

Gemeente Lansingerland

Bestemmingsplan "Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom 2014"



23 april 2015

Vastgesteld

Gemeente Lansingerland

Bestemmingsplan "Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom 2014"

Ontwerp

Inhoud:

- **TOELICHTING**
- **PLANREGELS**
- **VERBEELDING**

Plannummer: NL.IMRO.1621.BP0151.VAST

Datum: 23 april 2015

Werknummer: 124.006.00

Kuiper Compagnons
Bureau voor Stedenbouw,
landschap en architectuur
Rotterdam

Gemeente Lansingerland
Afdeling Strategische Ontwikkeling

Procedureoverzicht			
	Datum	Document	Opmerkingen
Concept	26 februari 2014	Concept	
Voorontwerp	28 mei 2014		
• Inspraak	16 juli 2014 – 12 augustus 2014		
• Overleg	11 juni 2014 – 20 augustus 2014		
Ontwerp	18 december 2014		
Vaststelling	23 april 2015		

Projectleider gemeente:

Bianca Nijkerk

Projectleider KuiperCompagnons:

Rogier Begheyn

Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A Inleiding

1. Inleiding	1
1.1. Bij het plan behorende stukken	1
1.2. Aanleiding en doel van het plan	1
1.3. Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4. Voorgaande bestemmingsplannen	2
1.5. Leeswijzer	2

Deel B Planbeschrijving

2. Planbeschrijving	3
2.1. Inleiding en uitgangspunten	5
2.2. Bestaande situatie	5
2.2.1 Historische context	5
2.2.2 Ruimtelijke aspecten	5
2.2.3 Functionele aspecten	6
2.2.4 Verkeersaspecten	7
2.3. Ontwikkelingen	7
2.4. Juridische aspecten	7
2.4.1. Inleiding	7
2.4.2. Planmethodiek	7
2.4.3. Regels	8
2.4.4. Geometrische plaatsbepaling / verbeelding	13

Deel C Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening	15
3.1. Rijksbeleid	17
3.2. Provinciaal beleid	18
3.3. Gemeentelijk beleid	18
4 Natuur	27
4.1. Kader	27
4.2. Onderzoek	29
4.3. Conclusie	31
5. Water	33
5.1. Kader	33
5.1.1. Europees en rijksbeleid	33
5.1.2. Provinciaal beleid	34
5.1.3. Beleid waterbeheerder	35
5.1.4. Gemeentelijk beleid	36
5.2. Onderzoek	37
5.3. Conclusie	39

6.	Archeologie en cultuurhistorie	41
6.1.	Archeologie	41
6.2.	Cultuurhistorie	43
7.	Milieu	49
7.1.	Algemeen	49
7.2.	Bodemkwaliteit	49
7.2.1	Kader	49
7.2.2	Onderzoek	50
7.2.3	Conclusie	50
7.3.	Akoestische aspecten	51
7.4.	Luchtkwaliteit	51
7.4.1	Kader	51
7.4.2	Onderzoek	51
7.4.3	Conclusie	52
7.5.	Milieuzonering	52
7.5.1	Kader	52
7.5.2	Onderzoek en conclusie	53
7.6.	Externe veiligheid	53
7.6.1.	Kader	53
7.6.2	Onderzoek	55
7.6.3.	Conclusie	59
7.7.	Overige belemmeringen	60
7.8.	Duurzaamheid	62
7.8.1.	Kader	63
7.8.2.	Onderzoek en conclusie	64

Deel D: Uitvoerbaarheid

8	Uitvoerbaarheid	65
8.1	Economische uitvoerbaarheid	67
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67
8.3	Handhavingsaspecten	67
9	Procedure	69
9.1	Vorbereidingsfase	69
9.2	Ontwerpfase	69
9.3	Vaststellingsfase	70

Bijlagen bij de toelichting:

- Bijlage 1:** Gebiedsinventarisatie Bleiswijkse Zoom, DCMR, documentnummer 21746726, d.d. 25 maart 2014
- Bijlage 2:** Notitie inspraak- en overlegreacties, gemeente Lansingerland, d.d. 16 december 2014
- Bijlage 3:** Nota zienswijzen, gemeente Lansingerland, d.d. 23 april 2015

Deel A: Inleiding



Afbeelding 1.1: Globale ligging van het plangebied (Bron Google Earth).

1. Inleiding

1.1. Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom 2014” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

1.2. Aanleiding en doel van het plan

Voorliggend bestemmingsplan van de gemeente Lansingerland biedt een juridisch-planologische regeling voor recreatiegebied ‘Bleiswijkse Zoom’, dat zich grofweg uitstrekt van de A12 aan de noordzijde tot gemaal De Kooi aan de zuidzijde. Het plan betreft een actualisatie van de voorgaande regelingen. Ten opzichte van deze regelingen worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het handhaven van de bestaande rechten vormt het uitgangspunt.

In het plangebied vigeert - tot het moment dat het voorliggende plan in werking treedt - het bestemmingsplan ‘Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom’ uit 2005. Nadien zijn er meerdere vrijstellingsprocedures ex artikel 19 van de (oude) Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) gevoerd. De juridisch-planologische regeling voor het gebied is dan ook gefragmenteerd en op enkele punten verouderd. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht dat plannen die ouder zijn dan 10 jaar, worden geactualiseerd. Bovendien moet voldaan worden aan de digitaliserings- en standaardiseringseisen die aan bestemmingsplannen worden gesteld. Met het oog hierop bestaat er een behoefte aan actualisatie. Met het voorliggende bestemmingsplan worden de vigerende regelingen geactualiseerd.

1.3. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied strekt zich grofweg uit van de A12 aan de noordzijde tot gemaal De Kooi aan de zuidzijde. Het recreatiegebied ligt ten (noord)oosten van Bleiswijk en omvat de westelijke oevers van de Rotte.

Het plangebied wordt aan de (zuid)westzijde begrensd door de Derde Tocht, de Lange Vaart, de oostelijke begrenzing van het kassengebied aan de Chrysantenweg en het Veilingterrein. Aan de noordzijde vormt de A12 de begrenzing van het plangebied, terwijl de Rotte de oostelijk plangrens vormt. Het gebied bestaat voor een groot deel uit het deelgebied Bleiswijkse Zoom van het recreatiegebied Rottemeren.

De globale begrenzing van het plangebied is in de afbeelding 1.1 weergegeven.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

1.4. Voorgaande bestemmingsplannen

Met voorliggend bestemmingsplan wordt het vigerende bestemmingsplan 'Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom', vastgesteld op 2 juni 2005 en onherroepelijk geworden op 27 oktober 2005, vervangen. Tevens vervangt het voorliggende bestemmingsplan een klein deel van het bestemmingsplan 'Hoge en Lage Bergse Bos', vastgesteld op 27 juni 2013.

Naast het voorgenoemde bestemmingsplan zijn in de loop van de jaren een aantal vrijstellings-procedures gevoerd.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Voorliggend deel, deel A, bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. In deel D, tenslotte, wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan en op het overleg- en inspraaktraject.

Deel B: Planbeschrijving

2. Planbeschrijving

2.1. Inleiding en uitgangspunten

Het plangebied omvat het recreatiegebied Bleiswijkse Zoom, ten oosten van de kern Bleiswijk. Uitgangspunt van voorliggend bestemmingsplan is het handhaven van de bestaande situatie. Voor de regeling is aangesloten bij de vigerende rechten uit het bestemmingsplan 'Recreatiegebied Bleiswijkse zoom' en de verleende vrijstellingen. In voorliggend plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten opzichte van het vigerende juridisch/planologisch kader.

2.2. Bestaande situatie

2.2.1 Historische context

Rond 1100 werd begonnen met het ontginnen van de Hollandse veengebieden. Uit deze tijd resteren geen bouwwerken, maar wel de afwateringskanalen naar de Rotte waaronder de Lange Vaart. De groei van de steden rondom Bleiswijk na de Middeleeuwen heeft er voor gezorgd dat er bij Bleiswijk veen werd afgegraven om turf van te maken. Deze turf werd via de Rotte naar Rotterdam vervoerd. De veenrivier vormt van oorsprong een belangrijke verbinding tussen Rotterdam en de veendorpen ten noorden van de stad, waaronder Bleiswijk en Bergschenhoek.

Het gebied rondom Bleiswijk bestond na de verveningen voor 80% uit water. Door de vele overstromingen van de afgegraven veenplassen liep de bevolking in de 18de eeuw terug tot zo'n 1000 inwoners. Als reactie op deze overstromingen is men in 1772 begonnen met het droogmalen van de polder in Bleiswijk, de Bleiswijkse polder. Met behulp van zeven molengangen werd het gebied in tien jaar tijd drooggelegd. De Rottemeren zijn ontstaan toen na de drooglegging van de omliggende polders het water van de Rotte als hoge boezem ging functioneren. Door inklinking en vervening van het gebied liggen de Rotte en de Rottemeren een stuk hoger dan de omliggende polders. Aan de oostzijde van de Rottemeren staat nog een molenviergang die tot 1952 de afwatering van de polders ten oosten van de Rottemeren verzorgde.

2.2.2 Ruimtelijke aspecten

Het onderhavige bestemmingsplan heeft betrekking op recreatiegebied Bleiswijkse Zoom, dat onderdeel uitmaakt van het recreatiegebied Rottemeren.

De Rottemeren is een uniek en veelzijdig recreatiegebied, met het eeuwenoude veenriviervak de Rotte als belangrijke ruggengraat. Tot de aanleg van het recreatiegebied werd besloten in 1956, met als basis het idee om 'groene longen' te ontwikkelen in het verstedelijkte en nog te verstedelijken gebied, teneinde te kunnen voorzien in de dagrecreatieve wensen van de stedeling. Rondom de Rottemeren zijn diverse recreatiegebieden gelegen, waaronder de Bleiswijkse Zoom.

De Bleiswijkse Zoom-Noord - het gedeelte ten noorden van de Lange Vaart tot aan de A12 - betreft een gebied ten westen van de Rottedijk dat de afgelopen jaren is ingericht als waterrijk recreatiegebied met fiets- en wandelpaden door een open landschap. Het gebied is zodanig

ingericht dat watergebonden moerasnatuur en routegebonden recreatie optimaal tot hun recht komen. Daarnaast is er een fietstunnel onder de A12 en de spoorlijn Gouda – Den Haag gerealiseerd als verbinding naar de ten noorden van het plangebied gelegen Rottezoom en het Groene Hart.

De Bleiswijkse Zoom-Zuid – het gedeelte ten zuiden van de Lange Vaart tot aan de Pekhuisbrug – betreft een recreatiegebied met een functie die gericht is op familierecreatie in samenhang met de aanwezige kwaliteiten van de natuur en het landschap. Het gebied bestaat uit speel- en ligweiden, dagkampeerterreinen, wandel-, fiets- en ruitersporen in een groene omgeving met afwisselend bosstroken, open landschap en waterpartijen.



Afbeelding 2.1: impressie van recreatiegebied Bleiswijkse Zoom

2.2.3 Functionele aspecten

In het recreatiegebied zijn verschillende dagrecreatieve voorzieningen aanwezig, waaronder diverse horecagelegenheden, een kinderboerderij, manege, jachthaven, midgetgolfbaan en meerdere speel- en ligweiden. In het verlengde hiervan zijn er verspreid over het plangebied diverse recreatiewoningen en dagkampeerterreinen aanwezig. Naast de voorgenoemde (dag)recreatieve voorzieningen, is aan de zuidzijde van het plangebied het sport- en recreatiecentrum Rottemeren gelegen. Dit complex omvat onder meer een indoor-speeltuinen (Monkeytown) en racketcentrum, alsmede hieraan gelieerde sportvoorzieningen en horecafaciliteiten. Direct ten noorden van het sport- en recreatiecentrum is het wellnesscentrum Elysium gesitueerd.

Tot slot bevinden zich verspreid over het plangebied diverse woningen, alsmede enkele bedrijfswoningen.

2.2.4 Verkeersaspecten

De ontsluiting van het gebied voor autoverkeer vindt plaats via de Merenweg die in verbinding staat met de Kooilaan. De Kooilaan vormt de hoofdontsluiting van de Bleiswijkse Zoom in noord-zuidrichting. In zuidelijke richting vormt deze weg de verbinding met de rest van het recreatiegebied. Aan de Kooilaan is een aantal parkeerterreinen gesitueerd ten behoeve van recreanten die gebruik maken van de voorzieningen in het gebied. De bebouwing in het gebied ten noorden van de Lange Vaart is per auto bereikbaar via het Craenenborgpad langs de spoorlijn.

Voor doorgaand fietsverkeer is er een tweetal routes in noord-zuidrichting door het gebied, namelijk langs de Kooilaan en langs de Rottedijk. Deze laatste loopt aan de noordzijde door tot de spoorbaan en staat via een tunnel in verbinding met Moerkapelle en de kern van het Groene Hart. In zuidelijke richting heeft het fietspad langs de Kooilaan een aansluiting op een fietspad richting Bergschenhoek en de N209. In oost-westrichting wordt het gebied voor fietsverkeer ontsloten via de Lange Vaart, de Merenweg en aan de noordzijde via het Craenenborgpad. Vanaf de Lange Vaart is er een brug over de Lange Vaart voor langzaam verkeer ten behoeve van de ontsluiting van het recreatiegebied Bleiswijkse Zoom-Noord.

2.3 Ontwikkelingen

Ten opzichte van de voorgaande bestemmingsplannen worden er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt met voorliggend plan.

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Inleiding

Vanaf 2009 is de gemeente Lansingerland bezig met het project "Actualisering bestemmingsplannen", in het kader waarvan alle voor het gemeentelijk grondgebied geldende bestemmingsplannen integraal dienen te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.4.2 Planmethodiek

Bij de opzet van het plan is gekozen voor een gedetailleerde wijze van bestemmen waarmee de bestaande situatie wordt vastgelegd en welke geschikt is voor de beheersituatie. In het plan is uitsluitend sprake van zogenaamde eindbestemmingen. Op basis van de bepalingen van een eindbestemming kunnen direct omgevingsvergunningen worden afgegeven. De keuze voor deze planvorm komt voort uit het gemeentelijke beleid dat er op gericht is de bestaande ruimtelijke en functionele situatie en kwaliteit van het gebied te handhaven en waar mogelijk te versterken.

2.4.3 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

De regels zijn in overeenstemming met de gemeentelijke standaard. Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard die worden gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Onder de bestemmingsomschrijving is aangegeven voor welke functies de gronden bestemd zijn. Voor sommige functies is een functieaanduiding opgenomen op de verbeelding.

In de bouwregels zijn de bebouwingsmogelijkheden bepaald. Voor de bebouwing zijn bouwvlakken op de verbeelding aangegeven. De bebouwing dient in principe binnen het bouwvlak gesitueerd te zijn. In de regels is bepaald dat tenzij anders is aangegeven op de verbeelding de goothoogte niet meer bedraagt dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 9 meter.

Hieronder wordt kort ingegaan op de verschillende bestemmingen.

Bedrijf - Gemaal

De aanwezige gemalen in het plangebied zijn voorzien van de specifieke bestemming 'Bedrijf – Gemaal'. Ter plaatse van deze bestemming zijn de gronden bestemd voor een gemaal, met de daarbij behorende voorzieningen. Bebouwing is zowel binnen als buiten het bouwvlak toegestaan, met dien verstande dat het maximum bebouwingspercentage niet overschreden mag worden.

Horeca

De bestemming Horeca is opgenomen voor het vergader- en congrescentrum aan de Rottedijk 11. Ter plaatse is een vergader- en congrescentrum en horeca toegestaan, alsmede de daarbij behorende terrassen. Bebouwing mag uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Voor zover binnen een bouwvlak of een gedeelte daarvan de aanduiding 'maximum goothoogte (m)' en/of 'maximum bouwhoogte (m)' is aangegeven mag de goothoogte respectievelijk de bouwhoogte in meters van de hoofdgebouwen niet meer bedragen dan is aangegeven.

Horeca - 2

De bestemming 'Horeca – 2' is opgenomen voor de horecagelegenheden aan de Rottedijk 13a en Kooilaan 3. Ter plaatse zijn horecabedrijven tot en met categorie 1b toegestaan, inclusief

bijbehorend(e) terras(sen). Bebouwing mag uitsluitend worden opgericht binnen het bouwvlak. Voor zover binnen een bouwvlak of een gedeelte daarvan de aanduiding 'maximum goothoogte (m)' en/of 'maximum bouwhoogte (m)' is aangegeven mag de goothoogte respectievelijk de bouwhoogte in meters van de hoofdgebouwen niet meer bedragen dan is aangegeven.

Natuur

Aan de eilanden binnen het plangebied is de bestemming 'Natuur' toegekend. Binnen deze bestemming zijn de betreffende gronden bedoeld voor de bescherming, het herstel en de ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden, bestaande uit bosgebied. Binnen de bestemming Natuur is tevens extensieve dagrecreatie mogelijk.

Recreatie

Vrijwel het gehele plangebied is voorzien van de bestemming 'Recreatie'. Binnen deze bestemming zijn de gronden onder meer bestemd voor dagrecreatieve voorzieningen, speel- en ligweiden en water. De binnen de bestemming aanwezige (dagrecreatieve) voorzieningen, bedrijfswoningen, dagcampings, sanitaire voorzieningen, ontsluitingswegen, parkeerterreinen en langzaamverkeersroutes zijn voorzien van een specifieke aanduiding. Hoofdgebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de aangegeven bouwvlakken, waarbij het bebouwingspercentage per bouwvlak niet meer mag bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage'. De toegestane goot- en bouwhoogte bedraagt respectievelijk 6 en 9 meter, tenzij op de verbeelding anders is weergegeven. Vrijstaande bijgebouwen en/of overkappingen zijn slechts beperkt toegestaan, met dien verstande dat het maximale grondoppervlakte van bijgebouwen en overkappingen niet meer mag bedragen dan het grondoppervlakte zoals aanwezig ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Recreatie - Wellness

Het wellnesscentrum 'Elysium' is voorzien van een specifieke bestemming. Binnen de bestemming 'Recreatie – Wellness' zijn de gronden bestemd voor een wellnesscentrum en ondersteunende horeca tot en met categorie 1b, inclusief de daarbij behorend(e) terras(sen). Bouwen is alleen toegestaan binnen het bouwvlak, waarbij het bebouwingspercentage niet meer mag bedragen dan 40%. Omdat momenteel slechts 27,5% van het bouwvlak is bebouwd, is er nog sprake van enige uitbreidingsruimte. De toegestane goot- en bouwhoogte is middels een aanduiding op de verbeelding geregeld.

