

BügelHajema

Plek voor ideeën

Memo

Opdrachtgever: Gemeente Eemshaven

projectnummer: 090.10.53.00.01

Onderwerp: Toelichting op procedure voorontwerp BP Zuidoost

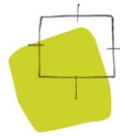
Datum: 29-07-2016

De gemeente Eemshaven geeft hierbij het voorontwerp Bestemmingsplan Eemshaven Zuidoost vrij voor vooroverleg conform art. 5.1.1. Bro. De gemeentelijke inspraakverordening verplicht daarnaast tot het in de inspraak brengen van een bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is daarnaast te raadplegen op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Het bestemmingsplan is nog niet volledig. Het plangebied is van een dergelijke omvang dat een Milieueffectrapportage (MER) en (vanwege de nabijheid van Natura 2000 gebied) een Passende Beoordeling (PB) noodzakelijk is. Daartoe heeft van 18 maart tot 29 april de Notitie Reikwijdte en Detail (NRD) ter inzage gelegen. Op de NRD zijn 6 reacties binnen gekomen die momenteel waar mogelijk in de MER worden meegenomen. De zienswijzennota van de NRD is als bijlage bij de stukken toegevoegd. De onderzoeken van de MER en PB geven inzicht in de (milieu)effecten voor mensen en natuur. De onderzoeken zijn afgerond en daarmee de effecten in beeld maar deze dienen nog door diverse specialisten te worden beoordeeld en goedgekeurd. Zo zijn de gevolgen van de geluidstoename in en rond het gebied precies in kaart gebracht. Deze zijn verwerkt in de bijgaande akoestische rapportages van NAA (zie de bijlagen bij de regels en deze toelichting).

Ondanks dat alle onderzoeken nog niet in definitieve vorm opgeleverd zijn, acht de gemeente het evenwel verantwoord om de inspraak te starten. Primair is de inspraak conform art. 5.1.1. Bro bedoeld om het vooroverleg aan te gaan met provincie, waterschap, Rijkswaterstaat en grote stakeholders (Gasunie, Tennet) en hun commentaar te ontvangen op deelbelangen die zij vertegenwoordigen. Deze partijen hebben het afgelopen jaar intensief overleg gevoerd in het kader van de op te stellen regionale Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl. Deze structuurvisie vormt het ruimtelijk kader voor alle lopende plannen en projecten in de Eemshaven. Onderzoeksresultaten en afspraken uit deze structuurvisie zijn of worden overgenomen in de onderliggende bestemmingsplannen, waaronder Zuidoost.

De structuurvisie is eveneens nog niet afgerond. Met de Commissie MER is vooroverleg gevoerd over de effectrapportages geluid, geur, externe veiligheid en natuur. Uit dat overleg is gebleken dat voor geluid geen aanleiding is voor nader onderzoek. De effecten zijn bekend en leiden op voorhand niet tot een belemmering in de plannen. Op basis van dit positieve advies is het in overleg met de provincie Groningen verantwoord geacht, de procedure voor Zuidoost vast te starten. In Zuidoost is geluid het belangrijkste effect dat tot knelpunten zou kunnen leiden. Inmiddels zijn de



geluidsrapporten voor Zuidoost afgerond waardoor de effecten precies in beeld zijn gebracht. De reeds afgeronde onderzoeken van de regionale structuurvisie alsmede de voortgang in de planvorming en procedures zijn te vinden op: <http://www.provinciegroningen.nl/beleid/zo-maken-we-beleid/structuurvisie-eemsmond-delfzijl/>.

Behalve dat onderzoek en overleg in vergevorderd stadium is, dringt de tijd om het plangebied tot ontwikkeling te brengen. Het bestemmingsplan Zuidoost beoogt de realisatie tot stand te brengen van datacenters, onder voorwaarden energiegerelateerde bedrijvigheid die naar aard en effect gelijk te stellen zijn aan datacenters en voorzieningen voor de energie-infrastructuur (waaronder converterstations), alsmede een windpark. Initiatiefnemers van datacenters en de windparken zijn gebonden aan kritieke deadlines.

