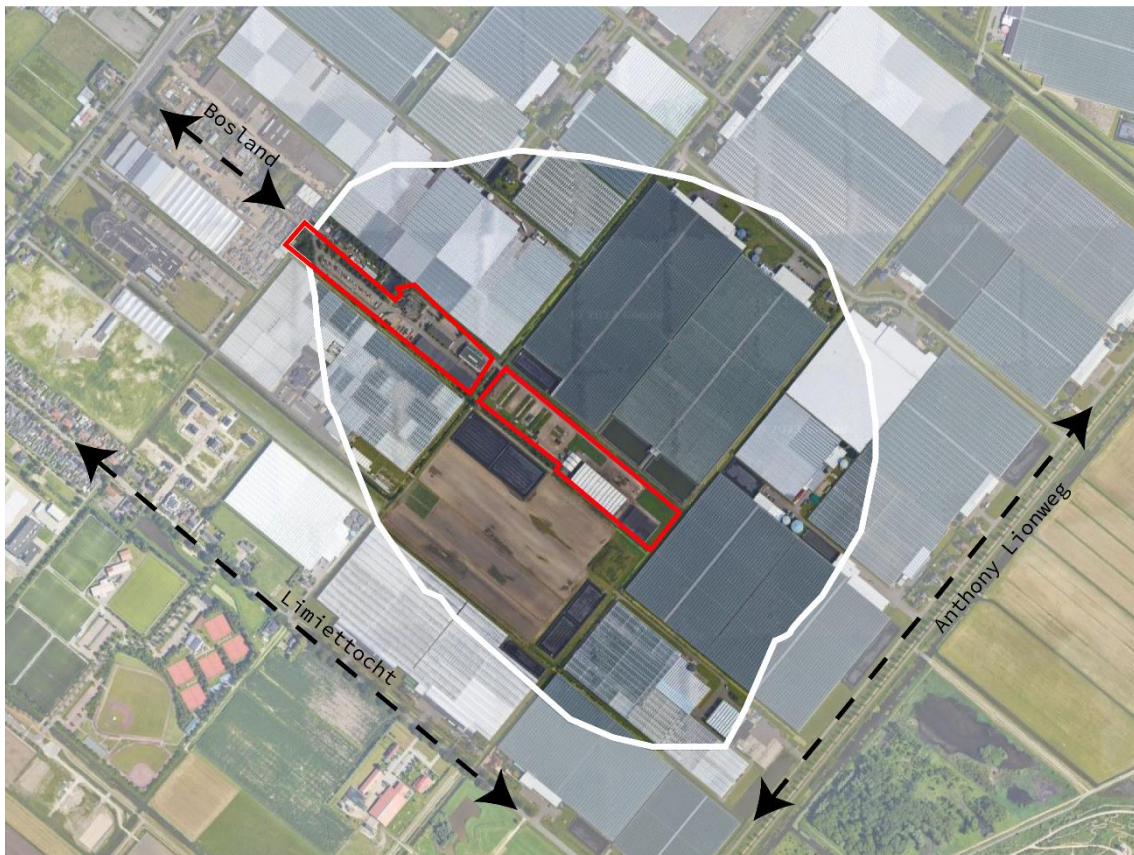


Gemeente Lansingerland

Wijzigingsplan "Oosteindsepolder en Warmoeziersweg, wijzigingsplan Bosland" Bergschenhoek



Gemeente Lansingerland

Wijzigingsplan "Oosteindsepolder en Warmoeziersweg, wijzigingsplan Bosland" Bergschenhoek

Inhoud:

- TOELICHTING
- PLANREGELS
- VERBEELDING

Procedureoverzicht			
	Datum	Document	Opmerkingen
Ontwerp	26 september 2023		
Terinzagelegging	12 oktober tot en met 22 november 2023		
Vastgesteld	12 maart 2024		

