/Rixona zal worden gebruikt. De vergister wordt gevoed met mest afkomstig van de (melk)veehouderijbedrijven van de initiatiefnemers en andere veehouderijen in de omgeving. Daarnaast zal co-substraat¹ van Rixona en co-substraat van elders worden gebruikt voor het vergistingsproces.

ACHTERGRONDINFORMATIE

Op grond van het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 28 juni 2010) is een vergistingsinstallatie op het terrein van Aviko/Rixona niet toegestaan. Vandaar dat het onderhavige bestemmingsplan is opgesteld.

PLANOLOGISCH REGIEM

Aviko/Rixona is gevestigd aan de Westervalle 82 tussen de dorpen Den Andel en Warffum. Het gebied waarvoor het onderhavige bestemmingsplan is opgesteld (het plangebied), betreft het gehele terrein van Aviko/Rixona en volgt de begrenzing van de bestemming Bedrijf - Agrarisch be-/verwerkingsbedrijf uit het bestemmingsplan Buitengebied.

PLANGEBIED

Voor dit plan is een MER (Milieueffectrapport) opgesteld. In het planMER Dijkstra-Witteveen, Warffum (Ekwadraat Advies) wordt uitgebreid ingegaan op het vergistingsproces en de milieukundige gevolgen van de vergister. De procedure voor het MER zal grotendeels parallel lopen met de bestemmingsplanprocedure. In het onderhavige bestemmingsplan worden evenals in het MER de resultaten van diverse onderzoeken uiteengezet.

M.E.R.-PROCEDURE

Deze toelichting is als volgt opgebouwd. In het volgende hoofdstuk wordt zowel de huidige als de toekomstige situatie van het plangebied (en omgeving) omschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het plan getoetst aan het relevante regionaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op diverse milieuhygiënische onderzoeken. De juridische aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 en 7 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

LEESWIJZER

¹ Co-substraat zijn organische producten/reststromen die voorkomen op de zogenaamde positieve lijst van co-vergistingsmaterialen en die het vergistingsproces ten goede komen.

Plan beschrijving

2

2.1

Achtergrondinformatie

Vergisting is een biologisch proces waarbij, onder zuurstofloze omstandigheden, organische stof door micro-organismen wordt afgebroken tot methaan en kooldioxide. Daaruit wordt biogas geproduceerd, dat eventueel kan worden opgewerkt tot groen gas (biogas met aardgaskwaliteit). In de vergister worden zowel dierlijke mest als organische reststromen vergist, daarom dat gesproken wordt van 'co-vergisting'.

CO-VERGISTING

De mest is deels afkomstig van de (melk)veehouderijbedrijven van de initiatiefnemers. Deze bedrijven zijn gevestigd in Rasquert en Oldenzijl. De overige mest zal worden aangevoerd vanuit andere agrarische bedrijven in de omgeving. De organische reststroom zal afkomstig zijn van de ter plaatse gevestigde fabriek (van Aviko/Rixona) en deels van agrarische bedrijven uit de omgeving (zoals maïs en gras). Het doel is om zoveel mogelijk organische restproducten van Aviko/Rixona te gebruiken. De organische materialen die als co-substraat mogen worden toegevoegd, staan op een zogenaamde positieve lijst, die door de overheid is uitgegeven.

Behalve het gas ontstaat er na het vergistingsproces ook digestaat (restproduct). Het vrijkomende digestaat wordt bewerkt en als meststof afgezet in de landbouw.

Aviko/Rixona maakt hoogwaardige aardappelpoeder dat als grondstof wordt verwerkt in de voedingsmiddelenindustrie. Hierbij is veel energie nodig in de vorm van warmte en elektriciteit. Per jaar wordt circa 15 miljoen m³ gas gebruikt en 15 miljoen kWh aan elektriciteit. Al het geproduceerde gas van de vergister wordt afgezet aan Aviko/Rixona. De vergister kan voorzien in 35% van de gasbehoefte van Aviko/Rixona.

De locatie bij Aviko/Rixona is door de initiatiefnemers gekozen vanwege de volgende voordelen die deze locatie biedt:

LOCATIEKEUZE

1. het geproduceerde biogas kan zonder verdere bewerking worden afgenomen door Aviko/Rixona;
2. Aviko/Rixona is een continue producerend bedrijf dat uitstekend aansluit op het continue karakter van een co-vergistingsinstallatie;
3. Aviko/Rixona beschikt over restwarmte dat kan worden benut om de vergisters op temperatuur te krijgen;
4. Aviko/Rixona beschikt over water van voldoende kwaliteit voor het eventueel opwaarderen van het biogas naar groen gas (luchtwasser);

5. Aviko/Rixona kan reststromen afzetten bij de vergister waardoor deze niet meer hoeven te worden afgevoerd (vermindering transportbewegingen);
6. Aviko/Rixona beschikt over voldoende bedrijfsterrein met goede ontsluiting om deze activiteit te huisvesten (gebruik weegbrug et cetera).

2.2

Huidige situatie

LIGGING EN BEREIKBAARHEID

Het bedrijf Aviko/Rixona is gevestigd aan de Westervalue ten oosten van het dorp Den Andel. De Westervalue dient als landbouwontsluitingsweg en als verbindingsweg tussen Den Andel en Warffum. In Warffum sluit de Westervalue (via de aftakking Mispelnust) aan op de N363 (verbinding Winsum-Eemshaven).

Navolgende luchtfoto geeft de situering van het plangebied weer (rode kader).



Situering plangebied (bron: Google Earth)

LANDSCHAP

Het plangebied ligt op de grens van twee landschapstypen. Aan de noordzijde ligt het dijenlandschap en aan de zuidzijde ligt het wierdenlandschap.

Het dijenlandschap kent een opstreckende verkaveling tussen de parallel liggende dijken. Dit landschap wordt gekenmerkt door de grootschalige openheid, wegdorpen en dijken. Het wierdenlandschap wordt gekenmerkt door een onregelmatige kavelstructuur, slingerende wegen en wierden met dichtbebouwde dorpen.

De gronden in de directe omgeving worden met name gebruikt door de landbouw. Rondom het terrein liggen enkele bosjes.

De bedrijfsbebouwing van Aviko/Rixona is aan de zijde van de Westervalle gesitueerd, zie navolgende luchtfoto. De bebouwing is verschillend van omvang en is vanuit het omringende gebied zichtbaar. Ten noordwesten en -oosten van de gebouwen liggen de vloeivelden.



Luchtfoto (bron: Google Earth)



Zicht vanuit het oosten op Aviko/Rixona



Zicht vanuit het westen op Aviko/Rixona



Zicht vanuit noordwesten

2.3

Toekomstige situatie

2.3.1

Gebruik co-vergistingsinstallatie

De co-vergistingsinstallatie krijgt een verwerkingscapaciteit van circa 165 ton per dag (jaardoorzet 60.000 ton).

In navolgende tabel zijn de in- en output van de installatie weergegeven.

