
GEMEENTE EEMSMOND

BESTEMMINGSPLAN

UITHUIZEN - LAUWERSDWARSWEG 5A

Status: Ontwerp

Datum: 15 augustus 2013



Rho

**—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

**BESTEMMINGSPLAN UITHUIZEN -
LAUWERSDWARSWEG 5A**

CODE 1216102LA / 15-08-13

TOELICHTING

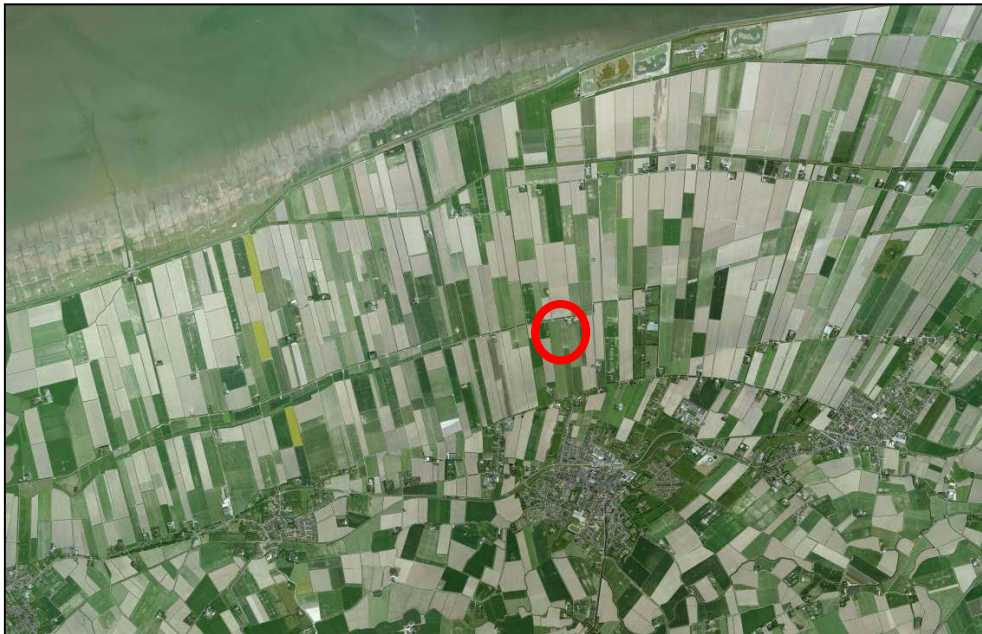
<u>INHOUDSOPGAVE</u>	blz.
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Leeswijzer	1
2. BELEID	2
2. 1. Provinciaal beleid	2
2. 2. Gemeentelijk beleid	3
3. OMGEVINGSASPECTEN	5
3. 1. Geluid	5
3. 2. Externe veiligheid	5
3. 3. Luchtkwaliteit	6
3. 4. Milieuhinder bedrijvigheid	7
3. 5. Water	7
3. 6. Ecologie	7
3. 7. Archeologie	8
3. 8. Bodem	9
3. 9. Verkeer	9
4. JURIDISCHE REGELING	10
5. UITVOERBAARHEID	11
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	11
5. 3. Grondexploitatie	11

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Door de Raad van State is op 5 september 2012 uitspraak gedaan inzake het bestemmingsplan *Buitengebied* (vastgesteld 28 juni 2010). Er was beroep ingediend tegen het niet opnemen van een bouwperceel voor een intensieve veehouderij aan de Lauwersdwarsweg 5a. Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State is het bestemmingsplan voor dit perceel vernietigd. Inmiddels is bekend dat voor het perceel geen bouwtitel geldt. Om het perceel alsnog te voorzien van een planologische regeling, is dit bestemmingsplan opgesteld. Daarin krijgt het perceel een onbebouwde agrarische bestemming, dus zonder mogelijkheden om bebouwing te realiseren.

De ligging van het plangebied is in figuur 1 is de ligging van beide percelen weer-
geven.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 2. Leeswijzer

Na deze inleiding, is in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante gemeentelijke en provinciale beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de relevante omgevingsaspecten aan bod. De juridische systematiek is in hoofdstuk 4 besproken. Afgesloten is in hoofdstuk 5 met een toelichting op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2. BELEID

Voor dit bestemmingsplan is enkel het beleid van belang zoals dat binnen de provincie en de gemeente geldt en heeft gegolden voor intensieve veehouderijbedrijven.

