

Gemeente Lansingerland

Bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg"



18 december 2014

Vaststelling

Gemeente Lansingerland

Bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg"

Vaststelling

Inhoud:

- **TOELICHTING**
- **PLANREGELS**
- **VERBEELDING**

Corsanummer: T14.11147
Plannummer: NL.IMRO.1621.BP0123-VAST
Datum: 18 december 2014

KuiperCompagnons
Bureau voor Stedenbouw,
landschap en architectuur
Rotterdam

Gemeente Lansingerland
Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

Procedureoverzicht			
	datum	document	Opmerkingen
Voorontwerp	oktober 2013		
Ontwerp	18 maart 2014		
Vaststelling	18 december 2014		

Projectleider gemeente:

Projectleider KuiperCompagnons:

drs. Henk Koornneef

mr. Rogier Begheyn

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Bij het plan behorende stukken	1
1.2	Aanleiding en doel van het plan	1
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4	Voorgaande bestemmingsplannen	2
1.5	Leeswijzer	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Historische situatie	3
2.2	Bestaande situatie	4
2.3	Ontwikkelingen	6
2.4	Juridische aspecten	8
3	Beleidskader ruimtelijke ordening	13
3.1	Kader	13
3.2	Toepassing ladder van duurzame verstedelijking	21
3.3	Conclusie	22
4	Natuur en landschap	23
4.1	Kader	23
5	Water	29
5.1	Kader	29
5.2	Onderzoek	33
5.3	Conclusie	36
6	Archeologie en cultuurhistorie	37
6.1	Archeologie	37
6.2	Cultuurhistorie	39
7	Milieu	41
7.1	Algemeen	41
7.2	Bodemkwaliteit	41
7.3	Akoestische aspecten	44
7.4	Luchtkwaliteit	45
7.5	Mobiliteit	46
7.6	Milieuzonering	49
7.7	Externe veiligheid	57
7.8	Overige belemmeringen	68
7.9	Duurzaamheid	68

8	Uitvoerbaarheid	71
8.1	Economische uitvoerbaarheid	71
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	71
8.3	Handhavingaspecten	72
9	Procedure	73
9.1	Vorbereidingsfase	73
9.2	Ontwerpfase	74
9.3	Vaststellingsfase	74

Bijlagen bij de toelichting (separaat bijlagenboek)

1. Natuur-Wetenschappelijk Centrum, Aanvullend onderzoek naar strikt beschermde soorten aan de Leeuwenhoekweg te Bergschenhoek, oktober 2013
2. Inogen/Oranjewoud, Verkennend bodemonderzoek Leeuwenhoekweg 28-32 & 38-40, 30 maart 2012
3. Geofox Lexmond, Verkennend bodemonderzoek Leeuwenhoekweg 34-36, 6 augustus 2013
4. Oranjewoud, nader asbestonderzoek rondom watergangen zuidelijk deel plangebied "bedrijventerrein Leeuwenhoekweg", Leeuwenhoekweg achter nummers 28-32, 4 juni 2013 en Oranjewoud, Verkennend asbestonderzoek verdachte deellocaties met gecombineerd asfalt- en funderingsonderzoek, 26 maart 2013
5. KuiperCompagnons, Milieuonderzoek Bestemmingsplan 'Leeuwenhoekweg', 6 maart 2014
6. KuiperCompagnons, Verkeersproductie bedrijventerrein 'Leeuwenhoekweg', 18 augustus 2014
7. KuiperCompagnons, QRA Leeuwenhoekweg gemeente Lansingerland, 18 augustus 2011
8. KuiperCompagnons, QRA RTHA Rapportage, 16 oktober 2013
9. Nota inspraak- en overlegreacties bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg", 18 maart 2014
10. Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Leeuwenhoekweg BP0123, 30 oktober 2014

1 Inleiding

1.1 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg” bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden (en wateren) is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.2 Aanleiding en doel van het plan

De gemeente Lansingerland is voornemens het plangebied te transformeren naar bedrijvigheid. In de provinciale structuurvisie en het gemeentelijke beleid (gemeentelijke structuurvisie en toekomstvisie) is het gebied als bedrijventerrein aangewezen. De voorgaande bestemmingsplannen, die genoemd zijn in paragraaf 1.4, boden echter geen juridisch planologische basis voor realisatie van het bedrijventerrein. Onderhavig bestemmingsplan maakt de realisatie van een bedrijventerrein met bijbehorende infrastructuur op deze locatie mogelijk.

Daarnaast is een gedeelte van het bestemmingsplan conserverend van aard. De bestaande rechten voor woonfuncties aan de Hoeksekade en enkele functies aan de Leeuwenhoekweg, zoals die zijn opgenomen in de voorgaande bestemmingen, zijn overgenomen in dit bestemmingsplan. Daarmee wordt voldaan aan de actualiseringsplicht, die voor bestemmingsplannen geldt.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat het gebied “Leeuwenhoekweg” in de gemeente Lansingerland. Het betreft het woongebied “Hoeksekade” en het nieuwe te ontwikkelen bedrijventerrein “Leeuwenhoekweg”, gelegen aan de zuidkant van de kern Bergschenhoek. Het plangebied wordt globaal begrensd door:

- de Leeuwenhoekweg;
- de Hoeksekade;
- bedrijventerrein Weg en Land;
- de sportvelden (BVCB).

In afbeelding 1 is het plangebied, rood omkaderd, weergegeven.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.



Afbeelding 1: Uitsnede plangebied "Leeuwenhoekweg"

1.4 Voorgaande bestemmingsplannen

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt de volgende voorgaande bestemmingsplannen:

- Het bestemmingsplan "Buitengebied", dat is vastgesteld op 15 augustus 1977;
- Het bestemmingsplan "Weg en Land", dat is vastgesteld op 1 juli 1974;
- Het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Leeuwenhoekweg, Leeuwenhoekweg 32", dat is vastgesteld op 29 januari 2009.

1.5 Leeswijzer

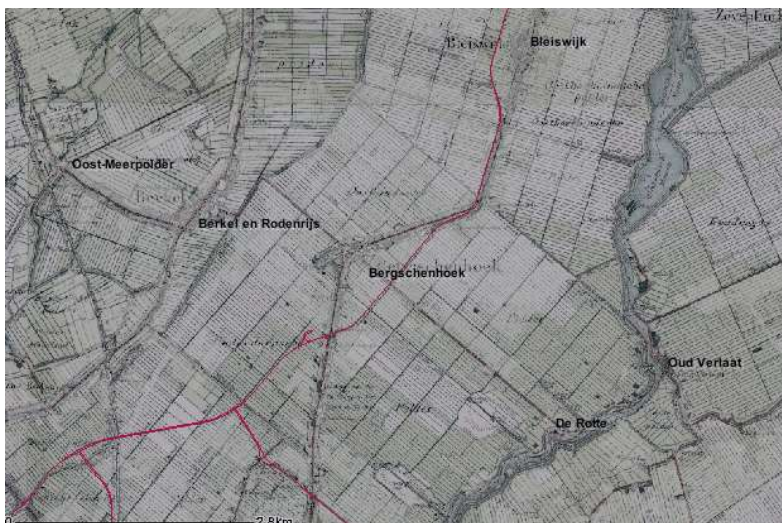
Deze toelichting bestaat uit negen hoofdstukken. In hoofdstuk 1 wordt de inleiding beschreven, waarin wordt ingegaan op een aantal algemene planaspecten. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. In de hoofdstukken 3 tot en met 7 komt de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in hoofdstuk 2 worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu aan de orde. In hoofdstukken 8 en 9 wordt, ten slotte, de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

2 Planbeschrijving

2.1 Historische situatie

De kern Bergschenhoek in de gemeente Lansingerland kent als droogmakerij een ondergrond bestaande uit wadplaat- en kwelderafzettingen ontstaan in de periode waarin de zee een grote rol speelde in het gebied. Door de zeespiegelstijging en vele overstromingen in het gebied, zijn tot ver in het huidige binnenland zee-afzettingen te vinden. Waar nu Bergschenhoek ligt, was in de Late Prehistorie de grens tussen zeeleigebied en veengebied. Hoewel in het gehele duinengebied ten westen van Bergschenhoek bijna onafgebroken bewoning plaats vond, is ter plaatse van Bergschenhoek pas sprake van occupatie vanaf de Late Middeleeuwen (vanaf 1000 na Christus); het veengebied werd na het kleigebied ontgonnen ten behoeve van de akkerbouw.

De ontwikkeling van de kern Bergschenhoek is begonnen langs de ontginningslinten. Langs de Bergweg, de Oosteindseweg, de Julianalaan, de Hoeksekade en de Rottekade werden tussen de twaalfde en de zestiende eeuw de eerste boerderijen gebouwd. Op deze manier is een organisch gegroeid bebouwingslint ontstaan, dat de basis vormde voor de ontginning van de omliggende polders. In de veertiende en vijftiende eeuw steeg de vraag naar turf als brandstof en werd het moeizaam verworven weiland opgeofferd aan de meer winstgevende turfwinning. Door deze veenaafgraving ontstond een waterrijk plassenlandschap met legakkers en petgaten, die op den duur aaneengroeiden tot grote meren en veenplassen. Na de vervening bracht de grond echter niets meer op en bovendien ging het vele water een bedreiging vormen. Landbouwers en veehouders konden zo geen bestaan meer vinden. De buurtschappen in het gebied besloten om in samenwerking met de Hoogheemraadschappen van Delfland en Schieland de plassen droog te malen en de drooggevalle bodem geheel opnieuw in te delen. Dit heeft geleid tot een strakke rechthoekige verkaveling, loodrecht op dit lint van de kern van het naburige Berkel en Rodenrijs. Na dit proces van vervening en droogmaking was op diverse plaatsen een vruchtbare bodem ontstaan, waarop de tuinbouw en glastuinbouw zich goed konden ontwikkelen.



Afbeelding 2: Fragment historische kaart 1900

Na het ontstaan van de organisch gegroeide lintbebouwing langs de Bergweg, de Oosteindseweg, de Berkelseweg, de Julianalaan, de Hoeksekade en de Rottekade is de kern van Bergschenhoek in het begin van de twintigste eeuw langzaam uitgebreid. Op het knooppunt van de twee bebouwingslinten Oosteindseweg en Bergweg is het Dorpscentrum ontstaan. Pas na de Tweede Wereldoorlog is de uitbereiding van Bergschenhoek planmatig aangepakt door realisatie van de woonwijken Oosthoeck en Boterdorp. Zo zijn de ruimten tussen de lintbebouwing langzaam dicht gegroeid. De groei van Bergschenhoek werd geconcentreerd vanuit het Dorpscentrum. Begin zeventiger jaren is Bergschenhoek de polder aan de overzijde van de Bergweg gaan ontwikkelen richting de Berkelseweg, waardoor de wijk Boterdorp is ontstaan.

In de jaren '80 is Bergschenhoek begonnen met de grootschalige uitbreiding vanaf de Berkelseweg in noordelijke richting. Deze uitbreiding is in de jaren '90 doorgezet, mede ten gevolge van de Vinex-taakstelling. Hierdoor ontstonden de wijken Bergsche Acker en Bergsche Acker Noord. In aansluiting hierop is de woonwijk Oosteindsche Acker gerealiseerd. Eind negentiger jaren heeft Bergschenhoek de overstap gemaakt naar de zuidelijker gelegen polder voor de realisatie van de woonwijk Boterdorp Zuidwest. Gelijktijdig is de uitbreiding van het bestaande Dorpscentrum opgepakt om het voorzieningenniveau binnen de gemeente meer af te stemmen op de snelgroeiende populatie.

2.2 Bestaande situatie

In deze paragraaf wordt onderscheid gemaakt in een algemene beschrijving van de omgeving van het plangebied en het plangebied zelf. Daarna wordt ingegaan op de verkeersstructuur in het plangebied.

Omgeving plangebied

De kern van Bergschenhoek ligt tussen de kern van Bleiswijk en Rotterdam/Hillegersberg en wordt aan de noordwestkant begrensd door een spoorlijn en de bebouwing behorende tot de kern van Berkel en Rodenrijs. Aan de zuidoostkant van Bergschenhoek ligt de provinciale weg N209. De N209 vormt een noord-zuid verbinding tussen de A13 en de A20 bij Rotterdam, de A12 ter hoogte van Zoetermeer en Bleiswijk en de N11 ter hoogte van Alphen aan den Rijn. Het plangebied ligt aan de zuidkant van Bergschenhoek.



Afbeelding 3: Ligging in groter verband

Ten noordwesten van het plangebied is de N209 gelegen met ten noorden daarvan woonbebouwing. Aan de noordoostelijke zijde is een glastuinbouwgebied gelegen. Aan de zuidoostelijke zijde van het plangebied zijn een watergang, sportvelden en agrarisch gebied gelegen. Ten zuidwesten is het bestaande bedrijventerrein “Weg en Land” gelegen.

Plangebied

Het plangebied omvat het toekomstige (bedrijven)terrein “Leeuwenhoekweg”, alsmede het woonlint langs de Hoeksekade. Het gehele plangebied is circa 17,5 ha groot.

Leeuwenhoekweg

Leeuwenhoekweg is een grotendeels braakliggend terrein waar verspreid bedrijven en (bedrijfs)woningen zijn gevestigd. Deze bebouwing is voornamelijk aan de randen van het plangebied gelegen. Langs de Leeuwenhoekweg zijn voormalige glastuinbouwbedrijven gesitueerd met de daarbij behorende bedrijfswoningen en enkele bedrijven. De (voormalige) bedrijfswoningen bestaan uit één bouwlaag, veelal voorzien van een kap met de nokrichting evenwijdig aan de Leeuwenhoekweg. Centraal in het plangebied is een terrein gelegen dat in gebruik is als opslagterrein.



Afbeelding 4: Omgevingsbeeld Leeuwenhoekweg

Verkeersstructuur

De N209 vormt een belangrijke weg voor het verkeer van en naar het plangebied. Via de afrit van deze provinciale weg en de Leeuwenhoekweg is het plangebied goed te bereiken. Het vrachtverkeer maakt gebruik van deze route. De N209 heeft een maximumsnelheid van 80 km/uur. De Leeuwenhoekweg heeft een maximumsnelheid van deels 30 km/uur en deels 60 km/uur. De Sporthoeklaan heeft een maximumsnelheid van 50 km/uur.

Om het bedrijventerrein Leeuwenhoekweg goed bereikbaar te maken, wordt gekozen voor een aantakking op de Sporthoeklaan en Leeuwenhoekweg. Met behulp van een brug wordt de Sporthoeklaan verbonden met het bedrijventerrein Leeuwenhoekweg. Over het bedrijventerrein wordt een openbaar toegankelijke weg aangelegd, die de Leeuwenhoekweg met de Sporthoeklaan verbindt.

Met betrekking tot het parkeren in het plangebied wordt het beleid op grond van de op 27 februari 2014 vastgestelde Nota parkeren en de bijbehorende Nota parkeernormen gehanteerd.

2.3 Ontwikkelingen

Ontwikkeling bedrijventerrein

De gemeente beoogt een transformatie te realiseren van enkele gronden in het plangebied naar bedrijventerrein. In de gemeentelijke structuurvisie wordt een dergelijke transformatie onderschreven, zoals ook beschreven in dit bestemmingsplan in paragraaf 3.1.3.

Het opslagterrein en de voormalige agrarische gronden zijn in dit bestemmingsplan bestemd als "Bedrijventerrein". Het te ontwikkelen bedrijventerrein zal bestaan uit een aantal deelgebieden, die ontsloten worden met een aan te leggen weg over het terrein. De totale oppervlakte aan bedrijventerrein bedraagt circa 8,75 hectare. Het bestemmingsplan is flexibel opgezet wat betreft de bouw- en gebruiksmogelijkheden. Wel zijn er voorwaarden gesteld aan oppervlaktes, bouwhoogtes en dergelijke. Het bedrijventerrein wordt onder andere geschikt geacht voor opslagbedrijven.

Het bedrijventerrein wordt aan de zuid- en noordzijde voorzien van een natuurlijke buffer. Aan de zuidzijde wordt een bomenrij aangebracht. Aan de noordzijde, tussen de bedrijfsfuncties en de woningen aan de Hoeksekade, wordt oppervlaktewater in de vorm van een brede singel aangelegd. De totale singel krijgt een oppervlakte van 2.000 m².

Naast de ontwikkeling van bedrijfsareaal wordt in de noordoostelijke hoek van het bedrijventerrein het bestaande bedrijf aan de Hoeksekade 132 opgenomen. Dit bedrijf handelt in constructiemetalen. Er komt een nieuwe ontsluitingsweg voor het bedrijf over het bedrijventerrein. In verband met een grondruil met de gemeente wordt de herbouw van een bestaande schuur, naast de aanwezige loods, mogelijk gemaakt.

Woningen Leeuwenhoekweg

De percelen aan de Leeuwenhoekweg 28, 30 en 40 hebben in het voorgaande bestemmingsplan de bestemming "Agrarisch". Op grond van deze bestemming zijn op de percelen agrarische bedrijfswoningen gerealiseerd. Aan deze bedrijfswoningen en het bijbehorende erf is in dit bestemmingsplan de bestemming "Wonen" toegekend. Voor het overige deel van de percelen (aan de voorzijde van de woningen en aan de zijkant van perceel Leeuwenhoekweg 28) is de bestemming "Tuin" opgenomen.

Om in de toekomst de percelen te kunnen transformeren naar bedrijvigheid is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar de bestemming "Bedrijventerrein". Aan de onderzoekspllicht met betrekking tot deze wijziging, wordt voldaan ten tijde van het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. Wel is reeds aangetoond dat de wijzigingsbevoegdheid uitvoerbaar is. Zie hiervoor de onderzoeksparagrafen in hoofdstuk 7. De haalbaarheid van deze functiewijziging is daarmee in voldoende mate aangetoond voor deze bestemmingsplanprocedure.

Voor wat betreft de toegelaten milieucategorieën is van belang dat deze op de verbeelding zijn aangeduid, met de aanwezigheid van de drie woningen als uitgangspunt/belemmering. Indien de woningen worden omgezet naar bedrijventerrein, leidt dit er toe dat de mogelijkheden voor de vestiging van bedrijven in de hogere categorieën toenemen.

De bestaande woningen Leeuwenhoekweg 42 en 42a zijn voorzien van een woonbestemming. De woning Leeuwenhoekweg 42a is met een vrijstellingsprocedure uit de Wet op de Ruimtelijke Ordening tot stand gekomen. De woning Leeuwenhoekweg 42 is in het verleden zonder vergunning opgericht. Bij het eerdere voorontwerpbestemmingsplan uit 2004 is reeds de keuze gemaakt deze woning positief te bestemmen.

Conserverende gedeelte

De bestaande situatie zal ten opzichte van de voorgaande bestemmingsplannen voor het overige niet veranderen, tenzij ontwikkelingen juridisch-planologisch middels eerder gevolgde procedures zijn mogelijk gemaakt. Voor de woningen aan de Hoeksekade en enkele functies aan de Leeuwenhoekweg geldt dat bestaande rechten zoals opgenomen in de voorgaande bestemmingsplannen zijn overgenomen.

