

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan
Uitbreiding bedrijventerrein Roggel 2023
Gemeente Leudal

Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan

Uitbreiding bedrijventerrein Roggel 2023

Gemeente Leudal

Rapportnummer:	P217509.005.002.R2
Naam opdrachtgever:	Gemeente Leudal
Adres opdrachtgever:	Postbus 3008 6093 ZG HEYTHUYSEN
Status:	definitief
Datum:	18 oktober 2023



**Pouderoyen Tonnaer is een handelsnaam van
Tonnaer Adviseurs in Omgevingsrecht B.V.**

St. Stevenskerkhof 2
6511 VZ Nijmegen
T (024) 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl
pouderoyentonnaer.nl



Op onze dienstverlening zijn de
DNR 2011 van toepassing die u vindt op
pouderoyentonnaer.nl

Inhoud

1	Aanleiding en doel	3
2	Wettelijk kader	4
2.1	Besluit m.e.r. en de m.e.r.-beoordeling	4
2.2	Inhoud en diepgang van de m.e.r.-beoordeling	5
3	Kenmerken van het plan	7
3.1	Plangebied	7
3.2	Bestaand planologisch kader	9
4	Bestaande situatie	12
5	Milieueffecten	16
5.1	Inleiding	16
5.2	Verkeer	16
5.3	Bedrijven en milieuzonering	19
5.4	Luchtkwaliteit	23
5.5	Geur	28
5.6	Natuur	28
5.6.1	Flora en fauna	28
5.6.2	Natura2000	30
5.6.3	Natuurnetwerk	32
5.7	Geluid	33
5.8	Externe veiligheid	36
5.9	Water	39
5.10	Bodem	42
5.11	Archeologie	43
5.12	Landschap	44
5.13	Klimaat	45
6	Conclusies	47

1 Aanleiding en doel

De gemeente Leudal wil in Roggel het bedrijventerrein Laak aan de westkant van de Bevelantstraat uitbreiden in verband met een uitbreidingsbehoefte bij twee bedrijven die al gevestigd zijn op het bestaande bedrijventerrein, te weten De Bergjes Bouw BV / De Bergjes Chalets en Caravans BV (hierna: De Bergjes BV) gevestigd op Bevelantstraat 6 en Romar-Voss BV op Bevelantstraat 5.

De Bergjes BV heeft op de productielocatie in Roggel dringend behoefte aan extra opslagruimte voor de geproduceerde chalets en stacaravans tot het moment dat deze gedistributeerd kunnen worden. Momenteel wordt noodgedwongen opslagruimte gehuurd in de regio. Dit is een onwenselijke situatie voor de bedrijfsvoering (huur, beveiliging, beheer en extra transportbewegingen). Met het oog op de toekomst is het gewenst dat op de nieuwe bedrijfskavel ook een productiehal planologisch is toegestaan. De Bergjes B.V. heeft meerdere locaties verspreid over Nederland, afgestemd op de markt en doelgroepen. Op de huidige locatie in Roggel worden chalets en stacaravans geproduceerd in de productiehal, tijdelijk op het buitenterrein gestald en vervolgens naar de afnemers gedistributeerd. Deze locatie heeft geen kantoor-, showroom- of bezoekersfunctie. De hoofdvestiging met kantoor en showterrein is gevestigd in het Limburgse Heibloem.

Romar-Voss BV is een bedrijf in distributie en productie van composietmaterialen en kunststof vloersystemen en willen de bestaande bedrijfsbebouwing aan de Bevelantstraat in westelijke richting uitbreiden. Dit bedrijf heeft behoefte aan extra opslagruimte, onder ander voor de opslag van gevaarlijke stoffen.

Het College van B&W heeft in principe ingestemd met beide verzoeken onder de voorwaarde dat de haalbaarheid kan worden aangetoond. Eén van de haalbaarheidsaspecten is een goede stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein.

Voor het grootste deel van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Roggel' met binnen het plangebied de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Op het uitbreidingsdeel ten westen van Romar-Voss BV geldt het bestemmingsplan 'Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016' met de enkelbestemming 'Agrarisch met Waarden - 2' en dubbelbestemming 'Waarde - archeologie 5'. Voor de bedrijfsverplaatsing van Romar-Voss BV naar de huidige bedrijfslocatie is in 2015 een omgevingsvergunning verleend voor afwijken van het bestemmingplan. Binnen deze bestemmingsplannen en op basis van de onherroepelijke omgevingsvergunning is het qua gebruiks- en bouw mogelijkheden niet mogelijk om de gewenste uitbreidingen te realiseren.

Om de uitbreiding van het bedrijventerrein en beide bedrijfsontwikkelingen mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Omdat er nog geen concrete bouwplannen zijn, zal dit bestemmingsplan kaderstellend zijn. Voor het kaderstellende bestemmingsplan moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd worden. Deze notitie voorziet in alle informatie die hiervoor nodig is.

2 Wettelijk kader

2.1 Besluit m.e.r. en de m.e.r.-beoordeling

Een m.e.r.-beoordeling is een afweging (toets) van het bevoegd gezag of er in een voorliggende geval al dan niet een milieueffectrapport (MER) gemaakt moet worden. Het gaat om de vraag of een project of plan dusdanige milieueffecten heeft dat een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden.

Voor een bestemmingsplan waarvoor een Passende beoordeling o.b.v. de Wet natuurbescherming nodig is geldt een Plan-m.e.r.-plicht. Een MER maken voor een plan, als in een voorafgaande Passende beoordeling al is gebleken dat aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten, is ongewenst. Daarom is in artikel 7.2a lid 2 Wm een uitzondering opgenomen voor de Plan-m.e.r.-plicht bij een reeds uitgevoerde passende beoordeling. Op basis van de huidige regelgeving is voor dit bestemmingsplan geen Passende beoordeling nodig, zie hiervoor de uitwerkingen in paragraaf 5.5.

In bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor een aantal activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Een plan is plan-m.e.r.-plichtig als het kaderstellend is voor een m.e.r.-plichtige of een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Voor een bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Onder de drempelwaarden van de D-lijst kan volstaan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Het bestemmingsplan ziet toe op een activiteit die worden genoemd in zowel kolom 3 (plannen) als kolom 4 (besluiten) in de Bijlage behorende bij het Besluit m.e.r., Onderdeel D:

- *D11.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject*

Drempelwaarden:

- 100 ha of meer;
- 2.000 woningen of meer;
- een bedrijfsvloeroppervlak van 200.000 m² of meer.

- *D11.3 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein*

Drempelwaarden:

- 75 ha of meer;

- Het voorgenomen plan blijft ruim onder de drempelwaarden van 100 ha en 200.000 m².
 - Voor het voorgenomen bestemmingsplan kan volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een bestemmingsplan.
-

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is niet zo vormvrij als de naam doet vermoeden. Er dient getoetst te worden aan de criteria uit bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten', zie paragraaf 2.2.

B&W neemt op basis van de m.e.r.-beoordeling een m.e.r.-beoordelingsbesluit. In het uiteindelijke moederbesluit (besluitvorming bestemmingsplan) moet het besluit over het wel of niet uitvoeren van een m.e.r. worden gemotiveerd. Verder gelden er geen andere wettelijke eisen. Eventuele bezwaren moeten worden ingebracht in een beroepsprocedure tegen het besluit over de moederprocedure (het bestemmingsplan). De m.e.r.-beoordelingsbeslissing (wel of geen MER opstellen) dient voldoende gemotiveerd te worden of de activiteit wel of niet mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. De onderbouwing van met m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt gevormd door de voorliggende m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Op basis van de m.e.r.-beoordeling zijn twee uitkomsten mogelijk:

- Er is geen MER nodig: In dat geval zijn er geen extra procedurele verplichtingen. In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt het feit dat er geen MER nodig is gemotiveerd. Aangezien voor dit plan op verzoek een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt genomen kan dit besluit bij het bestemmingsplan gevoegd worden.
- Er is wel een MER nodig: In deze situatie gelden dezelfde procedurele verplichtingen als bij een m.e.r.-plichtig bestemmingsplan.

2.2 Inhoud en diepgang van de m.e.r.-beoordeling

De diepgang van de m.e.r.-beoordeling mag worden afgestemd op de aard, omvang en gevoeligheid van het bestemmingsplan. Op basis van artikel 7.17, derde lid van de Wet milieubeheer moet worden getoetst aan de relevante criteria van bijlage III bij de Europese mer-richtlijn (*Richtlijn 2011/92/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten*). Deze criteria zijn:

- Kenmerken van het project:
 - a) de omvang en het ontwerp van het gehele project;
 - b) de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
 - c) het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
 - d) de productie van afvalstoffen;
 - e) verontreiniging en hinder;
 - f) het risico van zware ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
 - g) de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).
- Locatie van het project en de kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waarop het project van invloed kan zijn. Met name:
 - a) het bestaande en goedgekeurde landgebruik;
 - b) de relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen in het gebied en de ondergrond ervan;
 - c) het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

- Soort en kenmerken van het potentiële effect:
 - a) de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten;
 - b) de aard van het effect;
 - c) het grensoverschrijdend karakter van het effect;
 - d) de intensiteit en de complexiteit van het effect;
 - e) de waarschijnlijkheid van het effect;
 - f) de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
 - g) de cumulatie van effecten;
 - h) de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

3 Kenmerken van het plan

3.1 Plangebied

Het plangebied bestaat uit de volgende kadastrale percelen:

1. G3124, G3193 en G3898 (gedeeltelijk): beoogde uitbreidingspercelen voor De Bergjes BV.
2. G3765 (gedeeltelijk): beoogd uitbreidingsperceel voor Romar-Voss BV.
3. G3837, G3838 en G3766 en G3767: bestaande locatie van Romar-Voss BV.
4. G3898: bestaande wadi, perceel is eigendom van de gemeente Leudal.
5. G3897: bestaande locatie Tegeldeal.nl op Bevelantstraat 3.

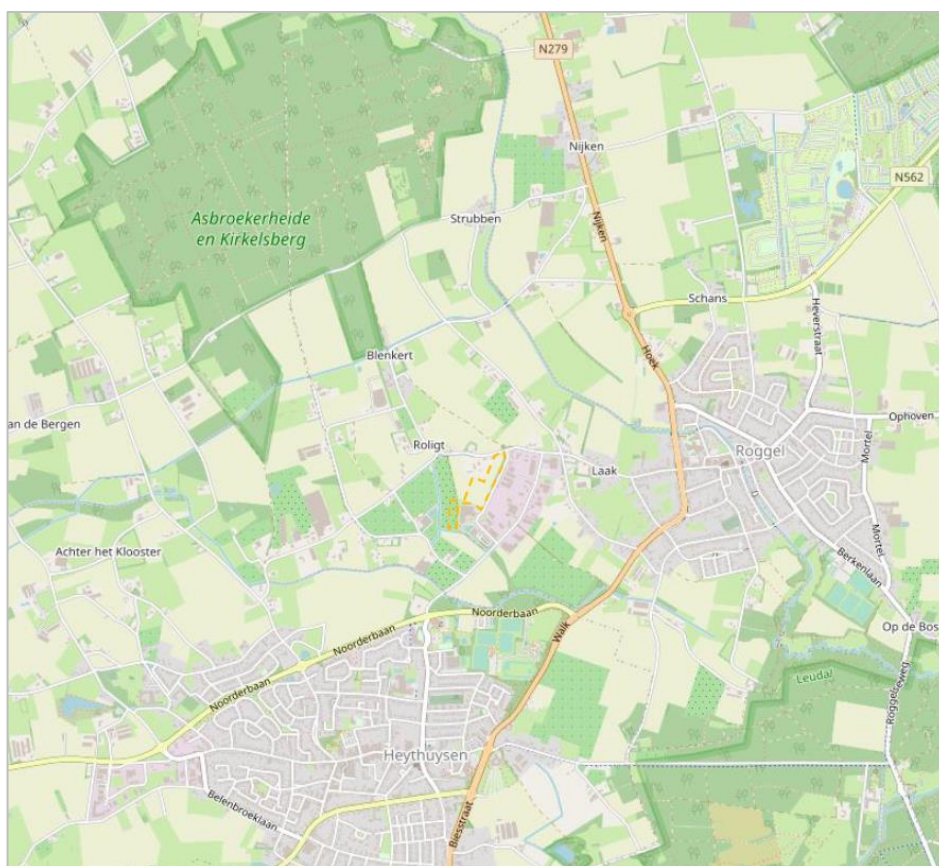
De verleende omgevingsvergunning voor de verplaatsing van Romar-Voss BV omvat ook het perceel met de wadi en van Tegeldeal.nl. Deze percelen en functies wijzigen niet en worden consoliderend overgenomen in het bestemmingsplan.

Het totale plangebied is ongeveer 4,2 ha groot. Het oppervlak van de bestaande locaties (onder voorgaand punt 3, 4 en 5) is ongeveer 1,63 ha groot. Het oppervlak van de percelen waar uitbreiding is voorzien (onder punt 1 en 2) is ongeveer 2,47 ha groot.



Figuur 1: Luchtfoto met begrenzing plangebied (rood omlijnd)

Het plangebied ligt in een overgangszone tussen het bestaande bedrijventerrein en het landelijk gebied / buitengebied. Het noordelijke en middelste deel van het plangebied grenst aan enkele woonbestemmingen. Blenkert 1 is een voormalige agrarische bedrijfswoning en Blenkert 2/2a en Blenkert 3 zijn burgerwoningen. Aan de noordoostzijde van het plangebied ligt de Grote Laak met enkele burgerwoningen, een bedrijfswoning op het bedrijventerrein, een horecabedrijf en een niet-agrarisch bedrijf. Het zuidelijke deel van het grenst aan het bedrijventerrein en landbouwgrond, met aan de zuidwestzijde van het plangebied aan de Roligt enkele tuinbouw-/fruitteeltbedrijven en een boerderijwinkel.



Figuur 2: Topografische kaart met ligging van het plangebied (geel omlijnd)

Aanwezige waarden binnen het plangebied en in de omgeving

Het plangebied niet in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied.
Het plangebied ligt in de boringsvrije zone Roerdalslenk III.

Het plangebied ligt niet in het Limburgs Natuurnetwerk (LNN) of bufferzone voor waterafhankelijke natuur. Op circa 280 meter ten zuiden van het plangebied ligt een natuurbeek.

Binnen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen beschermde Natura2000 gebieden aanwezig. Het plangebied ligt op ongeveer 1,4 km van het Natura2000 gebied Leudal.

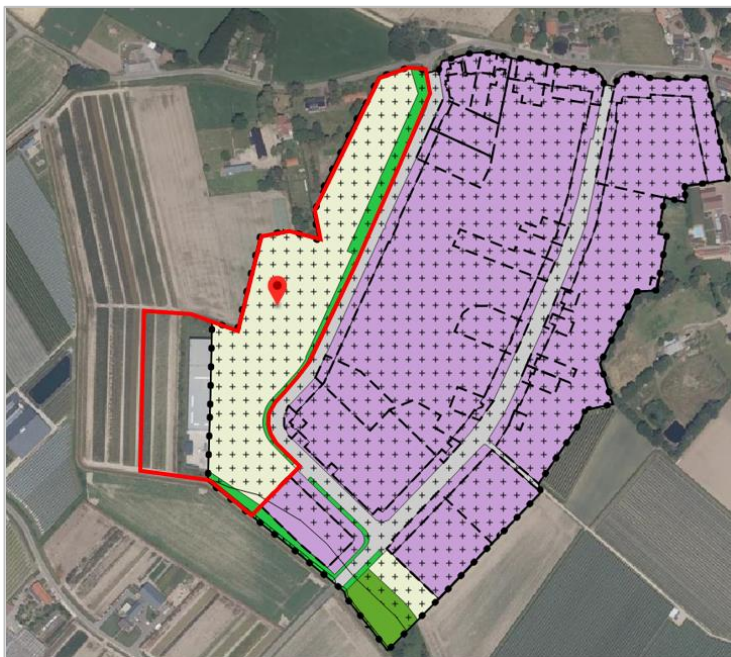
Het plangebied ligt op een dekzandvlakte nabij stromend water. De archeologische verwachting is daarom hoog binnen het plangebied. Binnen het plangebied liggen geen AMK-terreinen of cultuurhistorische monumenten.

De gemeente Leudal heeft een gebiedsgericht geluidbeleid vastgesteld. Voor het plangebied van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Rogge' en een overgangszone van 50 meter om dit plangebied gelden hogere richtwaarden voor geluid dan in het stillere, landelijk gebied.

