

***Paraplubestemmingsplan
ñBiomassaò***



Vaststelling 23 februari 2023

Gemeente Lansingerland

Paraplubestemmingsplan ñBiomassaò

INHOUD:

- TOELICHTING
- REGELS
- VERBEELDING

Identificatiecode: NL.IMRO.1621.PH0006-VAST

Werknummer: 621.161.30

Datum: 23 februari 2023



Inhoudsopgave van de toelichting

1.	INLEIDING	1
1.1.	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2.	Bij het plan behorende stukken	1
1.3.	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4.	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.5.	Leeswijzer	1
2.	PLANBESCHRIJVING	2
2.1.	Bestaande situatie	2
2.2.	Toekomstige situatie	2
2.3	Juridische aspecten	2
2.3.1.	Inleiding	2
2.3.2.	Regels	2
2.3.3.	Verbeelding	3
3.	BeleidsKADER	4
3.1.	Rijksbeleid	4
3.2.	Provinciaal beleid	5
3.3.	Gemeentelijk beleid	6
3.4.	Conclusie	7
4.	UITVOERBAARHEID	8
4.1.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	8
4.2.	Economische uitvoerbaarheid	8

Bijlage 1: Het handelingsperspectief rBiomassaverbranding voor de glastuinbouw in
Lansingerland vastgesteld bij raadsbesluit van 24 april 2021.

Bijlage 2: Nota inspraak en overleg en staat van wijzigingen Paraplubestemmingsplan
rBiomassa gemeente Lansingerland, 21 september 2022

Procedureoverzicht			
	datum	document	Opmerkingen
Concept-ontwerp	9 maart 2022		
Ontwerp	21 september 2022		
Terinzagelegging	20 oktober t 1 december 2022		
Vaststelling	23 februari 2023		



Afbeelding 1.1: begrenzing plangebied

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel van het plan

Op 22 april 2021 heeft de gemeenteraad het Handelingsperspectief biomassaverbranding voor de glastuinbouw in Lansingerland vastgesteld. In dit document wordt benoemd dat de bouw van nieuwe houtige biomassacentrales onwenselijk is en wordt een moreel appèl op de sector gedaan om deze niet te bouwen.

Om deze reden is in januari 2022 door de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen. Hiermee worden de mogelijkheden uit de geldende bestemmingsplannen tijdelijk bevroren. In de bestemmingsplannen van de gemeente Lansingerland dient nu een regeling te worden opgenomen die de mogelijkheden voor biomassa-installaties uitsluit. Onder het uitsluiten van houtige biomassa gestookte stookinstallaties wordt verstaan het uitsluiten van op hout gestookte bedrijfsmatige biomassa centrales voor warmtevoorziening met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 1 MWth en het uitsluiten van levering aan derden. In de Omgevingsvisie 1.0 is opgenomen dat de gemeente geen, of hooguit een zeer beperkte rol van houtige biomassaverbranding in het energiesysteem van de toekomst ziet. De bouw van nieuwe houtige biomassa gestookte stookinstallaties wordt als onwenselijk gezien.

Om te voorkomen dat alle bestemmingsplannen binnen de gemeente herzien en opnieuw vastgesteld moeten worden, wordt er een paraplubestemmingsplan opgesteld.

1.2. Bij het plan behorende stukken

Het paraplubestemmingsplan 'Biomassa' bestaat uit regels. Hierbij zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de verbeelding en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.3. Ligging en begrenzing plangebied

Dit parapluplan heeft betrekking op het gehele grondgebied van de gemeente Lansingerland en heeft betrekking op alle vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Lansingerland. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer.

1.4. Voorgaande bestemmingsplannen

Totdat voorliggend bestemmingsplan in werking treedt, is het onderdeel 'biomassa-installatie' in Lansingerland nog geregeld in de onderliggende individuele bestemmingsplannen. Het voorliggende plan treedt in de plaats van alle onderliggende bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen op het onderdeel 'biomassa-installatie' zodat voor het onderdeel 'biomassa-installatie' alleen het voorliggende plan geldt. De overige aspecten van de onderliggende plannen blijven onverkort van kracht.