Kenmerk	Input per jaar	Output per jaar
Rundveedrijfmest initiatiefnemers	15.000 ton	
Aanvoer dierlijke mest	15.000 ton	
Puree-afval Rixona	15.000 ton	
Aanvoer co-stromen	15.000 ton	
Biogas		8.601.352 m ³
Digestaat		47.500 ton

De aan- en afvoer van mest en coproducten, het bedienen en het verzorgen van de toevoer van de vergistingsinstallatie en het scheiden van de digestaat

vindt plaats tussen 09.00 uur en 19.00 uur, vijf dagen per week. Het vergistingsproces zelf is een continu proces.

2.3.2

Bebouwing

De co-vergistingsinstallatie zal ten noorden van de huidige bebouwing op het terrein van Aviko/Rixona worden gerealiseerd. De installatie bestaat uit meerdere bouwwerken en gebouwen (silo's, vergisters en een loods voor opstelling van technische installaties).

De volgende bouwwerken/gebouwen zullen gerealiseerd worden: enkelen silo's (vooropslag, na-opslag, brijvoer), een vergister, een na-vergister, een loods en enkele sleufsilos.

Op navolgende foto's zijn enkele voorbeelden van vergisters en silo's weergegeven.



Vergister



Na-opslag silo

2.3.3

Situering bebouwing en landschappelijke inpassing

MODELLENSTUDIE

MD Landschapsarchitecten heeft een onderzoek uitgevoerd naar de situering van de bebouwing op het terrein en de landschappelijke inpassingsmogelijkheden van de installatie in relatie tot de bestaande bebouwing van Aviko/Rixona. De modellen in die studie zijn destijds met de initiatiefnemers, de gemeente en de provincie besproken en dit heeft geresulteerd in een voorkeursmodel. De diverse modellen, inclusief het voorkeursmodel zijn weergegeven in het rapport 'Vergistingsinstallatie Den Andel' (september 2008). In het rapport, dat als bijlage is opgenomen, is tevens de huidige landschappelijke situatie van het complex en de omgeving in beeld gebracht.

De belangrijkste landschappelijke inpassingsaspecten zijn in het onderhavige bestemmingsplan overgenomen en verwerkt in het landschapsinpassingsplan co-vergistingsinstallatie, zie bijlage bij de regels van het bestemmingsplan. In het navolgende wordt uiteengezet op welke wijze de bebouwing wordt gesitueerd, op welke wijze de installatie zal worden ingepast in het landschap en op welke wijze deze inpassing is vastgelegd in het bestemmingsplan.

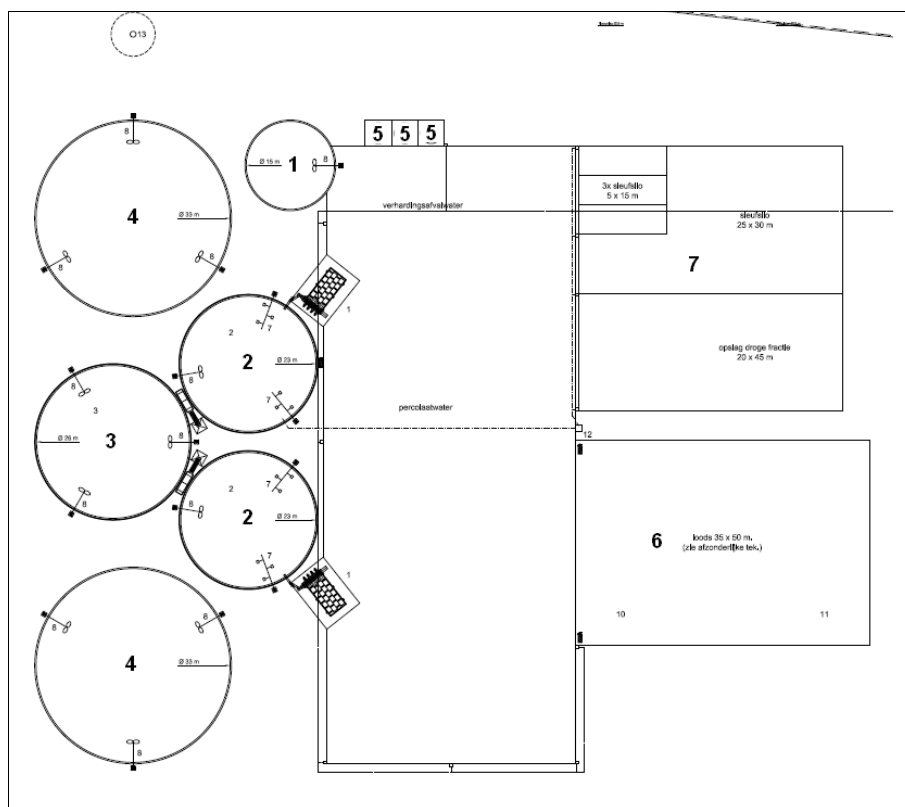
SITUERING BEBOUWING

De bebouwing wordt zo compact mogelijk loodrecht achter het bestaande complex gepositioneerd. Daarmee wordt de openheid van het landschap zoveel mogelijk behouden en de zichtbare relatie tussen het dijkenlandschap en het wierdenlandschap voelbaar gehouden. Een deel van het vloeiveld zal worden gedempt. De silo's zijn op een ordelijke manier gepositioneerd (symmetrisch).



Bestaande beplanting en dijkjes (bron: MD Landschapsarchitecten)

Op navolgende afbeelding zijn de vergisters, de loods en de sleufsilo's weergegeven. Een grotere kaart, waarop de situering in het plangebied is te zien, is opgenomen in de bijlagen.



1. Silo vooropslag
2. Vergisters
3. Na-vergister
4. Na-opslag silo's

5. Brijvoer silo's
6. Loods
7. Sleufsilo's

Bij de landschappelijke inpassing is het gehele complex als opgave beschouwd. Als nieuw toe te voegen element wordt een notenboomgaard in de zuidoosthoek voorgesteld. Deze boomgaard onttrekt vanaf de provinciale weg een

LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

deel van het zicht op het complex. Een boomgaard met notenbomen geeft van dichtbij een veel transparanter beeld.



Voorbeeld van een notenboomgaard bij Glimmen

De onderste laag van de bestaande fabrieksbebouwing wordt in de zuidoosthoek uit het zicht onttrokken door een bestaande opgaande, dichte bosschage rondom de silo's. Aan de westzijde van de fabriek zal een nieuwe dijklichaam worden aangelegd. Ten westen van de nieuw te realiseren silo's/vergisters zal eveneens een dijk worden aangelegd. Deze dijk wordt (mede) vanuit functionele gronden aangelegd, om daarmee het water vanuit de vloeivelden tegen te houden. In het landschapsinpassingsplan is aangegeven op welke wijze het complex in het landschap wordt ingepast.

VERTALING IN HET BESTEMMINGSPLAN

De locatie van de vergistingsinstallatie is vastgelegd middels een aanduiding in de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan. Alleen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - co-vergistingsinstallatie' is een vergister toegestaan.

Ter plaatse van de aanduiding 'groen' zullen bomen, zoals aangegeven in het landschapsinpassingsplan co-vergistingsinstallatie, worden aangeplant.

