
GEMEENTE EEMSMOND
BESTEMMINGSPLAN
UITHUIZEN - EMMAWEG 13A

Status: Vastgesteld
Datum: 19 december 2013



BESTEMMINGSPLAN UITHUIZEN - EMMAWEG 13A

CODE 1216102EM / 19-12-13

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>BLZ</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. De ligging van het plangebied	1
1. 3. Leeswijzer	1
2. BELEID	2
2. 1. Provinciaal beleid	2
2. 2. Gemeentelijk beleid	3
3. OMGEVINGSASPECTEN	4
3. 1. Noodzaak PlanMER	4
3. 2. Geluid	5
3. 3. Externe veiligheid	5
3. 4. Luchtkwaliteit	6
3. 5. Milieuhinder bedrijvigheid	6
3. 6. Geurhinder	7
3. 7. Water	7
3. 8. Ecologie	8
3. 9. Archeologie	10
3. 10. Licht	10
3. 11. Bodem	11
3. 12. Verkeer	11
4. JURIDISCHE REGELING	12
5. UITVOERBAARHEID	13
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	13
5. 3. Grondexploitatie	13

1. INLEIDING

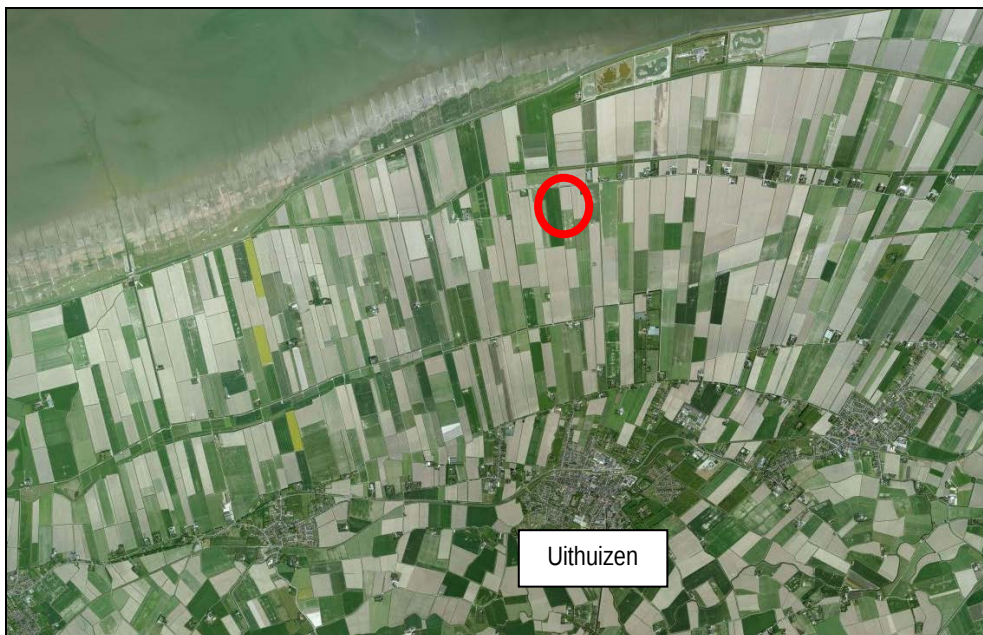
1. 1. Aanleiding

Door de Raad van State is op 5 september 2012 uitspraak gedaan inzake het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 28 juni 2010). Er was onder meer beroep ingediend tegen het niet opnemen van een bouwperceel voor een intensieve veehouderij. Het perceel betreft de Emmaweg 13a. Om het perceel te voorzien van een actuele juridisch-planologische regeling, is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

Met dit bestemmingsplan is rekening gehouden met de uitspraak van de Raad van State. Dit houdt kort gezegd in dat de verleende vergunning één-op-één overgenomen is en juridisch geborgd is in dit bestemmingsplan.