Sport

Het sport- en racketcentrum Rottemeren, alsmede de indoor-kinderspeeltuin 'Monkeytown' is voorzien van de bestemming 'Sport'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor sportterreinen, een sport- en racketcentrum en een indoor-kinderspeeltuin. Tevens is ondersteunende horeca tot en met categorie 1b toegestaan, inclusief de daarbij behorend(e) terras(sen). Bouwen is alleen toegestaan binnen het bouwvlak, waarbij het bebouwingspercentage per bouwvlak niet meer mag bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage'. De toegestane goot- en bouwhoogte is middels een aanduiding op de verbeelding geregeld.

Tuin

De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor tuinen behorend bij de aangrenzende woningen. Bebouwing is uitsluitend toegestaan in de vorm van erkers en/of entreeportalen en andere bouwwerken.

Verkeer

De Kooilaan is voorzien van de bestemming 'Verkeer', waarbinnen wegen met een buurtontsluitingsfunctie, woonstraten, -erven en pleinen zijn toegestaan. Overal binnen de bestemming 'Verkeer' zijn parkeervoorzieningen mogelijk

Water

De bestemming is opgenomen voor de in het plangebied aanwezige watergangen en ander oppervlaktewater. De handhaving van deze watergangen is om waterstaatkundige redenen van belang. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden opgericht. Bruggen ten behoeve van langzaam verkeer en toegang tot het woonerf zijn binnen de bestemming toegestaan. Bruggen voor gemotoriseerd verkeer zijn voorzien van een aanduiding.

Wonen

Deze bestemming is opgenomen voor de verspreid gelegen woningen in het recreatiegebied. Voor de regeling van deze woningen is gekozen voor een gedetailleerde bestemming. Voor de woningen is een bouwvlak aangegeven. In de regels is bepaald dat de goothoogte niet meer mag bedragen dan 6 meter en de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 9 meter, tenzij op de verbeelding anders is aangegeven. Daarnaast mag het bestaande aantal woningen niet worden vergroot. Recreatiewoningen zijn voorzien van een specifieke functieaanduiding 'recreatiewoning'.

Op het perceelsgedeelte buiten het bouwvlak is erfbebouwing in de vorm van aan- en uitbouwen en/of bijgebouwen toegestaan, voor zover niet de bestemming 'Tuin' is opgenomen. Voor recreatiewoningen geldt dat aan- en uitbouwen en/of bijgebouwen niet zijn toegestaan.

Voor de erfbouwingsregeling is aansluiting gezocht bij de erfbouwingsregeling zoals opgenomen in andere bestemmingsplannen binnen de gemeente Lansingerland. Daarnaast zijn mogelijkheden opgenomen van beroeps- of bedrijfsmatige werkruimten in of bij de woning.

Dubbelbestemmingen**Leiding – Brandstof**

Voor de aanwezige brandstofleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Brandstof' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leidingen en daarmee tevens de externe veiligheid. In de regels is een differentiatie opgenomen naar leidingsoort, de overige leidingen worden hieronder besproken. Bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze bestemming mogen slechts worden opgericht/uitgevoerd, indien de belangen van de gasleiding dat toelaten. Dit is ter beoordeling van de leidingbeheerder. Daarnaast dienen deze in overstemming te zijn met de onderliggende reguliere bestemming(en).

Leiding – Gas

Voor de aanwezige gasleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leidingen en daarmee tevens de externe veiligheid. Bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze bestemming mogen slechts worden opgericht/uitgevoerd, indien de belangen van de gasleiding dat toelaten. Dit is ter beoordeling van de leidingbeheerder. Daarnaast dienen deze in overstemming te zijn met de onderliggende reguliere bestemming(en).

Leiding – Riool

Voor de aanwezige rioolleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding. Bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze bestemming mogen slechts worden opgericht/uitgevoerd, indien de belangen van de riool dat toelaten. Dit is ter beoordeling van de leidingbeheerder. Daarnaast dienen deze in overstemming te zijn met de onderliggende reguliere bestemming(en).

Leiding – Water

Voor de aanwezige waterleidingen is de dubbelbestemming 'Leiding – Water' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leidingen. Bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze bestemming mogen slechts worden opgericht/uitgevoerd, indien de belangen van de gasleiding dat toelaten. Dit is ter beoordeling van de leidingbeheerder. Daarnaast dienen deze in overstemming te zijn met de onderliggende reguliere bestemming(en).

Waarde – Archeologie 1, 3 en 6

Voor de verschillende archeologische verwachtingen zijn in het bestemmingsplangebied drie dubbelbestemmingen opgenomen: "Waarde – Archeologie 1" voor de archeologische vindplaatsen (zone I). Het is hier vrijwel zeker dat deze locatie archeologische resten bevat. Voor de oppervlakte is hier dan ook een lage vrijstellingsgrens gekozen: 0 m² en 30 cm diep. De bestemming "Waarde – Archeologie 3" is opgenomen voor zone III. Voor deze gronden bedraagt de maximale verstoring 100 m² en 50 cm diep. Tot slot is de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 6" opgenomen voor de aanwezige getij-inversieruggen (zone VI). Hier geldt een middelhoge verwachting. De vrijstellingsgrenzen zijn gesteld op 1000 m² en 30 cm diep (zone IV).

Op basis van het Verdrag van Malta moeten gronden met een archeologische verwachtingswaarde een planologische bescherming hebben. Dit gebeurt door het bouwen afhankelijk te stellen van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning en het opnemen van een stelsel dat ziet op het verkrijgen van een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

Voordat een omgevingsvergunning wordt verleend, zullen de consequenties voor de archeologische waarden in kaart moeten worden gebracht, eventueel door voorafgaand archeologisch onderzoek. Bij de regeling is voorzien in een advies door een terzake deskundige. Indien uit nader onderzoek blijkt dat er sprake is van te beschermen archeologische waarden, kunnen voorwaarden worden gesteld aan de ontwikkelingen. Indien blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig zijn dan wel deze waarden goed kunnen worden gedocumenteerd kan de dubbelbestemming worden geschrapt na toepassing van een daartoe opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

Waterstaat – Waterkering

Deze dubbelbestemming is opgenomen voor de gronden die een waterkerende functie hebben. Voor de bestemming is sprake van een zogenoemde dubbelbestemming waarbij de waterkerende functie primair is gesteld ten opzichte van de andere aangegeven bestemmingen. Het betreft de waterkeringen langs de Lange Vaart en de Rottedijk. Op deze gronden is tevens de Keur van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard van toepassing.

Ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van de waterkering. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het Hoogheemraadschap.

Naast de bepalingen van het bestemmingsplan zal, op grond van de keurbepalingen, bij het oprichten van bebouwing dan wel het uitvoeren van een aantal werken en/of werkzaamheden tevens een watervergunning van het hoogheemraadschap nodig zijn.

Waterstaat – Waterstaatkundige functie

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' is opgenomen voor de ondergrondse waterverbinding tussen de Boezemvaart en het gemaal aan de noordzijde van het plangebied. Voor de bestemming is sprake van een zogenoemde dubbelbestemming waarbij de waterstaatkundige functie primair is gesteld ten opzichte van de andere aangegeven bestemmingen.

Ontwikkelingen binnen de bestemming zijn slechts toelaatbaar, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de instandhouding van de ondergrondse waterverbinding. Het oprichten van bouwwerken ten behoeve van de secundaire bestemmingen is afhankelijk gesteld van een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning voor afwijken. Alvorens bij omgevingsvergunning afwijking te verlenen wordt ten aanzien van de waterhuishoudkundige aspecten advies ingewonnen bij het Hoogheemraadschap.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In dit hoofdstuk worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat onder andere om de aanvullende werking van de Bouwverordening.

Daarnaast is voor bestaande bouwwerken een regeling opgenomen die het mogelijk maakt de bestaande maatvoering aan te houden, indien deze maatvoering afwijkt van de overige regels in het plan. Tot slot is een regeling opgenomen voor de overschrijding van bouwgrenzen door ondergeschikte bouwdelen.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden enkele bijzondere bouwregels die met een aanduiding op de verbeelding zijn weergegeven. Het betreft de aanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop'. Deze regeling voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing wordt opgericht met een hoogte die meer bedraagt

dan 1/30 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de specifieke afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat met een 'reguliere omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan' kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van bouwwerken voor het openbaar nut in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Naast enkele algemene wijzigingsbevoegdheden voor het oprichten van bouwwerken voor openbaar nut, gaat het ook om de specifieke wijzigingsbevoegdheden zoals hiervoor omschreven.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen nadere eisen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.4. Geometrische plaatsbepaling / verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen. De analoge versie van het plan bestaat uit drie kaartbladen. Op ieder blad is een overzichtstekening met de ligging van het betreffende deelgebied weergegeven.

Deel C: Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is 13 maart 2012 in werking getreden en vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De SVIR doet bovendien geen specifieke uitspraken over het plangebied, wel wordt er in dit bestemmingsplan aandacht besteed aan de waterproblematiek en externe veiligheidsaspecten. De SVIR werpt derhalve geen belemmeringen op in het kader van onderhavig bestemmingsplan.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensie-taken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen

aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (in werking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Met betrekking tot het plangebied van voorliggend bestemmingsplan gelden geen nationale ruimtelijke belangen. Doorvertaling van het Barro is daarom niet van toepassing. Bovendien staat het voorliggende bestemmingsplan geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toe, waardoor toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde is.

3.2. Provinciaal beleid

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij Ruimte en Mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De provincie Zuid-Holland onderscheidt zich door de strategische ligging in internationale netwerken, drie unieke deltalandschappen die samenkomen (kust, veen en rivierdelta) en de veelzijdige steden en economische complexen in het deltalandschap. De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd en bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerken bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

De vier rode draden voor de toekomst zijn:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

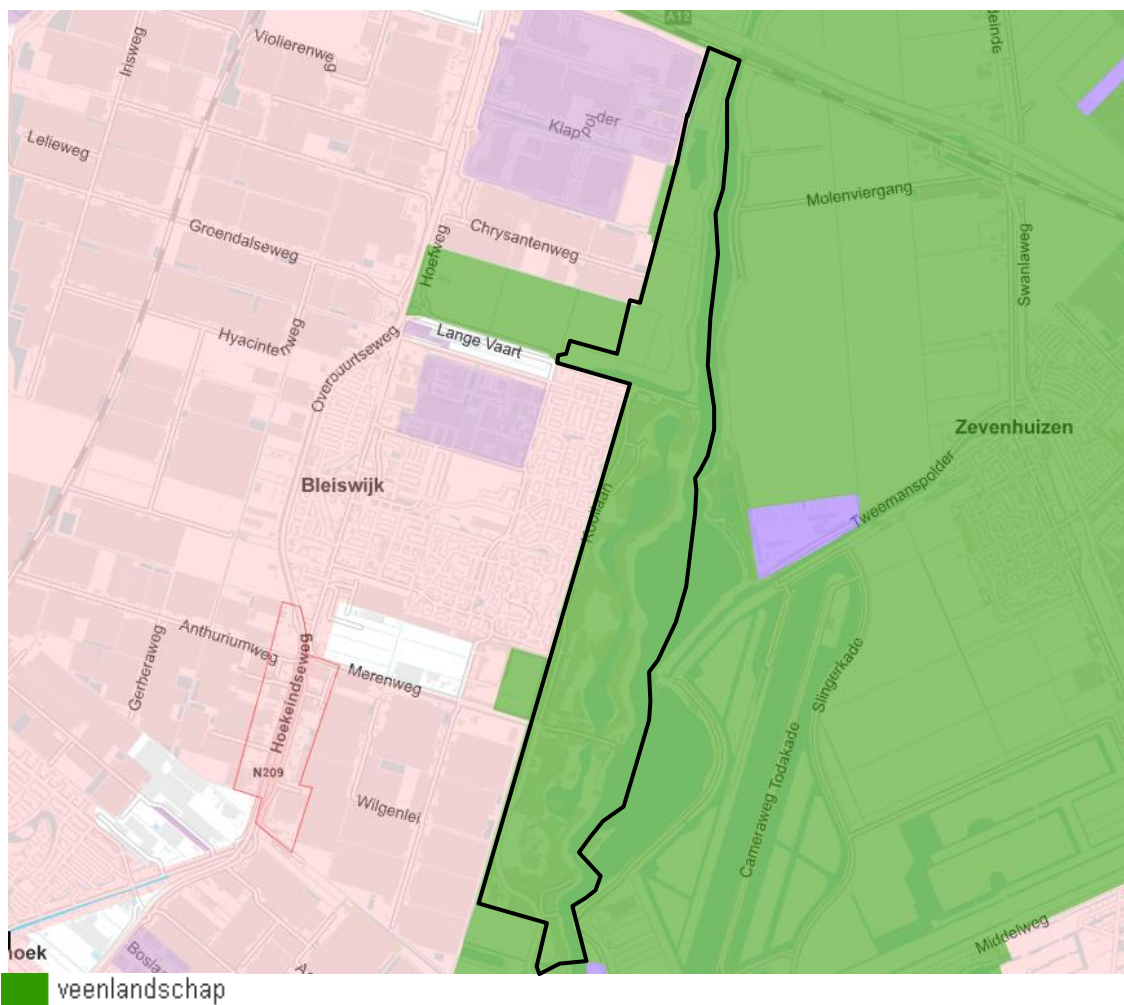
Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

In het programma Ruimte en het programma Mobiliteit beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. Een randvoorwaarde voor ontwikkelingen in zowel stedelijk als landelijk gebied is dat gemeenten de ladder voor duurzame verstedelijking uit het Bro toe moeten passen. De provincie heeft daar in de Verordening een eigen invulling aangegeven. De ladder voor duurzame verstedelijking houdt ten eerste in dat de behoefte van de ontwikkelingen op het gebied van wonen, kantoren, bedrijven en detailhandel regionaal moeten worden afgestemd en dat deze in principe binnen

bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) stedelijk gerealiseerd moet worden. Indien de ontwikkeling niet binnen BSD gerealiseerd kan worden door middel van herstructureren, transformeren of verdichten, dient aangetoond te worden dat de locatie buiten BSD multimodaal ontsloten is. Het aanbod aan vervoersmodaliteiten op een locatie bepaalt de meest duurzame locatie buiten BSD.

Naast het verplicht toepassen van de ladder voor duurzame verstedelijking maakt de provincie onderscheid in drie soorten ontwikkelingen, waar -afhankelijk van de ontwikkeling- bepaalde randvoorwaarden aan worden gesteld. De drie soorten ontwikkelingen zijn gebiedseigen ontwikkelingen waarbij sprake is van inpassing, gebiedsvreemde ontwikkelingen waarbij sprake is van aanpassing en grootschalige(r) ontwikkelingen waarbij het gebied getransformeerd wordt.

Op grond van het Programma Ruimte is het voorliggende plangebied gelegen buiten de bestaande bebouwde ruimte. Het volledige plangebied is aangemerkt als 'Veenlandschap'. Voor dit gebied staat het behoud en de versterking van het waterrijke en open karakter en de kenmerkende afwisseling van veenweidelandschap, rivieren, boezems, plassen en droogmakerijen, voorop. Het voorliggende bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.



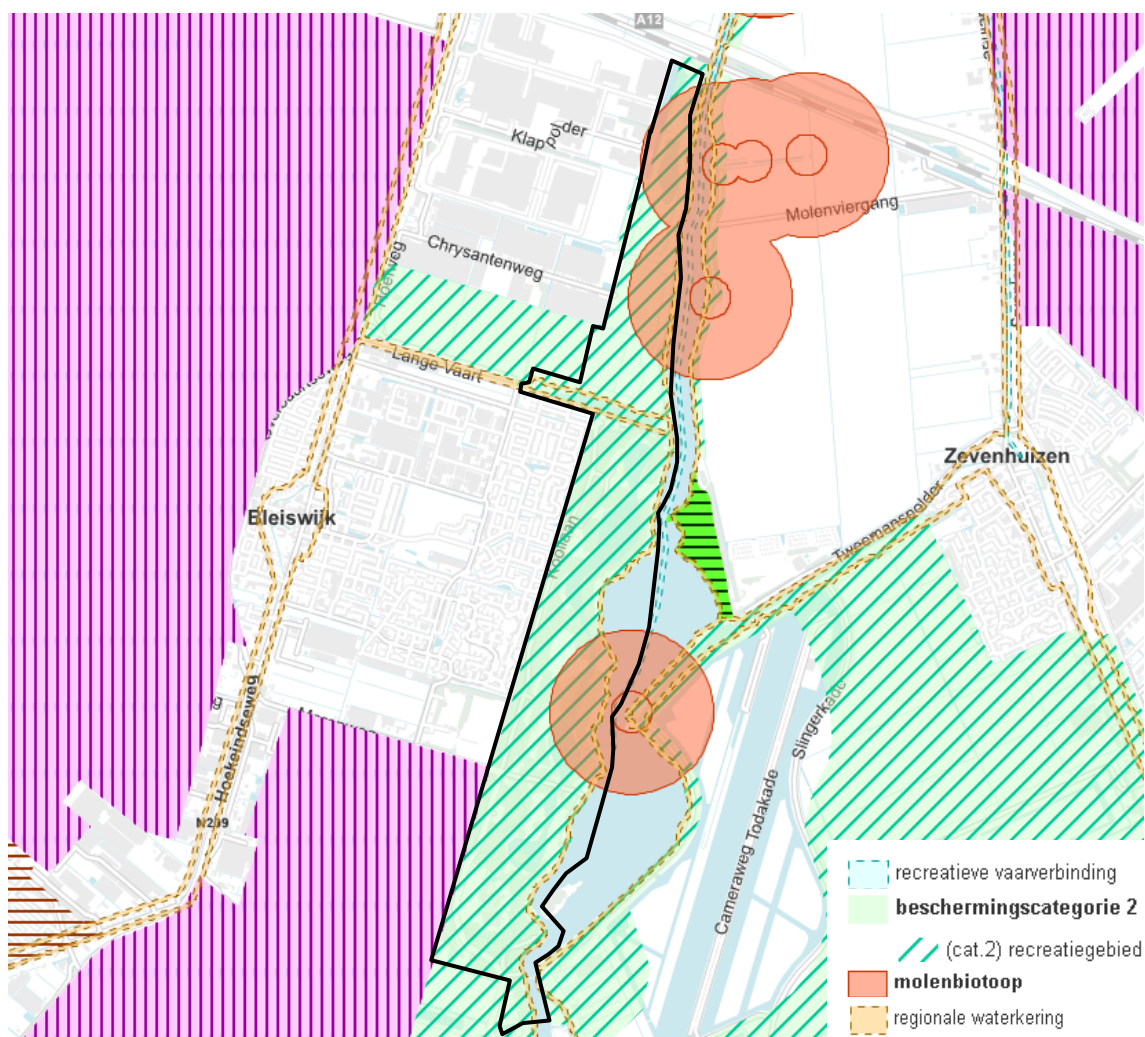
Afbeelding 3.1: uitsnede Programma Ruimte

Verbanden tussen Visie, Programma Ruimte, Programma Mobiliteit en Verordening Ruimte

In de Visie Ruimte en Mobiliteit wordt het beleid beschreven van de provincie Zuid-Holland. Het Programma Ruimte en het Programma Mobiliteit hebben beide de status van een structuurvisie en beschrijven de manier waarop het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie uitgevoerd wordt (met welke instrumenten). De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. Voorgenoemde documenten zijn op 9 juli 2014 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 augustus 2014 in werking getreden.