In de regels zijn voorwaardelijke bepalingen opgenomen ten einde de landschappelijke inpassing juridisch te verankeren. De gemeente en de initiatiefnemers hebben een overeenkomst gesloten, waarin de landschappelijke inpassing wordt gewaarborgd.

2.3.4

Beeldkwaliteit bebouwing

De nieuwe loods zal dezelfde kleur krijgen als de bestaande gebouwen. De silo's en vergisters zullen worden opgetrokken in hoofdzakelijk beton en kunststof. De nieuwe bebouwing zal worden getoetst door de welstandscommissie.

2.3.5

Ontsluiting

De ingang tot de installatie ligt aan de zuidelijke kant van het terrein van Aviko/Rixona (de huidige ingang van het terrein). De effecten van de co-vergistingsinstallatie op verkeersstromen staan omschreven in paragraaf 4.11.

3.1

Energieakkoord Noord-Nederland

Het Energieakkoord voor Noord-Nederland is een akkoord tussen het Rijk en de provincies Groningen, Drenthe, Fryslân en Noord-Holland voor de periode tot en met 2011. Het huidige kabinet en de Europese Commissie willen het klimaatprobleem stevig aanpakken. De doelstelling van het kabinet is om in 2020 twee procent energiebesparing te realiseren, een vijfde van alle energie duurzaam op te wekken en dertig procent minder CO₂ uit te stoten ten opzichte van 1990. Om deze doelen te halen, heeft het kabinet eind 2007 akkoorden afgesloten met diverse partijen. Het Energieakkoord Noord-Nederland is daar één van en is de basis voor het provinciaal energiebeleid. De gemeente Eemshaven heeft het Energieakkoord ondertekend.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

POP 2009-2013

Het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013 is in juni 2009 door Provinciale Staten vastgesteld. De hoofddoelstelling van het omgevingsplan is: voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooien (duurzame ontwikkeling).

Het beleid voor de periode 2009 - 2013 is in het POP onderverdeeld in zes thema's: 'Ondernemend Groningen', 'Leven en wonen in Groningen', 'Karakteristiek Groningen', 'Bereikbaar Groningen', 'Energiek Groningen' en 'Schoon en veilig Groningen'. Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordelings- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, alsmede voor vergunningverlening.

Karakteristiek Groningen

De provincie streeft naar een goed ingericht en verzorgd landschap, met duurzaam behoud van de kernkarakteristieken van de verschillende landschapstypen. Daarvoor zijn nodig:

- het behoud en versterking van karakter, diversiteit en belevingswaarde van het landschap;

- het behoud en versterking van de cultuurhistorische, ecologische, archeologische en aardkundige waarden van het landschap;
- het toevoegen van kwaliteit aan het landschap bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Het plangebied ligt op de grens van het wierdenlandschap en het dijenlandschap. Van het wierdenlandschap zijn de te beschermen waarden: grootschalige openheid, wierden, reliëf en karakteristieke waterlopen, oorspronkelijke verkavelingspatroon, wegenpatroon, duisternis en stilte. De kernkarakteristieken voor het dijenlandschap zijn grootschalige openheid, oude en voormalige dijken en duisternis en stilte. In het Landschapsontwikkelingsplan voor Noord-Groningen worden ook de specifieke waarden van de landschapstypen omschreven, zie paragraaf 3.3.

Energiek Groningen

De hoofddoelstelling van het provinciaal energiebeleid is vierledig:

- het creëren van randvoorwaarden om een sterk energiecluster voor Noord-Nederland te behouden;
- het uitbouwen van energie- en innovatieactiviteiten om de economische ontwikkeling en structuur van Noord-Nederland te versterken;
- het verwerven en realiseren van concrete energieprojecten en doorontwikkeling van bedrijfsactiviteiten om werkgelegenheid te behouden en te versterken;
- het streven naar een koploperspositie in het realiseren van de kabinetsdoelstellingen op het gebied van klimaat en energie.

ENERGIE UIT BIOMASSA

Bij de opwekking van energie uit biomassa gelden voor de provincie de volgende twee belangrijke uitgangspunten:

- Grootschalige opwekking moet plaatsvinden op bedrijventerreinen. Daarbij kan worden gedacht aan de terreinen in de Eemdelta en aan bedrijventerreinen waar grootschalige agro-industrie aanwezig of mogelijk is.
- Bij het ondersteunen van energieprojecten moet worden voorkomen dat initiatieven voor energieopwekking uit biomassa concurreren met natuurdoelen en voedselvoorziening in Nederland en andere landen.

De provincie is van mening dat grootschalige biomassavergisting met een industrieel karakter niet thuis hoort op een agrarisch bedrijf. Installaties voor biomassavergisting en bijbehorende opslagfaciliteiten worden nog als agrarische bebouwing beschouwd als minimaal 50 % eigen mest of co-substraten in het proces worden gebruikt of waarbij het product, waaronder het restproduct voor minimaal 50% op het betreffende agrarische bedrijf wordt gebruikt. Industriële biomassavergisting is biogaswinning, anders dan agrarische biomassavergisting.

De regels voor biomassavergistingsinstallaties zijn opgenomen in de omgevingsverordening (artikel 4.19), zie navolgende paragraaf.

3.2.2

Omgevingsverordening

In de Omgevingsverordening 2009 zijn de regels opgenomen, die nauw aansluiten bij het POP 2009-2013. Artikel 4.19 van de omgevingsverordening geeft regels over biomassa- en mestvergistingsinstallaties:

1. Een bestemmingsplan bevat geen regels op grond waarvan een installatie ten behoeve van biomassavergisting of ten behoeve van mestvergisting kan worden opgericht anders dan op:
 - a. een bedrijventerrein
 - b. binnen de in bijlage 11, kaart 5b, aangegeven glastuinbouwgebieden, met dien verstande dat sprake is van een duurzame functionele relatie met een of meer van de agrarische functies, waaronder de glastuinbouw, in dit gebied.
2. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voor zover dat betrekking heeft op een agrarisch bouwperceel voorzien in de bouw van een mestvergistingsinstallatie, mits daarbij sprake is van een bedrijfseigen activiteit.
3. In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan ook voorzien in de bouw van een biomassavergistingsinstallatie of mestvergistingsinstallatie op nader door Gedeputeerde Staten aan te wijzen locaties.

Aangezien het voornemen voor 9 maart 2011 bij de provincie is aangevraagd, gold ten tijde van de aanvraag nog de oude regeling. Het 'oude' artikel 4.19 gaf het volgende aan:

1. Een bestemmingsplan bevat geen regels op grond waarvan installaties kunnen worden opgericht ten behoeve van:
 - a. agrarische biomassavergisting anders dan op agrarische bouwpercelen;
 - b. industriële biomassavergisting anders dan;
 - op een bedrijventerrein onder de voorwaarde dat de installatie moet passen binnen de hindercategorieën zoals aangegeven in het betreffende bestemmingsplan, of;
 - binnen de in bijlage 11, kaart 5b aangegeven glastuinbouwgebieden indien de producten, waaronder de restproducten, van de installatie in de glastuinbouw wordt toegepast, of;
 - op of aansluitend bij een terrein voor een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een stortplaats.
2. Ontheffing van het eerste lid, onder b, is uitsluitend mogelijk, indien:
 - wordt aangetoond dat de in het eerste lid, onder b, genoemde locaties niet geschikt zijn, en;
 - wordt aangesloten bij reeds bestaande activiteiten waarbij voor minimaal 50% gebruik wordt gemaakt van producten, waaronder restproducten, afkomstig van deze activiteiten, hetzij de

(rest)producten voor minimaal 50% worden gebruikt ten behoeve van deze activiteiten.

