



BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

KINDCENTRUM LEUDAL WEST

Opdrachtgever:

Gemeente Leudal

Projectnr:

LEU214-0001

Datum:

8 juli 2021

BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

KINDCENTRUM LEUDAL WEST

Opdrachtgever:	Gemeente Leudal
Projectnr:	LEU214-0001
Rapportnr:	20210708-LEU214-RAP-BMZ-QS 2.0
Status:	Definitief
Datum:	8 juli 2021

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2021 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:
BDEC

Verificatie:
BZ

Validatie:
BZ



INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING.....	4
2	SITUATIE	5
3	BEOORDELING	6
3.1	Bedrijven en milieuzonering	6
3.2	Omgevingstype en milieucategorie.....	7
3.3	Richtafstanden vanuit het plangebied	7
3.4	Richtafstanden vanuit de omgeving.....	8
3.5	Nadere beschouwing.....	9
3.6	Gemeentelijk geluidbeleid.....	10
4	AKOESTISCHE BESCHOUWING	12
4.1	Planologisch.....	12
4.2	Gemeentelijk geluidbeleid.....	14
5	CONCLUSIE.....	15

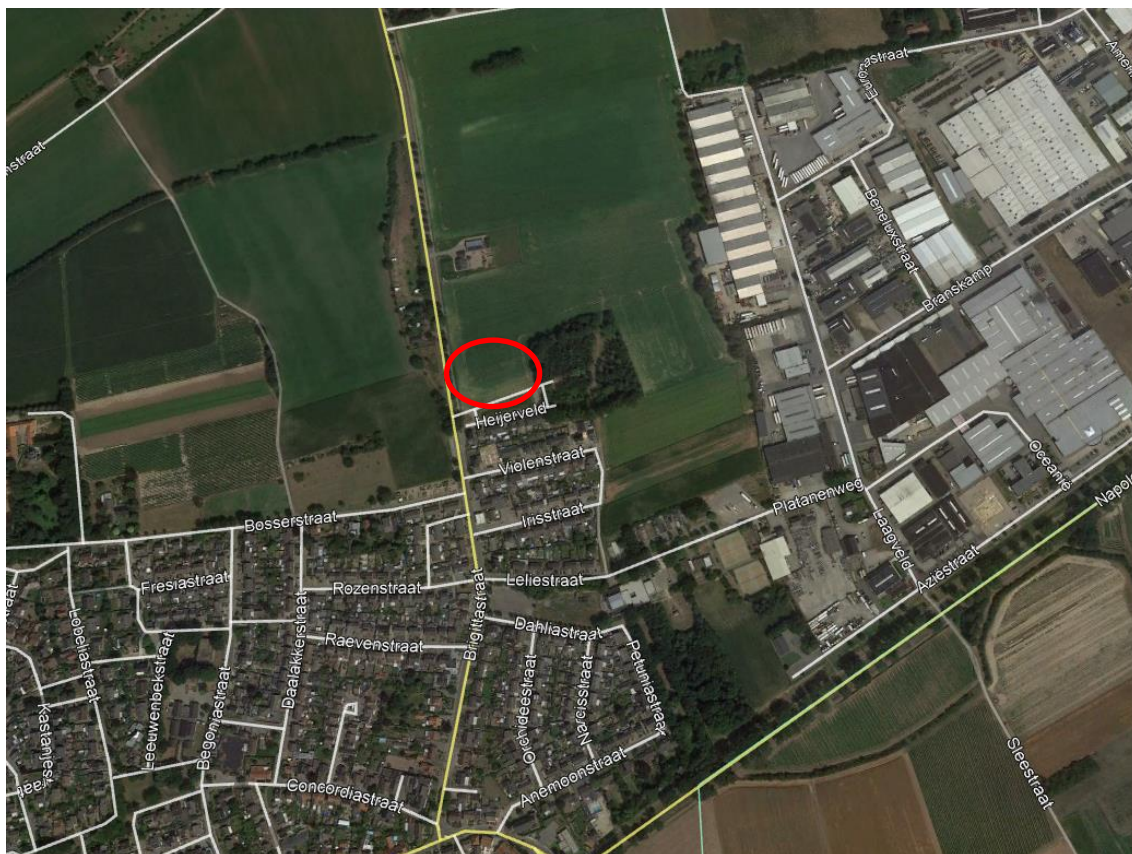
1 INLEIDING

In opdracht van de gemeente Leudal is door Kragten een quickscan uitgevoerd naar de haalbaarheid van de planologische inpassing van het Kindcentrum Leudal West aan de noordzijde van de kern IJtervoort in de gemeente Leudal. De nieuwe locatie moet ruimte bieden aan een basisschool, een kinderdagverblijf, een bso, een bibliotheek, een sportzaal, een speelterrein en bij deze functies horende voorzieningen.

Op basis van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt in deze quickscan voor de locatie beoordeeld of voldaan wordt aan de richtafstanden voor inpassing. Hierbij zal zowel gekeken worden naar de richtafstanden vanuit de omgeving naar het plangebied als vanuit het plangebied naar de omgeving. Indien niet voldaan wordt aan de richtafstanden wordt aangegeven voor welke delen van het plan niet wordt voldaan en voor welke milieuaspecten. Aanvullend hieraan is de akoestische impact vanuit het nabij gelegen bedrijventerrein in de richting van het plangebied beschouwd. Voor het aspect geluid wordt tevens rekening gehouden met het vastgestelde gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid.

2 SITUATIE

Het plangebied is gelegen aan de noordzijde van de kern IJtervoort in de gemeente Leudal. De omgeving van het plangebied, gelegen aan de rand van de kern IJtervoort en het buitengebied van de gemeente Leudal is, in gebruik voor agrarische doeleinden. Ten oosten van de locatie bevindt zich, op enige afstand, een bedrijventerrein. Onderstaand is de globale ligging van de locatie (in de huidige situatie) weergegeven.



