



Bestemmingsplan

“Grathemerweg 13, Kelpen-Oler”

NL.IMRO.1640.BP18KoGrathemer13-VG01

Bestemmingsplan Grathemerweg 13, Kelpen-Oler

Toelichting

NL.IMRO.1640.BP18KoGrathemer13-VG01

Initiatiefnemer : Hohenwalt Recycling Vof
Grathemerweg 13
6037 NP Kelpen-Oler

Adres locatie : Grathemerweg 13
6037 NP Kelpen-Oler

Opgesteld door : Bergs Advies B.V.
mr. M.H.M.E. Rampen

Datum : 2 juli 2018

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Leeswijzer	5
2. Beleid.....	6
2.1 Inleiding.....	6
2.2 Rijksbeleid.....	6
2.3 Provinciaal beleid.....	7
2.4 Gemeentelijk beleid	9
3. Planbeschrijving	11
4. Sectorale aspecten.....	13
4.1 Inleiding.....	13
4.2 Milieuaspecten	13
4.3 Waterparagraaf	17
4.4 Wet natuurbescherming.....	17
4.5 Flora en Fauna.....	17
4.6 Archeologie en cultuurhistorie	18
4.7 Verkeer en parkeren	18
5. Uitvoerbaarheid	19
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	19
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	19
6. Juridische planopzet.....	20
6.1 Gehanteerde systematiek.....	20
Bijlage 1 Verslag omgevingsdialoog	21
Bijlage 2 Verbeelding.....	22

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op de locatie aan de Grathermerweg 13 te Kelpen-Oler is Hohenwalt Recycling VOF gevestigd. Een familiebedrijf dat reeds ruim 30 jaar actief is met de recycling van ferro- en non-ferrometalen. De ondernemer heeft het voornemen om op de locatie een nieuwe opslagloods te bouwen. Bij de uitwerking van de plannen voor de nieuwbouw is geconstateerd dat het vigerend bestemmingsplan de bouw rechtstreeks toelaat indien deze gesitueerd is binnen het bestaande bouwvlak. Echter, wegens gerechtvaardigde redenen is de nieuw te bouwen loods gepland op een locatie net buiten het bouwvlak, doch binnen het bestemmingsvlak. De beoogde situatie vraagt daarmee om een aanpassing van de planologische juridische regeling, namelijk een vormverandering van het bouwvlak om een meer efficiënt en doeltreffend gebruik van de gronden mogelijk te maken. De gemeente heeft ervoor gekozen om een partiële herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” op te stellen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heythuysen, sectie T, nummers 230 en 258. Alle percelen zijn eigendom van initiatiefnemer. De locatie is op circa 500 meter afstand ten zuiden van de kern Kelpen-Oler en op circa 600 meter ten oosten van de Rijksweg A2 gelegen. De locatie is gelegen in het buitengebied, aan een bebouwingslint. De omliggende percelen zijn hoofdzakelijk in gebruik als agrarische productiegronden. Ook bevinden zich rondom de locatie enkele burgerwoningen. Aan de overzijde van de Grathermerweg is de brandweerkazerne gesitueerd. Naast de locatie – met de Ensebroekerweg ertussen – is de horecagelegenheid “De Smeed” gelegen.