3.2 Bestaand planologisch kader

Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Roggel'

Het oostelijke deel van het plangebied is juridisch-planologisch geregeld binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Roggel', zoals dat op 25 februari 2014 door de gemeenteraad van Leudal is vastgesteld. Binnen dit bestemmingsplan is het plangebied bestemd met de enkelbestemmingen 'Agrarisch' en 'Groen' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Binnen deze bestemmingen is de bouw van bedrijfsgebouwen en de uitoefening van bedrijfsmatige activiteiten niet toegestaan.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Roggel' met ligging plangebied

Bestemmingsplan 'Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016'

Het westelijke deel van het plangebied is juridisch-planologisch geregeld binnen het bestemmingsplan 'Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016', vastgesteld op 4 september 2019. Binnen dit bestemmingsplan heeft het plangebied de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - 2' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'. Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - 2' is de bouw van niet-agrarische bedrijfsgebouwen en de uitoefening van niet-agrarische bedrijfsmatige activiteiten niet toegestaan.

Verder gelden de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - boringsvrije zone' en 'overige zone - oud bouwland'. Ter plaatse van de aanduiding 'milieuzone - boringsvrije zone' is het verboden de grond te roeren inclusief het verrichten van grondboringen of heiwerkzaamheden dieper dan 80 meter beneden het maaiveld. Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - oud bouwland' dienen de cultuurhistorische waarden van het gebied zoveel mogelijk behouden en versterkt te worden.



Figuur 4: Uitsnede bestemmingsplan 'Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016' met ligging plangebied rood omlijnd

Omgevingsvergunning 'Verplaatsing Romar Voss, Roggel'

Voor bedrijfsverplaatsing van Romar-Voss BV naar de huidige locatie heeft de gemeente een omgevingsvergunning verleend en vastgesteld op 2 juni 2015. Deze omgevingsvergunning omvat de bestaande locatie van Romar-Voss BV, de naastgelegen wadi en de bedrijfslocatie van Tegeldeal.nl.



Figuur 5: Besluitvlak omgevingsvergunning 'Verplaatsing Romar Voss, Roggel' 2015

Bestemmingsplan 'Duurzame energie'

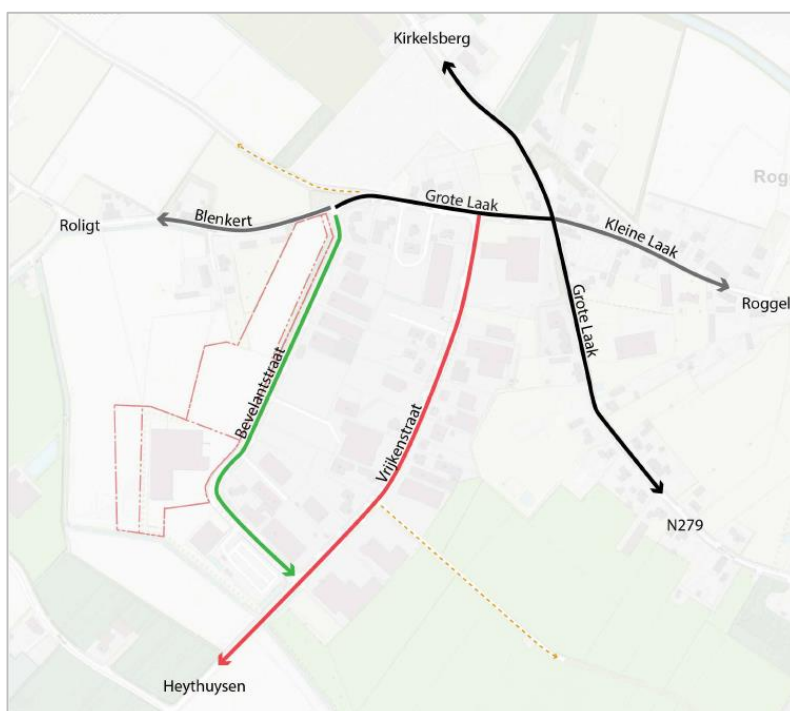
Het bestemmingsplan 'Duurzame energie' is op 27 april 2020 vastgesteld. Het betreft een parapluplan, wat inhoudt dat via dit bestemmingsplan de regels van onderliggende bestemmingsplannen worden aangepast dan wel aangevuld. Door dit bestemmingsplan heeft het plangebied de gebiedsaanduiding 'overige zone - duurzame energie'. Dit heeft geen verdere gevolgen voor de planontwikkeling.

Bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal'

Het bestemmingsplan 'Huisvesting internationale werknemers en andere kamerbewoners in Leudal' is op 13 juli 2021 vastgesteld. Dit paraplubestemmingsplan bevat een 'vervallen verklaring' van de afwijkingsbevoegdheden voor o.a. het bestemmingsplan 'Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016' ten aanzien van de huisvesting van internationale werknemers én kamerbewoning. Het doen vervallen van de huidige afwijkingsbevoegdheden brengt met zich mee dat toekomstige ontwikkelingen ten aanzien van huisvesting van internationale werknemers en andere kamerbewoners kunnen worden getoetst aan het nieuwe beleidskader. In het bestemmingsplan zelf worden géén concrete regels opgenomen. Voor het planvoornemen heeft dit bestemmingsplan geen verdere gevolgen.

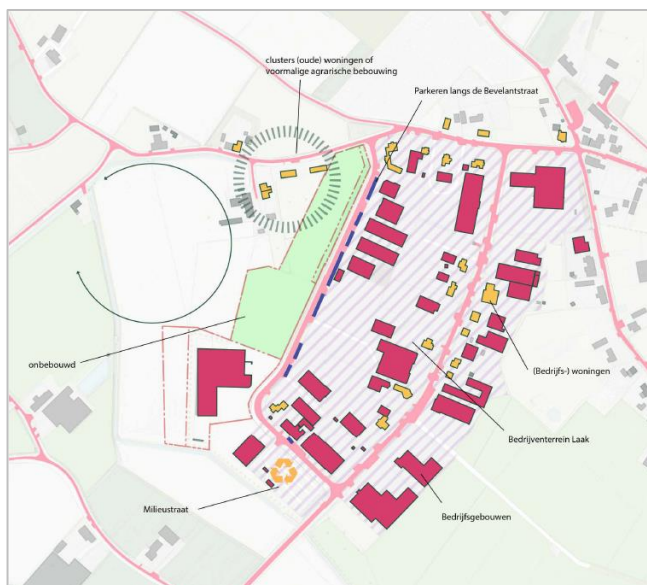
4 Bestaande situatie

Het plangebied ligt ten westen van het kerkdorp Roggel in de buurtschap Laak. Het bestaande bedrijventerrein ligt in de oksel van de twee lintstraten Kleine Laak en Grote Laak. Het buitengebied wordt gedomineerd door agrarische kavels met fruit-, groenten- en graanteelt. Het gebied is goed ontsloten langs de as Vrijkenstraat, die begint bij de Grote laak en richting Heythuysen gaat. De Bevelantstraat is later toegevoegd als een extra lus langs de westkant van het gebied.



Figuur 6: Infrastructuur in directe omgeving plangebied

De Bevelantstraat wordt aan de oostzijde begrensd door bedrijventerrein Laak. De westzijde van de Bevelantstraat ter hoogte van het plangebied is voor een groot deel onbebouwd en heeft een agrarische functie. In het zuidelijke deel van het plangebied is het bedrijf Romar-Voss BV en Tegeldeal.nl gevestigd en is een perceel met een wadi aanwezig. Aan de noordzijde van het plangebied is aan de Blenkert een cluster aanwezig van (oude) woningen of boerderijen met bijgebouwen, omgeven door erfbeplanting. Parkeren is in de Bevelantstraat alleen mogelijk aan de oostzijde van deze straat.



Figuur 7: Functionele structuur directe omgeving plangebied



Figuur 8: Luchtfoto midden en noorden plangebied (bron: App Slagboom en Peeters, Obliekviewer, 16 april 2022)



Figuur 9: Foto van het onbebouwde, noordelijke perceel van het plangebied (bron: Econsultancy, 30 september 2022)

Bestaande locatie Romar-Voss BV

Dit bedrijf is naar deze locatie verplaatst vanaf de locatie Grote Laak 17. Voor de bestaande inrichting is een omgevingsvergunning verleend op 2 juni 2015 voor bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo), afwijken van het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo), en oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo). De vergunde situatie is geheel opgericht en in werking.

De inrichting is ongeveer 12.300 m² groot. De huidige bedrijfsbebouwing heeft een oppervlak van ongeveer 4.500 m². Aan de voorzijde is een kantoor aanwezig, met daarachter de productie- en opslaghallen. Personeel en bezoekers kunnen op eigen terrein parkeren op de parkeerplaats aan de voorzijde. Het manoeuvreren en laden en lossen van vrachtwagens vindt ook geheel op eigen terrein plaats aan de zuidzijde van de inrichting.

Binnen deze inrichting worden composietmaterialen en vloersystemen geproduceerd en gedistribueerd. In de productieruimte staan mixers, waarin diverse grondstoffen middels een gesloten systeem met elkaar gemengd worden tot een (half)product. Deze (half)producten worden vervolgens afgevuld in hiertoe geschikte emballage (cans, containers, blikken etc.). De opslag van zowel de grondstoffen als de (half)producten vindt in emballage plaats, in een opslagruimte die voldoet aan de eisen van PGS 15. De enige buitenactiviteit betreft de opslag van lege IBC-tanks, welke overkapt plaats vindt op een vloeistofkerende voorziening. In de productieruimte vinden alleen kortstondige emissies plaats die bij de bron middels puntafzuigingen worden afgezogen. Zowel de productieruimte als de opslagruimte worden geventileerd. De kortste afstand tussen de tegenover liggende woning Bevelantstraat 2a en de productieruimte bedraagt 66 meter. De afstand van deze woning tot de opslagruimte bedraagt 85 meter.

Vanuit de inrichting wordt geen bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater geloosd. Schoon hemelwater wordt geïnfiltreerd in de naastgelegen wadi.



Figuur 10: Luchtfoto met de locatie van Romar-Voss BV blauw omlijnd (bron: App Slagboom en Peeters, Obliëviewer, 16 april 2022)



Figuur 11: Streetview locatie Romar-Voss BV (bron: Google maps)

Bestaande locatie De Bergjes BV

De bestaande inrichting van de Bergjes ligt buiten het plangebied en wijzigt niet ten gevolge van het plan. De inrichting valt onder de werking van het Activiteitenbesluit. Het bedrijf heeft dringend behoefte aan meer opslagruimte vlakbij de productiehal.



Figuur 12: Luchtfoto locatie De Bergjes BV oranje omlijnd (bron: App Slagboom en Peeters, Obliekviewer, 16 april 2022)



Figuur 13: Streetview productiehal De Bergjes BV (bron: Google maps)

5 Milieueffecten

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt per relevant milieuaspect ingegaan op de milieueffecten van het planvoornemen. Deze worden vergeleken met de bestaande milieusituatie. Op grond van de te verwachten verandering wordt beoordeeld of er belangrijke nadelige milieueffecten kunnen optreden, waarvoor het opstellen van een MER noodzakelijk is.

5.2 Verkeer

Het plan voorziet in een uitbreiding van het bedrijventerrein en ten gevolge daarvan neemt de verkeersgeneratie toe. Voor het bestemmingsplan is een verkeerskundig onderzoek uitgevoerd en deze is in het bestemmingsplan opgenomen als Bijlage 7 bij de Toelichting (*Grenspaal 12, rapportnummer 22-0706-02, d.d. 26 april 2023*). Hierin is de verkeersafwikkeling op netwerkniveau beoordeeld op basis van de maximale afwikkelcapaciteit van de wegen in de verschillende ontsluitingsroutes, de verwachte verkeersintensiteiten volgens het verkeersmodel Midden-Limburg in 2030 en de worstcase toename van de verkeersintensiteit ten gevolge van het plan op basis van CROW-kengetallen.

Bedrijven met een potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking zijn niet toegestaan binnen het plangebied. In de Lijst van bedrijfsactiviteiten in Bijlage 1 bij de regels wordt in de laatste kolom van de lijst een aanduiding voor verkeer vermeld. Dit vertaalt zich in een kwalitatieve index:

1. potentieel geringe verkeersaantrekkende werking
2. potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking
3. potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.

Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen personenvervoer (P) en goederenvervoer (G). Bedrijven met een verkeersindex 3P en 3G zijn planologisch uitgesloten in het bestemmingsplan.

5.2.1 Verkeersgeneratie op basis van CROW-kengetallen

Binnen het plangebied wordt bedrijvigheid in milieucategorie 2, 3.1 en 3.2 rechtstreeks mogelijk gemaakt. Ten aanzien van de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt is in het uitgevoerde verkeersonderzoek (Bijlage 9 in de toelichting) de verkeersgeneratie op basis van kengetallen in de CROW publicatie 381, hoofdstuk 4 bepaald. Dit is te beschouwen als beoordeling van de worstcase toename van verkeer die ten gevolge van het bestemmingsplan kan optreden.

Volgende tabel komt uit het genoemde verkeersrapport en geeft inzicht in de maximale verkeersgeneratie uitgaande van de CROW-normering voor bedrijven in de categorie “arbeids- en bezoekers- extensief”. Het maximale bruto vloeroppervlak (bvo in m²) bedraagt afgerond 23.500 m². Dit is een overschatting, aangezien de bestaande inrichtingen van Romar-Voss BV en Tegeldeal.nl hierbij zijn inbegrepen én na afronding van het onderzoek het bestemmingsvlak voor de uitbreiding nog is verkleind met 705 m².

Bedrijfskavels worden verder ook gebruikt voor parkeren, ontsluiting, waterberging en beplanting. Over het algemeen genomen blijkt dat hier meer dan 20% van het bestemmingsvlak 'Bedrijventerrein' voor nodig is. Verder krijgt een deel van het plangebied de bestemming 'Groen' en deze bestemming bevat geen bouw mogelijkheden voor bedrijven.

Tabel 1: Maximale verkeersgeneratie o.b.v. CROW en worstcase BVO (bron: Verkeersonderzoek Grenspaal12, 26 april)

Verkeersgeneratie	CROW-normering (Per 100 m ² BVO)		Verwachte verkeersgeneratie	
Functietype	Minimaal	Maximaal	Minimaal	Maximaal
Bedrijf arbeids-/bezoekersextensief voor een uitbreiding tot 23.500 m ² BVO	3,9 mtv/etmaal	5,7 mtv/etmaal	917 mtv/etmaal	1.340 mtv/etmaal

Bij toepassing van de kengetallen wordt rekening gehouden met de van toepassing zijnde gebiedstypering. De kern Roggel wordt gekenmerkt als 'weinig tot niet stedelijk gebied', waarbij het bedrijventerrein in de schil 'rest bebouwde kom' of 'buitengebied' ligt. De kengetallen zijn voor deze drie typeringen hetzelfde.

De maximale verkeersgeneratie in het worst-case scenario bedraagt maximaal 1.340 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal (hierna: mvt-etmaal). Volgens tabel A8 in hoofdstuk 2 van de CROW publicatie 381 kan een verdeling van 80% lichte voertuigen en 20% zware voertuigen aangehouden worden. Dit resulteert in een verdeling van 1.007 personenauto's en 333 vrachtauto's. De vrachtauto's kunnen op hun beurt weer onderverdeeld worden in lichte vracht en zware vracht, wat respectievelijk neerkomt op 136 lichte vrachtauto's en 197 zware vrachtauto's. De verkeersgeneratie voor een gemiddelde weekdag is relevant voor de milieuonderzoeken. Het betreft de verkeersgeneratie op een jaargemiddelde weekdag. De beoordeling van de afwikkelingscapaciteit van de omliggende wegen wordt doorgaans op de gemiddelde werkdag gebaseerd (een weekdag kan worden omgerekend naar werkdag door de kencijfers te vermenigvuldigen met 1,33), maar vanwege de overschatting van het maximale bvo is deze verrekening niet toegepast en is de situatie beoordeeld op basis van aantallen per weekdagemaal.