1.5. Leeswijzer

De toelichting op het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd.

- Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de toekomstige situatie in het gebied. Ook worden de juridische aspecten beschreven.
- Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het beleidskader.
- Hoofdstuk 4 gaat nader in op de uitvoerbaarheid van het plan.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1. Bestaande situatie

In een aantal van de geldende ruimtelijke plannen in de gemeente Lansingerland is al een bepaling over biomassa-installaties opgenomen. Onderstaand een overzicht van vigerende plannen waarin in ieder geval bepalingen over biomassa-installaties zijn opgenomen:

- Buitengebied Bleiswijk: BP0067, artikel 4.2.11 Overige voorzieningen
- Noordpolder 2013: BP0100 artikel 4.2.6 Andere bouwwerken
- Oosteindsepolder en Warmoeziersweg: BP0134 artikel 4.2.6 Andere bouwwerken
- Oostland-Berkel: BP0120 artikel 5.2.6 Andere bouwwerken
- Schil om Bleiswijk: BP0133 artikel 4.2.6 Andere bouwwerken

In de meeste plannen is helemaal geen regel met betrekking tot biomassa-installaties opgenomen. Dit is onwenselijk omdat de bouw van nieuwe houtige biomassa gestookte stookinstallaties niet gewild is.

2.2. Toekomstige situatie

Het voorliggende bestemmingsplan herzielt de regeling voor het onderwerp biomassa-installaties in alle gemeentelijke ruimtelijke plannen, dus ook voor de ruimtelijke plannen waarin al wel een toereikende regeling was opgenomen. Hier is voor gekozen om de situatie zo overzichtelijk mogelijk te houden.

In de voorliggende parapluperziening zijn algemene bepalingen opgenomen voor biomassa-installaties. In paragraaf 2.3. worden deze nader toegelicht. De inhoud en achtergronden van het gemeentelijke parkeerbeleid worden nader toegelicht in paragraaf 3.3.

2.3 Juridische aspecten

2.3.1. Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.3.2. Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende artikelen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard, dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

In hoofdstuk 2 worden enkele algemene regels gegeven, zoals de anti-dubbeltelregel. Ook worden algemene bouwregels en algemene gebruiksregels gegeven. Daarnaast wordt een algemene afwijkingsregel gegeven.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.3. Verbeelding

De analoge verbeelding van de geometrische plaatsbepalingen kent een schaal van 1:1.000 en bestaat uit één kaartblad. Voor het intekenen van de bestemmingen is een topografische ondergrond gebruikt. In het plan is één vlak van toepassing waaraan de regels omtrent de biomassa-installaties zijn gekoppeld. De verbeelding is volgens IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) getekend. Dit is een eenduidige en technische methode voor het tekenen van kaarten. Hiermee kan ruimtelijke informatie eenvoudig digitaal uitgewisseld worden met andere overheden en samenwerkingspartners. Tevens maakt deze methode het mogelijk om het plan via internet te raadplegen.

3. BELEIDSKADER

3.1. Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2023 in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld.

In Nederland staan we voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Denk aan de opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen. Door goed in te spelen op deze veranderingen kan Nederland vooroplopen en kansen verzilveren. Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

In de NOVI zijn deze maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Eén van de opgaven is de uitstoot van broeikasgassen ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. De rol van het Rijk is de voorwaarden te scheppen waardoor maatschappelijke actoren de emissie van broeikasgassen beperken en de vastlegging van CO₂ vergroten. Dit geldt tevens voor de activiteiten en bezittingen van het Rijk zelf.

Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling

De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen

Toetsing aan de Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Indien een bestemmingsplan een uitwerkingsplicht bevat, kan bij het moederplan worden bepaald dat de Laddertoets zich niet richt op de toelichting bij het moederplan, maar op de toelichting bij het uitwerkings- en wijzigingsplan.

