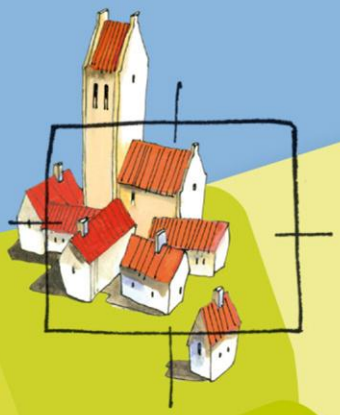
Bestemmingsplan Edama

gemeente EEMSMOND

VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Edama

V A S T G E S T E L D

Inhoud

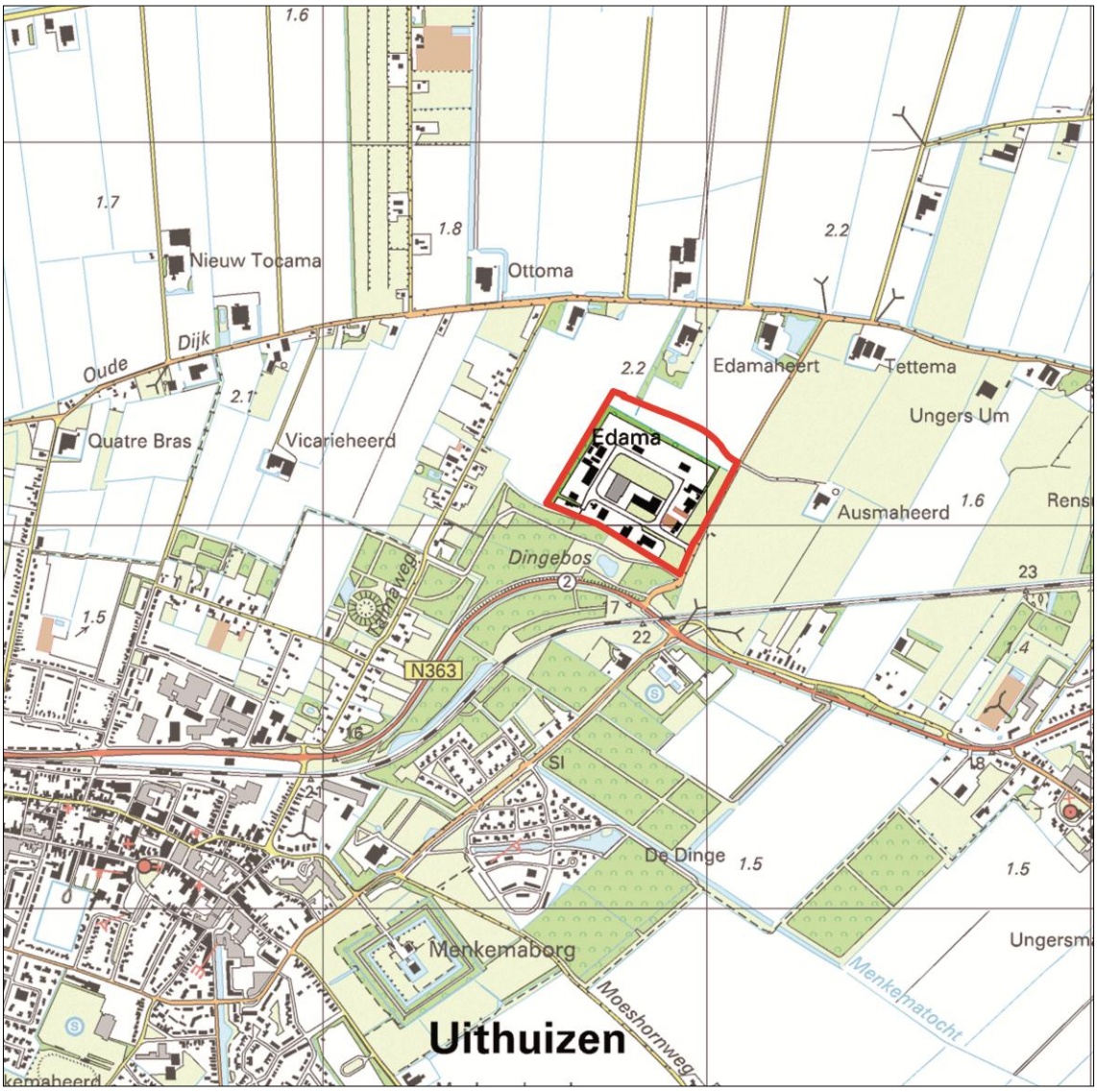
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

4 oktober 2012
Projectnummer 090.00.08.32.00

Ideeën voor een plek

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP

Overzichtskaart



Gemeente Eemsmond, bron: Topografische Dienst

T o e l i c h t i n g

I n h o u d s o p g a v e

1	**Inleiding**		9
2	**Ontstaansgeschiedenis van het gebied**		11
	2.1	Historie	11
	2.2	Huidige situatie	12
3	**Beleidskader**		13
	3.1	Provinciaal beleid	13
	3.2	Gemeente	14
4	**Milieu en onderzoek**		17
	4.1	Bodem	17
	4.2	Geluid	17
	4.3	Milieuzonering	18
	4.4	Externe veiligheid	19
	4.5	Luchtkwaliteit	24
	4.6	Water	26
	4.7	Archeologie	27
	4.8	Ecologie	29
	4.9	Duurzaamheid	30
5	**Juridische vormgeving**		31
	5.1	Opzet	31
	5.2	Bestemmingen en aanduidingen	31
6	**Economische uitvoerbaarheid**		33
7	**Maatschappelijke uitvoerbaarheid**		35
	7.1	Inspraak en overleg	35

1 Inleiding

AANLEIDING

De gemeente Eemsmond is bezig met een herzieningentraject om verouderde bestemmingsplannen te vervangen door nieuwe bestemmingsplannen. Het doel is bestemmingsplannen te maken die aansluiten bij de huidige situatie en waarmee ongewenste ontwikkelingen worden voorkomen.

Het voorliggende bestemmingsplan dat het bedrijventerrein Edama omvat, maakt deel uit van de herzieningenreeks.

BEGRENZING

De grenzen van het plangebied vallen samen met die van het recentelijk vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Eemsmond. De overzichtskaart en verbeelding geven de begrenzing van bedrijventerrein Edama weer.

VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Het voorliggende bestemmingsplan vervangt geheel of gedeeltelijk de volgende bestemmingsplan:

- Gemeente Hefshuizen; bestemmingsplan Uithuizen bedrijventerrein Dingeweg, vastgesteld d.d. 23 juli 1987 en goedgekeurd 4 maart 1988.

Het huidige plangebied is kleiner dan het oorspronkelijke gebied van het bedrijventerrein Edama. Aan het meest westelijke deel van het gebied is in 1989 door Provinciale Staten van de provincie Groningen goedkeuring onthouden. Dit gedeelte is nu deels opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied en deels in het bestemmingsplan Uithuizen als zijnde agrarische gronden.