De gemeente wil daarom graag versnellen maar zonder dat dit tot onzorgvuldigheid leidt in de communicatie naar de bewoners van met name de buurtschappen Polen, Nooitgedacht en Oudeschip. De gemeente participeert daarom al bijna een jaar in een klankbordgroep om de bewoners actief te informeren over de plannen en daaruit volgende gevolgen voor het wonen, leven en werken rond de Eemshaven en Zuidoost. Het voorliggende plan Zuidoost is reeds op hoofdlijnen gepresenteerd aan de bewoners. De komende tijd blijft de gemeente (geflankeerd door de provincie en Groningen Seaports) met de bewoners in gesprek over de voortgang en de volgende procedurestappen.

Alle voornoemde argumenten gewogen, is de gemeente van mening dat snelheid niet ten kosten gaat van de zorgvuldigheid van planvorming en afstemming met de omgeving.

De gemeente maakt daarbij melding van een belangrijk aandachtspunt. Uit het bijgaande geluid-rapport blijkt dat de geluidhinder van de industrie afkomstig van bestaande en reeds geprojecteerde installaties in de Eemshaven en Spijksterpompen, met name toeneemt door de nieuwe datacenters. De betreffende woningen zijn alle gelegen binnen de in 1993 vastgesteld geluidszone van de Eemshaven. De geluidszone houdt in dat op woningen binnen de zone (waaronder de woningen in de buurtschappen Polen, Nooitgedacht en Oudeschip), maximaal 55 dB(A) op de gevel geproduceerd mag worden. Gebleken is uit aanvullend onderzoek dat voor 4 woningen in Polen zal de geluidsbelasting hoger zal uitvallen. In overleg met de gemeente Delfzijl zal daarom een procedure Hogere Grenswaarden gevolgd gaan worden. In bijgaande rapportage is aangegeven hoe hoog de grenswaarde zal uitvallen voor de verschillende woningen. De betreffende eigenaren van de woningen zijn inmiddels op de hoogte gesteld.

Het is niet zo dat de gemeente zo maar mee akkoord is gegaan met de voorgestelde procedure voor Hogere Grenswaarden. Met provincie, GSP, Omgevingsdienst Groningen en specialisten is onderzocht welke mogelijkheden er zijn om geluid zoveel mogelijk terug te dringen. Bestaande vergunningen zijn onderzocht op reducties, met de ontwikkelaar van het datacenter in Zuidoost is afgesproken de nieuwste technieken toe te passen, wat in diens milieuvergunning is vastgelegd en



middels een Geluidverdeelplan wordt getracht te bevorderen dat het geluid naar de bewoning toe zo laag mogelijk blijft. De procedure voor de Hogere Grenswaarden zal medio oktober starten met de ontwerpfase van het bestemmingsplan. Het concept-besluit is eveneens bij de stukken gevoegd.

Voor het windpark zijn de onderzoeken eveneens nog in wording. Niet alleen wordt gestreefd naar een sluitende exploitatie, het windpark zal voor wat betreft de effecten van geluid en slagschaduw tot zo min mogelijk overlast voor bewoners moeten leiden. Voor wat betreft het windpark zal gekozen worden voor een gecoördineerde regeling. Dat wil zeggen dat de benodigde meldingen en vergunningen voor het windpark procedureel gelijktijdig gaan lopen aan de procedure van het bestemmingsplan. Het windpark bestaat uit 6 turbines. Daarnaast worden 3 turbines gerealiseerd op de te versterken nieuwe dijk bij Zuidoost. Op dit moment is nog in onderzoek waar de turbines komen te staan en hoe hoog de turbines worden in Zuidoost. De ontwikkeling van de turbines staat niet stil. De nieuwe generatie turbines worden steeds stiller maar ook hoger. In Zuidoost dient daarom rekening te worden gehouden met turbines met een ashoogte van circa 165 m. De omgevingsvergunning voor het bouwen van de windturbines kan alleen verleend worden indien aan alle wettelijke normeringen wordt voldaan. Voor wat betreft de veiligheid ten aanzien van wegen, dijken en leidingen zijn er in de regels van het bestemmingsplan voorwaarden opgenomen waaraan voldaan dient te worden bij de vergunningverlening. Ten aanzien van geluid en slagschaduw voor omwonenden geldt dat het Activiteitsbesluit beschermende regels kent waaraan voldaan dient te worden. De effecten van het windpark voor natuur worden onderzocht in de PB en indien nodig worden maatregelen getroffen om effecten te minimaliseren.

