

Bestemmingsplan “Parapluherziening parkeernormering Lansingerland”



30 maart 2017

Vastgesteld

Gemeente Lansingerland

Bestemmingsplan “Parapluherziening parkeernormering Lansingerland”

Vastgesteld

INHOUD:

- TOELICHTING
- PLANREGELS
- VERBEELDING

Identificatiecode: NL.IMRO.1621.BP0173-VAST

Werknummer: 124.317.00

Datum: 30 maart 2017



Procedureoverzicht			
	datum	document	Opmerkingen
Concept	19 mei 2016 en 27 juni 2016		Opmerkingen RH verwerkt
Voorontwerp	8 augustus 2016		
Vooroverleg	6 september 2016 – 5 oktober 2016		
Ontwerp	25 oktober 2016		
Terinzagelegging	1 november – 12 december 2016		Geen zienswijzen ingediend
Vaststelling	30 maart 2017		

Projectleider gemeente:

drs. Reint Honders

Projectleider KuiperCompagnons:

mr. Rogier Begheyn

TOELICHTING

Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A: Inleiding

1. Inleiding	1
1.1. Aanleiding en doel van het plan	1
1.2. Bij het plan behorende stukken	1
1.3. Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4. Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.5. Leeswijzer	2

Deel B: Planbeschrijving **3**

2. Planbeschrijving	3
2.1. Bestaande situatie	5
2.2. Toekomstige situatie	5
2.3. Juridische aspecten	5

Deel C: Verantwoording **9**

3. Beleidskader	9
3.1. Rijksbeleid	11
3.2. Provinciaal beleid	11
3.3. Gemeentelijk beleid	11
3.4. Conclusie	12

Deel D: Uitvoerbaarheid en procedure **13**

4. Uitvoerbaarheid	13
4.1. Economische uitvoerbaarheid	15
4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
4.3. Handhavingsaspecten	15
5. Procedure	17
5.1. Voorbereidingsfase	17
5.2. Ontwerpfase	17
5.3. Vaststellingsfase	18

Bijlagen bij de toelichting

- **Bijlage 1:** Nota overleg bestemmingsplan "Parapluherziening parkeernormering Lansingerland", gemeente Lansingerland, d.d. 25 oktober 2016

Deel A: Inleiding



Afbeelding 1.1: begrenzing plangebied

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel van het plan

Op 29 november 2014 is de Woningwet gewijzigd en daarmee zijn de stedenbouwkundige bepalingen – waaronder de parkeernormbepaling – uit de Bouwverordening komen te vervallen. Omdat deze ook in veel ruimtelijke plannen in Lansingerland van toepassing waren verklaard, zijn deze bepalingen ook in deze ruimtelijke plannen vervallen. Om te voorkomen dat er ruimtelijke plannen ontstaan waarin geen bepalingen meer zijn opgenomen over het aantal parkeerplaatsen, is de voorliggende parapluherziening opgesteld. Deze parapluherziening is een bestemmingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Lansingerland voor alleen het onderwerp ‘parkeren’. Via dit bestemmingsplan worden voor nieuwe ontwikkelingen op het gebied van bouwen en/of gebruiken de geldende parkeernormen in heel Lansingerland van toepassing verklaard. Deze normen zijn nu opgenomen in de Nota Parkeren Lansingerland en de bijbehorende Nota Parkeernormen gemeente Lansingerland, beide vastgesteld op 27 februari 2014 en in werking getreden op 29 april 2014. Indien deze nota's worden herzien gelden de parkeernormen van hun rechtsopvolgers.

1.2. Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Parapluherziening parkeernormering Lansingerland” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden is geometrisch bepaald¹ door middel van een plangrens. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

Het plan maakt geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Een toets aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking is dan ook niet nodig. Ook is het niet nodig om alle milieuaspecten, die normaliter terugkomen in de toelichting van een bestemmingsplan, te behandelen.

1.3. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van het bestemmingsplan betreft het gehele grondgebied van de gemeente Lansingerland. Afbeelding 1.1 geeft de ligging van het plangebied weer.

1.4. Voorgaande bestemmingsplannen

Totdat voorliggend bestemmingsplan in werking treedt, is het parkeren in Lansingerland veelal nog geregeld in de onderliggende individuele bestemmingsplannen. In een aantal plannen was het parkeren nog helemaal niet geregeld, of slechts door middel van een verwijzing naar de Bouwverordening. Het voorliggende plan treedt in de plaats van alle onderliggende bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen op het onderdeel ‘parkeren’, zodat voor het aspect ‘parkeren’ alleen het voorliggende plan geldt. De overige aspecten van de onderliggende plannen blijven onverkort van kracht.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

1.5. Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Voorliggend deel, deel A, bevat een aantal algemene en inleidende planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt. In deel D, tenslotte, wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan en op het overlegtraject.