KARAKTER VAN HET PLAN

Het bestemmingsplan heeft een overwegend consoliderend karakter. Dit betekent dat het in hoofdzaak gaat om een eigentijdse regeling van de bestaande situatie.
Het plangebied is met uitzondering van een klein deel in het middendeel vrijwel geheel ontwikkeld. In het voorliggende bestemmingsplan is naast een aantal flexibiliteitsbepalingen ook de mogelijkheid tot ontwikkeling van dit gedeelte van het terrein opgenomen. Dit binnen de uitgangspunten en regelingen van het vigerend bestemmingsplan.

LEESWIJZER

Achtereenvolgend wordt ingegaan op de historie en de huidige situatie van het plangebied, het (voor dit bestemmingsplan relevante) beleid van de provincie en de gemeente, de verscheidene milieuaspecten en de juridische vormgeving van het plan. In de laatste twee hoofdstukken komen de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

2 Ontstaansgeschiedenis van het gebied

2.1 Historie

Algemeen

Aan het begin van de jaartelling bestond het noordelijke deel van de provincie Groningen voornamelijk uit water, van zowel de Fivelboezem als de Waddenzee. Vanwege de vroegere zee-invloeden wordt dit gebied ook wel het voormalig Waddengebied genoemd.

De bewoningsgeschiedenis van het gebied dateert van rond 600 voor Christus. Nederzettingen werden in deze tijd gebouwd op de hoger gelegen kwelderwallen. Na verloop van tijd breidde de bewoning zich uit naar de lagere gebiedsdelen rond de kwelderwallen. Omdat vóór de bedijking het land regelmatig werd overstroomd door de zee, waren de bewoners genoodzaakt hun woonplekken in deze gebieden op te hogen. Deze kunstmatige woonplekken worden wierden genoemd.

Door de bedijking die vanaf 1100 naar Christus in gang werd gezet, kon steeds meer land worden ingepolderd en voor bewoning en ontginning geschikt worden gemaakt.

Edama

Het bedrijventerrein Edama is als een nieuw bedrijventerrein in de jaren tachtig van de twintigste eeuw opgericht ten noordoosten van Uithuizen. Na afweging van een aantal locaties is uiteindelijke gekozen voor een locatie aan de provinciale weg N363.
De maximale capaciteit van het terrein is gesteld op circa 13 ha, hetgeen ook in het destijds opgestelde bestemmingsplan is opgenomen.
In 1989 is echter goedkeuring onthouden aan circa 5 ha van het bedrijventerrein (westelijke deel). In het gemeentelijk en provinciaal beleid (onder andere identiteitsstudie) is wordt aangegeven dat dit gedeelte in de toekomst mogelijkheden liggen in de ontwikkeling van dit gebied.

Vanwege landschappelijke redenen is bij de planvorming voor het bedrijventerrein uitgegaan van een afstand van meer dan 200 m ten opzichte van de noordelijk gelegen Oude Dijk (voormalige dijk met aan weerszijden overwegend boerderijen).

2.2
Huidige situatie

ALGEMEEN

Momenteel zijn op het bedrijventerrein Edama bedrijven in de categorie tot en met 3.1 en dienstwoningen aanwezig. De bedrijvigheid varieert van een autosloperij tot een cateringbedrijf. De aanwezige bedrijvigheid staat genoemd in de bedrijvenlijst die opgenomen is in de bijlagen van dit bestemmingsplan. Op dit moment zijn op het terrein zes dienstwoningen aanwezig.

BEBOUWINGSSTRUCTUUR

Zoals op de meeste bedrijventerreinen, bestaat het bedrijventerrein Edama ook uit volumineuze bebouwing (waaronder grote loodsen) met soms kleine bijgebouwen en/of een dienstwoning op het perceel. Rondom de bedrijfsbebouwing worden de gronden veelal gebruikt voor opslag in de openlucht.

INFRASTRUCTUUR

De ontsluiting van het bedrijventerrein voor gemotoriseerd verkeer geschiedt via de Verlengde Dingeweg. Deze weg vindt in zuidelijke richting aansluiting op de N363 en in noordelijke richting sluit deze weg aan op de Oude Dijk.
De infrastructuur op het terrein zelf heeft een 'rondrij-structuur'; een weg waarlangs bedrijven zijn gevestigd rondom een middenterrein met bedrijven.
Ten aanzien van het fietsverkeer is het bedrijventerrein ook bereikbaar via het Dingebospad.

GROENSTRUCTUUR

Bij de realisatie van het bedrijventerrein is ook invulling gegeven aan een zorgvuldige inpassing in de omgeving. Aan de noord- en westzijde is ter afscherming van de bedrijfsbebouwing een bomenrij aangepland.
Aan de zuidzijde van het terrein is een bosgebied aanwezig. Dit gebied is aangepland in het kader van de ruilverkaveling.
Met deze groenstructuren is een groene buffer gecreëerd tussen het bedrijventerrein en de woningen aan de Talmaweg, Oude Dijk en de weg N363.

3 Beleidskader

3.1 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het ruimtelijk beleid van de provincie Groningen is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013. Tevens is de provinciale Omgevingsverordening van kracht waarin regels worden gesteld aan ruimtelijke plannen.

Het provinciale beleid is in het Omgevingsplan onderverdeeld in zes thema's:

- een schoon en veilig Groningen;
- een karakteristiek Groningen;
- een bereikbaar Groningen;
- een ondernemend Groningen;
- een energiek Groningen;
- leven en wonen Groningen.

Deze thema's, inclusief de daaruit voortvloeiende functietoekenning, vormen in belangrijke mate het beoordeling- en toetsingskader voor plannen van gemeenten en waterschappen, evenals voor vergunningverlening.

Een provinciale ambitie is het versterken van de (regionale) economie. Ten aanzien van bedrijventerreinen voert de provincie een restrictief beleid. In plaats van uitbreiding wordt meer ingezet op revitalisering. Echter zijn door de provincie wel een aantal zoekgebieden voor uitbreiding van bedrijventerreinen aangegeven.

In de kaartbijlage van de Omgevingsverordening staat het gedeelte aan de westzijde van het bedrijventerrein, waar voorheen goedkeuring is onthouden, als zoekgebied voor een toekomstig bedrijventerrein.
Benutting van deze zoekgebieden is alleen mogelijk indien en voor zover de noodzaak daarvoor is aangetoond na toepassing van de SER-ladder. Dit is het principe van zuinig ruimtegebruik dat bij uitbreidingen van de bebouwde omgeving in acht moet worden gehouden.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient eerst optimaal gebruik te worden gemaakt van de beschikbare ruimte, zo nodig door herstructurering beschikbaar maken. Is dan nog ruimte nodig, dan wordt gezocht naar mogelijkheden om de ruimteproductiviteit te verhogen door meervoudig ruimtegebruik. Alleen als die mogelijkheden er ook niet zijn, is uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde.

