



Ruimte. Mensen. Toekomst.

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c
Keerlus Oudeweg Linne
Gemeente Maasgouw
Ontwerp

colofon

projectnaam

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Keerlus Oudeweg Linne

datum

4 december 2025

projectnummer

P07465

opdrachtgever

Gemeente Maasgouw

Movares | BRO Adviseurs B.V.

projectleider

AvdO

projectteam

JvdA, BKe

bron kapt

Movares | BRO Adviseurs B.V.

review

JvdA

Willemsplein 2

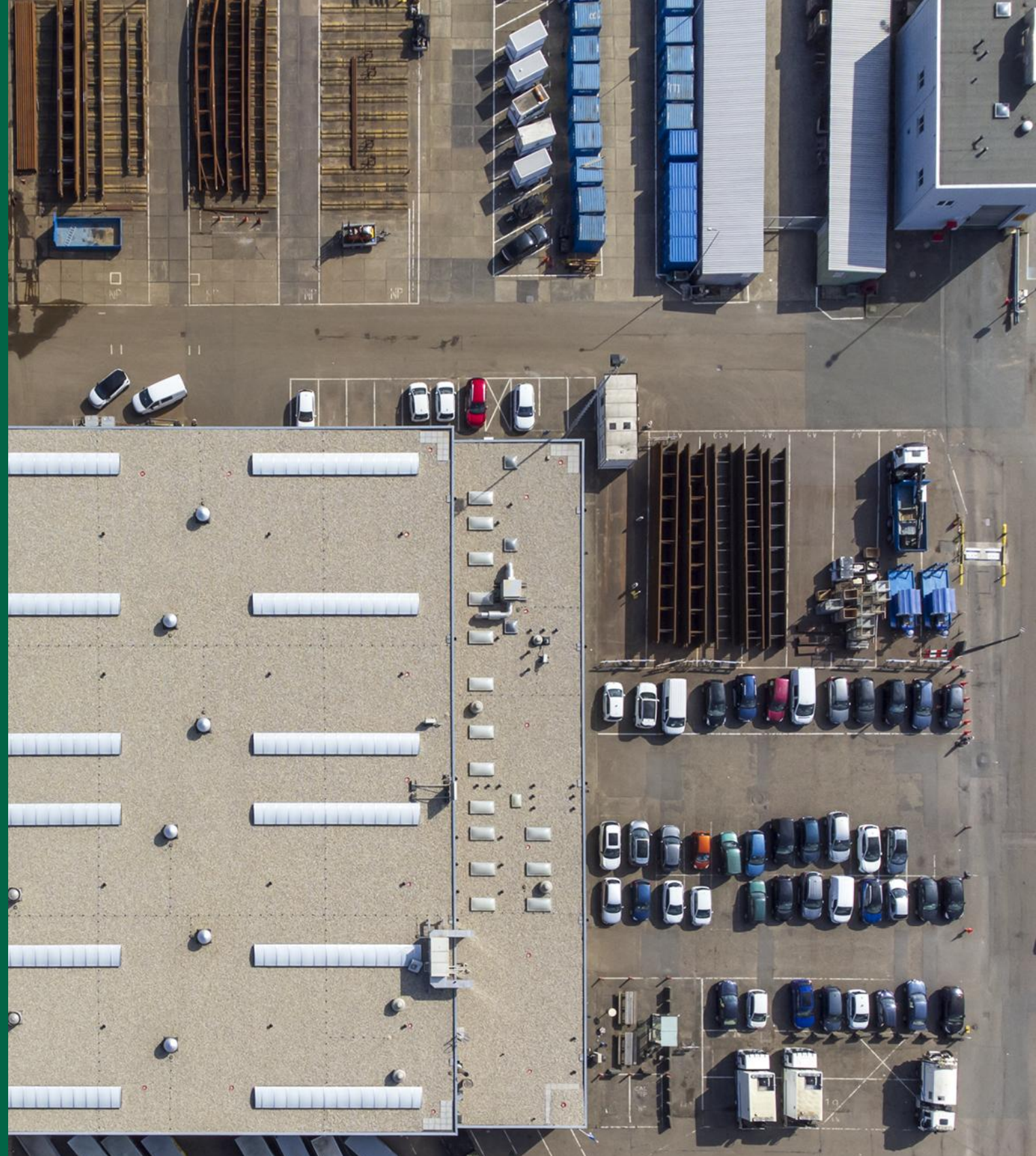
5211 AK 's-Hertogenbosch

+31 (0)73 208 91 55

info.bro@movares.nl

www.movares.com

movares  smart
urban
engineering



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5	3.5	Gemeentelijk beleid	17	4.9	Trilling	31						
									3.4.4	Conclusie	16	4.8.2	Onderzoek	31
									3.5.1	Omgevingsvisie Maasgouw 2040	17	4.8.3	Conclusie	31
									3.5.2	RES: Regionale Energie Strategie Noord- en Midden Limburg	17	4.9.1	Toetsingskader	31
									3.5.3	Conclusie	18	4.9.2	Onderzoek	32
2	Planbeschrijving	8	4	Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving	19	4.10	Natuur en landschap	32						
									4.1	Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren	19	4.9.3	Conclusie	32
									4.1.1	Toetsingskader	19	4.10.1	Toetsingskader	32
									4.1.2	Onderzoek	19	4.10.2	Onderzoek	34
									4.1.3	Conclusie	20	4.10.3	Conclusie	35
3	Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving	10	4.2	Geluid	20	4.11	Bodem	35						
									4.2.1	Toetsingskader	20	4.11.1	Toetsingskader	35
									4.2.2	Onderzoek	22	4.11.2	Onderzoek	35
									4.2.3	Conclusie	22	4.11.3	Conclusie	36
									4.3	Luchtkwaliteit	22	4.12	Weging van het waterbelang	36
									4.3.1	Toetsingskader	22	4.12.1	Onderzoek	36
									4.3.2	Onderzoek	23	4.12.2	Conclusie	37
									4.3.3	Conclusie	23	4.13	Archeologie, cultuurhistorie en landschap	37
									4.4	Activiteiten en milieuzonering	23	4.13.1	Toetsingskader	37
									4.4.1	Toetsingskader	23	4.13.2	Onderzoek	38
									4.4.2	Onderzoek	24	4.13.3	Conclusie	38
									4.4.3	Conclusie	25	4.14	Mer-beoordeling	38
									4.5	Omgevingsveiligheid	25	4.14.1	Toetsingskader	38
									4.5.1	Toetsingskader	25	4.14.2	Onderzoek	38
									4.5.2	Onderzoek	27	4.14.3	Conclusie	39
									4.5.3	Conclusie	28	5	Juridisch kader TAM-omgevingsplan	40
									4.6	Kabels en leidingen	28			
4.6.1	Toetsingskader	28	5.2	Systematiek van de bestemmingsregels	40									
4.6.2	Onderzoek	28	5.2.1	Afdeling 22c.1 - Algemene bepalingen	40									
4.6.3	Conclusie	28	5.2.2	Afdeling 22c.2 - Functies	40									
									4.7	Elektromagnetische straling	29	5.2.3	Afdeling 22c.3 – Algemene regels	41
									4.7.1	Toetsingskader	29	5.2.4	Afdeling 22c.4 - Overgangsrecht	41
									4.7.2	Onderzoek	30	6	Haalbaarheid	42
									4.7.3	Conclusie	30			
4.8	Gezondheid	30	6.2	Maatschappelijke verantwoording	42									
4.8.1	Toetsingskader	30	6.2.1	Participatie en omgevingsdialoog	42									

Separate bijlagen

- Bijlage 1 Tekening toekomstige situatie
- Bijlage 2 Vergunning uitbreiding bedrijf Oudeweg 80
- Bijlage 3 Quicksan flora en fauna
- Bijlage 4 Stikstofonderzoek
- Bijlage 5 Vooronderzoek bodem
- Bijlage 6 Weging van waterbelang
- Bijlage 7 Archeologisch bureauonderzoek
- Bijlage 8 Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord
- Bijlage 9 Akoestisch onderzoek industrielawaai

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het planvoornemen omvat om op het perceel tussen de Oudeweg 80 en de Rijksweg 23 te Linne een vrachtwagenverkeerslus te realiseren, waardoor vrachtwagens op een effectieve en veilige manier kunnen keren. Het resterende deel van het perceel wordt overwogen voor verkoop. Beide aangrenzende ondernemers hebben interesse getoond in de aankoop van een deel van het perceel. De eigenaar van het bedrijf 'Technische Alliantie – P Kwadraat B.V.', gevestigd aan de Oudeweg 80, beoogt op een deel van het perceel een nieuwe bedrijfshal te bouwen ter uitbreiding van het bestaande aangrenzende bedrijf. De eigenaar van het bedrijf 'Nissen Boomverzorging & Hovenier', gevestigd aan de Rijksweg 23, heeft eveneens plannen om een nieuwe bedrijfshal te realiseren, zodat machines en kleine vrachtbussen, die momenteel achter de woning worden geparkeerd, inpandig kunnen worden gestald. Tot slot zal een deel van het perceel worden ingericht als groenstrook. De globale ligging van het projectgebied en aanduiding van het projectgebied inclusief aangrenzende bedrijven worden weergegeven in figuur 1.1 en 1.2.

Voorgaand planvoornemen is conform de regels van het vigerende bestemmingsplan 'Linne', dat is vastgesteld op 18 december 2014, niet mogelijk. Dit bestemmingsplan maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Maasgouw. Binnen de bestemming 'Groen' is het toevoegen van vrachtwagenverkeerslus, ofwel een weg, en de toevoeging van bedrijfshallen niet toegestaan. Er is sprake van een ingrijpende herinrichting van openbaar gebied. De locatie is bestemd voor andere doeleinden.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken, moet een juridisch-planologische procedure worden doorlopen. Hierbij is gekozen



*Figuur 1.1 Globale ligging projectgebied (rood omlijnd)
(bron: BAG viewer)*

voor een wijziging van het omgevingsplan (WOP). Onderhavige ruimtelijke motivering is noodzakelijk voor het onderbouwen van deze wijziging en toetst of sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL).

Op 1 mei 2024 is voor het uitbreiden van de bestaande bedrijfshal aan de Oudeweg 80 een omgevingsvergunning verleend. Deze is opgenomen in de bijlagen. Deze bedrijfsuitbreiding wordt meegenomen in onderhavige ruimtelijke motivering en in het TAM-omgevingsplan. De ver-



*Figuur 1.2 Aanduiding projectgebied (rood omlijnd) en naastgelegen bedrijven
(bron: BAG viewer)*

gunning wordt vertaald in het TAM-omgevingsplan om voor een eenduidige regeling te zorgen voor het gehele bedrijfsperceel. Op deze manier wordt geen nieuwe bebouwing planologisch mogelijk gemaakt. Er is sprake van een neutrale omzetting van de verleende vergunning.

1.2 Ligging projectgebied

De projectlocatie bevindt zich tussen de Oudeweg en de Rijksweg, ten zuiden van het dorp Linne. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Maasgouw sectie E, nummers 3640, 3641, 3642 en 3643, en kent een oppervlakte van circa 1.725 m². Het betreffende perceel is ei-

gendom van de gemeente Maasgouw en in de huidige situatie onbebouwd. Voorheen fungeerde het plangebied als wadi. Echter, door aanpassingen aan de riolering in de nabije omgeving, met name ten behoeve van het woongebied 'Linnerpark', heeft de wadi zijn functie verloren. De voorgestelde ontwikkeling brengt een wijziging in de huidige staat van het terrein met zich mee, waarbij bebouwing en verharding worden toegevoegd aan het voorheen onbebouwde perceel. In figuur 1.1 en 1.2 is de ligging van het projectgebied opgenomen. Een gedetailleerde omschrijving van de ligging en begrenzing van het projectgebied volgt in paragraaf 2.1 'Huidige situatie'.

1.3 Geldende planologische regelingen

Ter plaatse van het projectgebied aan de Oudeweg/Rijksweg te Linne geldt het bestemmingsplan 'Linne', dat is vastgesteld op 18 december 2014.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 gelden alle huidige bestemmingsplannen van rechtswege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan van iedere gemeente (art. 22.1, onder a Omgevingswet; artikel 4.6, lid 1 Invoeringswet). Het bestemmingsplan 'Linne' wordt een 'omgevingsplan van rechtswege' genoemd en is onderdeel van het tijdelijke deel van het 'Omgevingsplan gemeente Maasgouw' (identificatienr. /akn/nl/act/gm1641/2020/omgevingsplan) (verder te noemen als omgevingsplan).

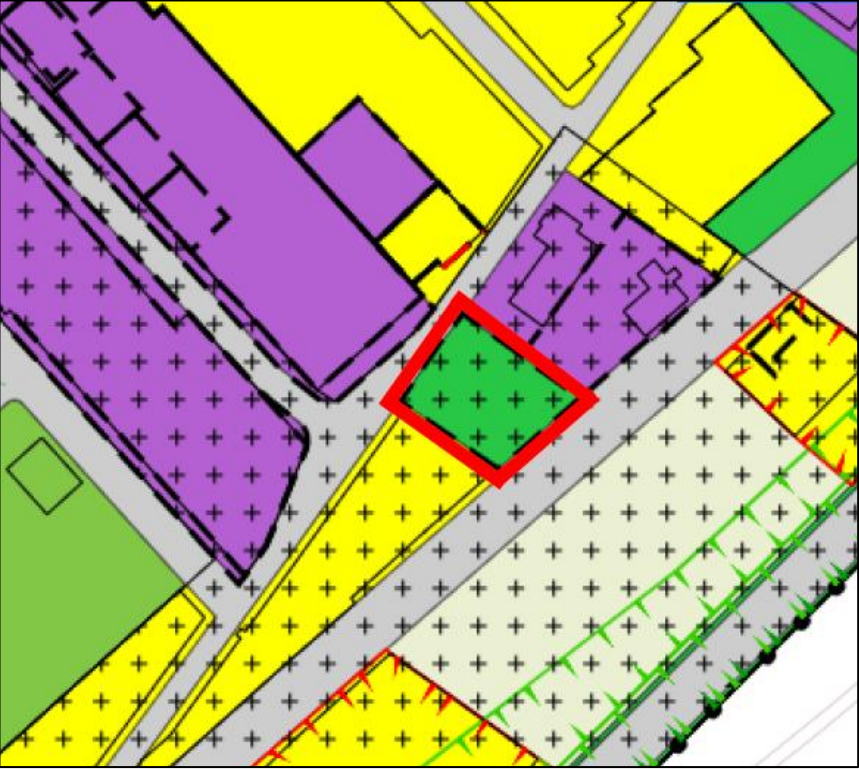
Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Het projectgebied kent de enkelbestemming 'Groen' (zie figuur 1.3), met de aanduiding 'water'. De voor 'Groen' (G) aangeduide gronden zijn bestemd voor (artikel 11.1 van de bestemmingsregels):

- a. groenvoorzieningen;
- b. ter plaatse van de functieaanduiding "water" (wa), water ten behoeve van de waterhuishouding;
- c. bermen en beplanting;

- d. voet- en fietspaden;
- e. voorzieningen van algemeen nut;
- f. kunstwerken;
- g. speelvoorzieningen
- h. (ondergrondse) waterhuishoudkundige voorzieningen, infiltratievoorzieningen, waterlopen en waterpartijen.

Verder wordt in artikel 11.2 'Bouwregels' van de bestemmingsregels vermeld dat op of in gronden met de bestemming 'Groen' uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut mogen worden



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan 'Linne' (bron: Ruimtelijke Plannen) gebouwd.

Daarnaast is aan het perceel de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'milieuzone – roerdalsenk2' toegewezen. De relevantie hiervan en de omgang hiermee wordt nader besproken in hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving'. Het perceel kent geen bouwvlak.

Strijdigheden met het omgevingsplan

Op basis van het voorgaande zijn de realisatie van een vrachtwagenverkeerslus en de bedrijfsuitbreidingen niet toegestaan. Er is sprake van een ingrijpende herinrichting van openbaar gebied, waarbij de ruimtelijke uitstraling van de vrachtwagenverkeersstrook niet vergelijkbaar is met die van een voet- of fietspad, dat op grond van het bestemmingsplan wel is toegestaan. De beoogde ontwikkeling is dus in strijd met het omgevingsplan. Het is daarom noodzakelijk een nieuw juridisch-planologisch kader op te stellen waarbinnen voorgestane ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt.

TAM-IMRO

Bij de wijziging van het omgevingsplan (WOP) wordt gebruik gemaakt van TAM-IMRO, wat staat voor Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) via de oude IMRO-standaarden. Deze procedure biedt de mogelijkheid om het omgevingsplan te wijzigen met behulp van de (oude) IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de plansoftware-voorziening Ruimtelijke Plannen. Het TAM-omgevingsplan maakt de beoogde ontwikkeling mogelijk en stelt nieuwe kaders vast voor het projectgebied. Het TAM-omgevingsplan maakt na vaststelling onderdeel uit van het omgevingsplan van de gemeente Maasgouw.

1.4 Leeswijzer

Het TAM-omgevingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een toelichting (inclusief bijlagen). De onderhavige toelichting dient als motivering bij de te volgen procedure. De toelichting bij dit TAM-omgevingsplan bestaat uit 6 hoofdstukken. Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige en toekomstige situatie. In hoofdstuk

3 wordt het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan het TAM-omgevingsplan geformuleerd. De verschillende milieu- en omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op de ruimtelijke ontwikkeling komen aan bod in hoofdstuk 4. Een toelichting op de juridische aspecten van dit TAM-omgevingsplan wordt gegeven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 ligt de focus op de aspecten economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid (de procedure). Tot slot volgt in hoofdstuk 7 de belangenafweging en conclusie.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De projectlocatie bevindt zich ten zuiden van de kern Linne, tussen de Oudeweg en de Rijksweg. Het betreft een perceel van circa 1.725 m², dat eigendom is van de gemeente Maasgouw. Het terrein is in de huidige situatie grotendeels onverhard en kent een beperkte functionele invulling. Voorheen deed het perceel dienst als wadi, maar deze functie is komen te vervallen door aanpassingen aan het rioleringsstelsel in de omgeving, met name in het kader van de ontwikkeling van het woongebied 'Linnerpark'. De huidige situatie wordt weergegeven vanuit verschillende aanzichten in figuur 2.1, 2.2 & 2.3.

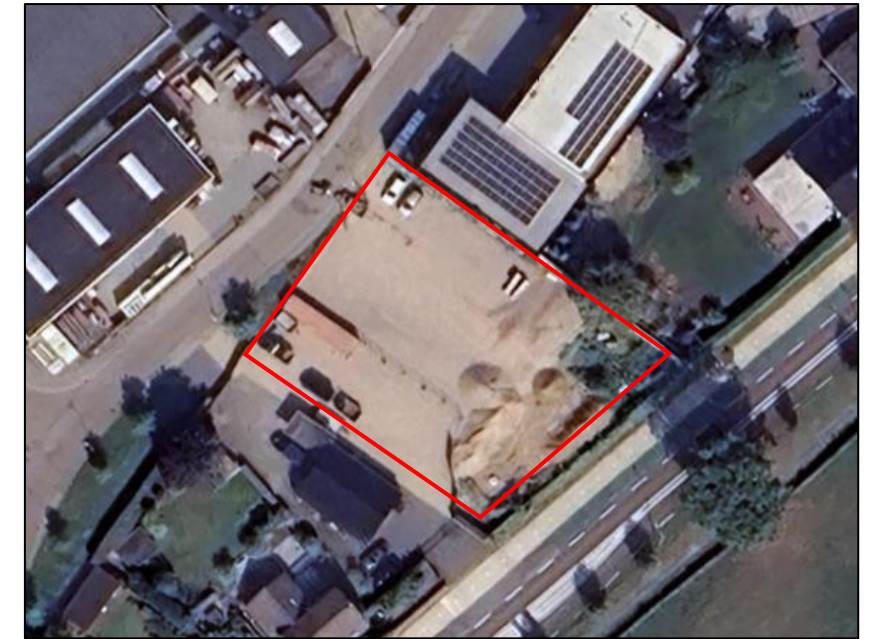
De locatie wordt omsloten door bedrijvigheid en woonbebouwing. Aan de noordzijde bevinden zich drie bedrijven, waaronder 'Technische Alliantie – P Kwadraat B.V.' en 'Nissen Boomverzorging & Hovenier', gevestigd respectievelijk aan de Oudeweg 80 en de Rijksweg 23. Ten oosten en westen van het projectgebied liggen een sportcomplex (tennis- en voetbalvelden), agrarische gronden en verspreide woningbouw. De directe omgeving kent daarmee een gemengde structuur van wonen, werken en recreatie.