3.2.3

Afweging Provinciaal Omgevingsplan en Omgevingsverordening

BIOMASSAVERGISTINGSIN-
STALLATIES

Ten tijde van de aanvraag van de installatie bij de provincie was het oude artikel 4.19 van de verordening nog van kracht. In de verordening van 9 maart 2011 is in het overgangsrecht het volgende aangegeven:

‘De bepalingen uit hoofdstuk 4 van de verordening zijn niet van toepassing op bouw- en gebruiksmogelijkheden die zijn opgenomen in een ruimtelijk plan waarvoor Gedeputeerde Staten voor de inwerkingtreding van de verordening ontheffing hebben verleend dan wel waarmee zij schriftelijk hebben ingestemd.’

De provincie heeft in haar brief van 1 april 2010 aangegeven bereid te zijn om ontheffing te verlenen van artikel 4.19, met daarbij de volgende redenring:

Het project betreft de bouw van een biomassavergister bij een bestaand bedrijf. De mest is voor minimaal 50% afkomstig van de bedrijven van de initiatiefnemers. De opgewekte energie wordt geheel geleverd aan één van de productielijnen bij Aviko/Rixona. De provincie heeft in de brief van 1 april 2010 aangegeven dat het derhalve gaat om een installatie van het niveau 'agrarische vergisting' bij een niet-agrarisch bedrijf.

Agrarische vergisting bij een niet-agrarisch bedrijf is in strijd met artikel 4.19 van de Omgevingsverordening. Gedeputeerde Staten van de provincie hebben in de brief van 1 april 2010 aangegeven het verzoek in te kunnen willigen middels een algemene ontheffingsmogelijkheid, zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingsverordening.

Een verzoek daartoe van de gemeente Eemshaven is met het onderhavige bestemmingsplan ingediend bij de provincie.

Voor vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan door de gemeente dient de ontheffing te zijn verkregen.

LANDSCHAPPELIJKE
INPASSING

Het voornemen wordt gerealiseerd op een bestaand terrein van een bedrijf met grootschalige bebouwing. In het verkennend onderzoek naar de mogelijkheden voor landschappelijke inpassing en in het landschapsinpassingsplan zelf wordt uiteengezet welke keuzes zijn gemaakt voor de plaatsing van de silo's, de aan te leggen dijklichamen en de aan te leggen notenboomgaard. In paragraaf 2.3.3 is nader ingegaan op de landschappelijke inpassing.

3.3

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Noord-Groningen

Noord-Groningen is een land van wierden, borgen, dijken en maren. Deze kwaliteiten dienen te worden gewaarborgd, maar er dient ook ruimte voor nieuwe ontwikkelingen te zijn.

Het landschap van Noord-Groningen is opgedeeld in verschillende gebieden. Voor de gemeente Eemsmond zijn de gebieden Waddenkust en Wierdenlandschap van belang. Het plangebied ligt op de grens van het wierdenlandschap en het landschap van de waddenkust.

In het landschap van de Waddenkust wordt de karakteristieke openheid versterkt. Dit betekent dat langs wegen in dit gebied in principe geen beplanting voorkomt, terwijl het groene karakter van de boerenerven juist wordt versterkt.

Voor de Waddenkust wordt ingezet op het versterken van de dijkstructuur als drager van dit landschap. Dit kan worden gecombineerd met het streven naar een grotere recreatieve toegankelijkheid van het landschap. Ten slotte verdienen de bijzondere landschapselementen langs de dijk, zoals de bakenbomen, de coupures in de dijk, schotbalkhuisjes en kolken speciale aandacht.

In het wierdenlandschap wordt het karakteristieke dorpssilhouet van de wierdendorpen versterkt.

Monumentale beplanting langs verbindingswegen en erfbeplanting worden versterkt en waar nodig hersteld.

3.4

Gemeentelijk beleid

3.4.1

Strategische visie Eemsmond

De Strategische visie heeft als doel: het op basis van een gedragen, integrale visie sturing geven aan een resultaatgericht ruimtelijk beleid waarin de gemeente samenwerkt met de bevolking, belanghebbende organisaties en de markt, om te komen tot een vitale, duurzaam ingerichte ruimtelijke omgeving waarin aangenaam kan worden gewoond, gewerkt en verbleven en die nog komende veranderingen kan opnemen. Een van de uitgangspunten voor het landschap in de gemeente is het beschermen van de helderheid van onderscheiden landschapseenheden en het behouden van daarmee samenhangende landschapskwaliteiten.

Het zorg dragen voor een goede landschappelijke inpassing betekent niet dat bossingels worden geplant. Dat is wezensvreemd aan het gebied. Er zal nieuw landschap worden gemaakt, waarbij kenmerken uit het oude landschap (water en dijken) kunnen worden gebruikt.

In paragraaf 2.3.3 wordt aangegeven op welke wijze landschappelijke inpassing van de bebouwing wordt bewerkstelligd.

3 . 4 . 2

B e s t e m m i n g s p l a n

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld op 28 juni 2010) en is bestemd als Bedrijf - Agrarisch be-/verwerkingsbedrijf. Een deel van het terrein heeft eveneens de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4. Aan deze dubbelbestemming is een regeling gekoppeld ter behoud van eventuele archeologische waarden in de bodem. Voor alle bodemingrepen gekoppeld aan een diepte van meer dan 0,45 m én een bestaande oppervlakte met meer dan 200 m² moet archeologisch onderzoek worden uitgevoerd. Uitgezonderd zijn de werkzaamheden ten behoeve van normaal agrarisch gebruik.

M i l i e u a s p e c t e n

4

4.1

Milieueffectrapport (MER) en omgevingsvergunning voor milieu

Voor het plan is een zogenaamd Milieueffectrapport (MER) opgesteld. Het bevoegd gezag in deze m.e.r.-procedure zijn de gemeente Eemshaven en de provincie Groningen. De provincie treedt op als coördinerend bevoegd gezag. De Commissie m.e.r. heeft het MER beoordeeld en heeft het volgende oordeel uitgebracht: 'De Commissie is van oordeel dat in het MER en de aanvulling tezamen de essentiële informatie aanwezig is waarmee de gemeenteraad van Eemshaven een besluit kan nemen over het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning, waarin het milieubelang volwaardig kan worden meegewogen.' Het MER, de aanvulling daarop en het toetsingsadvies zijn in een separate bijlage opgenomen.