Voor toetsing aan de ladder voor stedelijke ontwikkeling geldt dat er sprake moet zijn van een stedelijke ontwikkeling. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Voor wonen geldt, dat voor woningbouwlocaties vanaf twaalf woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De Laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling nieuw is. Dit paraplubestemmingsplan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Een toets aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking is dan ook niet nodig. Ook is het niet nodig om alle milieuaspecten, die normaliter terugkomen in de toelichting van een bestemmingsplan, te behandelen.

3.2. Provinciaal beleid

Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 heeft de provincie Zuid-Holland het Omgevingsbeleid vastgesteld. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland spreekt in de omgevingsvisie onder meer de ambitie uit in te zetten op energievernieuwing, waarbij de focus ligt bij steden, industrie en glastuinbouw. De provincie zet in op innovatie ten aanzien van nieuwe mogelijkheden voor energieverbruik uit wind, zon, biomassa, water en aardwarmte. Er is één kernopgave in de omgevingsvisie waarin nader wordt ingegaan op energiewinning uit biomassa:

- Versterken van een vitale, innovatieve en toekomstbestendige regionale economie

Binnen deze beleidsopgave vormt 'Circulair Zuid-Holland' een van de beleidskeuzes. Daarin wordt als doel gesteld dat in 2050 de provincie 100 procent 'circulair' is, met als tussendoel 50 procent in 2030. In het Grondstoffenakkoord maakt het thema biomassa onderdeel uit van een van de Transitieagenda's, opgesteld door samenwerkende partijen.

- Bevorderen van een betrouwbare, duurzame en efficiënte energievoorziening met een minimale uitstoot van broeikasgassen.

De provincie werkt mee aan Europese en nationale energiedoelen om de CO₂-uitstoot te verminderen en het energieverbruik te reduceren. Het gaat om een CO₂-reductie van 85-95% in 2050 ten opzichte van 1990. Zuid-Holland hanteert als ambitie om in 2020 minimaal 9% van de energieconsumptie duurzaam op te wekken. Vijf hoofdthema's zijn van belang: warmte, wind, zon, energie-efficiëntie en mobiliteit. Biomassa vormt een van de thema's waarop de provincie wil inzetten, naast windenergie, warmte, bodemenergie en hydro- en zonne-energie.

Programma Ruimte provincie Zuid-Holland

Het programma Ruimte is parallel aan de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld. Het programma Ruimte bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de Omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Het document is toegespitst op de thema's Bebouwde ruimte en mobiliteit, Landschap, groen en erfgoed en Water, bodem en energie.

Op basis van het programma dient voor plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling een toelichting op de ladder voor duurzame verstedelijking worden gegeven. Aan de ladder voor duurzame verstedelijking is in 3.1 aandacht besteed.

Nota Intensivering energiebeleid Zuid-Holland

Deze nota is een uitwerking van het onderdeel energie van de in 2012 vastgestelde nota 'Kansen zien, kansen grijpen'. De basis van deze nota zijn de resultaten voortkomend uit het onderzoeksrapport 'Zuid-Holland op Stroom!' uitgevoerd door DRIFT. De nota gaat in op maatregelen die genomen gaan worden om intensivering te bereiken op de volgende terreinen: energiebesparing bij bedrijven, duurzame warmte, windenergie, zonne-energie, regionale biomassa, en mobiliteit en transport.

3.3. Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie 1.0 vastgesteld bij raadsbesluit van 24 februari 2022

Bij raadsbesluit van 24 februari 2022 is de Omgevingsvisie 1.0 vastgesteld. De gemeente geeft in deze visie wat voor gemeente Lansingerland in 2040 wil zijn. In het onderdeel 'Duurzaamheid' van deze visie wordt onder verwijzing naar de klimaatverandering en de hierbij behorende effecten, zoals hittestress, droogte en wateroverlast onder meer uitgesproken dat ook de glastuinbouw moet verduurzamen. In dit beeld wordt gesproken over een transitie naar 'fossielvrij' telen. Het voorliggende paraplubestemmingsplan waarin houtige biomassagestookte centrales worden uitgesloten is in overeenstemming met dit beleid.