Deel B: Planbeschrijving

2. Planbeschrijving

2.1. Bestaande situatie

In het merendeel van de geldende ruimtelijke plannen in de gemeente Lansingerland is al een parkeerbepaling opgenomen. In de meest recente versie van de gemeentelijke Modelplanregels, die als basis hebben gediend voor de recente plannen in Lansingerland, is in het artikel 'Algemene gebruiksregels' namelijk een voorwaardelijke verplichting inzake parkeren opgenomen. Deze regel stelt dat "bij het bouwen en het wijzigen van het bestaande gebruik, voorzien dient te worden in voldoende parkeergelegenheid overeenkomstig de Nota Parkeernormen gemeente Lansingerland of de rechtsopvolger daarvan". Maar dit geldt niet voor alle ruimtelijke plannen. Met name in de wat oudere plannen is vaak alleen een verwijzing naar de Bouwverordening opgenomen voor wat betreft het parkeren, waardoor in die plannen nu geen parkeernormering meer is voorgeschreven. In enkele plannen is helemaal geen regel met betrekking tot parkeren opgenomen. Dat is ongewenst: het realiseren en behouden van voldoende parkeerplaatsen is immers van essentieel belang voor een goede woon-, werk- en leefomgeving.

2.2. Toekomstige situatie

Het voorliggende bestemmingsplan herzielt de regeling voor het parkeren in *alle* gemeentelijke ruimtelijke plannen, dus ook voor de ruimtelijke plannen waarin al wel een toereikende regeling was opgenomen. Hier is voor gekozen om de situatie zo overzichtelijk mogelijk te houden. In nieuwe, nog vast te stellen, bestemmingsplannen dient een eigen regeling ten aanzien van parkeren opgenomen te worden. Als die overgenomen wordt uit c.q. aansluit op het paraplubestemmingsplan, dan blijft overal dezelfde regeling gelden.

In de voorliggende parapluperziening is een algemene bepaling opgenomen voor strijdig gebruik en een algemene voorwaardelijke verplichting die voor heel Lansingerland geldt. In paragraaf 2.3. worden deze nader toegelicht.

De inhoud en achtergronden van het gemeentelijke parkeerbeleid worden nader toegelicht in paragraaf 3.3.

2.3. Juridische aspecten

2.3.1. Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.3.2. Bestemmingsmethodiek

Het uitgangspunt van dit bestemmingsplan is het van toepassing verklaren van het gemeentelijke parkeerbeleid inclusief parkeernormen op alle ruimtelijke plannen in de gehele gemeente Lansingerland. Het bestemmingsplan is een zogenaamd paraplubestemmingsplan, dat als een paraplu over alle andere plannen heen ligt en alleen het aspect 'parkeren' aanvullend (of afwijkend) regelt.

2.3.3. Regels

De regels bestaan uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende artikelen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de drie begrippen 'plan', 'bestemmingsplan' en 'ruimtelijke plannen' verklaard. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van de regeling.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de feitelijke inhoud van het bestemmingsplan. Artikel 2 'Relatie met onderliggende plannen' bepaalt dat alle onderliggende plannen voor wat betreft het onderwerp 'parkeren' worden aangevuld c.q. gewijzigd, en dat alle overige regels ongewijzigd blijven. Artikel 3 'Algemene gebruiksregels' bevat een algemene bepaling inzake strijdig gebruik en een voorwaardelijke verplichting waarmee de parkeernormen van toepassing worden verklaard. Voor beide bepalingen is ook een afwijkingsbevoegdheid opgenomen.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.3.4. Geometrische plaatsbepaling / verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is één vlak van toepassing waaraan het parkeerbeleid is gekoppeld.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen.

Deel C: Verantwoording

3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Het parkeerbeleid is een onderwerp waarbij het primaat voornamelijk bij de gemeenten ligt. De structuurvisie heeft dan ook weinig tot geen raakvlak met dit bestemmingsplan.

3.2. Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit, Programma Ruimte en Verordening Ruimte

Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de Provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit, het Programma Ruimte, het Programma Mobiliteit en de Verordening Ruimte vastgesteld.