M.E.R.-
BEOORDELINGPLICHTIG

De resultaten van diverse onderzoeken uit het MER zijn overgenomen in dit hoofdstuk.

Voor het voornemen dient eveneens een omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting (voorheen milieuvergunning) te worden aangevraagd. In de vergunning wordt de maximale doorzet vastgelegd. Er is sprake van een vergunning voor het oprichten van een inrichting, omdat de vergistingsinstallatie en de locatie van Aviko/Rixona kunnen worden gezien als twee afzonderlijke inrichtingen. Dat het twee afzonderlijke inrichtingen vanuit de Wet milieubeheer zijn, is als volgt te beredeneren. Bij de beoordeling moet worden betrokken of er organisatorische, technische en/of functionele bindingen zijn. Wanneer twee van deze drie aanwezig zijn dan is er sprake van één inrichting.

MILIEUVERGUNNING

1. Organisatorische bindingen

De vergister van Dijkstra/Witteveen en de locatie van Aviko/Rixona zullen niet organisatorisch met elkaar verbonden zijn. Aviko/Rixona investeert niet en heeft geen zeggenschap. De vergunningen worden aangevraagd door Dijkstra/Witteveen. Tussen Dijkstra/Witteveen en Aviko/Rixona ontstaat een leverancier/afnemer relatie.

2. Technische bindingen

Deze zullen in de vorm van (ondergrondse) leidingen et cetera aanwezig zijn. Aan dit criterium wordt dus voldaan.

3. Functionele bindingen

Bepalend daarbij is of de inrichting van Dijkstra/Witteveen door kan draaien wanneer Aviko/Rixona weg zou vallen en andersom. De vergister kan door-draaien zonder Aviko/Rixona omdat groen gas aan het openbare net kan worden geleverd. De vergister kan in die situatie gewoon door draaien.

Wanneer de vergister weg zou vallen, dan kan Aviko/Rixona door draaien door weer over te schakelen op fossiel aardgas. De conclusie kan dan ook worden getrokken dat er geen functionele binding tussen beide is.

Er is dus slechts een technische binding aanwezig waarmee de conclusie getrokken kan worden dat er sprake is van twee verschillende inrichtingen.

4.2

Milieuzonering

In de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering zijn per bedrijfscategorie richtafstanden tot hindergevoelige objecten aangegeven. Voor een co-vergistingsinstallatie (milieucategorie 3.2) gaat het om:

- geur: 100 m;
- stof: 50 m;
- geluid: 100 m;
- gevaar: 30 m.

Het gaat hier om afstanden ten opzichte van een rustige woonwijk. De directe omgeving van het plangebied bestaat uit agrarische ondernemingen en bedrijfswoningen. Voor dergelijke objecten gelden alleen eisen met betrekking tot het binnenklimaat. Vastgesteld kan worden dat er binnen de genoemde afstanden geen hindergevoelige objecten zoals woningen van derden zijn gelegen.

De afzonderlijke aspecten die op het vlak van milieuzonering een rol spelen (geur, stof, geluid en gevaar), zijn onderzocht. De conclusies uit de onderzoeken zijn in navolgende paragrafen weergegeven.

4.3

Externe veiligheid

4.3.1

Inrichtingen

In oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden (gewijzigd 13 februari 2009). Dit besluit geeft grenswaarden voor nieuwe en bestaande situaties ten aanzien van het plaatsgebonden risico van inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, opgeslagen of geproduceerd. Deze grenswaarde wordt uitgedrukt in de kans per jaar dat

een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats buiten een inrichting zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Onder kwetsbare objecten worden bijvoorbeeld woningen verstaan, terwijl met beperkt kwetsbare objecten wordt bedoeld op bijvoorbeeld kantoren en hotels.

Daarnaast gaat het Besluit externe veiligheid inrichtingen in op het groepsrisico. Hierbij gaat het om de kans per jaar dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang slachtoffer wordt van een ongeval in een inrichting. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen wordt het groepsrisico gedefinieerd als de (cumulatieve) kans dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden, als direct gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van de inrichting (tot waar nog dodelijke slachtoffers kunnen vallen). Het groepsrisico wordt bepaald door het aantal aanwezige personen in het invloedsgebied te vergelijken met de oriënterende waarde (cumulatieve kans). Wanneer de oriënterende waarde wordt overschreden of de nieuwe ontwikkeling een verhoging van het groepsrisico met zich meebrengt, dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Voor het onderhavige plan is in het kader van het MER een onderzoek naar externe veiligheid verricht. In het navolgende worden de conclusies uit het MER behandeld.

ONDERZOEK

Omgeving

In de omgeving van het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig die onder het Bevi vallen.

Wel wordt in de inrichting Rixona ammoniak opgeslagen. Op deze inrichting is de PGS-richtlijn van toepassing (voorwaarden ten aanzien van onder meer opslag van gevaarlijke stoffen). Aan de afstanden uit deze richtlijn wordt voldaan, er zijn geen belemmeringen aanwezig.

Co-vergistingsinstallatie

Vergistingsinstallaties met een biogasopslagcapaciteit van meer 4.000 m³ kunnen een externe veiligheidsrisico met zich meebrengen vanwege de aanwezigheid van H₂S. In installaties van deze grootte kan het gehalte aan H₂S boven de drempelwaarde van 1% uitkomen.

De vergistingsinstallatie, zoals bedoeld in het onderhavig plan, heeft een biogasopslagcapaciteit van 2.600 m³ en ligt hiermee ruim beneden de drempelwaarde.

De co-vergistingsinstallatie valt hierdoor niet onder het Bevi en het Revi.

Desondanks heeft het RIVM een afstandentabel opgesteld ten aanzien van externe veiligheidsrisico's van mestvergistingsinstallaties en in het bijzonder de

opslag van biogas². Grootschalige productie uit mest kan namelijk wel veiligheidsrisico's met zich meebrengen voor personeel en omwonenden.

Voor een co-vergistingsinstallatie, zoals opgericht conform onderhavig plan geldt, op basis van aangehaalde afstandentabel van het RIVM (zie navolgende tabel), een veiligheidsafstand van 50 m tot kwetsbare objecten gemeten vanuit het midden van de biogasopslag.

Volume biogas in m ³ (0,03 bar)	Afstand tot PR 10-6 contour in meters	Effectafstanden bij explosie in meters (early explosion)	
		Effectafstand tot 0,1 bar overdruk	Effectafstand tot 0,3 bar overdruk
500	25	60	30
1000	40	75	40
1500	45	90	45
2000	50	95	50
5000	70	130	65
10000	95	165	85
20000	120	210	105

Het dichtstbijzijnde kwetsbare object, een woning, ligt op een afstand van 225 m en valt hiermee ruim buiten de veiligheidsafstand. Daarnaast zijn nabij de installatie geen kwetsbare objecten geprojecteerd.

De conclusie luidt dat de nieuwe ontwikkeling niet wordt belemmert en omgekeerd; de co-vergistingsinstallatie belemmert de omgeving niet.