Afbeelding 1 Globale ligging plangebied

3 BEOORDELING

3.1 Bedrijven en milieuzonering

De VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (versie 2009), geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten van diverse bedrijfsactiviteiten. Tevens geeft deze publicatie richtafstanden voor het ontwikkelen van bedrijfsactiviteiten in relatie tot het lokale omgevingstype. De publicatie is een hulpmiddel bij de ruimtelijke inpassing van plannen en vormt op basis van vaste jurisprudentie een goed vertrekpunt voor deze beoordeling.

Voor de beoordeling van een goede inpassing wordt onderscheid gemaakt in twee omgevingstypes. De twee omgevingstypes die de VNG hanteert, zijn enerzijds "rustige woonwijk en rustig buitengebied" en anderzijds "gemengd gebied". Voor beide omgevingstypen gelden verschillende richtafstanden. De te onderscheiden omgevingstypen worden onderstaand nader getypeerd.

Rustige woonwijk en een rustig buitengebied

"Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stilte gebied of een natuurgebied."

Gemengd gebied

"Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend."

Het omgevingstype wordt bepaald door de omgeving waarin de planrealisatie plaatsvindt en niet door het plan zelf. Het vertrekpunt vormt in algemene zin de afstand behorend bij een rustige woonwijk en een rustig buitengebied. De richtafstanden die hierbij behoren, kunnen echter met één stap worden verkleind indien er sprake is van een gemengd gebied.

In de tabel 1 zijn de richtafstanden opgenomen zoals deze in de VNG publicatie worden geadviseerd.

Tabel 1 Richtafstanden conform VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering"

Milieucategorie	Richtafstand (in meters) rustige woonwijk / buitengebied	Richtafstand (in meters) gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200

De richtafstanden gelden voor verschillende aspecten die tot milieuhinder kunnen leiden. Daarbij is de grootste afstand behorend bij één van de milieuaspecten; geur, stof, geluid en gevaar, bepalend voor de te hanteren richtafstand. Met het respecteren van de grootste afstand behorend bij een bepaalde bedrijfscategorie, wordt zo veel mogelijk hinder bij omwonenden voorkomen en wordt aan bedrijven voldoende zekerheid geboden dat zij hun bedrijfsactiviteiten op de betreffende locatie kunnen uitoefenen.