In de huidige situatie ondervinden bewoners van de Oudeweg hinder van het vrachtverkeer afkomstig van het nabijgelegen bedrijventerrein aan de Leppingtonstraat. Om deze overlast tegen te gaan, is door de gemeente besloten geen doorgaand vrachtverkeer meer toe te staan op de Oudeweg. Dit besluit heeft echter geleid tot praktische uitdagingen voor de bevoorrading van de bedrijven aan de Oudeweg.

Ter plaatse van het perceel Oudeweg 80, dat eveneens is opgenomen binnen het projectgebied, is een bedrijf gevestigd. Dit bedrijf beschikt over een bedrijfsgebouw, dat recent conform de op 1 mei 2024 verleende omgevingsvergunning is uitgebreid.



Figuur 2.1 Aanzicht projectlocatie vanaf Rijksweg (bron: Google Maps)



Figuur 2.2 Huidige situatie projectgebied, excl. perceel Oudeweg 80 (bron: Google Earth)



Figuur 2.3 Aanzicht project locatie vanaf Oudeweg, 2024 (bron: Google Maps)

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Beschrijving planvoornemen

Voorliggend planvoornemen betreft de herinrichting van een onbebouwd perceel van circa 1.725 m², gelegen tussen de Oudeweg 80 en de Rijksweg 23 in Linne. Op deze locatie wordt een vrachtwagenverkeerslus gerealiseerd. Deze lus maakt het mogelijk voor vrachtverkeer om achterwaarts in te rijden en vervolgens voorwaarts het terrein te verlaten. Hiermee wordt voldaan aan het gemeentelijk verbod op doorgaand vrachtverkeer op de Oudeweg, terwijl de bevoorrading van de aanliggende bedrijven gewaarborgd blijft. Hierdoor wordt tevens de verkeersveiligheid in het gebied verbeterd en wordt bijgedragen aan een betere leefomgeving voor omwonenden. De verkeerslus wordt openbaar gebied. Het is dus niet uitsluitend ten dienste van de ontwikkelaars van aanliggende bedrijven. De verkeerslus is bedoeld om de verkeerssituatie op de Oudeweg (vrachtwagens kunnen hier niet doorrijden) te verbeteren.

Daarnaast voorziet het plan in de verkoop van het resterende deel van het perceel aan twee aangrenzende ondernemers. De eigenaar van 'Technische Alliantie – P Kwadraat B.V.' beoogt de bouw van een nieuwe bedrijfshal ter uitbreiding van zijn bestaande bedrijfsactiviteiten. De eigenaar van 'Nissen Boomverzorging & Hovenier' heeft eveneens plannen om een bedrijfshal te realiseren voor de stalling van materieel, waarmee hij zijn bedrijfsvoering efficiënter en veiliger kan organiseren. De beoogde ontwikkeling van het terrein betekent een functionele en ruimtelijke versterking van het bestaande bedrijventerrein en daarmee de lokale economische structuur.

De ontwikkeling creëert functiemenging en zorgvuldig ruimtegebruik op bestaande bedrijventerreinen. Tevens wordt met dit plan tegemoetgekomen aan de belangen van zowel ondernemers als omwonenden door het verminderen van verkeersoverlast en het verbeteren van de ruimtelijke ordening in het gebied. De beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven in figuur 2.4.

2.2.2 Ruimtelijke inpassing en terreinindeling

De ruimtelijke en functionele uitgangspunten voor de herinrichting van het terrein richten zich op een overzichtelijke en verkeersveilige inrichting met aandacht voor ontsluiting en bedrijfsuitbreiding.

In de toekomstige situatie wordt het perceel verdeeld in twee hoofdcomponenten: een verhard rijgedeelte voor het vrachtverkeer in de vorm van een keerlus en twee kavels voor de uitbreiding van de bedrijfsgebouwen. Daarnaast zal het overige gedeelte van het perceel een groene invulling krijgen. De bedrijfshallen worden zodanig gepositioneerd dat ze aansluiten op de bestaande gebouwen van de aangrenzende percelen. Door deze logische verkaveling ontstaat een functioneel geheel dat past binnen de bestaande bedrijvigheid in het gebied.

2.2.3 Klimaatadaptatie en duurzaamheid

Met het planvoornemen wordt een groenstrook aan de zijde van de Rijksweg gerealiseerd, waarmee wordt bijgedragen aan de opvang van hemelwater, het verminderen van hittestress en het versterken van de biodiversiteit. De groenstrook wordt ingericht met gebiedseigen inheemse aanplant van bosplantsoen (heesters en enkele bomen), zoals de veldesdoorn, gelderse roos, gele kornoelje, haagbeuk, hazelaar en meidoorn. De groeninrichting draagt zo bij aan de klimaatadaptieve inrichting van het gebied.

Daarnaast wordt binnen de gemeente nog intern afgestemd welke aanvullende ambities op het gebied van duurzaamheid kunnen worden meegenomen. Hierbij wordt onder meer gekeken naar de toepassing van energie-efficiënte maatregelen, het gebruik van duurzame en milieuvriendelijke materialen, het bevorderen van een gezonde leefomgeving, het verlengen van de levensduur van toegepaste materialen en voorzieningen, en de mogelijkheden tot hergebruik van materialen. Deze aspecten sluiten aan bij het gemeentelijke beleid voor een toekomstbestendige en circulaire leefomgeving.



Figuur 2.4 Toekomstige situatie (bron: Gemeente Maasgouw)

3 Beleidsmatige aspecten en regelgeving in de fysieke leefomgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft het kabinet de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) uitgebracht. Hiermee wordt een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland gegeven. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een Rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor,

water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;

Duurzaam economisch groeipotentieel;

Sterke en gezonde steden en regio's;

Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI stelt specifieke nationale belangen, zoals:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concu-

rentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.

- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Hoewel de NOVI geldend is voor het gehele Nederlandse grondgebied, is er geen sprake van directe doorwerking in het projectgebied. Gelet op de aard en locatie van de ontwikkeling zijn er geen nationale belangen in het geding. Afwegingen met betrekking tot ruimtelijke ontwikkelingen dienen in dat geval te worden gemaakt op gemeentelijk niveau.

3.2 Rijksinstructieregels

3.2.1 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1 Bkl);
- Waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2 Bkl)
- Beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3 Bkl)
- Beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5 Bkl), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6 Bkl) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7 Bkl), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8 Bkl).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Doorwerking projectgebied

In deze ruimtelijke motivering wordt in hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving' gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied. Het geeft een grondige bespreking van de bovenstaande onderwerpen, waarbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

3.2.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Binnen het omgevingsplan is de beoogde ontwikkeling niet toegestaan. Om de ontwikkeling formeel mogelijk te maken, is het noodzakelijk om af te wijken van het omgevingsplan. Daarbij is het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking verplicht voor iedere 'nieuwe stedelijke ontwikkeling', op grond van artikel 5.129g lid 1 van het Bkl. De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. In artikel 5.129g Bkl staat geen ondergrens genoemd. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij woningbouw een plan vanaf 12 woningen een nieuw stedelijke ontwikkeling is. Voor alle andere stedelijke functies wordt een oppervlakte van 500m² BVO aangehouden als ondergrens.

Doorwerking projectgebied

Voorliggend planvoornemen betreft de aanleg van een vrachtwagenverkeerslus en de uitbreiding van twee bestaande bedrijfspercelen op het perceel tussen de Oudeweg 80 en de Rijksweg 23 te Linne. De realisatie van de keerlus kan niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling. Het laatstgenoemde onderdeel van de ontwikkeling, namelijk de uitbreiding van de bestaande bedrijfspercelen, betreft daarentegen een uitbreiding van het ruimtebeslag van een stedelijke functie. Hierop is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing. Volledigheids halve wordt opgemerkt dat voor de uitbreiding van de bebouwing op het perceel Oudeweg 80 sprake is van een reeds vergunde situatie. Zodoende betreft de uitbreiding van de bebouwing geen nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De ontwikkeling betreft een relatief kleinschalige uitbreiding van bestaande bedrijfspercelen. Het betreft een interne herstructurering binnen

een bestaand bedrijventerrein en binnen bestaand stedelijk gebied. Er worden geen nieuwe bedrijfspercelen gerealiseerd. Hiermee is er sprake van optimalisatie van het ruimtegebruik binnen het bestaande stedelijke weefsel. Het projectgebied heeft momenteel een Groenbestemming, maar kent geen bijzondere landschappelijke of natuurwaarden. Het planvoornemen sluit dan ook goed aan bij het gedachtengoed van de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie (POVI) Limburg

Met de komst en invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 oktober 2021 heeft de provincie Limburg de provinciale omgevingsvisie vastgesteld: 'de Provinciale omgevingsvisie Limburg' (hierna te noemen: POVI Limburg).

De POVI Limburg is een lange termijnvisie, met als doelstelling invulling geven over hoe de provincie Limburg in de periode 2030-2050 op een integrale en toekomstbestendige manier kan doorontwikkelen. De omgevingsvisie is dynamisch en flexibel, aangezien dit mogelijkheden biedt om het document te actualiseren met het oog op toekomstige veranderingen. De POVI is op 25 oktober 2021 in werking getreden en vervangt daarmee het Provinciaal Omgevingsplan Limburg uit 2014 (POL2014).

Daarnaast is een nieuwe omgevingsverordening uitgewerkt om het beleid juridisch te verankeren. Deze omgevingsverordening wordt besproken in paragraaf 3.2.3.

Hoofdpogaven

In de provinciale omgevingsvisie Limburg is een aantal hoofdpogaven te onderscheiden, namelijk:

- Het creëren van een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige omgeving, zowel in het landelijk- als in het bebouwde gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven, die Limburg-breed spelen, dienen met inachtneming van de specifieke eigenschappen die Limburg bezit op een integrale en toekomstbestendige manier te worden geïmplementeerd. Participatie tussen de overheid, de markt en de inwoners van Limburg is hierbij een belangrijk uitgangspunt. In de Provinciale omgevingsvisie Limburg wordt vervolgens een toekomstbeeld van 2030-2050 geschetst.

Inhoud

De Omgevingsvisie Limburg bestaat uit twee delen;

- Een thematisch deel waarin gedetailleerd wordt ingegaan op de provinciale ambities en opgaven voor de diverse thema's;
- Een gebiedsgericht deel waarin de thema's op hoofdlijnen verbonden worden op regionale schaal voor de drie regio's Noord-, Midden en Zuid-Limburg.

Economie

Ook de vrijetijdseconomie vormt een belangrijke economische pijler in Limburg. Voor een florerende vrijetijdseconomie zijn de kwaliteit van landschap en natuur, aantrekkelijke steden en een goede bereikbaarheid van belang. Een stabiele balans is nodig:

Vraag en aanbod van verblijfsaccommodaties dienen beter in balans gebracht te worden, zowel kwantitatief als kwalitatief. Meer van hetzelfde leidt tot verdringing en leegstand. Een voortdurende kwaliteitsslag is nodig om nieuw en bestaand aanbod aan te passen aan de veranderende vraag van zowel vaste als nieuwe gasten.

Gezondheid

Als het gaat om gezondheid en participatie scoort Limburg op dit moment minder goed dan de rest van Nederland. Hierbij zijn er regionale en lokale verschillen. Zuid-Limburg, en dan met name de verstedelijkte gebieden, scoren slecht. De achterstanden zijn hardnekkig en dat is terug te zien in alle vijf factoren die centraal zijn gesteld in de effectmeting voor de Sociale Agenda: (arbeids)participatie, onderwijs, gezondheid, jeugd en sociaal kapitaal. Landelijke studies bevestigen dat beeld: Limburg scoort op het punt van besteedbaar inkomen, arbeidsparticipatie, sociale contacten en vertrouwen en gezondheid beduidend slechter dan het Nederlands gemiddelde. Voor deze opgaven liggen er niet alleen uitdagingen en plichten op persoonlijk vlak, maar is er ook betrokkenheid en verantwoordelijkheid nodig van maatschappelijke initiatieven, bedrijfsleven en (semi-)overheden.

Gezondheid wordt voor een deel beïnvloed door omgevings- en milieu-kwaliteit. Denk aan de luchtkwaliteit, geuroverlast en geluidhinder rondom industrie, wegen of veehouderijen. Dit laatste speelt met name in Noord- en Midden-Limburg. Een gezonde leefomgeving heeft een positieve invloed op gezondheid. Daarom is het van belang om relatief rustige en stille gebieden te behouden en waar mogelijk uit te breiden.

Ook de woningkwaliteit en de stagnerende doorstroming op de woningmarkt beïnvloeden de gezondheid. De inrichting van de woon- en leefomgeving speelt ook een rol. Dichtbebouwde stedelijke gebieden krijgen bijvoorbeeld als gevolg van de warmere zomers vaker te maken met hittestress. Ook bereikbaarheid, cultuur, het voorzieningenniveau en de beschikbaarheid van ontmoetingsplekken zijn hierbij belangrijk.

De provincie wil werken naar een gezonde en veilige leefomgeving voor iedereen in Limburg. De Provincie Limburg heeft de ambitie om de komende jaren meer nadruk te leggen op risicogestuurd werken. Het stre-

ven is om overal in de fysieke leefomgeving minimaal een voldoende fysieke en sociale basiskwaliteit te realiseren. Daarmee wordt ook voldaan aan de wettelijke grenswaarden.

Doorwerking projectgebied

De aanleg van de vrachtwagenverkeerslus sluit aan bij de provinciale ambitie om te werken aan een veilige, gezonde en toegankelijke leefomgeving. Door vrachtverkeer om te leiden, wordt de verkeersveiligheid vergroot en wordt overlast voor omwonenden beperkt, wat een positieve bijdrage levert aan de leefomgevingskwaliteit en gezondheid.

Daarnaast faciliteert het TAM-omgevingsplan de uitbreiding van nabijgelegen bedrijven en sluit het aan bij de economische opgaven uit de POVI, zoals het versterken van een toekomstbestendige en duurzame economie. Een goede bereikbaarheid is hierin een essentiële randvoorwaarde.

Ook past het initiatief binnen de gebiedsgerichte benadering van de Provinciale Omgevingsvisie Limburg, waarin op integrale wijze wordt ingespeeld op de opgaven en kansen binnen de regio.

3.3.2 Beleidskader 'Een bereikbaar en toegankelijk Limburg'

De Provincie Limburg richt zich in de periode 2023–2027 op het realiseren van een veilig, betrouwbaar, duurzaam en sociaal inclusief mobiliteitssysteem.

Het beleid is gericht op het ontwikkelen van een samenhangend netwerk van verbindingen dat mensen en goederen in staat stelt zich vlot en efficiënt te verplaatsen. Dit netwerk moet de voorwaarden scheppen om te kunnen wonen, werken, ondernemen en recreëren. Goede bereikbaarheid van voorzieningen, ook in buitenwijken en dorpen, is essentieel. De provincie zet daarom in op een verbeterde ontsluiting van zowel stedelijke als landelijke gebieden, en versterkt de verbindingen binnen Limburg.

Vooruitkijkend naar 2027 zijn de volgende doelstellingen geformuleerd, in vergelijking met 2023:

- Een verbeterde bereikbaarheid voor alle inwoners en ondernemers in Limburg.
- Betere ontsluiting van dorpen en buitenwijken van steden.
- Meer duurzame verplaatsingen van personen en goederen.
- Een hogere kwaliteit van het openbaar vervoer voor Limburgers.
- Een verbeterde verkeerveiligheid.

Verkeersveiligheid vormt een belangrijk speerpunt binnen het mobiliteitsbeleid. De provincie zet in op een veilige infrastructuur met aandacht voor overzichtelijke wegen, goed verlichte oversteekplaatsen en gescheiden fietspaden. Het doel is om het aantal verkeersongevallen terug te dringen en ervoor te zorgen dat iedereen zich in 2027 aantoonbaar veiliger kan verplaatsen dan in 2023.

Doorwerking projectgebied

Deze herontwikkeling draagt bij aan een veilige en efficiënte logistiek van bedrijven, in lijn met het provinciale beleid voor verkeersveiligheid en bereikbaarheid. De aanleg van een vrachtwagenverkeerslus voorkomt onveilige verkeersbewegingen op de Oudeweg en vermindert overlast voor omwonenden. Het plan levert dan ook een concrete bijdrage aan de beleidsdoelstellingen op dit gebied.

3.3.3 Beleidskader 2024-2027: Werken aan een toekomstbestendige economie

Een economisch beleidskader is opgesteld door de provincie Limburg februari 2024. Het beleidskader ‘Werken aan een toekomstig bestendige economie’ vormt een leidraad voor economie in Limburg. Vertrekpunt voor het regionaal economisch beleid zijn de speerpunten zoals opgenomen in het Coalitieakkoord 2023-2027 ‘Elke Limburger telt’. Er wordt ingezet op de volgende punten:

- a. Bestendiging van een aantrekkelijk ondernemersklimaat voor het Limburgse MKB.
- b. Bouwen aan de Limburgse economie van morgen en overmorgen.
- c. Toekomstperspectief voor de landbouwsector in Limburg.
- d. Een gezonde en goed functionerende arbeidsmarkt in Limburg, steunend op een stevige en sterk verbonden onderwijsketen.

Om dit te verwezenlijken streeft de provincie Limburg de volgende doelen na:

1. Aantrekkelijk ondernemingsklimaat voor het MKB (midden- en kleinbedrijf)
Een aantrekkelijk ondernemingsklimaat wordt bevorderd door het bieden van goede ruimtelijke, financiële en economische randvoorwaarden. Ondersteuning richt zich op maatschappelijke transities en op het versterken van het arbeidspotentieel via vakopleiding en Leven Lang Ontwikkelen.
2. Bouwen aan de economie van morgen
De focus ligt op het stimuleren van groeisectoren en krijgen gerichte ondersteuning. Het MKB wordt actief verbonden aan deze sleutelspelers. Acquisitiebeleid is gericht op versterking en uitbreiding van deze sectoren.
3. Toekomstperspectief voor de landbouw
Innovatie en duurzame landbouwconcepten worden gestimuleerd. Koplopers in de sector ontvangen ondersteuning bij opschaling, juridische belemmeringen en financiering. Ook is er aandacht voor kennisdeling, educatie rond agrofood en het versterken van de relatie tussen boer en burger. Het financieringsinstrumentarium bij LIOF wordt herzien.
4. Ontwikkeling van een gezonde en functionerende arbeidsmarkt
Onderwijsinstellingen ontwikkelen toekomstbestendig onderwijs op alle niveaus (mbo tot wo). De beroepsbevolking wordt versterkt via trajecten voor Leven Lang Ontwikkelen. Arbeidsmarktkrapte wordt inzichtelijk gemaakt en er is aandacht voor vitaliteit en kennisbehoud binnen bestaande personeelsbestanden.