4.3.2

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Zoals bij inrichtingen het Bevi voorwaarden stelt aan de omgang met externe veiligheid, zo zijn bij vervoer van gevaarlijke stoffen deze voorwaarden opgenomen de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (cRNVGS). De cRNVGS is een uitwerking van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en bepaalt dat ruimtelijke plannen moeten worden getoetst aan de norm voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Naar verwachting wordt de circulaire in 2012 vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen.

Daarnaast heeft de provincie Groningen in het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, d.d. 20-04-2010), in relatie tot het Besluit transportroutes externe veiligheid, rond alle provinciale wegen haar provincie zones

² RIVM-rapport 'Veiligheid grootschalige productie van biogas' (2010) en RIVM-rapport 'Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas' (2008)

aangewezen. Voor rijkswegen (waaronder ook spoor- en vaarwegen) worden de uitgangspunten uit het landelijk basisnet gehanteerd. Het navolgende onderzoek is mede toegespitst op de nieuwe wetgeving.

In de directe nabijheid van het plangebied liggen geen wegen (autowegen, waterwegen of spoorwegen) waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Hierdoor treden geen beperkingen op voor de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied.

ONDERZOEK

4.3.3

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

INLEIDING

De risicokaart van de provincie geeft evenals risicovolle inrichtingen ook de ligging van de buisleidingen weer. Uit de kaart blijkt ten oosten van het plangebied een buisleiding ligt (zie rode stippellijn), waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het plangebied ligt echter buiten de invloedssfeer van deze leiding.

ONDERZOEK



Uitsnede provinciale risicokaart

4.4

Water

Inleiding

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Deze paragraaf is de weerslag van het overleg tussen de gemeente en het betreffende waterschap.

Het plangebied ligt in het beheergebied van het Waterschap Noorderzijlvest. Voor toekomstige nieuwe ontwikkelingen geldt als uitgangspunt dat regenwater, afkomstig van verharde oppervlakken (daken, wegen), niet wordt afgevoerd op de riolering of afvalwaterzuivering, maar wordt geïnfiltreerd in de bodem, dan wel vertraagd wordt afgevoerd naar naburig oppervlaktewater. Bij een toename van meer dan 750 m² verhard oppervlak, zal 10% van de toename van het verhard oppervlak moeten worden gecompenseerd in de vorm van waterberging.

In het navolgende wordt de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie uiteengezet.

In het gebied is oppervlaktewater aanwezig, in de vorm van de vloeivelden en enkele sloten. Het deel van het terrein waar de vergistingsinstallaties zullen worden geplaatst, is momenteel onverhard.



Ten behoeve van de co-vergistingsinstallatie zal een deel van het westelijke vloeiveld worden gedempt en worden verhard. De toename van verhard oppervlak in het plangebied is circa 2,6 ha (25.500 m² ter plaatse van de vergistingsinstallaties en 570 m² voor het toegangspad aan de noordoostzijde). Het toegangspad wordt uitgevoerd in halfverharding. Bij halfverharding wordt de helft van het oppervlak als verhard oppervlak aangemerkt.

Om aan de compensatieregeling tegemoet te komen, wordt een extra waterberging gerealiseerd in de noordoosthoek van het terrein. De waterberging is in het landschapsinpassingsplan ingetekend. Qua oppervlak zal de waterberging minimaal 10% van het verhard oppervlak beslaan (minimaal 2.578 m²). Het regenwater op de verharding wordt opgevangen en richting de helofytenfilter afgevoerd. Met de opvang van het hemelwater is sprake van een gescheiden stelsel.

Het waterschap heeft aangegeven akkoord te gaan met de voorgestelde maatregelen.

4.5

Bodem

In het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de vergisters, dient duidelijk te zijn of de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem geschikt is. Ingenieursbureau Boorsma b.v. heeft in januari en februari 2000 een BSB-Nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd op het terrein van Rixona. Het BSB (Bodem Sanering Bedrijfsterreinen)³ protocol is na inwerkingtreding van de NVN 5725 en de NEN 5740 komen te vervallen.

UITGEVOERD ONDERZOEK

Naar aanleiding van de resultaten is in augustus 2000 een aanvullend onderzoek uitgevoerd. Ter plaatse van de co-vergistingsinstallatie was op basis van het BSB-Nulsituatie-onderzoek een grondwaterverontreiniging verwacht. Uit het aanvullende onderzoek blijkt dat in de eerste instantie geconstateerde grondwaterverontreiniging ter plaatse van de stortvelden na verificatie niet meer zijn aangetoond. Vervolgonderzoek is als zodanig dan ook niet aan de orde.

Het volledige rapport met onderzoeksresultaten (rapport: 00351.R01/RL) is als bijlage opgenomen.

De vergistingsinstallatie zelf kent bodembedreigende activiteiten met een laag risico op bodemverontreiniging. Er worden meerdere maatregelen genomen om bodemverontreiniging tegen te gaan. Dat betreffen vloeistofdichte vloeren en vloeistofdichte opslagvoorzieningen.

TOEKOMSTIGE MAATREGELEN

4.6

Ecologie

In het kader van de MER is een ecologisch onderzoek uitgevoerd door Vos Ecologisch Onderzoek (Ecologisch onderzoek Co-vergistingsinstallatie Warffum, mei 2011). In het navolgende komen de conclusies ten aanzien van gebiedsbescherming en soortenbescherming aan bod en wordt aangegeven wat de zorgplicht inhoudt.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op 2,9 km van het Natura2000-gebied Waddenzee. Effecten die over deze afstand zouden kunnen optreden, zijn mogelijk geluid en luchtverontreiniging. Geluid is aan de orde in de bouwfase. De gebruikte methoden

³ De BSB-operatie was een initiatief van het bedrijfsleven om de bodemkwaliteit op bedrijfsterrainen in kaart te brengen en indien nodig, deze vrijwillig te saneren.

zorgen er echter voor dat geluidseffecten beperkt zijn tot minder dan 2,9 km. Luchtverontreiniging bestaat uit de uitstoot van stikstofoxiden en zwaveldioxide. Als gevolg van de toename van deze stoffen wordt nergens de kritische depositiewaarde overschreden. De hoeveelheden zijn bovendien verwaarloosbaar klein. Gevolgen van de werking van de co-vergistingsinstallatie worden daarom uitgesloten. Overtreding van de Natuurbeschermingswet is daarom niet aan de orde. Er is geen vergunning nodig. Ook ten aanzien van de Ecologische Hoofdstructuur worden effecten uitgesloten.

Soortenbescherming

VOGELS

Broedende vogels mogen niet worden verstoord. De werkzaamheden dienen daarom buiten het broedseizoen plaats te vinden, indicatief 15 maart tot 31 augustus. Om de effecten buiten het broedseizoen te verzachten, zijn bovendien mitigerende maatregelen aangegeven in het rapport.

OVERIGE SOORTGROEPEN

In het plangebied komen (mogelijk) algemene zoogdieren, amfibieën en planten voor van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een automatische vrijstelling bij de werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting en beheer. Op overige soortgroepen worden geen effecten verwacht. Om de effecten te verzachten, zijn bovendien mitigerende maatregelen aangegeven in het rapport.