De volgende stukken worden gedurende het voorontwerp gepubliceerd:

1. Landschappelijk Raamwerk: met provincie, GSP en belanghebbenden is een landschappelijk raamwerk opgesteld. Dit raamwerk is in hoofdlijnen in 2010 ontwikkeld en beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan voor fase 1 (zie www.ruimtelijkeplannen.nl Eemshaven Zuidoost - toelichting). De wijzigingen sinds 2010, alsmede een algehele revisie per 21-07-2016, zijn bijgaand document verwoord (bijlage bij de regels).
2. Regels: de regels van het bestemmingsplan zijn reeds afgestemd met belanghebbenden. In het vooroverleg zal blijken in hoeverre alle deelbelangen juridisch goed zijn geborgd. Daarnaast is conform het Geluidverdeelplan het geluidemissiekental in dB(A)/m² per etmaalperiode vastgelegd.
3. Verbeelding: het Landschappelijk Raamwerk is vertaald naar de verbeelding en daarmee juridisch verankerd. Op de verbeelding zijn bouwhoogtes (lager naar de randen), bebouwingspercentages en de geluidemissiekentallen conform het geluidverdeelplan opgenomen. Daarnaast zijn de locaties van de windturbines aangegeven zoals die nu bekend zijn. De komende weken kunnen daar nog veranderingen in plaats vinden. Voor een deel van het plangebied “wetgevingszone - afwijkingsgebied” bestaat de mogelijkheid voor het bouwen van datacenters van de bouwhoogte en bebouwingsdichtheid af te wijken.



4. Zienswijzennota Notitie Reikwijdte en Detail: Op de notitie zijn 6 zienswijzen binnen gekomen. Een deel van de beantwoording zal in de MER nader aan de orde komen (bijlage bij de toelichting).
5. Geluidrapport Geluidverdeelplan: Op de verbeelding is per vlak het geluidemissieken-tal in dB(A)/m² per etmaalperiode aangegeven. Het is een waarde per m² voor de dag, avond en nacht. Het plan draagt zorg voor een gelijke verdeling van de beschikbare “geluidruimte” over het gehele plangebied. Met het plan wordt ook getracht het geluid richting de woningen zoveel mogelijk te beperken (bijlage bij de toelichting).
6. Geluidrapport Wet geluidhinder: Het concept-rapport dient als basis voor de later te voeren procedure Hogere Grenswaarden. De gemeente gaat met de betrokken bewoners in overleg over de precieze consequenties van de procedure. Tevens is een ontwerp toegevoegd van het door de gemeenteraad van Eemsmond te nemen besluit over de Hogere Grenswaarden. Hoewel de woningen behoren tot de gemeente Delfzijl schrijft de Wet geluidhinder voor dat de gemeente Eemsmond (waarin het plangebied Zuidoost is gelegen) het bevoegde gezag is. De gemeente Delfzijl heeft ingestemd met het voeren van de procedure (bijlage bij de toelichting).

Hoewel deze planstap primair bedoeld is voor vooroverleg met belanghebbenden, kunnen de bewoners en andere belanghebbenden reageren op de voorliggende stukken. In de publicatie is aangegeven op welke wijze dat kan.