2. 1. Provinciaal beleid

Beleid voor 2009

Vanaf 1997 gold er binnen de provincie een interim beleid voor de intensieve veehouderij. Dit beleid richtte zich op het weren van nieuwe bedrijven in de provincie Groningen. In het POP 2000 is dit beleid gehandhaafd, voorlopig in afwachting van de ontwikkeling van het rijksbeleid en het eigen onderzoek naar milieuruimte.

In het POP 2006 heeft de provincie zich op het standpunt gesteld dat er geen ruimtelijke redenen meer bestaan om onderscheid in agrarische bedrijvigheid te maken. De provincie is dan van mening dat de milieuwetgeving hierin voldoende sturend op kan treden. In beginsel biedt het POP 2006 derhalve de mogelijkheid om overal in de provincie Groningen nieuwe intensieve veehouderijbedrijven te vestigen.

POP 2009-2013 en Provinciale Omgevingsverordening

In 2009 heeft de provincie een nieuw POP vastgesteld, waarin opnieuw onderscheid is gemaakt tussen grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Het beleid is er opnieuw op gericht geen nieuwe vestigingen van niet-grondgebonden bedrijven in Groningen toe te staan en is uitbreiding van bestaande bedrijven, afhankelijk van de omvang, uitsluitend na ontheffing van Gedeputeerde Staten mogelijk. Dit beleid is vertaald in de Provinciale Omgevingsverordening.

Nieuwe intensieve veehouderijbedrijven worden in de provincie Groningen niet toegestaan, ook niet als neventak van een bedrijf. Het omschakelen van landbouwbedrijven of veehouderijen met rundvee, schapen of paarden naar intensieve veehouderij mag ook niet. Voor bestaande bedrijven gelden er uitbreidingsregels. Wanneer een bestaand bedrijf ter plekke niet meer kan uitbreiden, dan wordt onderzocht of het ergens anders terecht kan. Het beleid aangaande intensieve veehouderij hebben Provinciale Staten vastgelegd in de Partiële herziening Omgevingsverordening 2011.

Voor de uitbreidingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij wordt onderscheid gemaakt tussen witte, gele en groene gebieden. De kleur van het gebied bepaalt in hoeverre intensieve veehouderijen mogen uitbreiden.

- In witte gebieden mag de oppervlakte van de stal niet toenemen. Deze witte gebieden zijn gebieden rond woonkernen en gebieden die vanuit natuur, milieu, landschap en toeristisch-recreatieve betekenis kwetsbaar zijn.
- In gele gebieden mag de staloppervlakte tot maximaal 5000 m² toenemen.
- In groene gebieden mag de staloppervlakte tot maximaal 7500 m² toenemen.

Daarnaast geldt wel dat in alle gevallen mag worden uitgebreid indien de uitbreiding noodzakelijk is vanwege aangescherpte eisen in verband met dierenwelzijn of milieu. De gekleurde gebieden zijn op een kaart aangegeven.

In onderstaande figuur is een fragment van de kaart met de diverse gebieden weergegeven.



Figuur 2. Fragment Provinciale Omgevingsverordening

2. 2. Gemeentelijk beleid

Vóór 1997 bood het bestemmingsplan en daarmee ook het gemeentelijk beleid de mogelijkheid om nieuwe intensieve veehouderijbedrijven binnen de gemeente te vestigen. Vanwege veranderende, landelijke regelgeving ontstond er de dreiging dat veel intensieve bedrijven vanuit elders in het land naar het noorden van Ne-

derland zouden verplaatsen. Vandaar dat in 1997 een voorbereidingsbesluit is genomen op grond waarvan de gemeente Eemsmond nieuwe vestigingen kon werven. Dit is vervolgens in het bestemmingsplan Buitengebied van 1997 vastgelegd. Op grond van dat bestemmingsplan is een nieuwe vestiging niet toegestaan, behalve op de percelen waar al een bestaand intensief veehouderijbedrijf aanwezig is. Of waar, zoals in het geval van onderhavige beide percelen, sprake was van aangevraagde vergunningen om alsnog tot nieuwe bedrijven te komen. Dit beleid is voortgezet in het bestemmingsplan Buitengebied dat in 2010 is vastgesteld.

Op basis van het gemeentelijke beleid zijn er sinds 1997 geen nieuwe vestigingen van intensieve veehouderijbedrijven meer mogelijk. Dit beleid is consequent tot op de dag van vandaag gevoerd.

3. OMGEVINGSASPECTEN

Om conflictsituaties te voorkomen dient het bestemmingsplan aandacht te besteden aan de diverse omgevingsaspecten zoals milieu, water, ecologie en archeologie. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving opgesteld, toch is er sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingsplankeuzen aanwijzingen geven richting het milieubeleid. Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan. Hieronder wordt ingegaan op een aantal thema's die voor het bestemmingsplan van belang zijn.