Doorwerking projectgebied

Het planvoornemen waarmee een vrachtwagenverkeerslus wordt gerealiseerd en beide aangrenzende bedrijven plannen hebben voor uitbreiding met nieuwe bedrijfshallen, sluit aan bij de doelstellingen uit het Beleidskader 2024–2027 van de Provincie Limburg. De uitbreiding van deze MKB-bedrijven draagt bij aan een aantrekkelijk ondernemingsklimaat en versterkt de lokale werkgelegenheid. Het plan is in dit opzicht faciliterend van aard. De aanleg van de verkeerslus verbetert de logistieke veiligheid en efficiëntie, terwijl de toevoeging van een groenstrook bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit. Hoewel het plan afwijkt van de huidige bestemming ‘Groen’, ondersteunt het de provinciale inzet op economische groei, ruimtelijke optimalisatie en een toekomstbestendige arbeidsmarkt.

3.3.4 Omgevingsverordening Limburg

Vanuit de Omgevingswet moet de provincie naast een Omgevingsvisie ook een Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De Omgevingsverordening vormt een nadere uitwerking van beleid en maatregelen in een (omgevings)programma over hoe ambities uit de Omgevingsvisie gerealiseerd moeten worden.

De regels die in de Omgevingsverordening staan gelden voor zowel initiatiefnemers, inwoners en bedrijven als voor bestuursorganen van de overheid. Regels voor initiatiefnemers, inwoners en bedrijven zijn algemene regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om bepaalde activiteiten te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen of een vergunning moet aanvragen voordat je met de activiteit mag beginnen.

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactivi-

teit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Regels voor bestuursorganen van de overheid betreffen zogenaamde instructieregels. Met deze regels geeft de provincie een opdracht aan gemeenten over onderwerpen die zij in het omgevingsplan moeten opnemen of aan een waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de ‘Omgevingsverordening Limburg’ van kracht. Deze omgevingsverordening bevat rechtstreeks werkende regels voor activiteiten en stelt regels voor ruimtegebruik en nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die gemeenten in acht moeten nemen bij het maken of wijzigingen van een omgevingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Doorwerking projectgebied

Voor het projectgebied gelden volgens de omgevingsverordening de volgende gebiedsaanwijzingen: ‘Landelijke kernen’, ‘Roerdalslenk’, ‘Roerdalslenk II’ en ‘Overstromingskansgebied E’. De laatste drie gebiedsaanwijzingen zijn minder relevant met betrekking tot het planvoornemen, aangezien ze betrekking hebben op bodemwerkzaamheden en grondwater. In het planvoornemen is hier geen sprake van. Er vinden

met het planvoornemen geen ingrijpende werkzaamheden plaats. Hierdoor wordt de ligging in deze gebieden niet als een belemmering gezien.

In de omgevingsverordening van de provincie Limburg is bij gebiedsaanwijzing ‘Landelijke kernen’ paragraaf 12.1.4 relevant in relatie tot het planvoornemen. Het projectgebied is gevestigd op een bedrijventerrein.

Paragraaf 12.1.4 Bedrijventerreinen

Artikel 12.5 Vestigingsmogelijkheden bedrijventerreinen

1

Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Noord-Limburg laat de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad of planvoorraad bedrijventerreinen alleen toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 9 (Werklocaties) van de provinciale omgevingsvisie, de regionale visie Bedrijventerreinen Noord-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Noord-Limburg.

2

Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Midden-Limburg laat de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad of planvoorraad bedrijventerreinen alleen toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 9 (Werklocaties) van de provinciale omgevingsvisie, het beleidskader werklocaties Midden-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Midden-Limburg.

3

Een omgevingsplan voor een gebied gelegen in de regio Zuid-Limburg laat de toevoeging van vestigingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen aan de bestaande voorraad of planvoorraad bedrijventerreinen alleen

toe, als dat in overeenstemming is met de Limburgse principes en hoofdstukken 3 (Algemene zonering), 8 (Economie) en 9 (Werklocaties) van de provinciale omgevingsvisie, de Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg en de bestuursafspraken regionale uitwerking POL2014 voor de regio Zuid-Limburg.

4

De motivering bij een omgevingsplan bevat:

- a. *een verantwoording van de wijze waarop invulling is gegeven aan het eerste, tweede of derde lid en aan het vierde lid; en*
- b. *een beschrijving van het proces van voorbereiding van het initiatief, de planvoorbereiding en, wanneer dat aan de orde is, de verantwoording van de afstemming in (sub-)regionaal verband.*

Het planvoornemen vindt plaats in de regio Midden-Limburg en betreft een beperkte uitbreiding van bestaande bedrijven op een bestaand bedrijventerrein. Conform artikel 12.5 van de Omgevingsverordening Limburg is toevoeging van vestigingsmogelijkheden hier slechts toegestaan als dit in overeenstemming is met de Limburgse principes, de hoofdstukken 3, 8 en 9 van de provinciale Omgevingsvisie, het beleidskader werklocaties Midden-Limburg (zie paragraaf 4.3.1 van deze motivering) en de bijbehorende bestuursafspraken. Het plan voldoet aan deze voorwaarden doordat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik, versterking van bestaande werklocaties en een beperkte uitbreiding binnen de bestaande structuur. Regionale afstemming is gelet op de schaal van het plan niet vereist. Daarmee wordt voldaan aan de eisen van artikel 12.5 van de verordening.

Naast de gebiedsaanwijzingen gelden volgens de omgevingsverordening ook regels voor enkele activiteiten. Gelet op het planvoornemen is enkel de activiteit ‘flora- en fauna-activiteiten in Limburg’ van belang. In hoofdstuk 9 van de omgevingsverordening zijn regels opgenomen met betrekking tot flora- en fauna-activiteiten. Voor het planvoornemen is

een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De conclusie hiervan staat vermeld in paragraaf 4.10 ‘Natuur en landschap’.

Verder gelden in het projectgebied volgens de omgevingsverordening ook regels voor enkele omgevingswaarden, bijvoorbeeld klimaatadaptatie.

Artikel 3.5 Klimaatadaptatie

1.

De motivering bij een omgevingsplan dat een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van:

- a. de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de risico's en gevolgen van klimaatverandering; en*
- b. de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om de risico's en gevolgen van klimaatverandering te voorkomen of te beperken en de afweging die daarbij is gemaakt.*

2.

In de beschrijving worden in ieder geval de volgende risico's betrokken:

- a. wateroverlast;*
- b. overstroming;*
- c. droogte.*

3.

Bij de beschrijving wordt gebruik gemaakt van de informatie van gemeentelijke, regionale en landelijke stresstest- en overstromingskaarten.

Hoewel het plan op zichzelf geen grote impact heeft op het risico van wateroverlast, overstroming of droogte, zal voor de bedrijfsuitbreidingen rekening moeten worden gehouden met klimaatadaptatieve maatregelen, zoals waterberging en beperking van verharding. Uit de stresstest- en overstromingskaarten blijkt dat het gebied geen verhoogd risico kent voor de genoemde klimaatrisico's. Tevens is in paragraaf 2.2.3 ‘Klimaatadaptatie en duurzaamheid’ reeds aangegeven welke maatregelen worden genomen met het plan. In paragraaf 4.12 ‘Weging van het waterbelang’ wordt hier tevens op ingegaan.

Kortom, er zijn geen rechtstreeks doorwerkende regels uit de omgevingsverordening die een belemmering vormen voor de aanleg van de verkeerslus of de uitbreidingen van twee aangrenzende bedrijven. De ontwikkeling past dan ook binnen de kaders van de Omgevingsverordening Limburg.

3.3.5 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de provincie.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionaal beleidskader werklocaties Midden-Limburg

Op 13 december 2018 is door het samenwerkingsverband Midden-Limburg het document ‘Regionaal beleidskader werk locaties Midden-Limburg’ gepubliceerd. Met als doel het vaststellen balans te brengen in de voorraad van vraag en aanbod en bijbehorende afspraken vastleggen. Daarnaast is het gewenst mogelijkheden te bieden voor sterke economische initiatieven en kansen op dat vlak te benutten.

Vanuit de inventarisatie en de locatiebeoordeling komt naar voren dat bedrijventerreinen lijken vraag en aanbod tot 2030 op het niveau van de regio redelijk in evenwicht, echter is op lokaal niveau in meerdere gemeenten sprake van een tekort aan kwalitatief geschikte bedrijfslocaties, of dreigt dit tekort te ontstaan.

Vanuit de bovenstaande constatering zijn de volgende uitgangspunten opstelt:

- Evenwicht aanbod en vraag : Regionaal is het aanbod aan bedrijventerreinen tot 2030 in evenwicht met de vraag, maar lokaal bestaan er kwalitatieve tekorten die economische groei kunnen belemmeren.

- Bijzondere profielen behouden : Gemeenten behouden zoveel mogelijk het specifieke profiel van bovenregionale bedrijventerreinen, tenzij lokale tekorten aan geschikte locaties dit vereisen.
- Ladder voor Duurzame Verstedelijking : Nieuwe vraag naar bedrijventerreinen moet eerst worden getoetst aan de mogelijkheden op bestaande locaties, conform de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.
- Ruimte voor groei bestaande bedrijven : De groei van bestaande bedrijven moet zoveel mogelijk binnen de eigen gemeente en op bestaande terreinen worden opgevangen.
- Grote vestigers op bovenregionale terreinen : Nieuwe of verplaatse grootschalige bedrijven worden opgevangen op bovenregionale terreinen met passende thematisering.
- Geen bedrijfsruimte voor beroep aan huis : Onder bedrijfsruimte vallen geen ruimten voor de uitoefening van een beroep aan huis.

Doorwerking projectgebied

Het beleidskader stelt onder andere dat de groei van bestaande bedrijven zoveel mogelijk binnen de eigen gemeente en op bestaande terreinen moet worden gefaciliteerd. De beoogde uitbreiding sluit hier direct bij aan. Beide bedrijven zijn reeds gevestigd grenzend aan het projectgebied en willen op een aangrenzend perceel uitbreiden, wat een zorgvuldig ruimtegebruik bevordert.

Daarnaast is het bieden van ruimte aan sterke economische initiatieven, zoals dit lokale initiatief, in lijn met het beleidsdoel om kansen te benutten. Er wordt in het beleidskader erkend dat er lokaal kwalitatieve tekorten bestaan. Dit planvoornemen speelt daarop in door op lokale schaal geschikte ruimte beschikbaar te stellen voor duurzame groei. Het planvoornemen past binnen de uitgangspunten van het Regionaal Beleidskader Werklocaties Midden-Limburg.

3.4.2 Het verbindend hart van Limburg in uitvoering! Regionale investeringsagenda voor Midden-Limburg: 2022 – 2032

Het samenwerkingsverband Midden-Limburg heeft het document ‘Het verbindend hart van Limburg in uitvoering’ opgesteld 22 december 2021. De regio Midden-Limburg is het verbindend hart van Limburg waar het goed wonen, werken en recreëren is. Deze positie wilt midden-Limburg uitbouwen. De ambitie is om in 2050 als Midden-Limburg de omliggende regio’s zowel qua economie, wonen, voorzieningen en vervoer met elkaar te verbinden. De regio moet welvarend, verbonden, gezond energieneutraal, klimaatproof en innovatief worden of blijven. Met een veilige en gezonde leefomgeving. We streven ernaar om evenwicht tussen ecologie en economie te herstellen.

- Sterke sectoren als fundament: De regio blinkt uit in maakindustrie, agribusiness, gezondheidszorg, retail en logistiek. Innovatie en ondernemerschap, met focus op circulariteit, moeten deze sectoren verder versterken.
- Kansrijke energietransitie: Limburgs koploperpositie in de energietransitie biedt kansen om ook de grondstoffentransitie en circulaire innovatie aan te jagen.
- Agrifood als stuwende kracht: Duurzame innovatie in de agrifood-sector, in samenwerking met Noord-Limburg, biedt kansen voor meer ‘innovatiemassa’ in de regio.
- Landschap als economische troef: De unieke natuur en cultuurhistorie, met de Maas als drager, worden ingezet voor klimaattransitie, toerisme en recreatie.
- Strategische ligging: Midden-Limburg ligt tussen Brainport Eindhoven, Zuid/Noord-Limburg en het Ruhrgebied. Dit biedt kansen voor samenwerking op het gebied van wonen, werken, bereikbaarheid en campusontwikkeling.
- Onbenut talent: Er is veel potentieel in de regio aanwezig (jongeren, werkzoekenden, omscholing). Talentbehoud en -aantrekking zijn speerpunten.

- Aantrekkelijk woon- en leefklimaat: De regio scoort hoog op brede welvaart en biedt een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor mensen en bedrijven.
- Sterk georganiseerd middenveld: Samenwerkingsstructuren zoals Ons WCL, OML, Keyport en anderen vormen een solide basis voor gezamenlijke investeringen en groei.

Doorwerking projectgebied

Het planvoornemen sluit aan bij de bredere regionale ambitie om het innovatiepotentieel van het midden- en kleinbedrijf in Midden-Limburg te benutten en te versterken. De uitbreiding van bestaande bedrijven draagt bij aan de economische vitaliteit van de regio, waarin maakindustrie en dienstverlening belangrijke sectoren vormen. Door fysieke ruimte te bieden voor groei en modernisering, wordt bijgedragen aan het behouden en aantrekken van talent, evenals het versterken van ondernemerschap in de regio.

Daarnaast past het plan binnen de wens van de regio om bestaande bedrijvigheid beter te ontsluiten en logistiek te optimaliseren. De aanleg van een vrachtwagenverkeerslus draagt bij aan verkeersveiligheid en efficiëntie, waarmee het plan aansluit op de doelstelling om infrastructuur en ruimtelijke kwaliteit te verbeteren in samenhang met economische ontwikkelingen. De toevoeging van een groenstrook ondersteunt de regionale inzet op ruimtelijke kwaliteit en behoud van landschappelijke waarden.

3.4.3 Groenvisie Maasgouw 2030

Het samenwerkingsverband Midden-Limburg heeft het document ‘Het verbindend hart van Limburg in uitvoering’ opgesteld 22 december 2021. De Groenvisie Maasgouw 2030 streeft naar een samenhangend groen netwerk dat bijdraagt aan een aantrekkelijke en duurzame woon- en leefomgeving voor de inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente Maasgouw mét kansen voor flora en fauna. Met een integraal afgewogen groenvisie worden tijdig onderbouwde keuzes gemaakt voor

ruimtelijke ontwikkelingen, inrichting en beheer van de openbare ruimte, oftewel: *‘Het juiste groen op de geschikte plaats met een adequate inrichting en een passend (doelmatig) beheer, afgestemd op de beschikbare financiële middelen’.*

De gemeente Maasgouw trots op de prettige woon- en werkomgeving die zij te bieden heeft aan haar inwoners, ondernemers en recreanten. Met name de afwisseling tussen de relatief kleine kernen met ieder een eigen karakter en identiteit, de waardevolle natuur en verbondenheid met water maakt Maasgouw een bijzondere omgeving in het Limburgse landschap. Om deze kwaliteiten in stand te houden en waar mogelijk verder te ontwikkelen is navolgende visie opgesteld. Deze visie bevat de kaders voor de vormgeving van de groenstructuur en eventueel noodzakelijk verbetermaatregelen. In de Groenvisie Maasgouw 2030 staan de navolgende thema’s centraal:

- (Multi)functioneel groen;
- Groen in aansluiting op cultuurhistorie
- Duurzaamheid;
- Anticiperen op klimaatsveranderingen;
- Groen doen we samen;
- Ecologie en biodiversiteit.

Doorwerking projectgebied

Bij de ontwikkeling wordt invulling gegeven aan de Groenvisie Maasgouw 2030 door een deel van het perceel in te richten als groenstrook. Hiermee wordt bijgedragen aan ecologie, biodiversiteit en een aantrekkelijke, duurzame werkomgeving, passend binnen het thema ‘het juiste groen op de geschikte plaats’.

3.4.4 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de regio.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie Maasgouw 2040

Maasgouw heeft de afgelopen jaren gewerkt aan haar positie als aantrekkelijke woon- en recreatiegemeente. Op- en aan de Maasplassen vindt veel toerisme en recreatieve bedrijvigheid plaats. De historische kernen en natuurgebieden zijn trekpleisters voor recreanten, zowel uit Maasgouw als daarbuiten. Door inwoners is de verkeersveiligheid vaak genoemd als knelpunt. Op diverse plekken wordt een onveilig gevoel ervaren door te hard rijdende automobilisten of te veel (zwaar) verkeer. In de dorpen is het goed wonen en werken, in een landschappelijk fraaie omgeving en de natuur dichtbij. In de omgevingsvisie wordt nader de koers voor de toekomst van Maasgouw beschreven voor de gehele fysieke leefomgeving.

Het woonbeleid van de gemeente is op basis van de Omgevingsvisie Maasgouw 2040 afgestemd met het regionale woonbeleid en is erop gericht een zo optimaal mogelijke woon- en leefomgeving te creëren. Dit wordt gedaan binnen de context van een dalend aantal inwoners en het bereiken van een huishoudenstop in 2026. Hiervoor wordt de plancapaciteit in overeenstemming gebracht met de woningbehoefte. In dat kader ligt de voorkeur bij woningbouw binnen het bestaand bebouwd gebied. De focus voor locaties die voor woningbouw in aanmerking komen, ligt op leegstaande panden en complexen binnen het bestaand bebouwd gebied. Het is zaak om via transformatie zowel invulling te geven aan (een deel van) de toekomstige woningbehoefte als aan de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Stedelijke ontwikkeling, zoals woningbouw, bedrijvigheid en voorzieningen, vinden plaats binnen bestaand bebouwd gebied. Uitbreiding van kernen is niet nodig en daardoor niet meer aan de orde. Naast de nadruk om nieuwe initiatieven plaats te laten vinden binnen bestaand stedelijk gebied, sluit de omgevingsvisie verder aan bij regionale woonvisie en de toekomstverkenning. Hieruit blijkt dat de behoefte aan nieuwe woningen beperkt is, omdat het aantal huishoudens in Maasgouw na 2025

zal afnemen. Wel is er onderscheid te maken in doelgroepen. Door de vergrijzing is er een grotere behoefte aan woningen voor ouderen, die langer thuis blijven wonen. In de omgevingsvisie wordt eveneens koers verlegd van kwantiteit naar kwaliteit van de woon- en leefomgeving in Maasgouw. Daarvoor wordt de woningbouwopgave gecombineerd met genoemde basisprincipes; woningbouwontwikkelingen in de toekomst zijn duurzaam (levensloopbestendig), stimuleren een gezonde leefstijl en verbeteren de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Ook wordt gezocht naar koppelkansen, zoals woningbouw in cultureel erfgoed en het transformeren van lelijke plekken naar een kwalitatief goede leefomgeving.

Doorwerking projectgebied

Voorliggend planvoornemen voorziet in de realisatie van een verkeerslus aan de rand van het bestaand bebouwd gebied. Hiermee wordt aangesloten op de gemeentelijke ambitie om ruimtelijke kwaliteit te verbeteren binnen bestaand stedelijk gebied. Door de verkeersstructuur te optimaliseren, wordt de bereikbaarheid van omliggende voorzieningen verbeterd, wat indirect bijdraagt aan een leefbare en veilige woonomgeving.

Daarnaast maakt het plan de uitbreiding van twee aangrenzende bedrijven mogelijk, waarmee wordt bijgedragen aan het behoud van werkgelegenheid. Deze uitbreiding vindt eveneens plaats binnen het bestaand stedelijk gebied en past daarmee binnen de gemeentelijke visie dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen, waaronder bedrijvigheid, dienen te worden gerealiseerd binnen de bestaande contouren. Het planvoornemen sluit dus aan bij de ambities uit de Omgevingsvisie Maasgouw 2040.