1. 2. De ligging van het plangebied

In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven



Figuur 1. De ligging van het plangebied (bron: BingMaps)

1. 3. Leeswijzer

Na deze inleiding, is in hoofdstuk 2 ingegaan op het relevante gemeentelijke en provinciale beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de relevante omgevingsaspecten aan bod. De juridische systematiek is in hoofdstuk 4 besproken. Afgesloten is in hoofdstuk 5 met een toelichting op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2. BELEID

Voor dit bestemmingsplan is enkel het beleid van belang zoals dat binnen de provincie en de gemeente geldt en heeft gegolden voor intensieve veehouderijbedrijven.

2. 1. Provinciaal beleid

Beleid voor 2009

Vanaf 1997 gold er binnen de provincie een interim beleid voor de intensieve veehouderij. Dit beleid richtte zich op het weren van nieuwe bedrijven in de provincie Groningen. In het POP 2000 is dit beleid gehandhaafd, voorlopig in afwachting van de ontwikkeling van het rijksbeleid en het eigen onderzoek naar milieuruimte.

In het POP 2006 heeft de provincie zich op het standpunt gesteld dat er geen ruimtelijke redenen meer bestaan om onderscheid in agrarische bedrijvigheid te maken. De provincie is dan van mening dat de milieuwetgeving hierin voldoende sturend op kan treden. In beginsel biedt het POP 2006 derhalve de mogelijkheid om overal in de provincie Groningen nieuwe intensieve veehouderijbedrijven te vestigen.

POP 2009-2013 en Provinciale Omgevingsverordening

In 2009 heeft de provincie een nieuw POP vastgesteld, waarin opnieuw onderscheid is gemaakt tussen grondgebonden en niet-grondgebonden agrarische bedrijven. Het beleid is er opnieuw op gericht geen nieuwe vestigingen van niet-grondgebonden bedrijven in Groningen toe te staan en is uitbreiding van bestaande bedrijven, afhankelijk van de omvang, uitsluitend na ontheffing van Gedeputeerde Staten mogelijk. Dit beleid is vertaald in de Provinciale Omgevingsverordening.

Nieuwe intensieve veehouderijbedrijven worden in de provincie Groningen niet toegestaan, ook niet als neventak van een bedrijf. Het omschakelen van landbouwbedrijven of veehouderijen met rundvee, schapen of paarden naar intensieve veehouderij mag ook niet. Voor bestaande bedrijven gelden er uitbreidingsregels. Wanneer een bestaand bedrijf ter plekke niet meer kan uitbreiden, dan wordt onderzocht of het ergens anders terecht kan. Het beleid aangaande intensieve veehouderij hebben Provinciale Staten vastgelegd in de Partiële herziening Omgevingsverordening 2011.

Voor de uitbreidingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij wordt onderscheid gemaakt tussen witte, gele en groene gebieden. De kleur van het gebied bepaalt in hoeverre intensieve veehouderijen mogen uitbreiden.

- In witte gebieden mag de oppervlakte van de stal niet toenemen. Deze witte gebieden zijn gebieden rond woonkernen en gebieden die vanuit natuur, milieu, landschap en toeristisch-recreatieve betekenis kwetsbaar zijn.
- In gele gebieden mag de staloppervlakte tot maximaal 5000 m² toenemen.
- In groene gebieden mag de staloppervlakte tot maximaal 7500 m² toenemen.

Daarnaast geldt wel dat in alle gevallen mag worden uitgebreid indien de uitbreiding noodzakelijk is vanwege aangescherpte eisen in verband met dierenwelzijn of milieu. De gekleurde gebieden zijn op een kaart aangegeven.

In onderstaande figuur is een fragment van de kaart met de diverse gebieden weergegeven.