Handelingsperspectief biomassaverbranding voor de glastuinbouw in Lansingerland

De gemeente Lansingerland heeft afgesproken dat de gemeente in 2050 een CO₂-neutrale gemeente is. Dat heeft de gemeente onder andere vastgelegd in 2019 in de visie 'Lansingerland Duurzaam'. Een CO₂-neutrale gemeente wil zeggen dat de energie die wordt gebruikt, volledig wordt opgewekt uit hernieuwbare bronnen. Deze hernieuwbare bronnen komen zoveel mogelijk uit de gemeente. Als het niet anders kan, kunnen deze bronnen ook regionaal of van nog verder komen.

De gemeente ziet in Lansingerland houtstook vooral als transitiebron naar een duurzame aardgasloze warmtevoorziening voor de glastuinbouw. Voor de gebouwde omgeving zien we het verbranden van biomassa niet als (tussen)oplossing. De gemeente werkt samen met de glastuinbouwsector en alle andere partijen die een rol hebben in de energietransitie, om zo snel mogelijk te komen tot een betrouwbare, haalbare en betaalbare duurzame warmtemix voor de glastuinbouw.

De gemeente zet zich in voor alternatieve duurzame warmtebronnen. Tegelijkertijd doet de gemeente Lansingerland ook een moreel appel op de glastuinbouwsector om terughoudend om te gaan met de bouw van nieuwe biomassacentrales en om gebruik te maken van de best mogelijke technieken (end-of-the-pipe maatregelen). Door extra maatregelen te nemen, is de uitstoot in grote mate terug te dringen.

Vorbereidingsbesluit

Op 22 april 2021 heeft de gemeenteraad het Handelingsperspectief biomassaverbranding voor de glastuinbouw in Lansingerland vastgesteld. In dit document wordt benoemd dat de bouw van nieuwe houtige biomassacentrales onwenselijk is en wordt daarom een moreel appèl op de sector gedaan om deze niet te bouwen.

Om te voorkomen dat voorafgaand aan de inwerkingtreding van deze parapluperziening op grond van de vigerende bestemmingsplannen vergunningen worden verleend voor de realisatie van nieuwe

houtige biomassa gestookte stookinstallaties, is op 27 januari 2022 een voorbereidingsbesluit genomen. Het voorbereidingsbesluit geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Lansingerland.

3.4. Conclusie

De parapluherziening voor de biomassa-installaties in Lansingerland past binnen het beleid, op zowel Rijks-, provinciaal alsook op gemeentelijk niveau.

4. UITVOERBAARHEID

4.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vorbereidingsfase

In het kader van het vooroverleg, bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is via email het bestemmingsplan op 19 mei 2022 aangeboden aan de vaste vooroverlegpartners. Verzocht is te reageren voor 17 juni 2022. Van de mogelijkheid te reageren op het voorontwerpbestemmingsplan is alleen gebruikt gemaakt door Natuur- en Vogelwacht Rotta. De nota van inspraak en vooroverleg is als bijlage toegevoegd.

Ter inzagelegging

Op een paraplubestemmingplan is, ingevolge artikel 3.6 lid 1 sub b juncto artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. De procedure is als volgt:

Het ontwerpplan heeft van 20 oktober 2022 tot en met 1 december 2022 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn konden belanghebbenden zienswijzen indienen bij burgemeester en wethouders. Van deze mogelijkheid werd geen gebruik gemaakt. Er is geen aanleiding voor ambtshalve aanpassingen. Burgemeester en wethouders hebben voorgesteld het plan ongewijzigd vast te stellen.

Tegen een besluit omtrent vaststelling staat rechtsreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De termijn om beroep in te dienen bij de ABRvS vangt aan met ingang van de dag nadat het vaststellingsbesluit ter inzage is gelegd.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

4.2. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen op gronden van derden waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander kan worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Het bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan dat voor het gehele grondgebied van Lansingerland een aanvullende juridische regeling voor biomassa-installaties biedt. Omdat het louter een juridische regeling is die niet direct op uitvoering gericht is, zijn daaraan geen direct economische consequenties verbonden. Daarom zijn er geen redenen om aan te nemen dat het plan in financieel-economische zin niet haalbaar zou zijn.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.