3.5.2 RES: Regionale Energie Strategie Noord- en Midden Limburg

De Regionale Energie Strategie (RES) laat zien welke bijdrage de regio Noord- en Midden Limburg levert aan het Klimaatakkoord. Hierin is afgesproken dat Nederland in 2030 49% minder CO₂ uitstoot dan in 1990, en in 2050 zelfs 95% minder. Deze regio bestaat uit vijftien gemeenten, de provincie Limburg, waterschap Limburg en Enexis. De RES richt zich op:

- Energiebesparing
- Opwek van duurzame elektriciteit uit zon en wind
- Gebruik van duurzame warmte
- Voordelen voor inwoners vergroten

De ambitie voor 2030 is:

- 1.200 GWh grootschalige opwekking uit zon en wind (vergund in 2025)
- >50% lokaal eigendom van energieprojecten
- 25% CO₂-reductie t.o.v. 2015 door energiebesparing en kleinschalige opwek
- 100% duurzame warmte
- Zoveel mogelijk verbinding met andere sectoren zoals landbouw, mobiliteit en transport

Samenwerking met inwoners, bedrijven en organisaties is essentieel. Alleen samen kan de omslag worden gemaakt naar een duurzamer Noord- en Midden-Limburg.

Doorwerking projectgebied

Met het planvoornemen wordt het (vracht)verkeer efficiënter afgewikkeld. Vrachtwagens kunnen hierdoor achterwaarts in- en voorwaarts uitrijden, waardoor onnodige verkeersbewegingen worden voorkomen. Dit leidt tot een vlottere doorstroming van het verkeer, minder wachttijden en vermindering van filevorming, wat zorgt voor een afname van uitstoot van CO₂ en andere schadelijke stoffen. Daarmee sluit het plan aan bij

de RES-doelstellingen voor energie- en klimaatbeleid en bij het streven naar een gezondere leefomgeving voor omwonenden.

Op de recent gerealiseerde bebouwing van de bedrijfslocatie Oudeweg 80 zijn zonnepanelen aangelegd. Hiermee is een bijdrage geleverd aan het gebruik van duurzame energie voor de betreffende bedrijfslocatie.

3.5.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van de gemeente.

4 Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 van de Omgevingswet. De ontwikkeling wordt als het ware getoetst aan de verschillende aspecten uit de fysieke leefomgeving. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is er een bredere kijk op de leefomgeving, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. Op basis van het initiatief en de omgeving zijn de volgende omgevingsaspecten van belang:

- Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Lichthinder
- Activiteiten en milieuzonering
- Geur
- Omgevingsveiligheid
- Kabels en leidingen
- Elektromagnetische straling
- Gezondheid
- Trilling
- Natuur en landschap (incl. stikstof)
- Bodem
- Weging van het waterbelang
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Mer-beoordeling

4.1 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

Verkeer maakt onderdeel uit van de evenwichtige functietoedeling aan locaties. Naast parkeren voor zowel de auto als de fiets moet aandacht

besteed worden aan de verkeersgeneratie en -veiligheid. In deze paragraaf wordt aangegeven hoe met het planvoornemen hier rekening mee wordt gehouden.

4.1.1 Toetsingskader

Een toevoeging of wijziging van functies op locaties zorgt vaak voor een verandering van de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie van een gebied. Bij het toelaten van een nieuwe functie moet daarom worden aangetoond of er sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Dit geldt ook bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.

Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (CROW) (publicatie 744 'Parkeerkencijfers, basis voor parkeernormering'). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De activiteit dient in dit geval aan het gemeentelijk beleid te worden getoetst.

4.1.2 Onderzoek

Verkeersgeneratie en afwikkeling

In de huidige planologische situatie wordt op het perceel aan de Oudeweg/Rijksweg geen verkeer gegenereerd. Het terrein heeft de bestemming 'Groen' en functioneerde voorheen als wadi. Aangezien er geen verkeers- of bedrijfsactiviteiten plaatsvinden, is er geen sprake van verkeersbelasting.

Met het planvoornemen wordt een vrachtwagenverkeerslus op het perceel aangelegd. Tevens is er sprake van bedrijfsuitbreidingen van twee aangrenzende bedrijven: Technische Alliantie – P Kwadraat B.V. en Nissen Boomverzorging & Hovenier. De vrachtwagenverkeerslus is uitsluitend ontworpen om vrachtverkeer te laten keren. Deze verkeerslus zelf trekt geen extra verkeer aan en veroorzaakt geen nieuwe verkeersstromen. Wel draagt de lus bij aan een soepelere verkeersafwikkeling en een veilige verkeerssituatie.

Aan de hand van de CROW-kengetallen is een berekening gemaakt van de verkeersgeneratie. Hierbij wordt uitgegaan van 'niet stedelijk' binnen de gebiedszone 'Schil centrum/ overloopgebied'. De stedelijkheidsgraad en gebiedsindeling is bepaald door de parkeernormen regeling Gemeente Maasgouw.

Uitbreiding 'Technische Alliantie – P Kwadraat B.V'

De Technische alliantie is een installatiebedrijf wat zich richt op water- & industrietechniek. Ze maken allerlei installaties en begeleiden het proces tot implementatie van begin tot eind. Het bedrijf is volgens de landelijke CROW kengetallen aan te wijzen als 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief'. Hierbij valt te denken aan bedrijven zoals, industrie, laboratorium en werkplaatsen.

Voor wat betreft de afmeting van de uitbreiding gaan we maximaal uit van de totale oppervlakte van het aangekochte terrein. Dit is namelijk het maximale aantal BVO als we uitgaan van de uitbreiding over alleen de begane grond.

Dit wil zeggen dat de maximale uitbreiding van het bedrijf circa 655 m² BVO bedraagt. De verkeersgeneratie die hierbij hoort is maximaal 9,4 mvt/etmaal per 100 m² BVO. De totale verkeersgeneratie welke samenhangt met de uitbreiding is dus 9,4 * 6,5 = maximaal 62 mvt/etmaal.

Uitbreiding ‘Nissen Boomverzorging & hovenier’

Dit bedrijf betreft een hovenier. De uitbreiding voor dit bedrijf ziet met name op de opslag van materieel en bedrijfswagens. Hiermee kan worden geconcludeerd dat het bedrijf valt onder de noemer ‘Bedrijf arbeids-extensief/bezoekersextensief’ op basis van de CROW normen. Hierbij valt te denken aan loodsen, opslag en transportbedrijven.

Voor wat betreft de afmeting van de uitbreiding gaan we maximaal uit van de totale oppervlakte van het aangekochte terrein. Dit is namelijk het maximale aantal BVO als we uitgaan van de uitbreiding over alleen de begane grond.

Dit wil zeggen dat de maximale uitbreiding van het bedrijf circa 635 m² BVO bedraagt. De verkeersgeneratie die hierbij hoort is maximaal 5 mvt/etmaal per 100 m² BVO. De totale verkeersgeneratie welke samenhangt met de uitbreiding is dus $5 \cdot 6,35 =$ maximaal 32 mvt/etmaal.

In totaal gaat het dus om een toename aan verkeer van maximaal 94 mvt/etmaal.

Deze verkeersgeneratie zal zich afwikkelen via de bestaande wegenstructuur, met name de Oudeweg. Ook de Leppingtonstraat en Nieuwe Mergelweg spelen een rol in de huidige verkeersontsluiting. De bestaande infrastructuur biedt voldoende capaciteit om de toename van verkeer op te vangen. Deze wegen ervaren op dit moment juist overlast en verkeersonveilige situaties als gevolg van het ontbreken van een verkeerslus. Door het realiseren van de verkeerslus worden onveilige verkeersbewegingen voorkomen, en wordt de verkeersdruk beter gespreid. De Sportveldstraat is de beoogde afwikkelingsroute voor het vrachtverkeer in de nieuwe verbeterde situatie. Via de verkeerslus kan het verkeer richting de Sportveldstraat worden omgeleid. Hierdoor zal er minder sprake zijn van overlast en een veiligere verkeerssituatie ontstaan.

Parkeren

De beoogde ontwikkeling genereert geen parkeerbehoefte. De beoogde functie van het perceel verandert naar een verkeersfunctie, zonder dat sprake is van langdurig verblijf. Derhalve is geen parkeerbalans opgesteld, aangezien dit in dit geval niet van toepassing is. Voor de eventuele toekomstige bebouwing van het resterende perceeldeel door aangrenzende bedrijven geldt dat afzonderlijk zal worden beoordeeld of sprake is van extra parkeerbehoefte. Deze toekomstige ontwikkelingen zijn momenteel nog niet concreet genoeg om te kunnen betrekken in de parkeeraanalyse van het onderhavige planvoornemen. Bovendien wordt in de huidige situatie al geparkeerd op eigen terrein, dit zal in de toekomstige situatie hetzelfde zijn.

De berekening is gebaseerd op het document ‘Parkeernormen en Parkeerbijdrageregeling Gemeente Maasgouw 2010’, waarbij is gerekend met de normen voor zowel arbeidsextensieve als arbeidsintensieve bedrijvigheid in het zogenaamde ‘schil-/overloopgebied’.

Tabel 4.1: Parkeerberekening

Soort	Parkeernorm per 100 m2 BVO	Aantal BVO	Parkeerplaatsen conform parkeernorm
Arbeidsextensieve bedrijven	0,7	635	4,4
Arbeidsintensieve bedrijven	2,2	655	14,41
Totaal			18,8

Op basis van de gehanteerde parkeernormen en de uitgevoerde berekening blijkt dat, uitgaande van een worstcasescenario waarbij het volledige perceeloppervlak wordt bebouwd, in totaal circa 19 parkeerplaatsen benodigd zouden zijn (afgerond van 18,8). Deze parkeerbehoefte

zal op eigen terrein kunnen worden opgevangen door de betrokken bedrijven. Hiermee wordt voorkomen dat er een extra parkeerdruk ontstaat op de openbare ruimte.

Gezien de huidige plannen van de bedrijven om de gronden grotendeels in te zetten voor opslag en/of parkeren, en niet volledig voor bebouwing, zal de werkelijke parkeerbehoefte naar verwachting lager uitvallen dan berekend. Deze aanpak sluit aan bij het gemeentelijk beleid, waarin wordt gesteld dat uitbreiding van bedrijven dient te worden voorzien van voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

4.1.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande, is er vanuit het aspect verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.2 Geluid

4.2.1 Toetsingskader
Geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm.

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluidsregels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige

werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

- het voorkomen van een onbeheerste groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
- het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
- het bevorderen van bronmaatregelen;
- het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
- het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Geluidproductieplafonds

Een geluidsproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron. Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is het geluid op een geluidgevoelig gebouw niet hoger dan de hoogste van de volgende waarden:

- De standaardwaarde, bedoel in tabel 4.2.1.; of
- Het geluid bij volledige benutting van het geluidproductieplafond dat gold direct voorafgaand aan de vaststelling van het in de aanhef bedoelde geluidproductieplafond.

Tabel 4.2.1. standaardwaarde geluid voor een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort

Geluidbronsoorten	Standaardwaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden
Industrieterreinen	50 Lden
	40 Lnight

Bij de vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde kan de hoogste van de twee waarden, bedoeld in artikel 3.32 lid 1 worden overschreden als:

- Geen geluidbeperkende maatregelen kunnen worden getroffen om aan de hoogste van de twee waarden te voldoen;
- De overschrijding door het treffen van geluidbeperkende maatregelen zoveel mogelijk wordt beperkt; en
- Het geluid op geluidgevoelige gebouwen niet hoger is dan de grenswaarde, bedoel in tabel 4.2.2.

Tabel 4.2.2. Grenswaarde voor geluid door een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per geluidbronsoort¹

Geluidbronsoorten	Grenswaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	60 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	70 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	65 Lden
Industrieterreinen	55 Lden
	45 Lnight

Afdeling 3.5 (artikel 3.18 lid 1) van het Bkl voorziet in het Toetsingskader/instructieregels omtrent de beheersing van het geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 van het Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit haar taak ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (ETFAL). Dit kan de gemeente onder andere bereiken door:

- De ordening van locaties van activiteiten ten opzichte van elkaar; hierbij kan worden gedacht aan de afstand tussen een woning en een bedrijf.
- Het stellen van regels aan activiteiten op een locatie; hierbij kan worden gedacht aan normen voor geluidimmissies of preventieve maatregelen.

Geluid door activiteiten

In Bijlage XXII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie

¹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR713149>

is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

4.2.2 Onderzoek

Het plan omvat de aanleg van een vrachtwagenverkeerslus en de uitbreiding van reeds aanwezige, aangrenzende bedrijven. Hiermee wordt geen nieuwe geluidsgevoelige functie toegevoegd in de zin van het Bkl.

Ondanks de ontwikkeling zelf niet ziet op een geluidsgevoelig gebouw, bevinden zich meerdere geluidsgevoelige gebouwen in de directe omgeving, met name woonfuncties. Vanuit het oogpunt van een goed woon- en leefklimaat en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï en industrielawaai noodzakelijk. Het is met name van belang om na te gaan of er met de bedrijfsuitbreidingen en de realisatie van de vrachtwagenverkeerslus meer geluid wordt geproduceerd dan voorheen en of dat al dan niet een belemmering vormt. Derhalve is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De rapportage is als separate bijlage bij de ruimtelijke motivering opgenomen.

4.2.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

CIMLK

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering is het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen. Sinds 1 januari 2023 vangt het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) het NSL. Middels dit nieuwe instrument kan de luchtkwaliteit berekend en gemonitord worden onder de Omgevingswet.

NIBM

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename

van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze ‘standaardgevallen NIBM’ vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Aandachtsgebieden

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de genoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM₁₀ zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit;
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

4.3.2 Onderzoek

Het projectgebied valt niet in een van de aandachtsgebieden voor zowel NO2 als PM10 of voor alleen PM10. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is daarom niet benodigd. Er wordt volstaan met een quickscan luchtkwaliteit, welke is gebaseerd op het CIMLK-instrument en de NIBM-tool.

CIMLK

In het kader van goede ruimtelijke ordening is het van belang om aan te tonen of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit. Hierover kunnen uitspraken worden gedaan aan de hand van achtergrondwaarden voor NO2, PM10 en PM2.5 ter plaatse van het projectgebied. De achtergrondwaarden van de vier dichtstbijzijnde rekenpunten zijn in tabel 4.3.1. weergegeven.

Tabel 4.3.1. Achtergrondwaarden ter plaatse van het projectgebied

Id	NO ₂ µg/m ³	PM ₁₀ µg/m ³	PM ₁₀ overschrijdingsdagen	PM _{2.5} µg/m ³	Jaar
27364178_33758	9,685	12,86	6	6,962	2030
27364178_13117	11,14	12,64	6	6,766	2030
27364178_14258	10,07	12,49	6	6,755	2030
27364178_6115	9,405	12,46	6	6,696	2030
Norm	40	40	35	25	

De data uit het CIMLK toont aan dat de achtergrondwaarden significant lager zijn dan de gestelde normen. Hieruit kan worden afgeleid dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat met betrekking tot luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied.

NIBM

Middels de NIBM-tool is in beeld gebracht wat de effecten van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit zijn. Voor het toepassen van de NIBM-tool is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de verkeersgeneratie die samenhangt met de binnen de projectgebieden beoogde functies. Deze

verkeersgeneratie is berekend in paragraaf 4.1 ‘Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren’. Bij de berekening is uitgegaan van de maximum verkeersgeneratie, namelijk 94 mvt/etmaal. De resultaten uit de berekening met de NIBM-tool zijn weergegeven in de navolgende tabel.

Tabel 4.3.2. NIBM-berekening

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2023			
Jaar van planrealisatie			2025
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			94
Aandeel vrachtverkeer			1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,04
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig			

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat het project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. De toename van de concentratie NO2 en PM10 is niet hoger dan 1,2 ug/m³. Hiermee is sprake van een NIBM-project. Nader onderzoek op dit vlak is daarom niet noodzakelijk. Hierdoor is toetsing aan de Rijksomgevingswaarden voor NO2 en PM10 niet nodig. Tevens behoort het projectgebied niet tot een van de aandachtsgebieden, welke genoemd zijn in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Het planvoornemen is geen milieubelastende activiteit, als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, waarover regels zijn gesteld met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht. Het is geen activiteit die relatief veel luchtvervuiling veroorzaakt en over een grotere afstand effect heeft.

4.3.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Activiteiten en milieuzonering

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet) is het van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige activiteiten worden toebedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

- Menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is.
- Scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

4.4.1 Toetsingskader

Activiteiten met gebruiksruimte en bijbehorende regels

Activiteiten met gebruiksruimte verwijzen naar activiteiten die aan specifieke locaties worden toegewezen. De regels voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat een activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaantvaardbare gevolgen een ander toegestane activiteit in dat gebied. De regels zijn niet alleen gericht op milieuzaken, maar ook op stedenbouwkundige overwegingen. De term ‘activiteiten met gebruiksruimte’ kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn aangewezen in het Bal. De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term ‘milieubelastende activiteiten’.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruiksruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruiksruimte nodig hebben en dus

belastend kunnen zijn. Overeenkomstig het Bkl is in de handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering 2023’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) alleen het wonen hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is.

Handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ (oktober 2024)

De handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ van de VNG biedt onder de Omgevingswet een nieuwe systematiek van milieuzonering en vervangt daarmee de publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ onder de oude wetgeving.

De nieuwe systematiek omvat geen koppeling meer van activiteiten aan milieucategorieën per Standaard Bedrijfsindeling code (SBI-code) en de daarbij behorende richtafstanden. In plaats daarvan wordt getoetst aan concrete, juridisch bindende milieuwaarden voor geluid en geur. De systematiek drijft op inwaartse zonering op basis van geluid en geur. Bij de meeste activiteiten is geluid het maatgevende aspect, slechts een enkele activiteit is geurrelevant. De specifieke regels voor geluid en geur in de handreiking ‘Activiteiten en milieuzonering’ gelden aanvullend op de standaard gebiedsgerichte regels in het omgevingsplan van gemeenten.

4.4.2 Onderzoek

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is onderzocht of de ontwikkeling past binnen het bestaande omgevingsbeeld en geen hinder veroorzaakt voor omliggende functies. Het projectgebied is gelegen aan de Oudeweg/Rijksweg in Linne, in een omgeving waarin bedrijven, woningen en infrastructuur al geruime tijd naast elkaar voorkomen. Deze omgeving kan daarom worden aangemerkt als een gemengd gebied.

Karakter van het planvoornemen

Het plan omvat de aanleg van een vrachtwagenverkeerslus en de mogelijkheid voor uitbreiding van twee bestaande bedrijven met een nieuwe bedrijfshal. De verkeerslus betreft geen nieuwe verkeersaantrekkende functie. Het gaat om een interne verkeersmaatregel die bijdraagt aan een veiliger en overzichtelijker verkeersafwikkeling op het bedrijventerrein. Hiermee wordt de verkeersveiligheid verbeterd en neemt de kans op verkeersgerelateerde overlast in de omgeving af. Doordat het aantal verkeersbewegingen gelijk blijft, ontstaat er geen extra geluidbelasting of emissie door verkeer.

De geplande bedrijfsuitbreidingen hebben betrekking op reeds aanwezige kleinschalige bedrijfsactiviteiten, waaronder technische dienstverlening en hovenierswerkzaamheden. Op basis van de VNG-publicatie ‘Activiteiten en milieuzonering’ vallen deze activiteiten binnen categorieën met een lage milieubelastende impact, zoals opslag, werkplaatsgebruik en stalling van lichte bedrijfsvoertuigen. Deze functies zijn goed inpasbaar binnen een gemengd gebied en vragen in de regel geen grote afstand tot gevoelige functies.

Milieucategorieën en richtafstanden

Met het planvoornemen wordt niet voorzien in een nieuw gevoelig object. In de toekomstige situatie krijgt het perceel een bedrijfsbestemming. Binnen deze bestemming worden uitsluitend bedrijven toegelaten die vallen binnen milieucategorie 3.1 (plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven met b.o. > 500 m²) en milieucategorie 2 (kantoorachtige bedrijfs- en werknemersorganisaties), conform de VNG-handreiking Bedrijven en milieuzonering. Deze categorieën kennen een beperkte milieubelasting en zijn passend binnen een gemengd gebied. Voor gemengd gebied geldt een richtafstand van:

- 30 meter voor milieucategorie 3.1;
- 10 meter voor milieucategorie 2.



