

Uw brief van: 13 maart 2019
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: Z/19/1308557
Inlichtingen: [REDACTED]
Telefoon: 0475-852500
Onderwerp: Omgevingsvergunning
besluit
Datum: 5 december 2019
Verzenddatum:
Bijlage:
Intern
zaaknummer: Z/047813

Waterschap Limburg
t.a.v. mevrouw [REDACTED]
Postbus 2207
6040 CC Roermond

Geachte mevrouw [REDACTED]

Op 13 maart 2019 heeft u een aanvraag om een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. dijkversterkingen, op het adres (kadastraal bekend als) sectie A nummers 2424-2425-2353-2480-2554-2355-2593, sectie C nummers 3625-3627-4325-4324-3623-3622-4827-3865-3434-4836 en sectie D nummer 2597 te Heel bij ons ingediend. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/19/1308557. Het betreft een aanvraag voor de volgende activiteit uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1.1.c Wabo)

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen. Voor de motivering, voorschriften en mededelingen wordt verwezen naar de bijlagen.

Procedure

De aanvraag is ontvankelijk omdat die voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure, zoals vermeld in paragraaf 3.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Op grond van artikel 5.8 en 5.12 van de Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Limburg de bekendmaking van de besluiten die voor de uitvoering van het projectplan Waterwet nodig zijn. De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).



* Z 0 6 3 8 2 8 E B 4 6 *

Zienswijze

Het ontwerpbesluit, de aanvraag en de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht, gedurende 6 weken met ingang van de dag na bekendmaking (20 juni 2019 t/m 31 juli 2019), ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Maasgouw, in het Gouvernement te Maastricht en bij Waterschap Limburg op het kantoor te Roermond. Eenieder werd in de gelegenheid gesteld om mondeling of schriftelijk zienswijzen naar voren te brengen tegen het ontwerpbesluit. Hier is ook gebruik van gemaakt en deze zijn terug te vinden in de 'Nota van Antwoorden zienswijzen', tevens als bijlage bijgevoegd.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

Het definitief besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist, dan wel als de (hoger) beroepsprocedure tegen deze vergunning geheel is afgerond.

Bekendmaking

De kennisgeving van het (ontwerp)besluit wordt door de Provincie gepubliceerd op www.overheid.nl (Provinciaal blad). In het plaatselijke huis-aan-huis-blad wordt via een verwijzadvertentie verwezen naar de kennisgeving op www.overheid.nl.

Bijgevoegde documenten

De in bijlage 1 vermelde documenten worden meegezonden en maken als gewaarmerkt stuk deel uit van dit besluit.

Verplichtingen na verlening van deze vergunning

De in bijlage(n) (2 en verder) vermelde bescheiden dient de vergunninghouder nog ter beoordeling aan te leveren. Voor het indienen van documenten kan gebruik gemaakt worden van de website www.omgevingsloket.nl van de Rijksoverheid.

Leges

Overeenkomstig de gemeentelijk legesverordening is Waterschap Limburg voor het in behandeling nemen van deze aanvraag om een omgevingsvergunning leges verschuldigd en ontvangt hiervoor een nota. Deze wordt separaat verzonden. De leges zijn als volgt opgebouwd en bedragen:

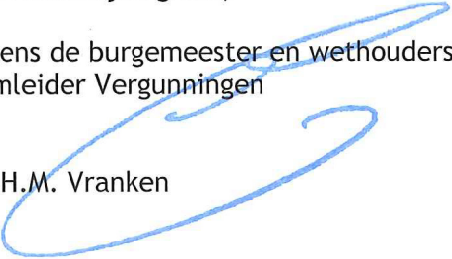
Code	Omschrijving	Bedrag
M 2.3.3.3	Buitenplans afwijken bestemmingsplan UP in combinatie met bouwen (artikel 2.1.1.c / 2.12.1.a.3 Wabo)	€ 4.508,00
M 2.3.18	Verklaring van geen bedenkingen	€ 285,00
M 2.4.2	Digitaal ingediende aanvraag	€ -28,50
Eindtotaal		€ 4.764,50

Als u nog vragen heeft, dan kunt u dagelijks van 9.00 uur tot 17.00 uur contact opnemen met onze dienstverleners via het telefoonnummer 0475-852500.

Met vriendelijke groet,

Namens de burgemeester en wethouders van de gemeente Maasgouw,
Teamleider Vergunningen

R.M.H.M. Vranken



Beroep instellen

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit Bekend is gemaakt. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- de redenen van het beroep (motivering).