Zorgplicht

Vanuit de Flora- en faunawet geldt een zorgplicht ongeacht de soort. Wanneer bij de werkzaamheden dieren worden aangetroffen, dienen ze de gelegenheid te krijgen om te vluchten. Een andere mogelijkheid is om dieren voorzichtig op te pakken en op een vergelijkbare, maar veilige plek in de buurt weer los te laten.

Het volledige rapport met onderzoeksresultaten is als bijlage opgenomen.

4.7

Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen op grond van de Monumentenwet te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Het doel daarvan is bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten.

Voor de realisatie van de co-vergistingsinstallatie is advies opgevraagd bij de provinciaal archeoloog (werkzaam bij Libau). Uit het uitgevoerde archeologisch bureauonderzoek blijkt dat het noordelijke deel van het plangebied is gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. De ingrepen in dit gebied kunnen vanuit archeologisch oogpunt zonder vervolgonderzoek doorgang vinden. Bovendien is de bodem in dit deel van het plangebied al

grotendeels verstoord door de inrichting van het plangebied. Wel geldt in dit gebied een meldingsplicht krachtens de Monumentenwet.

Voor het zuidelijke deel geldt een hoge verwachtingswaarde. In dit gebied gelden beperkingen ten aanzien van bodemingrepen. Vanwege deze beperkingen is een dubbelbestemming opgenomen. De regeling van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' komt overeen met het bestemmingsplan Buitengebied. Voor de locatie van de boerderij (+ deel aan de noordzijde van de Westervolge) is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' opgenomen, conform de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente. Het gaat hier om een boerderijplaats.

Bij de plaatsing van de gebouwen en installaties zal rekening worden gehouden met de hoge verwachtingswaarde in het zuidelijk deel van het terrein.

Het volledige archeologische bureauonderzoek is als bijlage opgenomen.

4.8

Luchtkwaliteit

In het kader van het MER is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd door WNP raadgevende ingenieurs (Luchtkwaliteitsonderzoek co-vergistingsinstallatie Dijkstra/Witteveen te Warffum). Doel van het onderzoek is het vaststellen van de te verwachten gevolgen voor de luchtkwaliteit in de (woon)omgeving ten behoeve van de te doorlopen MER- en bestemmingsplanprocedures en in een later stadium ten behoeve van de aanvraag van een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, omgevingsvergunning).

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ter plaatse van de relevante toetspunten (woningen Westervolge) de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide NO_2 en de fijn stof fractie PM_{10} niet in betekenende mate toenemen. Aan de toekomstige grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$, geldend voor zowel NO_2 als PM_{10} , wordt zowel in de bestaande als in de nieuwe situatie voldaan. Uit de resultaten volgt verder dat de grenswaarde van 200 microgram per m^3 als uurgemiddelde concentratie voor NO_2 op geen enkel toetspunt wordt overschreden.

In de situatie met directe levering van het biogas aan Aviko/Rixona (geen opwerking) is de emissieconcentratie van zwaveldioxide SO_2 in de afgassen van de fabriek hoger dan in de bestaande situatie. Dit leidt ter plaatse van de omliggende woningen tot een toename van de jaargemiddelde immissieconcentratie SO_2 van ten hoogste $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De grenswaarden van $350 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als uurgemiddelde concentratie en $125 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie worden niet overschreden. Ook niet bij het incidenteel affakkelen van ongereinigd biogas. De immissieconcentraties SO_2 nemen af naarmate de afstand tot het emissiepunt toeneemt.

Uit de resultaten en emissiecontouren volgt dat ter plaatse van het veel verder gelegen Waddengebied (is een Natura 2000-gebied) de immissiebijdrage verwaarloosbaar is. Hetzelfde geldt overigens ook voor NO₂.

Gelet op de gehanteerde uitgangspunten kunnen de berekeningsresultaten als 'worst-case' worden aangemerkt.

Er wordt voldaan aan de wettelijke normen ten aanzien van luchtkwaliteit.

Het volledige rapport is als bijlage opgenomen.

4.9

Geurhinder

In het kader van het MER is een geuronderzoek uitgevoerd door WNP raadgevende ingenieurs. Door het toepassen van goede opslag- en toedieningmethoden voor mest en co-producten en goed management van de (co)vergistingsinstallatie wordt het ontstaan van ongewenste geurstoffen als zwavelhoudende stoffen, vluchtige vetzuren, fenolen, ammonia en vluchtige aminen tijdens het vergistingsproces zoveel mogelijk voorkomen. Aan de voor de omliggende woningen percentielwaarden wordt voldaan.

Op grond van de resultaten is geurhinder vanwege de inrichting niet te verwachten.

Het rapport is als bijlage opgenomen.

4.10

Geluid

In het kader van het MER is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door WNP raadgevende ingenieurs.

Uit de resultaten volgt dat de te verwachten bijdrage aan geluid vanwege de installatie ter plaatse van de omliggende woningen nagenoeg verwaarloosbaar is. Aan de richtwaarden voor een landelijke omgeving van respectievelijk 40 dB(A) in de dagperiode, 35 dB(A) in de avondperiode en 30 dB(A) in de nachtperiode wordt voldaan.

De inrichting van Aviko/Rixona blijft maatgevend voor de (langetijdgemiddelde) geluidsniveaus in de omgeving, ook in de situatie na realisatie van de co-vergistingsinstallatie.

Het rapport is als bijlage opgenomen.

4.11

Verkeer

Aan- en afvoerbewegingen zullen net als de transportbewegingen van Aviko/Rixona worden afgehandeld via de Westervalge in voornamelijk oostelijke richting. Zodra de transportbewegingen de N363 hebben bereikt, dan worden deze opgenomen in het algemene verkeersbeeld. De volgende extra transportbewegingen ten gevolge de co-vergistingsinstallatie zijn voorzien:

Te transporteren	Hoeveelheid jaarlijks	Transportbewegingen per jaar	Transportbewegingen ⁴ per dag
Aanvoer mest	30.000 ton	1.000	4
Aanvoer co-producten	15.000 ton	500	2
Afvoer digestaat	47.500 ton	1580	6

Uitgangspunten hierbij zijn:

- Vervoer 30 ton per vrachtauto.
- 52 weken per jaar transport, vijf dagen per week.

Deze transportbewegingen zullen in beginsel in de dagperiode plaatsvinden. Incidenteel zal in de avonduren een transport plaatsvinden.

Intern transport zal met name het vullen van de vaste stof toevoer betreffen. Per dag is circa één uur een shovel daarvoor actief.

In de huidige situatie rijden 75 vrachtwagens per dag naar Aviko/Rixona. De toename is 12 transportbewegingen (vrachtwagens) per dag, dat neerkomt op een toename van 16%.

De geluidseffecten van komend en vertrekkend verkeer staan beschreven in paragraaf 4.10.

⁴ Een transportbeweging is het vervoer van en naar de installatie.