Figuur 4.4: Kaart met kwetsbare gebouwen (bron: Atlas leefomgeving)

Afstanden tot gevoelige functies

Met het planvoornemen wordt nieuwe bedrijvigheid in de nabijheid van bestaande woningen gerealiseerd. De toetsing aan richtafstanden is daarom relevant.

- Noordwestzijde van het projectgebied: hoewel de formele richtafstand voor milieucategorie 3.1 in een gemengd gebied 30 meter bedraagt en de feitelijke afstand tussen de toekomstige bedrijfsfunctie en de bedrijfswoning circa 18 meter is, leidt dit in dit geval niet tot een onevenredige milieubelasting. Dit komt doordat de uitbreiding geen nieuwe of zwaardere bedrijfsactiviteiten mogelijk maakt dan reeds aanwezig zijn, maar uitsluitend een vergroting van de bestaande bedrijfsruimte betreft. De aard van de werkzaamheden blijft identiek en bestaat overwegend uit opslag van materialen, stalling

van lichte bedrijfsvoertuigen en kleinschalige in pandige werkzaamheden. Er zijn geen geurproducerende processen, geen continue geluidsemisatie en geen productieactiviteiten die leiden tot hinder. Bovendien betreft het een functioneel bij het bedrijf behorende woning die al jarenlang direct naast het hoveniersbedrijf is gesitueerd. De nieuwe bedrijfsbebouwing komt niet dicht op de woning te liggen dan de huidige bedrijfsactiviteiten. Gelet op deze omstandigheden is gemotiveerd aan te tonen dat de verkorte afstand niet leidt tot onevenredige hinder en dat de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

- Oost- en zuidzijde van het projectgebied: de andere bedrijfsuitbreiding ligt op circa 17 meter van de dichtstbijzijnde woning (zie figuur 4.4). Dit voldoet ruimschoots aan de richtafstand van 10 meter voor categorie 2-bedrijven, waartoe deze uitbreiding behoort.

Hiermee is gewaarborgd dat geen onevenredige milieuhinder kan ontstaan. Binnen de directe omgeving zijn geen functies aanwezig die door de ontwikkeling worden belemmerd en vice versa. De aard en schaal van de activiteiten passen binnen het karakter van het gemengde gebied en leiden niet tot overschrijding van relevante normen op het gebied van geluid en geur. Het planvoornemen vormt daarmee geen belemmering voor de omgeving en is vanuit het aspect activiteiten en milieuzonering aanvaardbaar. Zorgvuldigheidshalve is een akoestisch onderzoek naar industrielawaai uitgevoerd. De rapportage is als separate bijlage opgenomen.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Omgevingsveiligheid

4.5.1 Toetsingskader

Het aspect omgevingsveiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden om een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden. Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. De algemene regels van het Rijk hiervoor zijn vastgelegd in het Bkl en het Bal.

Kwetsbare gebouwen en locaties

In bijlage VI van het Bkl is onderscheid gemaakt in 3 categorieën ‘gebouwen en locaties’ waarvoor de regels bescherming bieden:

- Zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
- Kwetsbaar (gebouwen en locaties)
- Beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

Risicobronnen

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen.

Het gaat om de volgende soorten activiteiten:

- activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Bal;
- het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.
- buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal;
- windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Bal.

De gemeente moet regels opnemen in het omgevingsplan voor activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd om beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties te beschermen te-

gen externe veiligheidsrisico's. Deze regels met betrekking tot omgevingsveiligheid zijn van toepassing wanneer de gemeente overweegt nieuwe risicobronnen op haar grondgebied toe te staan, evenals wanneer zij de mogelijkheid overweegt om in de nabijheid van een bestaande risicobron nieuwe gebouwen toe te staan. Sommige risicovolle milieubelastende activiteiten zijn vergunningplichtig. De gemeente heeft ook de mogelijkheid om andere categorieën gebouwen of locaties dan die in bijlage VI staan, vergelijkbare bescherming te bieden, en zelfs bepaalde kwetsbare gebouwen als zeer kwetsbaar te behandelen. De specifieke instructies hiervoor zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. In het omgevingsplan van de gemeente Maasgouw worden beperkingen met betrekking tot omgevingsveiligheid genoemd, waarbij milieubelastende activiteiten, transportroutes en buisleidingen aan bod komen (artikel 22.39b). Tot op heden zijn er geen specifieke veiligheidsregels vastgesteld met betrekking tot windturbines.

Ook kan een omgevingsvisie van gemeenten en provincies helpen bij het waarborgen van omgevingsveiligheid in het omgevingsplan. Zo staat in de omgevingsvisie van de gemeente Maasgouw het waarborgen van een veilige fysieke leefomgeving centraal, met inachtneming van de bescherming van de gezondheid tegen externe veiligheidsrisico's.

Naast de eerder genoemde activiteiten die als risicobronnen worden beschouwd, bevat het Bkl ook instructies voor de volgende risicobronnen:

- opslaan, bewerken en verpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5).
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5).
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Maatregelen beperking externe veiligheidsrisico's

Maatregelen ter beperking van externe veiligheidsrisico's zijn vastgelegd in het Bal en omvatten maatregelen die initiatiefnemers van risicovolle milieubelastende activiteiten moeten toepassen. Deze maatregelen gelden voor activiteiten met gevaarlijke stoffen, vuurwerk, ontplofbare stoffen voor militair of civiel gebruik, en windturbines.

Bij verschillende risicovolle activiteiten zijn technische eisen, normen, voorschriften en/of richtlijnen opgenomen, zoals bijvoorbeeld brandweerstand van gebouwen. Daarnaast zijn voor een groot aantal risicovolle activiteiten vaste afstanden vastgesteld. Deze zijn opgenomen in het Bal of het Bkl. In het Bal zijn deze afstanden van toepassing op activiteiten zonder vergunningplicht met relatief kleine afstanden (zie bijlage VII, onder A, bij het Bkl). De afstanden gelden vanaf het bij de activiteit aangegeven meetpunt tot de begrenzing van de locatie waar de activiteit plaatsvindt. Onder bepaalde voorwaarden gelden de afstanden in plaats daarvan tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in de omgeving. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om de gevel van het gebouw of een andere begrenzing. Deze begrenzingen staan in het Bkl (artikel 5.9). In het Bkl zijn afstanden vastgelegd voor zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige activiteiten (bijlage VII, onder B tot en met D). Voor activiteiten in bijlage VII, onder E, moet de afstand voor het plaatsgebonden risico worden berekend. Deze afstanden gelden vanaf het bij de activiteit in bijlage VII aangegeven meetpunt(en) tot beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties in de omgeving. Dezelfde begrenzingen zijn van toepassing in deze gevallen (artikel 5.9 Bkl).

Plaatsgebonden risico

De risico's voor de omgevingsveiligheid komen tot uitdrukking via het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. In theorie zou deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats moeten bevinden. Gemeenten moeten in hun omgevingsplan een grenswaarde, ook wel een basisbeschermingsniveau genoemd, voor het plaatsgebonden risico in acht nemen. Dit geldt met name voor zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen en locaties. De waarden voor het plaatsgebonden risico worden ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. De plaatsgebonden risico's worden op kaarten weergegeven met zogeheten risicocontouren. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd, mogen niet binnen de PR-10-6-contour van een activiteit vallen. Het respecteren van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico betekent dat de gemeente alleen onder voorwaarden die in het Bkl zijn vastgesteld, mag afwijken van deze grenswaarde.

Groepsrisico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe benadering van het groepsrisico onder de Omgevingswet. Het groepsrisico (GR) gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied (artikel 5.15, lid 1 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat binnen dat gebied levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen optreden, zelfs als de kans daarop klein is. Aandachtsgebieden worden vastgelegd in het 'Register Externe Veiligheidsrisico's' en zijn digitaal raadpleegbaar.

Er is een onderscheid tussen drie soorten gevaren: warmtestraling (brand), overdruk (explosie) en concentratie giftige stoffen in de lucht (gifwolk). Hierdoor zijn er ook drie typen aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl):

- brandaandachtsgebied
- explosieaandachtsgebied
- gifwolkaandachtsgebied

Binnen deze aandachtsgebieden moet de gemeente in het omgevingsplan rekening houden met het groepsrisico. Dit wordt bereikt door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toe te staan. De gemeenteraad heeft enige afwegingsruimte bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen een aandachtsgebied, op voorwaarde dat het gaat om een locatie buiten de afstand waar de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van toepassing is.

Het bevoegd gezag kan verschillende maatregelen nemen om mensen binnen de aandachtsgebieden te beschermen. Deze maatregelen omvatten onder andere:

- afstand houden tot de risicobron binnen het aandachtsgebied
- aanvullende risicocommunicatie
- overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer
- beperken van personendichtheden in de omgeving van de risicobron
- toegankelijk gebied voor de hulpdiensten (brandweer, ambulance en politie)
- mogelijkheden voor rampbestrijding (bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen)
- vlucht- en schuilmogelijkheden
- omgevingsmaatregelen
- aanvullende bouwmaatregelen in een voorschriftengebied

Beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als de genoemde maatregelen zijn genomen. Dit

wordt geregeld met voorschriftengebieden. Een gemeente kan binnen een aandachtsgebied voorschriftengebieden aan te wijzen. Een voorschriftengebied kan een deel van of het gehele aandachtsgebied zijn. De gemeente wijst in dat geval een locatie binnen een (brand- of explosie)aandachtsgebied als (brand- of explosie)voorschriftengebied aan in het omgevingsplan. In dit deel van het aandachtsgebied gelden dan aanvullende bouweisen voor nieuwbouw en vervangende nieuwbouw van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van paragraaf 4.2.14 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Ze hebben tot doel om mensen in een gebouw beter te beschermen tegen de effecten van een brand of explosie.

Hierdoor vergroot de gemeente de zelfredzaamheid van mensen, waarbij zelfredzaamheid verwijst naar het vermogen om zichzelf te onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Het zelfredzame vermogen van individuen is een cruciale factor om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen.

4.5.2 Onderzoek

Er is een quickscan omgevingsveiligheid uitgevoerd om de impact van het planvoornemen op de fysieke leefomgeving te beoordelen en vice versa.

Het planvoornemen voorziet niet in de realisatie van kwetsbare objecten als bedoeld in bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Ook worden geen risicovolle activiteiten toegevoegd. Het betreft uitsluitend de aanleg van een vrachtwagenverkeerslus en een uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing. Toch is het noodzakelijk om de externe veiligheidsrisico's te onderzoeken en na te gaan of het projectgebied in een brand-, explosie- of gifwolkaandachtsgebied ligt.

De locatie van risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen, zoals bedrijven, transportroutes, buisleidingen en windturbines, is vastgesteld

aan de hand van kaarten uit de 'Atlas Leefomgeving'. Uit de kaart volgt dat het projectgebied in een explosie- en gifwolkaandachtsgebied van een risicovolle activiteit met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes, buisleidingen of windmolens is gelegen (zie figuur 4.5).

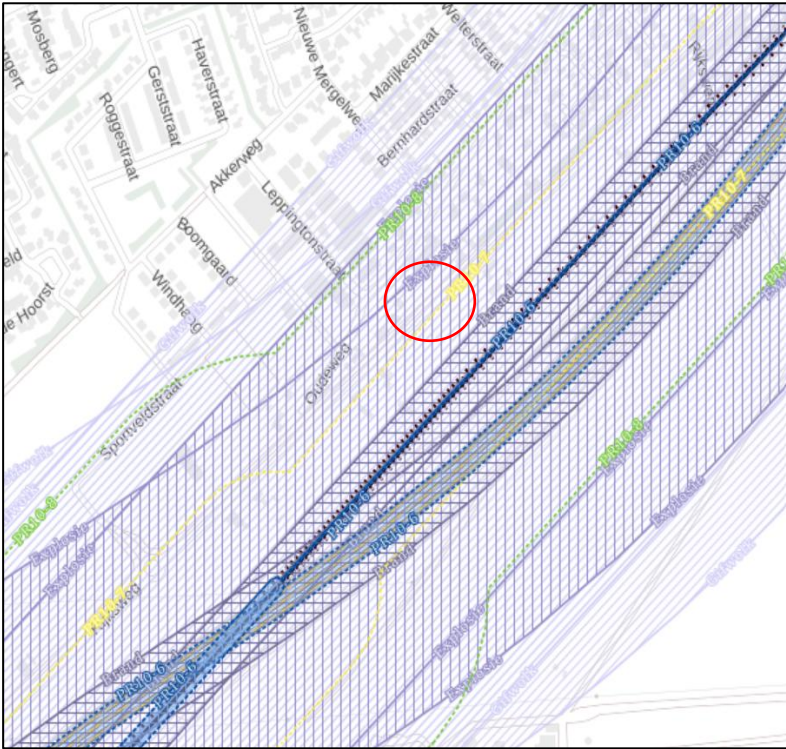
Risicovolle transportroutes

Het projectgebied is gelegen binnen het explosie- en gifwolkaandachtsgebied van zowel de A73 als de spoorweg. Deze infrastructuur is in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aangemerkt als risicovolle transportroute, waarmee de ligging binnen de aandachtsgebieden in beginsel relevant is voor de beoordeling van de omgevingsveiligheid.

Desondanks is in het kader van de onderhavige ontwikkeling geen nader onderzoek naar omgevingsveiligheid of een nadere verantwoording van het groepsrisico vereist. Er is namelijk geen sprake van de realisatie van kwetsbare gebouwen of kwetsbare functies als bedoeld in bijlage VI van het Bkl. De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een toename van het aantal personen dat langdurig verblijft binnen het aandachtsgebied, noch tot een functiewijziging die leidt tot een toename van de blootstelling aan risico's.

Bovendien bevinden zich tussen de risicovolle transportroutes en het projectgebied reeds maatgevende, gevoelige functies, waaronder woningen, die reeds een buffer vormen ten opzichte van het projectgebied.

Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de ligging binnen de aandachtsgebieden geen aanleiding vormt voor aanvullende eisen of belemmeringen in het kader van de omgevingsveiligheid bij dit planvoornemen.



Figuur 4.5 Risicokaart met globale aanduiding projectgebied (bron: Atlas Leefomgeving)

Risicovolle buisleidingen

Ten zuidwesten van het projectgebied, op een afstand van circa 1,1 kilometer, bevindt zich een buisleiding. Door deze leiding wordt aardgas getransporteerd. Voor buisleidingen met gevaarlijke stoffen geldt een belemmeringsgebied van 5 meter vanaf het hart van de leiding. In het geval van een aardgasleiding met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa is

een belemmeringsgebied van 4 meter aan weerszijden van de buisleiding voldoende². Binnen dit belemmeringsgebied zijn geen gebouwen (waaronder woningen) toegestaan. Dit bouwverbod is noodzakelijk ter bescherming en het onderhoud van de buisleiding. Aangezien het projectgebied zich niet binnen het invloedsgebied van de risicovolle buisleiding bevindt, is het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot buisleidingen niet relevant. Er zijn geen belemmeringen.

Windturbines

In de omgeving van het projectgebied zijn geen windturbines, die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit, gelegen. De dichtstbijzijnde windturbine ligt op ongeveer 10,9 km afstand (aan de Saeffeleneweg in Duitsland). Het opstellen van een verantwoording van het groepsrisico met betrekking tot windturbines is derhalve niet nodig. Er zijn geen belemmeringen voor het planvoornemen.

Advies Veiligheidsregio Limburg-Noord

Op 6 augustus 2025 is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Limburg-Noord voor het wijzigen van het Omgevingsplan in het kader van het planvoornemen. De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft geen inhoudelijke opmerkingen over de aspecten omgevingsveiligheid en (brand)veiligheid in relatie tot deze ruimtelijke ontwikkeling. Het advies is in de bijlagen opgenomen.

4.5.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect omgevingsveiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.6 Kabels en leidingen

4.6.1 Toetsingskader

Ondergrondse kabels en leidingen zijn belangrijk voor het transport van data, elektriciteit en stoffen zoals gas en water. Niettemin kunnen sommige ondergrondse leidingen en bovengrondse hoogspanningslijnen een potentieel risico vormen voor de omgeving. De Omgevingswet bevat daarom specifieke regels en instrumenten om dergelijke risico's te voorkomen en te beperken.

Zo adviseert het Rijk aan het bevoegd gezag om bij het toelaten van gevoelige gebouwen, zoals woningen, bij bovengrondse hoogspanningsverbindingen rekening te houden met de magneetvelden³. De magneetvelden zijn mogelijk van invloed op de gezondheid van omwonenden.

Voor de regeling omtrent buisleidingen wordt verwezen naar paragraaf 4.5 'Omgevingsveiligheid'.

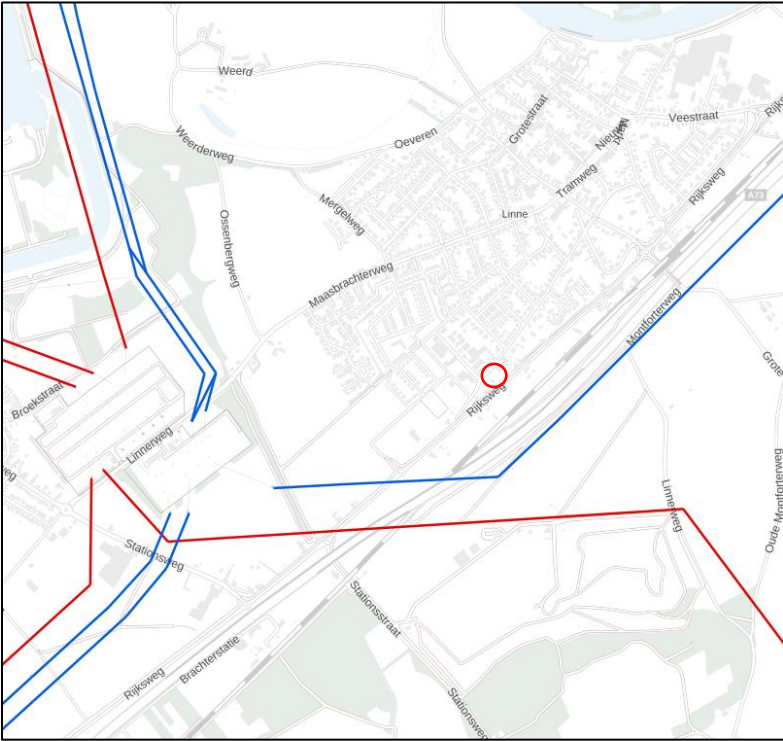
4.6.2 Onderzoek

Aan de hand van de 'Netkaart' van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) en via Atlas Leefomgeving kan achterhaald worden of het projectgebied zich bevindt in een magneetveldzone van een of meerdere hoogspanningslijnen⁴ (zie figuur 4.6). Uit deze kaart volgt dat er in het projectgebied geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig zijn die bescherming behoeven. De dichtstbijzijnde 380 kV hoogspanningslijn bevindt zich op een afstand van ongeveer 450 meter van het projectgebied. De dichtstbijzijnde 150 kV hoogspanningslijn bevindt zich op een afstand van ongeveer 250 meter van het projectgebied. Uit de Netkaart volgt dat ten aanzien van deze hoogspanningslijn kan worden uitgegaan van een magneetveldzone van 90 meter aan

weerszijden van de hoogspanningslijn. Het projectgebied valt buiten deze magneetveldzone.

4.6.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect kabels en leidingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.



Figuur 4.6: Kaart bovengrondse hoogspanningslijnen met rekenafstand (bron: Atlas Leefomgeving)

² <https://iplo.nl/thema/praktijksituaties/kabels-leidingen/toelaten-buisleidingen-externe-veiligheid/>
³ <https://iplo.nl/thema/praktijksituaties/hoogspanningsverbinding/toelaten/toelaten-gevoelige-gebouwen/>
⁴ <https://www.rivm.nl/hoogspanningslijnen/netkaart>

4.7 Elektromagnetische straling

De Omgevingswet staat voor een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving.