Verordening Ruimte 2014

De Verordening Ruimte Zuid-Holland is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte. De visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma ruimte. De verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen. Vanuit de Verordening Ruimte 2014 gelden er geen verplichtingen met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan (zie afbeelding 3.2).



Afbeelding 3.2: uitsnede Verordening Ruimte 2014

Het plangebied is in de Verordening Ruimte grotendeels aangeduid als recreatiegebied. In deze gebieden zijn in beginsel geen stedelijke ontwikkeling toegestaan en staat het behoud en de versterking van het waterrijke en - in dit geval -recreatieve karakter voor op. Het voorliggende bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkeling mogelijk en voorziet het recreatiegebied van een conserverende bestemming, teneinde het groen, waterrijke en recreatieve karakter te waarborgen. In het verlengde hiervan is de Rotte aangeduid als recreatieve vaarverbinding. Het water van de Rotte is voorzien van de bestemming 'Water', waarmee de Rotte als recreatieve vaarverbinding is gewaarborgd.

Uit de Verordening Ruimte blijkt verder dat de molens aan de oostzijde van de Rotte (buiten het plangebied) zijn aangemerkt als cultuurhistorisch waardevol. Om de windvang van deze molens te beschermen is de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing wordt opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/30 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.

Tot slot zijn in de Verordening Ruimte regionale waterkeringen aangeduid. Deze waterkeringen zijn in dit bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering', waarmee de waterkerende functie primair is gesteld ten opzichte van de andere aangegeven bestemmingen.

3.3. Gemeentelijk beleid

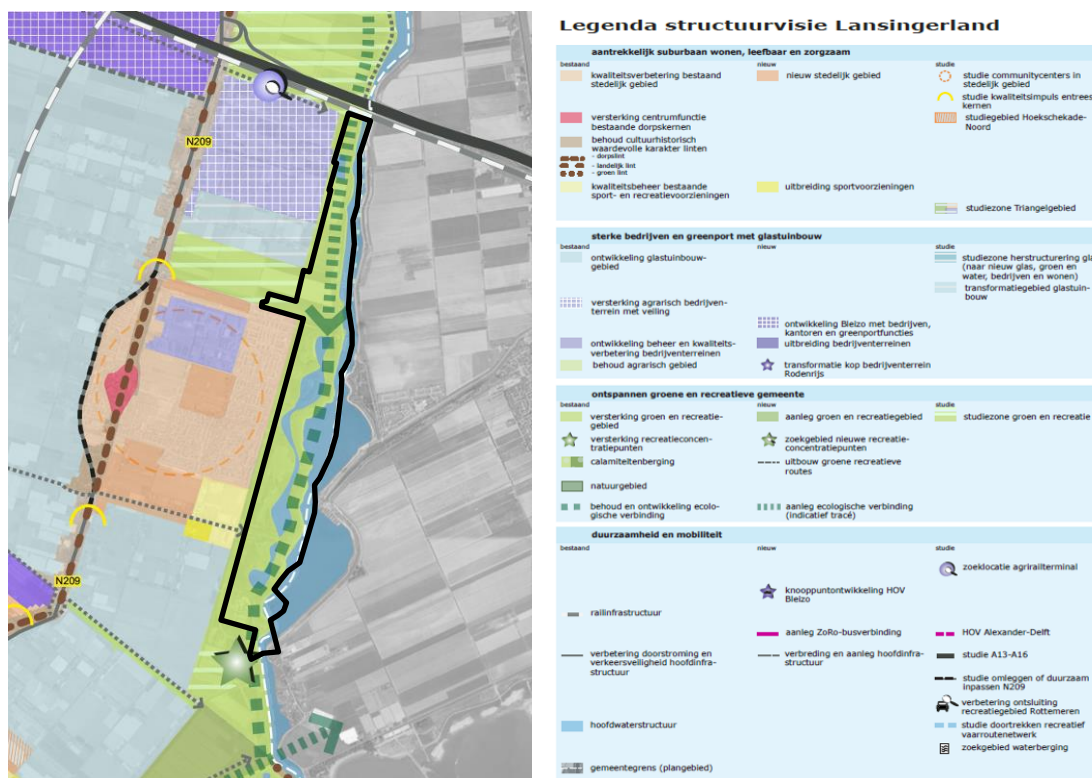
Structuurvisie Lansingerland 2025

Op 18 februari 2010 heeft de gemeenteraad van Lansingerland de Structuurvisie 2025 vastgesteld. De structuurvisie geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2025 en een doorkijk naar de lange termijn. Bij de structuurvisie hoort een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven op welke wijze de beoogde ontwikkelingsprojecten tot realisatie kunnen komen.

Veel van de ontwikkelingen tot 2025 komen voort uit bestaand beleid. Voor een zeer belangrijk deel ligt de ruimtelijke structuur van Lansingerland dan ook al vast. Doelen van de structuurvisie zijn:

- visie én uitvoeringsprogramma tot 2025;
- doorkijk naar de lange termijn;
- toetsingskader voor nieuwe initiatieven;
- basis voor actualisatie bestemmingsplannen;
- mogelijkheden om kosten te verhalen;
- voldoen aan de verplichting nieuwe Wro.

Lansingerland is onderdeel van een groter geheel. Dit geldt zeker voor de groen en recreatie-structuur. Aan de oostkant ligt de Groenblauwe Slinger, die het Rottemereengebied verbindt met het Bentwoud. Lansingerland heeft dan ook een belangrijke regionale functie als recreatief uitloopegebied.



Afbeelding 3.3: Uitsnede structuurvisie Lansingerland 2025

De Bleiswijkse Zoom is aangeduid als 'versterking groen en recreatiegebied', waarbij het behoud en de ontwikkeling als ecologische verbinding een belangrijk thema vormt. Het plangebied heeft een regionale aantrekkingskracht met veel recreatievoorzieningen en routes. Er is sprake van een hoge recreatieve opvangcapaciteit. Het recreatiegebied faciliteert diverse doelgroepen en is een dynamisch en actief vrijetijdslandschap, dat als zodanig doorontwikkeld moet worden. De Bleiswijkse Zoom vormt een essentiële schakel binnen het regiopark Rottemeren en verbindt het noordelijker gelegen Bentwoud met de zuidelijker gelegen Eendragtspolder, het Hoge en Lage Bergse Bos en het Hoekse Park.

Belangrijk voor het recreatieve aanbod zijn de doorgaande recreatieve verbindingen door het Rottemereengebied, met name de verbinding met het Bentwoud en de Eendragtspolder. Daarnaast is de ecologische verbinding van belang, als onderdeel van de Provinciaal Ecologische Hoofdstructuur. Ook dient de ontwikkeling van het groenproject het duurzaam behouden van een open landschap en het versterken van de cultuurhistorische aspecten. De recreatieve inrichting wordt gecombineerd met het vergroten van de waterbergingscapaciteit.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een actualisatie van de bestaande regelingen, waarbij het behoud en de versterking van de bestaande recreatieve, ecologische en landschappelijke waarden een belangrijk uitgangspunt vormen.

Woonvisie 2009 – 2013

In december 2009 heeft de gemeenteraad van Lansingerland de Woonvisie 2009 - 2013 vastgesteld, getiteld 'Samen bouwen aan een groen en duurzaam Lansingerland'. Hoofddoel van Lansingerland is de aantrekkelijke mix van de drie kernen voor de toekomst veilig te stellen. Deze missie is vertaald naar drie beleidsdoelen: het vergroten van keuzevrijheid en een

gevarieerd woningaanbod; het bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus en het versterken van een duurzame woon- en leefomgeving.

Binnen het doel 'vergroten van de keuzevrijheid en een gevarieerd woningaanbod' is het de bedoeling extra aandacht te creëren voor ouderen, (koop)starters, huishoudens met een laag inkomen en bijzondere doelgroepen. Enkele relevante uitvoeringsmaatregelen zijn het laten voldoen van zoveel mogelijk nieuwe woningen aan de WoonKeur en het aangeven in nieuwe bestemmingsplannen met woningbouwlocaties hoeveel sociale huur- en/of koopwoningen en/of kavels voor particulier opdrachtgeverschap bedoeld zijn.

Binnen het doel 'bieden van gevarieerde en veilige woonmilieus' is het de bedoeling om levensloopbestendige, leefbare, veilige, bereikbare en groene woonmilieus te realiseren. Er moeten woonservicezones worden gerealiseerd en bij de uitwerking van bouwplannen binnen de bebouwde kom moet ervoor worden gezorgd dat de openbare ruimte is afgestemd op het gebruik door ouderen en dat wordt voldaan aan de veiligheidseisen. De ingezette verbetering van de bereikbaarheid van bushaltes en versterking van het OV moet worden voortgezet en er moet worden geïnventariseerd in welke wijken zich parkeerproblemen voordoen. Er moet wijkgericht worden gewerkt en er moet worden gedefinieerd aan welke groeneisen nieuwe woningbouwplannen moeten voldoen. Dergelijke uitvoeringsmaatregelen worden niet geregeld in het voorliggende bestemmingsplan.

Binnen het doel 'versterken van een duurzame woon- en leefomgeving' gaat het om energiebesparing en meer speelvoorzieningen. In het voorliggende bestemmingsplan worden ruime mogelijkheden geboden aan speelvoorzieningen.

Economische visie 2011-2016

De economische visie van de gemeente Lansingerland geeft richting aan het economisch beleid voor de periode 2011-2016. In de visie worden de verschillende economische beleidsterreinen bijeengebracht zodat een overkoepelend economisch beleid ontstaat. De economische visie bestrijkt in de basis de gewenste ontwikkelingen op het gebied van samenwerking, bedrijventerreinen (bestaand en nieuw), glastuinbouw, de winkelcentra en recreatie en leisure. De raakvlakken met verkeer en vervoer, arbeidsmarkt en gemeentelijke dienstverlening die bijdragen aan het versterken van het ondernemersklimaat en de concurrentiepositie zijn meegenomen in de economische visie.

De economische visie is verder uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma wordt de inzet van de gemeente, het bedrijfsleven en de verschillende economische spelers buiten Lansingerland (buurgemeenten, stadsregio, provincie, etc.) neergezet. Uitvoering van deze acties is nodig voor realisering van de visie en versterken van het ondernemersklimaat en de concurrentiepositie.

Ruimtelijk economische visie "Horeca in Lansingerland"

De gemeenteraad heeft in januari 2014 het nieuwe gemeentelijke horecabeleid vastgesteld. De nota "Horeca in Lansingerland - Ruimtelijk economische visie" doet onder meer uitspraken over de wenselijkheid en stimulering van bepaalde type horeca in recreatiegebied Bleiswijkse Zoom

Deze horecavisie gaat over de ambities die de gemeente en stakeholders gezamenlijk hebben op het gebied van horeca. De belangrijkste uitgangspunten van deze horecavisie zijn het behouden en versterken van:

- een aantrekkelijke woon- en leefomgeving;
- het economisch potentieel;
- het voorzieningenniveau;

- veilige uitgaansgebieden.

Het Rottemerengebied is door de gemeente aangemerkt als een horeca-concentratiegebied. Het recreatiegebied leent zich bij uitstek voor onderscheidende horecabedrijven die gebruik maken van de unieke locaties en natuurlijke setting. Met name voor onderscheidende horecagelegenheden, gericht op doelgroepen die nu niet of nauwelijks bediend worden, liggen er kansen. Kwalitatief hoogwaardige horeca past uitstekend in de Bleiswijkse Zoom, hetgeen bijdraagt aan de bruikbaarheid en uitstraling van het recreatiegebied. Ook voor kleinschalige en tijdelijke voorzieningen is ruimte in en langs de Rotte. Een levendige en interessante rand met diverse horecavoorzieningen geeft het gebied een positieve uitstraling. Nauwe samenwerking met het Recreatieschap Rottemeren is nodig om het gebied rondom de Rotte (Rottemeren, het Hoge en Lage Bergse Bos) optimaal te ontwikkelen en versterken. Horeca in combinatie met leisurevoorzieningen biedt eveneens kansen om in het gebied aanvullend aanbod aan horeca te realiseren.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een actualisatie van de vigerende regeling. Dat betekent dat de bestaande horecagelegenheden positief bestemd worden. Het vergader- en congrescentrum aan de Rottedijk 11 is voorzien van de bestemming "Horeca". Daarnaast zijn de bestaande horecagelegenheden aan de Rottedijk 13a en Kooilaan 3 in afwijking van het vigerende bestemmingsplan voorzien van de bestemming "Horeca – 2". Deze horecagelegenheden hadden in het vigerende bestemmingsplan geen specifieke horecabestemming, maar waren middels een aanduiding op de kaart weergegeven. Gelet op de aard en omvang van deze horecagelegenheden is een specifieke horecabestemming meer passend. Inhoudelijk zijn de bestaande rechten niet gewijzigd. Naast de bestaande horecagelegenheden spelen er momenteel geen nieuwe initiatieven in het plangebied.

Nadere regels terrassen

In de gemeente Lansingerland is in maart 2012 een regeling 'Nadere Regels terrassen' vastgesteld. Het betreft uitvoeringsregels voor het (al dan niet) oprichten van terrassen. Maar primair is het alleen mogelijk om terrassen op te richten als de bestemming in het betreffende bestemmingsplan dat toelaat. In bestemmingsplannen moet dan ook een afweging worden gemaakt waar wel en waar geen terrassen kunnen worden toegestaan. De nadere uitwerking daarvan wordt dan geregeld door de 'Nadere Regels terrassen'.

In het bestemmingsplan "Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom 2014" is de functieaanduiding 'terras' opgenomen binnen de bestemmingen Horeca en Recreatie, omdat ter plaatse reeds terrassen aanwezig zijn. Terrassen kunnen bijdragen aan de kwaliteit en de levendigheid van het recreatiegebied.

In de regeling 'Nadere Regels terrassen' worden aanvullende eisen gesteld aan terrassen, waarbij de volgende aspecten aan bod komen:

- locatie terras;
- maximale afmetingen terras;
- veiligheidseisen;
- gebruikstijden.

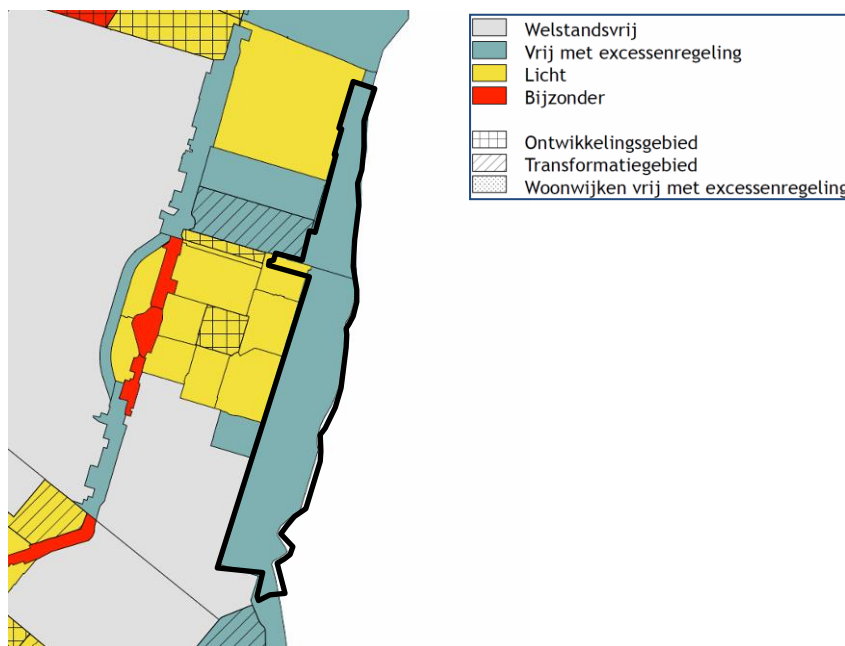
Welstandsnota

Het welstandsbeleid dat in de welstandsnota (vastgesteld d.d. 26 april 2012) uiteen wordt gezet, is bedoeld om de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente Lansingerland te behouden en te stimuleren. Elk bouwplan moet, zowel op zichzelf als in relatie tot zijn omgeving, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, volgens criteria die zijn vastgesteld in de gemeentelijke wel-

standsnota. Bovendien mogen bestaande bouwwerken niet in ernstige mate in strijd zijn met redelijke eisen van welstand, ook weer volgens de criteria in de welstandsnota. Alleen als de gemeenteraad een gebied of een object als 'welstandsvrij' aanwijst, vervalt de preventieve welstandsbepaling. In Lansingerland wil de gemeente echter bij een deel van de vrije gebieden een vangnet behouden in de vorm van een paar summier criteria om excessen te voorkomen. Gesproken wordt daarom van 'vrij met excessenregeling'.

