

Notitie

Aan
Gemeente Lansingerland, t.a.v. Irene Quackelaar

Kopie aan

| | | | |
|--------------|-----------------------|----------------|-----------------|
| Datum | Documentnummer | Project | Auteur |
| 14 juli 2015 | 21985844 | | L.C. Luijendijk |

Onderwerp
Verantwoording groepsrisico Berkel 1

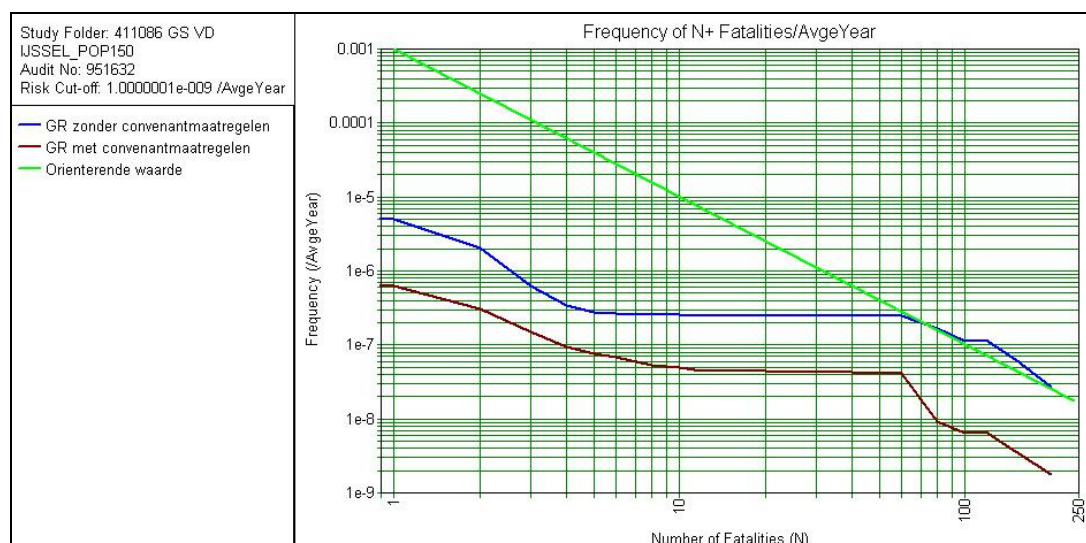
Inleiding

De gemeente Lansingerland werkt aan het bestemmingsplan Berkel 1. Dit nieuwe bestemmingsplan behelst een actualisatie van de vigerende bestemmingsplannen Berkel-Noord en Berkel-Zuid. Het is een consoliderend plan. Met het plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. In of nabij het plangebied zijn drie risicobronnen van belang, namelijk tankstation G.S. van den IJssel, de hogedruk aardgasleiding W 521-01 en de DPO-kerosineleiding. De gemeente heeft de DCMR verzocht te adviseren over de verantwoording van het groepsrisico als gevolg van deze risicobronnen.

Hoogte van het groepsrisico

Tankstation G.S. van den IJssel

Tankstation G.S. van den IJssel ligt in het noordwestelijke deel van het plangebied. Het invloedsgebied is 150 meter. Dit invloedsgebied overlapt een groot deel van het plangebied. Het groepsrisico als gevolg van het tankstation bedraagt 1,7 maal de oriëntatiewaarde en neemt niet toe als gevolg van dit plan. In onderstaande afbeelding is het groepsrisico met de blauwe lijn weergegeven.