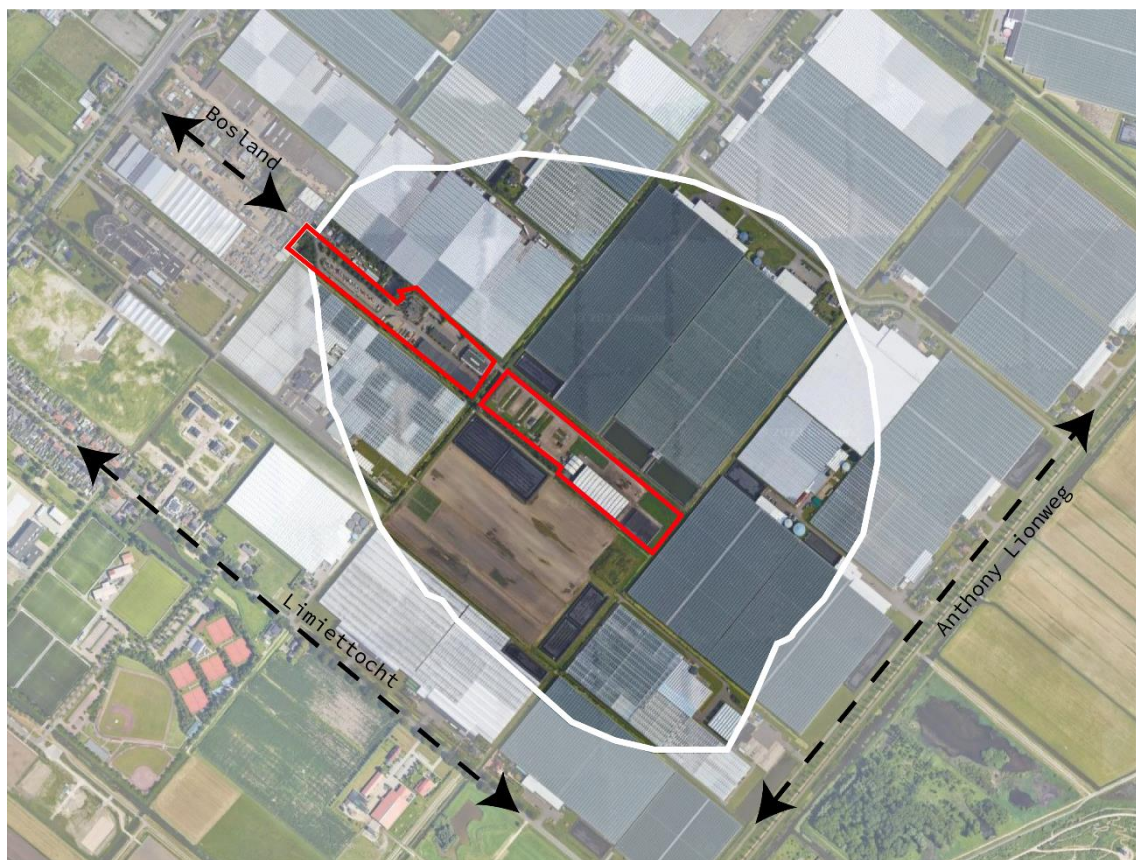
Identificatiecode: NL.IMRO.1621. BP0134W03-VAST
Werknummer: 623.111.90
Datum: 12-03-24

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Vigerend bestemmingsplan	1
1.4	Bij het plan behorende stukken	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Bestaande situatie	3
2.2	Ontwikkelingen	4
2.3	Juridische aspecten	6
3	Beleidskader	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.4	Conclusie	13
4	Milieu	14
5	Uitvoerbaarheid	15
5.1	Economische uitvoerbaarheid	15
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	15
5.3	Handhavingsaspecten	15
6	Procedure	16
6.1	Vorbereidingsfase	16
6.2	Ontwerpfase	16
6.3	Vaststellingsfase	16

Bijlagen:

- Bijlage 1 M.e.r.-beoordelingsbesluit wijzigingsplan "Oosteindsepolder en Warmoeziersweg, wijzigingsplan Bosland", Bergschenhoek, 5 juli 2023
- Bijlage 2 Nota Zienswijzen en staat van wijzigingen



Afbeelding 1.1: Globale begrenzing van het plangebied (plangebied is rood en wit omcirkeld). Bron: Google Earth.



Afbeelding 1.2: Globale ligging van het plangebied in de omgeving (plangebied is rood omcirkeld). Bron: Google Earth.

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Aan de Bosland in Bergschenhoek bevinden zich momenteel twee bedrijfsbestemmingen waar een composteringsbedrijf gevestigd mag worden. De in het verleden aanwezige bedrijven zijn reeds gestopt of stoppen op termijn met hun huidige bedrijfsvoering. In het kader van het verbeteren van het woon- en leefklimaat wil de gemeente Lansingerland het vestigen van nieuwe overlastgevendende bedrijven niet meer toestaan. Het voornemen bestaat daarom om de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composteringsbedrijf' en de bijbehorende gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone' te verwijderen uit het bestemmingsplan 'Oosteindsepolder en Warmoeziersweg' (vastgesteld op 26 september 2013). In het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het verwijderen en/of wijzigen van functie- en gebiedsaanduidingen. Hiervoor is (met gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid) een wijzigingsplan benodigd.

Het voorliggende wijzigingsplan voorziet in de verwijdering van deze functieaanduiding en de bijbehorende gebiedsaanduiding.