Naast het gebruik van de SER-ladder, is het thema duurzaamheid ook een thema dat in acht moet worden gehouden bij ontwikkelingen.

3.2
Gemeente

Strategische visie Eemsmond

In 2002 heeft de gemeente Eemsmond een strategische visie opgesteld. Aan de hand van een aantal thema's is een toekomstbeeld geschetst voor de gemeente Eemsmond. Tevens bevat de visie een kerngerichte uitwerking.

De opgave voor de gehele gemeente is opgehangen aan hoofdlijnen. Toegespitst op het onderhavig plangebied zijn dit:

1. Het veelzijdige en waardevolle landschap is het basiskapitaal van de gemeente en bepaalt in sterke mate de potentie om in de toekomst nieuwe economische activiteiten te laten ontplooien. Het in stand houden van de fysieke verschijningsvorm is het uitgangspunt.
2. Met oog op de economische ontwikkeling wordt ingezet op de versterking van de economische kernzone Eemshaven en de overige bedrijventerreinen. Dit met behulp van randvoorwaarden die het functioneren van deze gebieden veiligstelt (infrastructuur en arbeidsmarkt). Speciale aandacht wordt hierbij ook geschonken aan het midden- en kleinbedrijf.

Identiteitsstudie

In 2009 is de identiteitsvisie opgesteld voor de kern Uithuizen. Het doel van de identiteitsstudie is het formuleren van een ruimtelijke onderbouwing voor toekomstige ontwikkelingen - uitbreiding, inbreiding en transformatie - die recht doen aan de specifieke kenmerken van de kern en de omgeving.

In de visie van Uithuizen is een uitbreiding van Edama benoemd om te voorzien in de toekomstige behoefte aan bedrijventerreinen. Het betreft een uitbreiding in westelijke richting tot aan de Talmaweg. Indien hieraan invulling wordt gegeven, ligt een mogelijkheid in het creëren van woonwerkkavels. Daarnaast liggen ook mogelijkheden in het creëren van bedrijfskavels op de plek van de bospercelen die ten zuiden van het bedrijventerrein liggen. Bij de uitvoering hiervan is het van belang dat deze kavels omzoomd blijven met bos, zodat het terrein geen zichtlocatie wordt aan de N363.
Ten grondslag hieraan ligt onder meer de in 2003 opgestelde bedrijventerreinenvisie waarbij de bedrijventerreinenbehoefte in de Eemsmondregio in beeld is gebracht op basis van de vraag ten opzichte van het beschikbare aanbod (Bedrijventerreinenvisie ‘Markt en profiel van de bedrijventerreinen in de Eemsmondregio). Hierbij is naast de omvang ook de soort bedrijvigheid in behoefte uitgedrukt.

Daarnaast wordt in de identiteitstudie benoemd dat een nieuwe ontsluitingsweg, verbinding tussen de N999 en de N363 wenselijk is. Deze nieuwe ontsluiting (via de bestaande Verlengde Dingeweg en Oude Dijk naar de Eemsweg) dient ter ontlasting van de woonkernen. Ook het bedrijventerrein Edama kan hiervan gebruikmaken.

Waterplan

De gemeente Eemsmond beschikt over een waterplan. Dit plan is opgesteld in samenwerking met het waterschap Noorderzijlvest. Ingezet wordt op een duurzaam en integraal waterbeheer, waarbij de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Een schoon en veerkrachtig watersysteem. Dit betekent dat schoon en vuil water zolang mogelijk worden gescheiden en dat water stroomt van schoon naar vuil. De inrichting van het watersysteem dient flexibel te zijn, zodat noodzakelijke aanpassingen met een niet te grote inspanning kunnen worden verricht.
- Inrichting en beheer afstemmen op natuurlijke omstandigheden.
- Watersysteembenadering, niet afwentelen van problemen. Het watersysteem moet als eenheid worden beheerd, waarbij de waterbalans zoveel mogelijk wordt gesloten.
- Samenhangend beleid tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten. Het watersysteem moet beheersbaar zijn.

Naast het voorgaande wordt in het waterplan ook aandacht geschonken aan de omgang met water bij nieuwe ontwikkelingen. Wat betreft het aspect water zal vooral aandacht worden geschonken aan het (bovengronds en zichtbaar) afvoeren van regenwater, (her)gebruik van water en het duurzaam ontwikkelen van woningbouw en bedrijventerreinen.

Uitgangspunt van het beleid is tevens het terugdringen van bestaande lozingen en het voorkomen van nieuwe lozingen. Het verminderen van lozingen vindt bij voorkeur plaats door maatregelen te treffen aan de bron. Een belangrijke stap daartoe is en wordt gezet door meer percelen van riolering te voorzien en door de bestaande riolering te verbeteren.

Het verbeteren van de bestaande riolering heeft voornamelijk tot doel de lozingen van met regenwater verdund rioolwater via overstorten op het oppervlaktewater te verminderen en over te gaan naar een gescheiden stelsel.
In bestaande woonwijken zal het regenwater worden afgekoppeld van de riolering. In het kader van water bergen, vasthouden en afvoeren, is het streven om regenwater van dakoppervlakken en verhardingen tijdelijk op te vangen in vijvers. Pas als deze op volle capaciteit zijn, zal het water worden afgevoerd.

Welstandsnota

De Welstandsnota Eemsmond (2012) geeft in hoofdlijnen aan welke beleidsmatige inzet en procedures het gemeentebestuur kiest voor het voeren van welstandstoezicht en welke algemene en gebiedsgerichte criteria er gelden.

Bedrijventerrein Edama ligt in welstandsgebied 7, Bedrijventerreinen.

4 Milieu en onderzoek

4.1 Bodem

INLEIDING

Op 1 juli 2008 is het nieuwe Besluit bodemkwaliteit in werking getreden. Dit nieuwe besluit zorgt voor een betere balans tussen een gezonde bodemkwaliteit en ruimte voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals natuur en landbouw. Het besluit bevat regels voor het toepassen van grond, baggerspecie en bouwstoffen. Voortaan zijn alle partijen (zoals producenten, tussenhandelaren en leveranciers) verantwoordelijk voor de kwaliteit van grond, baggerspecie en bouwstoffen. Bovendien worden eisen gesteld aan de uitvoering van bodemwerkzaamheden en aan bodemonderzoeken. Voor agrarische ondernemers gelden enkele vrijstellingen.
Maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of reconstructies, zijn vaak de motor achter het toepassen van bouwstoffen, grond en baggerspecie. Het mogelijk maken van deze ontwikkelingen zonder de bodem of het oppervlaktewater te schaden, is het doel van besluit.

ONDERZOEK

Uit raadpleging van het Historisch Bodembestand (HBB), dat via het bodeminformatiesysteem NAZCA van de gemeente kan worden geraadpleegd, blijkt dat in het plangebied geen verdachte locaties van bodemvervuiling aanwezig zijn.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient vooraf vast te komen staan dat de bodemkwaliteit geen belemmering vormt.