Hogedruk aardgasleiding W521-01

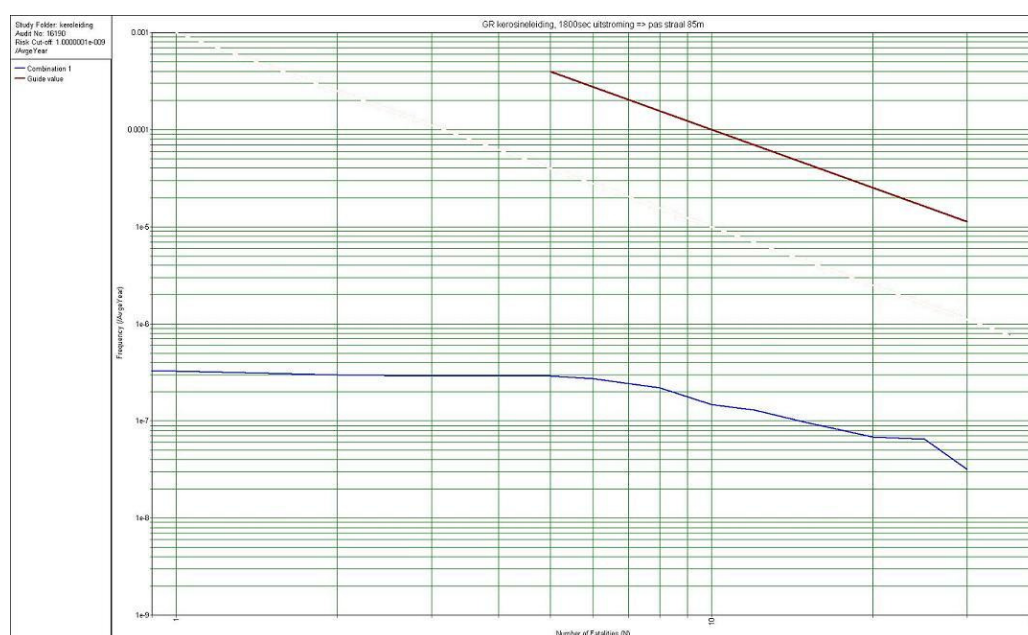
De gasleiding W521-01 loopt langs het zuidelijke deel van het plangebied. Het invloedsgebied van deze leiding is 140 meter. Dit valt voor een klein deel binnen het plangebied.

De bepalende kilometer voor het groepsrisico ligt ten oosten van het plangebied ter hoogte van Bergschenhoek, aangezien daar de populatie in het invloedsgebied het grootst is. Het groepsrisico bedraagt 0,05 maal de oriëntatiewaarde en neemt niet toe als gevolg van dit plan.

Kerosineleiding DPO

De kerosineleiding loopt door het meest noordelijke deel van het plangebied. De kerosineleiding heeft een invloedsgebied van 30 meter aan weerszijde van het tracé.

Uit een groepsberekening die door de DCMR is uitgevoerd op basis van conservatieve aannames blijkt dat ter hoogte van Lansingerland de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden (zie onderstaande figuur).



Het groepsrisico is minder dan 0.1 maal de oriëntatiewaarde en neemt niet toe als gevolg van dit plan.

Verantwoording

Omdat het groepsrisico van de beide buisleidingen lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde en er geen toename is als gevolg van de realisatie van dit plan, is er conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen geen verantwoording van het groepsrisico nodig. Een beschouwing van de maatregelen voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding volstaat.

Voor het groepsrisico als gevolg van het tankstation is wel een volledige verantwoording noodzakelijk, nu er sprake is van een groepsrisico boven de oriëntatiewaarde.

Maatregelen om het groepsrisico te verlagen

De belangrijkste oorzaak van het groepsrisico is het afleveren van LPG door de tankauto. Op 22 juni 2005 is door het toenmalige ministerie van VROM en de LPG-branche een convenant afgesloten. Dit convenant houdt onder meer in dat de branche een aantal maatregelen zal invoeren, om de situatie rond LPG-tankstations veiliger te maken. De maatregelen leiden tot een verkleining van de plaatsgebonden risicocontouren en een verlaging van het groepsrisico.

Eén van de belangrijkste maatregelen is het toepassen van een hittewerende coating op de tankwagens. Alhoewel deze maatregel wettelijk nog steeds niet kan worden afgedwongen,

wordt deze in de praktijk wel toegepast. Dit geldt eveneens voor tankstation GS van de IJssel. Dit betekent dat de werkelijke situatie veiliger is, dan uit de grafiek blijkt. De bruine lijn in de grafiek geeft het groepsrisico weer, met in achtneming van de maatregelen van het convenant. Het groepsrisico bedraagt dan 0,85 maal de oriëntatiewaarde.