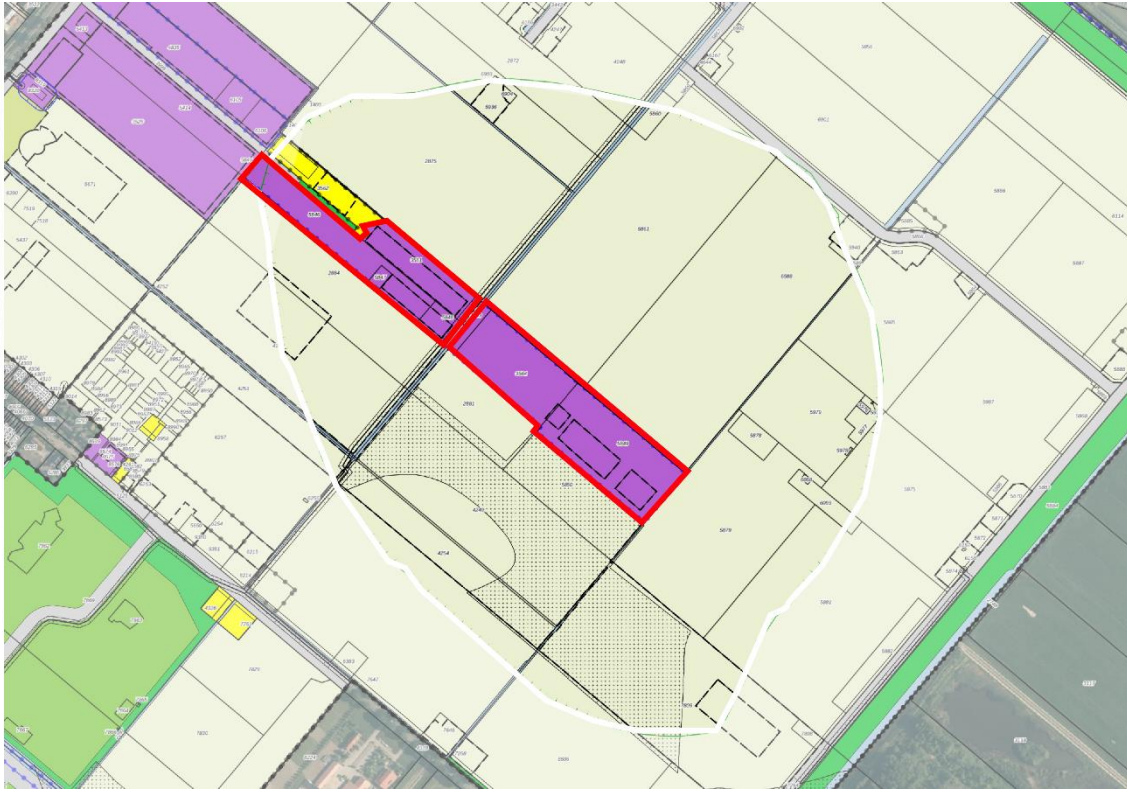
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt ten oosten van de kern Bergschenhoek, aan het eind van de weg Bosland. De Bosland is een zijweg van de provinciale weg N209 (de Leeuwenakkerweg). De globale ligging van het plangebied is aangegeven op afbeelding 1.1.

Het plangebied omvat de bedrijfsbestemmingen met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composteringsbedrijf' en de bijbehorende geurzone. De bedrijfsbestemmingen betreffen de kadastrale percelen 3561, 3564, 5846, 5847, 5848 en 5849. De geurzone reikt in noord-, oost-, en zuidelijke richting vanuit de bedrijfsbestemmingen. De exacte begrenzing van het plangebied is weergegeven op bij dit wijzigingsplan behorende verbeelding.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert momenteel het bestemmingsplan 'Oosteindsepolder en Warmoeziersweg' dat is vastgesteld op 26 september 2013. Het plangebied omvat de twee bedrijfsbestemmingen met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf' en de bijbehorende gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone'. Binnen de westelijke bedrijfsbestemming zijn twee bouwvlakken opgenomen en binnen de oostelijke bedrijfsbestemming zijn drie bouwvlakken opgenomen. Daarnaast loopt er een rioolleiding parallel langs de waterstrook die dwars van noord naar zuid over het plangebied loopt en kent het zuidelijke gedeelte van het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Afbeelding 1.3 toont een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 1.3: uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan "Oosteindsepolder en Warmoeziersweg" (2013). Het wijzigingsgebied (en totale plangebied) is wit omkaderd.

1.4 Bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan "Oosteindsepolder en Warmoeziersweg, wijzigingsplan Bosland" bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden is geometrisch bepaald door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit zes hoofdstukken. Na deze inleiding wordt in hoofdstuk twee ingegaan op de bestaande situatie en beoogde ontwikkelingen in het plangebied, en de juridische aspecten van dit wijzigingsplan. In het derde hoofdstuk worden de beleidskaders geschetst op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk vier komen de verschillende milieuaspecten aan bod, en wordt verslag gedaan van het onderzoek naar de randvoorwaarden en belemmeringen die gelden vanuit de diverse hiervoor geldende toetsingskaders. Hoofdstuk vijf gaat vervolgens in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan, en het aspect van handhaving. Tenslotte wordt in het laatste hoofdstuk de procedure rondom dit wijzigingsplan nader toegelicht.