Hoofdstuk 2 van CROW 381 bevat ook verkeerskengetallen voor werkgebieden. Deze zijn bedoeld voor plannen waarbij de invulling nog niet bekend is en die toezien op gebieden met de functie 'werken' waarvoor nog geen bedrijfsspecifieke bedrijfsinformatie voorhanden is. Tabel A7 in hoofdstuk 2 onderscheidt vijf typen bedrijventerreinen, waaronder gemengd terrein: *"Terrein met een hindercategorie 1, 2, 3 of 4 bestemd voor reguliere bedrijvigheid en niet behorend tot de categorieën 'hoogwaardig bedrijvenpark' of 'distributiekamp'. Gemengde terreinen kennen een gevarieerd aanbod aan bedrijvigheid, voornamelijk licht-moderne en overige ('modale') industrie"*.

Tabel A8: Gemiddeld aantal motorvoertuigbewegingen per netto ha bedrijventerrein per weekdagemaal:

- Type I Gemengd terrein: 128 personenauto's, 30 vrachtauto's (158 motorvoertuigen)
- De netto-oppervlakte is 77% van het bruto-oppervlak (77% van 2,7 ha = 2,1 ha)
- Aangenomen is dat vrachtwagens goederen halen of brengen (en niet halen én brengen)

- Een weekdag kan worden omgerekend naar werkdag door de kencijfers te vermenigvuldigen met 1,33
- De verkeersgeneratie is sterk afhankelijk van het type bedrijvigheid. Bij voorkeur wordt gewerkt met kencijfers uit hoofdstuk 4.

Op basis van hoofdstuk 2 tabel A8 en netto-oppervlakte van 2,1 ha bedraagt de verkeersgeneratie:

- 332 mvt/weekdagetmaal: 269 personenauto's en 63 vrachtauto's.
- 442 mvt/werkdagetmaal: 358 personenauto's en 84 vrachtauto's

Deze verkeersgeneratie ligt een factor 4-5 lager dan op basis van de worstcase benadering o.b.v. de kengetallen in hoofdstuk 4 CROW 381, mede doordat het m² bvo aan de hoge kant is. Niet alleen het worstcase verkeersonderzoek, maar ook dit verschil in kengetallen zal bij de relevante verkeers- en milieuaspecten - waar nodig - betrokken worden om de milieugevolgen en uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te onderbouwen. Met name bij verkeer, luchtkwaliteit, stikstof en geluid.

5.2.2 Extra verkeer door uitbreidingsplannen Romar-Voss BV en De Bergjes BV

De realisatie van de uitbreidingsplannen van Romar-Voss BV en De Bergjes BV resulteert een wezenlijk lagere verkeersgeneratie dan op basis van kengetallen.

Romar-Voss BV geeft aan dat de beoogde uitbreiding niet leidt tot een toename van de verkeersgeneratie. Volgens de vigerende omgevingsvergunning van 2015 bedraagt de verkeersgeneratie maximaal 61 personenauto's en 26 vrachtauto's per werkdagetmaal.

De uitbreiding van De Bergjes BV resulteert in een beperkte toename van de verkeersgeneratie. Volgens de opgave van De Bergjes BV bedraagt de toename in verkeersgeneratie maximaal 26 personenauto's en 4 vrachtauto's per werkdagetmaal.

5.2.3 Beoordeling verkeersafwikkeling op netwerkniveau

Alle omliggende wegen kunnen de uitbreiding van het bedrijventerrein aan. De verwachte theoretische intensiteiten overschrijden nergens de maximale theoretische capaciteiten van de omliggende wegen waardoor de wegen geschikt zijn om de extra verkeersstromen op te kunnen vangen. De zuidelijke route is de hoofdontsluitingsroute en de voorkeursroute voor gemotoriseerd verkeer en de enige ontsluitingsroute voor zwaar vrachtverkeer. Deze route sluit direct aan op een gebiedsontsluitingsweg en ligt niet in woongebied. Door het vrachtwagenverbod op de noordelijke ontsluitingsroute zal het zwaar verkeer de zuidelijke ontsluitingsroute rijden. De lichte voertuigen kunnen kiezen tussen de noordelijke of zuidelijke route en zullen zich meer verspreiden, maar dit leidt niet tot verkeerskundige problemen. Uit het verkeersonderzoek volgt dat het kruispunt Sint-Antoniusstraat-Noorderbaan de extra verkeersintensiteiten van en naar het bedrijventerrein ook zonder problemen kan verwerken. De Vrijkenstraat is de hoofdontsluitingsroute van gemotoriseerd en vrachtverkeer. Deze hoofdontsluitingsroute in zuidelijke richting sluit direct aan op een gebiedsontsluitingsweg en ligt niet in woongebied. Door het vrachtwagenverbod op de noordelijke ontsluitingsroute wordt het zwaar verkeer via de hoofdontsluitingsroute gestuurd. Het lichte verkeer kan zich verspreiden over de verschillende ontsluitingsroutes, maar dit leidt niet tot verkeerskundige problemen.

5.2.4 Parkeren

Parkeerbehoefte uitbreiding bedrijventerrein op onbebouwde percelen

Parkeren moet plaatsvinden op eigen terrein, dus er moet voldoende ruimte aanwezig zijn om in de benodigde parkeerbehoefte te kunnen voorzien. Gezien de opzet en grootte van het onbebouwde deel van het plangebied is hier voldoende ruimte voor. Op basis van de Parkeernota 2016 van de gemeente Leudal geldt voor het planvoornemen een parkeernorm van 1,3 per 100 m² bvo. Op de onbebouwde percelen is bij benadering 80% van afgerond 14.000 m² aan bvo mogelijk, ofwel 11.200 m² bvo x 1,3 = ongeveer 146 parkeerplaatsen. Uitgaande van 12,5 m² per parkeerplaats is hiervoor maximaal 1.820 m² nodig. Hiervoor is binnen het beoogde bestemmingsvlak ter plaatse van de onbebouwde percelen van het plangebied meer dan voldoende ruimte aanwezig.

Parkeerbehoefte De Bergjes BV

De Bergjes breidt voornamelijk uit in opslagcapaciteit voor de geproduceerde chalets en stacaravans. Voor de opslagfunctie is er geen parkeerbehoefte. De uitbreidingslocatie krijgt geen bezoekers- of kantoorfunctie. Als een productiehal wordt gebouwd zal er mogelijk uitgebreid worden in productie en personeel. Er is voldoende ruimte aanwezig op het eigen terrein voor nodige parkeerplaatsen. Personeel kan ook op de bestaande locatie de auto parkeren.

Parkeerbehoefte Romar-Voss BV

De beoogde bedrijfsuitbreiding van Romar-Voss BV gaat niet gepaard met uitbreiding van personeel of bezoekers. De huidige parkeerplaats voorziet in de parkeerbehoefte. Het werkelijke aantal benodigde parkeerplaatsen bedraagt voor Romar-Voss BV niet meer dan 30 parkeerplaatsen voor personeel en bezoekers. Op basis van de norm van 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo, zijn voor de bestaande inrichting o.b.v. afgerond 4.300 m² bvo circa 56 parkeerplaatsen benodigd. Binnen de inrichting is voldoende ruimte beschikbaar om het aantal parkeerplaatsen uit te breiden naar 56. Parkeerproblemen zijn niet te verwachten.

5.3 Bedrijven en milieuzonering

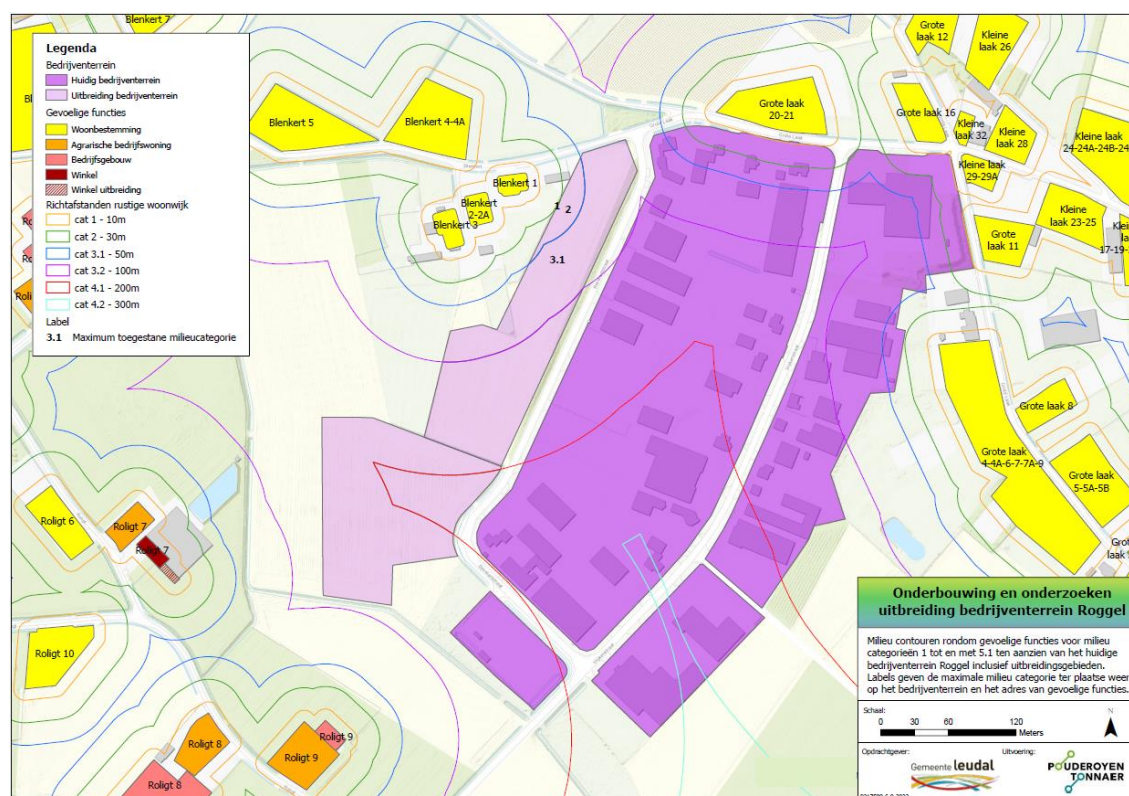
Voor de uitbreiding van het bedrijventerrein is door Pouderoyen Tonnaer een onderzoek milieuzonering uitgevoerd (d.d. 3 april 2023, rapportnummer P217509.005.R1). Dit onderzoek is in het bestemmingsplan bijgevoegd als Bijlage 2 bij de Toelichting. Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' moet er voldoende ruimtelijke scheiding zijn tussen milieubelastende functies (bedrijfsmatige inrichtingen) en milieugevoelige functies (waaronder woningen). Er is onderzocht welke mogelijkheden en belemmeringen er zijn in het kader van bedrijven en milieuzonering en beoordeeld of door de uitbreiding van het bedrijventerrein, milieugevoelige functies hinder kunnen ondervinden van milieubelastende functies. In het onderzoek is onderscheid gemaakt tussen de mogelijkheden voor een generieke uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein op beoogde uitbreidingspercelen en de concrete bedrijfsontwikkelingen van de bedrijven De Bergjes BV en Romar-Voss BV. Voor deze bedrijven is op basis van milieuzonering onderzocht of de uitbreidingswens inpasbaar is binnen een algemene bedrijfsbestemming of dat er aanvullende maatregelen zoals het toepassen van inwaartse zonering noodzakelijk zijn.

Beoordeling volgens Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (2009)

De 'Handreiking Bedrijven en milieuzonering' van de VNG biedt een maatgevend kader voor ruimtelijke ontwikkelingen voor het toepassen van een goede ruimtelijke ordening.

Deze systematiek is ook in het huidige bestemmingsplan Bedrijventerrein Roggel aangehouden en kan als zodanig ook worden overgenomen voor de uitbreiding van het bedrijventerrein.

Uit het onderzoek volgt dat het plangebied niet binnen de milieucontouren van bestaande milieubelastende activiteiten in de omgeving ligt. Wel blijkt uit het onderzoek dat inwaartse milieuzonering noodzakelijk is voor een goede ruimtelijke ordening en een uitvoerbaar bestemmingsplan. Bij inwaartse milieuzonering wordt vanuit de gevoelige functie een beschermende bufferzone gecreëerd en worden milieubelastende functies niet toegestaan binnen de richtafstand gemeten vanaf gevoelige functies.



Figuur 14 Inwaartse milieuzonering met toepassing maximale richtafstanden op basis van de VNG-systematiek

Milieuzonering bedrijventerrein algemeen

Bedrijfsmatige activiteiten in milieucategorieën 2, 3.1 en 3.2 van de Lijst van bedrijfsactiviteiten (bijlage bij de regels van het bestemmingsplan) worden in het plangebied toegestaan op basis van specifieke aanduidingen. Op het noordelijke perceel is ter bescherming van de woningen aan de Blenkert bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 2 of tot maximaal milieucategorie 3.1 toegestaan. Dit overeenkomstig de inwaartse milieuzonering in figuur 14. In de rest van het plangebied (het middelste en zuidelijke deel van het plangebied) is op basis van een specifieke aanduiding bedrijvigheid tot maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan.

Bedrijfsmatige activiteiten die niet in de Lijst van bedrijfsactiviteiten staan opgenomen, zijn aangemerkt als strijdig gebruik en niet rechtstreeks toegestaan. Door middel van een omgevingsvergunning kan hiervan afgeweken worden voor:

- bedrijfsactiviteiten die niet op de Lijst van bedrijfsactiviteiten staan, maar die gelet op de milieubelasting naar aard en invloed op de omgeving gelijkwaardig zijn;
- bedrijfsactiviteiten die op de Lijst van bedrijfsactiviteiten staan met een hogere milieucategorie dan rechtstreeks is toegestaan, maar die gelet op de milieubelasting naar aard en invloed gelijkwaardig zijn.

Romar-Voss BV

Voor dit Romar-Voss BV is voor het bestaande bedrijf en de uitbreiding een aanduiding voor de specifieke vorm van het bedrijf opgenomen: 'specifieke vorm van bedrijf - composietmaterialen, distributie en productie van composietmaterialen' (sb-cps). Dit bedrijf heeft namelijk bedrijfsmatige activiteiten die wel vermeld staan in de Lijst van bedrijfsactiviteiten (SBI-2008 222: Kunststofverwerkende bedrijven - zonder fenolharsen), maar die binnen een hogere milieucategorie vallen dan rechtstreeks is toegestaan in de gebruiksregels van de bestemming Bedrijventerrein (milieucategorie 4.1).

Middels onderzoeken voor de omgevingsvergunning van 2015 is aangetoond dat het bestaande bedrijf door toepassing van maatregelen een milieubelasting heeft die naar aard en invloed vergelijkbaar is met een milieucategorie 3.2 bedrijf. De uitbreiding die planologisch mogelijk wordt gemaakt ziet toe op dezelfde bedrijfsmatige activiteiten met dezelfde maatregelen als het bestaande bedrijf en is daarmee ook vergelijkbaar met een milieucategorie 3.2 bedrijf. Dit is beoordeeld en onderbouwd in het onderzoek milieuzonering dat in het bestemmingsplan is bijgevoegd als bijlage 4 bij de toelichting.

Door de specifieke functieaanduiding voor Romar-Voss BV is er geen sprake van strijdig gebruik en hoeft het bedrijf voor de uitbreiding geen omgevingsvergunning aan te vragen voor afwijken van de gebruiksregels binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'.

De beoogde activiteiten van Romar-Voss BV zijn dezelfde als in de bestaande vergunde situatie. Dit betekent dat voor de aspecten geur, geluid, stof en veiligheid kan worden uitgegaan van de geldende omgevingsvergunning van 2015.

- Geur:

Ten aanzien van geur is in de omgevingsvergunning onderbouwd dat de bedrijfsactiviteiten weinig geurrelevant zijn. Dit wil volgens de 'Handleiding geur industrie' zeggen dat zonder maatregelen buiten de inrichting geen geur waarneembaar is. Feitelijk is er ook geen geur buiten de inrichting waarneembaar. Tot op heden zijn ook nooit klachten over geuroverlast ontvangen. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstand van milieucategorie 3.2;

- Stof:

Ten aanzien van stof is in de omgevingsvergunning onderbouwd dat de bedrijfsactiviteiten geen stofhinder buiten de inrichting veroorzaken. Dit wijzigt niet ten gevolge van de beoogde uitbreiding. Ook hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstand van milieucategorie 3.2;

- Geluid:

In het akoestisch onderzoek behorende bij de omgevingsvergunning wordt het geluid in de bestaande situatie vooral veroorzaakt door transportbewegingen. Het geluid voldoet reeds op 25 meter tegenover de inrit (ter plaatse van woning Bevelantstraat 2a) voldaan uit de normen. Met de uitbreiding nemen de transportbewegingen niet toe en zijn er ook geen wijzigingen in rijwegen. Uitbreiding van de bedrijfsbebouwing geeft mogelijk uitbreiding van ventilatie- en/of gevelemissies, maar dit zijn minder relevante geluidsbronnen. Hiermee kan ruim worden voldaan aan de richtafstand van milieucategorie 3.2;

- Externe veiligheid:

De bestaande PGS15-opslagruimte heeft een oppervlakte van 1.000 m² en is voorzien van een automatische blusgasinstallatie en voldoet hiermee aan beschermingsniveau 1. Met de uitbreiding wordt een nieuwe, uitpandige PGS15-opslagruimte < 1.000 m² gerealiseerd. Dit betekent dat een apart brandcompartiment tegen de huidige PGS15-opslagruimte wordt gebouwd.