4.7.1 Toetsingskader Elektromagnetische velden

Straling komt overal om ons heen voor. Enerzijds door natuurlijke stralingsbronnen, zoals de zon en anderzijds door kunstmatige, door de mens gemaakte bronnen. Magnetische velden ontstaan bij het transport en het gebruik van elektriciteit/stroom. Voorbeelden van voorzieningen die zorgen voor elektromagnetische velden zijn antennes, hoogspanningslijnen, mobiele telefoons en elektrische apparaten. De kracht van het elektromagnetische veld kan per voorziening verschillen. In het kader van de planologie zijn met name antennes en hoogspanningslijnen van belang, aangezien dit vaste objecten zijn. In het kader van gezondheid en milieu is het bij nieuwe ontwikkelingen, waar sprake is van gevoelige gebouwen zoals woningen, scholen en kinderopvang, van belang dat er rekening wordt gehouden met magneetvelden. Dergelijke projecten moeten buiten een magneetveldzone komen te liggen. De sterkte van elektromagnetische velden is het grootst dichtbij de bron en neemt af als de afstand tot de bron groter wordt.

Verschillende soorten magneetvelden

Elektriciteit kan met twee verschillende technieken door een kabel worden getransporteerd: met wisselstroom of met gelijkstroom. Wisselstroom wordt gebruikt om elektriciteit over relatief korte afstanden te verplaatsen. Gelijkstroom wordt gebruikt om elektriciteit over langere afstanden te verplaatsen.

Wisselstroom en gelijkstroom veroorzaken verschillende soorten magneetvelden. Een wisselstroom-magneetveld heeft een frequentie van 50 hertz. Een gelijkstroom-magneetveld is statisch, met een frequentie van 0 hertz. Eenvoudiger gezegd: een wisselstroom-magneetveld gaat 50 keer per seconde aan/uit, een gelijkstroom-magneetveld staat constant aan.

Voorzorgsbeleid magneetvelden

Door de minister voor Klimaat en Energie is (samen met de toenmalig minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en in afstemming met de staatssecretaris voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport) op 21 april 2023 een herijkt voorzorgsbeleid aan gemeenten, provincies en netbeheerders gezonden inzake de gezondheidsrisico's van magneetvelden⁵. Dit advies komt in de plaats van het eerdere advies van de staatssecretaris van VROM uit 2005 over hoogspanningsverbindingen vlakbij gevoelige bestemmingen in verband met gezondheidsrisico's. De kern van het herijkte voorzorgsbeleid voor magneetvelden is dat met de netbeheerders is afgesproken dat deze bronmaatregelen gaan treffen om de sterkte en grootte van magneetvelden zo veel mogelijk te beperken. Het beleidsadvies is erop gericht om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden die afkomstig zijn van elektriciteitsinfrastructuur en die gemiddeld over een jaar sterker zijn dan 0,4 microtesla⁶. De waarde van 0,4 microtesla geldt als gemiddelde voor een heel jaar. Tijdens dat jaar kan de veldsterkte regelmatig boven en onder de waarde van 0,4 microtesla komen. Het is een waarde uit voorzorg, die alleen van toepassing is bij bovengrondse hoogspanningslijnen.

Daarnaast wordt in het advies geadviseerd om bij een ligging nabij een

bovengrondse hoogspanningslijnen een magneetveldzone te berekenen. Op basis van deze berekening kan worden bekeken hoeveel gevoelige bestemmingen in de magneetveldzone liggen. Het bevoegd gezag ruimtelijke ordening wordt opgeroepen om een integrale ruimtelijke afweging te maken, waarbij zowel gekeken wordt naar een mogelijke beperking van het aantal gevoelige bestemmingen in de magneetveldzone, als naar andere ruimtelijke aspecten.

AC-magneetvelden (wisselstroom)

In Nederland wordt voor de blootstelling aan magnetische velden bij wisselstroom (AC) van 50 hertz de adviesgrenswaarde van 100 microtesla gehanteerd⁷. Deze adviesgrenswaarde is gebaseerd op de aanbeveling van de Europese Unie, waarin een referentieniveau van 100 microtesla voor bescherming van de bevolking is vastgelegd. Deze waarde wordt in Nederland volgens het RIVM op voor het publiek toegankelijke plaatsen nabij het hoogspanningsnet nergens overschreden, ook niet in de buurt van ondergrondse hoogspanningsverbindingen of hoogspanningsstations.

De kern van het voorzorgsbeleid is dat nieuwe situaties waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen met een jaargemiddelde hoger dan 0,4 microtesla zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, vermeden moeten worden. Dit komt er op neer dat het advies is om bij nieuwe situaties gevoelige gebouwen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen) zo veel als redelijkerwijs mogelijk buiten de magneetveldzone van 0,4 microtesla te plaatsen.

DC-magneetvelden (gelijkstroom)

De Nederlandse Rijksoverheid gaat voor magneetvelden bij gelijkstroom

⁵ <https://www.kennisplatform.nl/verschil-tussen-limiet-100-microtesla-grens-0-4-microtesla/>

⁶ https://www.infomil.nl/publish/pages/86406/beleidsadvies_vrom_2005_1.pdf

⁷ <https://www.kennisplatform.nl/verschil-tussen-limiet-100-microtesla-grens-0-4-microtesla/>

(DC) verbindingen uit van een referentiewaarde van 0,4 microtesla zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Europese aanbeveling. De blootstellingslimiet van 0,4 microtesla voor DC-magneetvelden is vele malen hoger dan de blootstellingslimiet voor AC-magneetvelden. Wetenschappelijk onderzoek laat geen verband zien tussen blootstelling aan DC-magneetvelden en gezondheidsrisico's. Daarom is er, in tegenstelling tot AC-magneetvelden, geen voorzorgbeleid vanuit de Nederlandse rijksoverheid voor blootstelling aan DC-magneetvelden en is nader onderzoek niet nodig.

4.7.2 Onderzoek

In paragraaf 4.6 'Kabels en leidingen' staat vermeld dat uit een quickscan is gebleken dat het projectgebied zich niet binnen de 0,4 microtesla magneetveldzone van een of meerdere hoogspanningslijnen bevindt. De dichtstbijzijnde hoogspanningslijn ligt op een afstand van 250 meter. Hierdoor blijft de blootstelling aan magnetische velden ruim onder de vastgestelde referentieniveauwaarden van 100 microtesla of 0,4 microtesla. De conclusie uit dit onderzoek is dat er geen sprake is van een overschrijding van de referentieniveauwaarden, wat betekent dat er geen aanleiding is voor verdere, diepgaandere onderzoeken naar mogelijke gezondheidseffecten.

4.7.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect elektromagnetische straling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Gezondheid

4.8.1 Toetsingskader

In artikel 1.3 van de Omgevingswet worden de maatschappelijke doelen van de wet uiteengezet, waaronder het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving. Er bestaat landelijk de wens om gezondheid meer integraal en volwaardig te betrekken in het nationale en lokale beleid over de fysieke leefomgeving. De inrichting van de fysieke

leefomgeving kan direct bijdragen aan de gezondheid van inwoners. Een gezonde leefomgeving ervaren bewoners namelijk als prettig, nodigt uit tot gezond gedrag en biedt bescherming tegen negatieve omgevingsinvloeden.

Binnen de Omgevingswet hebben decentrale overheden de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De beleidsambities met betrekking tot gezondheid kunnen sterk variëren per gemeente. Tevens hebben veel gemeenten ervoor gekozen om beleidsneutraal over te gaan naar de Omgevingswet. Dit houdt in dat voornamelijk in de beginfase na de inwerkingtreding van de Omgevingswet, gemeenten nog geen tot weinig beleid zullen hebben met betrekking tot gezondheid. In een later stadium zal het beleid sterk per gemeente verschillen.

Omgevingsvisie

In artikel 3.3 van de Omgevingswet staat dat het bevoegd gezag in de omgevingsvisie rekening moet houden met milieubeginselen. Artikel 191 van het 'Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie' kent 4 milieubeginselen:

- het voorzorgsbeginsel
- het beginsel van preventief handelen
- het beginsel dat milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestreden moeten worden
- het beginsel dat de vervuiler betaalt

In de omgevingsvisie staat dat expliciet rekening moet worden gehouden met deze vier beginselen. Samen met de algemene rechtsbeginselen dragen de milieubeginselen bij aan de kwaliteit van beleid en regelgeving, en aan het vinden van een goede balans tussen bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving (artikel 23.6 en artikel 3.3 van de Omgevingswet).

In de omgevingsvisie van de gemeente Maasgouw staat “Samen maken we de omgeving”, waarbij het streven is om voor alle inwoners een beter leven te creëren, met gezondheid en duurzaamheid als fundament voor sociaal, economisch en ruimtelijk beleid. In de omgevingsvisie staat dat gezondheid een belangrijk aspect is van de kwaliteit van leven. Daarom wordt er gestimuleerd om aspecten die positief bijdragen aan gezondheid, zoals ruimte voor groen en mogelijkheden voor beweging, te bevorderen. Tegelijkertijd wordt er geprobeerd om aspecten die een negatieve invloed kunnen hebben, zoals luchtvervuiling door bedrijven en verkeer, te ontmoedigen.

Omgevingsplan

Volgens artikel 2.1 lid 4 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies in het omgevingsplan rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Naast het waarborgen van gezondheidsbescherming kan het bevoegd gezag ook het belang van gezondheidsbevordering in overweging nemen. Een fysieke leefomgeving kan positieve gezondheidseffecten hebben wanneer deze uitnodigt tot gezond gedrag, mensen aanspoort tot meer bewegen, gezonder eten en sociale interactie.

Het Rijk legt ondergrenzen vast voor de bescherming van de gezondheid, bijvoorbeeld door middel van instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur, trillingen, waterkwaliteit en bodem. Het Bkl bevat specifieke instructieregels voor de bescherming van de gezondheid en het milieu (paragraaf 5.1.4). Deze randvoorwaarden worden geïntegreerd in het omgevingsplan.

Het gezondheidsaspect is in het omgevingsplan van de gemeente Maasgouw geïntegreerd in diverse aspecten. Met betrekking tot milieubelastende activiteiten zijn regels en een zorgplicht opgesteld om de gezondheid te beschermen (artikel 22.42 en 22.44). Zo is bijvoorbeeld vastgelegd dat vrijgekomen grond bij graafwerkzaamheden niet langer dan 8 weken na beëindiging in de directe nabijheid van de ontgravingslocatie mag worden opgeslagen

Gezien de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet, vereist dit aspect een brede motivering. Omgevingsaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur en waterkwaliteit zijn nauw verweven met gezondheid. Daarom wordt in deze paragraaf ook verwezen naar andere omgevingsaspecten in deze ruimtelijke motivering.

4.8.2 Onderzoek

Met het planvoornemen wordt geen gevoelige functie toegevoegd. Er is uitsluitend sprake van de aanleg van een verkeerslus en uitbreiding van bestaande bedrijfsbebouwing. Er worden geen activiteiten toegevoegd die gezondheidsrisico's met zich meebrengen. Er zijn geen bijzondere omstandigheden die ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid zouden kunnen veroorzaken, wat een weigering van de omgevingsvergunning rechtvaardigt. Andere milieuaspecten, die nauw verbonden zijn met gezondheid en in deze ruimtelijke motivering aan bod komen, bevestigen dat er geen belemmeringen zijn voor het planvoornemen.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9 Trilling

4.9.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het kan effect hebben op het welzijn of schade aan gebouwen veroorzaken. De Omgevingswet beschermt daarom (delen van) gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten. De aanwijzing van trilling gevoelige gebouwen staat in artikel 5.80 Bkl. Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Er zijn verschillende soorten trillingen met verschillende bronnen. De Omgevingswet maakt bij de instructieregels over trillinghinder door activiteiten onderscheid tussen:

- Continue trillingen (trillingen die gedurende een lange tijd aanwezig zijn, door bijvoorbeeld machines of druk wegverkeer)
- Herhaald voorkomende trillingen (kortdurende trillingen die periodiek voorkomen, door bijvoorbeeld treinverkeer)

Bronnen van trillingen zijn verkeer over de weg of het spoor, machines in de industrie en bouw- en sloopactiviteiten. Deze bronnen veroorzaken een trilling die voelbaar is in gebouwen. Dit gebeurt bijvoorbeeld via de vloer en de wanden. Trillingen kunnen op grote afstand hinder of schade opleveren.

In beginsel moet binnen een afstand van 100 meter van een treinspoor het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hiervan is bijvoorbeeld sprake wanneer er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan⁸.

Omgevingsplan

Het aspect trilling is vooral een lokaal probleem. Gemeenten mogen zelf regels stellen over trilling door milieubelastende activiteiten in het omgevingsplan. Hiervoor gelden de instructieregels over (continue en herhaald voorkomende) trillingen door activiteiten op trilling gevoelige gebouwen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.4).

De instructieregels voor trillingen door activiteiten gelden voor:

- het op een locatie toelaten van een activiteit en het aanpassen daarvan

- het op een locatie toelaten van een trilling gevoelig gebouw en het aanpassen daarvan
- een combinatie van beide

Het gaat hierbij om activiteiten die trillingen veroorzaken in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw in een frequentie van 1 tot 80 Hz.

Er zijn ook activiteiten die uitgezonderd zijn van de instructieregels:

- trilling gevoelige gebouwen op een industrieterrein waarvoor een geluidproductieplafond is ingesteld (artikel 5.79, lid 2, onder a, Bkl)
- de activiteit wonen
- verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen

In het omgevingsplan leggen gemeenten vast welke trillingen door een activiteit in trilling gevoelige ruimten van trilling gevoelige gebouwen aanvaardbaar zijn (artikel 5.83 Bkl). Bij verlening van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet hieraan worden voldaan. Hierbij vindt een afweging plaats tussen het beschermen van de fysieke leefomgeving en het benutten van een locatie. Daarbij houdt de gemeente rekening met alle betrokken belangen.

Trillingen zijn aanvaardbaar als de standaardwaarden voor continue en herhaald voorkomende trillingen (zie tabel 4.9.1 en 4.9.2) uit de artikelen 5.87 en 5.87a van het Bkl worden overgenomen (conform artikel 5.86 Bkl). Volgens artikel 5.87 Bkl dienen continue trillingen in eerste instantie te voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden voor die trillingen, bedoeld onder A1. Indien hieraan wordt voldaan, is er sprake van een acceptabele situatie. Wanneer niet wordt voldaan aan deze waarden, moeten de continue trillingen voldoen aan de in het omgevingsplan opgenomen waarden onder A2 en A3. Hetzelfde geldt voor

⁸ <https://iplo.nl/thema/trillingen/trillingen-instrumenten/omgevingsplan/nieuwbouw-langs-spoor/>

artikel 5.87a Bkl over de standaardwaarden voor herhaald voorkomende trillingen.

Tabel 4.9.1. Standaardwaarden voor toelaatbare continue trillingen in trilling gevoelige ruimten (artikel 5.87 Bkl)

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdsperiode	07.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
A1 trillingssterkte $V_{\max}$	0,1	0,1
A2 trillingssterkte $V_{\max}$	0,4	0,2
A3 trillingssterkte V_{per}	0,05	0,05

Tabel 4.9.2:

Standaardwaarden toelaatbare herhaald voorkomende trillingen in trilling gevoelige ruimten (artikel 5.87a Bkl)

Soort	Standaardwaarde	Standaardwaarde
Tijdsperiode	07.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
A1 trillingssterkte $V_{\max}$	0,2	0,2
A2 trillingssterkte $V_{\max}$	0,8	0,4
A3 trillingssterkte V_{per}	0,1	0,1

Artikel 5.88 en 5.89 van het Bkl bieden een mogelijkheid tot afwijking van de waarden, in het geval van bedrijventerreinen of zwaarwegende economische of maatschappelijke belangen.

Verder leiden niet op alle locaties de standaardwaarden voor een activiteit tot het gewenste evenwicht tussen beschermen en benutten. Een gemeente kan dan gemotiveerd, vanuit het oogmerk van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, kiezen voor andere waarden (artikel 5.86, lid 2 Bkl).

In het ‘Omgevingsplan gemeente Maasgouw het aspect trillingen in artikel 22.83 tot en met 22.89 van paragraaf 22.3.5 vermeld. Ook is in artikel 22.18 de specifieke zorgplicht benoemd voor het gebruik van bouwwerken om overlast of hinder door trilling te voorkomen.

4.9.2 Onderzoek

Het planvoornemen omvat uitsluitend de aanleg van een verkeerslus voor vrachtwagens en de uitbreiding van de bestaande bedrijfsbebouwing. Er worden geen trillinggevoelige bouwwerken gerealiseerd. Tevens voorziet de ontwikkeling niet in activiteiten die continu of herhaaldelijk trillingen veroorzaken voor de omgeving.

Op ongeveer 120 meter afstand ligt een spoorlijn. Gelet op het voorgaande is aanvullend onderzoek naar trillinghinder niet nodig.

4.9.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect trilling is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Natuur en landschap

4.10.1 Toetsingskader

Met ingang van 1 januari 2024 is de Wet natuurbescherming opgegaan in de Omgevingswet. Binnen het Bkl zijn diverse regels opgenomen ter bescherming van de natuur. Deze regels komen grotendeels overeen met de huidige regelgeving in de Wet natuurbescherming. Het betreft met name voorschriften voor de bescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels ter bescherming van plant- en diersoorten (waaronder vogels) en voorschriften met betrekking tot de bescherming van houtopstanden. De regelgeving met betrekking tot gebieds- en soortenbescherming vindt haar oorsprong grotendeels in twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

In Nederland zijn er specifieke gebieden van groot belang voor flora en fauna, waaronder Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland-gebieden en andere bijzondere natuurgebieden en landschappen. Deze gebieden worden beschermd door verschillende wettelijke instrumenten.

In artikel 5.1, lid 1 van de Omgevingswet staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit uit te voeren. Daarnaast bepaalt lid 2 van hetzelfde artikel dat het eveneens verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit uit te voeren. Voor beide gevallen geldt dat afwijkende regelingen kunnen zijn opgesteld in het omgevingsplan, de waterschapsverordening, de omgevingsverordening of een ministeriële regeling.

Hoofdstuk 11 van het Bal behandelt de vergunningplicht voor Natura 2000-activiteiten en flora- en fauna-activiteiten. In dit hoofdstuk zijn tevens de regels voor vergunningsvrije gevallen opgenomen evenals de mogelijkheden tot maatwerk. Indien geen vrijstelling van toepassing is, dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen enkelvoudige en meervoudige aanvragen, afhankelijk van de aard van de activiteit (flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit).

Natura 2000-gebieden

De bescherming van Natura 2000-gebieden is gebaseerd op de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst deze gebieden aan via een aanwijzingsbesluit, zoals bepaald in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Bovendien stelt hij op basis van artikel 2.43 van de Omgevingswet de instandhoudingsdoelstellingen vast. Nederland beschikt over meer dan 160 Natura 2000-gebieden.