2 Planbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt ten oosten van de kern Bergschenhoek. Aan het eind van de weg Bosland bevinden zich momenteel twee bedrijfsbestemmingen waar een composteringsbedrijf gevestigd mag worden. In de huidige situatie bevindt er zich op de westelijke bedrijfsbestemming een parkeerplaats, het afvalverwerkingsbedrijf Renewi en afvalbrengpunt Lansingerland (zie afbeelding 2.1). Op de oostelijke bedrijfsbestemming zijn een loods en een braakliggend terrein aanwezig (zie afbeelding 2.2).



Afbeelding 2.1: bestaande situatie van de westelijke bedrijfsbestemmingen binnen het plangebied, gezien vanuit zuidelijke richting (bron: Google Earth).



Afbeelding 2.2: bestaande situatie van de oostelijke bedrijfsbestemmingen binnen het plangebied, gezien vanuit zuidelijke richting (bron: Google Earth).

2.2 Ontwikkelingen

De in het verleden aanwezige bedrijven zijn reeds gestopt of stoppen op termijn met hun huidige bedrijfsvoering. In het kader van het verbeteren van het woon- en leefklimaat wil de gemeente Lansingerland het vestigen van nieuwe overlastgevende bedrijven niet meer toestaan. De toegelaten bedrijvigheid is volgens het vigerende bestemmingsplan maximaal categorie 1 en 2, waarbij een functieaanduiding “specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf” is gegeven ten gunste waarvan weer de gebiedsaanduiding “milieuzone-geurzone” is opgenomen. Voorliggend wijzigingsplan wijzigt de onderliggende bedrijfsbestemming (max. categorie 1 en 2) niet, maar schrapt enkel de functie- en gebiedsaanduiding. Er is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling en er wordt niet gebouwd.

Toetsing aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheden

In het moederplan “Oosteindsepolder en Warmoeziersweg” is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Met dit wijzigingsplan wordt aan deze wijzigingsbevoegdheid toepassing gegeven. In artikel 27.2.1 onder e en f van het moederplan is de bijbehorende regeling opgenomen:

27.2 Dubbelbestemmingen en aanduidingen

27.2.1

Het bevoegd gezag is, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, bevoegd het plan te wijzigen, indien de wijziging betrekking heeft op:

- a. *het toevoegen van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' indien uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat sprake is van een gebied met hoge oudheidkundige waarden die gehandhaafd dienen te blijven;*
- b. *het verwijderen of veranderen van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 1 en/of - 2', indien uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat niet langer sprake is van een gebied met oudheidkundige waarden dan wel nadat er sprake is van opgravingen en documentatie waardoor de planologische bescherming niet langer gehandhaafd hoeft te blijven. Alvorens toepassing te geven aan deze regel wint het bevoegd gezag advies in bij de*

Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, de provinciale archeoloog of bij een ter zake deskundige instantie;

- c. *het verwijderen van en/of wijzigen van de situering van de dubbelbestemming 'Leiding' van welke aard dan ook en/of de daarbij behorende zone(s) met maximaal 25 m vanuit de hartlijn van de leiding naar beide zijden, indien dit in verband met de herinrichting van het gebied of in verband met (landelijke) veiligheidsrichtlijnen wenselijk of noodzakelijk is, er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de leiding en er voldaan blijft worden aan de minimale toetsingsafstanden. Alvorens toepassing te verlenen aan deze regel winnen burgemeester en wethouders advies in bij een, ter zake de veiligheid van leidingen, deskundige instantie zoals het RIVM en de beheerder(s) van de leiding;*
- d. *het wijzigen van de bestemmingen ten behoeve van de aanleg van een (ondergrondse) leiding van welke aard dan ook. Alvorens toepassing te geven aan deze regel winnen burgemeester en wethouders advies in bij de leidingbeheerder en, indien nodig, een andere deskundige instantie inzake de veiligheid van leidingen, zoals de DCMR;*
- e. ***het geheel verwijderen en/of wijzigen van gebiedsaanduidingen, indien dit:***
 - 1. ***in verband met de herinrichting van inrichtingen en bedrijven wenselijk en/of vereist is; en/of***
 - 2. ***in verband met gewijzigde milieuhinder, wetgeving en/of beschermingsregimes wenselijk en/of vereist is;***
- f. ***het geheel verwijderen en/of wijzigen van functieaanduidingen, indien dit in verband met de herinrichting van inrichtingen en bedrijven vereist is en dit geen verruiming van de bouw- of gebruiksmogelijkheden inhoudt.***

Met voorliggend wijzigingsplan wordt toepassing gegeven aan het genoemde onder e en f, waarbij het toestaan van composteringsbedrijven op de twee betreffende percelen in de toekomst wordt uitgesloten. In verband met de gewijzigde milieuhinder wordt de bijbehorende geurzone verwijderd.