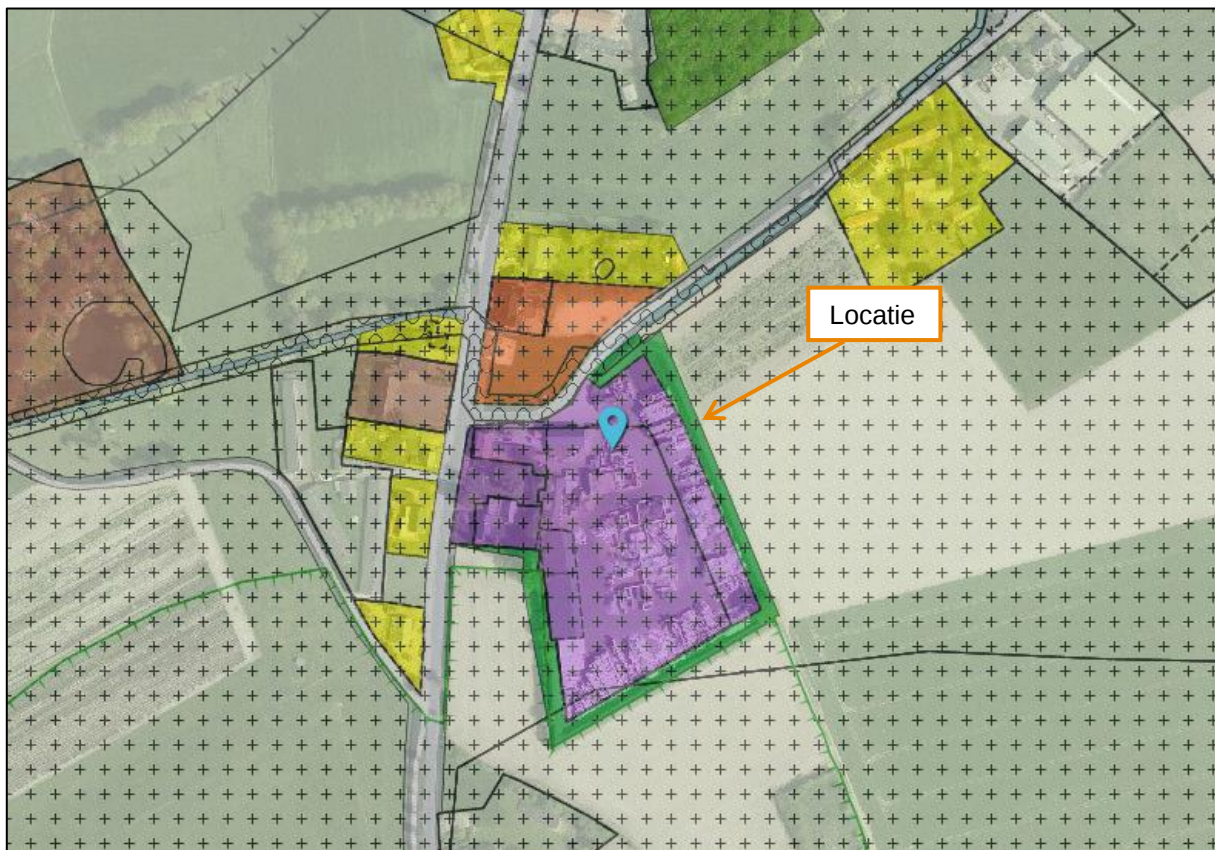


Figuur 1: Overzicht planlocatie (bron: PDOK)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerend bestemmingsplan op de locatie aan de Grathemerweg 13 in Kelpen-Oler is het bestemmingsplan “Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016” van de gemeente Leudal dat op 12 juli 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld. De locatie is bestemd als “Bedrijf”. Naast de enkelbestemming zijn voor de locatie tevens de volgende dubbelbestemmingen en/of aanduidingen opgenomen:

- Dubbelbestemming Waarde - Archeologie 5
- Maatvoering – Maximum aantal wooneenheden: 2
- Maatvoering – Maximum bebouwd oppervlak (m²): 3882
- Maatvoering – Maximum goothoogte (m): 9
- Bouwvlak
- Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf - recyclingsbedrijf
- Gebiedsaanduiding milieuzone - boringsvrije zone



Figuur 2: Uitsnede bestemmingsplan “Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016”

1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk twee gaat in op de relevante beleidskaders en –thema’s. Het derde hoofdstuk geeft een beschrijving van het plan en de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk vier komen de sectorale (milieu-)aspecten aan de orde. Vervolgens gaat hoofdstuk vijf in op de uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk zes de juridische planbeschrijving opgenomen.

2. Beleid

2.1 Inleiding

Alle overheidslagen binnen Nederland stellen beleid op waarmee ruimtelijke ontwikkelingen gestuurd worden. Het Rijksbeleid heeft een vrij globaal karakter en het gemeentelijk beleid kent een zeer lokaal karakter. Het beleid van lagere overheden moet altijd passen binnen het beleid van hogere overheden.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 14 maart 2012. De Structuurvisie is de opvolger van de voormalige Nota Ruimte. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd van waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hierbij staat het borgen van bijvoorbeeld een goede milieukwaliteit mede centraal. De gezondheid van de burgers moet worden beschermd tegen negatieve milieueffecten zoals geluidsoverlast.

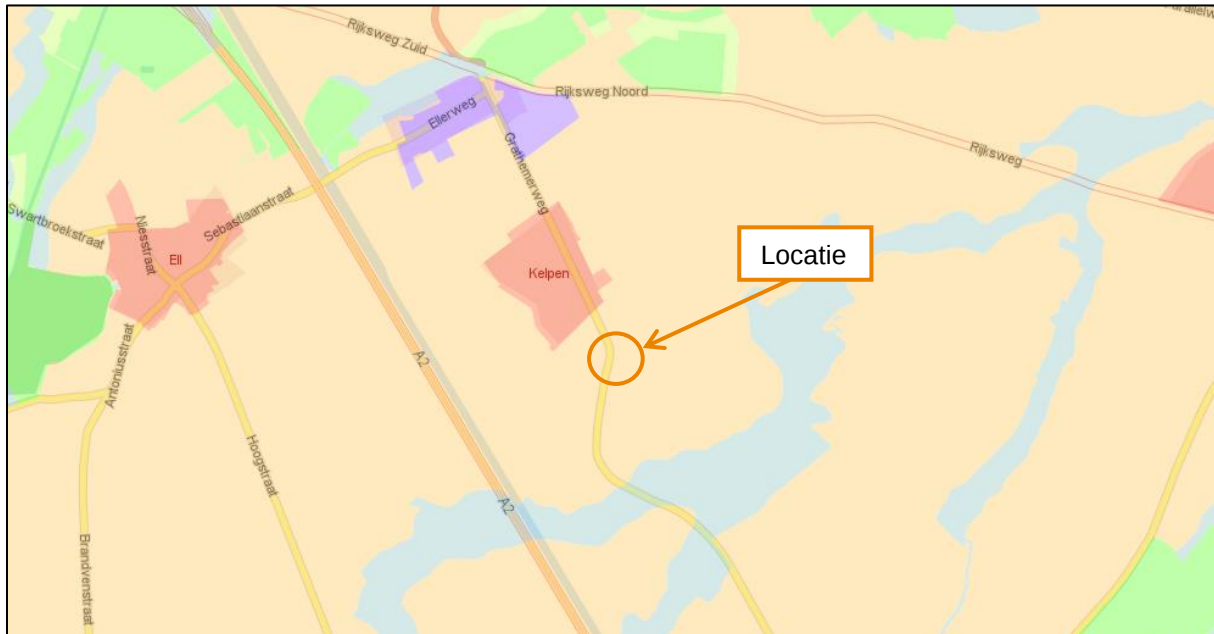
Het Rijk maakt hierbij gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk is en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben. Met betrekking tot het borgen van een goede milieukwaliteit zijn door initiatiefnemer maatregelen genomen om mogelijke negatieve gevolgen voor de milieukwaliteit in de directe omgeving tot een minimum te beperken. In hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven hoe het initiatief voldoet aan milieuwetten en -eisen.