Figuur 2. Fragment Provinciale Omgevingsverordening

2. 2. Gemeentelijk beleid

Vóór 1997 bood het bestemmingsplan en daarmee ook het gemeentelijk beleid de mogelijkheid om nieuwe intensieve veehouderijbedrijven binnen de gemeente te vestigen. Vanwege veranderende, landelijke regelgeving ontstond er de dreiging dat veel intensieve bedrijven vanuit elders in het land naar het noorden van Nederland zouden verplaatsen. Vandaar dat in 1997 een voorbereidingsbesluit is genomen op grond waarvan de gemeente Eemsmond nieuwe vestigingen kon werven. Dit is vervolgens in het bestemmingsplan Buitengebied van 1997 vastgelegd. Op grond van dat bestemmingsplan is een nieuwe vestiging niet toegestaan, behalve op de percelen waar al een bestaand intensief veehouderijbedrijf aanwezig is. Of waar, zoals in het geval van onderhavige beide percelen, sprake was van aangevraagde vergunningen om alsnog tot nieuwe bedrijven te komen. Dit beleid is voortgezet in het bestemmingsplan Buitengebied dat in 2010 is vastgesteld.

Op basis van het gemeentelijke beleid zijn er sinds 1997 geen nieuwe vestigingen van intensieve veehouderijbedrijven meer mogelijk. Dit beleid is consequent tot op de dag van vandaag gevoerd.

3. OMGEVINGSASPECTEN

Om conflictsituaties te voorkomen dient het bestemmingsplan aandacht te besteden aan de diverse omgevingsaspecten zoals milieu, water, ecologie en archeologie. Weliswaar is voor het merendeel van deze aspecten specifiek beleid en regelgeving opgesteld, toch is er sprake van een aanvullende werking ten opzichte van de ruimtelijke ordening. Zo kan het bestemmingsplan via de bestemmingsplankeuzen aanwijzingen geven richting het milieubeleid. Andersom kan het milieubeleid richting geven aan de functietoedeling in het bestemmingsplan. Hieronder wordt ingegaan op een aantal thema's die voor het bestemmingsplan van belang zijn.

3. 1. Noodzaak PlanMER

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlagen C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Voor intensieve veehouderijen geldt een drempelwaarde van 40.000 stuks pluimvee, 2000 stuks mestvarkens, 750 stuks zeugen en 3750 stuks gespeende biggen. In de nieuwe situatie zullen er binnen het plangebied meer dan deze aantallen dieren aanwezig zijn, waardoor de activiteit mer-beoordelingsplichtig is en het bestemmingsplan (dat kaderstellend is) in beginsel planmer-plichtig.

Op basis van jurisprudentie geldt echter dat als een plan de één-op-één inpassing is van een vergunde situatie waarbij al is beoordeeld dat geen m.e.r. noodzakelijk is, geen planmer voor het plan hoeft te worden gedaan. In dit geval is reeds een vergunning voor de ontwikkeling aangevraagd. De conclusie van de mer-beoordeling bij de verleende milieuvergunning is dat de ontwikkeling geen belangrijke negatieve milieueffecten kan veroorzaken en dat het uitvoeren van een planMER niet noodzakelijk was.

De milieueffecten van een intensieve veehouderij zijn in hoofdzaak afhankelijk van de omvang van de veestapel (hierop is de drempelwaarde dan ook gebaseerd). Dit bestemmingsplan stelt ten opzichte van verleende milieuvergunning geen uitbreiding van de veestapel voor en biedt hiervoor ook geen mogelijkheden. Daarom zijn de belangrijkste ruimtelijke aspecten in dit bestemmingsplan vastgelegd. Het aantal dieren en de staloppervlakte (dit is de staloppervlakte exclusief voerdergangen, kantoren, etc.) is volledig afgestemd op de milieuvergunning. Er is niets méér mogelijk gemaakt dan in de milieuvergunning is opgenomen. Omdat de vergunning één-op-één is overgenomen in het bestemmingsplan, is het uitvoeren van een planMER niet noodzakelijk. Het bestemmingsplan is in dit geval niet kaderstellend.

Het is dan ook niet noodzakelijk voor dit bestemmingsplan een volledige mer-procedure te doorlopen.