2.4 Juridische aspecten

2.4.1 Planmethodiek

Voor het conserverende gedeelte van het bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg” is aangesloten op de voorgaande bestemmingsplannen. Deze zijn ook het uitgangspunt geweest voor het aangrenzende bestemmingsplan “Weg en Land”. Daarbij is gezocht naar een optimale afweging van het positief bestemmen van bestaande rechten en het actualiseren en uniformeren van verouderde bestemmingsplannen. De systematiek achter de bestemmingen “Bedrijventerrein”, “Wonen”, “Agrarisch” en “Maatschappelijk” wordt in het onderstaande toegelicht.

Bestemmingen

Bedrijventerrein

In het bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg” is een globale opzet het uitgangspunt geweest van de bestemming “Bedrijventerrein”. Dit betekent dat de methodiek voor deze bestemming op de verbeelding zich kenmerkt door een bouwvlak dat zich uitstrekt tot maximaal 3 meter tot de randen van de bestemming. Hierbinnen kan de plaatsing van zowel hoofd- als bijgebouwen op flexibele wijze plaatsvinden. Voor het bedrijf aan de Leeuwenhoekweg 32 geldt een afwijkende regeling, die gebaseerd is op het voor dit perceel voorheen geldende bestemmingsplan. Voor het bedrijventerrein geldt een maximale bouwhoogte van 10 meter in de buitenste zone en 14 meter in het centraal gelegen gebied. Op de verbeelding is voor enkele percelen een maximaal bebouwingspercentage opgenomen van 80%. Voor de gronden waar geen maximaal bebouwingspercentage is opgenomen, geldt dat deze voor 100% mogen worden bebouwd, mits voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid. Een dergelijke regeling zorgt ervoor dat er voldoende open ruimte overblijft voor parkeren.

Op het bedrijventerrein worden bedrijven, waaronder industriële en ambachtelijke bedrijven, groothandelsbedrijven en transportbedrijven toegelaten. Bedrijven met een grote verkeersaantrekkende werking zijn uitgesloten. Tevens zijn niet zelfstandige (=bedrijfsgebonden) kantoren toegestaan. Deze moeten deel uitmaken van een bedrijfsgebouw, waarbij per bedrijf het b.v.o. voor kantoren niet meer mag bedragen dan 50% van het totale b.v.o. aan bedrijfsgebouwen, met een maximum van 3.000 m². De bestaande woonboulevard/woonwinkel is aangeduid als ‘detailhandel perifeer’. Hierbij is een nevenassortimentsregeling van kracht.

De bestemming “Bedrijventerrein” is inwaarts gezoneerd. Dat betekent dat bij het toelaten van milieucategorieën rekening is gehouden met de woonfuncties in de omgeving. In paragraaf 7.5 wordt hier nader op ingegaan. Middels een functieaanduiding is aangegeven welke VNG-milieucategorie maximaal wordt toegelaten.

Wonen

Aan de noord- en westzijde van het plangebied, rondom de Hoeksekade en aan de Leeuwenhoekweg, komt de bestemming “Wonen” voor. Naast hoofdbebouwing kent deze bestemming ook mogelijkheden voor bijgebouwen en/of uitbreiding van woonruimte. De hoofdregel is dat woningen binnen het bouwvlak moeten worden gebouwd. De gronden, gelegen voor de woning, mogen niet worden bebouwd vanwege de stedenbouwkundige

beeldkwaliteit. Op de verbeelding zijn deze gronden aangegeven met de bestemming "Tuin". Bijgebouwen kunnen worden gerealiseerd buiten het bouwvlak, maar moeten aan diverse voorwaarden voldoen.

Agrarisch

Het perceel aan de Leeuwenhoekweg 26 heeft de bestemming "Agrarisch". Deze bestemming is overgenomen uit het voorgaande bestemmingsplan "Buitengebied". De bebouwing die in de bestaande situatie aanwezig is, is positief bestemd. Er is gebruik gemaakt van een ruim bouwvlak en een maximale bouwhoogte van 10 meter. Bijgebouwen zijn toegestaan tot een maximale oppervlakte van 75 m².

Maatschappelijk

Aan de Hoeksekade 97 bevond zich een maatschappelijke functie (kinderdagverblijf). Dit was mogelijk gemaakt met een vrijstellingsprocedure op grond van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Er wordt geen maatschappelijke functie meer uitgeoefend. Het gebouw wordt bestemd als bijgebouw bij de naastgelegen woning.

Flexibiliteit

Tenslotte is in de regels bij het plan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingen) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen moeten burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden. Om administratieve lasten binnen de gemeente zoveel mogelijk terug te dringen is getracht het aantal afwijkingen en wijzigingen tot een minimum te beperken.

Voor de percelen aan de Leeuwenhoekweg 28, 30 en 40 is daarnaast een wijzigingsbevoegdheid door middel van de gebiedsaanduiding "Wetgevingzone -- wijzigingsgebied 1" opgenomen om de functie op termijn te kunnen wijzigen naar bedrijventerrein. Gezien de directe omgeving van het gebied zou dit een logische functiewijziging zijn, waar de gemeente medewerking aan wil verlenen. Aan toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid zijn diverse voorwaarden verbonden. Een stedenbouwkundige inpassing is hierbij een randvoorwaarde. Een belangrijk kenmerk van de Leeuwenhoekweg is een lintachtige structuur. Om dit te behouden dient een afwisselend straatbeeld nagestreefd te worden, met terugliggende bebouwing ten opzichte van de bestaande bebouwing.

Handboek

Bij het opstellen van de verbeelding en regels is uitgegaan van het gemeentelijk handboek voor het opstellen van bestemmingsplannen. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van planverbeelding, toelichting en planregels is aangehouden en dat de planverbeelding getekend is op een wijze dat deze eenvoudig geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform SVBP 2012).

2.4.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat bijvoorbeeld om extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook om beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld, milieuwetgeving, de geldende keur en de aanwezigheid van molens (molenbiotoop).

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Ook is een mogelijkheid opgenomen om de in het bestemmingsplan opgenomen milieuzonering te wijzigen, bijvoorbeeld indien de aan de Leeuwenhoekweg gelegen burgerwoningen niet langer aanwezig zijn.

Algemene procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan de in dit plan opgenomen afwijkings-, nadere eisen- of wijzigingsregels.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

3 Beleidskader ruimtelijke ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster,

de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijksvaarwegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Besluit Milieueffectrapportage

Per 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage 1994 gewijzigd. Met deze wijziging kan niet langer worden volstaan met toetsing van m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten aan de drempelwaarden. Indien een activiteit onder de drempelwaarde ligt zal alsnog moeten worden getoetst aan de Europese richtlijn.

Het onderhavige bestemmingsplan maakt een bedrijventerrein mogelijk met een oppervlakte van in totaal circa 8,75 hectare. In het Besluit milieueffectrapportage 1994 is opgenomen dat een activiteit m.e.r.-beoordelingsplichtig is in het geval dat de ontwikkeling van het bedrijventerrein meer dan 75 hectare betreft. Daarmee ligt de ontwikkeling ruim onder de drempelwaarde als genoemd in het besluit. In de regels van de bestemming "Bedrijventerrein" zijn daarnaast M.e.r.-plichtige activiteiten uitgesloten.

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied is gelegen en er vanuit milieubelang geen nadelige effecten zijn te verwachten. Dit is bekrachtigd in de hoofdstukken 5, 6 en 7. Gelet hierop is een m.e.r.-beoordelingsplicht niet van toepassing.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is "*lokaal wat kan, provinciaal wat moet*". In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom is een eerste herziening (23 februari 2011) opgesteld, waarna een Actualisatie 2011 (29 februari 2012) en een Actualisatie 2012 (30 januari 2013) heeft plaatsgevonden van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit. Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang voor het plan is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook is de opvang van de bevolkingsgroei in het Groene Hart en de Delta in regionale, goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones belangrijk.

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.



Afbeelding 5: Uitsnede van kaart 6 van de Provinciale Verordening

In de verordening zijn de gronden van voorliggend plangebied aangemerkt als bedrijventerrein (kaart 6). Met betrekking tot voorliggend bestemmingsplan zijn voornamelijk artikel 8 en 9 van de verordening van belang.

Bedrijventerreinen

Het bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg” maakt ten opzichte van het voorgaande bestemmingsplan nieuwe bedrijvigheid mogelijk. In de verordening heeft het plangebied al een bedrijfsfunctie toegewezen gekregen. Ten opzichte van de in de Provinciale Verordening aangewezen bedrijfsgronden is geen sprake van een uitbreiding van het bedrijventerrein. Verantwoording van de behoefte aan nieuwe bedrijventerreinen of een onderbouwing waarom deze behoefte niet kan worden ondervangen door herstructurering of intensivering van bestaande terreinen is dan ook in het kader van de toetsing aan de Provinciale Verordening niet aan de orde.

Kantoren

Met betrekking tot kantoren wordt in artikel 7 van de Verordening bepaald dat in bestemmingsplannen geen nieuwe kantoorlocaties worden mogelijk gemaakt. Een uitzondering betreft het mogelijk maken van:

- kleinschalige zelfstandige kantoren tot een bruto vloeroppervlak van maximaal 1.000 m² per vestiging;
- kantoren met een lokaal verzorgingsgebied, zoals gemeentehuizen en bankfilialen;
- bedrijfsgebonden kantoren met een bruto vloeroppervlak dat minder bedraagt dan 50% van het totale bruto vloeroppervlak en minder is dan 3.000 m²;
- functiegebonden kantoren bij een luchthaven, een haven, een veiling of een kenniscentrum;
- uitbreiding van bestaande kantoren, eenmalig met hoogste 10% van het bestaande bruto vloeroppervlak.

Het bestemmingsplan maakt geen zelfstandige kantoren mogelijk, omdat het bedrijventerrein primair gericht is op het bieden van ruimte aan bedrijfsmatige werkzaamheden. Bovendien is gemeentelijke beleid ten aanzien van kantoren dat gestreefd wordt kantoorfuncties of andere gebruikersintensieve functies in de omgeving van de Randstadrailstations te situeren (Economische visie Lansingerland). Het bestemmingsplan is daarom niet strijdig met artikel 7 van de Verordening.

Detailhandel

Met betrekking tot detailhandel wordt in artikel 9 van de Verordening bepaald dat bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen buiten de bestaande winkelconcentraties in de centra geen nieuwe detailhandel mogelijk maken. Uitzonderingen hierop zijn, mits regels worden gesteld aan het nevenassortiment, te maken voor:

- a) detailhandel in auto's, boten, caravans, motoren, scooters, zwembaden, buitenspeelapparatuur, fitnessapparatuur, piano's surfplanken en tenten, grove bouwmaterialen, landbouwwerktuigen en brand- en explosiegevaarlijke goederen;
- b) tuincentra;
- c) bouwmarkten;
- d) grootschalige meubelbedrijven (inclusief in ondergeschikte mate woninginrichting en stoffering) met een bruto vloeroppervlak van minimaal 1.000 m² en detailhandel in:

keukens, badkamers, vloerbedekking, parket, zonwering en jacuzzi's; mits de gronden op kaart 7 van de Verordening Ruimte zijn aangewezen als opvanglocatie voor perifere detailhandel;

- e) kleinschalige detailhandel tot een bruto vloeroppervlak van 200 m², zoals buurt- en gemakswinkels;
- f) de beperkte verkoop van consumentenartikelen bij sport-, culturele, medische, onderwijs, recreatie- en vrije tijdsvoorzieningen (zoals stadions en ijsbanen), mits het assortiment aansluit bij deze voorzieningen;
- g) detailhandel als leerwerkplaats bij beroepsonderwijs, met een omvang die past bij de schaal van de onderwijsinstelling;
- h) de aflevering van door consumenten bestelde producten uitgezonderd dagelijkse artikelen aan een afhaaloket, of:
- i) uitbreiding van bestaande detailhandel, eenmalig met ten hoogste 10% van het bruto vloeroppervlak per vestiging.

Het bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg" maakt ten aanzien van detailhandel alleen de genoemde uitzonderingen onder a) mogelijk. Ten aanzien van het nevenassortiment zijn tevens aanvullende regels opgenomen. Daarmee is het plan in lijn met de provinciale verordening.

Bedrijfswoningen

In de provinciale Verordening Ruimte is opgenomen dat nieuwe bedrijfswoningen op bedrijventerreinen niet zijn toegestaan. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe bedrijfswoningen mogelijk. Daarmee is het plan conform dit provinciale beleid.

Nieuw provinciaal beleid: Visie Ruimte en Mobiliteit Provincie Zuid-Holland

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij Ruimte en Mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De provincie Zuid-Holland onderscheidt zich door de strategische ligging in internationale netwerken, drie unieke deltalandschappen die samenkomen (kust, veen en rivierdelta) en de veelzijdige steden en economische complexen in het deltalandschap. De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd en bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerken bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

De vier rode draden voor de toekomst zijn:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied. In het programma Ruimte en het programma Mobiliteit beschrijft de provincie met welke instrumenten zij de doelen en ambities uit de Visie Ruimte en Mobiliteit uit gaat voeren. Een randvoorwaarde voor ontwikkelingen in zowel stedelijk als landelijk gebied is dat gemeenten de ladder voor duurzame verstedelijking uit het Bro toe moeten passen. De provincie heeft daar in de Verordening een eigen invulling

aangegeven. De ladder voor duurzame verstedelijking houdt ten eerste in dat de behoefte van de ontwikkelingen op het gebied van wonen, kantoren, bedrijven en detailhandel regionaal moeten worden afgestemd en dat deze in principe binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) stedelijk gerealiseerd moet worden. Indien de ontwikkeling niet binnen BSD gerealiseerd kan worden door middel van herstructureren, transformeren of verdichten, dient aangetoond te worden dat de locatie buiten BSD multimodaal ontsloten is. Het aanbod aan vervoersmodaliteiten op een locatie bepaalt de meest duurzame locatie buiten BSD.

Naast het verplicht toepassen van de ladder voor duurzame verstedelijking maakt de provincie onderscheid in drie soorten ontwikkelingen, waar -afhankelijk van de ontwikkeling- bepaalde randvoorwaarden aan worden gesteld. De drie soorten ontwikkelingen zijn gebiedseigen ontwikkelingen waarbij sprake is van inpassing, gebiedsvreemde ontwikkelingen waarbij sprake is van aanpassing en grootschalige(r) ontwikkelingen waarbij het gebied getransformeerd wordt.

Verbanden tussen Visie, Programma Ruimte, Programma Mobiliteit en Verordening Ruimte 2014

In de Visie Ruimte en Mobiliteit wordt het beleid beschreven van de provincie Zuid-Holland. Het Programma Ruimte en het Programma Mobiliteit hebben beide de status van een structuurvisie en beschrijven de manier waarop het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie uitgevoerd wordt (met welke instrumenten). De Verordening Ruimte beschrijft de regels vanuit het beleid en het programma. Deze regels hebben een directe doorwerking in bestemmingsplannen. Op 9 juli 2014 hebben Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland de Visie Ruimte en Mobiliteit (en alle bijbehorende documenten) vastgesteld. De stukken zijn op 1 augustus 2014 in werking getreden.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Lansingerland 2025

Op 18 februari 2010 heeft de gemeenteraad van Lansingerland de Structuurvisie 2025 vastgesteld. De structuurvisie geeft de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2025 en een doorkijk naar de lange termijn. Bij de structuurvisie hoort een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven op welke wijze de beoogde ontwikkelingsprojecten tot realisatie kunnen komen.

Veel van de ontwikkelingen tot 2025 komen voort uit bestaand beleid. Voor een zeer belangrijk deel ligt de ruimtelijke structuur van Lansingerland dan ook al vast. Doelen van de structuurvisie zijn:

- visie én uitvoeringsprogramma tot 2025;
- doorkijk naar de lange termijn;
- toetsingskader voor nieuwe initiatieven;
- basis voor actualisatie bestemmingsplannen;
- mogelijkheden om kosten te verhalen;
- voldoen aan de verplichting nieuwe Wro.



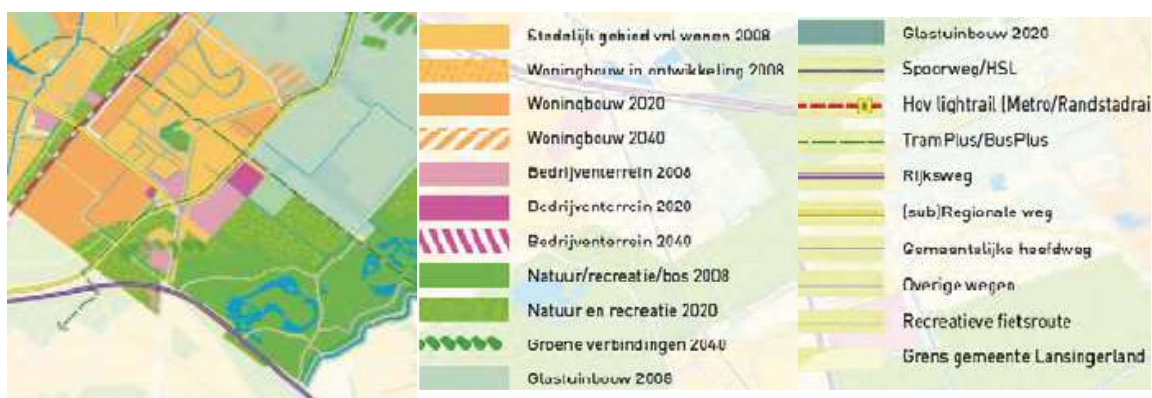
Afbeelding 6: Uitsnede structuurvisie Lansingerland 2025

Het plangebied staat in deze structuurvisie in paragraaf 3.2.8 benoemd als een terrein dat bestemd zijn voor transformatie naar bedrijventerrein.

Toekomstvisie 2040

In augustus 2007 heeft het college van de gemeente Lansingerland het initiatief genomen een toekomstvisie voor de gemeente te ontwikkelen. De toekomstvisie heeft verschillende doelen. Door de toekomst van de gemeente vast te stellen vindt automatisch een afstemming van het beleid van de voormalige gemeenten Bergschenhoek, Bleiswijk en Berkel en Rodenrijs op elkaar plaats. Om tot een eenduidig beleid voor de gehele gemeente te komen is de tijdshorizon verder gelegd dan één of twee collegeperiodes. De toekomstvisie 2040 kan als voorbereiding gezien worden op de Structuurvisie. De toekomstvisie voor de gemeente Lansingerland laat zich in hoofdlijnen bepalen door de volgende accenten:

- aantrekkelijk subuurbaan wonen;
- leefbaar, zorgzaam met een eigen identiteit;
- ontspannen groene en recreatieve gemeente;
- een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven en het verder ontwikkelen van de greenport.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart toekomstvisie 2040

Op basis van de visiekaart (afbeelding 8) is het plangebied aangeduid als bedrijventerrein 2020. In de structuurvisie worden verschillende ontwikkelingen en wensen geformuleerd die bijdragen aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Voor het plangebied wordt specifiek geformuleerd dat er langs de N209 op enkele plaatsen ruimte is voor transformatie naar bedrijventerrein. Het gaat dan om een uitbreiding van terrein “Weg en Land” (transformatie Leeuwenhoekweg/Hoeksekade van glas naar bedrijventerrein). Het doel is om de locatie Leeuwenhoekweg op termijn te transformeren naar een bedrijventerrein voor lokaal/regionaal georiënteerde bedrijvigheid.