Barro en Rarro

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen. Aangezien bij onderhavige planvorming geen nationaal belang is gemoeid, zijn er geen regels uit het Barro en dus ook uit het Rarro van toepassing.

2.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)



Figuur 3: Uitsnede zoneringskaart POL2014 (bron: provincie Limburg)

Het POL2014 is op 12 december 2014 vastgesteld door provinciale staten. Met dit plan vindt een integrale actualisering plaats van het provinciaal beleid. De centrale ambitie in het POL richt zich op een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. Het POL richt zich met name op de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat, waarbij kwaliteit centraal staat. Daarbij zijn er regionale verschillen tussen Noord-, Midden- en Zuid-Limburg, die vragen om een eigen regionale beleidsuitwerking. Het POL2014 richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen. Daarbij worden gemeenten uitgenodigd om een flink aantal vraagstukken, waaronder land- en tuinbouw, in regionaal verband verder uit te werken.

Het POL2014 gaat voor het buitengebied uit van 4 type zones 'Goudgroene natuurzone', 'Zilvergroene natuurzone', 'Bronsgroene landschapszone' en 'Buitengebied'. Het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderij is opgenomen in het POL2014.

De locatie is gelegen in de zone 'Buitengebied'. Op enkele honderden meters ten zuiden is de zone 'Bronsgroene landschapszone' gelegen.

Buitengebied

Het projectgebied ligt in de landbouwzone. Het provinciale beleid is erop gericht om:

- als onderdeel van duurzame productie de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van ammoniak, geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, terug te dringen;
- ruimte te bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- ruimte te bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied (de ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij);
- een perspectief te bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op daarvoor geschikte locaties;

- een kwaliteitsslag in het landelijk gebied te realiseren door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing indien er geen passend alternatief voor aanwezig is.

Bronsgroene landschapszone

Basis voor deze zone wordt gevormd door de rivier- en beekdalen en de steilere hellingen, voor zover die niet reeds onderdeel uitmaken van de 'Goudgroene-' of 'Zilvergroene natuurzones', én de relatieve rijkdom aan cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Het betreft overwegend landbouwgronden maar ook andere functies als verblijfsrecreatieve terreinen, woningen en linten van bebouwing kunnen voorkomen. Meervoudig grondgebruik is in de beekdalzone geen probleem, mits hierbij rekening wordt gehouden met de effecten op het beekpeil.

Het provinciaal beleid is er op gericht om de (huidige) landschappelijke kernkwaliteiten van de 'Bronsgroene landschapszone' te behouden, te beheren, te ontwikkelen en te beleven.

De beoogde ontwikkeling heeft geen effecten op het waterpeil van de gronden vallend onder de aanduiding 'Bronsgroene landschapszone'. Verder ligt het initiatief niet in de 'Bronsgroene landschapszone' zelf en heeft derhalve geen directe of indirecte effecten op deze zone.

Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaand bedrijf. De bedrijfsmatige ontwikkeling die mogelijk gemaakt wordt is slechts beperkt tot een vormverandering van het reeds toegekende bouwvlak en de daaraan gekoppelde mogelijkheden.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het POL2014 geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een nieuw hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De omgevingsverordening bevat geen regels die betrekking hebben op de met dit plan opgenomen wijzigingen binnen het plangebied. De regels die opgenomen zijn ten aanzien van de bescherming van de 'Bronsgroene landschapszone' richten zich op een ontwikkeling die plaats vindt in de zone. Het plangebied ligt volledig buiten deze zone.

Het bedrijf ligt in de boringsvrije zone Roerdalslenk III. Het is in het gebied Roerdalslenk verboden:

- een boorput of een bodemenergiesysteem te maken of hebben of de grond te roeren, dieper dan de bovenkant van de Bovenste Brunssumklei;
- werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de Bovenste Brunssumklei kunnen aantasten.

Het planvoornemen omvat het oprichten van een nieuwe loods. Er is geen sprake van een voornemen tot het maken van een boorput, het aanleggen van een bodemenergiesysteem of het roeren van grond in de Roerdalslenk dieper dan 80 meter (in zone III) tot aan de Bovenste Brunssumklei. Het plan heeft derhalve geen effect op de in het omgevingsverordening beschermde belangen.