Bij de voorbereiding van een omgevingsplan dienen mogelijke significante effecten als gevolg van projecten, plannen en activiteiten, zowel individueel als in combinatie met andere plannen of projecten, te worden geïdentificeerd en beoordeeld, zoals voorgeschreven in artikel 16.53, lid c, van de Omgevingswet. Een activiteit die potentieel significante nadelige gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied wordt aangeduid als een Natura 2000-activiteit, zoals beschreven in bijlage A van de

Omgevingswet. Natura 2000-gebieden hebben externe effecten, wat betekent dat ook ingrepen buiten deze gebieden die verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden geëvalueerd op hun impact op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat aanzienlijke gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden goedgekeurd als uit een passende beoordeling blijkt dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Bij verkregen zekerheid kan vergunningverlening plaatsvinden, zoals bepaald in artikel 8.74, lid b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Als er echter geen zekerheid is verkregen, kan het plan toch worden goedgekeurd mits wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De criteria voor het beoordelen van de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten worden beschreven in afdeling 8.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze beoordelingsmaatstaven zijn vastgesteld binnen het aanvullingsspoor Natuur.⁹

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De aanwijzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is geregeld in de Omgevingsverordening, conform artikel 2.44, lid 4 van de Omgevingswet en artikel 7.6, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Vanuit de Omgevingsverordening draagt de provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch

netwerk, genaamd ‘Natuurnetwerk Nederland’. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met omringende agrarisch gebieden te verbinden. Ook is het gericht op de bescherming, de instandhouding en zo nodig het herstel van een gunstige staat van instandhouding van aanwezige dier- en plantensoorten, typen natuurlijke habitats en leefgebieden van soorten die van nature in Nederland voorkomen. Bijna alle aangewezen Natura 2000-gebieden maken deel uit van het NNN. Het NNN omvat niet alleen natuurgebieden op land, maar omvat ook alle grote wateren in Nederland, zoals de grote rivieren, het IJsselmeer en de Waddenzee. De provincie wijst in de omgevingsverordening de NNN-gebieden aan.

Activiteiten in deze gebieden mogen alleen plaatsvinden indien ze geen nadelige effecten hebben op de essentiële kenmerken of waarden van het gebied, of als dergelijke effecten kunnen worden voorkomen of verminderd door het implementeren van mitigerende maatregelen.

Bijzondere natuurgebieden en landschappen

Naast de Natura 2000-gebieden heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de bevoegdheid om bijzondere nationale natuurgebieden aan te wijzen, zoals vastgelegd in artikel 2.44, lid 2 van de Omgevingswet. Daarnaast kan de provincie in de omgevingsverordening specifieke provinciale natuurgebieden en landschappen als bijzonder aanwijzen, conform artikel 2.44, lid 5 van de Omgevingswet.

Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet worden tal van dier- en plantensoorten beschermd, met aandacht voor soorten van Europees belang die vallen onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn, evenals bepaalde soorten van nationaal belang. De bescherming van soorten vindt zowel

binnen als buiten het NNN plaats. Deze bescherming kan variëren van wet- en regelgeving tot concrete maatregelen die gericht zijn op het behouden, vestigen of uitbreiden van populaties van verschillende soorten. In overeenstemming met artikel 2.18, lid 1, sub f van de Omgevingswet rust de primaire verantwoordelijkheid hiervoor doorgaans bij de provincies. Niettemin hebben ook decentrale overheden de mogelijkheid actief beleid te voeren, bijvoorbeeld door het opstellen van programma's voor soortenbescherming.

Door de strike formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving worden nagegaan of er specifieke soorten aanwezig zijn en welke soorten dat zijn. Zoals eerder aangegeven, wordt in hoofdstuk 11 van het Bal bepaald wanneer een omgevingsvergunning vereist is.

Stikstof

Stikstofemissie betreft de uitstoot van stikstof, afkomstig van bijvoorbeeld verkeer, energiecentrales en industriële activiteiten. Stikstofdepositie is de neerslag van stikstof op de grond. Met name voor de natuur vormt dit een uitdaging, omdat het de bodem verrijkt met voedingsstoffen, wat nadelig is voor de biodiversiteit in het betreffende gebied. Het behoud van alle planten- en diersoorten vereist zowel voedingsrijke als voedingsarme bodems.

Wanneer een project zich nabij een Natura 2000-gebied bevindt en potentieel significante stikstofuitstoot en -depositie kan veroorzaken, is het verplicht een stikstofberekening uit te voeren (voor de bouw- en/of gebruiksfase) met behulp van het rekeninstrument AERIUS. In artikel 4.15 van de Omgevingsregeling staat deze methode vermeld voor het berekenen van stikstofdepositie bij Natura 2000-activiteiten. Om het project te kunnen uitvoeren, mogen de berekende resultaten niet hoger zijn dan

⁹ ‘Vergunningplicht Natura 2000-activiteit’, aandeslagmetdeomgevingswet.nl

0,00 mol/ha/j. Wanneer aan deze voorwaarde wordt voldaan, kunnen negatieve significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied op voorhand worden uitgesloten, waardoor het project op basis daarvan kan worden voortgezet.

Houtopstanden

Bomen en bossen vallen onder 'houtopstanden' en vervullen belangrijke en unieke functies in de fysieke leefomgeving, zoals het invangen van fijnstof, de opslag van koolstofdioxide, het bergen van water of het verminderen van grote temperatuurschommelingen in stedelijk gebied, en het vormen van een belangrijk leefgebied voor tal van planten en diersoorten. Gezien de langdurige ontwikkelingstijd van bossen is hun bescherming van aanzienlijk belang. De bescherming van houtopstanden is daarom vastgelegd in de Omgevingswet. De regelgeving omtrent de bescherming van houtopstanden is opgenomen in Afdeling 11.3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). Conform artikel 11.126 van het Bal is het kappen van houtopstanden onderworpen aan een algemene meldplicht. Daarnaast geldt op basis van artikel 11.129 van het Bal een verplichting tot herbeplanting voor houtopstanden met een oppervlakte van 10 are of meer, evenals voor bomenrijen bestaande uit meer dan 20 bomen, buiten de zogenaamde 'bebouwingscontour houtkap'. De bebouwingscontour houtkap moet worden aangewezen in het omgevingsplan, zoals bepaald in artikel 5.165, lid b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Bovendien is er een specifieke zorgplicht (artikel 11.116 van het Bal) van toepassing op het kappen van houtopstanden, het herbeplanten van grond, of na het tenietgaan van een houtopstand op andere wijze.

4.10.2 Onderzoek

In het kader van het wijzigen omgevingsplan ten behoeve van de beoogde ontwikkeling is door middel van een verkennend ecologisch onderzoek (quickscan flora en fauna) een beoordeling gemaakt van de

mogelijke effecten die het plan kan hebben op beschermde natuurwaarden. De rapportage van de quickscan flora en fauna is opgenomen in de bijlagen.

Quickscan flora en fauna

Houtopstanden

Aangezien het plangebied zich binnen de bebouwingscontour houtkap bevindt en er geen (onderdelen van) houtopstanden aanwezig zijn is toetsing aan het onderdeel houtopstanden conform de Omgevingswet bij dit plan niet aan de orde.

Vogels

Bij uitvoering van de plannen gaan geen nestlocaties van soorten met een jaarrond beschermde status verloren. Bij de werkzaamheden kunnen wel nesten verloren gaan die niet jaarrond zijn beschermd. Voor de betreffende vogelsoorten geldt dat, indien het verwijderen van het opgaand groen buiten het broedseizoen wordt uitgevoerd, er redelijkerwijs geen overtredingen plaats zullen vinden met betrekking tot broedvogels. In de wetteksten wordt geen vaste periode gehanteerd voor het broedseizoen. Globaal kan voor het broedseizoen de periode maart tot half augustus worden aangehouden. Geldend is echter de aanwezigheid van een broed-geval op het moment van ingrijpen. Bij twijfel over de aan/afwezigheid van een vervroegd of verlaat broedgeval (bijvoorbeeld van een houtduif) dient een controle hieromtrent zekerheid te bieden. De voorgenomen plannen zullen geen afname van essentieel broedhabitat veroorzaken van een vogelsoort, inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties is dan ook uitgesloten.

Vleermuizen

De aangrenzende bebouwing bevat geen geschikte doorgangen naar potentiële verblijfplaatsen. Bij uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling zal er geen sprake zijn van (potentiële) schadelijke handelingen met betrekking tot vaste rust- of verblijfplaatsen, vliegroutes of foerageergebied voor vleermuizen.

Grondgebonden zoogdieren

Met de ontwikkeling binnen het plangebied gaan geen verblijfplaatsen van niet-vrijgestelde soorten verloren. Ook gaat er geen (essentieel) leefgebied van een grondgebonden zoogdiersoort verloren. Inbreuk op de gunstige staat van instandhouding van lokale populaties van soorten en potentiële schadelijke handelingen zijn niet aan de orde. In het kader van de zorgplicht is het echter wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor (incidenteel) aanwezige individuen.

Reptielen, ongewervelde diersoorten, amfibieën en vissen

Negatieve effecten en schadelijke handelingen ten aanzien van reptielen, amfibieën, ongewervelde diersoorten en vissen zijn op voorhand uitgesloten. Wat amfibieën betreft is in het kader van de algemene zorgplicht is het wel noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor eventueel passerende individuen.

Vaatplanten

Negatieve effecten en schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde vaatplanten zijn op voorhand uitgesloten.

Invasieve exoten

In de directe omgeving van het plangebied zijn waarnemingen bekend van de reuzenberenklauw, reuzenbalsemien, hemelboom, smalle waterpest, waterteunisbloem, Japanse duizendknoop en de grote waternavel. Binnen het plangebied zijn echter geen waarnemingen van deze soorten gedaan tijdens het veldbezoek.

Specifieke zorgplicht

Behalve de genoemde soorten geldt een bescherming onder de specifieke zorgplicht voor soorten van de rode lijst. Dit zijn circa 4.300 soorten. In de NDFF zijn geen waarnemingen bekend van rode lijst-soorten binnen het plangebied.

Wel zijn er in de directe omgeving van het plangebied volgens de NDFF soorten bekend als de bunzing wezel, haas, konijn, bruin blauwtje,

kleine parelmoervlinder, beemdkroon, gewone agrimonie, rapunzel-klokje, rode ogentroost en spiesraket.

Het plangebied bestaat uit een braakliggend terrein dat functioneel is als parkeerplaats. De kans op aanwezigheid van soorten van de rode lijst is daarmee zeer laag. Een overtreding met betrekking tot de specifieke zorgplicht is daarmee niet aan de orde, mits algemene zorgplichtmaatregelen worden genomen om het doden en verwonden van individuen te voorkomen.

Conclusie

Gelet op de potentiële ecologische waarden kan het voorgenomen plan alleen in overeenstemming met de nationale natuurwetgeving en het provinciale natuurbeleid worden uitgevoerd, mits het verwijderen van nestgelegenheid buiten het broedseizoen plaatsvindt, of een controle aantoont dat er geen sprake is van een broedgeval. In het kader van de zorgplicht is het bovendien noodzakelijk om voldoende zorg te dragen voor aanwezige individuen. Dit houdt in dat al het redelijkerwijs mogelijke moet worden gedaan om het doden van individuen te voorkomen.

Stikstofonderzoek

Het projectgebied is niet gelegen binnen de grenzen van een aangewezen Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Grensmaas' is gelegen op circa 4,6 kilometer afstand van het projectgebied. Eventuele effecten zouden externe factoren betreffen, zoals geluids- en lichttoename en stikstofdepositie. Gezien de afstand tot het projectgebied worden externe effecten door licht, geluid en trillingen uitgesloten.

De beoogde ontwikkeling omvat de realisatie van een verkeerslus en mogelijke uitbreiding van bestaande bedrijvigheid, wat een toename van stikstofuitstoot met zich kan brengen. Een mogelijke toename van stikstofdepositie op de genoemde Natura 2000-gebieden is niet uit te slui-

ten. Daarom is een vervolgonderzoek in de vorm van een AERIUS-berekening benodigd voor zowel de bouwfase als de gebruiksfase. De rapportage is opgenomen in de bijlagen. De berekeningen tonen aan dat zowel in de gebruiksfase als de aanlegfase de resultaten niet hoger zijn dan 0,00 mol/ha/j. Hierdoor kunnen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie op voorhand worden uitgesloten. Het onderzoek 'Stikstofnotitie aanleg verkeerslus en bedrijfsuitbreidingen d.d. 28 mei 2025' laat geen stikstofdepositie op voor verzuring gevoelige gebieden zien. Er is daarmee geen vergunning voor een Natura 2000 activiteit nodig.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat bij zowel de bouwfase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee kunnen op voorhand negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie uitgesloten worden.

Omdat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten, hoeft voor de ontwikkeling geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat er van het project geen significant negatieve gevolgen te verwachten zijn, geldt ook geen vergunningplicht op grond van artikel 8.74b lid 1 Bkl.

4.10.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.11 Bodem

4.11.1 Toetsingskader

Het meewegen van de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit is onderdeel van een brede afweging over de kwaliteit van de leefomgeving in relatie tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Een omgevingsplan bevat daarom in ieder geval waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Het gaat daarbij om een gebouw

of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit.

Het Bkl bevat instructieregels voor het bouwen van bodemgevoelige gebouwen op bodemgevoelige locaties. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen in de bodem en neemt de gemeente de grenswaarden in acht (artikel 5.89i en 5.89j Bkl). Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (artikel 5.89k en 5.98ka Bkl).

Daarnaast is in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie (artikel 5.89p Bkl). Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen (artikel 5.89o Bkl).

4.11.2 Onderzoek

De bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de gewenste ontwikkeling. Met het planvoornemen is namelijk sprake van bodemgevoelige bebouwing (een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn), namelijk de bedrijfshallen. Derhalve is door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV (MAH BV) een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is in de bijlagen van onderhavige ruimtelijke motivering opgenomen. Hierna volgt de conclusie.

Het vooronderzoek heeft geen gegevens opgeleverd die duiden op een eventuele bodemverontreiniging op de onderzoekslocatie gelegen aan de Oudeweg (ong.) te Linne. Het gebruik van de onderzoekslocatie als

landbouwgrond en/of wadi heeft naar verwachting niet geleid tot verontreiniging van de bodem. Op basis van de gegevens uit het vooronderzoek wordt de locatie dan ook als onverdacht aangemerkt. De bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie behoeft ons inziens niet verder fysisch-chemisch te worden onderzocht.

Kortom, uit het onderzoek is gebleken dat in de bodem geen sprake is van een overschrijding van de toelaatbare kwaliteit van de bodem en dat er geen sprake is van verontreiniging van grondwater. De locatie is geschikt voor herontwikkeling. Er is geen aanleiding om aanvullend bodemonderzoek uit te voeren op de locatie.

4.11.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Weging van het waterbelang

Toetsingskader

Het omgevingsaspect water vormt een integraal onderdeel van het omgevingsbeleid. Onder de Omgevingswet is het wettelijk verplicht om, in het kader van het Besluit kwaliteit leefomgeving artikel 5.37, lid 1, een ‘weging van het waterbelang’ uit te voeren bij ruimtelijke plannen, zoals nieuwbouwprojecten. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van het initiatief op afvalwater, grondwater, oppervlaktewater, hemelwater/regenwater en drinkwater. De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per initiatief de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken (artikel 5.37 lid 1 van het Bkl).

Daarbij is het van belang dat waterbeheerders vroegtijdig worden betrokken bij de planvorming. Ook is het belangrijk dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen het waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Naast het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerders bij de planvorming kunnen initiatiefnemers online middels de digitale watertoets nagaan of hun project voldoende rekening houdt met de waterbelangen. Uit de digitale watertoets volgt een advies welke wateraspecten relevant zijn voor het project en waarom. Aanvullend op dit advies dient in onderhavige ruimtelijke motivering verantwoording afgelegd te worden over de manier waarop is omgegaan met de inbreng van de waterbeheerders. Dit gebeurt meestal in de ‘weging van het waterbelang’ van het ruimtelijke project. Dit proces krijgt onder de naam ‘weging van waterbelangen’ (onder de oude wetgeving bekend als de watertoets) een plaats bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties.

4.12.1 Onderzoek

Om de waterhuishoudkundige consequenties van het plan of omgevingsactiviteit in beeld te brengen en de waterbelangen te waarborgen c.q. te wegen is voor het planvoornemen door Sweco een rapportage opgesteld. De rapportage is in de bijlagen opgenomen.

Het waterbeleid voor de planlocatie is gebaseerd op kaders van de Rijksoverheid, het Waterschap Limburg en de gemeente Maasgouw. Op nationaal niveau zijn het Nationaal Water Programma 2022–2027 en het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie leidend, waarin water een sturend principe is in ruimtelijke ontwikkeling, met nadruk op klimaatadaptatie bij extreme neerslag en droogte. Waterschap Limburg hanteert het stand-still-beginsel: bij nieuwe verharding mag geen extra hemelwater worden afgevoerd ten opzichte van de natuurlijke situatie. Daarom moeten initiatiefnemers hemelwater op eigen terrein opvangen via infiltratie- en bergingsvoorzieningen die zijn afgestemd op extreme buien (100 mm

in 24 uur). De gemeente Maasgouw sluit hierop aan en stelt dat regenwater bij nieuwbouw en in het buitengebied zoveel mogelijk op eigen terrein verwerkt moet worden. Hemelwater mag slechts bij uitzondering worden afgevoerd naar het gemeentelijk stelsel, bijvoorbeeld bij technische onhaalbaarheid of vanuit volksgezondheidsoogpunt. Het uitgangspunt is vasthouden, infiltreren en pas als laatste redmiddel bergen en afvoeren.

De planlocatie ligt op circa 27,30 m +NAP en kent een bodemopbouw die bestaat uit grof zand en grind, met op diepte kleilagen. Regionaal is de ondergrond goed doorlatend, met verschillende watervoerende lagen. Het grondwater stroomt vermoedelijk richting de Maas en de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) ligt dieper dan 4,5 m onder maaiveld. De locatie ligt binnen de Roerdalslenk, een grondwaterbeschermingsgebied, waarin strenge regels gelden voor grondroerende activiteiten en diepe boringen. Er is geen oppervlaktewater in de directe omgeving aanwezig. De huidige ontwateringsdiepte is toereikend, en om wateroverlast te voorkomen wordt geadviseerd de toekomstige bouwpeilen minimaal 20 cm boven het wegpeil aan te leggen. Aan de Oudeweg is een gescheiden rioolstelsel aanwezig, waarop het plan kan/mag worden aangesloten.

Het planvoornemen heeft een totaal toekomstig verhard oppervlak van circa 1.460 m². Dit leidt tot een waterbergingsopgave van ongeveer 146 m³, gebaseerd op 100 mm per m². Het hemelwater wordt gescheiden van het vuilwater ingezameld en lokaal verwerkt, waarbij infiltratievoorzieningen zoals een wadi zijn voorzien ter plaatse van de groenstrook. Bij een waterdiepte van 1,2 meter is hiervoor circa 244 m² ruimte benodigd. Het systeem wordt zo ontworpen dat het binnen 24 uur kan ledigen en bij extreme neerslag kan overstorten op het hemelwaterriool. Uitgangspunt is dat de waterkwaliteit minimaal gelijk blijft of verbetert ten opzichte van de huidige situatie; daarom worden geen uitlogende bouw-

materialen toegepast. Voor de uitvoering zijn mogelijk vergunningen vereist van het waterschap, en aansluiting op het vuilwaterriool zal in overleg met de gemeente plaatsvinden.

Uit de uitgevoerde watertoets blijkt dat de waterhuishoudkundige gevolgen van het planvoornemen goed beheersbaar zijn. Het toekomstige verhard oppervlak van circa 1.460 m² leidt tot een waterbergingsopgave van 146 m³, waarvoor passende infiltratievoorzieningen zoals een wadi worden gerealiseerd binnen de groenstrook. De bodemopbouw en grondwaterstand zijn gunstig voor infiltratie. Aansluiting op het gescheiden rioolstelsel is mogelijk, waarbij hemelwater lokaal wordt verwerkt en vuilwater in overleg met de gemeente wordt afgevoerd. Er wordt voldaan aan de beleidskaders van het Rijk, het waterschap en de gemeente, waarmee het planvoornemen waterneutraal en klimaatadaptief is.