Het welstandsbeleid van Lansingerland is uitgewerkt op basis van vier welstandsniveaus:

- welstandsvrij;
- vrij met excessenregeling;
- licht;
- bijzonder.



Afbeelding 3.4: Uitsnede welstandsnota Lansingerland

Het bestemmingsplangebied valt vrijwel geheel binnen het welstandsniveau "Vrij met excessenregeling" (zie afbeelding 3.4). Bij dit welstandsniveau zijn enkele minimale welstandscriteria van toepassing. In tegenstelling tot de geheel vrije gebieden acht de gemeente het in deze gebieden van belang om minimaal toezicht uit te oefenen, gericht op het voorkomen van uitwassen. Een klein deel van het bestemmingplan valt binnen het welstandsniveau 'Licht'. Bij dit welstandsniveau is de preventieve welstandsbeoordeling primair gericht op het bewaren van de stedenbouwkundige en architectonische samenhang.

Mobiliteitsplan "Lansingerland beweegt"

Gemeente Lansingerland heeft in het mobiliteitsplan "Lansingerland beweegt" op hoofdlijnen het verkeers- en vervoerbeleid tot 2020 vastgesteld. Het mobiliteitsplan bestaat uit een visiedocument en een maatregelenpakket. Het visiedocument is op 28 mei 2009 vastgesteld door de gemeenteraad. In het visiedocument wordt de huidige situatie beschreven, de belangrijkste knelpunten geanalyseerd en er worden oplossingsrichtingen naar voren gebracht. Daarnaast is er een kader voor uitwerkingsnota's opgenomen. Uitwerkingen van het beleid moeten passen binnen de oplossingsrichtingen die in het mobiliteitsplan zijn vastgelegd.

De gemeente wil veilige netwerken bieden voor alle vervoerswijzen. Die netwerken moeten het verkeer snel en efficiënt afwikkelen, met zo min mogelijk effect op mens, natuur en milieu.

Milieubeleidsplan

Op 29 maart 2012 werd het gemeentelijke milieubeleidsplan 2012-2015 vastgesteld. Dit plan biedt een kader voor de gemeentelijke milieuwerkzaamheden, bevat concrete doelstellingen en zorgt dat de milieuwerkzaamheden in de planperiode gestructureerd uitgevoerd worden. De gemeente Lansingerland streeft naar duurzame ontwikkeling. Dat is het geval als bij elke beslissing op elk niveau een evenwichtige afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gevolgen voor mens, milieu en economie. Het totaal aan beslissingen moet continu leiden tot een balans tussen deze belangen. Het collegeprogramma en de beleidsvisie 2040 gaan uit van duurzaamheid als leidend principe. Ook wil de gemeente in 2025 een CO₂-neutrale gemeente zijn. Het college hanteert als uitgangspunt de meest milieuvriendelijke en uiteindelijk ook de goedkoopste optie. Verder zal er creatief / actief gezocht worden naar mogelijke subsidies en partijen die de eerste investering voor hun rekening willen nemen.

Om alle kansen voor het milieu te benutten zal de gemeente bij alle activiteiten en projecten in een vroeg stadium aandacht hebben voor duurzaamheid, en verder zal een richtlijn worden gehanteerd van 10 jaar of korter voor het toepassen van duurzaamheidsmaatregelen. Als voortvloeisel van het milieubeleidsplan zijn of worden diverse producten gemaakt of geactualiseerd, zoals een bodemfunctiekaart, een gemeentelijke visie op externe veiligheid, afvalbeleid, geluidbeleid, energievisie e.d.

Klimaatagenda

De gemeente Lansingerland heeft de ambitie vastgesteld om in 2025 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Duurzaamheid maakt bij de gemeente Lansingerland onderdeel uit van de ambities uit het collegeprogramma en wordt gehanteerd als leidend principe, of het nu gaat om energiegebruik, woningbouw of sociale structuren.

Bomenverordening 2012

Bij besluit van 26 april 2012 heeft de raad de "Bomenverordening Lansingerland 2012" vastgesteld. Met de vaststelling van deze verordening zijn de betreffende artikelen in de APV vervallen. De verordening regelt voor bijzondere bomen en ander houtopstanden een specifiek beschermingsregime door middel van een ontheffing- en een kapvergunningstelsel. De bijzondere bomen en andere houtopstanden zijn door middel van een lijst aangewezen. Naast de lijst behoort bij de verordening een vijftal kaarten met hierop aangegeven zogenoemde beschermingswaardige bomen. De bomenverordening voorziet in een eigen beschermingsregime dat los staat van het bestemmingsplan en gericht is op de instandhouding van waardevolle houtopstanden. De lijsten en kaarten met beschermingswaardige en waardevolle houtopstanden worden voortdurend geactualiseerd.

Beleid Recreatieschap

Speerpunten van het Recreatieschap richting 2030 zijn versterkte gebiedspromotie, ruimtelijk verbinden en verknopen van het gebied met (boven)regionaal groen en optimaliseren van stad-land verbindingen. Hierdoor wordt een toename van het aantal bezoekers en gebruikers verwacht. Om te voldoen aan de recreatieve wensen en opvangcapaciteit zal de komst van commerciële voorzieningen gestimuleerd worden. De wens voor meer voorzieningen wordt versterkt door de inverdienopgave van jaarlijks € 200.000 vanaf 2016.

4 Natuur

4.1. Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het 'nee, tenzij'-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en / of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast sprake is van één van de volgende belangen:
 - de bescherming van flora en fauna;
 - de volksgezondheid of openbare veiligheid;
 - dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

Dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in januari 2009².

- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen³. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Voor soorten van tabel 2 Ffw en/of tabel 3 Ffw geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien:

- de functionaliteit van de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven), en:
- de voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen binnen of buiten het plangebied niet verstoord worden.

Hetzelfde geldt voor de bestaande voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaats van vogels, met als extra toets dat aangetoond moet worden dat verstoring niet van wezenlijke invloed is op de populatie van de betreffende soort.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht (ook bekend als de algemene zorgplicht uit artikel 2 Ffw). Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalig Ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij (LNV; het huidige Ministerie van Economische Zaken) heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosysteemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw). Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura2000-gebieden (VR- en HR-gebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen beschermde natuurgebieden, en tevens voor ontwikkelingen buiten beschermde natuurgebieden die van invloed kunnen zijn op beschermde

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ Zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.2 Onderzoek

Soortenbescherming

Methode

De Toets Ffw start met een globaal onderzoek (*quick scan*), waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in of net buiten het plangebied. Indien blijkt dat die kans aanwezig is, zal een uitgebreid veldonderzoek moeten plaatshebben op het moment dat er kans is op (negatieve) effecten op de mogelijk aanwezige beschermde soorten als gevolg van werkzaamheden die voortvloeien uit het plan. Als daarbij wordt aangetoond dat inderdaad beschermde soorten aanwezig zijn, zal een effectenstudie moeten worden gedaan. Indien daaruit blijkt dat er handelingen gaan plaatshebben die nadelige gevolgen hebben voor de aanwezige beschermde soorten, is mogelijk een aanvraag/ontheffing ex artikel 75 van de Ffw aan de orde. Daarbij moet in beeld worden gebracht hoe de voorgenomen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke gevolgen niet of in mindere mate zullen optreden.

Ten behoeve van de *quick scan* naar het voorkomen van beschermde soorten is (eind februari 2014) een bureauonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van verspreidingsgegevens uit databanken op internet zoals 'www.telmee.nl', 'www.waarneming.nl', 'www.zoogdieratlas.nl' en 'www.ravon.nl' en uit inventarisatieatlassen zoals de 'Atlas van de Nederlandse vleermuizen' (Limpens et al, 1997) en habitateisen van beschermde flora en fauna, in combinatie met terreinkenmerken en de ligging van het plangebied in zijn omgeving, is een inschatting (*expert judgement*) gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten. Tevens is gebruik gemaakt van de gemeentebrede rapportage 'Beschermde soorten gemeente Lansingerland; Verspreiding strikt beschermde soorten van de Flora- en faunawet in de gemeente Lansingerland' (Bureau Waardenburg, oktober 2012). De *quick scan* is integraal opgenomen in deze toelichting (er is geen separaat verslag van opgesteld).

Resultaten

Grondgebonden zoogdieren

In het plangebied komen naar verwachting alleen algemene beschermde soorten grondgebonden zoogdieren voor (tabel 1 Ffw). Het kan bijvoorbeeld gaan om verschillende soorten (spits)muizen, bunzing, hermelijn, wezel, haas, konijn, mol, vos en egel. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de Ffw bij ruimtelijke ontwikkeling. Juridisch zwaarder beschermde soorten worden niet in het plangebied verwacht.

Vleermuizen

De kans bestaat dat in het plangebied vleermuizen voorkomen. Alle Nederlandse vleermuizen zijn strikt beschermd middels tabel 3 van de Ffw en Bijlage IV van de HR. Waarschijnlijk zijn in het plangebied jachtgebieden aanwezig van vleermuizen zoals meervleermuis, watervleermuis, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en laatvlieger. De Rotte wordt door meervleermuis gebruikt als vliegroute. Lijnvormige opgaande structuren (zoals bomenlanen en bosranden) in het plangebied doen mogelijk ook dienst als geleiding van vliegroutes van vleermuizen. Wellicht zijn daarnaast vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig in het plangebied. Vaste verblijfplaatsen van vleermuizen zijn strikt beschermd en kunnen worden aangetroffen in bebouwing en (oude) bomen met spleten en hollen. Foerageergebied en

vliegroutes zijn ook beschermd als deze van significant belang zijn, wat het geval is indien bij aantasting de functionaliteit van een verblijfplaats (in de omgeving) in het geding komt. Indien bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen bebouwing wordt verbouwd of gesloopt en/of bomen worden gekapt met holtes/spleten, dient (vooraf) in het veld onderzocht te worden of vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn. Indien bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen de lijnvormige structuur van de Rotte wordt doorbroken (bijvoorbeeld door de aanleg van een brug) en/of hoog opgaande beplanting wordt gekapt, dient (vooraf) in het veld onderzocht te worden of vliegroutes en/of foerageergebied van vleermuizen wordt aangetast en of dit de functionaliteit van vaste verblijfplaatsen in gevaar brengt.

Vogels

Er broeden verschillende soorten vogels in het plangebied. Alle vogels zijn strikt beschermd door de Ffw. De huidige interpretatie van de Ffw verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Dit betekent dat niet met versturende werkzaamheden begonnen mag worden in het broedseizoen, tenzij op dat moment door een deskundige is vastgesteld dat ter plaatse geen broedvogels aanwezig zijn. Het broedseizoen is soortspecifiek, maar loopt ongeveer van half maart tot half juli. Ontheffing wordt niet verleend. Buiten het broedseizoen zijn er geen verplichtingen vanuit de Ffw. Vaste verblijfplaatsen van enkele vogelsoorten (bijvoorbeeld sommige roofvogel- en uilennesten, roekenkolonies, ooievaars-, huismus- en gierzwaluwnesten) vormen hierop een uitzondering; deze zijn het hele jaar door beschermd. Waarschijnlijk zijn vaste verblijfplaatsen van enkele van deze soorten aanwezig in het plangebied, zoals buizerd, sperwer, boomvalk, ransuil en huismus. Bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen dient (vooraf) in het veld onderzocht te worden of (de functionaliteit van) vaste verblijfplaatsen (in de omgeving) wordt/worden aangetast.

Amfibieën

Alle inheemse amfibieën zijn beschermd middels de Ffw. In het plangebied komen waarschijnlijk enkele algemeen voorkomende amfibiesoorten voor, zoals kleine watersalamander, gewone pad, bruine kikker, middelste groene kikker en/of meerkikker (tabel 1 Ffw). Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Het plangebied is daarnaast mogelijk geschikt voor de strikt beschermde rugstreeppad (tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR), die in de omgeving van het plangebied voorkomt en mogelijk ook in het plangebied aanwezig is. Indien bij toekomstige ontwikkelingen poelen of smalle watergangen/sloten worden vergraven of gedempt en wanneer grond-/graafwerkzaamheden plaatshebben, dient vooraf in het veld onderzocht te worden of rugstreeppad aanwezig is. Het voorkomen van andere juridisch zwaar beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR) wordt op basis van terreinkenmerken en/of verspreidingsgegevens niet verwacht.

Reptielen

Op basis van verspreidingsgegevens kan het voorkomen van reptielen in het plangebied worden uitgesloten.

Vissen

In de wateren in het plangebied kunnen beschermde vissoorten voorkomen. Het kan daarbij gaan om de soorten rivierdonderpad, kleine modderkruiper (beide tabel 2 Ffw) en bittervoorn (tabel 3 Ffw). Indien bij eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen water wordt vergraven en/of gedempt of als er kunstwerken in het water worden verbouwd/geplaatst, dient vooraf nader onderzocht te worden of deze soorten daadwerkelijk aanwezig zijn.

Ongewervelden

Er zijn slechts enkele soorten ongewervelden juridisch zwaar beschermd (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR). Deze soorten zijn over het algemeen zeer zeldzaam en gebonden aan zeldzame biotopen en zijn derhalve niet te verwachten in het plangebied.

Vaatplanten

In het plangebied komt mogelijk de zwanenbloem voor (tabel 1 Ffw). Voor deze soort geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Volgens Bureau Waardenburg (2012) zijn geen juridisch zwaarder beschermde soorten te verwachten in het plangebied.

Gebiedsbescherming

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 11 december 2013 de herziening van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte vastgesteld. De structuurvisie en de verordening (30 januari 2013) zijn herzien om de ruimtelijke effecten van de beleidswijzigingen ten aanzien van de EHS uit de Beleidsvisie Groen (Provinciale Staten, januari 2013) in de structuurvisie en verordening te verwerken. De wijzigingen hebben vooral betrekking op de nieuwe begrenzing van de EHS in de provincie Zuid-Holland. De nieuwe begrenzing houdt voor het plangebied van de Bleiswijkse Zoom in dat de oevers van de Bleiswijkse Zoom niet langer als onderdeel van een ecologische verbindingszone zijn aangemerkt. Het plangebied maakt dan ook geen deel meer uit van de EHS.

Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Nbw valt. Ook in de directe omgeving zijn dergelijke gebieden niet aanwezig. Aangezien voorliggend plan volledig conserverend is, is externe werking op verder weg gelegen Natura2000-gebieden uitgesloten.

4.3 Conclusie

Soortenbescherming

Gezien het conserverende karakter van voorliggend plan, zijn er vooralsnog geen verplichtingen vanuit de Ffw. Per soort(groep) is aangegeven waarmee rekening dient te worden gehouden wanneer zich in de toekomst werkzaamheden voordoen. Aanvullend geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten dat de zorgplicht in acht moet worden genomen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel meer uit van de EHS. Verplichtingen zijn - ook bij eventuele toekomstige ontwikkelingen - niet aan de orde.

Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Nbw valt. Ook in de directe omgeving zijn dergelijke gebieden niet aanwezig. Aangezien voorliggend plan volledig conserverend is, is externe werking op verder weg gelegen Natura2000-gebieden uitgesloten. Alleen bij eventuele toekomstige ontwikkelingen die een (grote) toename aan stikstofemissie veroorzaken, dient middels een zogenaamde habitattoets onderzocht te worden of er (significante) negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen voor de habitats en/of soorten waarvoor de Natura2000-gebieden in de (wijde) omgeving als zodanig zijn aangewezen.

5. Water

5.1. Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1. Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan

150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water (actueel)

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterberingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2. Provinciaal beleid

Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013

Het grondwaterbeleid van de provincie voor de komende jaren staat in het *Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013*. Hierin zijn ook de kaders beschreven die de provincie gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen. In de *Verordening Waterbeheer* zijn aanvullende regels opgenomen waar de provincie rekening mee houdt bij het verlenen, wijzigen of intrekken van een onttrekkingsvergunning. Het Grondwaterplan geeft een uitwerking van de hoofdlijnen van het grondwaterbeleid die zijn beschreven in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010. In het Grondwaterplan heeft de provincie zes speerpunten geformuleerd voor het grondwaterbeleid in de komende periode. Deze speerpunten komen voort uit de eerder

genoemde actuele ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving. De speerpunten zijn:

- a. verzilting en grondwaterkwantiteit;
- b. grondwaterkwaliteit;
- c. bodemdaling;
- d. concurrentie om de schaarse ruimte;
- e. verandering van positie en taken van de provincie;
- f. specifieke gebieden.

Provinciaal Waterplan 2010 - 2015

Op 1 januari 2010 is het *Provinciaal Waterplan 2010 - 2015* in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013 (zie boven). In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdpunten:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Verordening Ruimte

In de *Verordening Ruimte* is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

5.1.3. Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2010-2015

De waterbeheerder ter plaatse van het plangebied is het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). Het *Waterbeheerplan 2010-2015* is het eerste Waterbeheerplan waarin het beleid voor alle taken van het HHSK is opgenomen. Voor de gemeente Lansingerland zijn dit: de waterveiligheid (waterkeringenbeheer; bescherming tegen overstrooming), de zorg voor oppervlaktewater en grondwater, het beheer van de afvalwaterketen en emissies.

Accenten voor de komende jaren liggen op het op orde krijgen en houden van de basisbeheers-taken, kosteneffectiviteit en kostenbeheersing. Hierbij wordt voorrang gegeven aan de waterveiligheid. HHSK speelt proactief in op ruimtelijke ontwikkelingen (adviseren, kansen benutten, randvoorwaarden stellen). Samenwerking met partijen binnen en buiten het gebied is belangrijk. In de taakuitoefening houdt het HHSK rekening met landschappelijke waarden,

natuur, cultuurhistorie en (recreatief) medegebruik, voor zover dat niet ten koste gaat van een doelmatige behartiging van de waterschapstaken.