2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie

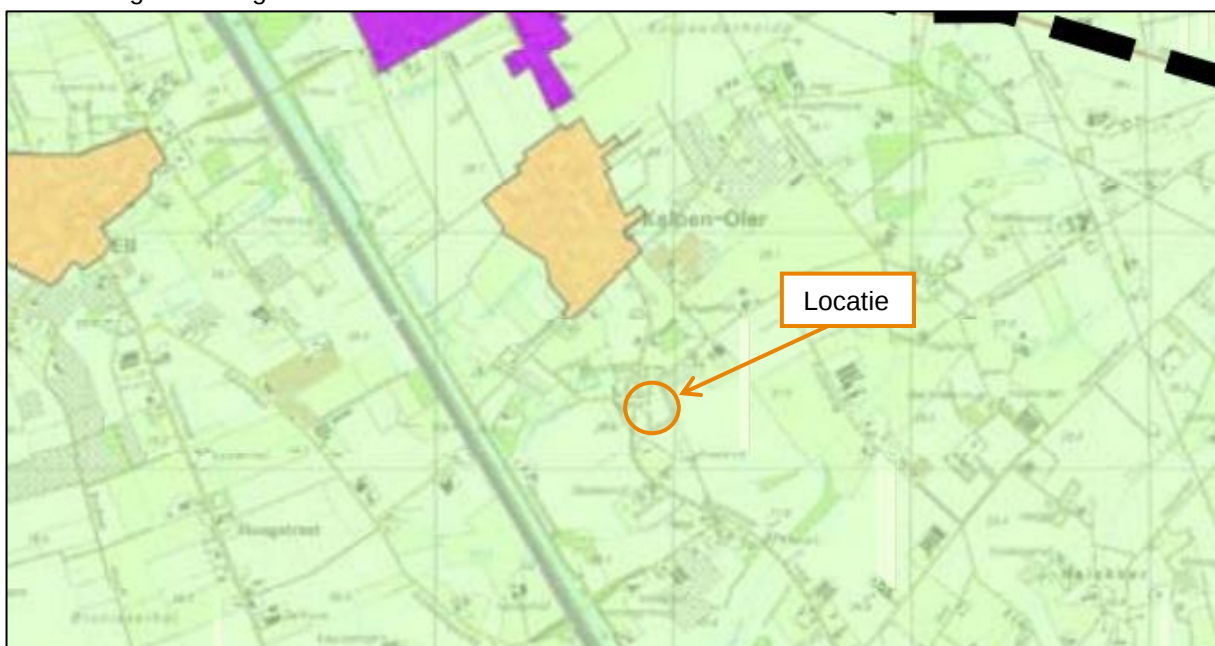
Op 2 februari 2010 is door de gemeenteraad van gemeente Leudal de 'Structuurvisie Leudal' vastgesteld. Hierin worden de hoofdlijnen voor het ruimtelijk beleid voor de komende jaren vastgelegd. Het geeft inzicht in welke afweging de gemeente maakt als zij wordt gevraagd om mee te werken aan een nieuw initiatief. Er worden keuzes gemaakt om de goede woonomgeving te beschermen en de natuur in stand te houden.

De kwaliteit van leven in Leudal wordt bepaald door een compleet aanbod voor wonen, werken, voorzieningen en recreatie. De gemeente wil ook een economisch sterke gemeente in de regio zijn. Ruimte voor dynamiek en ruimtelijke ontwikkeling is gericht op het op peil houden van het aantal arbeidsplaatsen in Leudal en een sterke positionering in de regio Midden-Limburg. De basis van het lokale economische beleid wordt gevormd door enerzijds de agrarische bedrijvigheid en anderzijds bedrijven gericht op andere bedrijven en bedrijven gericht op de consument. Behoud van voldoende bedrijvigheid is van belang voor zowel de lokale economie, alsook voor de leefbaarheid en voor de sociale binding en cohesie. Het beleid van de gemeente Leudal is gericht op het behoud van deze soorten bedrijvigheid. Dit is vertaald in de volgende aandachtspunten:

- faciliteren van het zittend bedrijfsleven en mogelijk maken van groei binnen ruimtelijke- en milieuhygiënische kaders (schaalvergroting);
- startende ondernemers op maat ondersteunen (ruimtelijke inspanning);
- bevorderen multifunctionele en duurzame bedrijfsgebouwen (in het kader van speerpunt duurzaamheid);
- gericht locatiebeleid milieuhinderlijke bedrijvigheid (juiste bedrijf op de juiste plaats);
- verdichting en herstructurering bestaande bedrijventerreinen (slim ruimtegebruik).

Zonering

Het buitengebied wordt gekenmerkt door kleinschaligheid met grote natuurlijke kwaliteiten, zoals het Leudal en de Maas. Daarnaast is ook de moderne (grootschalige) landbouw in bepaalde gebieden sterk vertegenwoordigd.



Figuur 4: Uitsnede zoneringskaart Structuurvisie Leudal

De kwaliteiten van en (toekomstige) functies binnen het buitengebied leiden tot een zonering in vijf delen: Rivierdallandschapszone, Boslandschapszone, Terrassen-landschapszone, Grootschalige deklandschapszone en de Kleinschalige deklandschapszone.