Zoals opgenomen in artikel 27.2.2 van het moederplan verlenen burgemeester en wethouders slechts medewerking aan een wijziging van het plan, mits:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 - 1. de kwaliteit van de openbare ruimte, zoals een samenhangend straat- en bebouwingsbeeld;
 - 2. de verkeersveiligheid;
 - 3. de sociale veiligheid;
 - 4. het aantal parkeervoorzieningen;
 - 5. de functionele en ruimtelijke structuur, zoals aansluiting op (structurele) groenelementen en waterelementen;
 - 6. de bebouwingsmogelijkheden, gebruiksmogelijkheden en/of bezonning van de aangrenzende gronden en bouwwerken;
 - 7. het milieu;
- b. voldaan wordt aan de onderzoeksverplichting op de volgende onderdelen:
 - 1. luchtkwaliteit;
 - 2. parkeerbehoefte;
 - 3. geluid;
 - 4. bodemkwaliteit;
 - 5. watertoets;
 - 6. archeologie;
 - 7. externe veiligheid (afweging van het groepsrisico);
 - 8. ecologie, toetsing Flora- en faunawet;
 - 9. economische uitvoerbaarheid en kostenverhaal.

Dit wijzigingsplan heeft enkel betrekking op het verwijderen van een functieaanduiding en een bijbehorende geurzone. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, waardoor er geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de hierboven genoemde punten.

Daarnaast wordt het woon- en leefklimaat verbeterd omdat er in de toekomst geen composteerbedrijven (met bijbehorende geurhinder) meer gevestigd mogen worden. De ontwikkeling sluit zodoende aan bij de omgevingsvisie. Naast deze wijzigingen worden er geen aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van het moederplan, waarin de diverse milieuaspecten reeds zorgvuldig zijn afgewogen.

2.3 Juridische aspecten

2.3.1 Inleiding

Het voorliggende wijzigingsplan “Oosteindsepolder en Warmoeziersweg, wijzigingsplan Bosland” geeft toepassing aan de in het bestemmingsplan (‘moederplan’) opgenomen wijzigingsbevoegdheid. In het moederplan is voorgeschreven dat de functieaanduidingen in het geheel verwijderd en/of gewijzigd mogen worden, indien dit in verband met de herinrichting van inrichtingen en bedrijven vereist is en dit geen verruiming van de bouw- of gebruiksmogelijkheden inhoudt. Deze wijzigingsbevoegdheid is opgenomen in artikel 27.2.1 onder e en f. De regeling in het voorliggende wijzigingsplan is dezelfde als die uit het moederplan, de bestemmingen zijn genoemd naar en ingetekend volgens de SVBP2012-systematiek.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.3.2 Planmethodiek

Het uitgangspunt van het voorliggende wijzigingsplan is het verwijderen van de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf’ om plaats te maken voor algemene bedrijfsbestemmingen. Daarnaast wordt de bijbehorende gebiedsaanduiding ‘milieuzone – geurzone’ verwijderd. De regels van het bestemmingsplan “Oosteindsepolder en Warmoeziersweg” blijven voor het overige onverkort van kracht.

2.3.3 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende artikelen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn de regels uit het moederplan (‘Oosteindsepolder en Warmoeziersweg’) van toepassing verklaard.

Hoofdstuk 2 Algemene regels

Het moederplan wordt slechts gewijzigd door het laten vervallen van de functieaanduiding “specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf” en de gebiedsaanduiding ‘milieuzone – geurzone’. Voor het overige blijft de vigerende bestemming bedrijf onverkort van toepassing.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk vier is de slotregel opgenomen waarin de officiële naam van het plan is bepaald. Onder deze naam kan het wijzigingsplan worden aangehaald.

2.3.4 Geometrische plaatsbepaling / verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond (in combinatie met de Basisregistratie Kadaster (BRK)) gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Barro

Het rijk heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De leidende gedachte van het rijksbeleid is ruimte maken voor groei en beweging, waarbij het rijk zich vooral concentreert op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. In het rijksbeleid (SVIR en Barro) worden dan ook geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied.

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is op 11 september 2020 één rijksvisie op de leefomgeving vastgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

De NOVI schetst een duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland in 2050. Dit toekomstperspectief voor Nederland is:

- Een klimaatbestendige delta;
- Duurzaam, concurrerend en circulair;
- Kwaliteit van leven in stad en dorp;
- Nabijheid en betrouwbare verbindingen;
- Veilig en gezond, herkenbaar en natuurlijk.

Het realiseren van een fysieke leefomgeving die dit toekomstperspectief mogelijk maakt, is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden. In de NOVI benoemt het Rijk 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de opgaven en de rol van het Rijk in het realiseren van deze opgaven. Deze opgaven komen samen in vier prioriteiten. Deze prioriteiten vormen complexe, omvangrijke en dringende opgaven die voortkomen uit of samenhangen met grote transities. Deze prioriteiten zijn:

1. Naar een duurzame en concurrerende economie;
2. Naar een klimaatbestendige en klimaatneutrale samenleving;
3. Naar een toekomstbestendige en bereikbare woon- en werkomgeving;
4. Naar een waardevolle leefomgeving.

Deze vier opgaven kunnen alleen in samenhang verder worden gebracht wanneer aandacht is voor thema's die hier dwars doorheen lopen, zoals omgevingskwaliteit, gezondheid, cultuurhistorie, klimaatadaptatie, water, bodem, (nationale) veiligheid en milieukwaliteit.