Op basis van artikel 4, lid 5, onderdeel b van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 2, lid 1, onder b van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), juncto bijlage 1 tabel 3, bedraagt de aan te houden afstand tot (beperkt) kwetsbare objecten bij een opslagruimte met een vloeroppervlak tot 1.500 m² met toepassing van een automatische blusinstallatie, minimaal 20 meter gemeten vanaf de opslagvoorziening. Indien het vloeroppervlak tussen de 1.500-2.500 m² zou bedragen, dan zou de aan te houden afstand bij een automatische blusgasinstallatie minimaal 35 meter zijn. Bij een afzonderlijke opslagvoorziening tot 1.500 m² en met een cumulatief oppervlakte tot 2.500 m² wordt met een automatische blusgasinstallatie voldaan aan de richtafstand van milieucategorie 3.

Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat in alle gevallen (afzonderlijke opslagvoorzieningen of cumulatief bestaand plus uitbreiding) wordt voldaan aan de richtafstand van milieucategorie 3.2.

De Bergjes BV

De bedrijfsactiviteiten van De Bergjes BV vallen niet onder één of meerdere bedrijfsactiviteiten in de Lijst van bedrijfsactiviteiten. Daarom is voor De Bergjes BV de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - vervaardiging chalets, een bedrijf ten behoeve van de vervaardiging van chalets' (sb-chca) opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is een bedrijf toegestaan ten behoeve van de 'vervaardiging, opslag, uitstalling en verkoop van chalets, stacaravans, woonunits, prefab-woningen, tinyhouses, kantoorunits en andere hiermee vergelijkbare door het bedrijf geproduceerde units, alsmede het stallen, verhuren en verkopen van campers'. Omdat de functieaanduiding 'sb-chca' gelijk is aan het bestemmingsvlak 'Bedrijventerrein' en er nog geen concreet inrichtingsplan ligt voor de uitbreiding, is voor de zone waar op basis van inwaartse milieuzonering maximaal milieucategorie 2 is toegestaan, een extra aanduiding opgenomen die hier specifiek 'vervaardiging' uitsluit.

De vervaardiging van chalets, stacaravans e.d. is namelijk vergelijkbaar met de volgende bedrijfsactiviteit die is opgenomen in de Lijst van bedrijfsactiviteiten en daarmee hoger dan milieucategorie 2:

- SBI-2008 code 41, 42, 43: *Bouwnijverheid*

0 *Bouwbedrijven algemeen b.o. > 2.000 m² : milieucategorie 3.2*

1 *Bouwbedrijven algemeen b.o. <= 2.000 m² : milieucategorie 3.1*

De stalling / opslag van vervaardigde en geassembleerde chalets, stacaravans, woonunits e.v. en stalling van campers is alleen toegestaan binnen het bouwvlak, ter borging van de zichtlijnen die zijn voorgeschreven in het ruimtelijk kader. Buiten het bouwvlak is alleen lage opslag toegestaan tot 1,5 meter hoogte.

Milieuzonering in relatie tot het gemeentelijk geluidsbeleid

Bij toepassen van milieuzonering is ervoor gezorgd dat de milieuzonering niet meer geluidsruijme biedt dan de Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid Gemeente Leudal - Actualisatie - Evaluatie 2014. Bij toepassing van milieuzonering kan dit gebiedsgericht geluidbeleid echter niet één op één met dezelfde nuancering worden vertaald naar milieuzonering. In feite leidt het gebiedsgericht geluidbeleid er toe dat voor het bestemmingsplan het strengste geluidsniveau in het buitengebied bepalend is. Dit is voor de milieuzonering de maximale richtafstand op basis van het gebiedstype 'stille woonwijk'.

5.4 Luchtkwaliteit

Het effect van het plan voor de luchtkwaliteit moet worden beoordeeld vanwege de toename van verkeer. De Wet milieubeheer vormt met titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' het wettelijk kader voor de beoordeling van de luchtkwaliteit.

Een plan is conform artikel 5.16 toelaatbaar indien deze:

- niet resulteert in een overschrijding van een grenswaarde;
- niet resulteert in een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- is opgenomen in, of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt tevens onderzocht wat de luchtkwaliteit is ter plaatste van de voorgenomen ontwikkeling en of er sprake is van een dreigende normoverschrijding. In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hiervan zijn voor het planvoornemen de grenswaarden voor stikstofdioxide NO₂ (jaargemiddelde), fijn stof PM₁₀ (jaar- en daggemiddelde) en zeer fijn stof PM_{2,5} (jaargemiddelde) van belang, aangezien het plan resulteert in een toename van verkeersbewegingen.

Wettelijke grenswaarden en gezondheidkundige advieswaarden

De wettelijke normen (EU-grenswaarde) voor o.a. fijn stof (PM₁₀), zeer fijn stof (PM_{2,5}) en stikstofdioxiden (NO₂) in de Wet milieubeheer liggen hoger dan de gezondheidkundige WHO-advieswaarden, zie tabel 2. De Europese grenswaarden voor de luchtkwaliteit zijn bedoeld om de gezondheid van de bevolking te beschermen.

De WHO-richtlijnen zijn bedoeld voor beleidsvorming en om opties voor luchtkwaliteitsbeheer te ondersteunen. De EU-grenswaarde is een compromis tussen het gezondheidsperspectief en wat technisch, economisch en politiek haalbaar is.

Tabel 2: Toetsingskaders, normstellingen en advieswaarden fijn stof (PM₁₀), zeer fijnstof (PM_{2,5}) en stikstofdioxiden (NO₂)

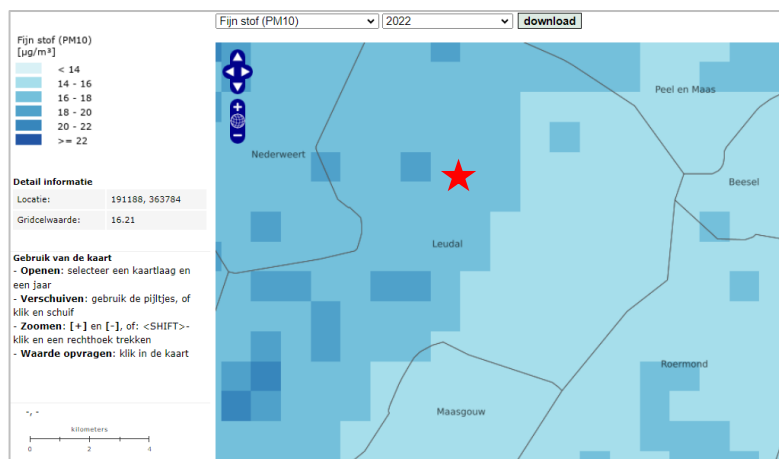
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	EU-grenswaarde / Wm
PM ₁₀	24-uurgemiddelde (mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden) <i>Vertaling EU-norm max 35 overschrijdingsdagen 24-uurgemiddelde naar jaargemiddelde</i>	50 µg/m ³ 31,2 µg/m ³	EU-grenswaarde /Wm
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	15 µg/m ³	WHO advieswaarde
PM ₁₀	24-uurgemiddelde (3 a 4 overschrijdingen per jaar)	45 µg/m ³	WHO advieswaarde
PM _{2,5}	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³	EU-grenswaarde / Wm
PM _{2,5}	Jaargemiddelde concentratie	20 µg/m ³	Indicatieve EU-grenswaarde
PM _{2,5}	Jaargemiddelde concentratie	5 µg/m ³	WHO advieswaarde
PM _{2,5}	24-uurgemiddelde (3 a 4 overschrijdingen per jaar)	15 µg/m ³	WHO advieswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde	40 µg/m ³	EU-grenswaarde / Wm
NO ₂	Uurgemiddelde (mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg/m ³	EU-grenswaarde / Wm
NO ₂	Jaargemiddelde	10 µg/m ³	WHO-advieswaarde
NO ₂	24-uurgemiddelde (3 a 4 overschrijdingen per jaar)	25 µg/m ³	WHO-advieswaarde

Als de luchtkwaliteit aan de PM₁₀ normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5} normen. Uit onderzoek van RIVM blijkt dat bij een PM₁₀-concentratie lager dan 32,5 µg/m³ de kans op een overschrijding van de PM_{2,5} norm kleiner dan 1% is.

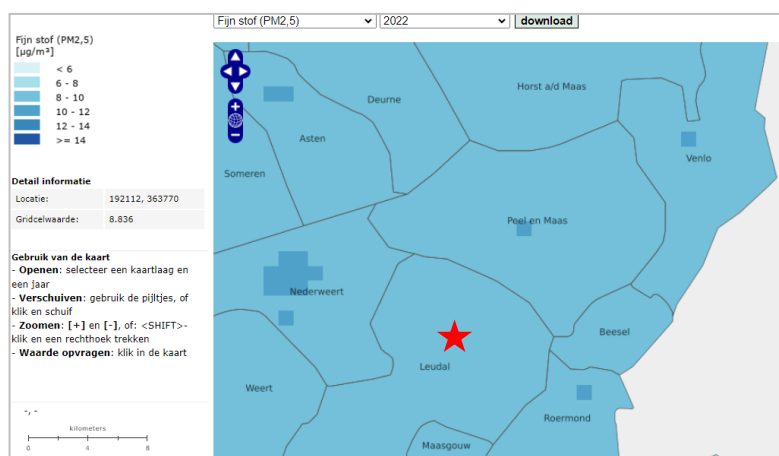
Woon- en leefklimaat

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de bestaande luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied onderzocht. Hierbij zijn de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijnstof (jaar- en daggemiddelde) van belang. Met behulp van de NSL-monitoringstool en de Grootschalige Concentratiekaart Nederland (GCN) is beoordeeld of in de omgeving van het te ontwikkelen bedrijventerrein sprake is van een (dreigende) overschrijding van luchtverontreinigende stoffen. Hieruit blijkt dat in de ruime omgeving van het plangebied geen sprake is van een (dreigende) normoverschrijding. Referentiejaar in volgende figuren is 2022. In navolgende jaren is volgens de GCN (o.b.v. gegevens 2023) sprake van een lichte afname van de

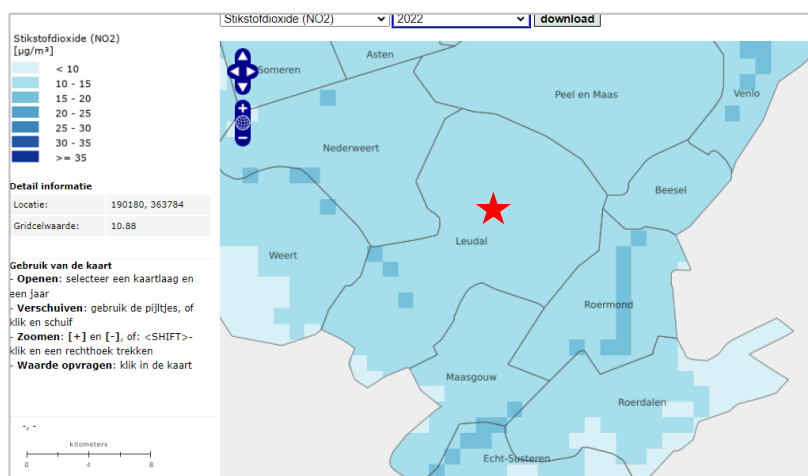
achtergrondconcentraties. PM10 daalt volgens de GCN in 2025 (o.b.v. gegevens 2023) naar ongeveer $14 \mu\text{g}/\text{m}^3$.



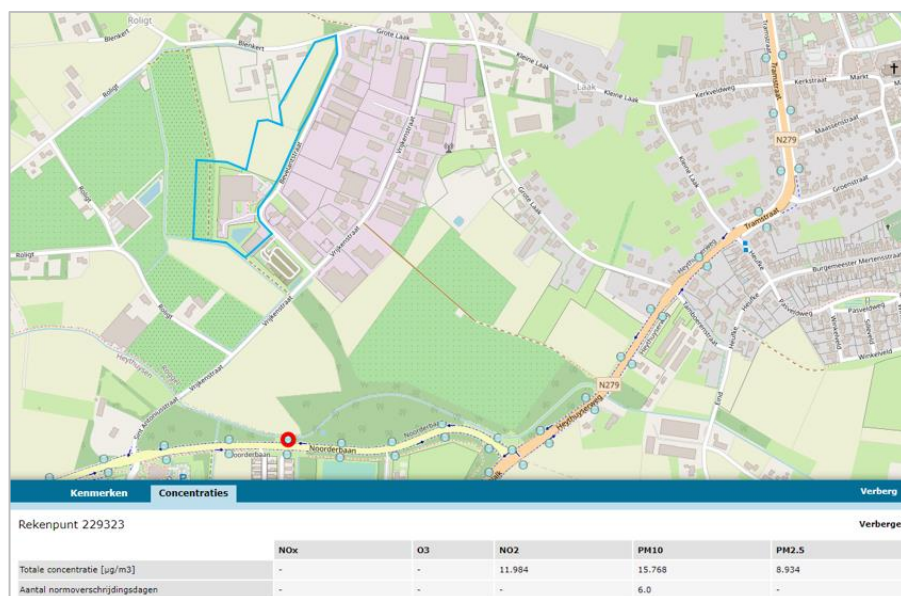
Figuur 15: Achtergrondconcentratie fijnstof PM10 jaar 2022 (bron: GCN)



Figuur 16: Achtergrondconcentratie fijnstof PM2,5 jaar 2022 (bron: GCN)



Figuur 17: Achtergrondconcentratie fijnstof NO2 jaar 2022 (bron: GCN)



Figuur 18: Achtergrondconcentraties 2021 volgens de NSL-Monitoringsviewer

Met een achtergrondconcentratie PM_{10} van circa $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$, $\text{PM}_{2.5}$ van circa $9 \mu\text{g}/\text{m}^3$, NO_2 van circa $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ in het jaar 2021 wordt in de omgeving van het te ontwikkelen bedrijventerrein ruimschoots voldaan aan de EU-grenswaarden en de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. De gezondheidkundige advieswaarden voor PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ worden in het jaar 2021 benaderd en navolgende jaren is sprake van een dalende trend, waarbij volgens de GCN de achtergrondconcentraties PM_{10} en NO_2 in 2025 onder de gezondheidkundige advieswaarden komen te liggen.

Besluit- en regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

Sinds 15 november 2007 zijn bepalingen met betrekking tot de luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 titel 2 Wm). In titel 5.2 staat een kader opgenomen waaraan de toelaatbaarheid van een project kan worden getoetst. Op basis van artikel 5.16, eerste lid geldt dat een project onder andere toelaatbaar is indien deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in bijlage 2 een grenswaarde is opgenomen. In het besluit NIBM staat vermeld dat een project NIBM is bij een toename van maximaal 3% van de grenswaarde (zijnde $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) voor de jaargemiddelde concentratie NO_2 en PM_{10} . Wanneer een project als NIBM kan worden beschouwd, vormt de luchtkwaliteit in beginsel geen belemmering voor de doorgang van dat project. Met de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen' zijn categorieën aangewezen die in elk geval NIBM bijdragen aan de concentraties in de buitenlucht.

In de Regeling NIBM is ook een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die Niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Slechts ter vergelijking: de NIBM-grens voor kantoorlocaties ligt op $\leq 100.000 \text{ m}^2$ bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg en $\leq 200.000 \text{ m}^2$ bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling. Het onderhavig bestemmingsplan ziet toe op maximaal 24.700 m^2 extra BVO.