De locatie aan de Grathemerweg 13 te Kelpen-Oler bevindt zich in de zogenaamde Terrassenlandschapszone. Het grootste deel van de gemeente Leudal is gelegen binnen de Terrassenlandschapszone. Binnen de zone is sprake van een gefragmenteerde, blokvormige verkaveling. De bebouwing is verspreid gelegen en de bebouwingsdichtheid is gemiddeld. In het gebied zijn enkele beekdalen gelegen, zoals de Haelense en Tengelroyse beek. Deze beekdalen bieden landschappelijk structuur en bezitten voor zover ontwikkeld en zichtbaar, een hoge landschappelijke kwaliteit. Behoud en versterking van de kwaliteiten van de beekdalen wordt voorgestaan. De ruimtelijke kwaliteit van het overige deel van het gebied blijft beperkt tot het groene, agrarische karakter, waarbij de agrarische sector functioneel gezien een belangrijke rol speelt.

Onderhavig planvoornemen betreft de oprichting van een nieuwe opslagloods. Ten behoeve van de situering van de loods dient het bestaande bouwvlak van vorm gewijzigd te worden, daar de gewenste locatie voor de loods nét buiten het huidige bouwvlak – doch binnen het bestemmingsvlak – is gelegen. Er zal geen sprake zijn van een uitbreiding van bedrijfsactiviteiten in ruimtelijke zin; er wordt hiermee medewerking verleend aan de ontwikkeling binnen een bestaand bedrijf (lees: bestaand bouwvlak). Het initiatief is passend binnen de ruimtelijke en milieuhygiënische kaders. In hoofdstuk 4 van deze toelichting wordt hier nader op ingegaan.

Nota kwaliteit

Tegelijk met de structuurvisie is de Nota Kwaliteit vastgesteld. Deze nota bevat de uitgangspunten waarbinnen de gemeente aan initiatiefnemers voor ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van de gemeente Leudal (en aanvullend een aantal gebieden binnen de kern) een kwaliteitsbijdrage vraagt ter uitwerking van het Limburgs Kwaliteitsmenu.

3. Planbeschrijving

Met voorliggend wordt de vormverandering van het bouwvlak mogelijk gemaakt, ten behoeve van een meer doeltreffend en efficiënt gebruik van de gronden.

Ontwikkeling bedrijf

In de inleiding is reeds aangegeven dat op de locatie Grathemerweg 13 te Kelpen-Oler reeds ruim 30 jaar een recycling bedrijf voor aluminium geëxploiteerd wordt. De werkzaamheden bestaan uit het persen van aangeleverd aluminiumafval tot handzame blokken. Deze blokken worden verzameld op pallets en deze pallets met blokken vormt het eindproduct van het bedrijf.



Figuur 5: afbeelding van pallets met gereed product

De pallets worden afgevoerd zodat de aluminium blokken elders omgesmolten worden en het aluminium hergebruikt. Vanuit de afnemers wordt steeds meer verlangd dat het product droog wordt aangeleverd, omdat de blokken eerst droog dienen te zijn voordat ze in de oven omgesmolten kunnen worden. Om aan deze wens tegemoet te komen slaat het bedrijf op dit moment het gereed product op in een bestaande loods, welke eigenlijk bedoeld is voor overdekte opslag van kleiner aluminium afval. Dat materiaal wordt nu noodgedwongen buiten opgeslagen.

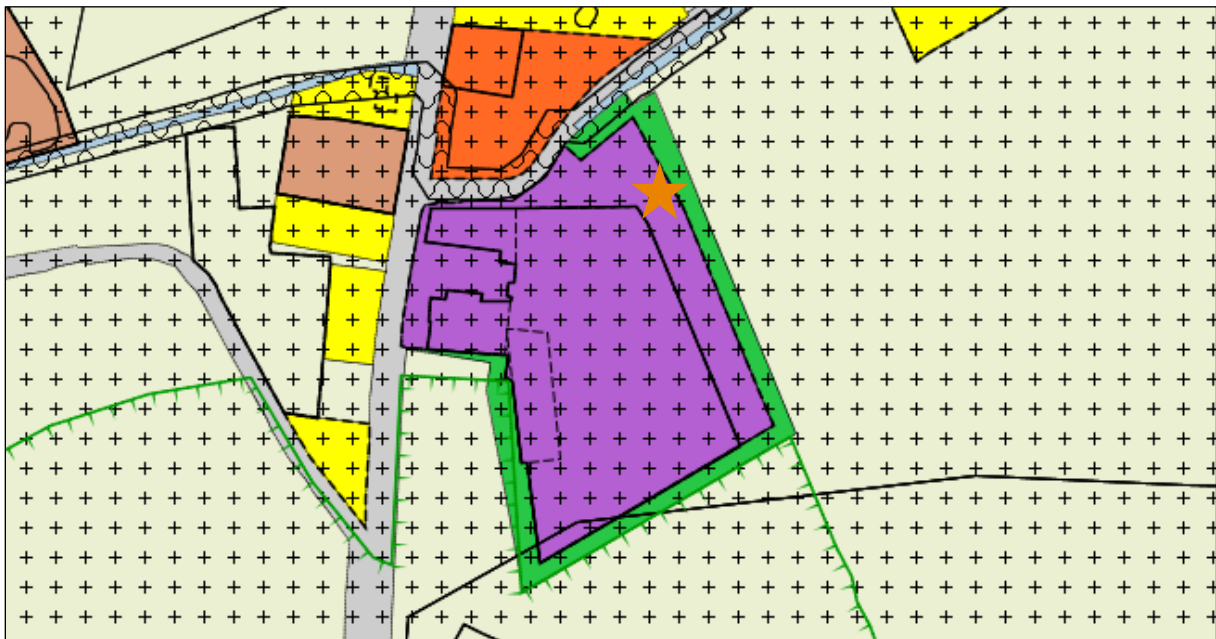
Midden op het terrein is de pers gesitueerd voor het vervaardigen van de blokken. In de noordoosthoek van het terrein bevindt zich de waterinfiltratie voorziening. Alle tot het bedrijf behorende gronden worden gebruikt voor opslag van aluminium materiaal en gereed product.