Economische visie 2011-2016

De Economische visie geeft richting aan het economisch beleid voor de periode 2011-2016. In de visie worden de verschillende economische beleidsterreinen bijeengebracht zodat een overkoepelend economisch beleid ontstaat. De Economische visie bestrijkt in de basis de gewenste ontwikkelingen op het gebied van samenwerking, bedrijventerreinen (bestaand en nieuw), glastuinbouw, de winkelcentra en recreatie en leisure. De raakvlakken met verkeer en vervoer, arbeidsmarkt en gemeentelijke dienstverlening die bijdragen aan het versterken van het ondernemersklimaat en de concurrentiepositie zijn meegenomen in de economische visie.

De Economische visie is verder uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. In het uitvoeringsprogramma wordt de inzet van de gemeente, het bedrijfsleven en de verschillende economische spelers buiten Lansingerland (buurgemeenten, stadsregio, provincie, etc.) neergezet. Uitvoering van deze acties is nodig voor realisering van de visie en versterken van het ondernemersklimaat en de concurrentiepositie.

Het bedrijventerrein “Leeuwenhoekweg” wordt in de Economische visie gekenmerkt als een gemengd bedrijventerrein voor de doelgroepen onderhouds- en reparatiebedrijven, installatie- en bouwbedrijven, handel en dienstverlening. Het betreft bedrijvigheid gericht op de regio.

Milieubeleidsplan 2012-2015

Het milieubeleidsplan is vastgesteld op 31 mei 2012 en biedt een kader voor de milieuwerkzaamheden, bevat concrete doestellingen en zorgt dat de milieuwerkzaamheden gestructureerd uitgevoerd gaan worden.

De gemeente Lansingerland streeft naar duurzame ontwikkeling. Er is sprake van duurzame ontwikkeling als bij elke beslissing op elk niveau een evenwichtige afweging wordt gemaakt ten aanzien van de gevolgen voor mens, milieu en economie. Daarbij komt dat het totaal aan beslissingen continu zou moeten leiden tot een balans tussen deze belangen. Duurzame ontwikkeling kent drie invalshoeken: het houdt rekening met de mens ('people'), met het milieu ('planet') en met de economie ('profit').

Het collegeprogramma en de beleidsvisie 2040 gaan uit van duurzaamheid als leidend principe. Daarnaast heeft de gemeente de ambitie om in 2025 een CO2 neutrale gemeente te zijn. In verband met de huidige conjunctuur zal op het gebied van duurzaamheid, voornamelijk aandacht besteed worden aan duurzame energie. Hoewel duurzame energie doorgaans een grotere investering vergt dan conventionele energievoorzieningen, zijn er lagere exploitatiekosten. Op de middellange tot lange termijn wordt de investering terugverdiend. Dit betekent dat het college als uitgangspunt hanteert dat er wordt gekozen voor de meest milieuvriendelijke en uiteindelijk ook goedkoopste optie. Verder zal er creatief/actief gezocht worden naar mogelijke subsidies en partijen (zoals energiebedrijven) die de eerste investering voor hun rekening willen nemen. Om alle kansen voor milieu te benutten zal:

1. bij alle gemeentelijke activiteiten en projecten in een vroeg stadium aandacht moeten zijn voor duurzaamheid (milieu, economie en sociale structuren). Het college zal duurzaamheid structureel verankeren in de advisering aan het college van Burgemeester en Wethouders.
2. richtlijn voor het toepassen van duurzaamheidsmaatregelen zal zijn een terugverdientijd van 10 jaar of korter.

Klimaatagenda

De gemeente Lansingerland heeft de ambitie vastgesteld om in 2025 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Duurzaamheid maakt bij de gemeente Lansingerland onderdeel uit van de ambities uit het collegeprogramma en wordt gehanteerd als leidend principe, of het nu gaat om energiegebruik, woningbouw of sociale structuren.

Bomenverordening 2012

De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 26 april 2012 de Bomenverordening Lansingerland 2012 vastgesteld. Met deze verordening wordt het kapvergunningstelsel uit de Algemene Plaatselijke Verordening gehaald en in deze aparte bomenverordening opgenomen. Volgens de Bomenverordening zijn de bomen langs de Hoeksekade waardevolle houtopstanden.

3.2 Toepassing ladder van duurzame verstedelijking

In het kader van het Bro dient de gemeente in de toelichting van een bestemmingsplan de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Dit bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een bedrijventerrein; ergo, een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Ook in de Verordening Ruimte van de Provincie Zuid-Holland is de relatie gelegd (artikel 2, lid 1 en 2) met de ladder van duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Bro. De provincie heeft er voor gekozen om de ladder ook in de verordening op te nemen, omdat de toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking ook van provinciaal belang is.

Ladder van duurzame verstedelijking

De ladder heeft betrekking op alle stedelijke ontwikkelingen: woningbouw, kantoren, bedrijven, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen. De ladder bestaat uit drie stappen:

1. In eerste instantie moet gekeken worden of er behoefte is aan nieuwe ruimte voor woningen, kantoren, bedrijven, detailhandel of voorzieningen. Deze behoefte moet blijken uit een regionaal afgestemd programma. Als er (nog) geen regionaal programma is vastgesteld dan kan uit een positief advies van de regio blijken dat regionale afstemming heeft plaatsgevonden.
2. Als de behoefte voldoende is gemotiveerd, wordt gekeken of aan deze behoefte kan worden voldaan door het benutten van locaties voor herstructurering, intensivering of transformatie binnen bestaand stads- en dorpsgebied.
3. Als ook dat niet tot de mogelijkheden behoort, wordt aansluitend aan het bestaand stads- en dorpsgebied een locatie gezocht. In eerste instantie is dat binnen de bebouwingscontour. Het gaat om locaties die passend, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld. Overschrijding van de bebouwingscontour is alleen mogelijk via wijziging of ontheffing van deze verordening.

Motivering ladder van duurzame verstedelijking

1. Dit bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van een nieuw bedrijventerrein mogelijk. Zoals hiervoor reeds is besproken is het bedrijventerrein "Leeuwenhoekweg" aangeduid als bedrijventerrein op kaart 6 van de Provinciale Verordening. De behoefte aan nieuwe bedrijventerreinen volgt, voor wat betreft de regio Rotterdam, dan ook uit het provinciaal beleid. De behoefte is op regionaal niveau afgestemd met de Stadsregio Rotterdam².
2. De ontwikkeling van een laagwaardig bedrijventerrein met weinig stedenbouwkundige randvoorwaarden is niet mogelijk binnen bestaand stads- en dorpsgebied.
3. Het plangebied is gelegen aan de rand van het bestaand stedelijk gebied, grenst aan het bestaande bedrijventerrein "Weg en Land" en is goed ontsloten, zowel per auto, fiets als openbaar vervoer.

Conclusie

Het plan voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.3 Conclusie

Het bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg" maakt circa 7,5 hectare aan nieuwe bedrijvigheid mogelijk, met de daarbij noodzakelijke infrastructuur.

De ontwikkelingen en maatregelen uit de structuur- en toekomstvisie zijn overgenomen in het bestemmingsplan. Op de ontwikkeling van bedrijventerrein is reeds geanticipeerd in het provinciale en gemeentelijke beleid. Derhalve is de ontwikkeling conform het geldende beleid. De ontwikkeling is getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking, waaruit blijkt dat er behoefte bestaat aan dit bedrijventerrein.

² Programma en strategie bedrijventerreinen stadsregio Rotterdam, 7 november 2012

4 Natuur en landschap

4.1 Kader

4.1.1 Rijksbeleid

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen huismuis, bruine en zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State in augustus 2009³.
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn

³ Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

volgens rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS)⁴ geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Het voormalige Ministerie van LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

4.1.2 Onderzoek

Soortenbescherming

De Toets Ffw start met een globaal onderzoek (*quick scan*), waarin gekeken wordt of er een reële kans is op het al dan niet voorkomen van beschermde soorten in of net buiten het plangebied. Indien blijkt dat die kans aanwezig is, zal een uitgebreid veldonderzoek moeten

⁴ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

plaatshebben op het moment dat er kans is op (negatieve) effecten op de mogelijk aanwezige beschermde soorten als gevolg van werkzaamheden die voortvloeien uit het plan. Als daarbij wordt aangetoond dat inderdaad beschermde soorten aanwezig zijn, zal een effectenstudie moeten worden gedaan. Indien daaruit blijkt dat er handelingen gaan plaatshebben die nadelige gevolgen hebben voor de aanwezige beschermde soorten, is mogelijk een aanvraag / ontheffing ex artikel 75 van de Ffw aan de orde. Daarbij moet in beeld worden gebracht hoe de voorgenumen werkzaamheden zodanig worden aangepast dat dergelijke gevolgen niet of in mindere mate zullen optreden.

Ten behoeve van de *quick scan* naar het voorkomen van beschermde soorten is een bureauonderzoek uitgevoerd, dat in deze paragraaf integraal is opgenomen in het bestemmingsplan. Aan de hand van verspreidingsgegevens (internet, inventarisatieatlassen) en habitateisen van beschermde flora en fauna, in combinatie met terreinkenmerken en de ligging van het plangebied in zijn omgeving, is een inschatting (*expert judgement*) gemaakt van het voorkomen van beschermde soorten.

Grondgebonden zoogdieren

In het plangebied komen naar verwachting alleen algemene beschermde soorten grondgebonden zoogdieren voor (tabel 1 Ffw). Het kan bijvoorbeeld gaan om soort(groep)en zoals (spits)muizen, haas, konijn, kleine marterachtigen, mol en egel. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de Ffw bij ruimtelijke ontwikkeling. Juridisch zwaarder beschermde soorten worden niet in het plangebied verwacht.

Vleermuizen

De kans bestaat dat in het plangebied vleermuizen voorkomen. Alle Nederlandse vleermuizen zijn strikt beschermd middels tabel 3 van de Ffw en Bijlage IV van de HR. Mogelijk wordt het plangebied gebruikt als foerageergebied door gewone dwergvleermuis en/of laatvlieger en mogelijk (ook) door andere soorten. Vaste verblijfplaatsen van vleermuizen zijn strikt beschermd; deze zouden zich kunnen bevinden in de bebouwing en in mogelijk aanwezige bomen met spleten en hopen. Ten behoeve van het plan wordt echter geen bebouwing gesloopt en worden geen bomen gekapt, waardoor eventueel aanwezige vaste verblijfplaatsen niet worden aangetast. Mogelijk zijn langs de randen van het plangebied met opgaande beplanting vliegroutes van vleermuizen aanwezig. Deze zijn echter evenmin in het geding, aangezien de betreffende beplanting wordt gehandhaafd. Foerageergebied is beschermd als het van significant belang is. Het geldt als significant belangrijk indien bij aantasting de functionaliteit van een verblijfplaats (in de omgeving) in het geding komt. Het plangebied zal gezien het overwegend onbeschutte, open karakter echter hooguit van marginaal belang zijn als foerageer-/jachtgebied. De ontwikkeling brengt de mogelijke functie van het plangebied als foerageergebied bovendien niet in gevaar en zal het terrein waarschijnlijk alleen maar tot geschikter jachtgebied maken omdat het een meer besloten inrichting krijgt. Verplichtingen aangaande vleermuizen zijn derhalve niet aan de orde.

Vogels

Mogelijk broeden er vogels in of langs de randen van het plangebied. Alle vogels zijn strikt beschermd door de Ffw. De huidige interpretatie van de Ffw verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Dit betekent dat niet met verstorende werkzaamheden begonnen mag worden in het broedseizoen, tenzij op dat moment door een deskundige is vastgesteld dat

ter plaatse geen broedvogels aanwezig zijn. Het broedseizoen is soortspecifiek, maar loopt ongeveer van half maart tot half juli. Ontheffing wordt niet verleend. Buiten het broedseizoen zijn er geen verplichtingen vanuit de Ffw. Vaste verblijfplaatsen van enkele vogelsoorten (bijvoorbeeld sommige roofvogel- en uilennesten, roekenkolonies, ooievaarsnesten en huismus- en gierzwaluwnesten) vormen hierop een uitzondering; deze zijn het hele jaar door beschermd. In de bebouwing in het plangebied kunnen vaste verblijfplaatsen van huismus aanwezig zijn. Aangezien er geen bebouwing wordt gesloopt ten behoeve van dit plan, worden deze mogelijke vaste verblijfplaatsen niet aangetast.

Vissen

In de watergangen in en langs het plangebied kunnen beschermde vissoorten voorkomen. Het kan daarbij gaan om soorten als bittervoorn (tabel 3 Ffw) en kleine modderkruiper (tabel 2 Ffw). Er worden als gevolg van het plan sloten gedempt. Omdat graafwerkzaamheden in het water of aan de oevers noodzakelijk zijn, is aanbevolen om ter plaatse de aanwezigheid van vissen en amfibieën nader te onderzoeken. Een nader onderzoek naar vissen is derhalve uitgevoerd. De rapportage⁵ is in bijlage 1 opgenomen.

De in het plangebied liggende en omringende watergangen zijn allen geïnventariseerd op de aanwezigheid van de Kleine modderkruiper en de Bittervoorn. In alle smalle sloten in het plangebied zijn deze soorten niet aangetroffen. In de bredere omliggende watergangen aan de zuidoostzijde van het plangebied is de Kleine modderkruiper wel aangetroffen. Deze brede watergangen blijven behouden.

Amfibieën

Alle inheemse amfibieën zijn beschermd middels de Ffw. In het plangebied zijn enkele exemplaren van de Gewone pad aangetroffen. Voor deze soort geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Juridisch zwaarder beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR), zoals de Rugstreeppad zijn in het veldonderzoek niet aangetroffen. Aanbevolen wordt om voorzorgsmaatregelen te nemen zodat de Rugstreeppad de werklocatie niet gaat bevolken.

Reptielen

Op basis van verspreidingsgegevens kan het voorkomen van reptielen in het plangebied worden uitgesloten. In het veldbezoek zijn geen reptielen aangetroffen. Er zijn derhalve geen verplichtingen aangaande reptielen.

Ongewervelden

Er zijn slechts enkele soorten ongewervelden juridisch zwaar beschermd (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR). Deze soorten zijn over het algemeen zeer zeldzaam en gebonden aan zeldzame biotopen en zijn derhalve niet te verwachten in het plangebied.

Vaatplanten

Er zijn geen exemplaren van een strikt beschermde vaatplant aangetroffen in het plangebied. Hierdoor gelden er, ten aanzien van vaatplanten, geen verplichtingen vanuit de Flora- en faunawet.

⁵ NWC, Aanvullend onderzoek naar strikt beschermde soorten, oktober 2013

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van de EHS.

Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt. Ook in de directe omgeving zijn dergelijke gebieden niet aanwezig.

4.1.3 Conclusie

Soortenbescherming

In het plangebied komt waarschijnlijk een aantal door de Ffw beschermde soorten voor. Het betreft waarschijnlijk vooral algemene beschermde soorten (tabel 1 Ffw). Voor deze soorten geldt echter een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling. Wel is de zorgplicht van toepassing op deze (en alle andere in het wild levende) planten- en diersoorten.

Daarnaast bestaat de kans dat in het plangebied enkele juridisch zwaar beschermde soorten voorkomen (tabel 3 Ffw / Bijlage IV HR), waarbij het kan gaan om:

- verschillende soorten vleermuizen (zoals gewone dwergvleermuis en/of laatvlieger, maar mogelijk ook andere soorten);
- vissen (zoals bittervoorn en kleine modderkruiper);
- (broed)vogels, waaronder mogelijk huismus die jaarrond beschermde vaste verblijfplaatsen heeft.

Andere juridisch zwaarder beschermde soorten (tabellen 2 en 3 Ffw / Bijlage IV HR) zijn niet te verwachten in het plangebied.

Voor vleermuizen geldt dat verplichtingen in het kader van de Ffw niet aan de orde zijn, omdat eventueel aanwezige vaste verblijfplaatsen, alsmede de functionaliteit van eventueel aanwezige vliegroutes en foerageergebieden niet worden aangetast als gevolg van het plan.

Voor vissen geldt dat verplichtingen aan de orde kunnen zijn omdat er waterlopen worden gedempt. Om die reden is een nader onderzoek uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen belemmeringen gelden voor de planvorming.

In het plangebied komen waarschijnlijk vogels tot broeden. Voor alle inheemse vogelsoorten (dus ook die soorten die geen jaarrond beschermde vaste verblijfplaatsen hebben) geldt dat ze zijn beschermd door de Ffw en dat rekening dient te worden gehouden met het broedseizoen. Er mag niet met versturende werkzaamheden worden begonnen in het broedseizoen, dat ongeveer van half maart tot half juli loopt (soortspecifiek), tenzij door een deskundige is vastgesteld dat op dat moment ter plaatse van de werkzaamheden geen vogels broeden. Eventueel aanwezige (jaarrond beschermde) vaste verblijfplaatsen van huismus worden niet door dit plan aangetast.

Gebiedsbescherming

Daar het plangebied geen onderdeel uitmaakt van de EHS, is een zogenaamde Planologische Natuurtoets niet aan de orde.

Omdat het plangebied evenmin onderdeel is van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet 1998 valt en ook in de directe omgeving dergelijke gebieden niet aanwezig zijn, is een Habitattoets niet aan de orde.

5 Water

5.1 Kader

5.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor

drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2 Provinciaal beleid

Het grondwaterbeleid van de provincie voor de komende jaren staat in het *Grondwaterplan Zuid-Holland 2007 - 2013*. Hierin zijn ook de kaders beschreven die de provincie gebruikt bij het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen. In de *Verordening Waterbeheer* zijn aanvullende regels opgenomen waar de provincie rekening mee houdt bij het verlenen, wijzigen of intrekken van een onttrekkingsvergunning. Het Grondwaterplan geeft een uitwerking van de hoofdlijnen van het grondwaterbeleid die zijn beschreven in het Beleidsplan Groen, Water en

Milieu 2006 - 2010. In het Grondwaterplan heeft de provincie zes speerpunten geformuleerd voor het grondwaterbeleid in de komende periode. Deze speerpunten komen voort uit de eerder genoemde actuele ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving. De speerpunten zijn:

- a. verzilting en grondwaterkwantiteit;
- b. grondwaterkwaliteit;
- c. bodemdaling;
- d. concurrentie om de schaarse ruimte;
- e. verandering van positie en taken van de provincie;
- f. specifieke gebieden.

Op 1 januari 2010 is het *Provinciaal Waterplan 2010 - 2015* in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013 (zie boven). In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdpogaven:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

In de *Verordening Ruimte* (2010, laatst herzien in 2013) is regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

5.1.3 Beleid waterbeheerder, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard

Het Waterbeheerplan 2010-2015 is het eerste Waterbeheerplan waarin het beleid voor alle taken van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) is opgenomen. Voor de gemeente Lansingerland zijn dit: de waterveiligheid waterkeringenbeheer, bescherming tegen overstroming), de zorg voor oppervlaktewater en grondwater, het beheer van de afvalwaterketen en emissies.

Accenten voor de komende jaren liggen op het op orde krijgen en houden van de basisbeheerstaken, kosteneffectiviteit en kostenbeheersing. Hierbij wordt voorrang gegeven aan de waterveiligheid. HHSK speelt proactief in op ruimtelijke ontwikkelingen (adviseren, kansen benutten, randvoorwaarden stellen). Samenwerking met partijen binnen en buiten het gebied is belangrijk. In de taakuitoefening houdt HHSK rekening met landschappelijke waarden,

natuur, cultuurhistorie en (recreatief) medegebruik, voor zover dat niet ten koste gaat van een doelmatige behartiging van de waterschapstaken.