3.2 Omgevingstype en milieucategorie

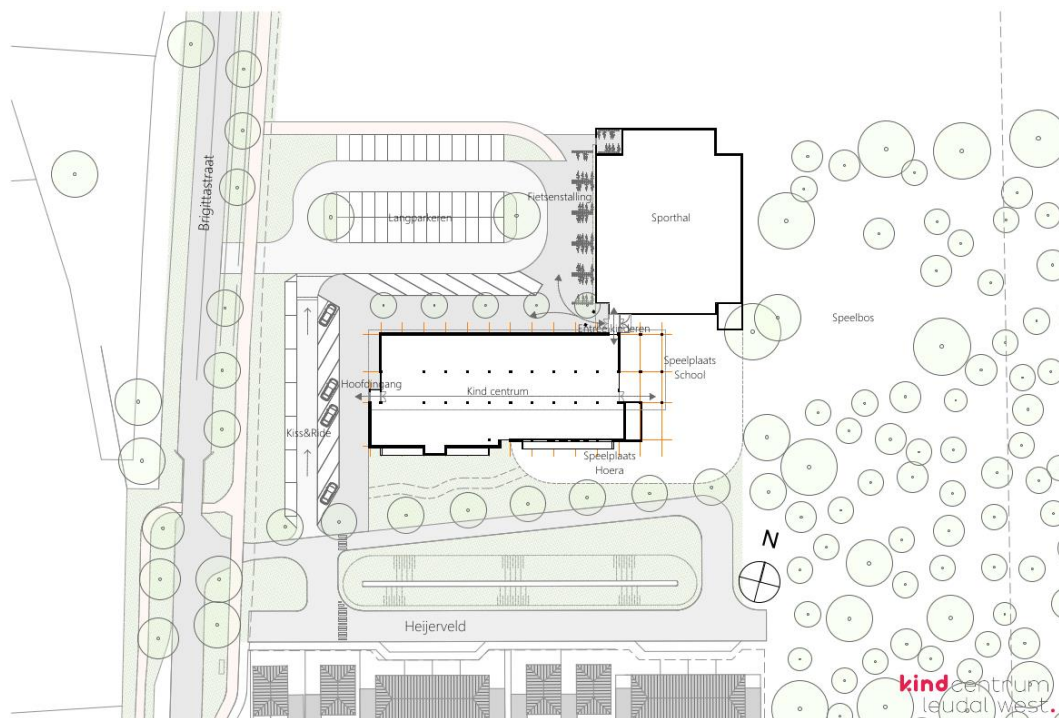
De omgeving van de locatie wordt gekenmerkt door een woonkern en agrarische functies en op enige afstand een bedrijventerrein. Gelet op de ligging van de locatie tussen een bestaande woonkern en een buitengebied en de afstand tussen de locaties en het bedrijventerrein, is de omgeving als 'rustige woonwijk' te karakteriseren.

Het plan voorziet in een maatschappelijke bestemming voor onderwijs, kinderopvang en sport. Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt voor de locatie Heijerveld de enkelbestemming "Agrarisch".

In deze quickscan worden de richtafstanden vanuit de omgeving (t.b.v. de realisatie van maatschappelijke voorzieningen binnen het plangebied) beschouwd.

3.3 Richtafstanden vanuit het plangebied

Het nieuwe plangebied moet ruimte bieden aan een kindcentrum (basisschool, kinderdagverblijf, bso, bibliotheek) een sporthal, een buitenspeelplaats en een openbare ruimte ten behoeve van parkeren. De beoogde indeling van het plangebied is weergegeven in onderstaande afbeelding.