Bijdrage van extra verkeer door planvoornemen

Om te bepalen of de NO₂- en PM₁₀-emissie ten gevolge van een toename van verkeersbewegingen aan te merken is als 'Niet In Betekenende Mate', kan de NIBM-tool van het Ministerie van I&M / InfoMil gebruikt worden. De rekentool wordt jaarlijks geactualiseerd en rekent met worstcase gegevens. Dit staat nader toegelicht in de Handleiding van de NIBM-tool van InfoMil. Met de rekentool wordt het effect van de toename van verkeersbewegingen ten gevolge van de uitbreiding van het bedrijventerrein inzichtelijk gemaakt.

De worstcase verkeersgeneratie op basis de CROW-kengetallen per 100 m² bvo zoals uitgewerkt in het verkeersonderzoek is geen realistische benadering, gezien de beperkte werkelijke verkeerstoename van de twee bedrijven die hier willen gaan uitbreiden (zie paragraaf 5.2.2). Voor de NIBM-tool is het daarom realistischer uit te gaan van de globalere CROW-kengetallen voor werkgebieden in hst 8 CROW (zie paragraaf 5.2.1). Dit zijn maximaal 332 verkeersbewegingen per weekdagemaal met maximaal aandeel vrachtverkeer van 20%. Het omslagpunt voor het jaar 2023 ligt op 440 extra verkeersbewegingen uitgaande van 20% vrachtverkeer, zie onderstaande weergave van de NIBM-tool.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		440
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,12
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

NIBM-tool versie 2022 (berekening omslagpunt NIBM)

De werkelijke verkeerstoename van Romar-Voss BV en De Bergjes BV betreft alleen extra verkeer ten behoeve van De Bergjes BV en bedraagt volgens eigen opgave maximaal 60 verkeersbewegingen per weekdagemaal met een aandeel vrachtverkeer van 13%. Romar-Voss BV geeft aan dat de uitbreiding van het bedrijf niet gepaard gaat met een uitbreiding in verkeersbewegingen. De werkelijke toename in verkeersgeneratie ten gevolge van de beoogde bedrijfsuitbreidingen is te beoordelen als NIBM.

Gezien de lage achtergrondconcentraties ter plaatse van het plangebied, de lokale aard van het bedrijventerrein, beperkte oppervlakte van de uitbreiding, het type bedrijven dat zich kan vestigen binnen de toegestane milieucategorie 2, 3.1 of 3.2 en de concrete ontwikkelplannen van de bedrijven die zich concreet willen vestigen, worden er in alle redelijkheid ten aanzien van luchtkwaliteit geen significante nadelige milieueffecten verwacht voor het woon- en leefklimaat en de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5.5 Geur

Het bestemmingsplan maakt nieuwe geurgevoelige objecten (zoals werkplaatsen en kantoor) mogelijk. Onder de Omgevingswet kan de gemeente in het omgevingsplan bepalen dat bedrijfsgebouwen op het bedrijventerrein niet of minder beschermd worden tegen geurhinder. Binnen een straal van 250 meter rondom het bouwblok binnen het plangebied zijn geen veehouderijen met dieren waarvoor geen emissiefactoren vastgesteld zijn (o.a. melkrundvee, schapen en paarden) aanwezig. De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij is Roligt 19 in Heythuysen die ligt op ongeveer 700 afstand. Tussen dit bedrijf en het plangebied liggen al meerdere bestaande woonbestemmingen (geurgevoelige objecten) waardoor het plangebied niet zal leiden tot extra beperkingen. Overige intensieve veehouderijen liggen op meer dan 1,5 km afstand. Het plangebied ligt gezien deze grote afstanden niet binnen geurcontouren van veehouderijen en/of er liggen al bestaande geurgevoelige objecten dichterbij deze veehouderijen. De uitbreiding van het bedrijventerrein heeft geen beperkende werking voor bestaande veehouderijbedrijven.

Romar-Voss BV heeft geurrelevante activiteiten vergund (industriële geur). De aanvaardbaarheid van de uitbreiding is beoordeeld op basis van milieuzonering in paragraaf 5.3.

De beoogde uitbreiding van de PGS15-hal en opslagruimte leidt niet tot meer of een andere geuremissie. Uitbreiding van de productieruimte zal slechts in zeer beperkte mate tot een toename van kortstondige geuremissie leiden. Gelet op de bronmaatregelen die worden getroffen, alsmede het feit dat met de uitbreiding de kortste afstand tot de meest nabijgelegen woning niet wordt verkleind, en gezien de beoordeling op basis van milieuzonering, kan in alle redelijkheid gesteld worden dat ter plaatse van bestaande woningen en het onbebouwde deel van het plangebied waar een bouwblok is toegekend een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Ten aanzien van geur zijn er geen significante nadelige milieueffecten voor het woon- en leefklimaat en voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5.6 Natuur

5.6.1 Flora en fauna

Archimil heeft een flora en faunaonderzoek verricht in het plangebied. Het rapport is bij het bestemmingsplan gevoegd als bijlage 5 bij de toelichting (Rapportage Quickscan flora en fauna, Archimil BV, rapportnummer C222544.001.003, 18 oktober 2022).

Binnen het plangebied zijn geen beschermde flora en fauna waargenomen. Wel kan het plangebied (incidenteel) gebruikt worden door beschermde fauna. De resultaten zijn verwerkt in onderstaande tabel.

Soort	Belang locatie	(potentiële) overtreiding Wnb	NO/ zorgplicht	onderzoeksinspanning	Toelichting
'algemene' vogels (cat. 5)	Nestplaats, Schuilplaats	Ja art. 3.1	zorgplicht	-	A
Vogels (cat. 1 t/m 4)	Incidenteel foerageren	-	-	-	B
Vleermuizen	Incidenteel foerageren	-	-	-	C
Overige zoogdieren	Verblijfplaatsen Foerageren	Ja art. 3.3	zorgplicht	-	D
Reptielen (hazelworm)	Verblijfplaatsen Foerageren	Ja art. 3.3	Zorgplicht	-	E

Tabel 3: Resultaten Quicksan flora en fauna uitgevoerd door Archimil BV

De groenstrook aan de oostzijde is geschikt als nestplaats voor de boomklever, boomkruiper, ekster, merel en meesachtigen. Dit zijn algemene soorten die over voldoende flexibiliteit beschikken om, als de broedplaats verloren is gegaan, zich elders in de directe omgeving te vestigen. Mits er voldoende nestgelegenheid in de omgeving aanwezig is, wat hier het geval is. Voor de activiteit zal de groenstrook worden gerooid. Werkzaamheden dienen in het kader van de zorgplicht buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden (niet tussen 15 maart en 15 juli). Het plangebied kan incidenteel gebruikt worden als foerageerlocatie door roofvogels en uilen. Binnen het plangebied zijn geen verblijfplaatsen aanwezig. Er is geen sprake van essentieel foerageergebied.

Het plangebied kan, met name in de bloeiperiode, gebruikt worden als foerageerlocatie door vleermuizen. Binnen het plangebied zijn geen verblijfplaatsen aanwezig. Aangezien in de omgeving vergelijkbaar foerageergebied aanwezig is, wordt het onwaarschijnlijk geacht dat de functiewijziging een negatief effect heeft op vleermuizen. Binnen het plangebied zijn geen verblijfplaatsen aanwezig. Ook wordt het, door de zuidelijke onderbreking van de groenstrook, de aanwezig straatverlichting en het ontbreken van verblijfplaatsen, onwaarschijnlijk geacht dat de groenstrook zal dienen als essentiële migratieroute.

De planlocatie, met name de groenstrook, zou geschikt kunnen zijn als verblijf- en foerageerplaats voor de bunzing, egel, haas, konijn, steenmarter, veldmuis en wezel. In de Omgevingsverordening Limburg 2014 geldt voor de bunzing, egel, haas, konijn, veldmuis en wezel, jaarrond en steenmarter, 15 augustus tot 1 maart, een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Voor het verwijderen van het groen is de algemene zorgplicht van artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming van toepassing. Dit betekent dat het opzettelijk vangen en doden van de vrijgestelde diersoorten zoveel mogelijk voorkomen moet worden. In dit kader wordt geadviseerd de groenstrook juist voor of na het broedseizoen en buiten de winterperiode te rooien (februari of september-november).

De groenstrook zou geschikt kunnen zijn als verblijf- en foerageerplaats voor de hazelworm. In de Omgevingsverordening Limburg 2014 geldt voor de hazelworm, in de periode juli–september, een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Voor het verwijderen van het groen is de algemene zorgplicht van artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Gelet op de beperkte oppervlakte van de locatie, de nabijheid van menselijke activiteit en het ontbreken van een migratieroute naar andere gebieden wordt de soort echter niet binnen het plangebied verwacht.

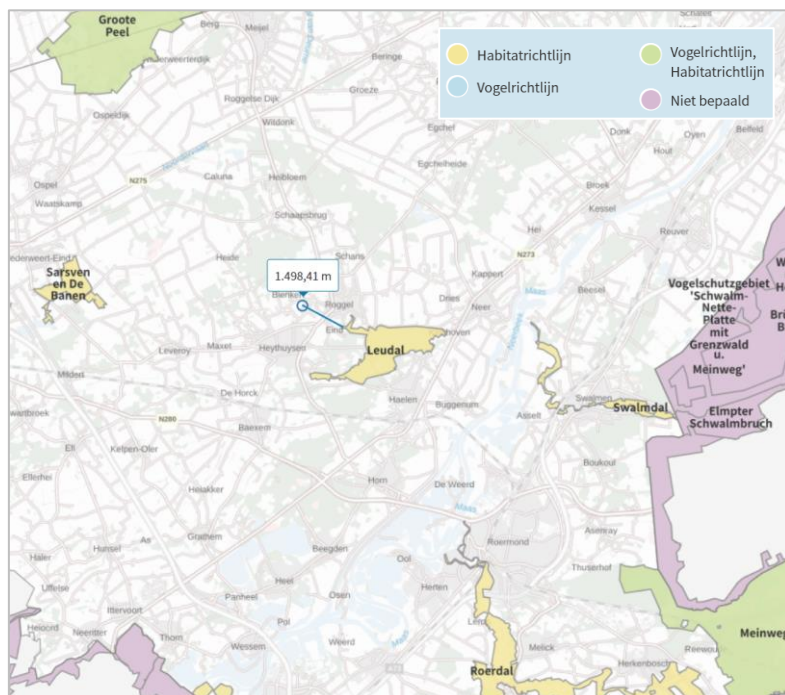
Voor overige beschermde soorten zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht. Er is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig als de groenstrook wordt gerooid in februari of in september-november.

5.6.2 Natura2000

Door Pouderoyen Tonnaer is een Voortoets Wnb voor Natura2000 gebieden uitgevoerd, gericht op stikstofeffecten (*Voortoets Natura2000-gebieden, Pouderoyen Tonnaer, nummer P217509.005.004.R2, 18 oktober 2023*). De voortoets is met AERIUS berekeningen bijgevoegd als Bijlage 6 bij de Toelichting van het bestemmingsplan.

De afstanden van de grens van het plangebied tot de dichtstbij liggende Natura2000 gebieden zijn:

- Circa 1,5 km: Leudal
- Circa 6,4 km: Sarsven en De Banen
- Circa 7,5 km: Swalmdal
- Circa 8,8 km: Roerdal
- Circa 9,3 km: Groote Peel
- Circa 12 km: Duitse en Belgische Natura2000 gebieden



Figuur 19: Ligging plangebied ten opzichte van Natura2000 gebieden

Wettelijk kader Natura2000-plantoets bestemmingsplan

Artikel 2.7, eerste lid, van de Wet natuurbescherming regelt de Natura 2000-plantoets. Het bestemmingsplan Uitbreiding bedrijventerrein Roggel is een plan als bedoeld in artikel 2.7 lid 1 van de Wet natuurbescherming, aangezien het bestemmingsplan ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt die significante effecten kunnen hebben op de waarden waarvoor een Natura 2000-gebied is aangewezen (de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied).

De bestaande, planologisch legale situatie voorafgaande aan de vaststelling van het bestemmingsplan vormt de Ausgangssituatie van de plantoets. Hierbij gaat het om rechtstreekse bouw- en gebruiksmogelijkheden, maar ook om flexibiliteitsbepalingen, aan het herbestemmen van niet verwezenlijkte bouw- en gebruiksmogelijkheden en aan het positief bestemmen van een bestaande planologisch illegale situatie.

Alleen stikstofeffecten, geen overige effecten

Ontwikkelingen in een bestemmingsplan kunnen dus alleen worden opgenomen, als er geen significant effect is op de Natura 2000 gebieden. De voortoets brengt in beeld of er significante gevolgen kunnen zijn. Dit is afhankelijk van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Als het niet uitgesloten is dat er significante effecten optreden, is een passende beoordeling en plan-m.e.r. nodig. Gezien de afstand van het plangebied tot Natura2000 gebieden en aard van het planvoornemen heeft het bestemmingsplan alleen ten aanzien van het aspect stikstof mogelijke nadelige gevolgen voor Natura2000 gebieden. Overige effecten (met name verstoring door licht, geluid, trillingen, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten, verdroging, vernatting en versnippering) kunnen worden uitgesloten, vanwege de grote afstand tot Natura2000 gebieden.

Stikstofgebruiksruimte uitbreidingspercelen

De stikstofgebruiksruimte is de hoeveelheid NO_x in kg/jaar waarbij sprake is van een depositietoename < 0,005 mol N/ha/jaar (afgerond < 0,00 mol N/ha/jaar). Voor een grove indicatie kan worden uitgegaan van een vlakbron waaraan alleen NO_x-emissie wordt toegekend. De stikstofgebruiksruimte binnen het plangebied is zonder toepassing van interne saldering met het bestaand gebruik klein. Deze indicatieve stikstofgebruiksruimte bedraagt zonder interne saldering ongeveer **20 kg NO_x/jaar** (berekend met AERIUS Calculator v2023, rekenjaar 2023).

Referentiesituatie plantoets

Het verdwijnen van het landbouwkundige gebruik is het rechtstreekse, onlosmakelijke (positieve) gevolg van de realisatie van de nieuwe activiteit. Onder voorwaarden is het mogelijk om hier rekening mee te houden in het bestemmingsplanspoor én het vergunningenspoor. Daarbij gelden wel juridische voorwaarden om intern te kunnen salderen met bemeste gronden. Beiden sporen hebben namelijk verschillende referentiekaders. In het bestemmingsplanspoor moet voor de referentiesituatie bij intern salderen worden uitgegaan van de feitelijke, planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan. Dit betekent dat intern salderen met bemeste gronden mogelijk is, indien deze gronden feitelijk worden gebruikt voor bemesting én dit planologisch ook is toegestaan.

Volgens de 'emissie-bemesting' viewer van BIJ12 (bron: www.bij12.nl/emissie-bemesting.nl) kan voor de uitbreidingspercelen een ammoniakemissie door bemesting aangehouden worden van 18,88 kg NH₃/ha/jaar. Dit resulteert in een referentie stikstofdepositie van 0,03 mol N/ha/jaar op Leudal. Als intern gesaldeerd wordt met het huidige landbouwkundige gebruik bedraagt de indicatieve stikstofruimte ongeveer **140 kg NO_x/jaar**.

Gebruiksfase

De uitbreiding bedrijventerrein voor bedrijven in milieucategorie 1-3 resulteert o.b.v. kentallen in een toename van maximaal +0,18 mol N/ha/jaar op Leudal (en ook in kleinere toenames op verschillende andere Natura2000 gebieden). Met toepassing van interne saldering resulteert dit per saldo in een toename van maximaal +0,14 mol N/ha/jaar op Leudal.

Het is dus noodzakelijk dat in de planregels van het bestemmingsplan een stikstofplafondregeling wordt opgenomen, gebaseerd op het bestaand planologisch legaal gebruik voorafgaand aan vaststelling van het bestemmingsplan.

De opgegeven uitbreidingsplannen van Romar-Voss BV en De Bergjes BV resulteren in slechts een beperkte toename van de stikstofemissie. De specifieke uitbreidingsplannen zijn op basis van uitgevoerde berekeningen in de voortoets uitvoerbaar zonder toepassing van interne saldering, maar beide bedrijven kunnen gebruik maken van interne saldering met het landbouwkundig gebruik. Binnen het stikstofplafond van het bestemmingsplan is voldoende stikstofgebruiksruimte aanwezig voor de uitbreidingsplannen van beide bedrijven.