Als u van deze mogelijkheid gebruik maakt, stuur uw beroepschrift dan naar:

Raad van State
Afdeling Bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

U moet uw beroepschrift ondertekenen. In uw beroepschrift moet u ten minste vermelden:

- Uw naam, adres en telefoonnummer;
- De datum van uw beroepschrift;
- Een omschrijving van het besluit waartegen uw beroep is gericht;
- De reden waarom u beroep instelt.

Bij het beroepschrift kunt u het beste een afschrift meesturen van het besluit waartegen u beroep instelt. U moet voor het indienen van een beroepschrift griffierecht betalen.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Hieruit volgt dat wanneer u beroep instelt, u in uw beroepschrift de beroepsgronden dient op te nemen en dat deze beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer aangevuld kunnen worden.

Digitaal beroep instellen

U kunt ook digitaal beroep instellen. Ga dan naar <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>. U moet daarvoor een elektronische handtekening hebben (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Besluit schorsen

Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroepschrift in behandeling is. Vindt u dat u vanwege spoed niet op de uitspraak kunt wachten, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft? Dan kunt u bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak vragen om dit besluit te schorsen en/of een voorlopige voorziening te treffen. Stuur uw verzoek naar:

Raad van State
Afdeling Bestuursrechtspraak
Postbus 20019

2500 EA Den Haag

U moet voor het indienen van een verzoek griffierecht betalen. U kunt alleen een verzoek indienen als u binnen de termijn van zes weken beroep heeft ingesteld.

Wat vindt u van de kwaliteit van onze dienstverlening?

Wij horen graag uw mening over onze dienstverlening. Steekproefsgewijs bellen we aanvragers van vergunningen om te informeren naar hun tevredenheid. Nu ook u een besluit van ons heeft ontvangen, kan het zijn dat we u binnenkort bellen met enkele korte vragen. Met de door u genoemde verbetervoorstellen, verbeteren wij onze dienstverlening. Alvast bedankt voor uw medewerking.

Bijlage 1

De volgende documenten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met kenmerk Z/19/1308557 voor het project afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. dijkversterkingen op het adres (kadastraal bekend als) sectie A nummers 2424-2425-2353-2480-2554-2355-2593, sectie C nummers 3625-3627-4325-4324-3623- 3622-4827-3865-3434-4836 en sectie D nummer 2597 te Wessems, kadastraal bekend gemeente Wessems nummer 2424 sectie A

Aanvraagdocument, ontvangen op 13 maart 2019;

Aanbiedingsbrief aanvraag Omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan, ontvangen op 8 november 2019;

Ruimtelijke Onderbouwing, ontvangen op 8 november 2019;

Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) d.d. 6 juni 2019;

Bijlage 1 Toelichting_ingepast_VKA_Heel, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 2 Enkelbestemmingen_en_afwijkingen_nieuw_pdf, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 3 Dubbelbestemmingen en afwijkingen, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 4 Besluit m.e.r. beoordeling Heel, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 5 Kadastrale_overzichtstekening, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 6 Bureau studie archeologie_en_cu, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 7 rapportage verkennend onderzoek, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 8 Bureau studie flora en fauna, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 9 Inventarisatie flora en fauna, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 10 Memo_sloop_objecten, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 11 onderzoek Flora en Fauna_Sleybe., ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 12 Effectbeoordeling natuur, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 13 Effectbeoordeling natuur_over, ontvangen op 22 november 2019;

Bijlage 14 bureau studie waterbodemkwaliteit, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 15 Verkennend_waterbodem_en_asb, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 16 Bodemonderzoek_veegronde, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 17 Vooronderzoek_explosieve_op, ontvangen op 8 november 2019;

Bijlage 18 Compensatieplan, ontvangen op 22 november 2019;

Machtiging_door_Waterschap_Limburg, ontvangen op 8 november 2019;

'Nota van Antwoord zienswijzen', d.d. 15 november 2019.

Bijlage 2

Overwegingen, Voorschriften, en Mededelingen inzake activiteit;

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Algemeen

Het bouwplan betreft afwijken van het bestemmingsplan t.b.v. dijkversterkingen. Het e.e.a. zoals in de ruimtelijke onderbouwing (d.d. 8 november 2019, versienummer 100%) omschreven.

1. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

De kadastrale percelen 'sectie A nummers 2424-2425-2353-2480-2554-2355-2593, sectie C nummers 3625-3627-4325-4324-3623- 3622-4827-3865-3434-4836 en sectie D nummer 2597 te Wessel' is gelegen in het bestemmingsplan 'Heel-Panheel' (onherroepelijk 27-05-2015) en Kanaal Wessel - Nederweert 2012 (onherroepelijk 15-11-2012); de bouwwerken/werkzaamheden die worden opgericht/uitgevoerd hebben ingevolge het bovengenoemde bestemmingsplan de volgende bestemmingen;

"Agrarisch met waarden" (artikel 5)

"Natuur" (artikel 17)

"Verkeer" (artikel 22)

"Water - Niet riviergebonden" (artikel 23)

"Water - Riviergebonden" (artikel 24)

Dubbelbestemming

"Leiding - Hoogspanningsverbinding"

"Leiding - Riool"

"Waarde - Archeologie"

"Waterstaat - Retentiebekken"

"Waterstaat - Stroomvoerend rivierbed"

"Waterstaat - Waterbergend rivierbed"

"Waterstaat - Waterkering"

"Waterstaat - Waterlopen"

Gebiedsaanduiding

"geluidzone - industrie"

"milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied (freatisch)"

"milieuzone - roerdalslenk 3"

"veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen"

De volgende activiteiten zijn strijdig met de vigerende bestemmingsplannen en hiervoor wordt een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd:

- Activiteit uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en/of werkzaamheden (specifieke gebruiksregel), niet vallende onder de omgevingsvergunning voor uitvoeren van werkzaamheden, binnen het ruimtebeslag strijdig met bestemmingsplan Heel - Panheel in verband met:

- o Dubbelbestemming waterstaat - waterbergend rivierbed

- Activiteiten bij RWZI: Bouw constructie voor aansluiting Panheelderbeek op kanaal Wessel-Nederweert strijdig met bestemmingsplan Kanaal Wessel - Nederweert 2012 en bestemmingsplan Heel - Panheel in verband met:

- o enkelbestemmingen natuur;

- o dubbelbestemming waterstaat - waterbergend rivierbed;

- o dubbelbestemming waterstaat - waterkering;

- o vrijwaringszone vaarweg;
- o algemene bouwregels voor ondergrondse bouwwerken.
- Dijkvak 1: Aansluiten kering op hoge grond bij Wessemerweg (incl. vervangende waterkering meer dan 6,6 meter diep) strijdig met bestemmingsplan Heel - Panheel in verband met:
 - o enkelbestemming natuur;
 - o dubbelbestemming waarde archeologie;
 - o algemene bouwregels voor ondergrondse bouwwerken;
 - o bestemmingsomschrijving enkelbestemming natuur;
 - o bestemmingsomschrijving enkelbestemming verkeer;
 - o bestemmingsomschrijving enkelbestemming wonen.
- Dijkvak 1 en 2: vooroeverbesteding ten behoeve van stabiliteit strijdig met bestemmingsplan Heel - Panheel in verband met:
 - o enkelbestemming water - riviergebonden;
 - o dubbelbestemming waterstaat - waterbergend rivierbed.
- Dijkvak 2, 4, 6 en 7: Bouw damwand, verticale maatregel voor piping en verticale maatregel voor piping en stabiliteit, strijdig met bestemmingsplan Heel - Panheel en bestemmingsplan Mgr. Savelbergweg 97 Heel in verband met:
 - o enkelbestemming natuur;
 - o dubbelbestemming waarde - archeologie;
 - dubbelbestemming waterstaat - waterbergend rivierbed;
 - dubbelbestemming waterstaat - stroomvoerend rivierbed.

Voor de bovenstaande strijdigheden zijn geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheden, en geen kleine buitenplanse afwijkingsmogelijkheden toepasbaar. Daarom is bekeken of het toepassen van een grote buitenplanse (projectbesluit) afwijking wenselijk is;

het toepassen van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht noodzakelijk is om deze aanvraag mogelijk te maken;

- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening omdat *motivering* de aanvraag een goede ruimtelijke onderbouwing bevat die voldoet aan de eisen die artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht en de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid van het Besluit ruimtelijke ordening daaraan stellen;
- de verklaring van geen bedenkingen in de zin van artikel 6.5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht hierna integraal is opgenomen;

Projectplan Waterwet

Artikel 5.4 Waterwet bepaalt dat de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. De dijkversterking bij Heel, inclusief de aanpassingen aan het watersysteem, vallen onder deze bepaling. In het projectplan is de uitvoering van de voorgenomen activiteiten voor dijktraject Heel met de daarbij behorende effecten en mitigerende maatregelen beschreven. Het ruimtebeslag en projectbeschrijving uit het Projectplan Waterwet vormen de basis voor de toetsing aan het bestemmingsplan in deze ruimtelijke onderbouwing. Aangezien sprake is van een primaire waterkering, worden de vergunningaanvragen ten behoeve van het projectplan gecoördineerd door Gedeputeerde Staten (GS) van de Provincie Limburg. De coördinatie betekent dat uitvoeringsbesluiten (vergunningen e.d.) zo veel mogelijk gelijktijdig via GS worden gepubliceerd. Besluiten kunnen in verschillende fasen worden genomen. De coördinatie betreft onder andere de afwijking van het bestemmingsplan, waartoe voorliggend document is opgesteld.