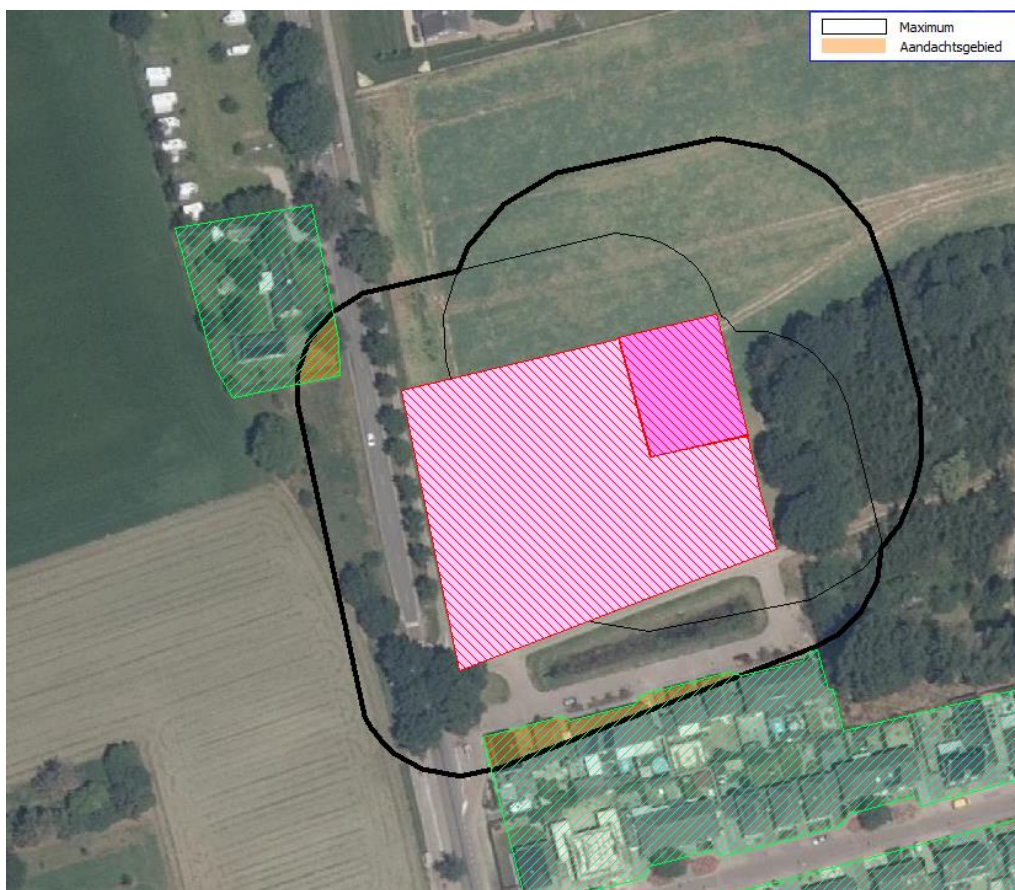
Afbeelding 2 Indeling plangebied (bron: Kern architecten, 20052-V00 d.d. 13-04-2021)

Op basis van de VNG-publicatie gelden voor deze functies de volgende milieucategorieën:

- Basisschool: milieucategorie 2
- Kinderopvang: milieucategorie 2
- Bibliotheek: milieucategorie 1
- Sporthal: milieucategorie 3.1.

Uit de VNG-publicatie volgt dat voor al deze functies uitsluitend het aspect 'geluid' relevant is.

Aangezien voor het gehele plangebied de bestemming 'Maatschappelijk' gaat gelden is voor de richtafstanden uitgegaan van milieucategorie 2 met uitzondering van de locatie van de sporthal, waar milieucategorie 3.1 aan is toegekend. In afbeelding 3 zijn de richtafstanden voor het gehele plangebied weergegeven.



Afbeelding 3 Richtafstand vanuit het plangebied

Uit afbeelding 3 blijkt dat de richtafstand van het plangebied reikt tot over woonbestemmingen aan de zuidzijde en de noordwestzijde van het plangebied. Er is dus niet zonder meer sprake van voldoende ruimtelijke scheiding.

Aangezien het aspect 'geluid' maatgevend is, dient door middel van een akoestisch onderzoek, waarbij de geluidemissie als gevolg van het plangebied inzichtelijk wordt gemaakt, te worden aangetoond dat de functies binnen het plangebied inpasbaar zijn.