Stedelijke waterplannen zijn een belangrijk instrument om de samenwerking en afstemming met gemeenten te bevorderen en gezamenlijk tot een uitgebalanceerde aanpak te komen, dit overigens met behoud van de wederzijdse taken en verantwoordelijkheden. De prioriteit binnen het stedelijke gebied ligt voor het HHSK, naast de rioleringsinspanningen van de gemeenten, bij de maatregelen om te voldoen aan de KRW en het NBW. Daarnaast wil het HHSK in de waterplannen meer aandacht besteden aan het operationele beheer en onderhoud van het watersysteem, zoals baggerwerk in stedelijk gebied. Zowel voor de waterkwaliteit (schoon en aantrekkelijk water) als voor waterkwantiteit (wateraanvoer en -afvoer; het voorkomen van wateroverlast) is het belangrijk dat dit goed wordt geregeld. Een belangrijke KRW-maatregel binnen de gemeente Lansingerland is het aansluiten van de glastuinbouwbedrijven (kassen) op de riolering. Vanuit het NBW is er een opgave om extra waterberging en afvoercapaciteit te realiseren zodat aan de wateroverlastnormering kan worden voldaan.

5.1.4. Gemeentelijk beleid

Waterplan Lansingerland

Op 29 april 2010 is het Waterplan Lansingerland vastgesteld. Het doel van het Waterplan is het maken van afspraken, waarmee een robuust, veilig en duurzaam watersysteem gerealiseerd kan worden. Dit watersysteem moet voldoen aan landelijke en Europese normen en moet gebaseerd zijn op een gezamenlijke visie van gemeente en hoogheemraadschappen. Onderdelen hiervan zijn:

- a. een samenhangende beschouwing van de ambities, ruimtelijke ontwikkelingen en (water)problemen;
- b. een integrale (ruimtelijke) visie op het grondwater, oppervlaktewater en de riolering;
- c. een concreet maatregelenpakket voor de realisatie van maatregelen.

De doelgroep van het stedelijk Waterplan bestaat uit bestuurders (van de gemeente en de hoogheemraadschappen), bewoners, beleidsmakers en beheerders. Het Waterplan heeft geen wettelijke status, maar fungeert als koepelplan en integraal kader voor afspraken over watermaatregelen tussen gemeente en hoogheemraadschappen. Op 30 juni 2011 is de eindrapportage van het Waterplan vastgesteld.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013 (GRP) staat beschreven hoe de gemeente omgaat met afvalwater, hemelwater en grondwater. In het GRP zijn niet alleen maatregelen opgenomen voor het voorkomen van water op straat, maar ook om emissie vanuit de riolering naar het oppervlaktewater te reduceren. Daarnaast heeft de gemeente aanvullende maatregelen opgenomen ter verbetering van de waterkwaliteit (het 'waterkwaliteitsspoor'). De gemeente is voornemens in de planperiode een afkoppelplan op te stellen om de mogelijkheden voor afkoppelen in beeld te brengen. De gemeente stelt in de komende planperiode van het GRP een meetplan op voor de monitoring van de riolering en voert deze monitoring ook uit. De intentie van het GRP is gericht op samenwerking en afstemming binnen de (afval)waterketen tussen gemeente en de twee hoogheemraadschappen. Maatregelen uit het GRP die leiden tot verbetering van de waterkwaliteit, maken ook integraal onderdeel uit van uitvoeringsmaatregelen die zijn opgenomen in de eindrapportage van het Waterplan dat op 30 juni 2011 is vastgesteld.

5.2. Onderzoek

Hieronder volgt de inhoudelijke toetsing van het plan aan de verschillende 'waterthema's', zoals die beschreven staan in de Handreiking Watertoets. Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.

Huidige situatie en plan

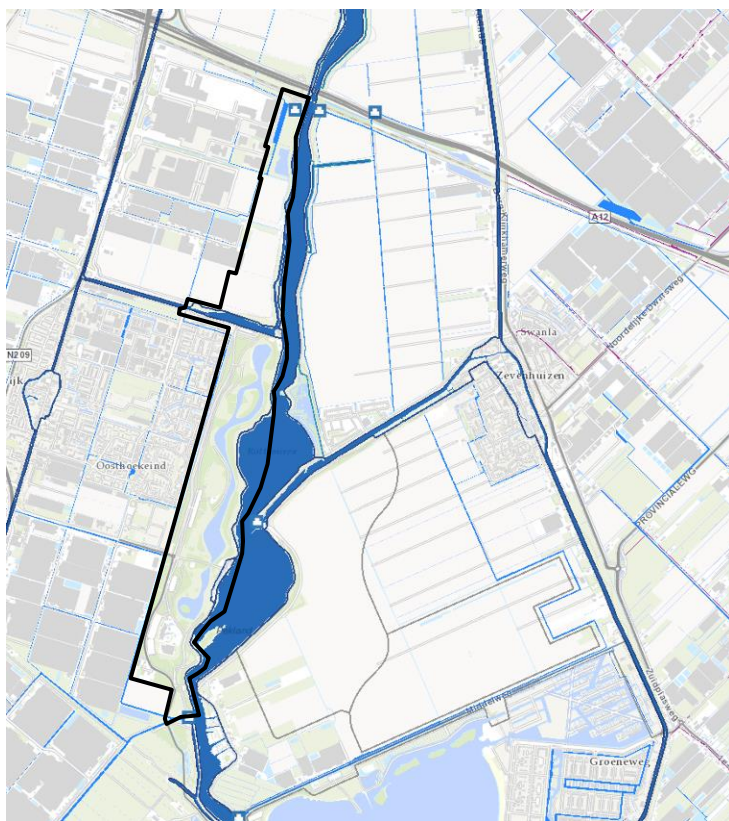
Het plangebied betreft een waterrijk recreatiegebied ten oosten van de kern Bleiswijk. Binnen het recreatiegebied zijn diverse oppervlaktewateren aanwezig, afgewisseld door bosstroken en open landschap. De verharding binnen het plangebied is minimaal.

Voorliggend plan is grotendeels conserverend van aard. Dat betekent dat er geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Veiligheid

In het plangebied zijn diverse waterkeringen gelegen. Parallel aan de Lange Vaart bevindt zich een boezemwaterkering. De beschermingszone van deze waterkering is op de verbeelding weergegeven en voorzien van een dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering". Ook langs de Rotte bevindt zich een boezemwaterkering. Deze strekt zich uit over de volle lengte van het plangebied. Ook de beschermingszones van deze waterkering zijn op de verbeelding weergegeven en voorzien van een dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering". Het bestemmingsplan voorziet geen ontwikkelingen in de beschermingszone.

Het plangebied is niet gelegen in een gebied met een overstromingsrisico.



Afbeelding 5.1: legger wateren Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied is gelegen in de Polder Bleiswijk c.a. en valt binnen het peilgebied Oost-hoekeindse Polder; dit peilgebied kent een zomer- en winterpeil van NAP -5,75 meter.

Het plangebied is in de huidige situatie slechts voor een klein deel verhard. Het voornaamste oppervlaktewater in het plangebied wordt gevormd door de Rotte(meren) en Lange Vaart. Deze boezemwatergangen zijn aangemerkt als primaire wateren. Daarnaast wordt het plangebied aan de westzijde begrensd door de Derde Tocht. Deze watergang is aangemerkt als hoofdwatertloop. Tot slot bevinden zich parallel aan de Rotte(meren) diverse oppervlaktewateren, waaronder een visvijver en recreatieplassen.

De aanwezige watergangen en oppervlaktewateren zijn bestemd als "Water". Het voorliggende bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Mochten zich in de toekomst ontwikkelingsgerichte initiatieven aandienen, dan dient rekening gehouden te worden met de onderhoudsstroken van de watergangen. Dit is geregeld in de Keur van het Hoogheemraadschap.

Wateroverlast

Het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard is in 2005 getoetst aan de NBW-normen voor wateroverlast. Het plangebied kent volgens deze toetsing geen wateropgave. Indien bij een eventuele toekomstige ontwikkeling een toename aan verhard oppervlak van meer dan 500 m² optreedt in het plangebied, dient 9,74% van de netto-toename van het verharde oppervlak te worden gecompenseerd in de vorm van oppervlaktewater.

Riolering

Afvalwater wordt afgevoerd via het gemeentelijk riool (droogweerafvoer - DWA). Hemelwater dat op daken, parkeerverharding en opritten valt, moet als dat mogelijk is worden afgekoppeld van het DWA en afgevoerd naar het oppervlaktewater. Hemelwater dat op wegen valt, dient via bodempassages te worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren.

Bodemdaling

Omdat het voorliggende bestemmingsplan conserverend is, zal het (grond)waterpeil niet worden aangepast. Eventuele bodemdaling in de omgeving zal niet door het plan worden beïnvloed.

Grondwateroverlast

Het grondwater zit (vrij) ondiep. Indien ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast van grondwater ontstaat.

Waterkwaliteit

In het plangebied zijn geen riooloverstorten van gemengde rioleringsstelsels aanwezig. Bij afkoppelen moet beoordeeld worden of het afstromend hemelwater van verharde terrein- en dakoppervlakken geen nadelige gevolgen heeft voor de huidige waterkwaliteit.

Een groot deel van de aanwezige watergangen en oppervlaktewateren staat met elkaar in verbinding, zodat ze goed doorspoeld worden. Dit komt de waterkwaliteit ten goede.

Het tegengaan van riooloverstorten door de afkoppeling van hemelwater van de DWA komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede. Het ontstaan van (nieuwe) vervuilingbronnen dient zoveel mogelijk te worden voorkomen om vervuiling van grond- en oppervlaktewater te beletten. Het toepassen van niet-uitloegbare bouwmaterialen bij de toekomstige ontwikkelingen voorkomt dat het hemelwater wordt vervuild. In verband hiermee dienen geen (sterk) uitloegbare materialen zoals koper, lood, zink of teerhoudende dakbedekking te worden gebruikt op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de 'Keur van Schieland en de Krimpenerwaard'. In deze verordening van het Hoogheemraadschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het Hoogheemraadschap.

De Legger van het Hoogheemraadschap is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de Legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de Gemeente. Het Hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het beheer van de boezemkeringen en watergangen is voor het hoogheemraadschap. Het hoogheemraadschap is verantwoordelijk voor het onderhoud aan de boezemkering en de hoofdwatgangen. De onderhoudsplicht voor overige watergangen ligt bij de kadastrale eigenaar. Voor hoofdwatgangen geldt een onderhoudsstrook van 5 meter (gemeten vanaf de insteek van het talud) en voor overige watergangen is dit 1 meter.

Activiteiten binnen deze onderhoudsstroken zijn vergunningplichtig op grond van de Keur. Onderhoudsstroken dienen (zwaar) onderhoudsmaterieel te kunnen dragen. Er mogen zich geen obstakels bevinden in de onderhoudsstroken. In voorkomende gevallen kan van bovengenoemde maten worden afgeweken met een ontheffing van het Hoogheemraadschap, mits het onderhoud gewaarborgd is en op een reguliere manier kan worden uitgevoerd.

5.3. Conclusie

Een groot aantal beleidsstukken doet uitspraken over de gewenste kwaliteit en de kwantiteit van het water binnen het plangebied. Binnen het plangebied is een diverse oppervlaktewateren

aanwezig. Deze zijn in het voorliggende bestemmingsplan als zodanig bestemd. De aanwezige waterkeringen zijn voorzien van een dubbelbestemming.

Deze waterparagraaf wordt in het kader van het vooroverleg voor advies voorgelegd aan het HHSK.

6. Archeologie en cultuurhistorie

6.1. Archeologie

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

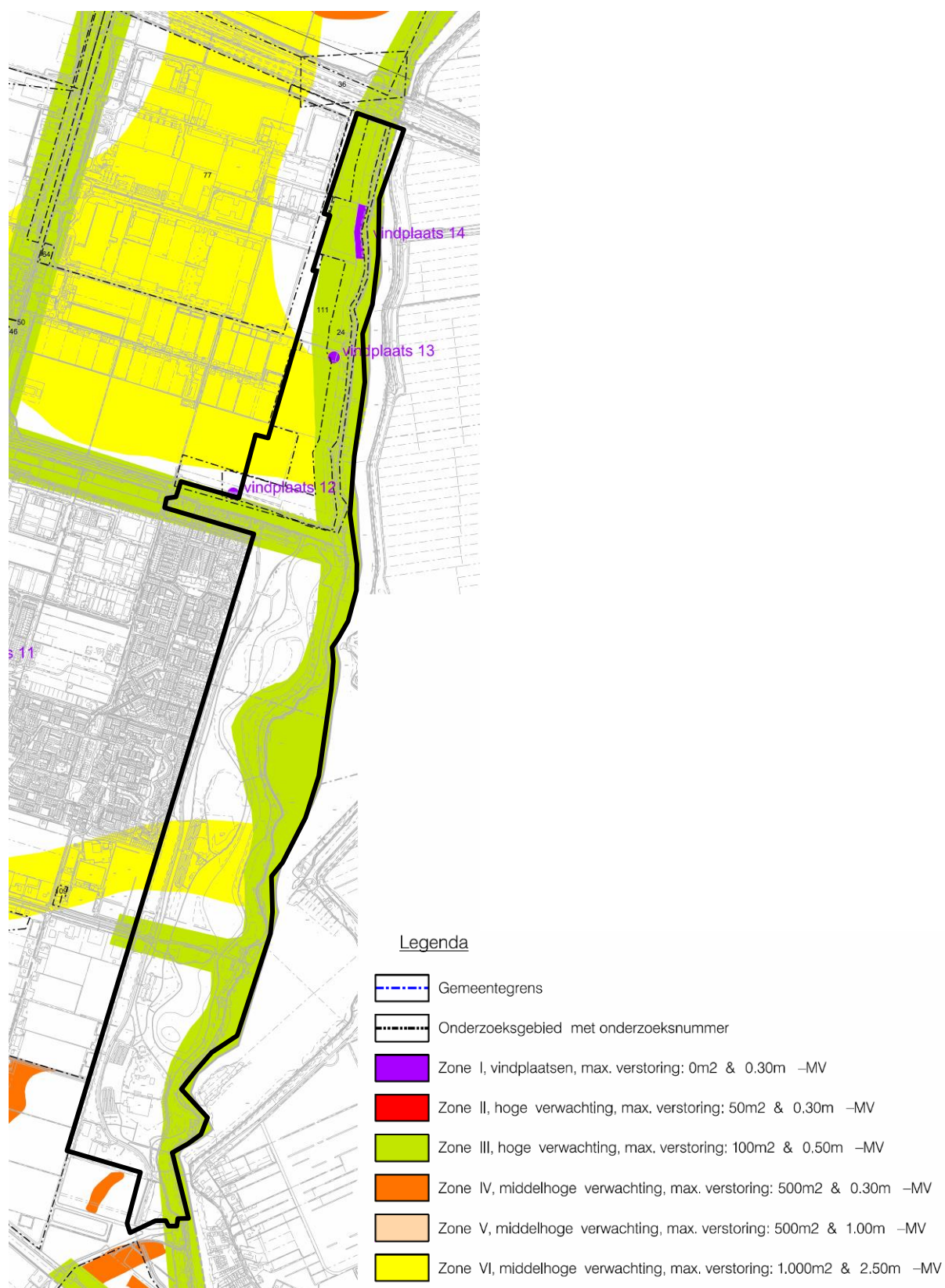
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Lansingerland beschikt over eigen archeologiebeleid. Op basis van dit archeologiebeleid kan worden bepaald wat de verwachtingswaarde van een bepaald gebied is.

6.1.2. Onderzoek en conclusie

Zoals afbeelding 6.1 laat zien hebben de oevers van de Rotte een hoge archeologische verwachtingswaarde (groen). Hier is – zonder het uitvoeren van een archeologisch onderzoek – een maximale verstoring van 100 m² en 0,50 m – MV toegestaan. Daarnaast kent een klein gedeelte van het plangebied, ter hoogte van de kinderboerderij en ten noorden van de Lange Vaart, een middelhoge verwachtingswaarde waarde (geel). Het betreft getij-inversieruggen, waarvoor de maximaal toegestane verstoring 1000 m² en 2,50 m- MV bedraagt. Tot slot zijn enkele plekken in het plangebied aangeduid als vindplaats (paars). Hier is een maximale verstoring toegestaan zonder archeologisch onderzoek uit te voeren van 0 m² en 0,30 m – MV. Aan de overige gebieden is geen verwachtingswaarde toegekend.



Afbeelding 6.1: Uitsnede Archeologische beleidsadvieskaart gemeente Lansingerland

Vertaling in bestemmingsplan

Omdat er geen ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt met het voorliggende bestemmingsplan, is archeologisch onderzoek in het kader van voorliggend plan niet noodzakelijk.

Voor de verschillende archeologische verwachtingen zijn in het bestemmingsplangebied drie dubbelbestemmingen opgenomen: "Waarde – Archeologie 1" voor de archeologische vindplaatsen (zone I). Het is vrijwel zeker dat deze locatie archeologische resten bevat. Voor de oppervlakte is hier dan ook een lage vrijstellingsgrens gekozen: 0 m² en 30 cm diep. De bestemming "Waarde – Archeologie 3" is opgenomen voor zone III. Voor deze gronden bedraagt de maximale verstoring 100 m² en 50 cm diep. Tot slot is de dubbelbestemming "Waarde – Archeologie 6" opgenomen voor de aanwezige getij-inversieruggen (zone VI). Hier geldt een middelhoge verwachting. De vrijstellingsgrenzen zijn gesteld op 1000 m² en 30 cm diep (zone IV).

In Lansingerland komen nog drie andere archeologische dubbelbestemmingen voor: "Waarde – Archeologie 2" voor zone II (verstoring 30 cm diep en 50 m²), "Waarde – Archeologie 4" voor zone IV (verstoring 30 cm diep en 500 m²) en "Waarde – Archeologie 5" voor zone V (verstoring 1 m diep en 500 m²). Deze komen echter niet voor in het plangebied "Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom 2014".

In de opgenomen dubbelbestemmingen is bepaald dat voor verstorende werkzaamheden in de bodem die een bedreiging kunnen vormen voor de mogelijk aanwezige archeologische waarden een vergunning verplicht is. Voor de verschillende verwachtingswaarden gelden verschillende criteria voor wanneer een (omgevings)vergunning verplicht is en archeologisch onderzoek verricht moet worden.