3. 1. Geluid

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Rond geluidsbronnen met een grote geluidsuitstraling gelden zones. In deze zones zijn de wettelijke regelingen van de Wet geluidhinder van toepassing. Binnen de zones gelden specifieke regels voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen. Voor het plangebied van dit bestemmingsplan is alleen de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaai van belang.

Wegverkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder hebben alle wegen een geluidzone, tenzij er sprake is van een woonerf, een 30-km/uur-gebied of een gemeentelijke geluidsniveaukaart waaruit blijkt dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 48 dB of minder bedraagt. De 48 dB is de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaai.

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk gemaakt. Op dit punt zijn er dan ook geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

3. 2. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven kunnen komen. Risicovolle activiteiten die in de gemeente voorkomen zijn:

- productie, gebruik of opslag van gevaarlijke stoffen (zwembaden, ammoniakinstallaties, etc.);
- delfstoffenwinning;

- transport van gevaarlijke stoffen (leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen in havens.

Het agrarisch bedrijf aan de Emmaweg kan niet worden aangemerkt als risicovolle inrichting. Daarnaast is er in de directe nabijheid van het perceel geen sprake van een risicovolle activiteit. In die zin speelt de externe veiligheid geen rol van betekenis in dit bestemmingsplan.

In de gemeente Eemsmond komen meerdere bedrijven voor waar sprake is van opslag van gevaarlijke stoffen, aanwezigheid van ammoniak en/of waar sprake is van inrichtingen waarbij er een kans is dat bij een ongeval gewonden en/of doden kunnen vallen buiten de inrichting. Al deze bedrijvigheid is niet gevestigd in de directe nabijheid van beide percelen. Ook de risicocontouren of de invloedsferen van de bedrijven reiken niet tot het plangebied. Vanuit deze aspecten vloeien geen beperkingen voort voor het bestemmingsplan.

Hoofdgasleidingen

Ten noorden van het perceel loopt een buisleiding. Dit perceel blijft onbebouwd. Er hoeft dan ook geen rekening gehouden te worden met de buisleiding voor wat betreft aan te houden afstanden of mogelijke toename van het groepsrisico.

Routing van gevaarlijke stoffen

In de gehele gemeente Eemsmond zijn geen routes waar sprake is van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit dit aspect.

3. 3. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn op grond van het *Besluit niet in betekenende mate* (NIBM) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen.

Er worden geen nieuwe functies mogelijk gemaakt die een toename van verkeersbewegingen tot gevolg hebben. Voor ontheffingen en wijzigingen geldt luchtkwaliteit als afwegingskader. Er zijn met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor het bestemmingsplan.

3. 4. Milieuhinder bedrijvigheid

Op basis van de VNG richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering' worden afstanden gehanteerd tussen bedrijfsfuncties en een rustige woonwijk en/of een rustig buitengebied.

Qua milieuzonering is er geen sprake van een belemmering. Er is sprake van een puur landbouwgebied waarbij het plangebied zich voegt tussen en in de nabijheid van andere agrarische bedrijven.

3. 5. Water

Water en ruimtelijke ordening zijn in toenemende mate met elkaar verweven. Dit betekent dat effecten van nieuwe ontwikkelingen op de waterhuishouding inzichtelijk moeten worden gemaakt. In het bestemmingsplan moet daarom een waterparagraaf worden opgenomen. Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de 'watertoets' die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

Het waterbeleid voor het plangebied vindt zijn grondslag in het Waterbeheerplan 2003-2007 van het waterschap Noorderzijlvest. Het waterschap werkt op dit moment aan een nieuw Waterbeheerplan. Dit nieuwe waterbeheerplan is nog niet in werking getreden. In het Waterbeheerplan 2003-2007 staat aangegeven hoe het waterschap invulling geeft aan de aan haar opdragen taken. De taken van het waterschap betreffen in hoofdlijnen:

- zorg voor de waterkering: langs de noordelijk grens van het plangebied ligt de zeedijk;
- zorg voor de waterkwantiteit: voldoende water voor alle functies, wateraan- en afvoer;
- zorg voor de waterkwaliteit: schoon water, zorg voor afvalwaterzuivering;
- gedelegeerd vaarwegbeheer: voor sommige wateren en objecten is het waterschap de beheerder.

Voor het plan wordt een digitale watertoets aangevraagd. Het advies wordt verwerkt in dit bestemmingsplan. Gezien de aard van het bestemmingsplan, is de verwachting dat een positief wateradvies verleend zal worden.