3. 2. Geluid

De Wet geluidhinder heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Rond geluidsbronnen met een grote geluidsuitstraling gelden zones. In deze zones zijn de wettelijke regelingen van de Wet geluidhinder van toepassing. Binnen de zones gelden specifieke regels voor geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen. Voor het plangebied van dit bestemmingsplan is alleen de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaai van belang.

Wegverkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder hebben alle wegen een geluidzone, tenzij er sprake is van een woonerf, een 30-km/uur-gebied of een gemeentelijke geluidsniveaukaart waaruit blijkt dat de geluidbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabijgelegen rijstrook 48 dB of minder bedraagt. De 48 dB is de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaai.

Op het perceel aan de Emmaweg wordt een nieuwe geluidsgevoelige functie mogelijk gemaakt, namelijk een bedrijfswoning. De gemeente beschikt niet over een door de gemeenteraad vastgesteld geluidsniveaukaart. Bovendien is de Emmaweg geen 30-km weg. Dit houdt in dat de weg in principe geluidszoneringsplichtig is. Gezien het feit dat de weg in hoofdzaak gebruikt wordt door landbouwverkeer en dat er om die reden sprake is van een beperkte hoeveelheid verkeer, mag er vanuit worden gegaan dat er sprake is van een weg waar de 48dB contour binnen de 10 m vanuit de as van de meest nabijgelegen rijstrook blijft. De bedrijfswoning aan de Emmaweg wordt buiten die 10 contour gebouwd, zodat er geen sprake is van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde.

Op grond van de Wet geluidhinder zijn er dan ook geen belemmeringen voor realisatie van de bouwplannen.

3. 3. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar iets mis zou kunnen gaan met gevaarlijke stoffen, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven kunnen komen. Risicovolle activiteiten die in de gemeente voorkomen zijn:

- productie, gebruik of opslag van gevaarlijke stoffen (zwembaden, ammoniakinstallaties, etc.);
- delfstoffenwinning;
- transport van gevaarlijke stoffen (leidingen);
- op- en overslag van gevaarlijke stoffen in havens.

Het agrarisch bedrijf aan de Emmaweg kan niet worden aangemerkt als risicovolle inrichting. Daarnaast is er in de directe nabijheid van het perceel geen sprake van een risicovolle activiteit. In die zin speelt de externe veiligheid geen rol van betekenis in dit bestemmingsplan.

In de gemeente Eemsmond komen meerdere bedrijven voor waar sprake is van opslag van gevaarlijke stoffen, aanwezigheid van ammoniak en/of waar sprake is van inrichtingen waarbij er een kans is dat bij een ongeval gewonden en/of doden kunnen vallen buiten de inrichting. Al deze bedrijvigheid is niet gevestigd in de directe nabijheid van beide percelen. Ook de risicocontouren of de invloedsferen van de bedrijven reiken niet tot het plangebied. Vanuit deze aspecten vloeien geen beperkingen voort voor het bestemmingsplan.

Hoofdgasleidingen

In de omgeving van het plangebied liggen geen (hoofd)gasleidingen waar rekening mee gehouden dient te worden.

Routering van gevaarlijke stoffen

In de gehele gemeente Eemsmond zijn geen routes waar sprake is van het vervoer van gevaarlijke stoffen. Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit dit aspect.

3. 4. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn op grond van het *Besluit niet in betekenende mate* (NIBM) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen.

Voor wat betreft de in en rond het plangebied optredende emissie, kan opgemerkt worden dat de in het bestemmingsplan voorgestane ontwikkelingen, geen zodanige nieuwe luchtverontreiniging toe zullen voegen dat daardoor grenswaarden zouden kunnen worden overschreden. De varkensstallen worden van chemische luchtwassers voorzien. Voor wat betreft de emissie zal, ook gezien de achtergrondwaarde zoals bekend via de hiervoor genoemde landelijke metingen, het plan derhalve geen aanleiding geven tot wezenlijke veranderingen.