Een verdere verlaging zou bereikt kunnen worden door het verlagen van de doorzet van LPG. In de vergunning is de doorzet van het tankstation beperkt tot 1.000 m³. Een verdere beperking van de doorzet is niet aan de orde, omdat dit een aantasting betreft van de rechten van de stationshouder.

Ook een verlaging van het groepsrisico door het verlagen van de personendichtheden is niet opportuun. Er is sprake van een conserverend bestemmingsplan. Het is hierdoor niet mogelijk om maatregelen ter beperking van het groepsrisico in het besluit voor vaststelling van dit bestemmingsplan op te nemen zonder een deel van de woonfuncties op te heffen of deze te wijzigen. Opheffen of wijzigen van functies is bij een conserverend bestemmingsplan niet aan de orde.

Maatregelen om de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding te verbeteren

Voor maatregelen om de mogelijkheden voor zelfredzaamheid en rampenbestrijding te verbeteren is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). De VRR heeft per brief op 15 april 2015 gereageerd. De VRR heeft laten weten dat zij zich kan vinden in de manier waarop het groepsrisico van bovengenoemde bronnen is verantwoord in het voorontwerpbestemmingsplan. Aanvullende maatregelen worden niet geadviseerd.

Mogelijkheden voor zelfredzaamheid

In het voorontwerpbestemmingsplan is ingegaan op de (eerder genoemde) maatregelen die uit het convenant LPG voortvloeien. Daarnaast is in het voorontwerpplan ingegaan op de aanwezige populatie. Hierover is het volgende opgenomen:

Binnen het invloedsgebied zijn grondgebonden woningen aanwezig. Voor deze functies geldt dat deze niet specifiek bedoeld zijn voor niet-zelfredzame personen. Gebouwen, die bestemd zijn voor niet-zelfredzame personen, huisvesten onder andere ouderen, gehandicapten, kinderen van 0 tot 4 jaar of gevangenen. Voor de functies geldt dat er vluchtmogelijkheden worden geboden in oostelijke (Wilgenlaan), noordelijke en zuidelijke richting (Sterrenweg, Noordeindseweg en Pastoor Velthuysestraat) om buiten het invloedsgebied te raken.

Mogelijkheden voor bestrijding van rampen

In het voorontwerpbestemmingsplan is het volgende opgenomen over de mogelijkheden tot bestrijding van rampen:

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij de tankwagen is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners, bezoekers en werknemers tijdig geëvacueerd worden.

Voor de bestrijding van een calamiteit is tevens de inrichting van het gebied van belang. Van belang is enerzijds het tijdig aanwezig zijn van hulpdiensten met voldoende materieel en anderzijds de bereikbaarheid in algemene zin. Het benzineservicestation is voor hulpdiensten goed bereikbaar, middels de Noordeindseweg en de Wilgenlaan.

Aanvaardbaarheid groepsrisico

Het groepsrisico dat wordt veroorzaakt door het LPG-tankstation GS van den IJssel is hoog. Echter, door de invoering van de maatregelen die door de LPG-branche met het ministerie zijn afgesproken, is er een aanzienlijke daling bewerkstelligd. Alhoewel de maatregelen nog niet wettelijk zijn verankerd, is uit jurisprudentie wel gebleken dat op de uitvoering hiervan mag worden geanticipeerd in de groepsrisicoverantwoording. Het plan biedt geen mogelijkheden om het groepsrisico verder te verlagen.

De mogelijkheden voor zelfredzaamheid en bestrijding van rampen ter plaatse zijn goed. Dit geeft geen daling van het berekende groepsrisico, maar leidt wel tot een daling van het aantal potentiële slachtoffers in geval van incidenten.

Gezien deze mogelijkheden acht de gemeente Lansingerland het groepsrisico aanvaardbaar.