4.2 Geluid

Wegverkeer

INLEIDING

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en die wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied.
Binnen de bebouwde kom bedraagt de zonebreedte voor tweestrookswegen 200 m die, gerekend vanuit de as van de weg, aan weerszijden van de weg in acht moet worden genomen. Buiten de bebouwde kom bedraagt deze zone 250 m.

Behoudens situaties waarbij door Gedeputeerde Staten of burgemeester en wethouders een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor geluidsgevoelige objecten binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (Wet geluidhinder 2006).

Indien uit onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt, kunnen, mits gemotiveerd, burgemeester en wethouders een hogere waarde vaststellen (artikel 83 van de Wet geluidhinder).

ONDERZOEK

Het voorliggend bestemmingsplan is overwegend consoliderend van aard. Bij de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige objecten dient te worden voldaan aan het bepaalde in de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de geluidsbelasting op de woning niet meer mag bedragen dan de daarvoor geldende voorkeurswaarde of een hoger verkregen grenswaarde, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Op het moment van concrete plannen kan pas aan de Wet geluidhinder worden getoetst.

Industrie

Edama is niet aangemerkt als een gezoneerd industrieterrein in het kader van de Wet geluidhinder. Geluidzoneringsplichtige bedrijven zijn niet toegestaan op dit bedrijventerrein.

Railverkeer

In het kader van de Wet geluidhinder kennen spoorlijnen net als wegen een zone. Onderhavig plangebied ligt op circa 150 m afstand van de spoorlijn Sauwerd-Eemshaven. Ter plaatse van het plangebied heeft deze spoorlijn een geluidszone van 100 m. Het plangebied ligt hierbuiten, waardoor hieromtrent geen belemmeringen aanwezig zijn.

4.3 Milieuzonering

INLEIDING

Milieuaspecten worden weliswaar geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen. In de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) zijn richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven.

ONDERZOEK

Op het bedrijventerrein Edama zijn verscheidene bedrijven aanwezig. Deze bedrijven zijn op grond van de Staat van bedrijven (uit de brochure Bedrijven en milieuzonering, VNG-2009) in een categorie ingedeeld. De aanwezige bedrijven hebben een milieucategorie variërend van 2 tot en met 3.1.
Een overzicht met bedrijven en de bijbehorende milieucategorie is opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Op het bedrijventerrein zijn slechts milieugevoelige objecten toegestaan in de vorm van bedrijfswoningen. Er ontstaat daarmee geen onevenredige hinder.

BESTEMMINGSPLAN

In het voorliggende bestemmingsplan is geregeld dat op het terrein bedrijvigheid is toegestaan in de categorieën 1 tot en met 3.1 en is de oprichting van milieugevoelige bebouwing uitgesloten. Hiermee ontstaat geen extra milieuhinder ten opzichte van de aanwezige woningen aan de Talmaweg.
Geluidzoneringsplichtige bedrijven en/of risicovolle inrichtingen (met beperkende afstanden) zijn eveneens niet toegestaan.

4.4
Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het overlijdensrisico voor personen als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen en de bescherming hiertegen. De veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Verder kunnen de veiligheidsrisico's worden verdeeld in risico's veroorzaakt door bedrijvigheid (inrichtingen) en in risico's veroorzaakt vanwege het transport van gevaarlijke stoffen (via weg, spoor, vaarweg of buisleidingen). Er zijn daarom normen vastgesteld om deze risico's te beheersen en op een acceptabel niveau te houden.

PLAATSGEBONDEN RISICO

Het plaatsgebonden risico is het risico rond een risicobron uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen de risicobron. Voor kwetsbare objecten geldt dat de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) een grenswaarde is. Er mogen binnen deze plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt dat de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) een richtwaarde is. Met andere woorden: beperkt kwetsbare objecten dienen in principe buiten de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) te worden opgericht.

GROEPSRISICO

Het groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1.000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriënterende waarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Overheden moeten iedere verandering van het groepsrisico verantwoorden. Deze verantwoordingsplicht moet overheden aanzetten tot discussie over de omgang van het groepsrisico en de verhouding tot de oriënterende waarde, maar ook over de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van omwonenden. De oriënterende waarde wordt uitgedrukt in een risicocurve. In die curve (de zogenaamde Fn-curve) wordt de calamiteitfrequentie afgezet tegen het verwachte aantal doden. Met de komst van de verantwoordingsplicht is de toet-

sing aan de oriënterende waarde niet meer dan een onderdeel in een totale afweging.

Om te bepalen of in en in de omgeving van bedrijventerrein Edama risicovolle objecten liggen die voor planologische beperkingen zorgen, is de risicokaart van de provincie Groningen geraadpleegd.
De navolgende figuur betreft een uitsnede van deze kaart met daarop de (globale) ligging van het plangebied.



Inrichtingen

INLEIDING

Voor (risicovolle) inrichtingen geldt de wetgeving uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit besluit is in 2004 in werking getreden (gewijzigd 13-02-2009).

Het Bevi richt zich primair op inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze inrichtingen brengen risico's met zich mee voor de in de omgeving gelegen risicogevoelige objecten. Het besluit onderscheidt twee categorieën risicogevoelige objecten, namelijk kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (Besluit externe veiligheid inrichtingen, artikel 1, lid 1, sub b en sub l). Dit onderscheid is gebaseerd op maatschappelijke opvattingen over de groepen mensen die in het bijzonder moeten worden beschermd en op gegevens zoals het aantal personen en de verblijfstijd van groepen mensen.

Het besluit geeft daarnaast waarden voor het risico dat toelaatbaar wordt geacht voor deze objecten. Hierbij worden twee vormen van risico onderscheiden, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico (voor uitleg zie onder Algemeen).

ONDERZOEK

In de nabijheid van het plangebied liggen drie inrichtingen waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn (dichtstbijzijnde ligt op circa 300 m van het plangebied). Deze inrichtingen vallen, vanwege de aard en omvang van de aanwezige gevaarlijke stoffen niet onder het Bevi, maar onder het Activiteitenbesluit of Registratiebesluit. De inrichtingen zorgen, mede vanwege de grote afstand tot het plangebied, niet voor planologische beperkingen in het plangebied.
In het plangebied zelf zijn ook geen risicovolle inrichtingen aanwezig en/of toegestaan.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

INLEIDING

Het Rijk is op dit moment bezig met het opstellen van nieuwe wetgeving rond transportroutes; het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Deze wetgeving gaat de huidige Circulaire Risiconormering Vervoer van Gevaarlijke Stoffen vervangen en treedt naar verwachting in 2012 in werking.

Voor transport is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in ontwikkeling. In het Btev wordt de ruimtelijke kant van het basisnet voor rijkswegen, spoor- en waterwegen vormgegeven. Voor lokale wegen kan het bevoegd gezag (provincie of gemeente) ook een basisnet vaststellen.