Conclusie

Ten behoeve van het veiligstellen van archeologische (verwachtings)waarden zijn ter plaatse van de gronden waar een (middel)hoge archeologische verwachtingswaarde geldt de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 1", "Waarde – Archeologie 3" en "Waarde – archeologie 6" opgenomen in de bestemmingsplanregeling. Met deze bestemming wordt een beschermende regeling geboden. Voor de overige gronden, wordt op basis van de archeologische beleid- en advieskaart van de gemeente, een planologische bescherming niet noodzakelijk geacht.

Buiten dat alles geldt te allen tijde overal een plicht om bij het uitvoeren van grondwerk, eventuele archeologische vondsten te melden bij het bevoegd gezag, zoals aangegeven in de Monumentenwet 1988, artikel 47 lid 1.

6.2. Cultuurhistorie

Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter'

In de Visie erfgoed en ruimte 'Kiezen voor karakter' (juni 2011) zet het Rijk uiteen hoe cultureel erfgoed wordt geborgd in de ruimtelijke ordening voor de periode 2011-2015. De moderne monumentenzorg is ontwikkelings- en gebiedsgericht. Bovendien vindt het Kabinet samenwerking met publieke en private partijen van belang.

In de Visie wordt het karakter van Nederland gevat in vier kenmerkende eigenschappen: waterland, stedenland, kavelland en vrij land. De gebiedsgerichte omgang met erfgoed vergt dat deze karakteristieken worden verbonden met opgaven uit andere sectoren en dat de

economische, sociaal-culturele en ecologische kracht van het erfgoed beter wordt uitgebaat.

Veranderingen in de monumentenzorg en de ruimtelijke ordening geven burgers en bedrijven meer ruimte en geven decentrale overheden meer vrijheden en verantwoordelijkheden. Iedere overheidslaag staat voor de taak zijn belangen zo veel mogelijk vooraf kenbaar te maken en waar nodig met regels te borgen. Het rijk is daarnaast verantwoordelijk voor een goed functionerend stelsel. Provincies krijgen een centrale rol in de gebiedsgerichte belangenafweging en gemeenten verbinden gevolgen aan een gebiedsgerichte analyse van erfgoedwaarden bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het Rijk heeft gekozen voor vijf prioriteiten van het gebiedsgerichte erfgoedbeleid in de komende jaren:

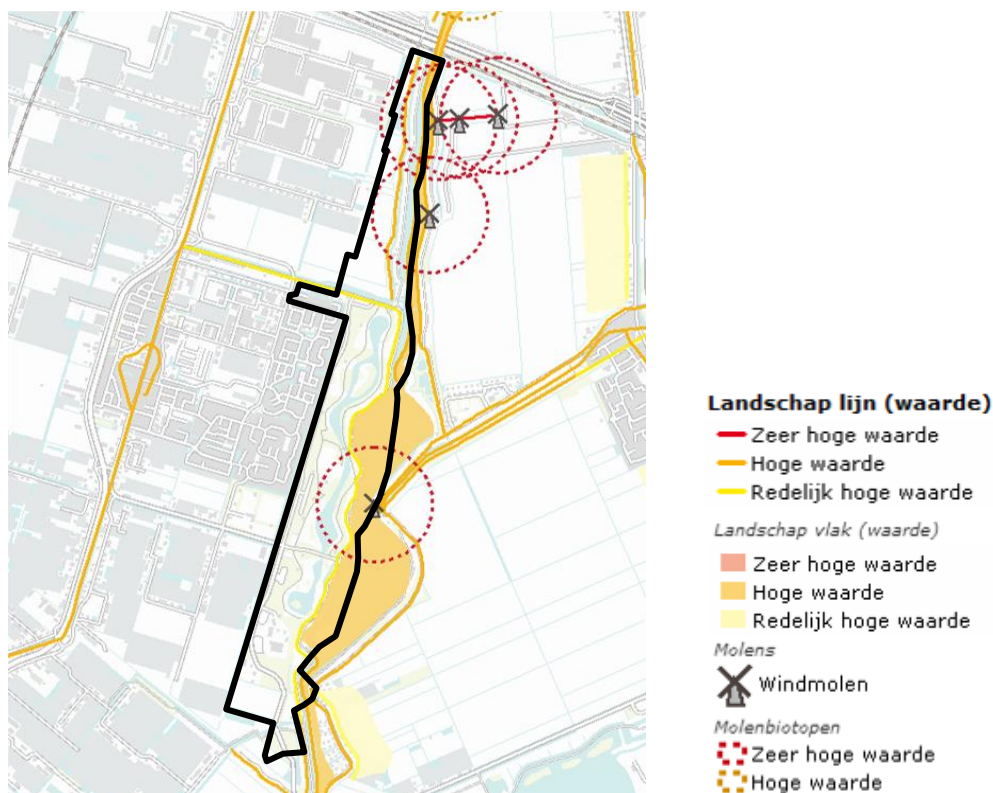
1. werelderfgoed: de samenhang borgen en de uitstraling vergroten;
2. eigenheid en veiligheid: zee, kust en rivieren;
3. herbestemming als (stedelijke) gebiedsopgave: met focus op groei en krimp;
4. levend landschap: synergie tussen erfgoed, economie en ecologie;
5. en wederopbouw: het tonen van een tijdperk.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

Uit afbeelding 6.2 blijkt dat de Lange Vaart en Rottedijk zijn aangeduid als landschapslijnen van redelijk hoge waarde. Een deel van de Rottedijk is zelfs aangemerkt als een landschapslijn van hoge waarde. Ook de Rotte en Rottemeren zijn aangemerkt als landschapslijn c.q. landschapelijk vlak van hoge waarde.

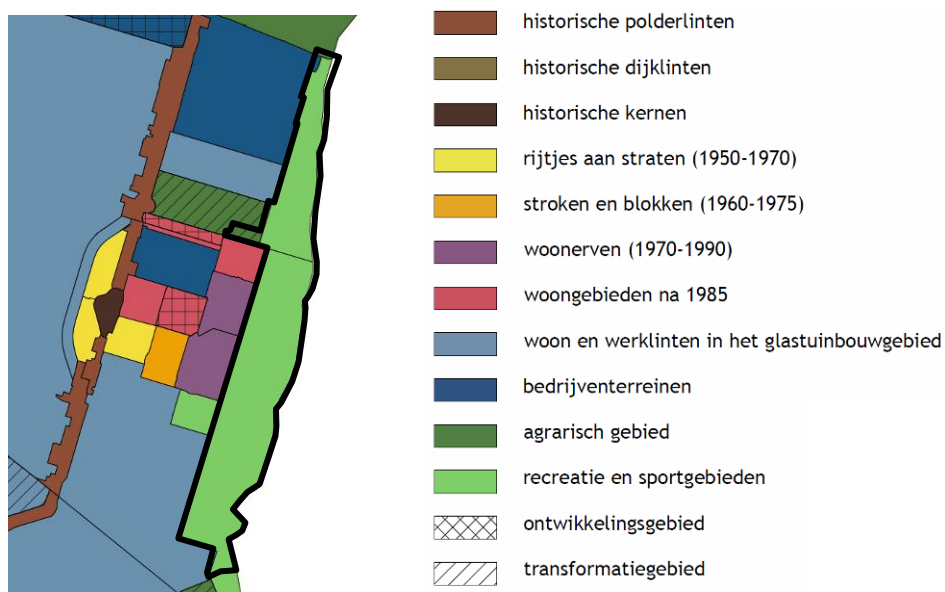
Naast de voorgenoemde landschapslijnen en vlakken, zijn er aan de oostzijde van de Rotte (buiten het plangebied) diverse cultuurhistorische waardevolle windmolens gesitueerd. De molenbiotopen van deze windmolens zijn van zeer hoge waarde.



Afbeelding 6.2: Uitsnede van de provinciale cultuurhistorische verwachtingskaart

Nota Cultuurhistorie Plus - Lansingerland

De gemeente Lansingerland heeft de ambitie om uit te groeien tot een aantrekkelijke parkstad waarin het goed wonen, werken en recreëren is. Om die ambitie te verwezenlijken voert de gemeente een uitgesproken ruimtelijk kwaliteitsbeleid. Als onderdeel van het ruimtelijk kwaliteitsbeleid is de Nota Cultuurhistorie Plus (vastgesteld d.d. 26 april 2012) opgesteld. Waar mogelijk moeten de uitgangspunten uit de Nota worden vertaald in een juridische regeling in het bestemmingsplan.



Afbeelding 6.3: Uitsnede uit de gebiedenkaart van de Nota Cultuurhistorie Plus

In de gebiedenkaart (afbeelding 6.3) behorende bij de Nota Cultuurhistorie Plus is het plangebied aangemerkt als recreatie- en sportgebied. De aanleg van de recreatiegebieden heeft plaatsgevonden vanaf de jaren '60 van de 20ste eeuw en was bedoeld om in de behoeften van de groeiende stedelijk bevolking in de Rotterdamse regio te voorzien. De bedoeling was een landschap te maken dat als compensatie zou dienen voor het drukke stadsleven en waarin zo weinig mogelijk aan de stad zou herinneren. Om dit te bereiken werd bij de omvorming van het bestaande landschap nauwelijks aandacht besteed aan aanwezige cultuurhistorische en ecologische structuren. Niettemin zijn in het voorliggende plangebied nog diverse cultuurhistorische elementen aanwezig, waaronder de Lange Vaart, een historische molentocht met een schutsluis aan de Rotte: de Bleiswijkse Verlaat. De waterinlaat is aangemerkt als Rijksmonument. De Lange Vaart is een historisch afwateringskanaal naar de Rotte en wordt in de Nota als waardevol aangeduid, onder meer vanwege de historische molentocht.

Naast de Bleiswijkse Verlaat zijn er twee gemeentelijke monumenten in het plangebied aangetroffen. Het betreft de Molenstomp aan de Rottedijk 16 en de wateruitlaat nabij Rottedijk 5. Ten behoeve van de droogmaking van de Binnenwegse Polder zijn in 1701 negen watermolens gebouwd. Zes molens in de polder en drie aan de Rottedijk. In 1706 was de polder drooggevalen en geschikt gemaakt voor landbouw. Van de drie schepradmolens die voor de droogmaking van de polder aan de Rottedijk zijn gebouwd zijn er twee overgebleven. In 1922 is de molen aan de Rottedijk 16 tot de middenzolder geknot en verworden tot woonhuis, waarbij ook de watergang is verwijderd. Aan respectievelijk de oost- en noordgevel zijn later een kleine erker en een aanbouw geplaatst. De kap is rietgedekt en bevat vier ramen op de middenzolder.

De op de Rotte uitkomende wateruitlaat nabij Rottedijk 5 bestaat uit twee aan elkaar gekoppelde landhoofden waarop een hekwerk is geplaatst. De landhoofden zijn opgebouwd met grauwe baksteen in kruisverband en afgedekt met een rollaag. In de hoekstenen bevindt zich een gleuf. Het hek is samengesteld uit gietijzeren hekpijlers met daartussen stalen buizen.



Afbeelding 6.4: links de molenstomp aan Rottedijk 16, rechts de wateruitlaat nabij Rottedijk 5

Naast de voorgenoemde monumenten zijn de Retraiterie aan de Rottedijk 11 en de basculeburg aan de Merenweg (nabij nummer 22) aangemerkt als cultuurhistorisch waardevolle objecten.

Vertaling in bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De bestaande cultuurhistorische waarden worden daarmee niet aangetast. In aanvulling daarop zijn de cultuurhistorische waardevolle elementen voorzien van een beschermende regeling.

Ten oosten van de Rotte bevinden zich nog diverse windmolens met bijbehorende molenbiotopen. Om de windvang van deze molens te beschermen is in dit bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' is opgenomen. De regeling die hieraan gekoppeld is voorkomt dat binnen een afstand van 400 meter tot het middelpunt van de molen nieuwe bebouwing wordt opgericht met een hoogte die meer bedraagt dan 1/30 van de afstand van het bouwwerk tot het middelpunt van de molen, gerekend vanaf de onderste punt van de verticaal staande wiek.

In de Nota Cultuurhistorie Plus is daarnaast aangegeven dat de Lange Vaart herkenbaar gehouden moet worden, met name het groene en waterrijke karakter. Voor de vaart is de bestemming 'Water' opgenomen met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Zodoende worden de cultuurhistorische kwaliteiten van de Lange Vaart voldoende beschermd.

De Bleiswijkse Verlaat wordt beschermd door de Monumentenwet (Rijksmonumenten). Evenwel is in het bestemmingsplan de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – monument' opgenomen. Daarbij is in de regels bepaald dat in afwijking van het verder in de regels bepaalde, uitsluitend de bestaande maatvoering mag worden aangehouden. Deze bouwaanduiding is ook opgenomen voor de gemeentelijke monumenten aan de Rottedijk 16 (molenstomp) en nabij Rottedijk 5 (wateruitlaat). De cultuurhistorische waardevolle objecten (Retraiterie en bascule burg) zijn voor zien van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde – cultuurhistorische waardevol'. Ter plaatse zijn de gronden bestemd voor het behoud en herstel van de aan deze gebouwen en gronden eigen zijnde cultuurhistorische waarde.

7. Milieu

7.1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden vanuit diverse milieuaspecten inzichtelijk gemaakt. Waar nodig moet een vertaling plaatsvinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2. Bodemkwaliteit

7.2.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

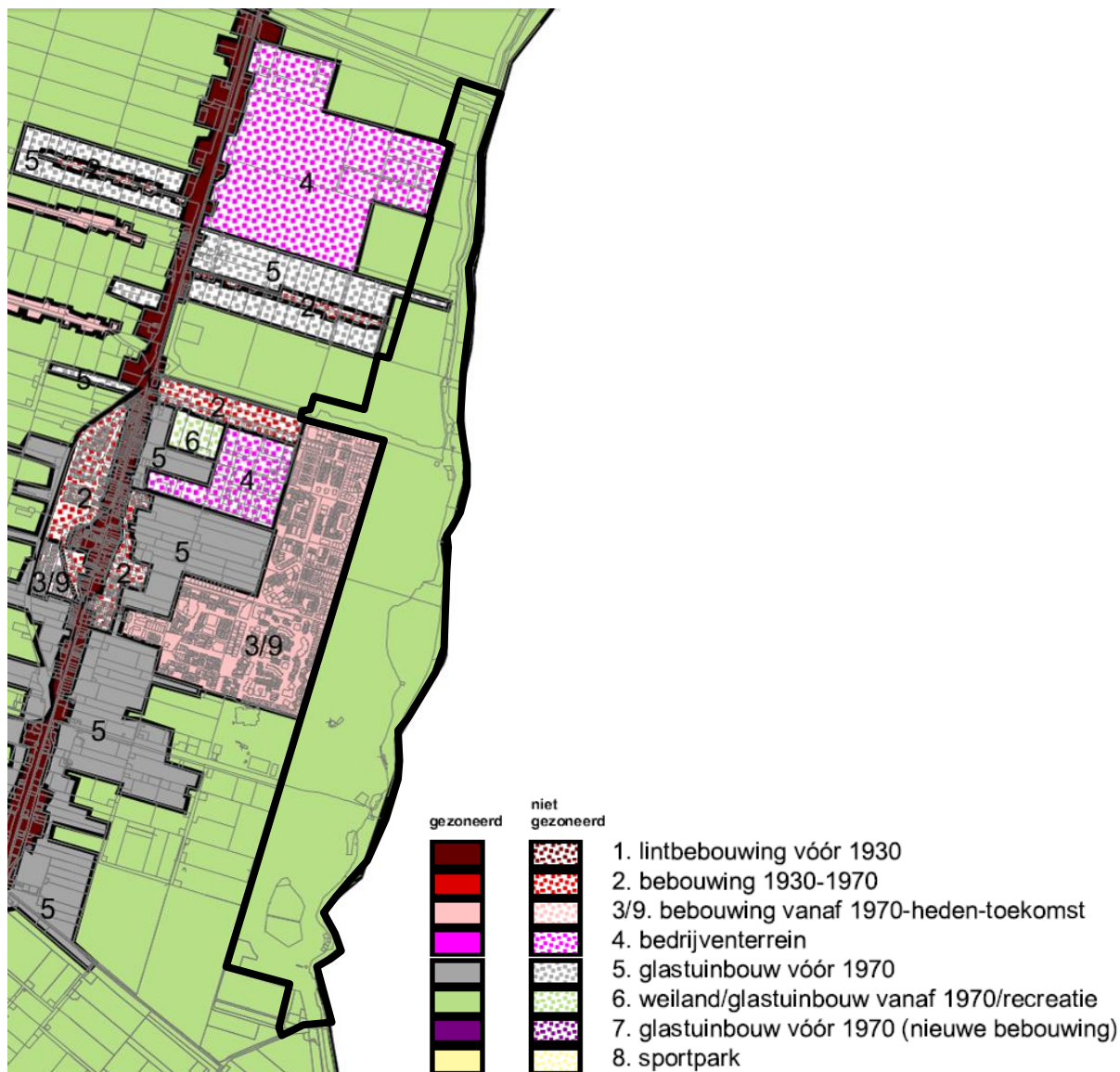
Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Ww)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.



Afbeelding 7.1: uitsnede gemeentelijke bodemkwaliteitskaart (zowel bovengronds als ondergronds)

7.2.2 Onderzoek

Het voorliggende plangebied is geheel gelegen binnen zone 6 'weiland/glastuinbouw vanaf 1970/recreatie'. Voor deze zone is het variabiliteitspercentage voor de boven- en ondergrond weinig verschillend. Zowel de boven- als ondergrond is laag variabel. Zoals verwacht is de bodemkwaliteit van zone 6 (weilanden en glastuinbouw vanaf 1970) schoner dan de bodemkwaliteit van glastuinbouw van vóór 1970 (zone 5). Dit komt met name tot uitdrukking in de kwaliteit van de bovengrond.

Omdat er in dit bestemmingsplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, gelden er in principe geen belemmeringen vanuit de Wet bodembescherming.