Tijdelijke realisatiefase

De realisatiefase resulteert met een worstcase benadering (afgeleid van woningbouwkengetallen) tot een toename van +0,02 mol N/ha/jaar op Leudal. Als intern gesaldeerd wordt met het landbouwkundig gebruik dan is er sprake van een afname op Leudal van -0,02 mol N/ha/jaar. Het stikstofplafond ziet toe op het gebruik van gronden en bouwwerken, waaronder ook de aanleg- en bouwwerkzaamheden in de realisatiefase worden verstaan. Hiermee is het bestemmingsplan ook voor de tijdelijke realisatiefase uitvoerbaar. Met toepassing van interne saldering met het huidig landbouwkundig gebruik kan ongeacht de planning van de realisatiefase en gebruiksfase van de twee bedrijven een toename van stikstofdepositie op Leudal worden uitgesloten.

Conclusie stikstof

Met een stikstofplafondregeling in het bestemmingsplan is het gewaarborgd dat er geen nadelige effecten voor Natura2000 kunnen optreden. Uit de voortoets Wnb volgt dat het bestemmingsplan geen activiteiten mogelijk maakt die kunnen leiden tot nadelige effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura2000 gebieden. Er is geen Passende beoordeling nodig in het kader van de Wet natuurbescherming.

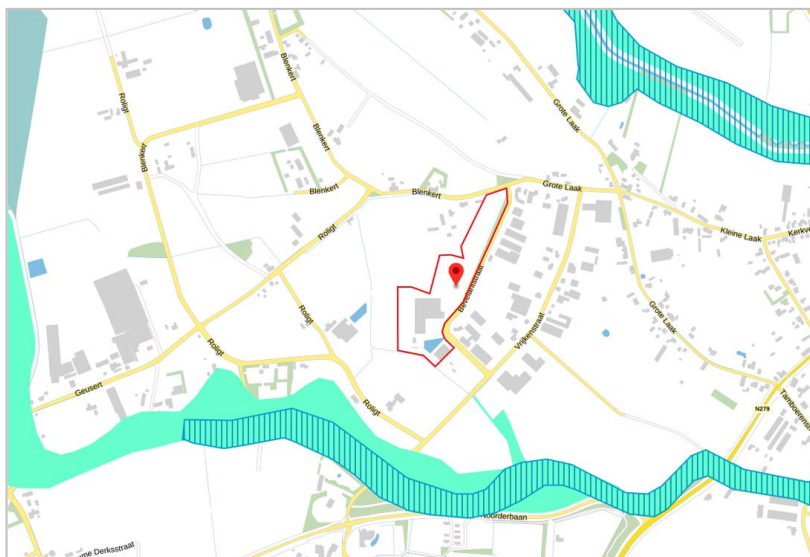
5.6.3 Natuurnetwerk

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.



Figuur 20: Ligging plangebied (rood omlijnd) en het Natuurnetwerk

Op een afstand van minimaal 67 meter van het plangebied ligt de groenblauwe mantel, dat aansluit op het beekdal. Gezien de afstand en de aard van het planvoornemen kunnen negatieve effecten op het Natuurnetwerk worden uitgesloten. Aanvullende maatregelen ten aanzien van het Natuurnetwerk is niet aan de orde.

5.7 Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) te worden onderzocht geluidsoverlast kan optreden. De Wet geluidhinder en de Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid van de gemeente Leudal, actualisatie 2014 vormen het wettelijke kader. De belangrijkste onderwerpen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Spoorweglawaai is in het plangebied niet aan de orde. Bedrijventerrein Laak is geen geluid gezoneerd bedrijventerrein.

Wegverkeerslawaai

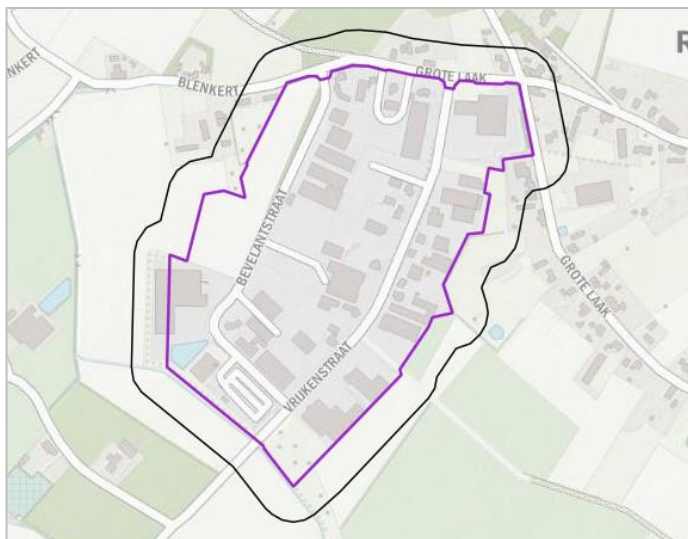
Volgens de Wet geluidhinder is het noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie bij nieuwe geluidgevoelige objecten. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB mag aan de gevel van geluidsgevoelige objecten echter niet overschreden worden. Akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai is alleen noodzakelijk als nieuwe geluidgevoelige ontwikkelingen worden toegestaan binnen de onderzoekzone van de wegen waarvoor een maximumsnelheid van 50 km-uur of meer geldt. Aangezien sprake is van een bestemmingsplan waarbinnen geen nieuwe geluidsgevoelige objecten planologisch mogelijk worden gemaakt, is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek naar wegverkeerslawaai in het kader van de Wet geluidhinder niet noodzakelijk.

Industrielawaai

Het gebiedsgericht geluidsbeleid van de gemeente Leudal kan niet één op één met dezelfde nuancering worden vertaald naar milieuzonering. Met toepassing van inwaartse milieuzonering wordt wel voldoende ruimtelijke scheiding aangebracht tussen de nieuwe bedrijfsbestemmingen en de bestaande woningen in de omgeving. Hiermee wordt rondom de bestaande woningen een beschermende bufferzone gecreëerd en worden milieubelastende functies niet toegestaan binnen de richtafstand. Door de maximale richtafstand voor milieuzonering te baseren op het strengste gebiedstype 'stille woonwijk' is het gewaarborgd dat het bestemmingsplan ten aanzien van geluid niet soepeler is dan de Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid Gemeente Leudal - Actualisatie - Evaluatie 2014.

De bedrijven die zich binnen het plangebied gaan uitbreiden of vestigen zullen zich moeten houden aan de milieuzonering. In de latere aanvraag om een omgevingsvergunning voor het 'oprichten, wijzigen of veranderen van een inrichting' of een melding Activiteitenbesluit (milieuspoor) moet onderbouwd worden dat voldaan wordt aan de normstellingen in de Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid van de gemeente Leudal. Deze beleidsnota is in oktober 2014 geactualiseerd. De gemeente Leudal heeft in het gebiedsgerichte geluidsbeleid voor het hele grondgebied een akoestisch gebiedstype toegekend. Voor bedrijventerreinen geldt een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde, omdat deze gebieden als doel hebben om (geluid)ruimte te bieden aan bedrijven. Rond bedrijventerreinen in de aangrenzende gebieden kan ook sprake zijn van cumulatie op geluidgevoelige bestemmingen. De invloed van een bedrijventerrein kan daardoor verder gaan dan de overgangszone van 50 m. Het verdient dan ook de voorkeur om aan de randen van een bedrijventerreinen stillere bedrijven te vestigen. In nieuwe bestemmingsplannen worden daarom aan de randen van bedrijventerreinen minder milieubelastende bedrijven toegestaan. Door dit ruimtelijke ordeningsinstrumentarium wordt het cumulatieve effect beperkt.

Op het bedrijventerrein is het na te streven geluidniveau dus 55-50-45 dB(A). Dit geluidniveau is een richtwaarde voor het vergunningenbeleid Wet milieubeheer. Rondom het bedrijventerrein is een overgangszone aangegeven van 50 m rondom het bedrijventerrein. Binnen deze overgangszone ligt het gebiedstype landelijk met een na te streven geluidsniveau van 45-45-40 dB(a). In deze overgangszone zal de na te streven geluidkwaliteit voor landelijk gebied waarschijnlijk niet haalbaar zijn, omdat er een verhoogd geluidniveau heerst t.g.v. het bedrijventerrein. Binnen deze overgangszone mag de grenswaarde 5 dB(A) hoger gesteld worden, ofwel 50-50-45 dB(A).



Figuur 21: Weergave overgangszone 50m rondom bedrijventerrein (Gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Leudal, 2014)

In de geluidnota van de gemeente Leudal staat onder hoofdstuk 12.7 dat het verkeer van en naar de inrichting niet beschouwd hoeft te worden.

Romar-Voss BV

Romar-Voss BV heeft voor de verleende omgevingsvergunning van 2015 een akoestisch onderzoek laten verrichten en voldoet in de bestaande situatie aan alle normstellingen en eisen. Ook de geluidsbelasting vanwege het inrichting gebonden verkeer valt binnen de voorkeursgrenswaarde. De geluidsbelasting naar de omgeving wordt vooral veroorzaakt door transportbewegingen en voldoet in de bestaande situatie al op 25 meter afstand tegenover de uitrit, ter plaatse van de woning Bevelantstraat 2a. De transportbewegingen blijven met de uitbreiding gelijk aan de bestaande situatie en er zijn geen nieuwe rijwegen gepland. Met uitbreiding van minder relevante akoestische bronnen zoals ventilatoren is nog steeds sprake van een bedrijf in maximaal milieucategorie 3.2. Het bestemmingsplan staat alleen bedrijfsactiviteiten toe die vergelijkbaar zijn met een milieucategorie 3.2 bedrijf, zie de toelichting in paragraaf 5.2. De milieuzonering biedt voldoende waarborg voor omliggende woningen ten aanzien van geluid. Voor de verleende omgevingsvergunning van 2015 is met een akoestisch onderzoek onderbouwd dat het bedrijf ten aanzien van geluid vergelijkbaar is met de aard en impact van een milieucategorie 3.2 bedrijf.

Het bestemmingsplan maakt de beoogde uitbreiding juridisch-planologisch mogelijk. Hiernaast zal Romar-Voss BV in het milieuspoor voor de beoogde uitbreiding nog een omgevingsvergunning voor het wijzigen / veranderen van de inrichting (Wet milieubeheer) moeten aanvragen. In de aanvraag moet onderbouwd worden dat de geluidsbelasting na uitbreiding binnen de gemeentelijke geluidsnormen zal blijven.

De Bergjes BV

Voor De Bergjes BV zijn de woningen aan de Blenkert het meest relevant. Vanwege deze woningen (met name de voormalige agrarische bedrijfswoning Blenkert 1) is aan de noordwestzijde van het plangebied maximaal milieucategorie 2 toegestaan.

Omdat voor De Bergjes BV een specifieke functieaanduiding is opgenomen, is binnen dit deel van het plangebied een extra aanduiding opgenomen waarmee de vervaardiging van chalets en stacaravans e.d. (milieucategorie 3.1 of 3.2) wordt uitgesloten. Hier kan hier wel stalling en opslag van chalets, stacaravans e.d. plaatsvinden.

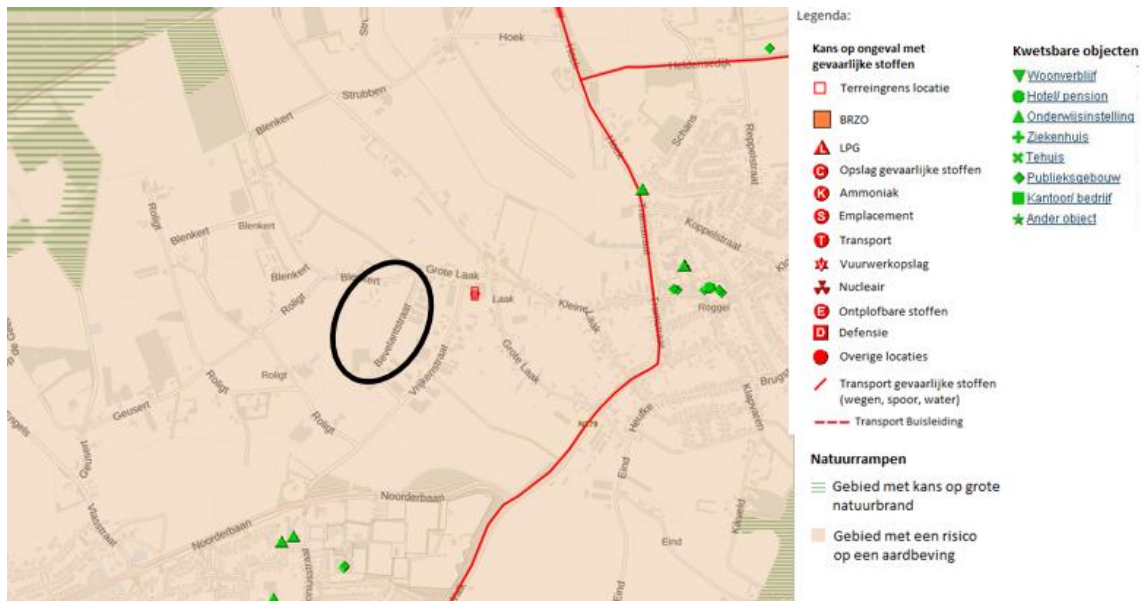
Door middel van inwaartse milieuzonering en de specifieke functieaanduidingen is het woon- en leefklimaat ten aanzien van geluid gewaarborgd voor omliggende woningen en is het plan uitvoerbaar. De Bergjes BV (en ieder ander bedrijf dat zich in het plangebied wil vestigen) moet in het 'milieuspoor' een omgevingsvergunning voor oprichten, wijzigen of veranderen van een inrichting aanvragen (Wet milieubeheer) of een melding Activiteitenbesluit indienen en onderbouwen dat voldaan wordt aan de gemeentelijke geluidsnormen. Op Blenkert 1 is een hogere geluidbelasting (+5 dB) toegestaan dan op de overige woningen aan de Blenkert.

5.8 Externe veiligheid

De doelstelling van het externe veiligheidsbeleid (Regeling externe veiligheid inrichtingen) is het realiseren van een veilige leefomgeving door het beheersen van risico's van industriële activiteiten met opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Het beleid is er op gericht te voorkomen dat er te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Voor de beoordeling van een ruimtelijk plan moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van specifieke risicovolle inrichtingen, relevante transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen of relevante buisleidingen. Toetsingskaders zijn het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Daarnaast zijn in het Activiteitenbesluit veiligheidsafstanden genoemd die rond stationaire risicobronnen, niet zijnde een Bevi-inrichting, moeten worden aangehouden. In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

- **Plaatsgebonden risico (PR):** Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm geldt) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.
- **Groepsrisico (GR):** Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat een wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Aan de hand van de risicokaart (Atlas leefomgeving) is de aanwezigheid van risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt dat het plangebied buiten invloedsgebieden van risicovolle inrichtingen, buisleidingen en transportroutes ligt. Op een afstand van ca. 210 meter ten oosten van het plangebied is conform de kaart 'Veilige leefomgeving' een Bevi-inrichting gelegen. Dit betreft de voormalige bedrijfslocatie van Romar-Voss BV aan de Grote Laak 17. Voor deze inrichting geldt een risicocontour van 20 meter.



Figuur 21: Uitsnede Risicokaart (Atlas leefomgeving), ligging plangebied globaal aangeduid met zwarte cirkel

Op een afstand van ruim 600 meter ten zuidoosten van het plangebied ligt de N279. Het plangebied ligt niet binnen de invloedssfeer van deze weg. Wel wordt een beperkte verantwoording van het groepsrisico gegeven. Met het planvoornemen neemt het aantal personen binnen het plangebied toe. Dit betreft voornamelijk werknemers van de bedrijven met een hoge zelfredzaamheid. De beoogde ontwikkeling van het plangebied heeft geen negatieve gevolgen voor de inzet van hulpdienstverleningen en zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied.

Opslag gevaarlijke stoffen Romar-Voss BV

Binnen de inrichting van Romar-Voss zijn de volgende activiteiten relevant voor het aspect gevaar:

- Opslag van verpakte gevaarlijke c.q. ADR-geclassificeerde stoffen in een hoeveelheid van maximaal 500 ton
- Productie van (thermohardende) composietmaterialen, waaronder polyester-, epoxy- en polyurethaanharsen, coatings, pasta's e.d.