Stedelijke waterplannen zijn een belangrijk instrument om de samenwerking en afstemming met gemeenten te bevorderen, en gezamenlijk tot een uitgebalanceerde aanpak te komen. Dit overigens met behoud van de wederzijdse taken en verantwoordelijkheden. De prioriteit binnen het stedelijke gebied ligt voor HHSK, naast de rioleringsinspanningen van de gemeenten, bij de maatregelen om te voldoen aan de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Daarnaast wil HHSK in de waterplannen meer aandacht besteden aan het operationele beheer en onderhoud van het watersysteem, zoals baggerwerk in stedelijk gebied. Zowel voor de waterkwaliteit (schoon en aantrekkelijk water) als voor waterkwantiteit (water aan en afvoer; het voorkómen van wateroverlast) is het belangrijk dat dit goed wordt geregeld. Een belangrijke KRW-maatregel binnen de gemeente Lansingerland is het aansluiten van de glastuinbouwbedrijven (kassen) op de riolering. Vanuit het NBW is er een opgave om extra waterberging en afvoercapaciteit te realiseren zodat aan de wateroverlast-normering kan worden voldaan.

In de nota "Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen" is het beleid geformuleerd over de waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen. Samenvattend betekent het beleid het volgende:

1. Aan ontwikkeling die een toename van het verhard oppervlak betekent met minder dan 500 m², worden geen waterbergingseisen gesteld.
2. Bij ontwikkelingen die een toename van het verharde oppervlak betekenen van minder dan 5 ha en die zijn gelegen in een overwegend onverhard blijvend weidegebied dat ruimschoots aan de normen voor wateroverlast voldoet, kan worden volstaan met het graven van een aanvullende waterberging van 10% van de netto toename van het verhard oppervlak.

Bij de overige ontwikkelingen wordt aan de hand van de eigenschappen van het gebied vastgesteld hoeveel aanvullende waterberging benodigd is.

Het beleidskader vormt hiermee geen belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

5.1.4 Gemeentelijk beleid

Waterplan Lansingerland

Op 29 april 2010 is het Waterplan Lansingerland vastgesteld. Het doel van het Waterplan is het maken van afspraken, waarmee een robuust, veilig en duurzaam watersysteem gerealiseerd kan worden. Dit watersysteem moet voldoen aan landelijke en Europese normen en moet gebaseerd zijn op een gezamenlijke visie van gemeente en hoogheemraadschappen. Onderdelen hiervan zijn:

- a. een samenhangende beschouwing van de ambities, ruimtelijke ontwikkelingen en (water)problemen;
- b. een integrale (ruimtelijke) visie op het grondwater, oppervlaktewater en de riolering;
- c. een concreet maatregelenpakket voor de realisatie van maatregelen.

De doelgroep van het stedelijk Waterplan bestaat uit bestuurders (van de gemeente en de hoogheemraadschappen), bewoners, beleidsmakers en beheerders. Het Waterplan heeft geen

wettelijke status, maar fungeert als koepelplan en integraal kader voor afspraken over watermaatregelen tussen gemeente en hoogheemraadschappen. Op 30 juni 2011 is de eindrapportage van het Waterplan vastgesteld.

In de eindrapportage van het Waterplan zijn de knelpunten en visie uitgewerkt tot een concreet maatregelenprogramma voor het watersysteem van Lansingerland. Het maatregelenpakket vormt een compleet pakket met samenhangende maatregelen. Bij de nadere uitwerking van deze maatregelen is het de bedoeling, dat er een integraal pakket tot uitvoering komt. Het waterplan vormt bovenal een samenwerkingsplan.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2009-2013 (GRP) wordt invulling gegeven aan een drietal zorgplichten. De aanleg, het beheer en het onderhoud van de riolering, regenwater- en grondwatersystemen zijn wettelijke verplichtingen (gemeentelijke watertaken). Het plan beschrijft de visie op de rioleringszorg en welke werkzaamheden voor het groot en klein onderhoud worden verwacht de komende jaren. Maatregelen benoemd in het GRP zijn gericht op het aanbieden van voldoende afvoercapaciteit van het riool, het voorkomen van water op straat, het verbeteren van de waterkwaliteit door o.a. beperking van de vuiluitworp op het oppervlaktewater en de optimalisatie van bestaande rioolstelsels.

Het kostendekkingsplan van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) is leidend voor de investeringen en het groot en klein onderhoud dat jaarlijks wordt uitgevoerd aan de riolering. De noodzakelijke inkomsten moeten worden opgebracht door de inwoners en bedrijven door middel van de rioolheffing (100% kostendekking). Uitvoeringsmaatregelen uit het GRP die van belang zijn voor de verbetering van de waterkwaliteit maken intussen ook integraal onderdeel uit van kaderrichtlijn Water (KRW) en het Waterplan Lansingerland.

5.2 Onderzoek

Veiligheid

Het plangebied bevindt zich binnen een beschermingszone van een regionale waterkering. Het betreft de dijkkring 14 "Centraal Holland". Op de verbeelding is deze beschermingszone opgenomen middels een dubbelbestemming "Waterstaat".

Het dijkkringgebied waarin het plangebied in is gelegen is overstromingsgevoelig bij een doorbraak van de omliggende waterkeringen. Voor het dijkkringgebied geldt een overstromingsrisico. Vluchten of evacueren naar hooggelegen gebied kan via de N209.

Oppervlaktewatersysteem

Het plangebied is gelegen in het peilgebied Polder Bleiswijk van het hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard dat onderdeel is van het peilbesluit Berkelsweg en oostelijke Bergweg. Het zomerpeil van de grondwaterstand in dit peilgebied is -6,55 NAP, het winterpeil ligt op -6,7 NAP. Het gemiddelde maaiveld ligt op een hoogte van NAP -5,6 meter. De drooglegging, het hoogteverschil tussen het peil in een waterloop en maaiveld in het aanliggende gebied, bedraagt 1,1 meter.

Het plangebied is in totaal circa 17,5 hectare groot. Het overgrote deel van het plangebied is in de huidige situatie verhard, waaronder bebouwing, terreinen, wegen, opritten en dergelijke. Bij toekomstige ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de bergingsnorm van het hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard.

Wateroverlast

Het Hoogheemraadschap heeft eigen normen vastgesteld in het kader van het programma. Deze waterbergingsnormen bepalen hoeveel waterberging nodig is om eenzelfde beschermingsniveau te kunnen bieden. De normen zijn beschreven in het beleidskader.

Het gehele bedrijventerrein heeft een oppervlakte van 8,75 hectare. Met onderhavig bestemmingsplan wordt circa 7,5 hectare aan nieuwe verharding mogelijk gemaakt. Hierdoor vindt een toename aan verharding plaats. Voor dit peilgebied geldt voor nieuwe bedrijventerreinen een watercompensatienorm van 15% van de toename aan verharding.

Met het Hoogheemraadschap is afgesproken dat in het plangebied 2.000 m² wateroppervlak wordt gerealiseerd ten behoeve van de benodigde waterberging. Het Waterschap heeft in een brief van 10 april 2013 bevestigd dat in totaal 8.000 m² aan oppervlaktewater gecompenseerd dient te worden, waarvan 2.000 m² in het plangebied. Hiertoe wordt voorzien door middel van de bestemming 'Water'.

Afvalwater en riolering

Binnen dit bestemmingsplan bestaat het merendeel van de riolering voor inzameling en transport van afval- en hemelwater van het huidige woongebied "Hoeksekade" uit een gemengd rioolstelsel.

Voor het nieuw te ontwikkelen bedrijventerrein "Leeuwenhoekweg" en de bebouwing/infrastructuur aan de randen langs de Leeuwenhoekweg is het beleid er op gericht dat hemelwater gescheiden van vuilwater/bedrijfsafvalwater moet worden ingezameld. Afstromend hemelwater wordt bij voorkeur ter plaatse teruggebracht in de bodem, het oppervlaktewater of het gemeentelijk hemelwaterriool, eventueel na tijdelijke berging. Oppervlakken waarvan het hemelwater afstroomt moeten dusdanig schoongehouden worden dat het hemelwater niet onnodig vervuild raakt.

Voor op het hemelwaterriool aangesloten verharde oppervlakken van wegen, parkeervoorzieningen en bedrijfsverhardingen wordt alleen de first flush ingezameld en getransporteerd. Dit overeenkomstig de ontwerpeisen van een verbeterd gescheiden stelsel om het transport van schoon hemelwater naar de rioolzuivering te verminderen, de verslechtering van waterkwaliteit te voorkomen en de capaciteit van het rioolstelsel niet onnodig te belasten.

Het vuilwater en first flush van hemelwater wordt getransporteerd naar het eindgemaal van HHSK op de hoek Leeuwenhoekweg/Spothoekpad. Deze transporteert het afvalwater naar de zuivering Kralingseveer.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de droogweerafvoer (DWA) wordt voorkomen dat er extra vuilwateroverstorten (in de omgeving) aangelegd dienen te worden. Een overstort heeft als risico het optreden van watergerelateerde ziekten en plagen.

Bodemdaling

Het grondwaterpeil zal niet wijzigen ten behoeve van dit plan. Eventuele bodemdaling in de omgeving zal niet door het plan worden beïnvloed.

Grondwater

De polder Bleiswijk heeft een wateropgave. Dit betekent dat er binnen het watersysteem van de polder ruimte moet worden gezocht voor de verwachte extra hoeveelheid water. De provincie ziet toe op het tot stand komen van deze wateropgaven (uiterlijk in 2015) en maakt afwegingen tussen ruimte voor water en andere ruimtelijke claims. Als dat nodig is, bemiddelt de provincie tussen de betrokken partijen. Vervolgens ziet de provincie toe op het nakomen van gemaakte afspraken en waakt over de samenhang met andere beleidsterreinen of afspraken. In 2010 moet een groot deel van de wateropgave zijn gerealiseerd, in 2015 moet het systeem helemaal op orde zijn.

Aanpassing van het grondwaterpeil is in principe niet nodig ten behoeve van deze ontwikkeling. Het plan zal derhalve geen invloed hebben op grondwaterstromingen. Indien ondergrondse constructies worden gebouwd, waarvan de onderkant dieper ligt dan de hoogste grondwaterstand, wordt geadviseerd waterdicht te bouwen om te voorkomen dat overlast door grondwater ontstaat.

Achter de woningen aan de Hoeksekade 24 tot en met 130 loopt een singel. Deze is noodzakelijk om het grondwaterpeil op hoogte te houden. Als dit niet gebeurt kunnen de heipalen onder de woningen droog komen te staan, met mogelijke funderingsproblemen tot gevolg.

Waterkwaliteit

Het toepassen van niet-uitlogbare bouwmaterialen voorkomt dat het hemelwater, dat wordt afgekoppeld naar het oppervlaktewater, wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking of geïmpregneerde beschoeiingen gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen, zoals de dakbedekking, goten en pijpen tenzij er voorkomen wordt dat deze materialen kunnen uitlogen (bijvoorbeeld door het coaten van loodslabben).

Nieuw(e) water(berging) dient in verbinding te staan met ander(e) water(gangen) in de polder, waardoor doorstroming mogelijk is. Dit zorgt voor een betere waterkwaliteit. Afkoppeling van hemelwater door middel van een verbeterd gescheiden rioolsysteem komt de waterkwaliteit (in de omgeving) ten goede.

Natte natuur / verdroging

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een (nat) natuurgebied of (natte) ecologische verbindingzone. Bovendien zal alleen schoon hemelwater het plangebied verlaten (m.u.v. het

vuilwater dat via de droogweerafvoer (DWA) wordt afgevoerd), waardoor natte natuurwaarden op afstand niet via het oppervlaktewater kunnen worden aangetast. Verdroging zal niet optreden door de voorgestane ontwikkeling, omdat het grondwaterpeil niet zal worden aangepast.

Beheer en onderhoud

Het HHSK is verantwoordelijk voor het beheer van de watergangen in en langs het plangebied. De kadastrale eigenaar dient zorg te dragen voor het onderhoud van deze watergangen. Dit wordt gecontroleerd door het HHSK. Langs de wateren in en langs het plangebied gelden de volgende breedtes van beschermingszones op grond van de Keur, gemeten vanaf de insteek:

- hoofdwatengang: 5 meter;
- overige watergangen: 1 meter.

In het bestemmingsplan zijn hoofdwatgangen middels een dubbelbestemming "Waterstaat" juridisch-planologisch beschermd.

Er moet aan beide zijden een beschermingszone liggen in verband met de toegang voor het jaarlijks onderhoud en voor het tijdelijk opslaan van baggerspecie gedurende onderhoudswerkzaamheden. Activiteiten binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de Keur. Onderhoudsstroken dienen (zwaar) onderhoudsmaterieel te kunnen dragen. Er mogen zich geen obstakels bevinden in de onderhoudsstroken. In voorkomende gevallen kan van bovengenoemde maten worden afgeweken met een ontheffing van het HHSK, mits het onderhoud gewaarborgd is en op een reguliere manier kan worden uitgevoerd.

Het onderhoud aan afvoervoorzieningen van hemelwater op eigen terrein, alsmede aan de bergingsvijvers, zijn voor rekening van de eigenaar. Beheer en onderhoud van de riolering is in handen van de Gemeente Lansingerland. Het HHSK is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

5.3 Conclusie

Het voorontwerpbestemmingsplan met de waterparagraaf is, conform het gestelde in artikel 3.1.1. van het Bro, aan het HHSK voorgelegd. Het Hoogheemraadschap heeft geen opmerkingen gemaakt met betrekking tot de waterparagraaf.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Archeologie

6.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

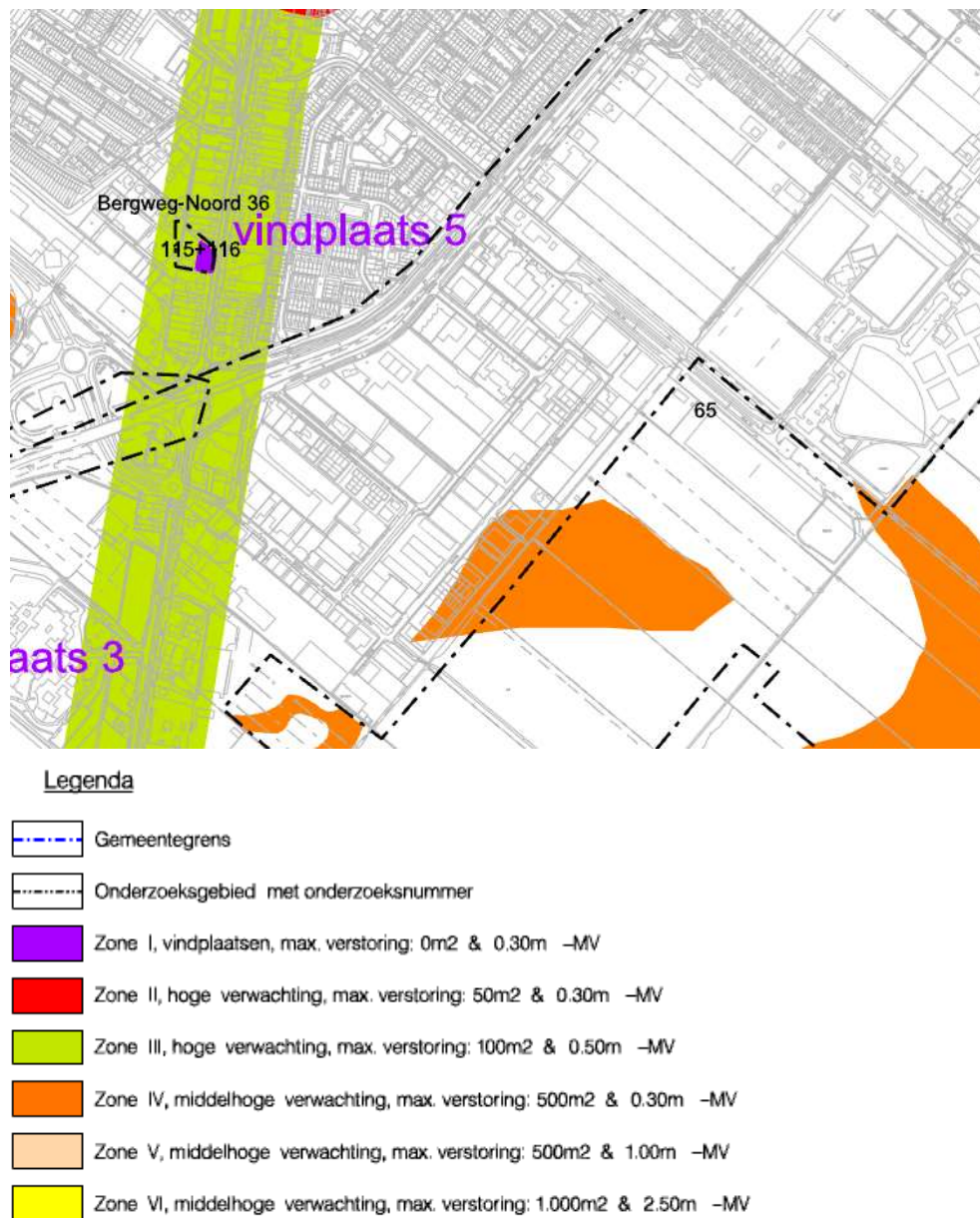
De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

Gemeentelijk archeologiebeleid

De gemeente Lansingerland heeft een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart ontwikkeld voor het gemeentelijk grondgebied. In de rapportage “Lansingerland: een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart” zijn de resultaten van het bureauonderzoek naar de bekende geologische en archeologische waarden in het gebied geanalyseerd. Deze gegevens zijn vertaald naar een archeologische verwachtingskaart, die vervolgens als basis dient voor het opstellen van een archeologische beleidsadvieskaart. Deze beleidsadvieskaart vormt de basis van de gemeentelijke archeologische beleidsnota die is opgesteld door de gemeente Lansingerland.

6.1.2 Onderzoek

In afbeelding 8 is een uitsnede opgenomen van de archeologische verwachtingskaart van de gemeente Lansingerland.



Afbeelding 8: Uitsnede archeologische verwachtingskaart gemeente Lansingerland

Op de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart heeft het plangebied een lage verwachtingswaarde. Derhalve is een archeologisch onderzoek niet benodigd.

6.1.3 Conclusie

In het plangebied is sprake van een lage archeologische verwachtingswaarde. Een onderzoek is derhalve niet aan de orde. Er is geen gebruik gemaakt van een dubbelbestemming “Waarde - Archeologie”, omdat er geen waarden aanwezig zijn die dienen te worden beschermd.

6.2 Cultuurhistorie

6.2.1 Kader

Cultuurplan 2009 – 2012 (2008)

De provincie Zuid-Holland heeft zichzelf de opgave gesteld om de kwaliteit van de ruimtelijke inrichting te bewaken en ervoor te zorgen dat de provinciale identiteit bewaard blijft. Ze wil bevorderen dat gemeenten cultuur betrekken bij hun beleidsvorming en de vertaling daarvan in ruimtelijke plannen.