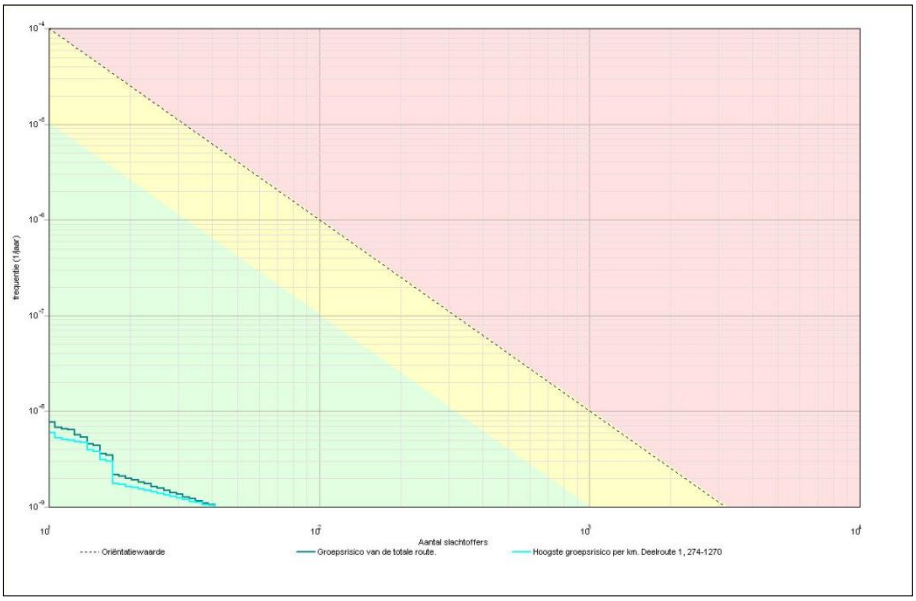
De provincie Groningen heeft in het Provinciaal Basisnet Groningen (Gedeputeerde Staten, d.d. 20-04-2010), in relatie tot het Besluit transportroutes externe veiligheid, rond alle provinciale wegen in haar provincie zones aangewezen (voor rijkswegen, spoorwegen en vaarwegen worden de bepalingen uit het landelijk Basisnet aangehouden).
De winst van het toekomstige basisnet weg en het Provinciaal Basisnet Groningen is dat een robuust systeem is vormgegeven, waarin de externe risico's van transport van gevaarlijke stoffen zijn beschouwd en de gevolgen inzichtelijk zijn gemaakt. Ten behoeve van ruimtelijke plannen rondom de transportassen uit het Provinciaal Basisnet Groningen hoeft voor het plaatsgebonden risico (PR) geen berekening meer te worden gemaakt. Verder zijn in het Provinciaal Basisnet Groningen situaties beschreven waarin gemeenten bij de besluitvorming van ruimtelijke plannen geen nadere verantwoording (onder andere geen risicoberekening) van het groepsrisico (GR) meer hoeven uit te voeren. Er zijn referentiewaarden beschikbaar voor situaties waarin moet worden gerekend en er is een uniforme benadering binnen de provincie Groningen.

Weg

ONDERZOEK

Op circa 110 m ten zuiden van Edama ligt de N363. Ter plaatse van het plangebied worden over deze weg gevaarlijke stoffen vervoerd. Conform het provinciaal Basisnet heeft deze weg geen Prmax, maar wel een zone van 30 m aan weerszijde waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen is uitgesloten. Het plangebied ligt hierbuiten. Daarnaast dient binnen 200 m van de weg het groepsrisico te worden beschouwd. Een deel van het plangebied ligt hierbinnen. Om deze reden dient het groepsrisico te worden verantwoord, met als onderdeeel het inzicht geven in de hoogte van het groepsrisico. Met behulp van het rekenprogramma RBMII is een risicobere-

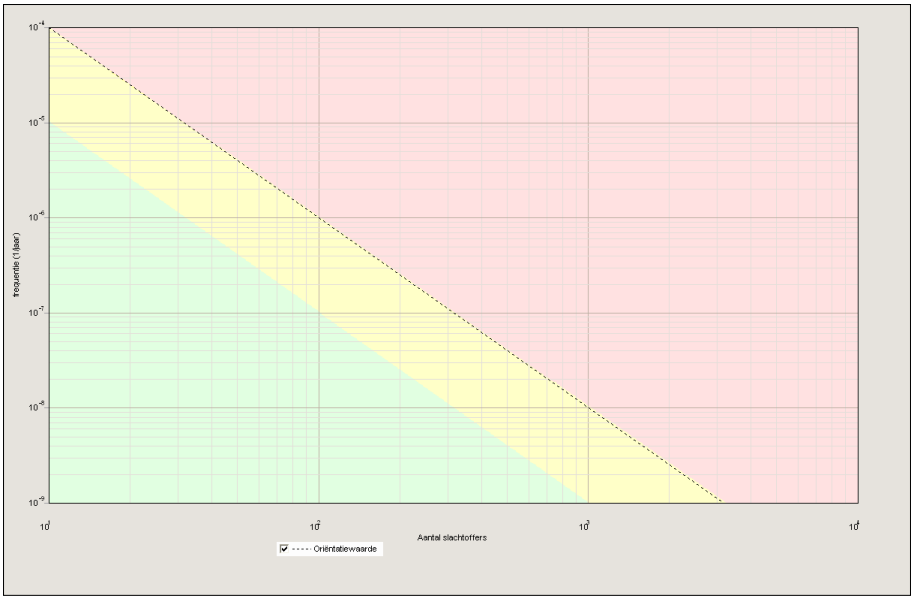
kening verricht waarbij de hoogte van het groepsrisico is berekend. De resultaten van deze berekening zijn opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan (Rapportage Risicoberekening N363).
Uit de berekening komt naar voren dat het groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde ligt (zie navolgende grafiek).



FN-curve N363

Spoor

Op circa 150 m ten zuiden van het plangebied ligt de spoorlijn Sauwerd-Eemshaven, waarover eveneens gevaarlijke stoffen worden getransporteerd (beperkt/incidenteel). Het plangebied ligt buiten de zones waarbinnen planologische beperkingen gelden ten aanzien van de oprichting van nieuwe bebouwing (Pr-max van 11 m en zone van 30 m waarbinnen de oprichting van objecten ten behoeve van minder-zelfredzame personen is uitgesloten).
De aard van de getransporteerde stoffen maakt dat het invloedsgebied van het groepsrisico reikt tot 200 m uit het spoor, waarbinnen een deel van het plangebied ligt. Vanwege de ligging binnen het invloedsgebied van het groepsrisico dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht. Het inzichtelijk maken van de hoogte van het groepsrisico maakt hier deel van uit. Ten aanzien hiervan is een risicoberekening verricht met het rekenprogramma RBMII, versie 1.3. De resultaten van deze berekening zijn opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan (Rapportage Risicoberekening Spoor).
Uit de berekening komt naar voren dat nergens de oriënterende waarde van het groepsrisico wordt overschreden. Het groepsrisico is zodanig laag dat deze niet wordt weergegeven in de FN-curve. De kans op een ongeval is kleiner dan 10^{-9} (zie navolgend figuur).