Gewenste situatie

De initiatiefnemer wenst een nieuwe opslagloods te realiseren van 1.000 m² voor het opslaan van het gereed product, zodat de bestaande loods weer gebruikt kan worden waarvoor hij bedoeld is. De nieuw te bouwen loods is aan één zijde open. Al het gereed product wordt overdekt opgeslagen.

Vigerend bestemmingsplan

De locatie heeft op grond van het vigerend bestemmingsplan "Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016" een bouwvlak waarbinnen maximaal 3.882 m² aan bebouwd oppervlak gerealiseerd mag worden.



Figuur 6: Uitsnede bestemmingsplan "Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016 met locatie nieuwbouw

Met de bouw van de nieuwe loods wordt ruim onder deze maximale maat gebleven. Op grond van het bestemmingsplan mag de loods dan in principe ook rechtstreeks binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd worden. Echter, vanwege klachten in het verleden van een buurman, welke ten noordoosten van het bedrijf woont, is gekozen voor een locatie nét buiten de grens van het bouwvlak. De betreffende buurman heeft klachten geuit over het overwaaien van kleinere aluminium delen. De overheersende windrichting is uit het zuidwesten en daardoor kan inderdaad bij sterke wind materiaal van het bedrijf weg waaien. De locatie van de nieuwe loods is zo gekozen dat deze zo direct mogelijk in de lijn tussen de wind en de buurman is gepositioneerd. Daarbij is het de verwachting dat weg waaiende delen nu 'gevangen' worden in de loods en niet over de wal waaien.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt een nieuwe vorm van het bestaande bouwvlak vastgelegd, zodat de bouw van de nieuwe loods mogelijk kan worden gemaakt op de gewenste plek.

Kwaliteitsverbetering

In 2009 is de partiële herziening "Bestemmingsplan Buitengebied 1999 – Grathemerweg 13 te Kelpen-Oler" vastgesteld. Op grond van dit plan is indertijd in het kader van de landschappelijke inpassing een royale groene wal gerealiseerd. De wal wordt aan de westzijde begeleid met opgaand groen. Het bedrijf is hiermee al ingepast in de omgeving. Aangezien noch de bouw mogelijkheden, noch de bestemming uitgebreid worden is er geen sprake van extra aantasting van het landschap. Extra kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn daarom niet nodig.

4. Sectorale aspecten

4.1 Inleiding

Ten behoeve van het initiatief dienen verschillende aspecten te worden bekeken. Hieronder worden de verschillende aspecten beschreven.

4.2 Milieuaspecten

Bodem- en grondwaterkwaliteit

De activiteiten die ter plaatse worden uitgeoefend wijzigen niet. De nieuwe loods is uitsluitend bedoeld voor opslag van gereed product en er verblijven hierin geen personen meer dan 2 uur gemiddeld per dag. Er is geen aanleiding om een bodemonderzoek uit te voeren.

Geconcludeerd kan worden dat bodem- en grondwaterkwaliteit geen belemmering vormen voor onderhavig initiatief.

Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de Wet milieubeheer goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Met name hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in haar volle omvang in werking is treden. Met het van kracht worden van het NSL geldt dat de invloed op de lokale luchtkwaliteit minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor PM10 dient te zijn om het plan als niet significant aan te merken. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Voor bepaalde projecten is met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Het gewenste planvoornemen heeft geen invloed op de luchtkwaliteit ter plaatse omdat er geen wijziging in de omvang of aard van de activiteiten plaatsvinden.

Bedrijven en milieuzonering

In de directe nabijheid van een ruimtelijke ontwikkeling kunnen bedrijven gelegen zijn die eventuele gevolgen voor het plan kunnen hebben. Denk hierbij aan geurcontouren van agrarische bedrijven, maar ook milieuhinder veroorzaakt door andere bedrijfstypen kan een rol spelen. Daarnaast kan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling zelf bedrijvigheid mogelijk maken die een (nadelige) invloed op de omgeving kan hebben.

Het voornemen waar dit bestemmingsplan zich op richt, is geen milieugevoelige functie. Wel kan de exploitatie van het bedrijf (nadelige) invloed hebben op milieugevoelige functies in de omgeving, zoals burgerwoningen.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen indicatief de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functie. Indien dit voldoende gemotiveerd wordt kan hiervan afgeweken worden. De bedrijvigheid op de locatie aan de Grathermerweg 13 in Kelpen-Oler komt niet op zichzelf voor in de lijst. Op basis van vergelijkbare activiteiten kan het worden ingedeeld in de categorie "Vervaard. en reparatie van produkten van metaal (excl. mach./transportmidd.)" met in het bijzonder "Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven". Hieronder een tabel met de bijbehorende richtafstanden en de bijbehorende toelichting:

Tabel 1: richtafstanden tussen hinderveroorzakende en milieugevoelige functies

Afstanden in meters ⁽¹⁾										Indices					
Geur										Stof	Geluid	Gevaar ⁽²⁾	Cat. ⁽³⁾	Verkeer ⁽⁴⁾	Visueel ⁽⁵⁾
Vervaard. en reparatie produkten van metaal (excl. mach./transportmidd.)															
-	Stamp-, dieptrek- forceerbedrijven	pers-, en	10	30	200	30	4.1	1G	2						

(1) Richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar: bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft 'gemiddeld' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:

- In Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- In Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- Ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

- (2) Gevaar: in de kolom 'gevaar' is een richtafstand aangegeven, die bij een gemiddelde activiteit van dat type aangehouden kan worden. Het betreft alle gevaaraspecten, inclusief brandgevaar en stofexplosies.
- (3) Categorie: de grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Tabel 2: Richtafstanden bij verschillende milieucategorieën

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

- (4) Verkeer: ook de verkeersaantrekkende werking kan van belang zijn voor de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten op een bepaalde locatie. Dit aspect kan niet worden vertaald naar afstanden, maar is weergegeven met een kwalitatieve index die loopt van 1 tot en met 3, met de volgende betekenis.
- 1: potentieel geringe verkeersaantrekkende werking;
 - 2: potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking;
 - 3: potentieel zeer grote verkeersaantrekkende werking.
- Daarbij is onderscheid gemaakt tussen goederenvervoer (G) en personenvervoer (P).
- Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 1, met name goederenvervoer. Er wordt een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking verwacht.
- (5) Visueel: de index voor visuele hinder is een indicator voor de (visuele) inpasbaarheid van activiteiten. Onderhavig initiatief is ingedeeld in categorie 2. Er is reële kans op visuele hinder. Er is in onderhavig geval echter geen sprake van een toename van bedrijfsactiviteiten. De bestaande activiteiten blijven gehandhaafd. Er wordt een nieuwe loods gebouwd ten behoeve van de (droge) opslag van gereed product. Juist door de toevoeging van de loods wordt voorkomen dat het gereed product in de buitenlucht wordt opgeslagen, wat tot meer visuele hinder kan leiden dan de opslag in een gebouw.

Beoordeling

Voor onderhavig planvoornemen is de richtafstand van 30 meter voor wat betreft stof en gevaar van toepassing. Het aspect geur kent een aan te houden afstand van 10 meter. Binnen een cirkel van 30 meter zijn geen gevoelige functies gelegen. Het aspect geluid kent een richtafstand van 200 m. Er is echter geen sprake van toename van bedrijfsactiviteiten, de activiteiten blijven binnen de reeds vergunde bandbreedte.

In de huidige situatie zijn ten aanzien van het bedrijf enkel klachten geuit vanuit de ten noordoosten van de locatie gelegen burgerwoning. De klachten betroffen niet het aspect geluid, maar het aspect 'stof', ofwel het overwaaien van kleine deeltje aluminium.

De overheersende windrichting is uit het zuidwesten. Bij zware wind is het mogelijk dat materiaal van het bedrijf wegwaait. Ook kan deze windrichting in theorie zorgen voor een transport van geluid. Door de nieuwe loods zodanig te situeren dat deze zo direct mogelijk in de lijn tussen de wind en de buurman wordt gepositioneerd, worden wegwaaiende deeltje zo veel mogelijk afgevangen en ontstaat er bovendien een soort van geluidsscherm ter afvang van bedrijfsgeluiden.

Uit deze toets kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde normen voor milieuzonering en een goed woon- en leefklimaat geborgd is.

Externe veiligheid

Wetgeving

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt o.a. door te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet getoetst worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Risicobeoordeling

In onderhavig geval is geen sprake van toename van bedrijfsactiviteiten, geen toevoeging van kwetsbare objecten en ook neemt het aantal personen binnen het verblijfsgebied niet toe. Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen voor het onderhavig plan.

4.3 Waterparagraaf

Het belangrijkste punt ten aanzien van het aspect water is, dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

1. vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
2. voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën.

Voor de locatie is in 2009 een partiële herziening “Bestemmingsplan Buitengebied 1999 – Grathemerweg 13 Kelpen-Oler” vastgesteld. Indertijd is op grond hiervan veel meer bedrijfsbebouwing beoogd dan tot op heden is gerealiseerd. De gerealiseerde infiltratievoorziening is echter wel gedimensioneerd op basis van een groter oppervlak aan bedrijfsbebouwing. Derhalve is er voor onderhavig planvoornemen reeds voldoende voorziening voor opvang van het hemelwater aanwezig en is extra infiltratie niet nodig.

Naar aanleiding van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect water voldoende is gewaarborgd.

4.4 Wet natuurbescherming

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming inwerking getreden. De Wet natuurbescherming vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. In deze wet zijn de bevoegdheden van het Rijk overgedragen aan de provincies.

De gebiedsbescherming voor de Natura2000-gebieden blijft in deze wet behouden. Wel is de bescherming van de Beschermden Natuurmonumenten komen te vervallen. De soortenbescherming blijft hetzelfde als in de Flora- en Faunawet. In de Wet natuurbescherming is net als in de Flora- en faunawet een zorgplicht opgenomen voor alle in het wild levende dieren en planten.