Hierbij worden drie inrichtingsprincipes gehanteerd die helpen om in een specifieke casus of gebied bij botsende belangen een zorgvuldige weging tussen nationale belangen te maken. Die inrichtingsprincipes zijn:

1. Combineren boven enkelvoudig;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;

3. Afwentelen voorkomen.

De komst van de Omgevingswet maakt het mogelijk om het beleid en aanpak rondom de gezonde leefomgeving steviger te verankeren, rekening houdend met de samenstelling van de wijk en de behoeften van inwoners. Gemeenten krijgen onder de Omgevingswet namelijk meer ruimte voor lokaal maatwerk doordat taken worden gedecentraliseerd. Volgens het Rijk is een gezonde leefomgeving een omgeving waar inwoners zich prettig voelen, die uitnodigt tot gezond gedrag en zo min mogelijk negatieve invloed heeft op de gezondheid. Voor gemeenten is onder andere de 'Handreiking Gezonde Gemeente' door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport opgesteld om te ondersteunen bij het sturen op een gezonde fysieke en sociale leefomgeving.

De NOVI is zelfbindend voor het Rijk. De rijksoverheid zet er wel op in dat provincies en gemeenten bij het vaststellen van hun eigen omgevingsvisies rekening houden met wat er in de NOVI staat.

Voorliggend plangebied komt niet specifiek aan bod in de Nationale Omgevingsvisie.

Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid twee en drie) dienen plannen, waarin nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt worden, getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de Ladder houdt in dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De voorliggende ontwikkeling van het verwijderen van een functieaanduiding met bijbehorende geurzone wordt niet aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling, waardoor ladderonderzoek niet benodigd is.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 heeft de provincie Zuid-Holland het Omgevingsbeleid geconsolideerd op 1 april 2023. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en –plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

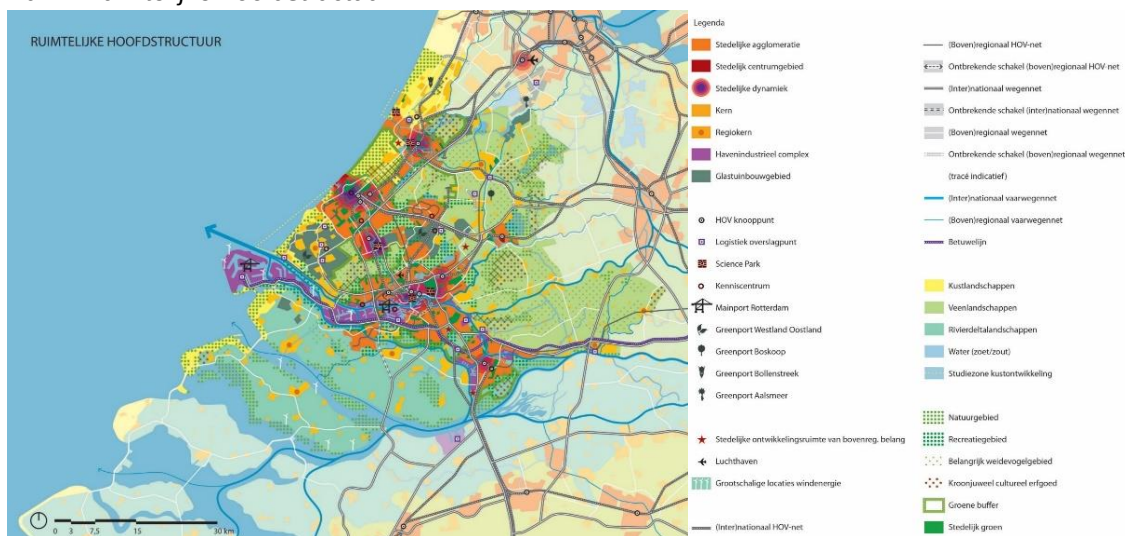
Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale samenwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland

Door het samenvoegen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving sorteert de provincie voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht het Rijk, de provincies en gemeenten een omgevingsvisie te maken. De provinciale Omgevingsvisie bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving en kaartbeelden van de **ruimtelijke hoofdstructuur**;
- De ontwikkelrichting van het **omgevingsbeleid**: ambities en sturing
- Een beschrijving van de **omgevingskwaliteit** van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- De samenhangende **beleidskeuzes** voor de fysieke leefomgeving.

Ad. 1 Ruimtelijke hoofdstructuur



Afbeelding 3.1: Ruimtelijke hoofdstructuur provinciale Omgevingsvisie. Bron: Provincie Zuid-Holland (2019).