De ruimtelijke kwaliteit en de identiteit van een gebied kunnen worden versterkt door de cultuur te betrekken bij de planologie. De inbreng vanuit architectuur, vormgeving, cultuurhistorie en kunsten kan ontwerp-opgaven verrijken. Het is van belang om vanaf het begin de culturele waarden in Zuid-Holland in de ruimtelijke plannen mee te nemen: boerderijlinten, stads- en dorpsgezichten, molens, verkavelingspatronen, archeologische monumenten, forten, zandwallen enzovoorts.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 6.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

6.2.2 Onderzoek

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zuid-Holland geeft aan dat de ondergrond van het plangebied zee-afzettingen in de droogmakerij met bewoningssporen van de Middeleeuwen betreffen. Vanaf de late Middeleeuwen werden hier zowel natuurlijke meren als gegraven (veen)plassen drooggelegd. Zo ontstonden de diep gelegen en vaak uitgestrekte droogmakerijen. De bodem van deze droogmakerijen bestaat meestal weer uit oude zee-afzettingen. Bewijzen voor oude bewoning in dit gebied zijn schaars.

In het plangebied liggen geen beschermde monumenten. De kleine langhuisboerderij aan de Hoeksekade 134 is van cultuurhistorische waarde en is derhalve op de verbeelding aangeduid met de aanduiding “cultuurhistorische waarden”. Voor dit object is een passende regeling opgenomen waarbij de bestaande maatvoering (goot- en bouwhoogte) als maximale maatvoering geldt. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de cultuurhistorische waarde van de boerderij.

Bergschenhoek heeft geen bijzondere waarde als het gaat om historische landschappen en landschapslijnen.

6.2.3 Conclusie

In of in de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen monumenten. De boerderij aan de Hoeksekade 134 is van cultuurhistorische waarde. Op deze locatie is een aanduiding “cultuurhistorische waarden” opgenomen. Het bestemmingsplan doet daarmee geen afbreuk aan bestaande cultuurhistorische waarden.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke invloed het plan heeft op verscheidene milieuaspecten, zoals de bodemkwaliteit, akoestische aspecten, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 Bodemkwaliteit

7.2.1 Kader

Wet bodembescherming

Als sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren.

Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit. Het besluit heeft alleen betrekking op steenachtige bouwstoffen. Andere materialen worden in de praktijk ook toegepast als bouwstof maar vallen niet onder dit besluit. Voor grond en baggerspecie in oppervlaktewater en op landbodems gelden aparte regels die ook in het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen; in tegenstelling tot bouwstoffen kunnen ze weer definitief deel gaan uitmaken van de bodem. Tot slot zijn in het Besluit bodemkwaliteit de kwaliteitsregels voor, ondermeer, bodemonderzoek, bodemsanering en laboratoriumanalyses die worden uitgevoerd door adviesbureaus, laboratoria en aannemers (bodemintermediairs) vastgelegd. Deze regels zijn bekend onder de naam Kwalibo (kwaliteitsborging in het bodembeheer). Kwalibo bevat ook maatregelen ter verbetering van de gemeentelijke organisatie, zodat een beter bodembeleid tot stand komt en dit beleid beter wordt uitgevoerd en gehandhaafd.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Ww)

De inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Deze afstemmingsregeling is opgenomen in artikel 6.2c van de Wabo. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften dienen op grond van artikel 8, vierde lid, van de Woningwet in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk bodembeleid

De gemeentelijke Bodemkwaliteitskaart geeft een beeld van de diffuse bodemkwaliteit (ook wel achtergrondkwaliteit genoemd) van de gemeente. In het daaraan gekoppelde Bodembeheerplan is aangegeven welke regels gelden met betrekking tot grondverzet binnen de gemeente. Ook moet in dat kader rekening worden gehouden met de door gemeente Lansingerland vastgestelde bodembeleidsnotitie, als het gaat om grensoverschrijdend grondverzet.

7.2.2 Onderzoek

In afbeelding 9 is een uitsnede weergegeven van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart. Het plangebied is gelegen binnen zone 2 (bebouwing tussen 1930 en 1970) en zone 4 (bedrijventerrein).



	1. (int)bebouwing vóór 1930	licht verontreinigd, plaatselijk matig	licht verontreinigd
	2. bebouwing tussen 1930 en 1970	licht verontreinigd	schoon
	3/9. bebouwing tussen 1970 en heden/toekomst	schoon	schoon
	4. bedrijventerrein	licht verontreinigd	schoon, niet gezondeerd voor PAK
	5. glastuinbouw tot 1970	licht verontreinigd	schoon
	6. weiland/glastuinbouw vanaf 1970	schoon	schoon
	7. nieuwe bebouwing/glastuinbouw tot 1970	licht verontreinigd	schoon
	8. sportpark	niet gezondeerd	niet gezondeerd
	gezondeerd		
	gezondeerd voor bovengrond		
	gezondeerd voor ondergrond		
	niet gezondeerd		

Afbeelding 9: Uitsnede bodemkwaliteitskaart gemeente Lansingerland

De horizontale arcering geeft aan dat het gebied gezondeerd is voor de bovengrond. Voor zone 4 kan de bovengrond gezondeerd worden. De bovengrond is licht verontreinigd en de ondergrond is schoon, maar niet gezondeerd voor PAK. De ondergrond kan door te weinig waarnemingen niet gezondeerd worden.

De ondergrond en de bovengrond van deze zones is in het algemeen licht verontreinigd tot schoon. In het verleden (jaren '90) zijn enkele bodemonderzoeken uitgevoerd in het plangebied. Over het algemeen geldt dat er sprake is van lichte verontreinigingen die geen belemmeringen vormen voor het bedrijventerrein. Ter plaatse van Leeuwenhoekweg 28-32 is in het verleden een sterke minerale olieverontreiniging aangetroffen die bij toekomstige ontwikkelingen dient te worden gesaneerd.

In het grondwater zijn bij onderzoeken in het verleden sterk verhoogde waarden van nikkel en arseen aangetroffen. Meestal verminderen deze concentraties in het grondwater vanzelf. Bij bronbemaling in het gebied dient in verband met de slechte grondwaterkwaliteit ter controle nog een extra bemonstering plaats te vinden. Aan de hand van de kwaliteit van het grondwater dient de afzetmogelijkheid bekeken te worden.

Met het plan wordt bedrijvigheid gerealiseerd. Voor het plan zijn een tweetal verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd. Het bodemonderzoek⁶ ter hoogte van de Leeuwenhoekweg 28 t/m 32 en 38 – 40 is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Voor het bodemonderzoek⁷ ter hoogte van Leeuwenhoekweg 34 en 36 wordt verwezen naar bijlage 3. In deze paragraaf staan de belangrijkste resultaten samengevat. Voor de uitgangspunten en onderzoeksmethode van het onderzoek wordt verwezen naar het bodemonderzoek.

Leeuwenhoekweg 34 en 36

De aangetoonde gehalten in de grond laten een homogeen verontreinigingsbeeld zien waarbij in de bovengrond licht verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en OCB worden aangetoond met plaatselijk licht verhoogd PCB. In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aangetoond. Ook het grondwater vertoont een homogeen beeld. Hierbij zijn diverse metalen en metalen licht verhoogd aangetoond. Barium is sterk verhoogd aangetoond. Wat betreft de verhoogde gehalten is geen specifieke oorzaak aanwijsbaar. De verontreiniging van barium

⁶ Inogen & Oranjewoud, Actualisatie bodemonderzoek en waterbodemonderzoek Leeuwenhoekweg 28 t/m 32, 38 en 40 te Bergschenhoek, 30 maart 2012

⁷ Geofox Lexmond, Rapport verkennend bodemonderzoek Leeuwenhoekweg, 6 augustus 2013

heeft waarschijnlijk een natuurlijke oorsprong. Op basis van de resultaten gelden er geen belemmeringen voor het gebruik als bedrijventerrein.

Leeuwenhoekweg 28 – 32 & 38- 40

In de bovengrond van boring 119 zijn matig verhoogde gehalten aan zinken PAK aangetoond, in de ondergrond van boring 124 is een matig verhoogd gehalte aan PAK aangetroffen. Vermoedelijk zijn de verhoogde gehalten gerelateerd aan de zwak kolengruishoudende grond. Voorts zijn ter plaatse in de boven- en ondergrond licht verhoogde gehalten aan enkele organochloorverbindingen (OCB's), zware metalen, minerale olie, PAK en PCB aangetoond. Op terrein is in het grondwater van peilbuis 130 een sterk verhoogd gehalte aan koper aangetoond. Daarnaast zijn in het grondwater licht verhoogde gehalten aan barium, nikkel, 1,2-dichloorethenen en tetrachlooretheen (per) aangetroffen.

Omdat het gehalte aan koper in grondwater de betreffende interventiewaarde overschrijdt, is geadviseerd om een herbemonstering van het grondwater uit te voeren, aangezien er mogelijk een plaatsingseffect heeft plaatsgevonden. Tevens is een herbemonstering naar asbest geadviseerd. Er zijn derhalve twee aanvullende onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn opgenomen in bijlage 4.⁸ Hieruit blijkt dat vastgesteld kan worden dat de bodem rondom de watergangen niet verontreinigd is met asbest en koper boven de norm. Aanvullende maatregelen worden daarom niet noodzakelijk geacht.

7.2.3 Conclusie

Met het bestemmingsplan Leeuwenhoekweg worden nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Voor het gehele plangebied zijn de vereiste (aanvullende) bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit de onderzoeken komt naar voren dat er geen belemmeringen gelden voor de planvorming.

7.3 Akoestische aspecten

7.3.1 Kader

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) 2007 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Normstelling

Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of

⁸ Oranjewoud, nader asbestonderzoek rondom watergangen zuidelijk deel plangebied "bedrijventerrein Leeuwenhoekweg", Leeuwenhoekweg achter nummers 28-32, 4 juni 2013 en Oranjewoud, Verkennend asbestonderzoek verdachte deellocaties met gecombineerd asfalt- en funderingsonderzoek, 26 maart 2013

op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden.

Daarnaast is in het Bouwbesluit 2003 aangegeven wat de karakteristieke geluidwering dient te zijn om een binnenwaarde, bij gesloten ramen, te garanderen voor verblijfsgebieden van 33 dB.

7.3.2 Onderzoek

Binnen het plangebied zijn geen nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen gepland. Wel wordt een nieuwe openbare weg aangelegd waarvoor het 30 km/uur snelheidsregime gaat gelden. Vanuit de Wet geluidhinder is daarom een akoestisch onderzoek niet benodigd, maar kan worden volstaan met het uitvoeren van een onderzoek in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Dit onderzoek is uitgevoerd door KuiperCompagnons B.V. (bijlage 5)⁹.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de cumulatieve geluidbelastingen berekend ter plaatse van bestaande woningen in de omgeving van het plangebied. In de cumulatieve geluidbelasting is rekening gehouden met het wegverkeerslawaai op de omliggende wegen en de geluiduitstraling van de nieuwe bedrijvigheid. Voor de resultaten wordt verwezen naar de bijlage. Hieruit blijkt dat de cumulatieve geluidbelasting het meest toeneemt op:

- de achtergevel van de adressen Leeuwenhoekweg 34 en 36;
- de achter en zuidelijke zijgevel van het adres Leeuwenhoekweg 42;
- de voor-, achter en zuidelijke zijgevel van het adres Leeuwenhoekweg 42a.

Op de genoemde gevels van de 4 adressen verandert het akoestisch klimaat van 'goed' naar 'redelijk' of van 'redelijk' naar 'matig' als gevolg van de realisatie van het bedrijventerrein. Op de overige gevels van deze 4 adressen blijft het akoestisch klimaat gelijk.

7.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect geluid gelden geen zodanige belemmeringen, dat sprake zal zijn van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

7.4 Luchtkwaliteit

7.4.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling vindt volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang als ten minste aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

⁹ KuiperCompagnons, Milieuonderzoek Bestemmingsplan 'Leeuwenhoekweg', 6 maart 2014

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de grenswaarden van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

7.4.2 Onderzoek

In het onderzoek naar luchtkwaliteit voor het bestemmingsplan 'Leeuwenhoekweg' is de luchtkwaliteit berekend. Daarbij is rekening gehouden met de wegen rondom het plangebied en de emissie luchtverontreinigende stoffen van het nieuwe bedrijven. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 5 van dit bestemmingsplan.

Uit het onderzoek blijkt dat voor de toekomstige situatie de gestelde normen in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ niet worden overschreden. Het aspect luchtkwaliteit leidt daarom niet tot belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden in dit bestemmingsplan.

7.4.3 Conclusie

Omdat de normen van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden, levert het aspect luchtkwaliteit geen belemmering op voor de ontwikkelingsmogelijkheden in dit bestemmingsplan (artikel 5.16, lid 1 aanhef en onder a Wm).

7.5 Mobiliteit

7.5.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt onder andere de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze

doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en “Duurzaam Veilig”. Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

7.5.2 Onderzoek

Verkeersaantrekkende werking

De verkeersaantrekkende werking voor het nieuwe bedrijventerrein is bepaald op basis van kengetallen uit de CROW-publicatie 317 ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie’. Het nieuwe bedrijventerrein valt onder het werkmilieutype ‘gemengd terrein’, zoals omschreven in de CROW-publicatie 317. De verkeersgeneratie van een dergelijk bedrijventerrein bedraagt 158 motorvoertuigen per hectare voor een gemiddelde weekdag. Dit betekent dat de realisatie van het bedrijventerrein in totaal 1.153 motorvoertuigen per etmaal (voortaan: mvt/etm) oplevert.

De verdeling van dit extra verkeer is verdeeld volgens de huidige verhouding op de Leeuwenhoekweg. Het extra verkeer wordt daardoor verdeeld in de verhouding 5/7 deel richting Rotterdam (richting Rijksweg A13) en 2/7 deel richting de Zoetermeer (richting Rijksweg A12).

Dat betekent dat het wegtracé van de Leeuwenhoekweg, dat loopt vanaf de nieuwe ontsluitingsweg richting Weg en Land (voortaan: traject A) een toename van 823 mvt/etm kan verwachten. Voor het gedeelte van de Leeuwenhoekweg, dat loopt van de nieuwe ontsluitingsweg tot aan de Hoeksekade en verder (voortaan traject B) dient rekening te worden gehouden met een toename van 330 mvt/etm.

Voor de Leeuwenhoekweg geldt in 2020 een etmaalintensiteit van 5.035 mvt/etm op traject A en 4.221 mvt/etm op traject B. In deze intensiteiten is verkeerstoename van 60 woningen aan de Hoeksekade niet meegenomen. Als gevolg van dat bouwplan neemt het verkeer toe met 180 mvt/etm op de gehele Leeuwenhoekweg. Daardoor is de etmaalintensiteit in de autonome situatie 5.233 mvt/etm op traject A en 4.401 mvt/etm op traject B. Met de ontwikkeling van het bedrijventerrein worden er 6.056 mvt/etm en 4.731 mvt/etm verwacht op de Leeuwenhoekweg.

Het beleidsdocument 'Lansingerland beweegt, visiedocument verkeer en vervoer 2009-2020' (d.d. 21 april 2009) is de mobiliteitsvisie die de gemeente Lansingerland hanteert. Volgens dat beleidsdocument en het Duurzaam Veilig-principe is de Leeuwenhoekweg aan te merken als een zogenoemde erftoegangsweg. Bij een standaard wegprofiel van een dergelijke weg hoort een maximale etmaalcapaciteit van 5.000 motorvoertuigen per etmaal.

In bijlage 6 bij deze toelichting¹⁰ is een berekening opgenomen van de verkeersproductie als gevolg van de ontwikkeling van het bedrijventerrein. Uit die bijlage blijkt dat de intensiteit op de Leeuwenhoekweg niet voldoet aan de richtlijn Duurzaam Veilig voor dit type wegen. Met name op traject A ligt de intensiteit hoger. Dit geldt voor zowel de situatie zonder als met de realisatie van het bedrijventerrein. Voor de Sporthoekpad is de capaciteit ruimschoots voldoende om de verkeerstoename als gevolg van de realisatie van het bedrijventerrein op te vangen.

Om de weginrichting van de Leeuwenhoekweg af te stemmen op de intensiteiten zijn maatregelen getroffen tijdens de herinrichting van de weg. De gemeente Lansingerland, als wegbeheerder, heeft verkeerskundige maatregelen getroffen om de veiligheid van deze weg te vergroten. Het betreffen aanpassingen ten opzichte van de 'standaard erftoegangsweg'. Het profiel van een 'standaard erftoegangsweg' is weergegeven in bijlage 7 van de gemeentelijke mobiliteitsvisie. Dit profiel is gebaseerd op de Duurzaam Veilig-principes functionaliteit, homogeniteit, herkenbaarheid, vergevingsgezindheid en statusonderkenning. De gerealiseerde maatregelen zijn een breder wegprofiel en het aanleggen van fietsvoorzieningen. Aanvullend hierop kunnen nog maatregelen worden getroffen om de positie van fietsers te verduidelijken. Deze maatregelen worden gezien de recente herinrichting en de relatief kleine overschrijding van de richtlijn voor Duurzaam Veilig nog niet nodig geacht.

Wel is er aanvullend gekozen om bedrijvigheid die veel verkeersbewegingen generen uit te sluiten op Leeuwenhoekweg. Het gaat dan om onder andere functies zoals tuincentra en bouwmarkten. Hiermee wordt voorkomen dat het aantal motorvoertuigen per etmaal niet uitkomen boven de geprognosticeerde intensiteit.

¹⁰ KuiperCompagnons, Verkeersproductie bedrijventerrein 'Leeuwenhoekweg', 18 augustus 2014

Parkeren

Het (auto)parkeren vindt plaats op eigen terrein. De ruimtelijke kwaliteit en de inrichting van het parkeren is van groot belang. Voor de geldende parkeernormen wordt het beleid op grond van de op 27 februari 2014 vastgestelde Nota parkeren en de bijbehorende Nota parkeernormen gehanteerd. Omgevingsvergunningen worden alleen verleend indien er voorzien is in voldoende parkeergelegenheid. Het laden en lossen dient zoveel mogelijk naast of achter het hoofdgebouw op eigen terrein te worden uitgevoerd. Dit om zorg te dragen voor een kwalitatief goede uitstraling van de bedrijven naar het openbaar gebied.

Ten aanzien van parkeervoorzieningen is een regeling opgenomen die uitgaat van een voorwaardelijke verplichting, waarbij voldoende parkeervoorzieningen op het bedrijfsperceel dienen te worden aangelegd en gehandhaafd. Van de normen kan door burgemeester en wethouders worden afgeweken. Hierdoor kan worden ingespeeld op de specifieke bedrijfsomstandigheden.

7.5.3 Conclusie

De realisatie van het bedrijventerrein levert een totale verkeersgeneratie op van 1.153 mvt/etm op. Het nieuwe bedrijventerrein wordt ontsloten door de Leeuwenhoekweg en het Sporthoekpad. In de situatie zonder bedrijventerrein komt de verkeersintensiteit op de Leeuwenhoekweg uit boven de richtlijn Duurzaam Veilig voor van een 'standaard erftoegangsweg'. Op de Leeuwenhoekweg zijn verkeerskundige maatregelen getroffen om de veiligheid te vergroten, waarmee de veiligheid voor fietsers als voldoende wordt beschouwd.