3. 6. Ecologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsbescherming en de soortenbe-

scherming.

3.6.1. Gebiedsbescherming

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is 1 oktober 2005 de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee type gebieden: de beschermde Natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden. De Natura 2000-gebieden zullen in de toekomst de Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden vervangen.

In de gemeente Eemsmond is de Waddenzee aangewezen als Natura 2000-gebied. Daarnaast heeft de Waddenzee, net als de kwelders langs de noordkust van Groningen, de status van beschermd Natuurmonument. Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Dit zijn doelen op gebiedsniveau waarin wordt aangegeven hoe de aanwezige natuurdoelen in stand gehouden worden of hoe ze in de toekomst zijn te realiseren. De doelen zijn geformuleerd per habitattype.

Voor het plangebied is alleen een onbebouwde bestemming opgenomen. Bouwmogelijkheden worden hier niet geboden. Hier is het bestaande agrarische gebruik dus vastgelegd. Dit heeft geen significante negatieve invloed op het Natura 2000-gebied.

3.6.2. Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming kan worden geconstateerd dat er geen beschermende soorten in relatie tot de Flora- en faunawet voorkomen. Het perceel is sinds jaar en dag agrarisch in gebruik in een in hoofdzaak agrarisch ingericht gebied. De soortenbescherming levert geen belemmeringen op voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3. 7. Archeologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangetoonde) en de te verwachten archeologische waarden. Conform het verdrag van Malta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones.

De gemeente Eemsmond heeft een bureauonderzoek laten uitvoeren in verband met het opstellen van een archeologische verwachtingskaart/ beleidsadvieskaart (RAAP, 2008). Het doel van het onderzoek was een vlakdekkend overzicht te geven over de aanwezigheid van bekende archeologische vindplaatsen en in de ver-

wachte archeologische waarden. Op basis daarvan zijn adviezen opgesteld over waar en in welke vorm archeologisch onderzoek nodig is.

Uit het onderzoek is gebleken dat er geen sprake is van archeologische waarden dan wel te verwachten archeologische waarden. De mogelijkheden binnen de gegeven bestemming kunnen zonder nader archeologisch onderzoek worden gerealiseerd.

3. 8. Bodem

Het plangebied is al zeer geruime tijd in gebruik als agrarische cultuurgrond. Dit gebruik blijft gehandhaafd. Er worden geen nieuwe bouwmogelijkheden geboden. Er is dan ook geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

3. 9. Verkeer

Voor het plangebied geldt dat hier geen bouwmogelijkheden geboden worden. Van een verkeersaantrekkende werking is geen sprake.

4. JURIDISCHE REGELING

Voor het perceel zijn geen bouwmogelijkheden opgenomen. Alleen gebruik als cultuurgrond (of gronden ten behoeve van agrarisch grondgebruik) met ondergeschikte overige bouwwerken, zoals erfafscheidingen, is mogelijk. Qua opzet en inhoud van de bestemmingsregeling is aangesloten bij het bestemmingsplan *Buitengebied*.

5. UITVOERBAARHEID

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over het voorontwerpbestemmingsplan wordt, gezien de beperkte omvang van het plangebied, geen gelegenheid gegeven tot inspraak. In het kader van het vooroverleg zal de gemeente het plan met enkele overleginstanties bespreken. De verschillende reacties worden opgenomen in een reactienota, dat bij het bestemmingsplan wordt gevoegd. Over de ingekomen reacties wordt een standpunt bepaald, waarna het bestemmingsplan gereed wordt gemaakt voor de wettelijk vastgelegde procedure. Dan zal er gelegenheid zijn tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het betreft hier in planologische zin een bestaande situatie, die in een nieuwe planologische regeling is vervat. Van gemeentewege zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden.

5. 3. Grondexploitatie

In een bestemmingsplan moet, naast een paragraaf over de economische uitvoerbaarheid, ook worden ingegaan op het kostenverhaal. Indien het bij het bestemmingsplan gaat om een 'bouwplan' volgens het Bro is een grondexploitatieregeling zoals die is opgenomen in de Wro van toepassing. De gemeente heeft daarbij de verplichting de kosten die zij moet maken voor het plan te verhalen. Dit moet zij doen aan de hand van een exploitatieplan, mits het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd.

Het opstellen van een exploitatieplan is niet aan de orde indien er geen sprake is van de door de gemeente te maken kosten (bijvoorbeeld kosten t.b.v. bouwrijp maken, ontsluiting, riolering, etc.). Daarvan is in dit geval sprake zodat in het kader van dit bestemmingsplan geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

===