Ad. 2 Omgevingsbeleid: ambities en sturing

De ambitie van de provincie is een slim, schoon en sterk Zuid-Holland. De Provincie gaat uit van zes richtinggevend ambities, waarbinnen een aantal opgaven zijn geformuleerd:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Ad. 3 Omgevingskwaliteit

Centraal doel van het integrale omgevingsbeleid is het verbeteren van de omgevingskwaliteit. Onder 'omgevingskwaliteit' wordt verstaan: het geheel aan kwaliteiten die de waarde van de fysieke leefomgeving bepalen. Ofwel een samenvoeging van ruimtelijke kwaliteit (belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde) en milieukwaliteit (gezondheid en veiligheid).

De omgevingskwaliteit bestaat uit de unieke kwaliteiten van Zuid-Holland, het toepassen van de leefomgevingstoets (beleidsproces en monitoring) en een nadere uitwerking van het provinciale beleid. Dit laatste gebeurt door middel van een 'kwaliteitskaart' en bijbehorende 'richtpunten ruimtelijke kwaliteit'.

Kwaliteitskaart, richtpunten en gebiedsprofielen

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en omgevingskwaliteit. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

De kwaliteitskaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. Om de verschillende waarden en kenmerken te kunnen benoemen en tot hun recht te laten komen, is gekozen voor een ordening in een viertal lagen: de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving. Hieraan gekoppeld zijn bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening, waar ontwikkelingen rekening mee moeten houden. De vier lagen zijn samengevat in één integrale kwaliteitskaart. De kwaliteiten zijn regionaal vertaald in verschillende gebiedsprofielen. Voorliggend plangebied valt echter niet binnen een specifiek gebiedsprofiel.

Het plangebied is opgenomen in twee van de vier kwaliteitskaarten. In de laag van de ondergrond is het plangebied deels aangeduid als 'Veencomplex - Oude zeeklei' en deels als 'Bijzonder reliëf - oude stroomgordels en geulafzettingen'. Richtpunten hierbij zijn:

- Ontwikkelingen in droogmakerijen leveren een bijdrage aan een duurzame waterhuishouding.
- Ontwikkelingen houden de onregelmatige patronen en het reliëf in het landschap herkenbaar en in stand.
- Waar mogelijk worden de archeologische waarden van deze structuren meer herkenbaar gemaakt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voorgenomen ontwikkeling voorziet enkel in het verwijderen van een functieaanduiding en bijbehorende geurzone. Er is geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling en/of een verstoring van grond- en oppervlaktewater.

In de laag van de stedelijk occupatie is het plangebied aangeduid als 'steden en dorpen' en 'Glastuinbouwgebied'. Relevante richtpunten voor voorgenomen ontwikkeling zijn:

- Nieuwe glastuinbouwgebieden worden zoveel mogelijk binnen of in aansluiting op bestaande glastuinbouwgebieden geconcentreerd.
- Nieuwe ontwikkelingen in de glastuinbouw sluiten aan bij bestaande landschappelijk structuren en dragen waar mogelijk bij aan versterking van de groenblauwe structuur.
- Ontwikkelingen aan de rand van een glastuinbouwgebied dragen bij aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap).

Met dit wijzigingsplan is geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Er worden geen nieuwe glastuinbouwgebieden mogelijk gemaakt.

Ad. 4 Beleidskeuzes

De provincie heeft 12 provinciale opgaven gedefinieerd, die elk bestaan uit samenhangende beleidskeuzes. Deze beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en regels in de verordening. Hieronder zijn de voor het plangebied relevante opgaven uiteengezet.

- Gezondheid en veiligheid: Zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder.

- Ruimte en verstedelijking: Zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.
- Wonen: Bevorderen van de beschikbaarheid van voldoende passende woningen in een aantrekkelijke leefomgeving, aansluitend op de behoeften van verschillende doelgroepen.

Momenteel is er een composteringsbedrijf toegestaan ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf'. Met dit wijzigingsplan wordt deze functieaanduiding met bijbehorende geurzone verwijderd. Hiermee wordt het woon- en leefklimaat verbeterd. Daarmee zet de gemeente Lansingerland in op een gezonder leefklimaat en een aantrekkelijkere leefomgeving.

Programma ruimte

Het Programma ruimte is parallel aan de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld. Het Programma ruimte bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de Omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Het document is toegespitst in de thema's Bebouwde ruimte en mobiliteit, Landschap, groen en erfgoed, en Water, bodem en energie.

3.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Lansingerland

Vooruitlopend op de Omgevingswet, werkt de gemeente aan de Omgevingsvisie Lansingerland. Hierin wordt beschreven wat voor gemeente Lansingerland in de toekomst wil zijn. De Omgevingsvisie schets de gewenste ontwikkelingen voor thema's als wonen, werken, recreëren, natuur, duurzaamheid, mobiliteit, cultuurhistorie, ruimtelijke kwaliteit en gezondheid. In 2040 is Lansingerland, nog meer dan nu, verbonden, vindingrijk en gezond. Om dat voor elkaar te krijgen moeten strategische keuzes gemaakt worden en het beleid voor de fysieke leefomgeving worden bepaald. Dit is, samen met de opbrengst uit een uitvoerig participatietraject waarin inwoners, ondernemers en partners hebben meegedacht, vertaald in een 'omgevingsvisie 1.0'.