3. 5. Milieuhinder bedrijvigheid

Op basis van de VNG richtlijn 'Bedrijven en milieuzonering' worden afstanden gehanteerd tussen bedrijfsfuncties en een rustige woonwijk en/of een rustig buitengebied.

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen milieugevoelige functies, zoals woningen, gelegen. Qua milieuzonering is er dan ook geen sprake van een belemmering. Het rustige buitengebied wordt zowel in planologische als in feitelijke zin niet aangetast. Enerzijds niet omdat de directe omgeving niet als woongebied in gebruik is. Anderzijds is er sprake van een puur landbouwgebied waarbij het perceel zich voegt tussen en in de nabij-

heid van andere agrarische bedrijven.

3. 6. Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning voor milieuactiviteiten, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de omgevingsvergunning moet worden beoordeeld. De Wet geurhinder en veehouderij geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woonhuis).

Belangrijke inhoudelijke wijziging ten opzichte van de eerdere regelgeving is dat onderscheid wordt gemaakt tussen:

- dieren met en dieren zonder geuremissiefactor;
- de maximaal toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom;
- concentratie en niet-concentratiegebieden.

Daarnaast mogen gemeenten de normen variëren. Gemeenten kunnen naar beneden en naar boven afwijken. Uitgangspunten zijn dat aan de ene kant de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijsector niet in gevaar komen, maar ook dat (recreatie)woningen optimaal tegen geurhinder worden beschermd.

De gemeente Eemsmond heeft geen eigen geurbeleid. Om die reden zullen de standaardnormen vanuit de Wet geurhinder en veehouderij van toepassing zijn bij nieuwe ontwikkelingen. Gezien de grote afstand tot de omliggende gevoelige bestemmingen is er geen sprake van strijdigheid met de standaardnormen. Voor een verdere berekening wordt verwezen naar de verleende milieuvergunning.

3. 7. Water

Water en ruimtelijke ordening zijn in toenemende mate met elkaar verweven. Dit betekent dat effecten van nieuwe ontwikkelingen op de waterhuishouding inzichtelijk moeten worden gemaakt. In het bestemmingsplan moet daarom een waterparagraaf worden opgenomen. Voor nieuwe ruimtelijke plannen geldt bovendien de 'watertoets' die verplicht tot overleg met de waterbeheerder over voorgenomen ontwikkelingen, voordat een bestemmingsplan in procedure wordt gebracht.

Het waterbeleid voor het plangebied vindt zijn grondslag in het Waterbeheerplan 2003-2007 van het waterschap Noorderzijlvest. Het waterschap werkt op dit moment aan een nieuw Waterbeheerplan. Dit nieuwe waterbeheerplan is nog niet in werking getreden. In het Waterbeheerplan 2003-2007 staat aangegeven hoe het waterschap invulling geeft aan de aan haar opdragen taken. De taken van het waterschap betreffen in hoofdlijnen:

- zorg voor de waterkering: langs de noordelijke grens van het plangebied ligt de zeedijk;

- zorg voor de waterkwantiteit: voldoende water voor alle functies, wateraan- en afvoer;
- zorg voor de waterkwaliteit: schoon water, zorg voor afvalwaterzuivering;
- gedelegeerd vaarwegbeheer: voor sommige wateren en objecten is het waterschap de beheerder.

Omdat de agrarische gronden buiten het plangebied zijn gelegen, is een compensatieregeling voor verhard oppervlak binnen de planregels van dit bestemmingsplan niet zinvol. Wel zal bij een toename van verharding groter dan 2.500 m² minimaal 10% worden gecompenseerd in de vorm van open water. Deze compensatie zal buiten de grenzen van het plangebied gerealiseerd worden.

Voor het plan zal een digitale watertoets aangevraagd worden. Het advies wordt verwerkt in dit bestemmingsplan.