Juridische aspecten

5

5.1

Opzet

Bij de opzet van de regels is aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tevens sluiten de regels aan bij de eisen conform Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

5.2

Plansystematiek

5.2.1

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Begrippen

In de regels zijn begripsomschrijvingen opgenomen. Het opnemen van begrippen is beperkt tot die begrippen, waarbij sprake is van een (mogelijke) afwijkende betekenis in het algemeen spraakgebruik en/of technische begrippen, waarbij een vereenvoudigde omschrijving de leesbaarheid bevordert. Begrippen die zijn voorgeschreven in de SVBP 2008 worden ook conform de SVBP 2008 overgenomen.

Wijze van meten

Met het oog op het kunnen bepalen van de in de regels aangegeven oppervlakte, bouwhoogten, dakhelling en inhoud van bouwwerken is aangegeven waar en hoe deze worden gemeten. Tevens is aangegeven welke onderdelen van gebouwen buiten beschouwing blijven, bij het toepassen van de regels. Dit betreft onder meer het in geringe mate mogen overschrijden van bouw- en bestemmingsgrenzen met plinten, pilasters, kozijnen, gevelversieringen, ventilatiekanalen, schoorstenen, gevel- en kroonlijsten en dergelijke. In de SVBP 2008 zijn standaarden beschreven waaraan deze regels moeten voldoen. Indien van toepassing, worden deze één op één overgenomen.

5.2.2

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Per bestemming zijn, voor zover noodzakelijk, de volgende onderdelen onderscheiden:

- bestemmingsomschrijving;

- bouwregels;
- afwijken van de bouwregels
- specifieke gebruiksregels;
- wijzigingsbevoegdheid;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Bestemmingsomschrijving

De bestemmingsomschrijving omvat een opsomming van de functies/gebruiksmogelijkheden binnen de gegeven bestemming. Deze opsomming is van wezenlijk belang, aangezien deze de basis vormt voor de overige regels die zijn opgenomen binnen die bestemming.

Bouwregels

In de bouwregels zijn objectieve regels gesteld met betrekking tot de plaats en afmetingen van de gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Afwijken van de bouwregels

Hierin is een bevoegdheid gegeven voor het bij omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels, onder de in de regels genoemde voorwaarden.

Specifieke gebruiksregels

In sommige bestemmingen is het noodzakelijk om het gebruik, zoals toegelaten in de bestemmingsomschrijvingen, nader te specificeren. De specifieke gebruiksregels in dit plan geven aan welke gebruiksvormen in elk geval onder strijdig gebruik, zoals bedoeld in artikel 7.10 Wro, vallen.

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders wordt een bevoegdheid gegeven de bestemming te wijzigen.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden

Op grond van de Wro is het mogelijk om ter bescherming van de functies in bestemmingsplan, een omgevingsvergunningstelsel op te nemen waarmee bepaalde werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden omgevingsvergunningplichtig worden. In dit bestemmingsplan geldt voor de gronden met de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 4 een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

In het bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen de volgende bestemmingen:

- Bedrijf - Agrarisch be-/verwerkingsbedrijf;
- Waarde - Archeologie 2;
- Waarde - Archeologie 4.

Beschrijving van de bestemmingen

Bedrijf - Agrarisch be-/verwerkingsbedrijf

Binnen deze bestemming is het toegestaan de gronden te gebruiken voor agrarische be-/verwerkingsbedrijven, al dan niet in combinatie met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Daarnaast kan er worden gewoond ten behoeve van het bedrijf, al dan niet in combinatie met aan huis verbonden beroepen en bedrijven (die zijn genoemd in de bijlage van de regels) en/of logiesverstrekking.

De voorwaarden voor de aan huis verbonden beroepen en bedrijven en logiesverstrekking staan vermeld in de specifieke gebruiksregels.

De co-vergistingsinstallatie is uitsluitend toegestaan, daar waar het in de verbeelding is aangeduid. Ter plaatse van de aanduiding 'groen' zal opgaande beplanting worden gerealiseerd. De doorvertaling van de randvoorwaarden uit het landschapinpassingsplan dient te worden gerealiseerd en in stand te worden gehouden zolang de gronden gebruikt worden ten behoeve van de co-vergisting. Deze verplichting is opgenomen in de specifieke gebruiksregels.

De oppervlakte aan bedrijfsgebouwen, anders dan ten behoeve van de co-vergisting, mag niet meer bedragen dan 13.501 m². De silo's, bouwwerken geen gebouwen zijnde, dienen binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - co-vergistingsinstallatie' gebouwd te worden. De bouwhoogte van bedrijfsgebouwen bedraagt ten hoogste 25 m. De oppervlakte van gebouwen ten behoeve van de co-vergisting mag niet meer bedragen dan 1.800 m², waarbij de hoogte niet meer mag bedragen dan 12 m. Voor de bedrijfswoning geldt dat de oppervlakte niet meer mag bedragen dan 150 m² en de goothoogte en bouwhoogte niet meer dan respectievelijk 5 m en 14 m.

Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 4

De dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie 2 en Waarde - Archeologie 4 betreffen de te beschermen archeologische (verwachtings)waarden. In deze bestemming zijn bouwregels opgenomen die kunnen afwijken van de bouwregels in de basisbestemming. Daarnaast is een vergunningsplicht opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

5.2.3

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Anti-dubbeltelbepaling

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat bij opeenvolgende bouw-aanvragen waarbij een bepaalde oppervlakte aan grond als voorwaarde is geformuleerd, dezelfde grond opnieuw bij de afweging omtrent vergunningverlening wordt betrokken. De anti-dubbeltelbepaling wordt conform het Bro overgenomen in het bestemmingsplan.

Verder komen in dit hoofdstuk de algemene gebruiksregels, algemene afwijkingregels en overige regels aan bod.

5.2.4

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In het bestemmingsplan is het overgangsrecht conform het Bro opgenomen. De peildata voor overgangsrechtelijke situaties aangaande bouwen en gebruik liggen op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan.

Slotregel

In de slotregel is aangegeven onder welke benaming de regels worden aangehaald.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



De kosten voor de realisatie van de installaties komen ten laste van de initiatiefnemers. Tussen de gemeente en de initiatiefnemers wordt een overeenkomst gesloten, waarin onder meer het aspect 'planschade' wordt geregeld. Ook wordt er een overeenkomst gesloten om de realisatie van de landschappelijke inpassing te borgen.

Inspraak en overleg



Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 30 september 2011 gedurende zes weken voor inspraak ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er 36 schriftelijke reacties binnengekomen. Tevens heeft er op 26 oktober 2011 een informatie avond plaatsgevonden.

Ook diverse overleginstanties zijn op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in kennis gesteld van het voorontwerpbestemmingsplan.

De resultaten van de inspraak en het overleg zijn opgenomen in de inspraak- en overlegnotitie. Ook is hierin het verslag van de informatie avond opgenomen. Deze notitie is als bijlage opgenomen.

Na deze voorbereidingsprocedure zal het ontwerpbestemmingsplan de officiële bestemmingsplanprocedure gaan doorlopen. Dit houdt in dat het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter visie wordt gelegd (onder andere via www.ruimtelijkeplannen.nl) en het plan wordt toegezonden naar de provincie Groningen.