Ten aanzien van het parkeerbeleid wordt er van uitgegaan dat er voldoende parkeergelegenheid geregeld in het bestemmingsplan. Omgevingsvergunningen worden alleen verleend indien er voorzien is in voldoende parkeergelegenheid. Derhalve gelden er vanuit mobiliteit geen belemmeringen. Wel is de inrichting conform Duurzaam Veilig een aandachtspunt.

7.6 Milieuzonering

7.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies wonen noodzakelijk. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

7.6.2 Onderzoek

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt getoetst of de richtafstanden van de geprojecteerde bedrijvigheid reiken tot (bedrijfs)woningen in de omgeving. De woonomgeving rondom het plangebied worden als volgt gekenmerkt:

- De woningen aan de Leeuwenhoekweg 42 en 42a op circa 20 meter van het bedrijventerrein;

- Woningen aan de Hoeksekade op circa 75 meter van het bedrijventerrein;
- (Bedrijfs)woningen aan de Leeuwenhoekweg 26, 28, 30, 34, 36 en 40, op een afstand van circa 25 meter van het bedrijventerrein;
- Woningen aan de Europasingel op circa 60 meter van het bedrijventerrein.

De afstanden die genoemd zijn in de VNG brochure gelden ten opzichte van rustige woonwijken. De woningen aan de Leeuwenhoekweg 42 en 42a en de Hoeksekade kunnen beschouwd worden als een rustige woonwijk, waar voornamelijk woonfuncties aanwezig zijn en geen andere noemenswaardige omgevingshinder. Voor deze woningen gelden de richtafstanden als genoemd in de richtafstandentabel.

De woningen aan de Leeuwenhoekweg 26, 28, 30, 34, 36 en 40 en aan de Europasingel worden beschouwd als een "gemengd gebied", op basis van de brochure van de VNG. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype "gemengd gebied". De genoemde woonomgevingen liggen op korte afstand van de N209 (< 35 meter) en kunnen daarom als gemengd gebied worden beschouwd. Kenmerkend voor het omgevingstype gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied. Uit een inventarisatie blijkt dat de prognose-etmaalintensiteit voor een gemiddelde weekdag op circa 33.450 motorvoertuigen is gelegen. Als gevolg van deze intensiteit geldt een geluidsbelasting op de gevels van nabijgelegen woningen van circa 63 dB. Daarmee kan gesteld worden dat sprake is van een zekere verstoring en gelden niet dezelfde omgevingskenmerken als bij een rustige woonwijk. Daarom kan de richtafstand van bedrijvigheid terug worden gebracht met één afstandsstap, ten opzichte van de richtafstandentabel.

Het nieuwe bedrijventerrein is gelegen in de nabijheid van (bedrijfs)woningen. Om een goed woon- en leefklimaat van de bestaande woningen te kunnen blijven garanderen is bepaald, aan de hand van de VNG-brochure, welke milieucategorie op welke gronden mogelijk is. Daarbij is rekening gehouden met het gemengd gebied, zoals eerder beschreven is.

In het bestemmingsplan wordt maximaal milieucategorie 4.1 mogelijk gemaakt, op basis van een inwaartse zonering. In afbeelding 10 is een kaartje opgenomen hoe die inwaartse zonering er uit ziet en op welke gronden welke milieucategorieën conform de VNG-richtlijn maximaal gewenst is. Door het toepassen van deze zonering wordt optimaal rekening gehouden met het woon- en leefklimaat van woningen in de nabijheid. Daarnaast zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening de cumulatieve geluidbelastingen berekend als gevolg van het verkeer op de omliggende wegen en de bedrijvigheid op het nieuwe bedrijventerrein. Uit het onderzoek blijkt dat op de adressen Leeuwenhoekweg 42 en 42a (en de achtergevels van de adressen Leeuwenhoekweg 34 en 36) de cumulatieve geluidbelasting het meest toeneemt, waardoor het akoestisch klimaat (op de gevels waar de toename is) verandert van 'goed' naar 'redelijk' of van 'redelijk' naar 'matig'. Op de overige gevels blijft het akoestisch klimaat gelijk. Het betreft slechts enkele bedrijfswoningen. Gezien de aangetoonde behoefte aan de ontwikkeling van het bedrijventerrein, wordt deze beperkte verslechtering van de akoestische situatie aanvaardbaar geacht.

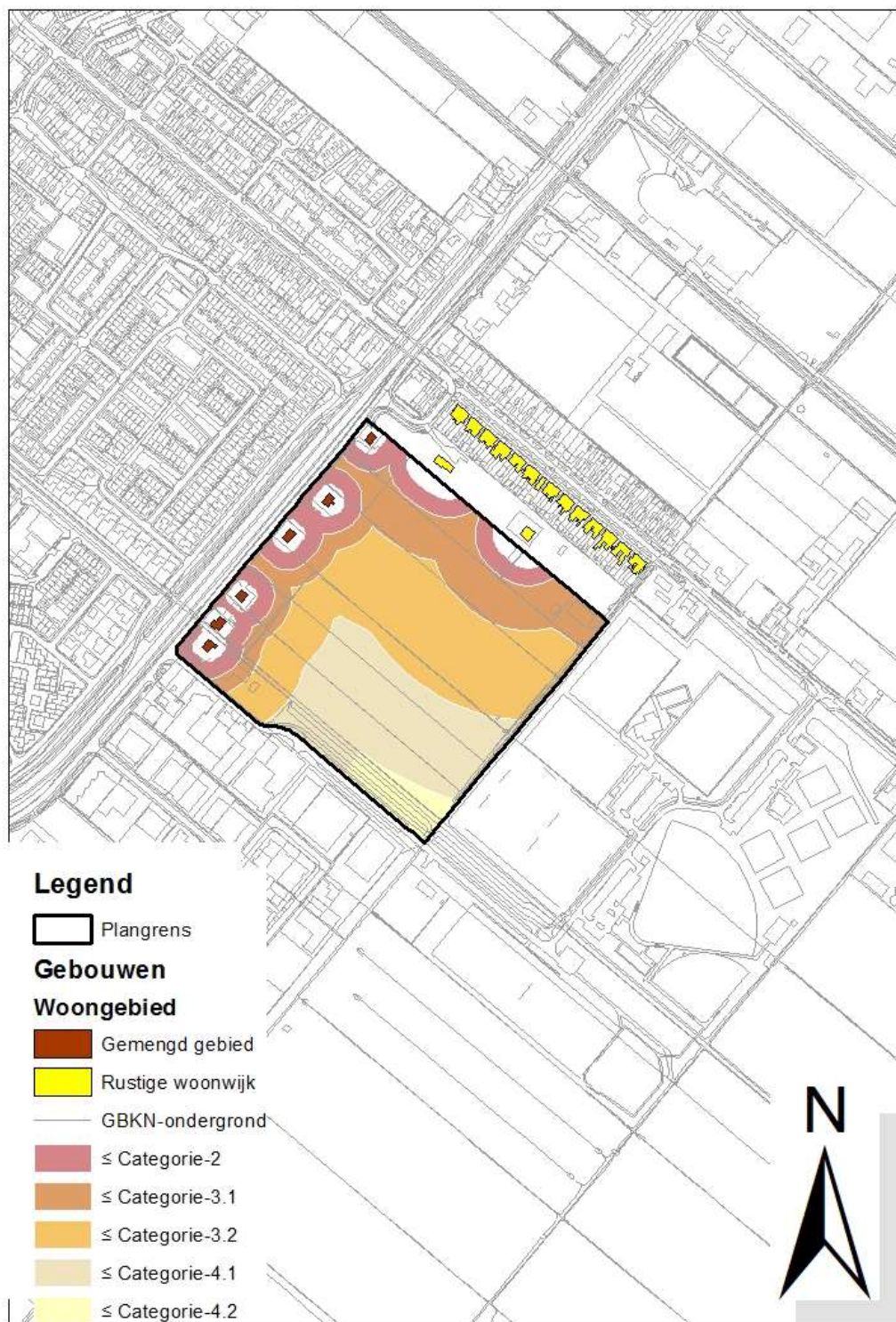
Gelet op het voorgaande kan een voldoende goed woon- en leefklimaat ter plaatse van bestaande woningen worden gegarandeerd.

Bedrijf in constructiemetalen

Op dit terrein is momenteel een bedrijf gevestigd dat handelt in constructiemetalen. In dit bestemmingsplan wordt dit bedrijf opgenomen. Daarom dient bepaald te worden of de bedrijfsactiviteiten van dit bedrijf geen onevenredige hinder opleveren voor de bestaande woningen in de omgeving. Een groothandel in ijzer en metaalwaren is op basis van de VNG brochure een milieucategorie 2 inrichting, mits het bedrijfsoppervlak kleiner is dan 2.000 m². Het bedrijfsoppervlak van het bedrijf is kleiner dan 2.000 m². Daarmee bedraagt de richtafstand tot omliggende woonbebouwing 30 meter. Aan deze richtafstand wordt voldaan. Derhalve gelden er geen belemmeringen vanuit het in het bestemmingsplan opnemen van het bedrijf.

Wijzigingsbevoegdheid Leeuwenhoekweg 28, 30 en 40

Voor de woonfuncties aan de Leeuwenhoekweg 28, 30 en 40 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen naar bedrijventerrein. Aan toepassing van de wijzigingsbevoegdheid is de eis gesteld dat onderzoek dient te worden of de wijziging vanuit bedrijven en milieuzonering haalbaar is. De omzetting van deze burgerwoningen naar bedrijventerrein kan positieve gevolgen hebben voor de milieuzonering, omdat hogere categorieën kunnen worden toegestaan. In de algemene wijzigingsregels is voor het college van burgemeester en wethouders een mogelijkheid opgenomen om de zonering aan te passen.



Afbeelding 10: Overzicht inwaartse zonering

Luchthaven Rotterdam The Hague Airport

Ten zuidwesten van het plangebied ligt luchthaven “Rotterdam The Hague Airport”. Op het raakvlak van bedrijven- en milieuzonering, akoestiek en externe veiligheid gelden enkele aanvullende vereisten aan nieuwe ontwikkelingen in de omgeving van de luchthaven.

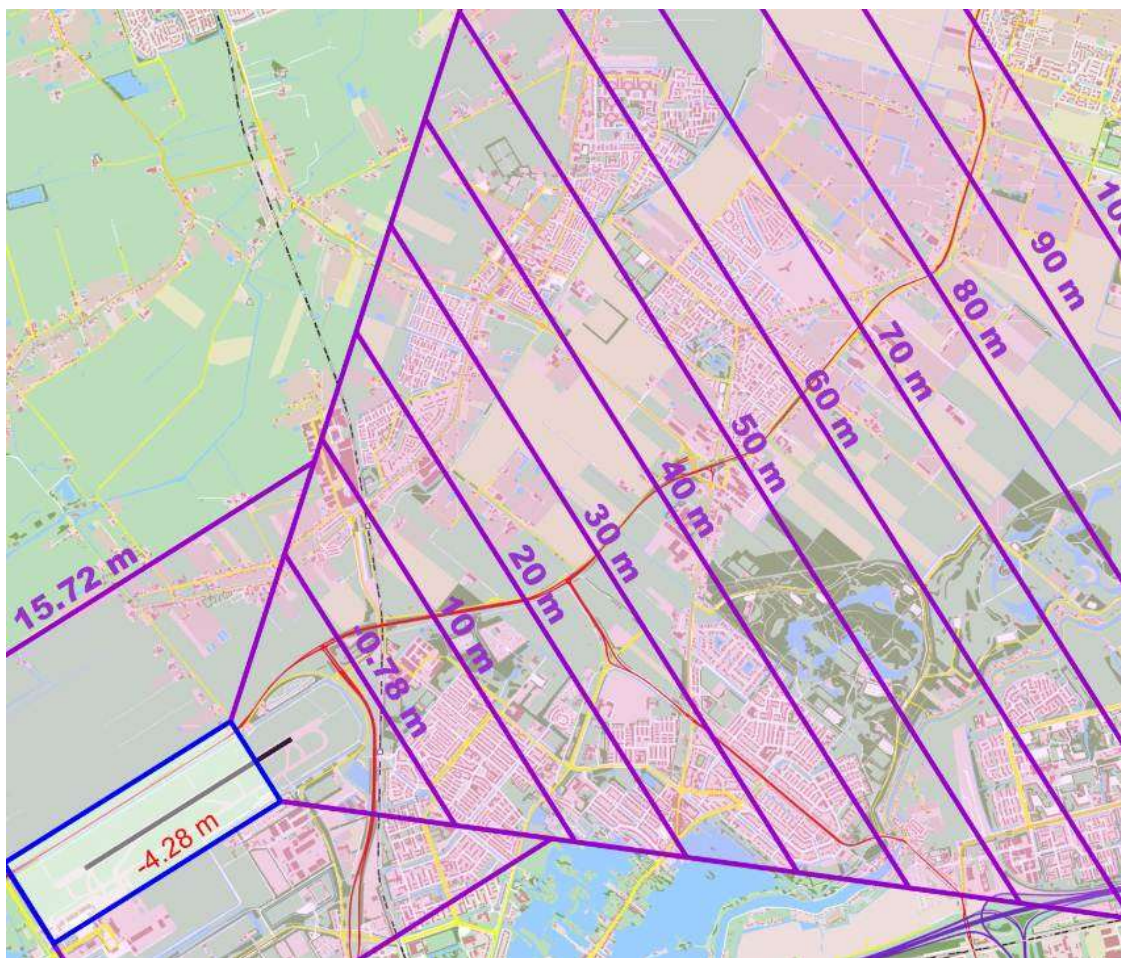
Toetsingsvlakken Luchtverkeersleiding Nederland

Ten zuidwesten van het plangebied ligt luchthaven “Rotterdam - The Hague Airport”. Ten behoeve van de luchtverkeersbeveiliging van deze luchthaven zijn technische installaties en systemen op en in de omgeving van het luchtvaartterrein aanwezig. Deze zogenaamde Communicatie, Navigatie en Surveillance (CNS)-infrastructuur maakt gebruik van radiogolven die uitgezonden en/of ontvangen worden door antennesystemen. Obstakels, zowel vast (gebouwen, windmolens, et cetera) als mobiel (bouwkransen, heistellingen, et cetera) vormen in potentie een bedreiging voor de goede werking van de apparatuur omdat ze de uitgezonden radiosignalen kunnen verstoren. Verstoring van de apparatuur maakt de CNS apparatuur minder betrouwbaar of zelfs geheel onbruikbaar waardoor direct de veiligheid van het luchtverkeer wordt beïnvloed. Het is daarom in het belang van de veiligheid van de luchtvaart alles in het werk te stellen om de diverse systemen tegen versturende obstakels te beschermen. Aan de hand van de internationale burgerluchtvaartcriteria dient beoordeeld te worden of de voorgenomen bouwplannen en werktuigen van invloed zijn op de correcte werking van CNS hulpmiddelen.

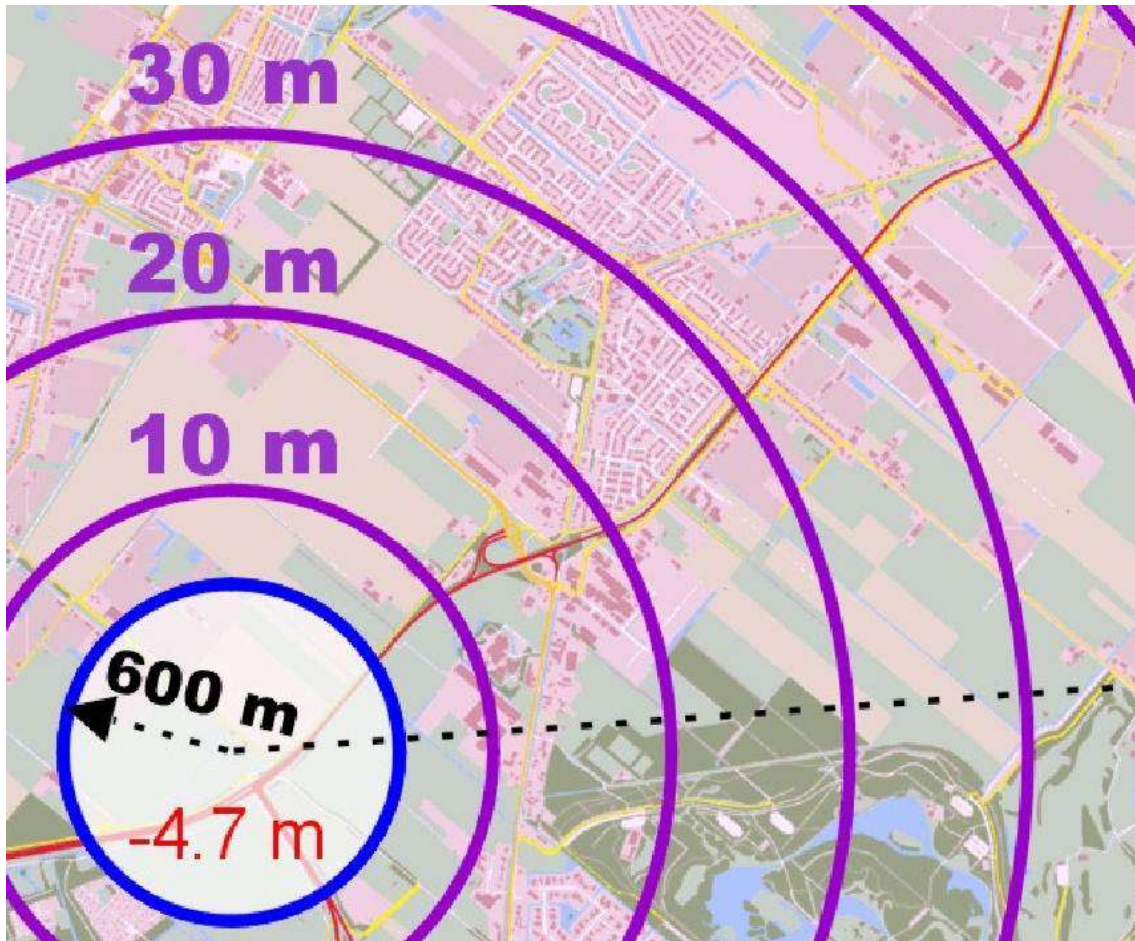
Binnen het plangebied bevinden zich binnen meerdere toetsingsvlakken van de CNS-apparatuur (zie afbeelding 11), namelijk die van 50 en 60 meter ten opzichte van NAP. In het bestemmingsplan worden echter geen gebouwen of bouwwerken van die hoogtes rechtstreeks mogelijk gemaakt. Het is daarom niet noodzakelijk dat er voor de radartoetsingsvlakken een beschermende regeling in het plan wordt opgenomen.

Daarnaast geldt een toetsingsvlak vanuit de DVOR/DME (zie afbeelding 12). De DVOR geeft een vliegtuig koersinformatie en een DME geeft een vliegtuig afstandsinformatie. De combinatie van deze twee installaties stelt een vliegtuig in staat positie te bepalen en te navigeren. Het plangebied is gelegen tussen de toetsingshoogtes 20 en 40 meter ten opzichte van NAP van het toetsingsvlak DVOR/DME. Omdat er geen nieuwe bebouwing wordt mogelijk gemaakt, die het toetsingsvlak kan doorsnijden, is een aanvullende regeling niet benodigd. Er is om die reden ook geen vrijwaringszone opgenomen op de verbeelding.