7.2.3 Conclusie

In voorliggend plan worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt ten opzichte van de voorgaande bestemmingsplannen. Met het oog hierop is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

7.3. Akoestische aspecten

De Wet geluidhinder verlangt inzicht in de akoestische effecten bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen. Binnen het plangebied zijn diverse geluidgevoelige objecten (zoals woningen) aanwezig, alsmede enkele ontsluitingswegen. In het voorliggende bestemmingsplan worden echter geen nieuwe woningen of andere geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt en is geen sprake van reconstructies. Onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder is dan ook niet aan de orde.

7.4 Luchtkwaliteit

7.4.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit in belangrijke mate verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Met het van kracht worden van het NSL zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} aangepast. Voor PM_{10} is dat 11 juni 2011 en 1 januari 2015 voor NO_2 .

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toeneemt dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

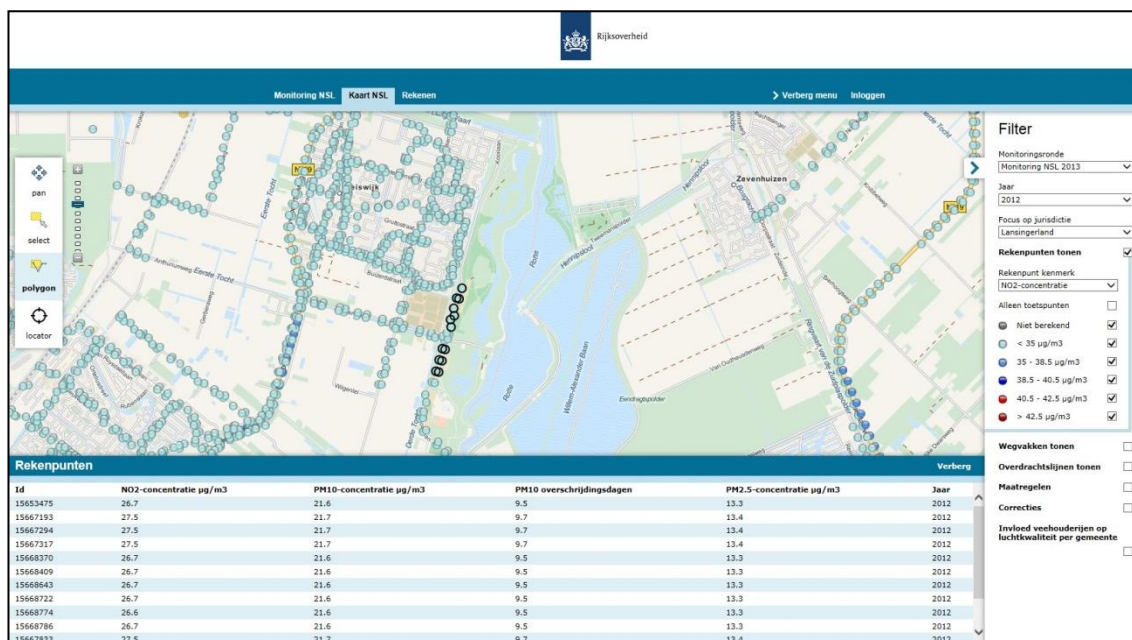
Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.4.2 Onderzoek

Aangezien er in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, is het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek niet nodig. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is wel beoordeeld of ter plaatse van het plangebied, mogelijke hogere

concentraties luchtverontreinigende stoffen aanwezig zijn. Langs wegen zijn met name de stoffen NO₂ en PM₁₀ van belang.

Om de luchtkwaliteit op deze locatie te kunnen beoordelen is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool. In deze tool zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen opgenomen. Op afbeelding 7.2 zijn de jaarconcentraties NO₂ en PM₁₀ weergegeven voor het peiljaar 2012.



Afbeelding 7.2: jaargemiddelde concentratie PM₁₀ en NO₂ (peiljaar 2012).

Uit de bovenstaande afbeelding blijkt dat de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ in het jaar 2012 niet hoger is dan de gestelde grenswaarde. Voor de beide stoffen is die waarde 40 µg/m³. De trend is dat de emissies en de achtergrondconcentraties voor de beide stoffen in de toekomst zullen afnemen, waardoor in de toekomst dan ook geen overschrijdingssituaties zijn te verwachten.

7.4.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

7.5. Milieuzonering

7.5.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en de functie wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Door het aanhouden van voldoende afstand kunnen milieuproblemen ten opzichte van gevoelige objecten voorkomen worden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.5.2 Onderzoek en conclusie

Door DCMR is een gebiedsinventarisatie uitgevoerd (maart 2014) naar de bestaande bedrijvigheid in het plangebied. Deze is als bijlage 1 bij de toelichting gevoegd. Uit de gebiedsinventarisatie blijkt dat een aantal bestaande inrichtingen niet aan de richtafstanden voldoet. Het gaat om de volgende inrichtingen:

- Aan de Rottedijk 13 en 16 bevinden zich kleine jachthavens. De grootste afstand bedraagt 50 meter voor het aspect geluid. Woningen bevinden zich binnen een afstand van 50 meter.
- Aan de Kooilaan 1 bevindt zich een sauna-, beauty- en wellnessresort. De grootste afstand bedraagt 30 meter voor het aspect geluid. (Bedrijfs)woningen bevinden zich op een afstand van minder dan 30 meter van het bedrijf.
- Op de percelen van woonhuizen gelegen aan de Rottedijk 2, 3, 16A en 16B zijn propaantanks aanwezig. Deze tanks hebben een inhoud van minder dan 13m³ en vallen niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De grootste afstand waarmee rekening dient te worden gehouden voor wat betreft het aspect gevaar bedraagt 30 meter. Binnen deze afstand bevinden zich andere woningen.

Omdat het voorliggende bestemmingsplan een conserverend karakter heeft en geen nieuwe ontwikkelingen toestaat, is toetsing aan de richtafstanden niet van toepassing. Vanuit het aspect 'bedrijven- en milieuzonering' bestaat er geen belemmering voor dit bestemmingsplan.

7.6. Externe veiligheid

7.6.1. Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10⁻⁶ per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10⁻⁶ contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Voor het bevoegd gezag geldt met betrekking tot het GR wel een verantwoordingsverplichting.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is geldig tot uiterlijk 31 juli 2012. Vermoedelijk treedt in 2014 het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Vooralsnog is het koninklijk besluit nog niet genomen. In het Bevt staan regels voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In november 2013 is het ontwerp Besluit externe veiligheid transportroutes gepubliceerd.

Het Bevt hanteert een vaste grens van 200 meter, vanaf de buitenrand van de transportroute, waarbuiten in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Buiten de 200 meter is een verantwoording niet noodzakelijk. Wel geldt dat bij ruimtelijke ontwikkelingen die nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk maken buiten de 200 m dient in de toelichting aandacht moet worden gegeven aan de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid voorzover het binnen het invloedsgebied van de transportroute is gelegen.

Ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico wordt, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Een volledige verantwoording kan bovendien achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.
- d. Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen. Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

In het Bevt zijn tevens plasbrandaandachtsgebieden benoemd voor transportroutes. Een PAG is een zone, waarbinnen een aanvullende verantwoording noodzakelijk is met betrekking tot het

al dan niet nemen maatregelen om de effecten van een plasbrand te beperken en de zelfredzaamheid van personen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

7.6.2 Onderzoek

In onderstaande afbeelding is een uitsnede van de invloedsgebiedenkaart weergegeven, die is gemaakt voor de Risico-inventarisatie Lansingerland (DCMR 21447197 van november 2012). Hieruit blijkt dat het invloedsgebied van een aantal risicobronnen over het plangebied loopt. Deze risicobronnen zijn:

- Rotterdam-the Hague Airport (RtHA);
- hogedruk aardgasleiding W539;
- hogedruk aardgasleiding A518;
- DPO-leiding;
- Rijksweg A12.



Afbeelding 7.3: risicobronnen plangebied

Rotterdam - the Hague Airport

Het plangebied ligt voor een klein deel binnen het verantwoordingsgebied van de luchthaven Rotterdam-The Hague Airport (RtHA). De PR 10^{-6} contour ligt buiten het plangebied, zodat er geen directe belemmeringen zijn. Er is een groepsrisicoberekening gemaakt van de kavels binnen de gemeente Lansingerland met behulp van de Airport Risk Tool (ART). Het groepsrisico is in onderstaande afbeelding weergegeven.



Afbeelding 7.4: groepsrisico RtHA

Uit de afbeelding blijkt dat het groepsrisico op de meeste kavels binnen het plangebied lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde. Alleen de kavel waarop zich het Wellness Resort Elysium bevindt heeft een hoger groepsrisico, namelijk 0,55 maal de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico zal niet toenemen als gevolg van dit bestemmingsplan, omdat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Wel is er binnen het bouwvlak van het Elysium uitbreiding mogelijk, hetgeen van invloed kan zijn op het groepsrisico. Omdat dit reeds bestaande rechten zijn, is een verantwoordingsplicht niet aan de orde. Wel wordt aandacht besteed aan de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet gevoelige functies binnen het invloedsgebied van Rotterdam-The Hague Airport (RtHA). Derhalve wordt hieronder ingegaan op de zelfredzaamheid van personen.

Zelfredzaamheid is het vermogen van personen om zichzelf te kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. De hulpdiensten hebben de verschillende scenario's die kunnen optreden in beeld en zijn hier goed op voorbereid.

Ten behoeve van deze zelfredzaamheid zal het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) worden ingezet. In geval van een ongeval met een neerstortend vliegtuig is het van belang dat aanwezigen die het rampgebied willen verlaten, dit via een andere route kunnen doen, dan de hulpdiensten die juist naar het gebied toerijden. Het plangebied is vanuit twee richtingen bereikbaar. Vluchtenden hoeven de hulpdiensten dan ook niet in de weg te rijden, en andersom.

Mogelijkheden tot bestrijdbaarheid

Om de bestrijdbaarheid te vergroten dient het plangebied over voldoende bluswatervoorzieningen te beschikken. Tevens dient bij de inrichting van het plan in overleg met de VRR rekening te worden gehouden met voldoende bereikbaarheid voor hulpdiensten.

Hulpverlening

De VRR is goed voorbereid op incidenten met vliegtuigen en heeft de mogelijke scenario's die kunnen optreden goed in het vizier. Daarnaast is er het bestuurlijk vastgestelde Regionaal Crisisplan (RCP). Het is een plan voor de aanpak van incidenten, calamiteiten, rampen en crises, die een gecoördineerd optreden van hulpdiensten en de gemeenten vereisen. Het voorliggende plangebied is bereikbaar vanuit twee richtingen en daarmee goed bereikbaar voor hulpdiensten.

Hogedruk aardgasleidingen W539 en A518

Net buiten het plangebied bevindt zich een gasdrukmeet en –regelstation. Hier wordt de druk van de hoofdleiding A518 verlaagd, waarna deze als W539 verder gaat. Het gasdrukmeet en –regelstation valt niet onder het Bevi en heeft geen relevante contouren die over het plangebied vallen. De exacte loop van de leidingen is in de verbeelding weergegeven, in afbeelding 7.5 is de globale ligging weergegeven.

De A518 heeft een druk van 66,2 bar en een diameter van 22 inch. De leiding heeft ter plaatse van het plangebied geen PR 10^{-6} contour. Voor de aardgasleiding is een dubbelbestemming "Leiding – Gas" opgenomen, waarbij een belemmeringsstrook van 5 meter is gehanteerd. Binnen deze strook mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden en geldt een vergunningenstelsel voor werken of werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding. Het invloedsgebied van de gasleiding is 250 meter. Binnen het plangebied is er geen sprake van een relevante populatie, zodat er geen sprake is van een significant groepsrisico⁴. Er is geen sprake van een toename van de populatie als gevolg van dit plan.

De gasleiding W539 heeft een druk van 40 bar en een diameter van 18 inch. De leiding heeft ter plaatse van het plangebied geen PR 10^{-6} contour. De belemmeringsstrook van de leiding is 4 meter. Voor zover deze in het plangebied valt, is op de verbeelding een dubbelbestemming opgenomen. Het invloedsgebied van de leiding is 200 meter. Binnen het plangebied is er geen sprake van een relevante populatie, zodat er geen sprake is van een significant groepsrisico⁵. Er is geen sprake van een toename van de populatie als gevolg van dit plan.

⁴ GR-inventarisatie Gasunie aardgasleidingen Regio Rijnmond, DCMR, 10 oktober 2012

⁵ GR-inventarisatie Gasunie aardgasleidingen Regio Rijnmond, DCMR, 10 oktober 2012



Afbeelding 7.5: ligging hogedruk aardgasleidingen (bron: www.risicokaart.nl)

DPO-leiding

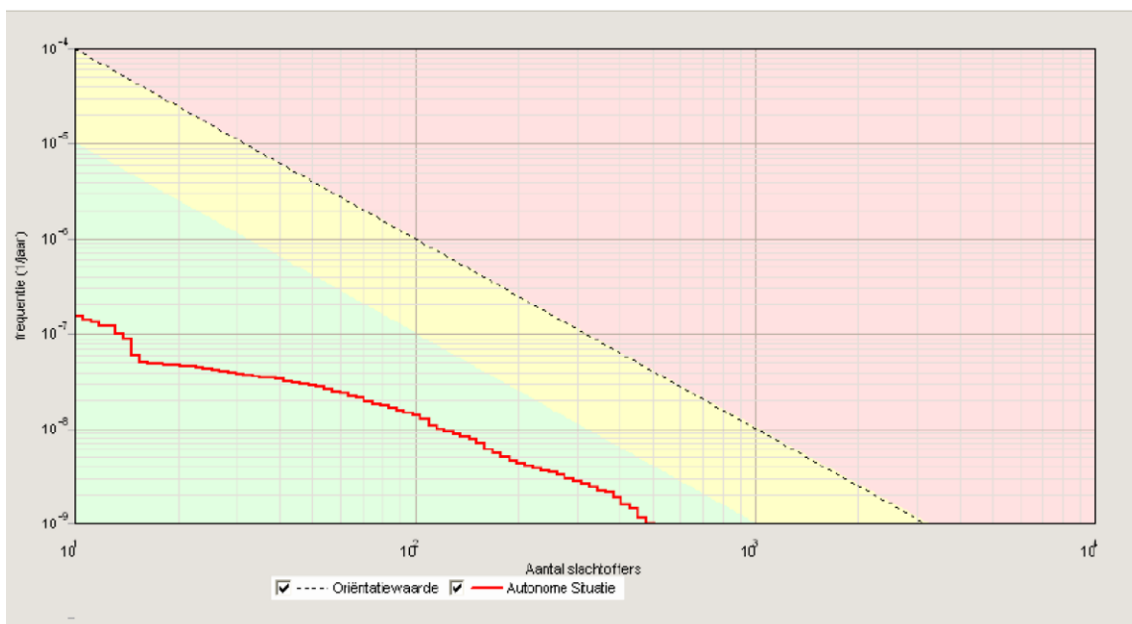
Aan de noordzijde van het plangebied is een DPO-leiding met kenmerk P31 aanwezig. De leiding wordt beheerd door de Defensie Pijpleiding Organisatie en heeft een werkdruk en diameter van respectievelijk 80 bar en 12,75 inch. De leiding heeft daarmee een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijden.

Het Ministerie van Defensie heeft aangegeven⁶ dat momenteel en in de toekomst louter vervoer van K2-stoffen plaatsvindt. Het invloedsgebied van de leiding bedraagt 30 meter. Binnen dit invloedsgebied zijn geen woningen gelegen. De omgeving van de leiding is bovendien vrij extensief bebouwd. Daarmee zal er formeel gezien geen sprake zijn van een groepsrisico omdat het aantal slachtoffers van 10 niet gehaald wordt. In het Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen wordt dit gegeven bekrachtigd. Hierin is weergegeven dat bij K2 of K3 leidingen het groepsrisico bij een dichtheid van 100 personen per hectare de waarde 0,1 x de oriëntatiewaarde niet wordt gehaald. Daarmee is een verantwoording niet noodzakelijk. De belemmeringsstrook is voorzien van een dubbelbestemming "Leiding – Brandstof".

Rijksweg A12

De A12 behoort bij het Basisnet weg. Voor deze rijksweg geldt geen basisnet afstand en geen plasbrandaandachtsgebied. Er zijn derhalve geen directe belemmeringen. Het groepsrisico voor de A12 is in 2013 berekend voor het bestemmingsplan Hoefweg Zuid (Bleizo). Het groepsrisico ligt ruimschoots onder de oriëntatiewaarde. In onderstaande grafiek is het groepsrisico weergegeven.

⁶ Brief "Planologische inpassing brandstofleidingen DPO", Commando DienstenCentra – Ministerie van Defensie, 2011029896 d.d. 30 september 2011



Afbeelding 7.6: groepsrisico A12

Het groepsrisico neemt niet toe als gevolg van dit plan. Er is geen verantwoording van het groepsrisico nodig omdat dit lager is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en er geen toename is.

7.6.3. Conclusie

Nabij het plangebied liggen vier risicobronnen waarvan het invloedsgebied zich hierover uitstrekt. Dit zijn:

- Rotterdam-the Hague Airport (RtHA)
- hogedruk aardgasleiding W539
- hogedruk aardgasleiding A518
- Rijksweg A12

Plaatsgebonden risicocontouren

Geen van de risicobronnen heeft een PR 10-6contour die zich over het plangebied uitstrekt. De A12 heeft geen plasbrandaandachtsgebied waarmee rekening moet worden gehouden. De hogedruk aardgasleidingen hebben een belemmeringenstrook, waarvoor in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming is opgenomen. Voor de W539 is dit een strook van 4 meter vanaf het hart van de leiding en voor de A518 is dit een strook van 5 meter vanaf het hart van de leiding. Hierbinnen mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden en geldt een vergunningstelsel voor werken of werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding.

Groepsrisico

Voor de beide buisleidingen geldt dat er geen sprake is van een significant groepsrisico binnen het plangebied. Omdat binnen het invloedsgebied ook geen ontwikkelingen plaatsvinden, is geen verantwoording nodig. Het groepsrisico van de A12 is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en neemt niet toe. Ook hiervoor is geen verantwoording van het groepsrisico nodig. Er moet wel advies worden gevraagd. Het voorliggende bestemmingsplan wordt in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond.