FN-curve Spoorlijn Sauwerd - Eemshaven

Overig

Overige wegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, liggen op een dusdanig grote afstand van het plangebied dat zij niet voor belemmeringen zorgen in het plangebied.

Buisleidingen

INLEIDING

Op 01-01-2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden met de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Dit besluit omvat de nieuwe regelgeving op het gebied van buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd.
In plaats van de bebouwings- en toetsingsafstanden waar in de oude circulaires van werd uitgegaan, dienen nu de belemmeringenstrook (5 m), de plaatsgebonden risicocontour (10^{-6}) en het invloedsgebied van het groepsrisico in acht te worden gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

ONDERZOEK

De risicokaart geeft weer dat in en nabij het plangebied geen buisleidingen liggen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het plangebied ligt niet binnen de, in de inleiding genoemde, risicoafstanden van buisleidingen, waardoor geen planologische beperkingen op het plangebied worden gelegd.

Verantwoording

Vanwege de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de provinciale weg N363 en de spoorlijn Sauwerd - Eemshaven dient het groepsrisico te worden verantwoord.
Onderdeel hiervan is het inzichtelijk maken van de hoogte van het groepsrisico. Uit de risicoberekening voor deze wegen blijkt dat nergens de oriënterende waarde wordt overschreden.
Daarnaast maakt ook de beschouwing van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid deel uit van de verantwoordingsplicht. Ten aanzien hiervan is

advies gevraagd aan de regionale en lokale brandweer. Zij hebben geconcludeerd dat ten aanzien van de voorgenoemde aspecten geen belemmeringen aanwezig zijn. Het gehele advies is als bijlage opgenomen.

4.5
Luchtkwaliteit

INLEIDING

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.
Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur.
Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.
De ministerraad heeft op voorstel van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (destijds het Ministerie Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.
In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu g/m^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Naast de bepaling of een ruimtelijk plan een Nibm project betreft of niet, is het ook van belang te bezien of de luchtkwaliteit in het plangebied niet zodanig is dat de normen voor een goed woonklimaat worden overschreden.
Hiertoe kan gebruik worden gemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland 2011. Het RIVM produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Luchtconcentratie	Norm
NO_2	
Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3
PM_{10}	
Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3

Getoetst dient te worden aan de norm voor NO_2 per 1 januari 2015. Vanaf die datum moet blijvend aan de norm van NO_2 worden voldaan.
Per 21 juni 2011 moet aan de grenswaarden voor fijn stof worden voldaan.

Uit de Grootschalige Concentratiekaarten blijkt dat in Edama de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO_2 en PM_{10}.

Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2010	2015	2020
PM_{10}	20.5 µg/m^3	19.5 µg/m^3	18.6 µg/m^3
NO_2	8.9 µg/m^3	9.6 µg/m^3	8.1 µg/m^3

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat voor Edama deze ruim onder de wettelijke normen blijven. ONDERZOEK

Ten aanzien van het plangebied zijn daarnaast voor de vaststelling van de luchtkwaliteit de volgende lokale bronnen in ogenschouw genomen:
- industriële bronnen (puntbronnen);
- wegverkeer (lijnbronnen).

Industriële bronnen
Voor de industriële bronnen zijn de inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer (Bees). Het Bees heeft betrekking op inrichtingen die stikstofdioxiden (NOx), zwaveldioxide (SO_2) en fijn stof emitteren als gevolg van de verbranding van kolen, zware stookolie, gasolie en gasvormige brandstoffen (voornamelijk aardgas) in stookinstallaties. Deze inrichtingen komen vanwege hun aard en omvang in aanmerking om te worden beschouwd in het kader van de Wet milieubeheer. Met betrekking tot de Wet milieubeheer te toetsen parameters, zijn dit de grootste emittenten.

Het Bees stelt eisen aan de emissie van stikstofdioxiden (NOx) van stookinstallaties. Stookinstallaties is een verzamelnaam voor ketelinstallaties, gasturbines, gasturbine-installaties en zuigermotoren. Indien kolen worden gestookt, worden ook eisen gesteld aan de emissie van zwaveldioxide (SO_2). Uit de lijst van bedrijven blijkt dat geen inrichtingen kunnen worden gevestigd die vallen onder de werkingsfeer van het Bees op het betreffende bedrijventerrein.

Daarom mag worden gesteld dat de invloed van de nog te vestigen bedrijvigheid op het bedrijventerrein op de lokale luchtkwaliteit gering is.

Wegverkeer

Al het wegverkeer in en rondom het plangebied stoot uitlaatgassen uit. NO_2 en fijn stof wordt voornamelijk geëmitteerd door wegverkeer. Gesteld mag worden dat de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied wordt bepaald door de heersende achtergrondconcentraties en de bijdrage van het lokale wegverkeer.

De mogelijkheden binnen het plan zijn echter zodanig dat de toename van het verkeer van het verkeer op de betreffende wegen de nibm-norm, een verslechtering van de luchtkwaliteit van meer dan 3%, niet kan overschrijden (een toename van 1,2 µg /m^3 NO_2 of PM_{10}). Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project.

4.6 Water

INLEIDING

Sinds 1 november 2003 is het verplicht plannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening te toetsen op water. Het doel van deze watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen. De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op de daarbij behorende belangen. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding.

Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: Waterbeleid 21e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte. In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op: vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap (trits: kwantiteit) en het schoon houden, scheiden en zuiveren van water (trits: kwaliteit) ligt bij alle betrokkenen en het waterschap.

Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen, respectievelijk structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke ontwikkeling door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies.

Het beleid van waterschap Noorderzijlvest is verwoord in het beheerplan 2010 - 2015. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale water-aanvoer en -afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

ONDERZOEK

Conform het geldende beleid is in het kader van het voorliggend bestemmingsplan advies gevraagd aan het waterschap Noorderzijlvest.
Het waterschap heeft in de vorm van een uitgangspuntennotitie gereageerd. Deze uitgangspuntennotitie verwoordt op verschillende onderdelen het beleid van het waterschap. De gehele notitie is opgenomen in de bijlagen van dit bestemmingsplan.

Ten aanzien van het nog te ontwikkelen deel van het bedrijventerrein wordt opgemerkt dat bij de eerste planvorming, op waterhuishoudkundig gebied, reeds rekening is gehouden met de ontwikkeling van het (in eerste instantie) geplande bedrijventerrein. Het aangelegde gescheiden rioolstelsel is geschikt voor de afvoer van het gehele plangebied. Daarnaast heeft de omliggende sloot voldoende capaciteit om het water te bergen. In het gehele plangebied zorgen greppels, verbonden met duikers, voor de afvoer van het hemelwater naar de sloot.