M.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd voor welke plannen en besluiten, en in welke gevallen, de procedure van de milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Hierin is bepaald dat voor de goedkeuring van een projectplan Waterwet dat gaat over de ‘aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken’ een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Dat is hier het geval; de primaire waterkering wordt gewijzigd.

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat het bevoegd gezag, in dit geval provincie Limburg, beoordeelt of in dit specifieke geval de procedure van de milieueffectrapportage moet worden doorlopen en er dus een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Daarbij kijkt het bevoegd gezag naar de kenmerken van de ingrepen, naar de plaats van de ingrepen en naar de verwachte milieueffecten. Ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling is een Aanmeldingsnotitie m.e.r. opgesteld (IBM, 2019). De aanmeldingsnotitie waarin omgevingsaspecten zijn getoetst op mogelijke effecten, is als input gebruikt bij deze ruimtelijke onderbouwing. In bijlage 4 is de aanmeldingsnotitie, inclusief de effectbeoordeling opgenomen. Het college van Gedeputeerde Staten van Limburg heeft op 19 april 2019 parallel aan de besluitvorming over onderhavige aanvraag een separaat besluit over de m.e.r.-beoordelingsprocedure genomen. Hierbij is besloten dat voor dit project geen milieueffectrapportage uitgevoerd hoeft te worden.

Verklaring van geen bedenkingen

Bij het Raadsbesluit d.d. 6 juni 2019 heeft de Gemeenteraad, een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

De aanvraag, de ruimtelijke onderbouwing met kenmerk (SP): Pd.PP.DR78.18.001 en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen maken deel uit van deze vergunning.

Zienswijze

Het ontwerp van het Projectplan Waterwet dijkverbetering Heel, de bijbehorende ontwerp uitvoeringsbesluiten en het ontwerp besluit leggerwijziging (hierna: ontwerp besluiten) hebben van 20 juni tot en met 31 juli 2019 ter inzage gelegen. Een ieder werd in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Tijdens de termijn van de terinzagelegging is op 27 juni 2019 en 23 juli 2019 een inloopbijeenkomst georganiseerd. Op het ontwerp omgevingsvergunning ‘Afwijken bestemmingsplan’ is 1 zienswijze ingediend op 30 juli 2019. Deze is geregistreerd onder nummer OVA 001 en is terug te vinden in bijgevoegde bijlage ‘Nota van Antwoord Zienswijzen’.

Compensatieplan

Op 22 november 2019 is ‘Compensatieplan Heel’ ingediend. Naast een Projectplan Waterwet en een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan, maakt dit compensatieplan deel uit van de besluitvorming voor deze dijkversterking.

Het compensatieplan d.d. 18 november 2019 (versienummer 3.0) is bijgevoegd als bijlage.

Deze is beoordeeld door de gemeente Maasgouw en per brief is er richting de Provincie diverse verzoeken gedaan voor ‘Compensatie goud groene natuur’ en ‘Toekomstig beheer’.

2. Voorwaardelijke verplichtingen

Wet natuurbescherming

Voor de aanvraag omgevingsvergunning “afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van dijkversterkingen” is ook een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming nodig. Deze aanvraag voor ontheffing is op 6 september 2019 door het Waterschap separaat bij

Gedeputeerde Staten aangevraagd. Tevens is op 6 september 2019 op grond van de Wet natuurbescherming de 'Tijdelijke stikstofdepositie tijdens de aanlegfase' aangevraagd. Deze dienen verleend te zijn door de Provincie alvorens er met de werkzaamheden gestart wordt.

Omgevingsvergunning 'bouwen'

Voor de bouw van de damwand/verticale maatregel voor piping en stabiliteit, zoals omschreven in paragraaf 2.5 van de ruimtelijke onderbouwing, dient nog een aanvraag omgevingsvergunning (onderdeel bouwen) te worden aangevraagd.