Tabel 3: ADR-geclassificeerde stoffen aanwezig bij Romar-Voss (Milieu technische inpassing, 2014)

ADR-klasse	Omschrijving ADR-klasse	Maximale opslag (ton)	Opslaglocatie
3	Brandbare vloeistoffen	430,15	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
4.1	Brandbare vaste stoffen, zelf ontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare in niet explosieve toestand	0,24	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
5.2	Organische peroxiden	8	Peroxideopslag op zuidwestelijk terreindeel
6.1	Giftige stoffen	0,58	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
8	Bijtende stoffen	10,4	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
9	Milieugevaarlijke stoffen	30	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
-	Isocyanaten	20	PSG-ruimte bedrijfsgebouw
	Totaal	500 ¹	

¹ Als gevolg van afrondingsverschillen is de totaalsom niet precies 500 ton.

De opslag van verpakte gevaarlijke c.q. ADR-geclassificeerde stoffen vindt binnen de inrichting zowel plaats voor de grond-/hulpstoffen ten behoeve van het productieproces, als voor halfproducten /gereed producten voor distributie en verkoop. De productie van de composietmaterialen vindt plaats door middel van het mengen van verschillende grond-/hulpstoffen middels menginstallaties en vervolgens het verpakken/afvullen van halfproduct/gereed product in emballage.

Uit de toetsing aan de relevante wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid, blijkt dat door het toepassen van brandbestrijdingssystemen (waarmee een beschermingsniveau 1 gewaarborgd is) de afstand voor het milieuaspect gevaar teruggebracht kan worden tot 20 á 55 meter uitgaande van plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ per jaar. Hierbij is in de bestaande situatie al rekening gehouden door de PGS15-hal op 70 meter van woning Bevelantstraat 2a te situeren.

Tabel 4 Afstanden uit bijlage 1 tabel 3 van Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)

Brandbestrijdingssysteem/beschermingsniveau volgens PGS-15 en stikstofcategorie ¹	Afstand in meter voor een opslagvoorziening met een oppervlak van 900 – 1.500 m ²
Beschermingsniveau 1	
Automatische sprinklerinstallatie	50
Automatische deluge-installatie	50
Automatische blusgasinstallatie	20
Automatische hi-ex inside-air installatie	20
(Semi) Automatische monitorinstallatie	20
Handbediende deluge-installatie met watervoorziening door lokale brandweer	n.v.t.
Automatische hi-ex outside-air installatie, stikstofgehalte <5%	55

¹ Geselecteerd o.b.v. stikstofgehalte van stikstofhoudende stoffen <5% en geen eigen bedrijfsbrandweer.

De beoogde bedrijfsopzet en activiteiten kunnen voldoen aan de vastgestelde afstanden tot aan (beperkt) kwetsbare objecten op voorwaarde dat één van de geselecteerde brandbestrijdingssystemen toegepast wordt, zoals opgenomen in tabel 4. Voor de bestaande PGS15-opslagruimte geldt een richtafstand van 20 meter, vanwege de automatische blusgasinstallatie en een oppervlakte van 1.000 m². De bestaande opslagruimte wordt met de uitbreiding niet vergroot, omdat dan de blusgasinstallatie moet worden vervangen. Er wordt een vergelijkbare nieuwe opslagruimte tegen de bestaande opslag aangebouwd, zodat ook voor de uitbreiding een richtafstand van 20 meter geldt, uitgaande van hetzelfde brandbestrijdingssysteem.

Het oppervlak van de nieuwe opslagruimte mag uitgaande van tabel 4 niet groter dan 1.500 m² zijn. Dit is gewaarborgd doordat in de regels van het bestemmingsplan voor de opslagruimte voor gevaarlijke stoffen een maximaal cumulatief vloeroppervlak (= bestaand plus nieuw) van 2.500 m² is opgenomen. Zie navolgende uitleg bij groepsrisico.

Verantwoording groepsrisico

Voor de oprichtingsvergunning van 2015 is het groepsrisico onderbouwd en opgesteld door de Veiligheidsregio uitgaande van een vloeroppervlak van 600 - 2.500 m². Het vloeroppervlak van de PGS15-hal wordt cumulatief niet groter dan 2.500 m² en de personendichtheid van 30 personen/hectare die langere tijd verblijven wordt door de uitbreiding ook niet overschreden. De rapportage van 2015 met de verantwoording van het groepsrisico is toegevoegd als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan.

In de regels van het bestemmingsplan wordt binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composietmaterialen' een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen toegestaan, onder de voorwaarde dat het cumulatief vloeroppervlak maximaal 2.500 m² bedraagt en de opslagvoorziening wordt voorzien van een automatische blusgasinstallatie. Hiermee is het bestemmingsplan uitvoerbaar voor het aspect externe veiligheid en kunnen nadelige milieueffecten worden uitgesloten.

5.9 Water

In het kader van het Besluit op de Ruimtelijke Ordening (Bro) is het verplicht een watertoets uit te voeren. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Als onderdeel hiervan dienen eventuele mitigerende en compenserende maatregelen schetsmatig te worden uitgewerkt en wordt een ruimteclaim bepaald van eventuele waterhuishoudkundige maatregelen.

In artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Voor de waterparagraaf is een waterplan opgesteld en bijgevoegd in het bestemmingsplan als Bijlage 7 bij de Toelichting (Waterplan Bestemmingsplan Uitbreiding bedrijventerrein Roggel, Pouderoyen Tonnaer, rapportnummer P21759.005.003.R2, 18 oktober 2023).

Wettelijke kaders

In het waterplan wordt ingegaan op het waterbeleid op verschillende overheidsniveaus en wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan. De gemeente Leudal volgt ten aanzien van schoon hemelwater de trits 'vasthouden-bergen-afvoeren'. Extra waterberging en afkoppelen vermindert het aantal overstortingen en voorkomt wateroverlast bij hevige neerslag.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap Limburg. Het beleid van het waterschap is gericht op het zo lang mogelijk vasthouden van gebiedseigen water gecombineerd met het zoveel mogelijk scheiden van schoon en verontreinigd water. Infiltratie- en bergingsvoorzieningen moeten voor Noord-Limburg gedimensioneerd zijn op 100 mm per etmaal.

De referentienorm voor regionale wateroverlast is voor bebouwd gebied 1:100. Deze norm is uitgedrukt als de maximale kans per jaar dat wateroverlast mag optreden. In veel gebieden is de daadwerkelijke kans op wateroverlast kleiner dan de norm aangeeft. Advies is om 10% van het plangebied te reserveren voor water.

Bestaande waterhuishouding

De daadwerkelijke uitbreiding van het bedrijventerrein vindt plaats op grond die nu in gebruik als landbouwgrond. Het schone, afstromende hemelwater van bestaand verhard oppervlak binnen het plangebied (van Romar-Voss BV en Tegeldeal.nl) wordt naar de tussenliggende wadi afgevoerd. Deze wadi is eigendom van de gemeente. Verder zijn aan de voorzijde van de inrichting Romar-Voss BV langs de Bevelantstraat sloten/greppels gegraven voor opvang en afwatering van overtollig hemelwater.

Op de onbebouwde percelen van het plangebied is nog geen riolering aanwezig, maar kan aangesloten worden op het rioolstelsel van het bestaande bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein Roggel is een verbeterd gescheiden stelsel aanwezig.

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Ten zuiden van het besluitgebied stroomt de secundaire waterloop 'Hezerhoeve'. De beschermingszone van deze watergang ligt wel binnen het plangebied. Het betreft hier een afwateringssloot zonder specifiek ecologische functie.

Het plangebied ligt niet in een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Het plangebied ligt wel in de boringsvrije zone Roerdalslenk III. Zolang er geen diepe grondboringen plaatsvinden, vormt dit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Het plangebied ligt ook niet in het Limburgs Natuurnetwerk (LNN) of bufferzone voor waterafhankelijke natuur. Op circa 280 meter ten zuiden van het plangebied ligt een natuurbek. Hier heeft het bestemmingsplan geen effect op.

Maaiveldverloop, geomorfologie en bodemdoorlatendheid

Het bedrijventerrein ligt op twee geulranddekzandruggen en daartussen ligt een beekdalbodem. ten noorden van het perceel van Romar-Voss BV is een vlak aangeduid als ontwikkelingsgebied voor een beekdal. Het bestaande maaiveldverloop is licht glooiend en volgens het Actueel Hoogtebestand Nederland varieert het maaiveld van 28,4 m +NAP tot 29,9 m +NAP (bron: AHN viewer). Rondom het bebouwde gebied van Roggel bevindt zich een brede band van hoge zwarte enkeerdgronden bestaand uit lemig fijn zand. Ten westen van het plangebied gaan de enkeerdgronden over in gooreerdgronden. De bovengrond bestaat uit lemig fijn zand.

De geschiktheid voor de infiltratie van hemelwater is sterk afhankelijk van de bodemdoorlatendheid. De bodemdoorlatendheid van het gebied wordt uitgedrukt in een K-waarde. De K-waarde van het plangebied is 0,45 tot 0,75 m per dag (bron: bodemdoorlatendheidskaart Waterschap Limburg) en is

daarmee redelijk goed te noemen. Infiltratie is hier mogelijk mits de grondwaterstand voldoende laag is (ca. 1 meter of dieper). De freatische grondwaterspiegel bevindt zich op circa 3,0 m-mv. In vrijwel het hele plangebied is sprake van grondwatertrap VII. Op het meest noordelijk deel van het plangebied is dit grondwatertrap VI.

Waterhuishouding planvoornemen

Het bestemmingsplan is kaderstellend voor de realisatie van bedrijfsbebouwing, terreinverhardingen en groenvoorzieningen en water. De toename van verharde oppervlakken en daardoor versnelde afstroming van hemelwater dient te worden gecompenseerd door aanleg van hemelwaterbergingsvoorzieningen. Bij toekomstige nieuwe ontwikkelingen wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het hemelwater geïnfiltreerd moet worden in de bodem op het perceel zelf. Uit het opgestelde ruimtelijke kader voor het bestemmingsplan (Ruimtelijk kader uitbreiding bedrijventerrein, Pouderoyen Tonnaer, 19 oktober 2022) volgt dat bij het creëren van nieuwe hemelwatervoorzieningen middels de aanleg van een wadi op de percelen aansluiting moet worden gezocht bij het historisch beekdallandschap, conform het Limburgs Kwaliteitsmenu Noord en Midden Limburg (LK NML). Dit zijn op onderstaande tekening de licht gele delen van het plangebied, waar rood gestreept pijlen de zichtlijnen gebaseerd op het historisch beekdallandschap aangeven. Hier kunnen bij voorkeur de wadi's worden gesitueerd.



Figuur 22: Uitsnede kaart van het ruimtelijk kader voor het bestemmingsplan

Voor bedrijven in milieucategorie 1 en 2 is de voorkeur dat het hemelwater wordt afgevoerd naar een bovengrondse open systeem met bodemfilter (bijv. infiltratievijver of wadi). Andere acceptabele vormen van opvang zijn:

- Waterdoorlatende verhardingen met zuiverende werking;
- Ondergronds infiltreren met bodemfilter;
- Boven- en ondergronds infiltreren zonder bodemfilter;
- Extensief te gebruiken parkeerplaatsen: waterdoorlatende verhardingen of halfverhardingen zonder bodemfilter.

Voor nieuw te realiseren bebouwing wordt geadviseerd daken zonder uitlopende materialen te gebruiken. Hemelwater vallend op daken wordt bij voorkeur verwerkt via een bovengronds open systeem. Acceptabel is het toepassen van waterdoorlatende bestrating of eventueel ondergronds infiltreren.

De bestaande wadi voorziet in de hemelwateropvang van het verhard oppervlak van de bestaande bedrijfsgebouwen en verhardingen van Romar-Voss BV en Tegeldeal.nl. Volgens informatie van de gemeente staat deze buffer vaak vol met water en stort geregeld over richting de achterliggende greppel. Dit betekent dat de bestaande wadi geen extra hemelwater meer kan ontvangen op basis van de huidige dimensionering.

Het uitbreidingsdeel met bestemming 'Bedrijventerrein' voor Romar-Voss BV heeft een oppervlak van 2.853 m². Het bestemmingsvlak 'Bedrijventerrein' voor De Bergjes BV heeft een oppervlak van afgerond 15.087 m². Alle verharding moet 100% worden afgekoppeld. Voor de uitbreiding van Romar-Voss BV is $2.853 \text{ m}^2 \times 0,04 =$ maximaal 114 m² nodig voor waterberging. Voor De Bergjes BV is $15.087 \text{ m}^2 \times 0,04 =$ maximaal 603 m² nodig voor waterberging.

Binnen de bestemming Bedrijventerrein zijn twee delen niet voorzien van een bouwvlak (in het midden en in het noorden van het plangebied) met een totaal oppervlak van ongeveer 2.320 m². Deze delen vormen volgens het opgestelde ruimtelijk kader de zichtlijnen van oude beekdalen en zijn geschikt voor nieuwe wadi's. Maar ook binnen de bestemming 'Groen' kan hemelwateropvang gerealiseerd worden.

Geconcludeerd wordt dat er binnen het plangebied in ieder geval voldoende mogelijkheden zijn om extra waterbergingsvoorzieningen aan te leggen die het hemelwater van nieuw verhard oppervlak kunnen bergen. Bij concretisering van de uitbreidingsplannen wordt pas duidelijk hoeveel oppervlakte aan bebouwing en verharding daadwerkelijk wordt gerealiseerd. Dan kan pas de benodigde waterbergingscapaciteit berekend worden en zullen de waterbergingsvoorzieningen gedetailleerd uitgewerkt worden. Deze uitwerkingen vinden plaats ten behoeve van de omgevingsvergunning voor bouwen en indien aan de orde ten behoeve van de watervergunning.

5.10 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Zo mag een eventuele aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem en mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet. Door Archimil is een verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd en het rapport is in het bestemmingsplan bijgevoegd als bijlage 8 bij de Toelichting (Verkennd bodemonderzoek Bevelantstraat Roggel, Archimil, rapportnummer C222544.007, 21 september 2022).

Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de resultaten van vooronderzoek van de onderzoekslocatie en de directe omgeving. Op basis van de in het vooronderzoek verzamelde gegevens is de locatie als grootschalig niet-verdacht beschouwd. Veld- en laboratorium-werkzaamheden zijn uitgevoerd

conform de strategie grootschalig onverdacht uit de NEN 5740. Uit het onderzoek volgt dat de grond uit de bovenlaag (0-0,5 m-mv) van het noordelijke terreindeel marginaal verontreinigd is met cadmium.

De grond uit de bovenlaag (0-0,5 m-mv) van het resterend terrein is evenals de grond uit de onderlaag (0,5-2 m-mv) niet verontreinigd met één van de componenten waarop is onderzocht. Het grondwater is licht verontreinigd met naftaleen (pb104), barium, nikkel, zink en/of cadmium. De hypothese, zoals opgenomen in het rapport, grootschalig niet-verdachte locatie kan worden aangenomen op basis van de onderzoeksresultaten.

Er is geen noodzaak voor vervolgonderzoek en/of restricties aan beoogde bestemmingswijziging van en de beoogde bouwactiviteiten op de onderzochte locatie. Als grond vrijkomt die op een andere locatie zal worden hergebruikt dan dient bepaald te worden wat de kwaliteit is in het kader van het besluit bodemkwaliteit.

5.11 Archeologie

Wettelijk kader

Voor het bestemmingsplan moet inzichtelijk zijn welke archeologische waarden binnen het plangebied kunnen worden verwacht en of deze waarden door de voorgenomen bodemingrepen kunnen worden aangetast. De noodzaak tot archeologisch onderzoek vloeit voort uit het Verdrag van Malta (1992) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro, 2006). Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Het doel van deze wet is te voorkomen dat archeologische waarden uit het verleden verloren gaan. In deze wet zijn de gemeenten verantwoordelijk voor het beheer van het bodemarchief binnen hun grondgebied. Voor een goed beheer van dit bodemarchief gebruikt de gemeente een archeologische beleidskaart. De archeologische beleidskaart geeft een overzicht van bekende en te verwachten archeologische waarden. De kaart maakt inzichtelijk waar en bij welke ruimtelijke ingrepen een archeologisch onderzoek verplicht is en wordt als toetsingskader gebruikt voor ruimtelijke procedures.

Provinciale archeologische aandachtsgebieden provincie Limburg

De provincie Limburg heeft archeologische aandachtsgebieden van provinciaal belang aangewezen. Dit zijn representatieve en relatief gave delen van de verschillende Limburgse cultuurlandschappen met een groot potentieel aan archeologische waarden. Volgens de kaart Provinciaal Archeologisch Aandachtsgebied ligt het plangebied niet binnen een Provinciaal Archeologisch Aandachtsgebied.