BESTEMMINGSPLAN

Vanwege het feit dat voorliggend plan een conserverend van aard is en geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, hoeven geen waterhuishoudkundige maatregelen te worden genomen.

4.7
Archeologie

INLEIDING

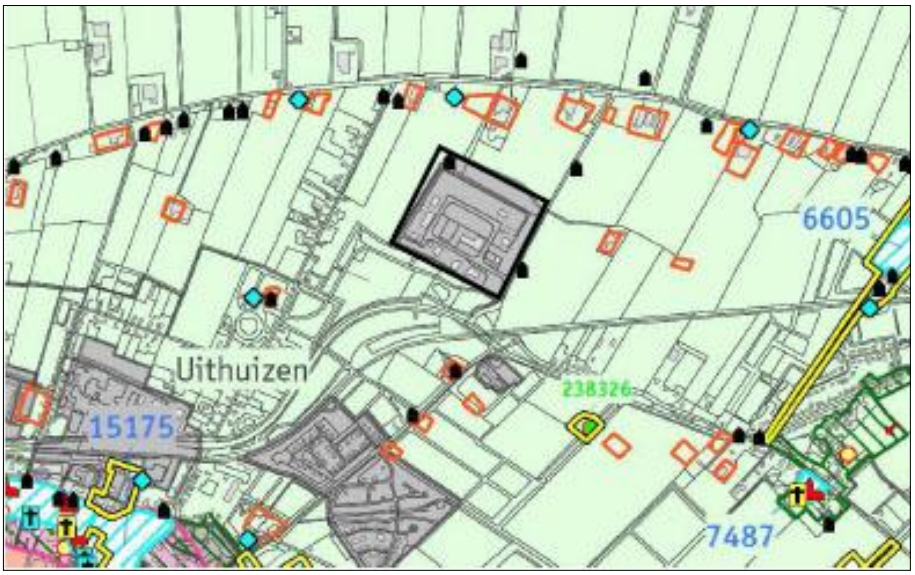
Bij ingrepen die een verstoring van het bodemprofiel met zich (kunnen) meebrengen, is een adequate bescherming van het archeologische erfgoed van belang. Dit belang is in internationaal verband erkend in het Verdrag van Valetta. In Nederland zijn de uitgangspunten van dit verdrag per 1 september 2007 opgenomen in de daartoe gewijzigde Monumentenwet 1988: de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Bescherming volgens de Wamz vindt plaats door regulering van bodemverstorende activiteiten in een zo vroeg mogelijk stadium. Dit wordt gerealiseerd door archeologie te betrekken in het proces van ruimtelijke planontwikkeling. Al tijdens de planvoorbereiding moet worden onderzocht wat er over archeologie bekend is, zodat daar tijdens de planvorming rekening mee kan worden gehouden. Het behoud van archeologisch waarden in situ is daarbij primair het streven.

In de Memorie van Toelichting bij de Wamz is aangegeven dat de archeologische waarden kunnen worden ontzien door bouwlocaties zodanig te situeren dat deze waarden niet worden aangetast. De archeologische waarden kunnen ook worden ontzien door zodanig te bouwen dat deze zo ongeschonden mogelijk blijven. Een geringe planaanpassing of gewijzigde bouwmethode kan hiervoor al voldoende zijn. Indien behoud niet mogelijk blijkt, wordt gestreefd naar een zo goed mogelijke documentatie door middel van opgraving voorafgaand aan de bouw. Tot slot kan worden gekozen voor het laten tenietgaan van de archeologische waarden, indien het gaat om minder waardevolle vindplaatsen.

Eemsmond confirmeert zich aan het archeologiebeleid van de regio Noord-Groningen en beschikt over een eigen archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart (Raap, 2008).
In het voorliggende bestemmingsplan zijn de van toepassing zijnde archeologische regelingen integraal opgenomen.

ONDERZOEK

Ten aanzien van het onderdeel archeologie heeft het Libau een overzicht gegeven met de archeologische situatie in het plangebied (Libau, 10-5-2011).



Bedrijventerrein Edama op de archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart van de gemeente Eemsmond (RAAP, 2008). Het bedrijventerrein is zwart omlijnd

Het bedrijventerrein is op de Archeologische verwachtingskaart en beleidsadvieskaart van de gemeente Eemsmond vrijgesteld van archeologisch onderzoek aangezien het valt binnen de categorie 'moderne woonwijken en industrieën' (RAAP, 2008).

In de noordwesthoek van bedrijventerrein Edama is op de beleidskaart een cultuurhistorisch aandachtspunt aangegeven (categorie 'overige bebouwing'). Dit houdt in dat hier op de kadastrale minuut uit 1811-1830 bebouwing aanwezig was. Een aandachtspunt brengt geen directe onderzoeksverplichting met zich mee.
Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat toekomstige bodemingrepen op bedrijventerrein Edama zonder voorbehoud van archeologie kunnen plaatsvinden.

BESTEMMINGSPLAN

Conform het archeologiebeleid behoeven in het voorliggende bestemmingsplan geen specifieke regelingen ten aanzien van archeologie te worden opgenomen.

4.8
Ecologie

INLEIDING

Bij het onderdeel ecologie wordt uitgegaan van twee onderwerpen, te weten: gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Het onderdeel gebiedsbescherming is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998. Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

Onder de Natuurbeschermingswet 1998 worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd:
- Natura 2000-gebieden;
- staatsnatuurmonumenten;
- beschermde natuurmonumenten en Wetlands.

Daarnaast vormt deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld. De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in de Nota Ruimte en het Provinciaal Omgevingsplan (POP) 2009-2013 en de Omgevingsverordening 2009 (Groningen).

De soortenbescherming is geregeld in de Flora en faunawet. Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.
Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd).
Naast vorengenoemde bepalingen is in alle gevallen en bij alle (ook de algemene) soorten sprake van de algemene zorgplicht (artikel 2). Hierin staat beschreven dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor dieren, planten en hun leefomgeving. Dit houdt onder andere in dat, voorzover redelijk, handelingen moeten worden nagelaten of juist moeten worden verricht om negatieve invloeden op soorten te voorkomen, te beperken of tegen te gaan.

ONDERZOEK

Vanwege het feit dat het onderhavig bestemmingsplan overwegend conserverend van aard is, behoeft in eerste instantie geen ecologisch onderzoek te worden verricht. Wanneer in het kader van het bestemmingsplan gebruik wordt gemaakt van flexibiliteitsbepalingen, zal ecologisch onderzoek moeten aantonen of de ontwikkeling vanuit ecologisch oogpunt (zowel vanuit de gebiedsbescherming als de soortenbescherming) wel of niet acceptabel is.