Advies waterschap Limburg

Voor het planvoornemen adviseert het waterschap om uit te gaan van een hemelwaterberging van 100 mm per 24 uur en zo klimaatadaptief mogelijk te bouwen. Belangrijk aandachtspunt is de laagte in het landschap: bij ophoging of aanvulling moet worden voorkomen dat water wordt verplaatst naar omliggende percelen en daarmee hinder voor derden ontstaat. Daarnaast wordt geadviseerd te onderzoeken of bestaand verhard oppervlak kan worden meegenomen in het afkoppelen. Al het hemelwater dient binnen het plangebied te worden opgevangen en geïnfilteerd, zonder afvoer naar het gemengde riool. De infiltratie- en bergingsvoorzieningen moeten worden ontworpen conform de regionale norm (100 mm/etmaal) en zodanig dat de voorziening binnen 24 uur weer beschikbaar is. Aan het voorgaande wordt gevolg gegeven.

4.12.2 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect weging van het waterbelang is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.13 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

4.13.1 Toetsingskader

De Omgevingswet streeft naar een evenwichtige benadering van het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving, met specifieke aandacht voor diverse belangen, waaronder cultureel erfgoed.

Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Deze wet, in combinatie met de Omgevingswet, biedt een allesomvattende bescherming van het cultureel erfgoed. Provincies en gemeenten moeten in hun omgevingsplannen rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed, inclusief werelderfgoed. Dit vereist een grondige inventarisatie en analyse van het erfgoed binnen hun grenzen, gevolgd door het opnemen van een passend beschermingsregime in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan van de gemeente Maasgouw is cultureel erfgoed in paragraaf 22.2.6 opgenomen. In artikel 22.22 wordt vermeld dat indien een activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van minder dan 100 m², de voorschriften voor het uitvoeren van archeologisch onderzoek in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag of de uitvoering van een werk, geen bouwwerk zijnde, of een werkzaamheid, niet van toepassing zijn. In artikel 22.28 worden inperkingen hierop gegeven. Ook wordt in artikel 22.286, lid 2 aangegeven dat bij een aanvraag om een omgevingsvergunning een rapport verstrekt dient te worden waarin de archeologische waarde van de locatie in voldoende mate is vastgesteld.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen¹⁰:

1. Monumenten (gebouwd en aangelegd (groen) cultureel erfgoed)
2. Archeologische monumenten
3. Stads- en dorpsgezichten
4. Cultuurlandschappen
5. Roerend en immaterieel erfgoed

Provincies en gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om deze elementen te beschermen via hun omgevingsplannen. Een cruciale overweging hierbij is welke elementen van cultureel erfgoed zich binnen hun grenzen of direct daarbuiten bevinden, en welke specifieke elementen men wil (of moet) beschermen. Hierbij dienen de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (met betrekking tot rijksmonumenten en werelderfgoed) in acht te worden genomen.

Provincies en gemeenten krijgen hierbij ondersteuning van specialisten van zowel de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) als het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries dragen bij aan de ontwikkeling van de wet en de daarbij behorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en leveren kennis en informatie voor andere overheidsinstanties.

De wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van cultureel erfgoed en archeologie in Nederland is vastgelegd in het Bkl, Bal, en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen. Op basis hiervan is het verplicht om bij de afweging van belangen de vijf elementen van cultureel erfgoed in overweging te nemen.

¹⁰ <https://www.cultureelerfgoed.nl/binaries/cultureelerfgoed/documenten/publicaties/2020/01/01/handreiking-begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-de-omgevingswet/Handreiking-Begrippenkader-cultureel-erfgoed-onder-Omgevingswet-2022.pdf>

4.13.2 Onderzoek

Archeologie

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan Linne (vastgesteld 18 december 2014) van de gemeente Maasgouw. Volgens het bestemmingsplan Linne heeft het plangebied een dubbelbestemming waarde archeologie. Volgens de bijbehorende planregels is archeologisch onderzoek noodzakelijk bij bodemingrepen groter dan: 1.000 m2 en dieper dan 50 cm beneden maaiveld.

Om inzicht te krijgen in de archeologische situatie van het projectgebied heeft Sweco archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd ter plaatse. De rapportage is in de bijlagen opgenomen. Het doel van het bureauonderzoek is een antwoord te vinden op de vraag wat de gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied is. Dit wordt uitgevoerd door middel van het verwerven van informatie, aan de hand van bestaande bronnen, over bekende en verwachte archeologische waarden.

Vanuit dit onderzoek kan geconcludeerd worden dat als gevolg van de aanleg van een wadi in het begin van de 21e eeuw zullen archeologische waarden, als die al aanwezig waren in het plangebied, bijna volledig zijn verwijderd. Mogelijk dat aan de randen van het plangebied/de wadi nog archeologische resten liggen maar dit is een dermate klein deel dat dit niet een behoudens waardige vindplaats zal zijn.

Op grond van de resultaten van het bureauonderzoek wordt dan ook geadviseerd om het plangebied vrij te geven. Als het plangebied nu of in de toekomst door de gemeente Maasgouw wordt vrijgegeven voor bodemroerende werkzaamheden, dan blijft er, (conform aan artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit juli 2016), een meldingsplicht bestaan. Eventuele archeologische resten die bij werkzaamheden worden aangetroffen moeten worden gemeld bij het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Cultuurhistorie

Aan de hand van de ‘Cultuurhistorische waardenkaart Limburg’ kaart van de provincie Limburg is bepaald of in en rondom het projectgebied relevante cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Hieruit volgt dat binnen het projectgebied geen sprake is van de aanwezigheid van cultuurhistorische waarden. In de directe omgeving van het projectgebied zijn tevens geen cultuurhistorische objecten gelegen.

Het plangebied grenst rechtstreeks aan bestaande bedrijfslocaties en maakt deel uit van een modern bedrijventerrein zonder beschermde monumenten, archeologische waarden of landschappelijke elementen met een bijzondere cultuurhistorische status. De voorgenomen uitbreiding van de bedrijfsbebouwing en de aanleg van de vrachtwagenverkeerslus vormen daardoor een logische voortzetting van de huidige ruimtelijke structuur. Omdat er geen waardevolle historische bebouwing wordt aangetast en het ruimtelijk karakter van het terrein behouden blijft, doet de ontwikkeling geen afbreuk aan de aanwezige cultuurhistorische waarden.

4.13.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.14 Mer-beoordeling

4.14.1 Toetsingskader

De milieueffectrapportage is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per project dient te worden besloten of er een mer-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een mer-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staan de projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-beoordelingsplicht of een mer-plicht van kracht zijn.

In kolom 1 zijn de categorieën van projecten aangewezen, waaronder een ‘stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen’ (J11). Voor deze categorie project is een mer-plicht, zoals genoemd in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, niet van toepassing (kolom 2). Echter, bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ geldt een mer-beoordelingsplicht (kolom 3). Dit houdt in dat de initiatiefnemer van een project mededeling dient te doen bij het bevoegd gezag. De mededeling is ook wel een aanmeldnotitie en bevat een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten. Het bevoegd gezag beslist op basis daarvan of een mer nodig is. Of daadwerkelijk een mer-beoordelingsplicht geldt, is afhankelijk van of het project onder de benaming ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ valt.

Of een project als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt beschouwd, hangt af van de specifieke omstandigheden van dat project. Aspecten zoals de aard, omvang, locatie, en omgeving van de ontwikkeling, de toename van bebouwd oppervlak, en het al dan niet plaatsvinden van een functiewijziging spelen hierbij een rol. Dit is niet uitsluitend gebaseerd op de vraag of er (netto) aanzienlijke negatieve milieueffecten kunnen optreden. Het kan variëren per regio of een beoogde ontwikkeling als een stedelijk ontwikkelingsproject wordt aangemerkt.

Onder de Omgevingswet is er sprake van één mer-beoordelingsprocedure. Om te voldoen aan de voorwaarden in afdeling 16.4 Omgevingswet en hoofdstuk 11 en om de bijlage V van het Omgevingsbesluit moet een mer-aanmeldnotitie worden opgesteld bij een ‘stedelijk ontwikkelingsproject’.

4.14.2 Onderzoek

Gezien de omvang en de locatie van de voorgenomen ontwikkeling wordt dit project niet worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject. De gemeente is echter grondeigenaar en initiatiefnemer van het plan, waardoor een aanmeldnotitie niet vereist is.

Op basis van de specifieke kenmerken van het project, de locatie en de aard van de potentiële milieueffecten, blijkt dat er geen sprake is van significante nadelige gevolgen voor het milieu. Dit maakt het opstellen van een mer-aanmeldnotitie of het doorlopen van een volledige mer-procedure niet noodzakelijk.

4.14.3 Conclusie

Vanuit het omgevingsaspect ‘mer-beoordeling’ is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Tabel 4.14 Mer-beoordeling

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
J11	Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

5 Juridisch kader TAM-omgevingsplan

5.1 Preambule

De regels vangen aan met een preambule. Deze geeft aan hoe het TAM-omgevingsplan als onderdeel van en in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moet worden.

Dit TAM-omgevingsplan vormt een wijziging van het omgevingsplan. De beoogde ontwikkeling op deze locatie is in strijd met het van het tijdelijke deel onderdeel uitmakende bestemmingsplan ‘Linne’, waardoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden.

Het TAM-omgevingsplan is op het oog een omgevingsplan dat losstaat van de rest van het omgevingsplan. Toch is het functioneel en juridisch een integraal onderdeel van het omgevingsplan. Om te zorgen dat het TAM-omgevingsplan juridisch één geheel is met het omgevingsplan van rechtswege, wordt het als het ware als een nieuw hoofdstuk toegevoegd.

Dit TAM-omgevingsplan dient dus ook als dusdanig gelezen te worden, in samenhang met de bruidsschat van het omgevingsplan. Daarom is er in de regels van dit TAM-omgevingsplan een preambule opgenomen, waarin staat dat het plan vigeert als hoofdstuk 22c van het omgevingsplan.

5.2 Systematiek van de bestemmingsregels

Voor de systematiek van dit TAM-omgevingsplan is aangesloten bij het nieuwe deel van het omgevingsplan Linne, dat momenteel nog in ontwikkeling is.

Het TAM-omgevingsplan fungeert als toetsingskader voor bouwplannen op de planlocatie alsmede vormt het TAM-omgevingsplan een bindend kader voor het gebruik van gronden en opstellen op de planlocatie. Via dit TAM-omgevingsplan wordt via de IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijkeplannen.nl het omgevingsplan gewijzigd.

De regels van het TAM-omgevingsplan zijn onderverdeeld in:

- Algemene bepalingen (Afdeling 22c.1)
- Functies (Afdeling 22c.2)
- Algemene bepalingen (Afdeling 22c.3)
- Overgangsrecht (Afdeling 22c.4)

5.2.1 Afdeling 22c.1 - Algemene bepalingen

In deze afdeling staan de begripsbepalingen en overige bepalingen.

Artikel 22c.1 Toepassingsbereik

Doordat een TAM-omgevingsplan er niet automatisch voor zorgt dat de regels op de locatie waarvoor het TAM-omgevingsplan komt te gelden, komen te vervallen, moet een toepassingsbereikbepaling in het plan worden opgenomen. Deze bepaling regelt dat de regels uit de bestemmingsplannen uit het tijdelijk deel van het omgevingsplan niet meer van toepassing zijn op de locatie waarvoor dit TAM-omgevingsplan is opgesteld.

In het tweede lid is een voorrangsbepaling opgenomen voor onderdelen van dit TAM-omgevingsplan die afwijken van de bruidsschat, omdat deze niet of onvoldoende toeziet op hetgeen vanuit gemeentelijk beleid gewenst is en/of nodig is voor de beoogde ontwikkeling. Hiermee is het mogelijk om af te wijken van de bruidsschat op het moment dat deze in strijd is met dit TAM-omgevingsplan. In het derde lid worden de regels uit het TAM-IMRO omgevingsplan gekoppeld aan de bijbehorende verbeelding.

Artikel 22c.2 en 22c.3

In eerstgenoemd artikel is een verwijzing opgenomen naar de algemeen geldende begrippen. Daarnaast zijn in het tweede genoemde artikel de begrippen opgenomen die specifiek gelden voor dit TAM-omgevingsplan.

Artikel 22c.4 Meet- en rekenbepalingen

In deze artikelen wordt beschreven hoe voor de toepassing van dit TAM-omgevingsplan bepaalde maten gemeten moeten worden.

Artikel 22c.5 Algemeen gebruiksverbod

In dit artikel staat beschreven dat het verboden is om gronden of bouwerken te gebruiken anders dan overeenkomstig de aan de locatie toegeede functies.

Artikel 22c.6 Aanvraagvereisten

In dit artikel staat dat de aanvraagvereisten, die in paragraaf 22.5.2 van het omgevingsplan staan, ook van toepassing zijn op een omgevingsvergunning die is vereist op grond van dit TAM-omgevingsplan.

5.2.2 Afdeling 22c.2 - Functies

In dit hoofdstuk zijn de regels omtrent de toegestane en vergunningsplichtige gebruiks-, bouw- en overige activiteiten opgenomen. Deze zijn gekoppeld aan de op de digitale verbeelding opgenomen functies. Deze functies betreffen:

- Bedrijf;
- Groen;
- Verkeer;
- Waarde – Archeologie 3.

De opgenomen regels zijn beoogd om het planvoornemen binnen het plangebied juridisch-planologisch mogelijk te maken en hiervoor een passend kader te bieden. Ook de reeds verleende omgevingsvergunning voor het perceel Oudeweg 80 is hierin vertaald. Inhoudelijk wordt

daar waar mogelijk zoveel mogelijk aangesloten bij de regels die gelden op basis van het tijdelijke omgevingsplan.

5.2.3 Afdeling 22c.3 – Algemene regels

Artikel 22c.11 Anti-dubbelregel

Deze regel voorkomt dat, wanneer volgens de regels van dit TAM-omgevingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Artikel 22c.12 Algemene bouwregels

In dit artikel zijn enkele regels over bouwactiviteiten opgenomen, die binnen het gehele plangebied van het TAM-omgevingsplan gelden. Dit betreft regels op ondergronds bouwen, ondergeschikte bouwdelen en eventuele bestaande afwijkende maten.

Artikel 22c.13 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn regels opgenomen die gelden ter plaatse van het werkingsgebied ‘overige zone – roerdalslenk 2’. Deze regels bevatten een verbod voor het uitvoeren van enkele soorten activiteiten, met het oog op het voorkomen van onevenredig negatieve gevolgen voor de bodem. Er is ook een vergunningplicht aangewezen met beoordelingsregels.

Artikel 22c.14 Algemene binnenplanse omgevingsplanactiviteiten

Dit artikel bevat een aantal aanwijzingen voor vergunningplichtige omgevingsplanactiviteiten. Hierbij is een set beoordelingsregels van toepassing.

Artikel 22c.15 Overige regels

Met het oog op de waarborging van het realiseren van voldoende parkeer- en laad-/losruimte, is in dit artikel een regeling opgenomen, waaraan in voorkomende gevallen bij vergunningaanvraag moet worden getoetst.

5.2.4 Afdeling 22c.4 - Overgangsrecht

In dit hoofdstuk is het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik geregeld.

Verbeelding

De verbeelding die is opgesteld voor het TAM-omgevingsplan dient te worden opgesteld conform de technische eisen van IMRO2012 en de Werkafspraken TAM-omgevingsplan (geostandaarden.nl). Dat betekent dat er op de verbeelding wel 'bestemmingen' zijn te zien, en dat specifieke functies 'functieaanduidingen' worden benoemd.

6 Haalbaarheid

6.1 Financieel-economische haalbaarheid

Kostenverhaal houdt de verplichting voor de gemeente in om er in dat geval voor te zorgen dat de kosten, die zij maakt om deze ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, verhaald worden op de initiatiefnemer.

In artikel 13.13 van de Omgevingswet staat aangegeven dat bij het wijzigen van het omgevingsplan kostenverhaal aan de orde kan zijn.

In dat geval moet worden beoordeeld of er sprake is van een bouwactiviteit in de zin van artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Dit artikel definieert een bouwactiviteit als volgt:

- de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- de bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- de uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- de bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt.

Wanneer van het bovenstaande sprake is, is de gemeente verplicht om kosten te verhalen. Bovenstaande bouwactiviteiten zijn kostenverhaalplichtig.

Dit kan op twee manieren:

1. Privaatrechtelijk kostenverhaal: in een anterieure of posterieure overeenkomst (afdeling 13.6.2 Omgevingswet)
2. Publiekrechtelijk kostenverhaal: kostenverhaalregels in een omgevingsplan, kostenverhaalvoorschriften in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (afdeling 13.6.3 Omgevingswet)

Het afsluiten van een anterieure of posterieure overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Wanneer het niet mogelijk is om een overeenkomst te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dat betekent dat het bevoegd gezag dan de kosten op basis van de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit verhaald. Zolang de kostenverhaalbijdrage niet is betaald, is het verboden om de bouwwerkzaamheden uit te voeren.

Slechts in een aantal specifieke gevallen kan (hoeft niet) de gemeente afwijken van het verplichte kostenverhaal (artikel 8.14 Omgevingsbesluit):

- het totaal van de verschuldigde geldsommen dat op grond van artikel 13.18 van de wet kan worden verhaald, bedraagt minder dan € 10.000,-;
- er zijn geen verhaalbare kosten als bedoeld in de onderdelen A5 tot en met A9 van bijlage IV1;
- de verhaalbare kosten alleen de aansluiting van een locatie op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Er is een koopovereenkomst gesloten tussen de gemeente en beide betrokken partijen/bedrijven. In deze overeenkomst is de financieel-economische haalbaarheid van de ontwikkeling vastgelegd. De gemeente neemt het initiatief voor de realisatie van de vrachtwagenverkeerslus, waarmee de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in het gebied worden

verbeterd. Deze samenwerking onderstreept de gezamenlijke inzet om de ontwikkeling succesvol en duurzaam te realiseren.

Op 24 september 2025 is door de betrokken partijen een akkoordverklaring kosten en voorwaarden (tevens exploitatie-overeenkomst) ondertekend. Waarin de voor de ontwikkeling onderlinge rechten en plichten van partijen zijn opgenomen. De overeenkomst legt verder vast welke kosten partijen moeten dragen en welke activiteiten partijen moeten (laten) uitvoeren.

6.2 Maatschappelijke verantwoording

6.2.1 Participatie en omgevingsdialoog

Voor het planvoornemen geldt geen participatieplicht vanuit de gemeenteraad. Toch wordt enige vorm van participatie toegepast. De kennisgeving van het voornemen tot wijziging van het omgevingsplan is gepubliceerd in het Gemeenteblad, zodat het voor eenieder zichtbaar was. Daarnaast is de kennisgeving actief verspreid onder de direct betrokkenen in de planomgeving. Hierbij zijn de direct aangrenzende bewoners en perceeleigenaren individueel geïnformeerd over het planvoornemen. Belanghebbenden uit de directe omgeving zijn in staat om binnen de participatieperiode hun zienswijze, aandachtspunten of suggesties kenbaar te maken. Deze participatieperiode liep van vrijdag 10 oktober 2025 tot en met donderdag 30 oktober 2025, een periode van drie weken. Gedurende deze termijn kon zowel schriftelijk als mondeling worden gereageerd op het planvoornemen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Er zijn geen reacties, zienswijzen of opmerkingen vanuit de omgeving ontvangen. Hiermee kan worden geconcludeerd dat het planvoornemen geen aanleiding heeft gegeven tot het indienen van reacties of bezwaren vanuit de directe omgeving.

6.2.2 Wijziging van het omgevingsplan

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan wordt bekendgemaakt en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan.

Eventuele zienswijzen worden samengevat en van een reactie voorzien door de gemeente.

Het omgevingsplan wordt vervolgens, al dan niet na het doorvoeren van aanpassingen, gewijzigd door de gemeenteraad.

Ruimte. Mensen. Toekomst.

Amsterdam

Nachtwachtlaan 20
1058 EA Amsterdam
+31 (0)20 506 19 99

's-Hertogenbosch

Willemsplein 2
5211 AK 's-Hertogenbosch
+31 (0)73 208 91 55

Venlo

Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
+31 (0)77 373 06 01

info@bro.nl
www.bro.nl