In de (ontwerp) Omgevingsvisie staan de volgende ambities centraal:

- Verbonden in de metropool
 - Goed bereikbaar en moderne mobiliteitsvormen: inzetten op moderne, duurzame en schone vervoersmogelijkheden.
 - Toekomstbestendige omgeving: komen tot een omgeving die klimaatadaptief en natuurinclusief is ingericht.
 - Sterke ruimtelijke structuren en ruime groengebieden: beschermen van groengebieden, water en historische en landschappelijke structuren.
- Vindingrijk en ondernemend
 - Home of Horti Science: mogelijk maken van kennisontwikkeling/innovatie en plek voor nieuwe mogelijkheden in de glastuinbouwsector.
 - Slimme verduurzaming: aanjagen van de energietransitie en circulaire economie via elektriciteitsopwekking, duurzame warmte en nieuwe materiaalstromen
 - Lokaal en regionaal werken en ondernemen: bevorderen van een goed vestigings- en ondernemersklimaat, werkgelegenheid en een gezonde middenstand.
- Gezond samen leven

- Sterke samenleving met oog voor mensen: realiseren van een gelukkige en samenleving waar iedereen mee doet.
- Ontwikkelen met karakter: ontwikkelen van voldoende duurzame woningen die passen bij de woningbehoeften.
- Gezonde levensstijl in een passende omgeving: stimuleren van sociale en maatschappelijke veiligheid, positieve gezondheid en het beperken van gezondheidsrisico's

Deze ambities zijn vervolgens nader toegespitst op verschillende deelgebieden binnen de gemeente. Voorliggend plangebied ligt in het deelgebied 'Hoogwaardige bedrijvigheid'.

Dit wijzigingsplan heeft enkel betrekking op het verwijderen van een functieaanduiding en een bijbehorende geurzone. Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt het woon- en leefklimaat verbeterd omdat er in de toekomst geen composteerbedrijven (met bijbehorende geurhinder) meer gevestigd mogen worden. De ontwikkeling sluit zodoende aan bij de omgevingsvisie.

3.4 Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt het wijzigingsplan passend geacht binnen de kaders van het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Voor het overige is geen nieuw beleid of hogere wetgeving van kracht die een belemmering vormt voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid.

4 Milieu

Met het voorliggende wijzigingsplan wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – composteringsbedrijf' verwijderd waardoor de bedrijfspercelen in de toekomst enkel zijn bestemd voor algemene bedrijfsbestemmingen (bedrijven tot en met milieucategorie 2). Daarnaast wordt de bijbehorende gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone' verwijderd. Er is geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling en er wordt niet gebouwd. Naast deze wijzigingen worden er geen aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van het moederplan, waarin de diverse milieuaspecten reeds zorgvuldig zijn afgewogen.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een wijzigingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht het opstellen van een exploitatieplan, wanneer er sprake is van een bouwplan. In onderhavig wijzigingsplan vinden geen nieuwe ontwikkelingen plaats. Van een bouwplan ex artikel 6.12 Wro is dan ook geen sprake. Het opstellen van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven.

De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Met dit wijzigingsplan wordt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - composteringsbedrijf' en de bijbehorende gebiedsaanduiding 'milieuzone – geurzone' verwijderd uit het moederplan. Hiermee neemt het woon- en leefklimaat van het gebied in kwaliteit toe. Het wijzigingsplan voldoet daarnaast aan de voorwaarden gesteld in het moederplan. Daarnaast wordt in de wijzigingsprocedure de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook hoofdstuk 9 van deze toelichting).

Gezien het bovenstaande wordt de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

5.3 Handhavingsaspecten

Het wijzigingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het wijzigingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

6 Procedure

6.1 Voorbereidingsfase

Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een wijzigingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

In dit kader is een concept van het wijzigingsplan voor advies toegezonden aan tien verschillende belanghebbende instanties. Er zijn zes reacties ontvangen, welke niet hebben geleid tot inhoudelijke wijzigingen aan het wijzigingsplan.

6.2 Ontwerpfase

Op de voorbereiding van een wijzigingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 Awb) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het wijzigingsplan wordt in het Gemeenteblad geplaatst. Tevens wordt de kennisgeving toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerp wijzigingsplan heeft van 12 oktober tot en met 22 november 2023 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), en is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

Van de mogelijkheid tegen het plan een zienswijze in te dienen is tweemaal gebruik gemaakt. In bijlage 2 zijn de zienswijzen opgenomen, is een gemeentelijke reactie gegeven en is aangegeven tot welke wijzigingen de zienswijzen hebben geleid.

6.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging dienen burgemeester en wethouders vervolgens het wijzigingsplan vast te stellen. Tegen een besluit omtrent vaststelling staat rechtsreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). De termijn om beroep in te dienen bij de ABRvS vangt aan met ingang van de dag nadat het vaststellingsbesluit ter inzage is gelegd.