4.9
Duurzaamheid

Naast de provincie Groningen hecht ook de gemeente Eemsmond belangen aan duurzaamheid; het duurzaam omgaan met de leefomgeving en het milieu.
In het milieubeleidsplan 2008-2012 (opgesteld in 2007) is het een en ander beschreven omtrent dit onderwerp.

Duurzame ontwikkeling wordt opgevat als een evenwichtige groei van:
- de kwantiteit en kwaliteit van de natuur (ecologische kwaliteit);
- het welzijn van mensen (sociaal-culturele kwaliteit);
- een gezonde economische ontwikkeling, voorzien in de behoeften van mensen (economische kwaliteit);
- milieuvriendelijk geproduceerde producten.

Duurzaam bouwen is eveneens een onderdeel van het duurzaamheidsprogramma. Duurzaam bouwen is gericht op het gebruikmaken van mens- en milieuvriendelijke materialen met daarbij aandacht voor energieverbruik.

5 Juridische vormgeving

5.1 Opzet

Voor de juridische systematiek van dit bestemmingsplan is aangesloten bij de recent opgestelde bestemmingsplannen Uithuizermeden en Roodeschool.

Bij de opzet van de regels is aangesloten op de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening. De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit hoeft dus niet in de regels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafregel.
Tevens sluiten de regels aan bij de nieuwe eisen conform Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

Met de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), per 1 oktober 2010, zijn de aanlegvergunning, de sloopvergunning en de binnenplanse ontheffing als instrumenten van het bestemmingsplan onderdeel van de omgevingsvergunning (Wabo) geworden. In het bestemmingsplan onder de Wabo wordt bijvoorbeeld niet meer gesproken van een ontheffing, maar van een afwijking. Een bouwvergunning is een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk en een aanlegvergunning is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

5.2 Bestemmingen en aanduidingen

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

Agrarisch - Dijkenlandschap

Deze bestemming is gegeven aan cultuurgronden en gronden ten behoeve van agrarisch gebruik. Binnen deze bestemming wordt het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en archeologische waarden van het dijkenlandschap waaronder begrepen landschappelijke openheid en bodembescherming nagestreefd. Er mogen binnen deze bestemming geen gebouwen worden gebouwd. Ten behoeve van de bescherming van de waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. De oprichting van nieuwe agrarische

bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is niet toegestaan binnen deze bestemming.

Bedrijf

Alle aanwezige bedrijven zijn bestemd als Bedrijf. Binnen deze bestemming zijn bedrijven van de categorieën 1 tot en met 3.1 van de Staat van bedrijven, zoals opgenomen bij de regels, toegestaan. Risicovolle inrichtingen en geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn niet toegestaan. Ook detailhandel, anders dan productiegerichte, is uitgesloten in deze bestemming. Daarnaast zijn uitsluitend de bestaande bedrijfswoningen toegestaan. Bij omgevingsvergunning kunnen bedrijven van categorie 3.2 worden toegestaan, alsook een bedrijfswoning, mits wordt voldaan aan de in de regels omschreven voorwaarden.

Groen

De bestemming Groen geldt voor groenvoorzieningen, bebossing, speelvoorzieningen, voet- en fietspaden en water. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van groen – cultuurgrond' is tevens het gebruik van de gronden als cultuurgrond toegestaan. Binnen deze bestemmingen zijn gebouwen niet toegestaan.

Verkeer

Deze bestemming heeft betrekking op de infrastructuur binnen het plangebied. De bestemming dekt de functies verkeer, parkeren, groen- en openbare nutsvoorzieningen en voet- en fietspaden af. Binnen deze bestemmingen zijn gebouwen niet toegestaan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan betreft een actualisatieplan. Het opstellen van een exploitatieplan is derhalve niet nodig.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak en overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van vrijdag 9 maart 2012 tot en met donderdag 19 april 2012 voor eenieder ter inzage gelegen in het gemeentehuis in Uithuizen.
Voorafgaand aan de ter inzagelegging is in een overleg met de ondernemers (14 februari 2012) aangegeven dat het bestemmingsplan wordt geactualiseerd.
Tevens is het plan, conform de digitale verplichting, op de website www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst.

Tijdens de inspraakperiode hebben twee overlegpartners gereageerd op het voorontwerpbestemmingsplan (overlegreacties). Er zijn geen inspraakreacties binnengekomen.
In het navolgende zijn de overlegreacties samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Provincie Groningen

Opmerking 1: Windturbines
In artikel 4.13, lid a van de verordening staat dat een bestemmingsplan niet voorziet in de plaatsing van nieuwe windturbines met een ashoogte van 15 m of meer.
In het bestemmingsplan is in de bouwregels van de bestemming Bedrijf (artikel 4, lid 2, sub c) bepaald dat de bouwhoogte van andere bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 20 m zal bedragen. Hiermee is dit artikel niet in overeenstemming met artikel 4.13 van de verordening.
Verzocht wordt het bestemmingsplan aan te passen zodanig dat deze niet voorziet in de mogelijkheid om nieuwe windturbines met een ashoogte van 15 m of meer te realiseren.

Reactie 1
In zijn algemeenheid geldt dat op grond van het gemeentelijk beleid de oprichting van nieuwe windmolens binnen de gemeente niet is toegestaan. In de regels is hiervoor een bepaling opgenomen, waarmee eveneens wordt voldaan aan artikel 4.13 uit de provinciale Omgevingsverordening.

Opmerking 2: Nieuwe agrarische bouwwerken

In artikel 4.19a, lid 5 van de verordening staat dat een bestemmingsplan niet voorziet in de mogelijkheid tot oprichting van nieuwe agrarische bedrijfsbebouwing en bouwwerken buiten de aangewezen agrarische bouwpercelen.
Conform de verordening is in het bestemmingsplan in de bouwregels van de bestemming Agrarisch – Dijkenlandschap (artikel 3, lid 2), geregeld dat binnen deze bestemming gebouwen mogen worden gebouwd. Echter, er is niet geregeld dat het oprichten van nieuwe agrarische bouwwerken niet is toegestaan.
Verzocht wordt het bestemmingsplan zodanig aan te passen dat het plan niet de mogelijkheid biedt om nieuwe agrarische bouwwerken op te richten.

Reactie 2

De bestemming Agrarisch – Dijkenlandschap is zodanig aangepast dat deze in overeenstemming is met artikel 4.19a, lid 5 van de provinciale Omgevingsverordening.

Waterschap Noorderzijlvest

Opmerking: Waterschapsbelang

Het waterschap merkt op dat haar beleid goed in het bestemmingsplan staat verwoord, dat ten aanzien van het nog te ontwikkelen middendeel van het bedrijventerrein reeds bij de eerste planvorming rekening is gehouden met het waterhuishoudkundig gebied en dat vanwege het feit dat het plan conserverend van aard is en er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt er geen waterhuishoudkundige maatregelen hoeven te worden genomen.

Reactie

De opmerking van het waterschap wordt voor kennisgeving aangenomen.