Middels een omgevingsvergunning kan afgeweken worden ten behoeve van de bouw van antennemasten en communicatiedoeleinden, waarbij de bouwhoogte maximaal 45 meter mag bedragen. Aan deze afwijking is de voorwaarde gekoppeld dat bij doorsnijding van het toetsingsvlak advies dient te worden ingewonnen bij LVNL (of diens rechtsopvolger) over het effect op de goede werking van de betreffende apparatuur.



Afbeelding 11: Overzicht toetsingsvlakken CNS-apparatuur (uitsnede)

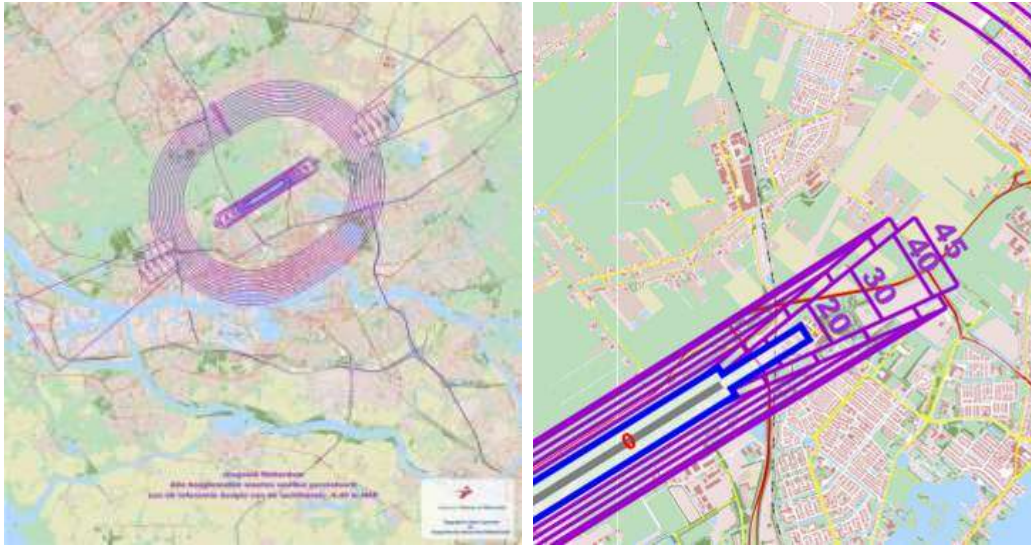


Afbeelding 12: Overzicht toetsingsvlakken DVOR/DME (uitsnede)

Het bestemmingsplan laat geen bouwhoogte toe die hoger is dan de genoemde toetsingshoogtes (ten minste 50 meter). Er is dus geen aanvullende regeling in het bestemmingsplan noodzakelijk.

Invliegfunnel

Het plangebied ligt daarnaast binnen de aanvliegeroute van Rotterdam – The Hague Airport (invliegfunnel). In verband met de vliegveiligheid geldt er binnen de aanvliegeroute een hoogtebeperking voor gebouwen en andere bouwwerken van 40 meter. Omdat het bestemmingsplan geen bouwhoogte van 40 meter mogelijk maakt, is deze vrijwaringszone niet beperkend en daarom niet opgenomen op de verbeelding.



Afbeelding 13: Hoogtebeperking invliegfunnel

Geluidszone 35 Ke

Ten slotte dient de geluidbelasting van de luchthaven te worden beschouwd. Deze geluidsbelasting van luchtvaart wordt uitgedrukt in Kosteneenheden (Ke), een norm die is afgeleid van een gemiddelde relatieve hinderscore. De wettelijke grenswaarde voor luchtvaartterreinen is 35 Ke. De grootte van de zone is onder meer afhankelijk van de vliegtuigcategorie en het aantal vluchten. De (voorkeurs)grenswaarde voor nieuw te bouwen woningen is 35 Ke. Het plangebied is grotendeels gelegen binnen de geluidszone 35 Ke. De zone 40 Ke overlapt het plangebied niet.



Afbeelding 14: Luchthaven Rotterdam-The Hague met 35 Ke-zone

In 2001 heeft het ministerie van VROM een aanwijzing gegeven om de berekende 35, 40, 45, 50, en 55 Ke geluidscontouren (grote luchtvaart) en de 47-bkl geluidscontour (kleine luchtvaart) vast te leggen in bestemmingsplannen.

Op 30 september 2004 heeft de gemeente Rotterdam de Verzamelherziening Geluidscontouren Rotterdam Airport vastgesteld, waarmee deze contouren zijn opgenomen in alle onderliggende bestemmingsplannen. In alle bestemmingsplannen die na 30 september 2004 worden vastgesteld moeten de geluidscontouren (indien aanwezig) eveneens worden opgenomen.

Op 5 oktober 2010 is een wijzigingsbesluit van de aanwijzing luchtvaartterrein Rotterdam The Hague Airport genomen. Hierin zijn de geluidsbelastinglijnen gewijzigd. Op de verbeelding zijn deze gewijzigde geluidszones opgenomen middels de aanduiding 'geluidzone – luchtvaart 35Ke'. Hier zijn geen nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, toegestaan. In het bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten ontwikkeld. Derhalve leidt de 35 Ke-contour niet tot belemmeringen.

7.6.3 Conclusie

Het bedrijventerrein is inwaarts gezoneerd. Omdat de meest nabijgelegen woonwijken nabij hoofdinfrastructuur zijn gelegen, is sprake van een gemengd gebied. Er wordt voldaan aan de gereduceerde richtafstanden. Daarmee wordt het woon- en leefklimaat van omliggende woningen in voldoende mate gewaarborgd. Tevens bevinden zich enkele bedrijfswoningen in het plangebied. Ook voor deze woningen geldt een lichter regime. Omdat bovendien sprake is van een bestaande, historisch zo gegroeide, situatie is geen sprake van belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering.

Vanuit de CNS-infrastructuur van de luchthaven Rotterdam The Hague Airport gelden geen stringenter beperkingen aan de bouwhoogte van bouwwerken, dan het onderhavige bestemmingsplan toelaat. Ter plaatse van de geluidzone 35 Ke worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten toegelaten middels een aanduiding op de verbeelding.

Hierdoor gelden er geen belemmeringen vanuit bedrijven en milieuzonering.

7.7 Externe veiligheid

7.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2013 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet

toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

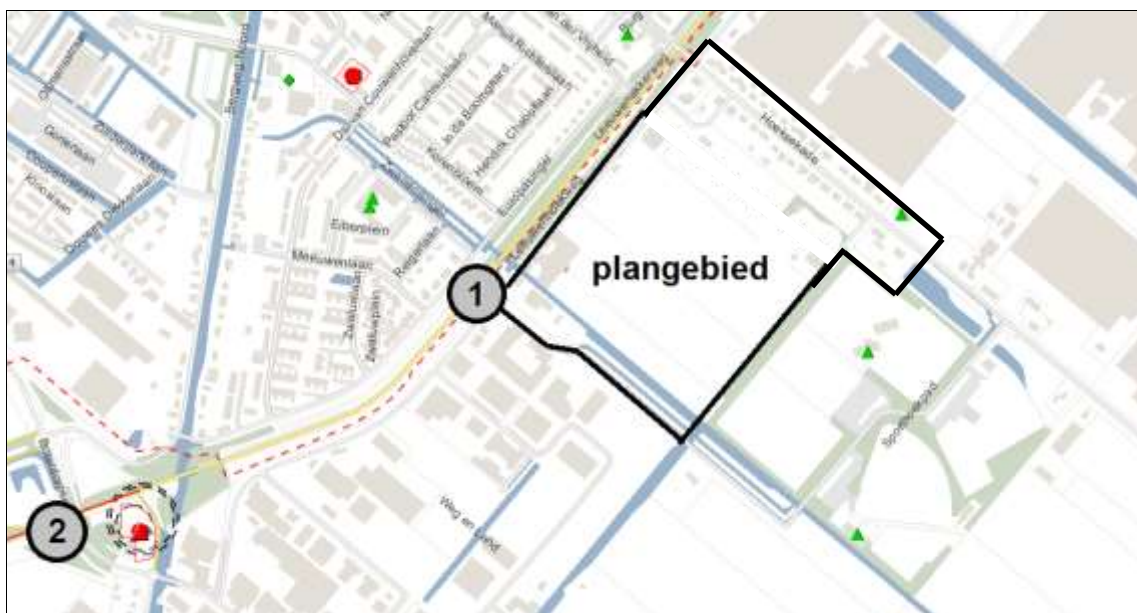
Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

7.7.2 Onderzoek

Nabij het plangebied zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

1. Aardgasleiding W-521-01;
2. De N209;
3. Luchthaven Rotterdam The Hague Airport.

Op de risicokaart is de ligging van deze risicobronnen schematisch weergegeven. In afbeelding 15 is een uitsnede opgenomen. De nummering van de risicobronnen correspondeert met de bovenstaande risicobronnen.



Afbeelding 15: ligging relevante risicobronnen (genummerd), de risicocontour van het Rotterdam The Hague Airport is hierin niet opgenomen.

1. Aardgasleiding W-521-01

Evenwijdig aan de N209 ligt een hogedruk transportleiding voor gas met een diameter van 12,52 inch en een werkdruk van 40 bar. De exploitant van de leiding is Gasunie BV. Ter hoogte van het plangebied heeft deze leiding geen PR 10^{-6} contour. De belemmeringsstrook van deze leiding bedraagt 5 meter. Binnen deze strook geldt een bouwverbod en is een omgevingsvergunning benodigd bij het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en

werkzaamheden. Het invloedsgebied van de gasleiding ligt op ongeveer 140 meter. Het plangebied ligt deels binnen het invloedsgebied van de leiding.

Omdat binnen het invloedsgebied van deze leiding een ruimtelijk besluit, het realiseren van een bedrijventerrein, wordt genomen waardoor het groepsrisico mogelijk toeneemt dient een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Deze kan op basis van artikel 8 van het Revb beperkte van aard zijn omdat in onderhavig plan sprake de toename van het groepsrisico minder dan 10% is (en oriëntatiewaarde niet wordt overschreden), zoals is gebleken in een uitgevoerde QRA. In het onderstaande wordt hier nader op ingegaan. In onderstaand kader is de relevante wettekst uit het Bevb opgenomen, waarin is weergegeven uit welke onderdelen een beperkte verantwoording bestaat.

Artikel 12, lid 1, Bevb (relevante artikelen voor beperkte verantwoording)

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding of de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. In de toelichting bij het besluit wordt vermeld:

- a. de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
- b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar;
.....
.....
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding(en) die het groepsrisico mede veroorzaken, om zich in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

Te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied

In het invloedsgebied van de gasleiding zijn ongeveer 1.616 personen (overdag) aanwezig in de huidige situatie. In de nieuwe situatie komen daar circa 72 personen (overdag) bij door de ontwikkeling het bedrijventerrein binnen het invloedsgebied van de gasleiding. Voor een gedetailleerd overzicht wordt verwezen naar de uitgevoerde QRA¹¹, die is opgenomen als bijlage 7 bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Het inventarisatiegebied van de leidingen is bepaald aan de hand van de "Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkelingen, revisie 4". Op basis hiervan heeft het inventarisatiegebied een lengte van circa 2891 meter en een breedte van 280 meter.

¹¹ KuiperCompagnons, QRA Carola – gasleiding W521-01 Leeuwenhoekweg, 18 augustus 2011

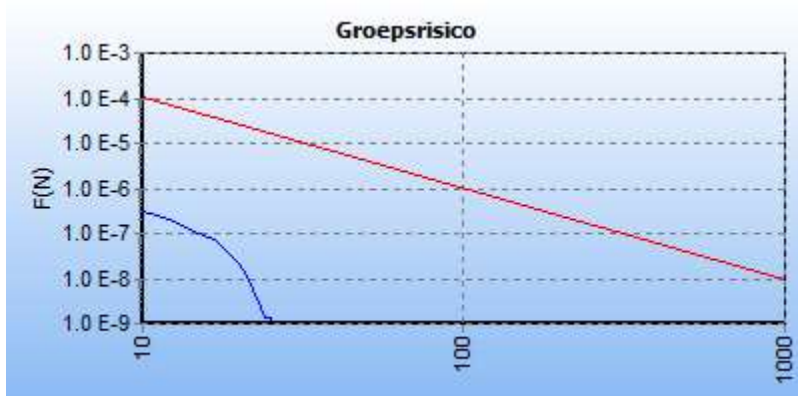
Geraamde aantal aanwezigen in inventarisatiegebied van W-521-01							
Omschrijving	Aantal of aantal m ²		Aantal aanwezigen huidige situatie		Aantal aanwezigen nieuwe situatie		Bron
	Bestaand	Nieuw	Overdag (08:00-18:30)	's Nachts (18:30-08:00)	Overdag (08:00-18:30)	's Nachts (18:30-08:00)	
(Bedrijfs)woningen	500	500	600	1200	600	1200	Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico
Kassengebied in m ²	90.000m ²	90.000m ²	90	19	90	19	Uitgangspunt Gasunie
Bedrijventerrein (middel) in m ²	203.000m ²	221.000m ²	812	171	884	186	PGS 1, deel 6
Kantoor (Rabobank)	6.000m ²	6.000m ²	51	1	51	1	PGS 1, deel 6
Kinderdagverblijf 57 kindplaatsen	63	63	63	0	63	0	PGS 1, deel 6
Totaal aanwezigen			1.616	1.391	1.688	1.406	

Het inventarisatiegebied heeft een oppervlakte van circa 77,5 hectare. De geraamde dichtheid in de dagperiode binnen het inventarisatiegebied is daarmee gemiddeld 22 personen per hectare. Ter vergelijking: voor een rustige woonwijk geldt een gemiddelde dichtheid van 25 personen per hectare. De dichtheid neemt niet toe of af als gevolg van het bestemmingsplan. Binnen het plangebied bevinden zich in het invloedsgebied bedrijven en enkele (bedrijfs)woningen.

Het groepsrisico per kilometer buisleiding

In afbeelding 16 is een FN-curve opgenomen. De rode lijn geeft de oriëntatiewaarde weer. In onderstaande FN-curve wordt weergegeven dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico in de nieuwe situatie niet wordt overschreden. De overschrijdingsfactor bedraagt in zowel de bestaande (zonder ontwikkeling) als in de nieuwe situatie (met ontwikkeling) 0,0031. Deze waarde is dus gelijk voor de bestaande en de nieuwe situatie.

Hieruit blijkt dat het groepsrisico van de buisleiding in de huidige en nieuwe situatie onder de oriëntatiewaarde blijft. Hierdoor wordt bekrachtigd dat het beperkt verantwoord van het groepsrisico voldoende is.



Afbeelding 16: FN-curve bestaande en nieuwe situatie W-521-01

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding en beperking van rampen

Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident. Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar voor aanwezigen) is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen.

Het treffen van fysieke maatregelen aan de bron of overdrachtsmaatregelen ter beperking van het GR ten gevolge van de aardgasleiding is vanwege maatschappelijke en economische motieven niet reëel en dit ligt buiten het bereik van de initiatiefnemer. Om de kans op een leidingbreuk te verkleinen, geldt dat in overleg met de leidingbeheerder Gasunie maatregelen getroffen dienen te worden om de ongestoorde ligging van de transportleiding te garanderen. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Binnen het invloedsgebied bevinden zich enkele woningen en een aantal bedrijfspanden. In het plangebied wordt een bedrijventerrein mogelijk gemaakt.

Voor het overige zijn er geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen aanwezig binnen het invloedsgebied. De bestaande woningen zijn niet specifiek bestemd voor personen met een beperkte zelfredzaamheid. Het gaat binnen het invloedsgebied bovendien om woningen met maximaal twee bouwlagen die relatief makkelijk te ontvluchten zijn. De woningen zijn gesitueerd aan de Leeuwenhoekweg, die verbonden is met het Sporthoekpad. Deze weg leidt in de richting zuidoostelijke richting (richting van de sportvelden) direct uit het invloedsgebied van de leiding. Naast het toevoegen van een bedrijventerrein worden ook nieuwe ontsluitingswegen gerealiseerd die bijdragen aan de ontvluchtingsmogelijkheden uit het invloedsgebied.

De Veiligheidsregio Rotterdam (VRR) is in het kader van het wettelijk vooroverleg geïnformeerd over het bouwplan. In de laatste alinea van deze paragraaf is het verkregen advies weergegeven.

Resteffect

Het resteffect van incidenten met brandbaar gas onder druk is moeilijk concreet in te schatten. Over het aantal gewonden kan geen concrete voorspelling gedaan worden. De meeste slachtoffers komen te vallen binnen een afstand van 100 meter van de hogedruk aardgastransportleiding.

Met betrekking tot de buisleiding W-521-01 is een QRA gemaakt met het rekenprogramma CAROLA. Op basis van deze QRA kan gesteld worden dat de waarde van het groepsrisico in de oude en nieuwe situatie gelijk blijft voor beide leidingen en onder de oriëntatiewaarde is gelegen. In zowel de oude als de nieuwe situatie is de overschrijdingsfactor 0,0031. Een beperkte verantwoording is gegeven.

2. N209

Ten westen van het plangebied is de N209 (Leeuwenakkerweg) gelegen. Dit is een provinciale weg en is een transportroute voor gevaarlijke stoffen (zie afbeelding 14). De N209 is dan ook als zodanig aangeduid op de risicokaart. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRVNGS) is voor de N209 geen veiligheidszone genoemd. De risicokaart geeft een PR 10^{-6} contour van 0 meter weer.

Op basis van gegevens van Rijkswaterstaat en de provinciale risicokaart wordt uitgegaan van de volgende intensiteiten over het wegvak Z43 Bergschenhoek-Hillegersberg.

Stofcategorie	Omschrijving	Intensiteit
LF1	Brandbare vloeistoffen	1.401
LF2	Brandbare vloeistoffen	1.612
LT1	Toxische vloeistoffen	31
LT2	Toxische vloeistoffen	337
GF3	Brandbare gassen	106
Totaal EV¹²		3.527

In de Eindrapportage Basisnet Weg is een gevoeligheidsanalyse uitgevoerd, waaruit gebleken is dat brandbare vloeistoffen weinig invloed hebben op het groepsrisico en toxische stoffen een geringe bijdrage leveren vanwege de beperkte transportintensiteit. Er is een wezenlijk verband geconstateerd tussen een wijziging van de hoeveelheid GF3 (LPG) en een wijziging van de ligging van de PR 10^{-6} contour en het groepsrisico. Het invloedsgebied van de stofgroep GF3 bedraagt 355 meter, gemeten vanaf het midden van de weg (bron: Handleiding Risicoanalyse Transport).