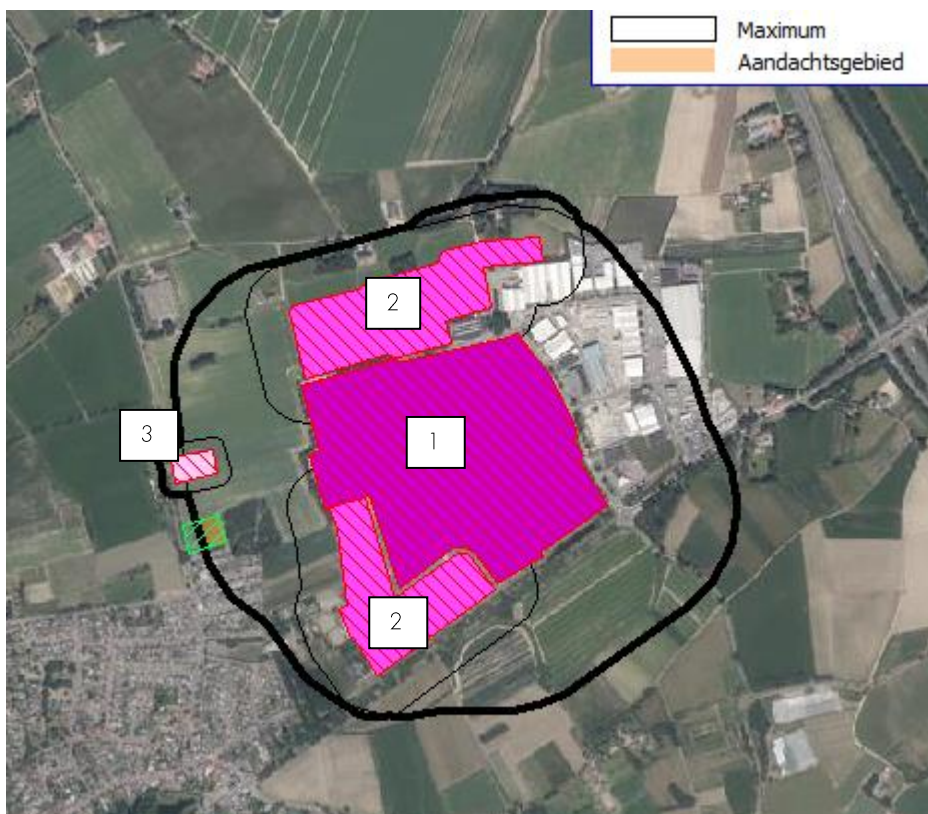
3.4 Richtafstanden vanuit de omgeving

Op basis van het vigerende bestemmingsplan gelden in de omgeving van het plangebied de volgende bestemmingen:

- Wonen
- Bedrijf
- Bedrijventerrein
- Agrarisch

De agrarische bestemming wordt grotendeels buiten beschouwing gelaten aangezien het hier agrarische gronden betreft zonder bouwvlakken. Uitsluitend de agrarische gronden met bouwvlak zijn meegenomen. Voor deze gronden is uitgegaan van een maximale milieucategorie 2. Agrarische gronden (weiland, akkerbouw) worden niet beschouwd.

In afbeelding 4 zijn de relevante bestemmingen (m.u.v. wonen) in de omgeving van het plangebied weergegeven. Tevens zijn de richtafstanden behorende bij deze bestemmingen weergegeven.



Afbeelding 4 Ligging plangebied (groen gearceerd weergegeven) en bestemmingen in de omgeving

Aan de gearceerde gebieden zijn op basis van het vigerende bestemmingsplan de volgende functies toegekend:

1. Bedrijf; maximale milieucategorie 4.2
2. Bedrijf; maximale milieucategorie 3.2
3. Agrarisch; maximale milieucategorie 2.

Het groen gearceerde gebied is de planlocatie. Uit afbeelding 4 blijkt dat de richtafstanden van de omliggende functies deels tot over het plangebied reiken, waardoor niet zonder meer sprake is van voldoende ruimtelijke scheiding. De richtafstand die tot over het plangebied reikt, behoort bij de gronden ter plaatse van het bedrijventerrein waar milieucategorie 4.2 is toegestaan (aangeduid met nummer 1 in afbeelding 4).