De regels in de Boswet zijn grotendeels onveranderd opgenomen in de Wet natuurbescherming. Zo is er nog steeds een melding- en herplantplicht voor het kappen en rooien van bosopstanden die onder de Wet natuurbescherming vallen.

De activiteiten van het onderhavige bedrijf zijn niet vergunningsplichtig in het kader van de gebiedsbescherming van de Natura2000-gebieden.

4.5 Flora en Fauna

De te bebouwen locatie is reeds bestemd tot bedrijfsgrond en wordt zeer intensief gebruikt voor de opslag van aluminium. De locatie is volledig verhard. Onder deze omstandigheden is het voorkomen van te beschermen soorten niet mogelijk.

Conclusie

Het voorgenomen initiatief zal geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige planten en diersoorten. Er kan geconcludeerd worden dat de flora en fauna ter plaatse geen belemmering vormen voor het voorgenomen initiatief.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is een raamwerk gegeven hoe het Rijk, de provincies en gemeenten om moeten gaan met aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente heeft in 2011 een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart vastgesteld. De gemeente heeft het archeologie beleid verwerkt in het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied". In dit bestemmingsplan is aan de gronden de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 5" toegekend.

Deze dubbelbestemming vereist een archeologisch onderzoek bij bodemingrepen (waaronder bouwen) groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,40 meter onder het maaiveld. Het onderhavige bestemmingsplan kent bouwrechten toe aan de locatie maar verplicht niet tot bouwen. De dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 5" is overgenomen in het nu voorliggend bestemmingsplan. Indien de eigenaar een omgevingsvergunning bouwen aanvraagt, die de genoemde normen overstijgt, dient in het kader van de omgevingsvergunning procedure tevens een archeologisch bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Hierdoor worden de archeologische belangen voldoende beschermd.

De gemeente beschikt tevens over een Cultuurhistorische waardenkaart. Op grond van deze kaart kan gemeld worden dat in de direct omgeving van de locatie een drietal gemeentelijke monumenten aanwezig zijn (gebouwen). Hier wordt echter met voorgenomen plan geen afbreuk aan gedaan, waardoor de aardkundige waarden voldoende gewaarborgd blijven.

4.7 Verkeer en parkeren

De (potentiële) omvang van het bedrijf, alsmede de functionele mogelijkheden, blijft als gevolg van de voorliggende planwijziging onveranderd ten opzichte van het nu nog vigerende bestemmingsplan. Als zodanig zijn er geen ontwikkelingen op het gebied van verkeer en parkeren mogelijk die nu al niet kunnen gezien de huidige planologische mogelijkheden.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering is voor onderhavig planvoornemen.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten en de daaraan verbonden financiële risico's voor de bestemmingsplanprocedure en het uitvoeren van de gewenste ontwikkelingen ligt geheel bij de initiatiefnemers.

Ten behoeve van de uitvoering van dit bestemmingsplan zal een planschadeovereenkomst afgesloten worden tussen de initiatiefnemer en de gemeente Leudal. Met deze overeenkomst kunnen eventuele planschadeclaims als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan verhaald worden bij de initiatiefnemers.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel om aan te tonen dat het bestemmingsplan maatschappelijk draagvlak heeft. Het ontwerpbestemmingsplan is in het kader van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ter advisering aangeboden aan de diverse betrokken instanties. Naar aanleiding van het vooroverleg zijn geen reacties ingekomen.

Zienswijzenprocedure

Het ontwerp bestemmingsplan heeft voor zes weken ter inzage gelegen vanaf 15 mei 2018. Van de mogelijkheid om op het ontwerpbestemmingsplan schriftelijk een zienswijze in te dienen is geen gebruik gemaakt.

Omgevingsdialoog

In het kader van het planvoornemen is door de initiatiefnemer een dialoog gevoerd met de directe omgeving. Het verslag hiervan is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting.

6. Juridische planopzet

6.1 Gehanteerde systematiek

Algemeen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden door middel van de op de verbeelding aangegeven bestemmingen en daarop betrekking hebbende regels de in het plan begrepen gronden voor bepaalde doeleinden aangewezen. Daarbij worden regels gegeven voor het bouwen van bouwwerken en voor het gebruik van de bouwwerken en onbebouwde gronden. De juridische regeling is opgebouwd conform de SVBP2012, de landelijke standaard voor het vervaardigen van bestemmingsplannen.

Het voorliggend bestemmingsplan bestaat formeel uit een verbeelding en regels. Deze gaan vergezeld van een toelichting waarin het plan en de daaraan ten grondslag liggende afwegingen zijn verwoord. De indeling van de regels is hierna beknopt en artikelsgewijs toegelicht.

Opzet van de regels

Onderstaand is de artikelsgewijze opbouw van de regels beschreven.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen. In dit artikel wordt het bestemmingsplan gedefinieerd en geïdentificeerd.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Artikel 2 Van toepassing verklaring. In dit artikel worden de bestemmingen en regels van de bestemmingsplan "Reparatie- en veegplan Buitengebied Leudal 2016" onverkort van toepassing verklaard op het plangebied van onderhavig bestemmingsplan.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

Artikel 3 Overgangsrecht. In dit artikel is het overgangsrecht opgenomen dat op basis van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) standaard in een bestemmingsplan wordt opgenomen.

Artikel 4 Slotregel. In dit artikel wordt de titel van het bestemmingsplan gegeven.