Op dit moment vigeert de cRVNGS. Vanuit dit beleid is een verantwoording benodigd indien sprake is van een toename van het groepsrisico of een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Van een toename van het groepsrisico is mogelijk sprake omdat het plangebied binnen 355 meter van de N209 is gelegen en zich daarmee binnen het invloedsgebied van LPG bevindt. Een verantwoording van het groepsrisico is daarmee benodigd. Een dergelijke verantwoording

¹² totaal aantal externe veiligheid relevante stofcategorieën (som van stofcategorieën LF1, LF2, LT1 t/m LT6, GF1 t/m GF3 en GT1 t/m GT5)

bestaat uit het geven van inzicht in het groepsrisico en een beschrijving van de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Groepsrisico

In de cRNVGS is aangegeven dat in sommige gevallen de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico achterwege kan blijven. Hiervoor zijn in de (concept) Handleiding Risicoanalyse Transportroutes (HART) vuistregels in de vorm van drempelwaarden voor vervoersaantallen opgesteld die de gebruiker een indicatie geven wanneer een risicoberekening zinvol is. Met de vuistregels kan ingeschat worden of de vervoersaantallen, bebouwingsafstanden en/of aanwezigheidsdichtheden te klein zijn om tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde of 0.1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico te kunnen leiden. Een drempelwaarde van hoger dan 0.1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico geeft een indicatie dat zeker een groepsrisicoberekening moet worden uitgevoerd.

De drempelwaarden zijn gebaseerd op de stofgroep GF3 (brandbare gassen). Op het traject vinden circa 106 transporten GF3 plaats. De afstand van kwetsbare objecten tot de as van de weg ter hoogte van het plangebied bedraagt circa 30 meter. Rekening houdend met tweezijdige bebouwing, dient dan conform het HART een dichtheid van ten minste 150 personen per hectare aanwezig te zijn, wil sprake zijn van een groepsrisico, dat hoger is dan 0,1 x de oriëntatiewaarde. Een dichtheid van 150 personen per hectare komt overeen met hoogstedelijk gebied, waarbij overwegend hoogbouw aanwezig is. Gezien het bebouwingsbeeld in de omgeving wordt een dergelijke dichtheid met zekerheid niet gehaald. Om die reden wordt afgezien van een berekening. Daarom wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Maatgevende scenario

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto op de N209. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het meest geloofwaardige scenario is een plasbrand op de N209 als gevolg van het transport van brandbare vloeistoffen. Het incident met de grootste reikwijdte is een toxisch scenario (ammoniak).

In het convenant LPG-autogas is afgesproken hoe de sector de bevoorrading en het transport van LPG veiliger maakt. De sector heeft voor 1 januari 2010 maatregelen getroffen die de externe veiligheidsrisico's verminderen. Het aanbrengen van een hittewerende coating op LPG-tankauto's is één van de maatregelen die zijn genomen. Als de coating bij een ongeluk intact blijft, geeft dit de brandweer meer tijd en meer mogelijkheden om een BLEVE te voorkomen.

Bestrijdbaarheid

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het koelen van de LPG-tank,. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van

primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

De veiligheidsregio is om advies gevraagd in het kader van de bestrijdbaarheid. In de laatste alinea van deze paragraaf is het verkregen advies weergegeven.

Zelfredzaamheid

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontluchten in geval van een incident. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchten. Op een afstand groter dan 150 meter is bij een BLEVE het schuilen in een gebouw vaak de beste manier om de calamiteit te overleven. Met name de ruimten die buiten het bereik van rondvliegend glas liggen zijn als veilige plekken aan te merken.

Na afloop van een 'BLEVE' kan het beste worden gevlucht, om secundaire branden te vermijden. Vluchtroutes moeten personen direct van de calamiteit wegleiden. De dichtstbijzijnde functies ten opzichte van de N209 zijn voornamelijk (bedrijfs)woningen en bedrijventerrein. Voor deze functies geldt dat deze niet specifiek zijn bedoeld voor niet- of beperkt zelfredzame personen. Gebouwen, die bestemd zijn voor niet- of beperkt zelfredzame personen, huisvesten onder andere ouderen, gehandicapten, kinderen van 0 tot 4 jaar of gevangenen. Voor het gehele plangebied geldt dat er voldoende vluchtwegen zijn. Met de aanleg van de nieuwe weg wordt bovendien een extra geschikte vluchtroute gecreëerd, die loodrecht op de N209 is gelegen.

In verband met het toxische scenario is het raadzaam om bij (vervangende) nieuwbouw een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden afgesloten.

De veiligheidsregio is om advies gevraagd. In de laatste alinea van deze paragraaf is het verkregen advies weergegeven.

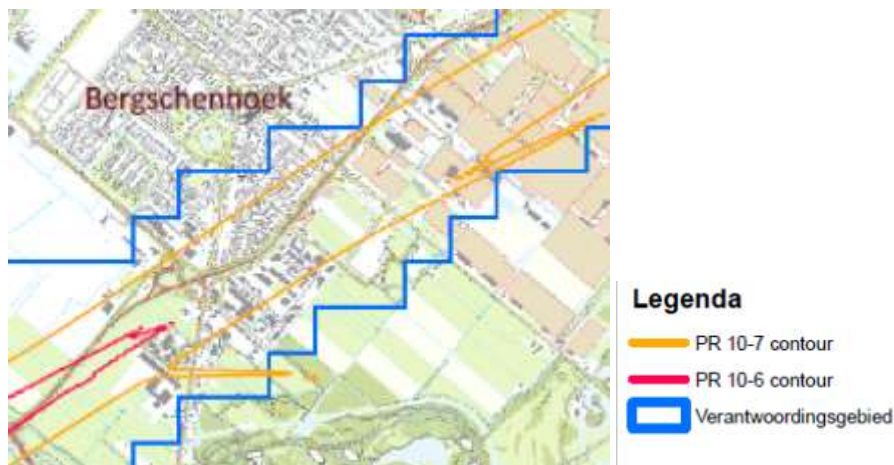
3. Luchthaven Rotterdam The Hague Airport

Rotterdam The Hague Airport (RTHA) is gelegen op circa 3.000 meter van het plangebied. Met betrekking tot dit plan is geconstateerd dat het plangebied binnen de PR 10^{-7} contour van RTHA wordt gesitueerd, zoals blijkt uit de M.E.R. van RTHA uit 2008, en daarmee binnen het invloedsgebied van de luchthaven.

Voor RTHA is in dit verband aanvullend provinciaal beleid opgesteld: het Beleidskader Groepsrisico in de omgeving van Rotterdam – The Hague Airport dat in 2012 is vast gesteld. Dit beleid is gebaseerd op de berekende PR-contour en de hoogte van het GR conform het “voorkeursalternatief plus kleine recreatieve luchtvaart” (VA+KRL), welke is weergegeven in de MER van RTHA 2008. Binnen deze risicokaders bestaan de volgende ontwikkelingsmogelijkheden:

- Louter niet-arbeidsintensieve bedrijvigheid en verkeersfuncties tussen de 10^{-5} en 10^{-6} PR contour;

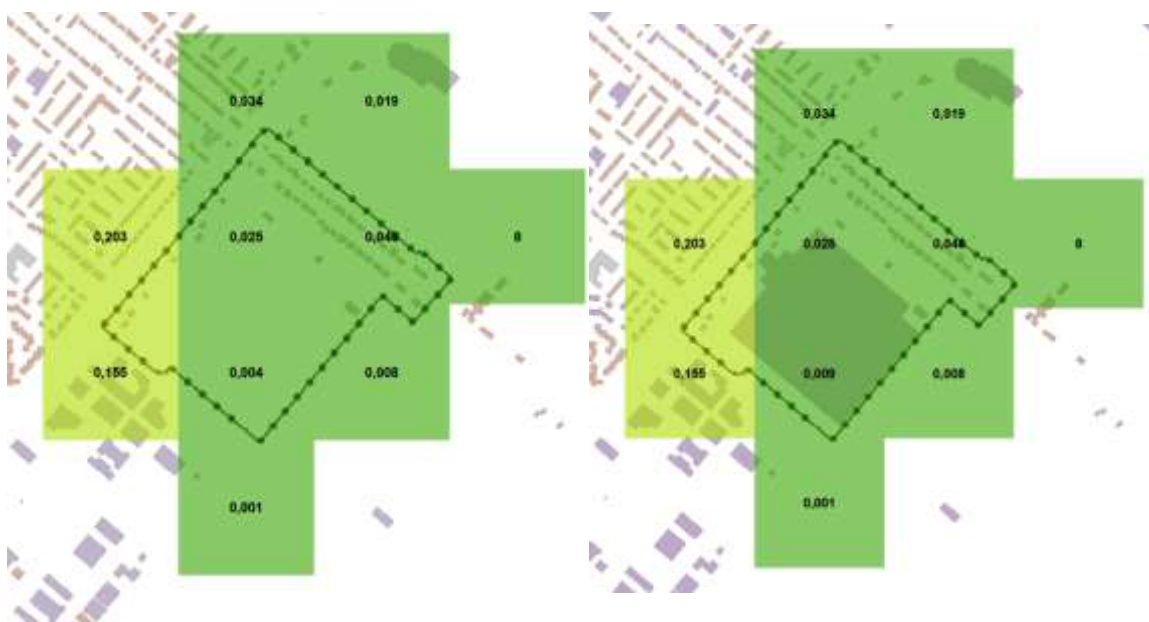
- Geen nieuwe kwetsbare objecten in de PR 10^{-6} contour;
- Voor nieuwbouwprojecten die het GR doen toenemen geldt een motivatieplicht.



Afbeelding 17: Overzicht van de PR 10^{-6} en PR 10^{-7} contour van Rotterdam The Hague Airport

De provincie Zuid-Holland heeft de beleidslijn “Beleidskader groepsrisico in de omgeving van Rotterdam - The Hague Airport” opgesteld. Hierin worden contouren vermeld en wordt ingegaan op een nieuw verantwoordingsgebied. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen het verantwoordingsgebied moet een berekening en een verantwoording worden opgesteld.

De PR 10^{-6} van Rotterdam The Hague Airport is niet gelegen over kwetsbare functies. Vanuit de luchthaven gelden daarom geen beperkingen ten aanzien van de haalbaarheid. Omdat binnen het verantwoordingsgebied bedrijventerrein wordt toegevoegd, is een berekening van het groepsrisico uitgevoerd met behulp van de Airport Risicotool. In bijlage 8 zijn de resultaten opgenomen. In afbeelding 18 zijn de belangrijkste resultaten weergegeven voor de bestaande en nieuwe situatie.



Afbeelding 18: Berekende overschrijdingsfactor, bestaande situatie (links) en nieuwe situatie (rechts) in het plangebied als gevolg van Rotterdam The Hague Airport

Uit deze afbeelding blijkt dat de in het kwadrant, waar de bedrijvigheid wordt gerealiseerd, de oriëntatiewaarde stijgt van 0,004 naar 0,009. De overschrijdingsfactor blijft daarmee zeer laag en blijft ruim onder de 10% van de oriëntatiewaarde. Voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein gelden daarmee geen belemmeringen vanuit externe veiligheid.

Voor bouwplannen die zorgen voor een stijging van het groepsrisico en binnen de PR 10^{-7} contour worden gerealiseerd, geldt een motivatieplicht.

Motivatieplicht

Deze motivatieplicht behoort nader in te gaan op de reden(en) om (specifiek) binnen het invloedsgebied van de luchthaven ruimtelijke ontwikkelingen te realiseren.

Volgens de nieuwe Visie Ruimte en Mobiliteit van de provincie en het daarbij behorende Programma Ruimte, is er binnen de Stadsregio Rotterdam een tekort aan bedrijventerreinen. De ontwikkeling van dit bedrijventerrein voorziet dus in een behoefte. Het toekomstige bedrijventerrein sluit goed aan op "Weg en Land" en kan flexibel worden uitgegeven. Het wordt ontwikkeld als laagwaardig bedrijventerrein met weinig stedenbouwkundige randvoorwaarden tegen een relatief lage gronduitgifteprijs. Daarnaast is de locatie goed ontsloten via de N209. Hiermee wordt de concurrentie voor andere bedrijventerreinen binnen de gemeente Lansingerland beperkt.

Bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is van mening dat het niet mogelijk of reëel is om voor de voorgenomen ontwikkeling bouwkundige maatregelen te adviseren tegen het respectievelijk voorkomen of beperken van de gevolgen van een luchtvaartongeval. De mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid van aanwezigen op de grond zullen mede afhankelijk zijn van de specifieke omstandigheden van de aard, omvang en locatie van een luchtvaartongeval. Daarnaast zal de hulpverlening zich richten op het beperken en bestrijden van eventuele secundaire branden in de omgeving. Tenslotte zullen bij een luchtvaartongeval de reguliere alarmering- en opschalingprocessen worden gevolgd en indien noodzakelijk bijstand worden gevraagd van omliggende regio's.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert om bij de invulling van het bedrijventerrein een tweezijdige ontsluiting te realiseren ten behoeve van een gegarandeerde bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten. In het bestemmingsplan wordt uitgegaan van een tweezijdige ontsluiting. De uitvoering van het advies is pas aan de orde op het moment dat de gronden worden uitgegeven, bij de toetsing van de bouwplannen.

7.7.3 Conclusie

In de omgeving van het plangebied zijn drie risicobronnen gelegen, te weten een gasleiding met kenmerk W-521, het transport van gevaarlijke stoffen over de N209 en de luchthaven Rotterdam The Hague Airport. Het invloedsgebied van alle genoemde risicobronnen reikt tot het plangebied. Per risicobron is een afweging gemaakt met betrekking tot het groepsrisico. In het

kader van de verantwoording van het groepsrisico is advies gevraagd aan de VRR. De opmerkingen van de VRR zijn verwerkt in bovenstaande paragraaf.

7.8 Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Onderzoek

In het plangebied komt in de zuidwestelijke hoek, nabij Leeuwenhoekweg 26, een rioolleiding voor. Deze leiding is bestemd middels een dubbelbestemming "Leiding – Riool". Hierdoor is deze leiding juridisch-planologisch beschermd.

Conclusie

In het plangebied bevinden zich, behoudens het genoemde, geen planologisch relevante overige belemmeringen die een bedreiging kunnen vormen voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

7.9 Duurzaamheid

7.9.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Het landelijke klimaatbeleid kent vier concrete doelstellingen die van toepassing zijn op de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied:

- in geval van nieuwbouw: het realiseren van een EPC (energieprestatiecoëfficiënt)-verscherping van tien procent ten opzichte van het bouwbesluit;
- in geval van nieuwbouwprojecten > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL (energieprestatie op locatie) van 7,2;
- in geval van herstructureringsopgaven > 250 woningen (of 25.000 m² bedrijvigheid): het realiseren van een EPL van 6,5;

- het realiseren van vijf procent duurzaam opgewekt energiegebruik in gemeenten in 2010.

Klimaatagenda gemeente Lansingerland

De gemeente Lansingerland heeft de ambitie vastgesteld om in 2025 een klimaatneutrale gemeente te zijn. Duurzaamheid maakt bij de gemeente Lansingerland onderdeel uit van de ambities uit het collegeprogramma en wordt gehanteerd als leidend principe, of het nu gaat om energiegebruik, woningbouw of sociale structuren.

Op bedrijventerrein Leeuwenhoekweg liggen goede kansen voor duurzaamheid met betrekking tot energie. Door bijvoorbeeld rekening te houden met bijvoorbeeld een zongerichte situering van bedrijfspanden, kan al in een vroeg stadium van de planontwikkeling worden bewerkstelligd dat de mogelijkheden voor efficiënt gebruik van energie en de inzet van nieuwe energiebronnen kunnen worden benut.

Hierbij moet gedacht worden aan:

- zongericht verkavelen of bouwen: Het zodanig inrichten van het bedrijventerrein dat zoveel mogelijk passieve en actieve zonne-energie wordt benut. Dit kan passief bijvoorbeeld door opwarming door de zon van het gebouw of actief. Voorbeelden van het actief benutten van zonne-energie zijn zonnepanelen voor elektriciteitsopwekking en zonneboilers voor warmwater.
- compact bouwen: Hierbij wordt gekozen voor een bouwvorm, waarbij de verhouding tussen het gebruiksoppervlak (vloeroppervlak) en het verliesoppervlak (gevels en daken) zo gunstig mogelijk is en de transmissieverliezen klein zijn.
- warmtelevering door gebruik van restwarmte: Een voorbeeld hiervan is het gebruik in woningen of bedrijven van restwarmte die vrijkomt bij elektriciteitscentrales, industrie en afvalverbranding.
- warmteopwekking door een kleinschalige warmte- krachtinstallatie. Dit betreft het gebruik maken van overige duurzame energiebronnen, bijvoorbeeld aardwarmte, koude- of warmteopslag in de bodem, zonne-energie, biomassacentrales en warmtepompen.

7.9.2 Conclusie

De ontwikkeling van het bedrijventerrein voldoet aan de landelijke duurzaamheidsdoelstellingen. Bovendien liggen er bij de ontwikkeling van dit gebied goede kansen voor duurzaamheid met betrekking tot energie. Op deze manier kan tegemoet worden gekomen aan de gemeentelijke klimaatagenda.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens bestaat op grond van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Conclusie

Artikel 6.12 van de Wro meldt het volgende: *‘De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen’*. Het project bevat een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro. De ontwikkeling zal voor het grootste deel plaatsvinden op gronden van de gemeente. Met de eigenaar van het resterende deel is een anterieure overeenkomst gesloten. Het opstellen van een exploitatieplan is niet verplicht indien een anterieure overeenkomst wordt afgesloten.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. In het kader van de inspraakverordening van de gemeente Lansingerland is het voorontwerpbestemmingsplan voor iedereen ter inzage gelegd. In een later stadium is het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd, zodat hiertegen zienswijzen konden worden ingediend. Zie ook paragraaf 9.1. en 9.2. van deze toelichting.

Conclusie

Tegen het plan zijn slechts enkele inspraakreacties en zienswijzen ingediend. Ook anderszins is niet gebleken van zwaarwegende bezwaren op grond waarvan het bestemmingsplan maatschappelijk onuitvoerbaar zou moeten worden geacht.

8.3 Handhavingaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

9 Procedure

9.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is conform de gemeentelijke inspraakverordening voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota inspraak- en overlegreacties¹³ bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg”, die als bijlage 9 bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid-Holland;
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- Luchtverkeersleiding Nederland;
- Stadsregio Rotterdam;
- DCMR;
- NV Nederlandse Gasunie;
- Stedin;
- Rotterdam The Hague Airport;
- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond;
- Ministerie van Defensie;
- Ministerie van EL&I;
- Politie Rijnmond;
- NCW West;
- Dunea duin en water;
- KPN;

¹³ Nota inspraak- en overlegreacties bestemmingsplan “Leeuwenhoekweg”, 18 maart 2014

- Rijkswaterstaat Zuid-Holland;
- Kamer van Koophandel;
- Tennet;
- Pipeline Control B.V.;
- Monet;
- Ondernemend 3B;
- Gemeente Pijnacker-Nootdorp;
- Gemeente Zoetermeer.

De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord in de Nota inspraak- en overlegreacties bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg"¹⁴, die als bijlage 9 bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

9.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de inspraakreacties en de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn enkele ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Er zijn enkele zienswijzen ingediend. De samenvatting van deze zienswijzen alsmede de reactie van de gemeente hierop is verwoord in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Leeuwenhoekweg BP0123'¹⁵ die als bijlage 10 bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

9.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De raad heeft het bestemmingsplan op 18 december 2014 vastgesteld.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

¹⁴ Nota inspraak- en overlegreacties bestemmingsplan "Leeuwenhoekweg", 18 maart 2014

¹⁵ Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Leeuwenhoekweg BP0123, 18 december 2014