3.5 Nadere beschouwing

Uit een dossieronderzoek bij de gemeente Leudal is gebleken dat uitsluitend het bedrijf Freezit, gevestigd aan de Sleestraat 5-7 en 26 te Ittervoort, relevant is. Voor dit bedrijf is op 1 juni 2021 door burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal een omgevingsvergunningmilieu verleend (dossiernummer WABO-2018-345). Op basis van deze vergunning zijn de milieuaspecten zoals benoemd in de VNG-publicatie nader beschouwd.

Gevaar

Binnen de inrichting is sprake van de opslag van gevaarlijke stoffen (minder dan 10.00 kg). Daarnaast is een ammoniakkoelinstallatie aanwezig.

Voor de opslag van gevaarlijke stoffen is in de vergunning opgenomen dat deze vergunning aangesloten bij het gestelde in PGS15. Er is geen sprake van risico-afstanden die reiken tot buiten de grens van de inrichting.

Voor de ammoniakkoelinstallatie is aangesloten bij PGS13. De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In de overwegingen bij de vergunning is opgenomen dat voor deze inrichting geen sprake is van een plaatsgebonden PR10⁶-risicocontour of een invloedsgebied. Het aspect gevaar van deze inrichting is derhalve niet relevant voor het plangebied.

Geluid

Bij de aanvraag voor de vigerende omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek gevoegd. Uit het akoestisch onderzoek en de overwegingen in de vergunning blijkt dat twee scenario's mogelijk zijn. Op verzoek van de inrichtinghouder is gekozen voor het scenario waarbij, na het treffen van maatregelen, sprake is van een overschrijding van de geluidnormen uit de beleidsnota Gebiedsgericht Geluidbeleid. Deze overschrijding vindt plaats op een terrein van een naastgelegen bedrijf. Voor deze overschrijding is ontheffing verleend. Voor het overige wordt voldaan aan het gestelde uit de beleidsnota. In paragraaf 3.6 en hoofdstuk 4 van onderhavige rapportage wordt verder ingegaan op het gemeentelijk geluidbeleid en de relatie van dit beleid tot het plangebied.

Geur

Binnen de inrichting worden champignons bereid, waarbij geur kan vrijkomen. Uit de vergunning blijkt dat het bedrijf maatregelen heeft genomen om de verspreiding van geur zoveel mogelijk te beperken. Er is geen geuronderzoek bij de aanvraag gevoegd. In de overwegingen bij de vergunning is beoordeeld dat de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van de omliggende geurgevoelige objecten voldoen aan het aanvaardbaar hinderniveau. Het plangebied ligt niet op geringere afstand dan de geurgevoelige objecten die in de afweging zijn meegenomen. Bovendien is de maatgevende windrichting in Nederland een zuid-westen-wind. Vanuit de inrichting is de maatgevende windrichting is derhalve van het plangebied af gericht. Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar hinderniveau.

Stof

Het aspect stof is niet separaat beschouwd in de vigerende vergunning en wordt derhalve niet als relevant milieuaspect aangeduid. Het aspect stof van deze inrichting is derhalve niet relevant voor het plangebied.

3.6 Gemeentelijk geluidbeleid

Door de gemeente Leudal is gebiedsgericht geluidbeleid vastgesteld¹. Hierin is opgenomen dat voor het gebiedstype "bedrijven" richtwaarden gelden van 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (55 dB(A) etmaalwaarde). Voor de beoogde maatschappelijke doeleinden is geen gebiedstype geformuleerd in het geluidbeleid. Omdat de beoogde bestemming hier een basisschool en kinderopvang betreft, wordt aangesloten bij het gebiedstype "wonen", waarbij wordt opgemerkt dat uitsluitend de richtwaarde voor de dagperiode relevant is. Voor het gebiedstype "wonen" geldt een richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde.

Daarnaast zijn overgangszones vastgesteld. Voor bedrijventerreinen geldt een overgangszone van 50 meter rond het bedrijventerrein. Het plangebied ligt niet binnen de overgangszone.