3. 8. Ecologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de gebiedsbescherming en de soortenbescherming.

3.8.1. Gebiedsbescherming

Ten aanzien van de gebiedsbescherming is 1 oktober 2005 de nieuwe Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. In de Natuurbeschermingswet wordt uitgegaan van twee type gebieden: de beschermde Natuurmonumenten en de Natura 2000-gebieden. De Natura 2000-gebieden zullen in de toekomst de Vogel- en Habitatrichtlijn gebieden vervangen.

In de gemeente Eemshaven is de Waddenzee aangewezen als Natura 2000-gebied. Daarnaast heeft de Waddenzee, net als de kwelders langs de noordkust van Groningen, de status van beschermd Natuurmonument. Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd. Dit zijn doelen op gebiedsniveau waarin wordt aangegeven hoe de aanwezige natuurdoelen in stand gehouden worden of hoe ze in de toekomst zijn te realiseren. De doelen zijn geformuleerd per habitatype.

De Waddenzee en de kwelders vallen buiten dit bestemmingsplan. Wel moet in dit bestemmingsplan rekening gehouden worden met de externe werking van activiteiten in de omgeving van de natuurgebieden. Voor het bestemmingsplan is het van belang hoe de habitattypen er nu voor staan, maar ook wat de perspectieven zijn voor kwaliteit en de oppervlakte van de habitattypen.

In deze paragraaf wordt een korte beschrijving gegeven van het Natura 2000-gebied en beschermd Natuurmonument Waddenzee en de kwelders.

Waddenzee

De Waddenzee bestaat uit een complex van diepe geulen en ondiep water met zand- en slibbanken waarvan grote delen bij eb droog vallen. Deze banken worden doorsneden door een fijn vertakt stelsel van geulen. Langs het vasteland en de eilanden liggen verspreid kweldergebieden, die door grote verschillen in vocht- en zoutgehalte bijdragen aan een zeer diverse flora en vegetatie.

Er is een nagenoeg ongestoorde hydrodynamiek en geomorfologie aanwezig, waarin natuurlijke processen zorgen voor instandhouding en ontwikkeling van karakteristieke ecotopen en habitats en de grenzen van land en water voortdurend wijzigen.

De Waddenzee is aangewezen als Natura 2000-gebied op basis van het voorkomen van een veelheid aan vogelrichtlijnsoorten. Daarnaast liggen er diverse habitattypen en habitatrictlijnsoorten aan de aanwijzing ten grondslag.

Kwelders langs de noordkust van Groningen

Het natuurmonument is een belangrijk onderdeel van het Waddenzeegebied. Door de samenhang met de overige delen van het Waddenzeegebied moet de betekenis van dit gebied niet alleen worden gezien vanuit de eigen natuurwetenschappelijke waarde, maar ook vanuit de functie en plaats die het in het geheel van het Waddenzeegebied inneemt. Deze betekenis wordt in belangrijk mate bepaald door de ornithologische en vegetatiekundige aspecten.

Ook de relaties tussen de buitendijkse gronden en de aangrenzende polder zijn van betekenis. Belangrijk hierin is de aanwezigheid van een 'kwelderklif' (afslagrand), die de overgang vormt tussen de hoge groene kwelders en de lager gelegen landaanwinningskwelders. Dit is een in geomorfologisch opzicht bijzonder verschijnsel en als zodanig een van de wezenlijke kenmerken van het natuurmonument.

Conclusie

Gezien de afstand tot de grens van de aangewezen gebieden, het plangebied ligt op ongeveer 1,5 km, en het gegeven dat er in de directe nabijheid en dichterbij de gebieden bestaande bouwpercelen aanwezig zijn, is er geen sprake van verstoring van dieren in het Waddengebied.