In het provinciale beleid zijn geen specifieke regels met betrekking tot parkeren opgenomen.

3.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Lansingerland 2025

Op 18 februari 2010 is de Structuurvisie Lansingerland 2025 vastgesteld door de gemeenteraad van Lansingerland. Lansingerland wil 'aantrekkelijk wonen, werken, recreëren en leven' sturen met een eigen visie. Het realiseren en behouden van voldoende parkeergelegenheid is hierbij essentieel.

Nota parkeren Lansingerland en Nota Parkeernormen

Op 27 februari 2014 zijn de Nota parkeren Lansingerland en de Nota Parkeernormen gemeente Lansingerland vastgesteld. De inhoud van deze nota's vormt de basis voor de voorliggende parapluperziening.

In deze nota's zijn de hoofdlijnen voor het auto- en fietsparkeerbeleid voor de periode 2013 – 2020 vastgelegd. De parkeernota vloeit voort uit het "Visiedocument verkeer en vervoer 2009-2020", dat gaat voor duurzame bereikbaarheid en inzet op milieuvriendelijke vervoerwijzen, ketenmobiliteit en mobiliteitsmanagement. Uniformering van de parkeernormen voor de kernen van Lansingerland en het behoedzaam uitbreiden van parkeergelegenheid in verband met openbaar groen en buitenspeelruimte is de ambitie. Bij het auto- en fietsparkeren moet telkens gezocht worden naar de juiste balans tussen bereikbaarheid, leefbaarheid en economie. Daarnaast wordt ingezet op het verleiden van de verkeersdeelnemer om ook gebruik te maken

van andere vervoerswijzen dan de auto, zoals de fiets en het openbaar vervoer om de bereikbaarheid en leefbaarheid te bevorderen. Waar mogelijk ruimte bieden voor de auto, maar tegelijkertijd het fietsgebruik stimuleren door goede parkeervoorzieningen in de centra en bij het OV. De te hanteren auto- en fietsparkeernormen zijn in een separate 'Nota parkeernormen' vervat.

3.4. Conclusie

De parapluherziening voor de parkeernormering in Lansingerland past binnen het beleid, op zowel Rijks-, provinciaal alsook op gemeentelijk niveau.

Deel D: Uitvoerbaarheid en procedure

4. Uitvoerbaarheid

4.1. Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens moeten, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

Via dit bestemmingsplan worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het is dan ook niet nodig om de plankosten te verhalen.

De kosten voor het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan worden gedragen door de gemeente Lansingerland.

Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

4.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een ieder is gebaat bij de aanleg en het behoud van voldoende parkeerplaatsen, passend bij de betreffende bijbehorende functie. Voldoende parkeerplaatsen zijn essentieel voor een goed woon-, werk- en leefklimaat. Daarom wordt aangenomen dat er voldoende draagvlak is voor het vaststellen van het voorliggende bestemmingsplan.

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

4.3. Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen.

Via het voorliggende bestemmingsplan worden de gemeentelijke parkeernormen juridisch bindend voorgeschreven en kan ook handhavend worden opgetreden tegen situaties waarin dit beleid niet wordt nageleefd.

5. Procedure

5.1. Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, waarin een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, een voor aankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze voor aankondiging is op 29 augustus 2016 gepubliceerd in het gemeenteblad van week 35.

Inspraak

Aangezien er geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zullen er ook geen belangen van derden zijn. Om deze reden heeft geen inspraak conform de Verordening Interactieve Beleidsvorming, Inspraak en Burgerinitiatief Lansingerland 2013 voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure plaatsgevonden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan diverse overlegpartijen. Van de ontvangen vooroverlegreacties is verslag gedaan in de nota overlegreacties, die als bijlage 1 bij de toelichting is gevoegd.

5.2. Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. In het ontwerpbestemmingsplan zijn de resultaten van het wettelijk vooroverleg verwerkt.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan is, naast in het gemeenteblad op de website van de gemeente Lansingerland ook in de Staatscourant, geplaatst. Het ontwerpbestemmingsplan is daarna gedurende zes weken ter inzage gelegd (van 1 november t/m 12 december 2016). Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Aangezien er geen zienswijzen zijn binnengekomen, kan het ontwerp ongewijzigd worden vastgesteld door de raad.

5.3. Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging dient de gemeenteraad te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De gemeenteraad heeft het bestemmingsplan op 30 maart 2017 ongewijzigd ten opzichte van het ontwerp vastgesteld.

Tegen het genoemde besluit staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.