Archeologische Monumentenkaart (AMK)

De Archeologische Monumentenkaart (AMK) bevat een overzicht van archeologische monumenten en terreinen in Nederland. De terreinen zijn ingedeeld in vier categorieën; terreinen met archeologische waarde, een hoge archeologische waarde, een zeer hoge archeologische waarde of een zeer hoge archeologische waarde met een beschermde status. Binnen het plangebied liggen geen AMK-terreinen.

Gemeentelijk archeologisch beleid

Volgens de geldende bestemmingsplannen heeft het hele plangebied 'Waarde - Archeologie 5'. De dubbelbestemming is afgeleid van de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Leudal. Volgens de archeologische verwachtingskaart ligt het plangebied in een zone met een hoge archeologische verwachting voor droge en natte gebieden. In deze gebieden moet bij planvorming en voorafgaand aan vergunningverlening bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en dieper dan 40 cm een inventariserend archeologisch onderzoek worden uitgevoerd.

Archeologisch bureauonderzoek

Met de uitbreiding van het bedrijventerrein worden bodemingrepen voorzien van dieper dan 40 cm onder het oppervlak én groter dan 1.000 m². Daarom is door Econsultancy B.V. een archeologisch bureau- en booronderzoek uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is bij het bestemmingsplan gevoegd als Bijlage 8 bij de Toelichting (*Archeologisch bureauonderzoek, rapportnummer 19918.001, Econsultancy B.V., 21 oktober 2022*). Het bureauonderzoek toont aan dat er zich mogelijk archeologische waarden in het plangebied kunnen bevinden. In het bijzonder verhoogt de aanwezigheid van een dekzandvlakte nabij stromend water de kans daarop. Daarom is aansluitend een inventariserend veldonderzoek in de vorm van een verkennend booronderzoek uitgevoerd.

Op grond van het inventariserend veldonderzoek wordt geadviseerd het plangebied door middel van een proefsleuvenonderzoek verder te onderzoeken. Voor dit onderzoek dient een door de gemeente goedgekeurd Programma van Eisen te zijn opgesteld waarin is vastgelegd waaraan het onderzoek moet voldoen. Zolang dit vervolgonderzoek niet is uitgevoerd kunnen de gronden binnen het plangebied niet worden vrijgegeven en blijft in het bestemmingsplan de dubbelwaarde 'Waarde - Archeologie 5' behouden. Hiermee blijft gewaarborgd dat eventuele aanwezige archeologische waarden niet kunnen worden aangetast.

5.12 Landschap

Voor het kaderstellende bestemmingsplan is een ruimtelijk kader opgesteld en opgenomen in het bestemmingsplan als bijlage 2 bij de Toelichting. In de regels staat opgenomen dat voor elke ontwikkeling binnen het plangebied een landschappelijk inpassingsplan moet worden opgesteld dat voldoet aan de kaderstellende bepalingen.

Dit kader biedt vanuit het landschap koppelkansen en richtlijnen voor nieuwe ontwikkelingen:

- Groenstructuren uitbreiden en completeren waardoor er ecologische verbindingen ontstaan en de landschappelijke kwaliteit toeneemt.
- Verbetering van de leefomgeving door de overgang van het agrarische landschap naar het bedrijventerrein verzachten.
- Bij sortimentskeuze rekening houden met beheer en bijdrage biodiversiteit.

Een aantal slimme ingrepen leidt tot kwaliteitsverbetering van het landschap in het geheel:

- Toevoegen/completeren van lanen en groenstructuren.
- Struwelen inrichten met voedselrijke beplantingen geeft een impuls voor het versterken van de biodiversiteit.

De huidige kwaliteit van het bestaande bedrijventerrein als onderdeel van het omliggende landschap verkeerd in matige staat. Kwalitatief hoogwaardige groenstructuren zijn alleen aan de randen nog bestaand of in een later stadium toegevoegd. De beekdalstructuur is nauwelijks te beleven vanuit het gebied en robuuste groenstructuren langs de Hezerhoeve eindigen abrupt.

In de toekomst kan het bedrijventerrein worden omzoomd door een robuuste groenstructuur die vanuit de Hezerhoeve wordt doorgetrokken en voor een verzachting van de overgang tussen besloten en open zorgt. Het afschalen van de verstening naar buiten toe zorgt voor een afronding van het werklandschap en biedt tegelijkertijd mogelijkheden voor het vestigen van initiatieven in de toekomst. Met het planvoornemen wordt de doorkijk vanaf de Bevelantstraat naar het achterliggende open agrarisch landschap gewaarborgd door de inrichting van een wadi en het openhouden van een zichtlijn naar het westen. Daarnaast is een eenduidige en landschappelijke overgang van het bedrijfskavel naar het aangrenzende agrarisch landschap gewaarborgd door een voedselrijke struweelrand aangevuld met boomvormers (westzijde) en een brede groenstructuur als buffer tussen de woonfunctie en bedrijfsfuncties (oostzijde), waarmee de groenstrook verder noordwaarts wordt doorgezet tot de Blenkert.

Voor de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein wordt uitsluitend gebruikgemaakt van gebiedseigen beplanting. Tevens wordt voldoende infiltratievoorziening ten behoeve van afwatering gerealiseerd door het creëren van hemelwatervoorzieningen middels de aanleg van een wadi en de aansluiting op het historisch beekdallandschap. Het vrijhouden van een onderhoudszone langs de nieuwe landschappelijke elementen in de vorm van een brede strook met bloemrijke kruidenvegetatie maakt machinaal onderhoud mogelijk, en vormt tevens een rijk foerageergebied voor insecten, bijen e.d.

5.13 Klimaat

Het klimaat verandert, ook in Nederland. De zeespiegel stijgt, de temperatuur gaat omhoog, het wordt droger en tegelijkertijd wordt de neerslag intenser en extremer. Voor de gemeente is het belangrijk zicht te hebben op de kwetsbaarheid van een gebied voor klimaatverandering. Want klimaatverandering beïnvloedt de veiligheid, gezondheid en economie.

Met inzicht in de risico's wordt ook duidelijk welke (ruimtelijke) maatregelen nodig zijn. De klimaateffectatlas (www.klimaateffectatlas.nl) bevat een diversiteit aan kaarten, met informatie over mogelijke effecten, risico's en kwetsbare functies. Deze informatie kan worden gebruikt bij de beoordeling van milieueffecten. Uit de klimaateffectatlas volgen voor het plangebied geen grote knelpunten op gebiedsniveau, ook niet voor de komende jaren:

- Geen kans op overstromingen;
- Weinig tot geen wateroverlast, ook niet door inundatie;
- Lage grondwaterstanden;
- Het potentieel maximaal neerslagtekort is beperkt;
- Laag risico op droogtestress;
- Laag risico op hittestress.

De Kansenkaart Klimaatbuffers geeft inzicht in mogelijke locaties voor natuurlijke klimaatbuffers. Het plangebied is 'enigszins kansrijk vanwege matige grondwateraanvulling 60-80%' voor natuurlijke klimaatbuffers om weersextremen als gevolg van klimaatverandering op te vangen.

Bouwkundige maatregelen, meer water en meer groen in de gebouwde omgeving verminderen het risico op hittestress, droogtestress en wateroverlast. Binnen het plangebied is naast de nieuwe bebouwing en verharding nog voldoende ruimte beschikbaar voor groene invulling van het terrein en realiseren van een waterbergingsvoorziening, waardoor hittestress en wateroverlast kan worden voorkomen of zoveel mogelijk beperkt. In de verdere uitwerkingen dient hiermee rekening gehouden te worden.

6 Conclusies

Deze notitie bevat alle relevante milieu-informatie voor het bevoegd gezag om te beoordelen of voor het bestemmingsplan wel of geen PlanMER opgesteld moet worden. Hierbij horen de milieuonderzoeken die zijn opgenomen als bijlagen bij de toelichting van het bestemmingsplan. Hierna per thema een samenvatting en conclusies.

- Milieuzonering

Met de toepassing van inwaartse milieuzonering op basis van de huidige VNG Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (2009) en specifieke aanduidingen voor Romar-Voss BV en De Bergjes BV wordt voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies gegarandeerd, zijn de uitbreidingsplannen inpasbaar en is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.

- Verkeer en parkeren

Het planvoornemen geeft een toename in verkeersbewegingen. Bedrijfsactiviteiten met een potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking zijn planologisch uitgesloten. De realisatie van de uitbreidingsplannen van Romar-Voss BV en De Bergjes BV resulteren in een wezenlijk lagere verkeersgeneratie dan op basis van CROW-kengetallen. De zuidelijke route (Vrijkenstraat en Sint-Antoniusstraat) is de hoofdontsluitingsroute en de voorkeursroute voor gemotoriseerd verkeer en vrachtverkeer. Deze route sluit direct aan op een gebiedsontsluitingsweg en ligt niet in woongebied. Door het vrachtwagenverbod op de noordelijke ontsluitingsroute (Grote Laak - Kleine Laak - Kerkeveldweg) zal het zwaar verkeer de zuidelijke ontsluitingsroute rijden. De lichte voertuigen kunnen kiezen tussen de noordelijke of zuidelijke route en zullen zich meer verspreiden, maar dit leidt niet tot verkeerskundige problemen. Beide ontsluitingsroutes kunnen de uitbreiding van het bedrijventerrein verkeerskundig verwerken zonder doorstromingsproblemen. Parkeren moet plaatsvinden op eigen terrein. Gezien de opzet en grootte van het onbebouwde deel van het plangebied is hier voldoende ruimte voor.

- Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in het gebied blijft ruim onder de wettelijke normen en benaderen de gezondheidkundige advieswaarden. Het planvoornemen draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het plan heeft ten aanzien van luchtkwaliteit geen omgekeerde werking voor bedrijven in de omgeving. Er zijn geen significant nadelige milieueffecten ten aanzien van luchtkwaliteit.

- Geur

Het bestemmingsplan maakt nieuwe geurgevoelige objecten (zoals werkplaatsen en kantoor) mogelijk. Het plangebied ligt gezien deze grote afstanden niet binnen geurcontouren van veehouderijen en/of er liggen al bestaande geurgevoelige objecten dichterbij deze veehouderijen. De uitbreiding van het bedrijventerrein heeft geen beperkende werking voor bestaande veehouderijbedrijven.

Toepassing van inwaartse milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tot woningen. Romar-Voss BV heeft geurrelevante activiteiten vergund. De beoogde uitbreiding leidt niet tot meer of een andere geuremissie. Uitbreiding van de productieruimte zal slechts in zeer beperkte mate tot een toename van kortstondige geuremissie leiden. Gelet op de bronmaatregelen die worden getroffen, alsmede het feit dat met de uitbreiding de kortste afstand tot de meest nabijgelegen woning niet wordt verkleind en gezien de beoordeling op basis van milieuzonering, kan in alle redelijkheid gesteld worden dat ter plaatse van bestaande woningen en het onbebouwde deel van het plangebied waar een bouwblok is toegekend een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

- Geluid

In het bestemmingsplan is de inwaartse milieuzonering gebaseerd op de maximale richtafstand voor geluid en het gebiedstype stille woonwijk, met name voor de woningen aan de Blenkert. Door de toepassing van inwaartse milieuzonering vormt het aspect geluid geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

De Bergjes BV of een ander bedrijf dat zich in het plangebied wil vestigen moet voor de omgevingsvergunning aantonen dat voldaan wordt aan de gemeentelijke geluidsnormen. Op Blenkert 1 is een hogere geluidbelasting (+5 dB) toegestaan dan op de overige woningen aan de Blenkert.

Romar-Voss BV moet voor de omgevingsvergunning aantonen dat de geluidsbelasting na uitbreiding binnen de geluidsnormen zal blijven, aangezien het berekende beoordelingsniveau op de woning aan de Bevelantstraat 2A in de bestaande situatie de geluidsnormen nadert (geluidsbelasting van 49 dB met geluidsnorm 50 dB). Gebaseerd op de beoordelingsniveaus uit het akoestisch onderzoek lijkt het onwaarschijnlijk dat als gevolg van de voorgenomen uitbreiding de normstellingen voor andere omliggende woningen worden overschreden.

- Externe veiligheid

Uit de blijkt dat het plangebied buiten invloedsgebieden van risicovolle inrichtingen, buisleidingen en transportroutes ligt. De beoogde ontwikkeling van het plangebied heeft geen negatieve gevolgen voor de inzet van hulpdienstverleningen en zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied. Binnen de inrichting van Romar-Voss BV worden gevaarlijke stoffen opgeslagen in een PGS15-hal. Door het toepassen van brandbestrijdingssystemen (waarmee beschermingsniveau 1 geborgd is) de afstand voor het milieuaspect gevaar teruggebracht kan worden tot 20 á 55 meter uitgaande van plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar. Romar-Voss BV moet ook bij uitbreiding met een brandbestrijdingssysteem zorgen dat de uitbreiding van PGS15-opslagruimte inpasbaar is.

- Beschermde natuurgebieden en soorten

Behalve mogelijke stikstofeffecten, heeft het planvoornemen geen overige nadelige effecten voor Natura2000 gebieden. Aangezien in het bestemmingsplan een zogenaamde stikstofplafondregeling voor zowel de gebruiksfase als de realisatiefase is opgenomen, gebaseerd op de feitelijke planologisch legale situatie, is het gewaarborgd dat er geen nadelige effecten voor Natura2000 kunnen optreden. Uit stikstofberekeningen volgt dat met interne saldering met het bestaand gebruik geen depositietoename optreedt.

De opgegeven uitbreidingsplannen van Romar-Voss en De Bergjes resulteren in een beperkte toename van de stikstofemissie, die past binnen de aanwezige indicatieve stikstofgebruiksruimte. De specifieke uitbreidingsplannen zijn hiermee uitvoerbaar zonder toepassing van interne saldering. Maar binnen het stikstofplafond in het bestemmingsplan (ofwel met toepassing van interne saldering) is er voldoende stikstofgebruiksruimte aanwezig voor beide bedrijven.

Het Limburgs Natuurnetwerk (LNN) ligt op ruim 1 km van het plangebied. Significant nadelige effecten voor het Limburgs Natuurnetwerk (LNN) kunnen vanwege deze afstand worden uitgesloten.

Voor beschermde soorten zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

- Bodem en water

Water en bodem vormen geen belemmering voor het planvoornemen. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Het plangebied is geschikt voor infiltratie van hemelwater vanwege de goed doorlatendheid van de bodem en lage grondwaterstand. Bij de uitwerking van het plan dient rekening gehouden te worden met voorgaande toetsingspunten van het waterschap. Hiermee kunnen nadelige milieueffecten ten aanzien van water worden voorkomen.

Gezien de kenmerken van de locatie ten aanzien van bodem en grondwater en de omvang van het plangebied zijn er ten aanzien van water geen belemmeringen om met het bestemmingsplan aan de voorwaarden van het waterschap te kunnen voldoen. De voorkeursvolgorde voor waterkwaliteit, waterkwantiteit en afkoppelen dienen te worden betrokken in de planvorming en de waterbergingsvoorzieningen moeten conform de norm gedimensioneerd te worden. Binnen het plangebied is genoeg ruimte aanwezig voor het realiseren van de benodigde waterbergingsvoorziening(en).

- Archeologie

Volgens de archeologische verwachtingskaart ligt het plangebied in een zone met een hoge archeologische verwachtingswaarde. Gezien de hoge archeologische verwachtingswaarde is binnen het plangebied vervolgonderzoek noodzakelijk om deze te toetsen. Het plangebied ligt niet binnen een Provinciaal Archeologisch Aandachtsgebied en is niet aangewezen als AMK-terrein.

- Klimaat

Binnen het plangebied zijn ten aanzien van klimaat effecten geen grote knelpunten op gebiedsniveau te verwachten, ook niet voor de komende jaren. Het plangebied is enigszins kansrijk voor natuurlijke klimaatbuffers om weersextremen als gevolg van klimaatverandering op te vangen. Binnen het plangebied is naast de nieuwe bebouwing en verharding nog voldoende ruimte beschikbaar voor groene invulling van het terrein en realiseren van voldoende waterbergingscapaciteit, waardoor hittestress en wateroverlast kan worden voorkomen of zoveel mogelijk beperkt. Het ruimtelijke kader in het bestemmingsplan biedt hiervoor de kaders.