Voorts worden de bedrijfsgebouwen voorzien van chemische luchtwassers zodat er vrijwel geen stikstofdepositie zal optreden, die mogelijk tot aan de gebieden reikt, waardoor mogelijk extra depositie in het gebied zou kunnen plaatsvinden als gevolg van de vestiging van beide bedrijven. Daarnaast zal het perceel aan de Emmaweg, zoals gebruikelijk in het gebied, worden afgeschermd met erfbeplanting, waarvan bekend is dat daarmee ook reeds een deel van de stikstofdepositie wordt afgevangen. Er zijn nog geen goede berekeningsmethodes om de kwantitatieve afname hiervan vast te stellen, maar bekend is wel dat hiermee een kwalitatieve verbetering wordt bewerkstelligd. Ook de afstand van de bedrijven tot het Natura 2000-gebied in relatie tot de bekende invloedssfeer van ammoniak vanuit neerslaggegevens (op 2 km afstand nog slechts 1% van de bron in de lucht aanwezig, uitgaande van situaties waarin geen sprake is van luchtwassers), mag leiden tot de conclusie dat de bedrijven geen negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelen

van het Natura 2000 gebied.

De aanvrager heeft bij brief van 5 november 2007 aan het bevoegd gezag voor de Natuurbeschermingswet (de provincie Friesland) gevraagd of een vergunning nodig is. In haar brief van 21 december 2007 (kenmerk 00730413) heeft de provincie Friesland laten weten dat het oprichten van de varkenshouderij geen negatieve effecten veroorzaakt op het betrokken Natura 2000-gebied. Hierdoor is er geen sprake van een project of handeling waarvoor een vergunning nodig is op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op grond van artikel 2 lid 5 Natuurbeschermingswet ingestemd met deze beoordeling.

Een passende beoordeling op grond van de Nb-wet is om die reden niet noodzakelijk.

3.8.2. Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming kan worden geconstateerd dat op beide percelen geen beschermende soorten in relatie tot de Flora- en faunawet voorkomen. Beide percelen zijn sinds jaar en dag agrarisch in gebruik in een in hoofdzaak agrarisch ingericht gebied. Beide percelen liggen langs een weg tussen bestaande bouwpercelen. De soortenbescherming levert geen belemmeringen op voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3. 9. Archeologie

Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is het veiligstellen van de aanwezige (en aangevoelde) en de te verwachten archeologische waarden. Conform het verdrag van Malta dient gestreefd te worden naar het behoud van archeologische resten in de archeologische verwachtingszones.

De gemeente Eemsmond heeft een bureauonderzoek laten uitvoeren in verband met het opstellen van een archeologische verwachtingskaart/ beleidsadvieskaart (RAAP, 2008). Het doel van het onderzoek was een vlakdekkend overzicht te geven over de aanwezigheid van bekende archeologische vindplaatsen en in de verwachte archeologische waarden. Op basis daarvan zijn adviezen opgesteld over waar en in welke vorm archeologisch onderzoek nodig is.

Voor het perceel is uit het onderzoek gebleken dat er geen sprake is van archeologische waarden dan wel te verwachten archeologische waarden. De mogelijkheden binnen de gegeven bestemming kunnen zonder nader archeologisch onderzoek worden gerealiseerd.

3. 10. Licht

De gemeente hanteert het beleid om het buitengebied zoveel mogelijk te vrijwaren van lichtbronnen. Ook in de provinciale omgevingsverordening zijn regelingen voorgesteld om lichthinder tegen te gaan in gebieden waar duisternis nog als bijzondere waarde aanwezig is.

Alhoewel bedrijfsgebouwen voor het houden van varkens binnen een intensieve veehouderij zich niet kenmerken door een open constructie zodat er sprake is van een hinderlijke lichtbron, is in de regels toch een specifieke regel hieromtrent opgenomen. Mochten in de loop van de planperiode de huisvestingseisen binnen de intensieve veehouderij eveneens leiden tot meer open stallen, dan zorgt de regel er voor dat er maatregelen getroffen moeten worden om de waarde van het duister te beschermen.