De locatie van de verschillende gebiedstyperingen is weergegeven op de Plankaart geluidbeleid (bijlage 6 bij het gemeentelijk geluidbeleid). Onderstaande afbeelding geeft een uitsnede van de plankaart.

¹ Beleidsnota gebiedsgericht geluidbeleid Gemeente Leudal – actualisatie – evaluatie 2014;
https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Leudal/338828/338828_1.html



Afbeelding 5 Uitsnede plankaart gemeentelijk geluidbeleid

Conform het gemeentelijk geluidbeleid dient het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) op de gevels van geluidgevoelige objecten binnen het beoogde plangebied te voldoen aan 45 dB(A) etmaalwaarde. Voor het maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$) geldt een grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde, ongeacht het gebiedstype. Door middel van het uitvoeren van een akoestische beschouwing kan worden getoetst of aan het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid wordt voldaan.

4 AKOESTISCHE BESCHOUWING

Uit paragraaf 3.4 blijkt dat de richtafstand van het oostelijk gelegen bedrijventerrein deels reikt tot over bestaande woningen en deels over het plangebied. Om die reden dient te worden beoordeeld of enerzijds de bestaande (en te realiseren) bedrijven op het bedrijventerrein niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en anderzijds of, ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed leefklimaat. In dit hoofdstuk wordt deze beoordeling op basis van het aspect geluid uitgevoerd.

4.1 Planologisch

In paragraaf 3.4 is reeds gesteld dat zich op het bedrijventerrein bedrijven van milieucategorie 3.2 en 4.2 mogen vestigen (zie ook afbeelding 6). In de akoestische beschouwing wordt de geluidemissie vanwege het bedrijventerrein gebaseerd op deze maximaal planologisch toegestane bedrijfscategorieën. Conform de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" bedraagt de geluidemissie vanwege een bedrijf ongeacht het omgevingstype, 45 dB(A) op een afstand van 100 meter voor milieucategorie 3.2, gemeten vanaf elk willekeurig punt vanaf de grens van de inrichting. Op basis van deze gegevens is een rekenmodel opgesteld (Geomilieu V2020.1) waarbij de geluidemissies per vierkante meter (L_w/m^2) zijn bepaald. Deze geluidemissie is middels oppervlaktebronnen gesimuleerd.

Een overzicht van deze bronnen is in onderstaande afbeelding weergegeven.



Afbeelding 6 Oppervlaktebronnen bedrijventerrein Ittervoort met het plangebied

Op basis van de gemodelleerde oppervlaktebronnen is de planologisch toegestane geluidemissie richting het plangebied bepaald. Een grafische weergave van deze geluidemissie is middels geluidcontouren weergegeven in afbeelding 7.



Afbeelding 7 Geluidcontouren - planologisch

Uit afbeelding 7 blijkt dat – uit planologisch oogpunt – de beoogde schoollocatie tussen de 45 en de 50 dB(A)-contour zijn gelegen. De planologisch toegestane geluidmissie bedraagt daarmee meer dan 45 dB(A), maar minder dan 50 dB(A).

Zoals reeds aangegeven liggen ook bestaande woningen in de woonkern IJtervoort binnen de richtafstand (afbeelding 4). De bedrijven op het bedrijventerrein worden hierdoor reeds beperkt in hun bedrijfsvoering. Dit aspect beschouwende, zal de planologisch toegestane geluidmissie ter plaatse van deze woningen 45 dB(A) mogen bedragen (rustige woonwijk). De 45 dB(A)-geluidcontour komt daarmee voor de woningen langs te lopen (afbeelding 8).



Afbeelding 8 Geluidcontouren – planologisch op basis van bestaande woningen

Uit afbeelding 8 volgt dat de planologisch toegestane geluidimmissie minder dan 45 dB(A) bedraagt, indien rekening wordt gehouden met de ligging van bestaande woningen. Op deze wijze worden de bedrijven op het bedrijventerrein niet beperkt in hun bedrijfsvoering door de realisering van het kindcentrum en wordt ter plaatse van het beoogde kindcentrum een aanvaardbaar akoestisch leefklimaat gegarandeerd.