7.7. Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Leidingen

In het voorliggende plangebied zijn diverse planologisch relevante leidingen aanwezig. Het betreft onder andere een rioolpersleiding ter hoogte van de Merenweg. Deze leiding is in dit bestemmingsplan voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Riool'. Daarnaast bevindt zich aan de noordzijde van het plangebied een gasleiding, welke is voorzien van de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

Tot slot zijn parallel aan de A12 diverse planologisch relevante leidingen gelegen, waaronder een tweetal hoofdwaterleidingen en een brandstofleiding. Deze leidingen zijn voorzien van een passende dubbelbestemming ('Leiding – Water' en 'Leiding – Brandstof').

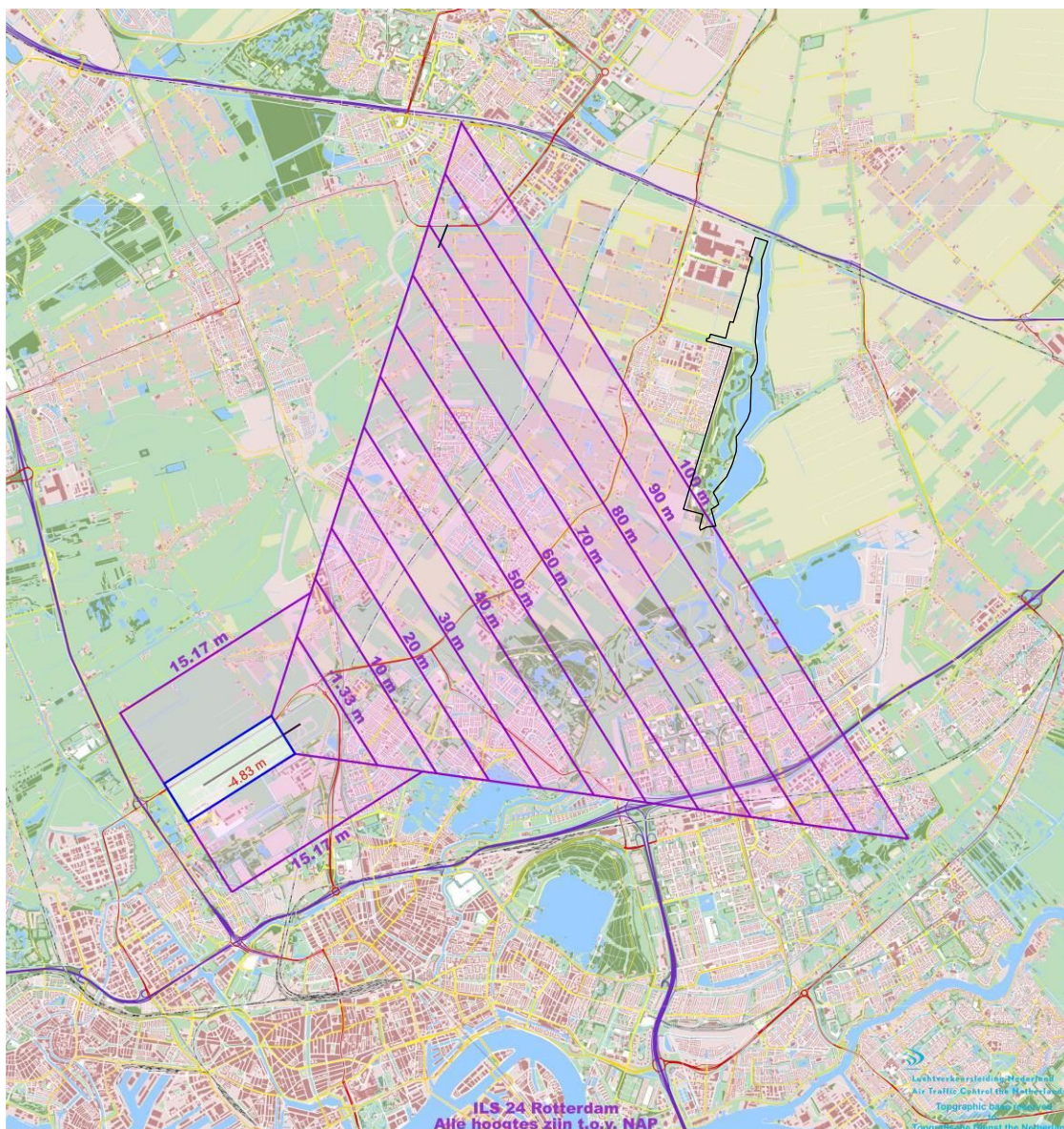
Naast de voorgenoemde leidingen zijn er geen overige belemmeringen aanwezig.

Luchthaven Rotterdam - The Hague Airport

Toetsingsvlakken Luchtverkeersleiding Nederland

Ten zuidwesten van de Bleiswijkse Zoom ligt luchthaven "Rotterdam - The Hague Airport". Ten behoeve van de luchtverkeersbeveiliging van deze luchthaven zijn technische installaties en systemen op en in de omgeving van het luchtvaartterrein aanwezig. Deze zogenaamde Communicatie, Navigatie en Surveillance (CNS) infrastructuur maakt gebruik van radiogolven die uitgezonden en/of ontvangen worden door antennesystemen. Obstakels, zowel vast (gebouwen, windmolens, et cetera) als mobiel (bouwkransen, heistellingen, et cetera) vormen in potentie een bedreiging voor de goede werking van de apparatuur omdat ze de uitgezonden radiosignalen kunnen verstoren. Verstoring van de apparatuur maakt de CNS apparatuur minder betrouwbaar of zelfs geheel onbruikbaar waardoor direct de veiligheid van het luchtverkeer wordt beïnvloed. Het is daarom in het belang van de veiligheid van de luchtvaart alles in het werk te stellen om de diverse systemen tegen versturende obstakels te beschermen. Aan de hand van de internationale burgerluchtvaartcriteria dient beoordeeld te worden of de voorgenomen bouwplannen en werktuigen van invloed zijn op de correcte werking van CNS hulpmiddelen.

Het plangebied bevindt zich binnen meerdere toetsingsvlakken van de CNS-apparatuur. Binnen het plangebied worden geen gebouwen en bouwwerken toegestaan waarvan de maximale hoogten de toetsingsvlakken van de CNS-apparatuur doorsnijden. Een nadere toetsingsregeling is dan ook niet in het bestemmingsplan opgenomen.



Afbeelding 7.7: toetsingsvlakken ILS 24 met rechts het plangebied ingetekend

Akoestiek

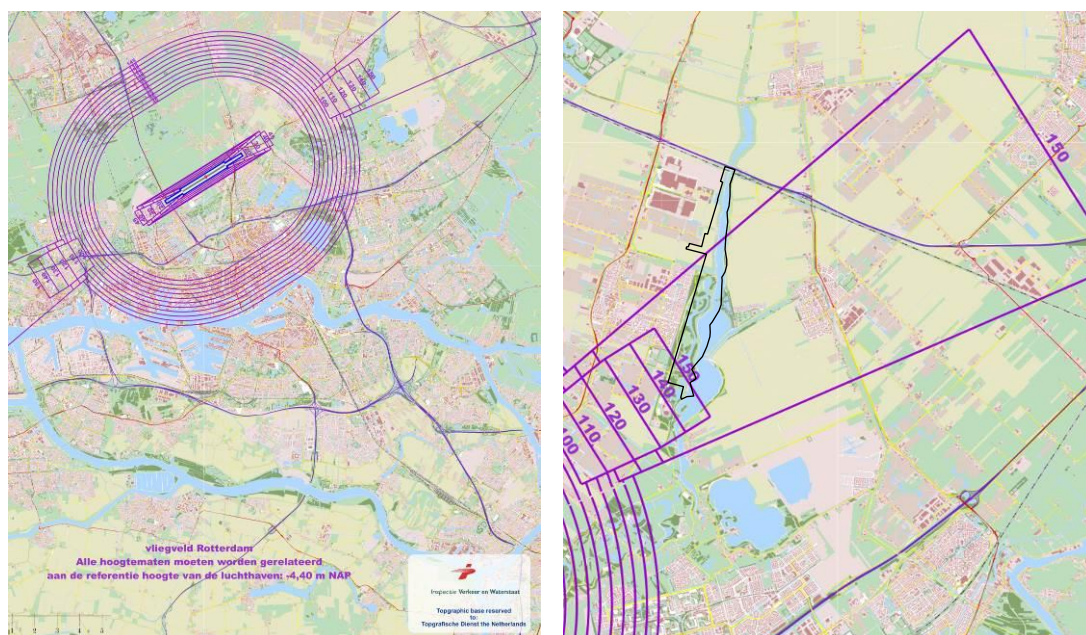
Bij de luchthaven “Rotterdam The Hague Airport” speelt ook het aspect ‘akoestiek’ een rol. De maatgevende contour, waarbinnen geen geluidgevoelige bebouwing (zoals woningen) mag worden gerealiseerd, is weergegeven middels de zogenaamde 35 KE-contour. Voorliggend plangebied is gelegen buiten de geluidszones van de luchthaven. Er gelden ten aanzien van geluidhinder als gevolg van de luchthaven binnen voorliggend plangebied geen restricties.

Invliegfunnel

Bij de luchthaven “Rotterdam The Hague Airport” hoort een aanvliegeroute (invliegfunnel). In verband met de vliegveiligheid geldt er binnen de aanvliegeroute een hoogtebeperking voor gebouwen en andere bouwwerken.

Het plangebied ligt binnen de 55 meter-zone van de aanvliegeroute van Rotterdam The Hague Airport, zoals blijkt uit de afbeelding 'uitsnede kaart invliegfunnel'. Deze hoogte moet worden gerelateerd aan de referentiehoogte van de luchthaven: -4,40 m NAP.

In verband met de vliegveiligheid geldt er binnen de aanvliegeroute een hoogtebeperking voor gebouwen en andere bouwwerken tot de aangegeven hoogtes. In het bestemmingsplan worden echter geen gebouwen van die hoogte mogelijk gemaakt. Het is daarom niet noodzakelijk dat er voor de invliegfunnel een beschermende regeling in het plan wordt opgenomen.



Afbeelding 7.8: uitsnede kaart invliegfunnel'

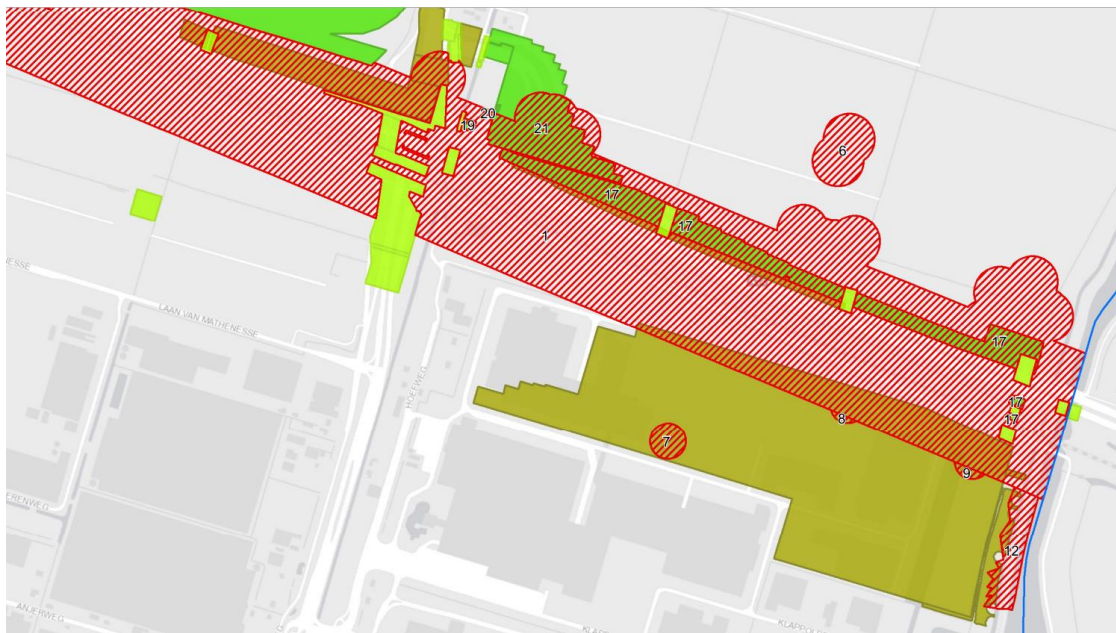
Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

Tijdens de Tweede Wereldoorlog is ook het gebied van de gemeente Lansingerland doelwit geweest van bombardementen. Daar zaten zogenaamde blindgangers bij, explosieven die niet tot explosie kwamen en in de grond zijn blijven liggen. Een groot deel van die blindgangers is tijdens de Tweede Wereldoorlog al geruimd. Een deel daarvan ligt echter nog steeds in de grond.

Deze niet gesprongen explosieven (verder NGE genoemd) vormen een risico op het moment dat in de nabijheid van deze explosieven activiteiten in de bodem worden uitgevoerd. Om een overzicht te hebben over de gebieden in Lansingerland waar mogelijk NGE liggen, is in 2011 een risicokaart Conventionele Explosieven voor de gemeente gemaakt. De risicokaart is samengesteld op basis van onderzoek door een gespecialiseerd bedrijf. De kaart biedt inzicht waar mogelijk sprake is van een verdacht gebied. Als een gebied verdacht is van explosieven dient er een vervolgonderzoek te worden uitgevoerd door een gecertificeerd explosieven opsporingsbedrijf.

Uit de explosieven risicokaart blijkt dat de kans bestaat dat er NGE in het plangebied "Recreatiegebied Bleiswijkse Zoom" aanwezig zijn. Het gaat hierbij om de locatie(s) nabij de A12.

Op basis van de resultaten uit het onderzoek wordt geadviseerd om voorafgaand aan de (grond) werkzaamheden op de verdachte locatie(s) een CE-bodemonderzoek uit te laten voeren.



Afbeelding 7.9: uitsnede explosieven risicokaart gemeente Lansingerland

7.8. Duurzaamheid

Er liggen kansen voor een groen woonmilieu, autoluwe/-arme delen en benutting van actieve en passieve zonne-energie, die tegen de tijd dat het wijzigingsplan wordt opgesteld nader dienen te worden gezien aan de hand van onder meer de dan geldende regelgeving en stand van techniek.

7.8.1. Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Het landelijke klimaatbeleid kent vier concrete doelstellingen die van toepassing zijn op de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied:

- in geval van nieuwbouw: het realiseren van een EPC (energieprestatiecoëfficiënt)-verscherping van tien procent ten opzichte van het bouwbesluit;

- in geval van nieuwbouwprojecten > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL (energieprestatie op locatie) van 7,2;
- in geval van herstructureringsopgaven > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL van 6,5;
- het realiseren van vijf procent duurzaam opgewekt energiegebruik in gemeenten in 2010.

Uit een energieonderzoek (of energievisie) met betrekking tot het te ontwikkelen gebied moet blijken in hoeverre de genoemde doelstellingen relevant en haalbaar zijn.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

Klimaatagenda gemeente Lansingerland

De gemeente Lansingerland heeft de ambitie vastgesteld om in 2025 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Duurzaamheid maakt bij de gemeente Lansingerland onderdeel uit van de ambities uit het collegeprogramma en wordt gehanteerd als leidend principe, of het nu gaat om energiegebruik, woningbouw of sociale structuren.

7.8.2. Onderzoek en conclusie

Het voorliggende plangebied is conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk.

Deel D: Uitvoerbaarheid en procedure

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens moeten, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken (bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten) deze kosten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar.

Het bestemmingsplan maakt, ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan, verder geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Gelet op het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet in een grotendeels conserverende regeling welke gericht is op het behoud van de bestaande situatie c.q. rechten. Met het oog hierop wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht. Hierbij wordt opgemerkt dat conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) overleg wordt gevoerd met instanties die belast zijn met het behartigen van belangen in het plangebied. Tevens worden belanghebbenden in de gelegenheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan. Hierover in hoofdstuk 9 meer.

8.3 Handhavingsaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

Bij het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan heeft als uitgangspunt het voorgaande bestemmingsplan gediend. De bestaande rechten zijn zoveel als mogelijk gecontinueerd. Daarmee wordt al goeddeels voorkomen dat er na de vaststelling van dit plan, ineens strijdige (en dus te handhaven) situaties ontstaan. Daarnaast zijn er bij het opstellen van het plan geen strijdige situaties geconstateerd.

Tevens wordt in dit nieuwe plan door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (binnen de bestemmingen en door middel van algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingen) ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen. Hiermee wordt voorkomen dat bij iedere kleine wijziging, gelijk een strijdige (en dus te handhaven) situatie ontstaat.

De verbeelding, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

9 Procedure

9.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een voor aankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze voor aankondiging heeft voor dit plan plaatsgevonden op 4 maart 2014.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

Het voorliggende plan heeft van 16 juli 2014 tot 12 augustus 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze inzagetermijn zijn geen inspraakreacties ontvangen.

Overleg

Conform ex artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan diverse overleginstanties.

Gedurende het vooroverleg zijn zes overlegreacties ontvangen. De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota inspraak- en overlegreacties, die als bijlage 2 bij de toelichting is gevoegd.

9.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraakreacties en de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken, vanaf 24 december 2014, ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of

mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Er is één zienswijze ingediend. Voor de inhoud van deze zienswijze en de gemeentelijke reactie daarop, wordt verwezen naar de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen, die als bijlage 3 bij de toelichting is gevoegd.

9.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.

Bijlagen bij de toelichting

Bijlage 1:

Gebiedsinventarisatie Bleiswijkse Zoom, DCMR, documentnummer 21746726, d.d. 25 maart 2014

Bijlage 2:
Nota inspraak- en overlegreacties, gemeente
Lansingerland, d.d. 16 december 2014

Bijlage 3:
Nota zienswijzen en staat van wijzigingen, gemeente
Lansingerland, d.d. 23 april 2015