3. 11. Bodem

In de procedure van de bouwaanvraag zijn bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit die onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen zijn voor wat betreft de realisatie van de beide bedrijven.

3. 12. Verkeer

Het perceel aan de Emmaweg is gelegen aan een bestaande landbouwontsluitingsweg. Aan weerszijden van de weg zijn bestaande agrarische bouwpercelen aanwezig. De wegen zijn ingericht ten behoeve van het gebruik door landbouwverkeer. Met name in de omgeving van de bedrijven komen geen andere functies voor, die mogelijk hinder dan wel geluidsoverlast van de extra verkeersbewegingen zouden kunnen ondervinden. Er zal voor het perceel aan de Emmaweg enige toename in het aantal verkeersbewegingen optreden. De toename van het verkeer is evenwel van een aanvaardbaar niveau.

4. JURIDISCHE REGELING

Voor het bedrijf aan de Emmaweg is een bouwperceel met bijbehorend bouwvlak opgenomen. Het bouwperceel zelf is vastgelegd met de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - bouwperceel niet-grondgebonden agrarisch bedrijf". Binnen het bouwvlak dienen de bedrijfsgebouwen te worden opgericht. Alleen het vergunde aantal vierkante meters aan staloppervlak is toegestaan. Deze oppervlakte is afgestemd op de verleende milieuvergunning. Het is niet mogelijk om het aantal vierkante meters staloppervlakte te vergroten. Mede daarom is eveneens onderscheid gemaakt tussen staloppervlakte enerzijds en de overige ruimten, zoals kantoren en voederruimten, anderzijds. De bestemming is puur en alleen gericht op het huidige aantal (vergunde) vierkante meters. Ook het aantal dieren is in de regels vastgelegd en ook deze is op de milieuvergunning afgestemd. De bestemming biedt derhalve geen mogelijkheid om het aantal dieren of oppervlak aan stalruimte ten opzichte van de vergunde situatie te vergroten.

Wel zijn bij het bedrijf enkele nevenactiviteiten toegestaan, die onderschikt als tweede tak kunnen worden uitgeoefend. Deze activiteiten, zoals mestvergisting, logiesverstrekking, niet-agrarische bedrijvigheid, en dergelijke, zijn bij alle agrarische bedrijven binnen de gemeente mogelijk.

5. UITVOERBAARHEID

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Over het voorontwerpbestemmingsplan wordt, gezien de beperkte omvang van het plan-gebied, geen gelegenheid gegeven tot inspraak. In het kader van het vooroverleg zal de gemeente het plan met enkele overleginstanties bespreken. De verschillende reacties worden opgenomen in een reactienota, dat bij het bestemmingsplan wordt gevoegd. Over de ingekomen reacties wordt een standpunt bepaald, waarna het bestemmingsplan gereed wordt gemaakt voor de wettelijk vastgelegde procedure. Dan zal er gelegenheid zijn tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het betreft hier in planologische zin een bestaande situatie, die in een nieuwe planologische regeling is vervat. Van gemeentewege zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden. De ontwikkeling van het bedrijf aan de Emmaweg is geheel voor rekening van de initiatiefnemer.

5. 3. Grondexploitatie

In een bestemmingsplan moet, naast een paragraaf over de economische uitvoerbaarheid, ook worden ingegaan op het kostenverhaal. Indien het bij het bestemmingsplan gaat om een 'bouwplan' volgens het Bro is een grondexploitatieregeling zoals die is opgenomen in de Wro van toepassing. De gemeente heeft daarbij de verplichting de kosten die zij moet maken voor het plan te verhalen. Dit moet zij doen aan de hand van een exploitatieplan, mits het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd.

Het opstellen van een exploitatieplan is niet aan de orde indien er geen sprake is van de door de gemeente te maken kosten (bijvoorbeeld kosten t.b.v. bouwrijp maken, ontsluiting, riolering, etc.). Daarvan is in dit geval sprake zodat in het kader van dit bestemmingsplan geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

===