4.2 Gemeentelijk geluidbeleid

De bedrijven op het bedrijventerrein dienen te voldoen aan het gemeentelijk geluidbeleid (zie paragraaf 3.6). Dit betekent dat rekening dient te worden gehouden met de overgangszone van 50 meter, wat betekent dat ter plaatse van woningen binnen de overgangszone de geluidimmissie ($L_{A,r,LT}$) ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen. Ter plaatse van woningen buiten deze zone dient de geluidimmissie maximaal 45 dB(A) te zijn.

In aanvulling op het rekenmodel ten behoeve van de planologische invulling is een rekenmodel opgesteld teneinde de volgens het gemeentelijk geluidbeleid toegestane geluidimmissie te simuleren. Dit heeft plaatsgevonden middels een oppervlaktebron, zodanig dat op 50 meter van het bedrijventerrein de geluidimmissie 50 dB(A) bedraagt.



Afbeelding 9 Geluidcontouren op basis van gemeentelijk geluidbeleid

Uit afbeelding 9 blijkt allereerst dat de 45 dB(A)-contour dichterbij het bedrijventerrein ligt dan volgens afbeelding 8. Dit betekent dat het gemeentelijk geluidbeleid een verdere akoestische beperking oplegt aan de bedrijven op het bedrijventerrein.

Voorts blijkt dat het plangebied buiten de 45 dB(A)-contour van het bedrijventerrein is gelegen. Dit houdt in dat, op basis van het gemeentelijk geluidbeleid, de geluidimmissie ($L_{A,r,LT}$) ter plaatse van de planlocatie minder dan 45 dB(A) zal bedragen. Eventuele nieuwe aanvragen voor omgevingsvergunning dan wel meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer dienen aan het gemeentelijk geluidbeleid te voldoen. Het hierboven gestelde blijft dan van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat – ook in het kader van het gemeentelijk geluidbeleid – de invulling van het plangebied geen aanvullende beperkingen aan de bedrijfsvoering van de op het bedrijventerrein gevestigde bedrijven oplegt. Daarnaast wordt ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar akoestisch leefklimaat gegarandeerd.

5 CONCLUSIE

In opdracht van de gemeente Leudal is door Kragten een quickscan uitgevoerd naar de haalbaarheid van de planologische inpassing van het Kindcentrum Leudal-West aan de noordzijde van de kern Ittervoort in de gemeente Leudal. De nieuwe locatie moet ruimte bieden aan een basisschool, een kinderdagverblijf met bso, een bibliotheek, een sportzaal, een speelterrein en bij deze functie horende voorzieningen.

Middels de uitgevoerde beoordeling is inzichtelijk gemaakt met welke richtafstanden rekening moet worden gehouden. De richtafstanden vanuit het plangebied reiken in zuidelijke en noordwestelijke richting tot over de bestemming wonen. Als gevolg van de functies binnen het plangebied is uitsluitend het aspect geluid relevant. Door middel van een akoestisch onderzoek waarbij de geluidemissie als gevolg van het plangebied inzichtelijk wordt gemaakt, dient te worden aangetoond dat de functies binnen het plangebied inpasbaar zijn.

Op enige afstand ten (noord)oosten van het plangebied is een bedrijventerrein gelegen. De richtafstand van dit bedrijventerrein reikt tot over de grens van het plangebied. Er is derhalve niet zonder meer sprake van voldoende ruimtelijke scheiding.

Uit een nadere beschouwing van de milieuaspecten (gevaar, stof, geur en geluid) blijkt dat uitsluitend het aspect geluid mogelijk relevant is voor het plangebied. Een nadere akoestische beschouwing toont aan dat de vestiging invulling van het plangebied niet leidt tot een beperking van de bedrijfsvoering van de bedrijven ter plaatse van het bedrijventerrein. Ook kan worden gesteld dat ter plaatse van de planlocatie, als gevolg van het bedrijventerrein, een aanvaardbaar leefklimaat kan worden gegarandeerd.