



DISTRIBUTIECENTRUM HOOGVLIET

Bedrijvenpark Prisma

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

Distributiecentrum Hoogvliet, Bedrijvenpark Prisma

vormvrije m.e.r.-beoordeling

identificatie

Projectleider:

drs. G.M. Boiten-van Eck

Auteurs:

drs. M. van der Meulen

planstatus

datum:

17-10-2017

Projectnummer:

162100.20170452

status:

definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Plaats en kenmerken van het project	5
2.1. Plaats van het project	5
2.2. Kenmerken van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	9
3.1. Inleiding	9
3.2. Milieugevolgen	9
3.3. Cumulatie	12
4. Conclusie	13

1.1. Aanleiding

Hoogvliet wil een distributiecentrum bouwen op Bedrijvenpark Prisma. Binnen het distributiecentrum wordt een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen gerealiseerd. Vanwege de aard en omvang van de opslagvoorziening valt het bedrijf onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dergelijke inrichtingen zijn volgens het vigerende bestemmingsplan "Hoefweg-Noord (Prisma)" niet rechtstreeks toegestaan. Dat bestemmingsplan bevat hiervoor wel een wijzigingsbevoegdheid. Met een wijzigingsplan wordt de beoogde opslag van gevaarlijke stoffen planologisch mogelijk gemaakt. Verder is van belang dat een omgevingsvergunning aangevraagd wordt voor de ingebruikname van het distributiecentrum.

In onderdeel C en onderdeel D bij het Besluit milieueffectrapportage zijn mer-(beoordelings)plichtige activiteiten vastgelegd:

- op grond van categorie D11.3 is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein mer-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer. De mer-beoordelingsplicht is gekoppeld aan het ruimtelijk plan. Het toestaan van de opslag van gevaarlijke stoffen kan in planologische zin worden beschouwd als een wijziging van het bedrijventerrein. De oppervlakte van de locatie voor het distributiecentrum Hoogvliet ligt ver onder de drempelwaarde van 75 hectare;
- op grond van categorie D25.1 is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten mer-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer. De mer-beoordelingsplicht is gekoppeld aan het besluit over de omgevingsvergunning. Een bestemmingsplan dat kaderstellend voor een dergelijk mer-beoordelingsplichtig besluit is, is planmer-plichtig. Uitgaande van een ruime interpretatie wordt categorie D25.1 van toepassing verklaard op de opslagvoorziening zoals die is beoogd binnen het distributiecentrum. De maximale opslaghoeveelheid in de algemene opslagvoorziening in het distributiecentrum bedraagt 82.500 kg. Daarnaast zijn binnen de inrichting nog verschillende kleine opslagplaatsen aanwezig. De totale hoeveelheid opgeslagen stoffen is kleiner dan de drempelwaarde uit het Besluit milieueffectrapportage .

Wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden, dient met een zogenaamde 'vormvrije mer-beoordeling' te worden nagegaan of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Als het gaat om een ruimtelijk plan (in dit geval een wijzigingsplan) is de gemeente zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag. In het kader van de vergunningaanvraag is Hoogvliet initiatiefnemer en de gemeente (het college van burgemeester en wethouders) het bevoegd gezag. Per 16 mei 2017 is de regelgeving voor de MER en m.e.r.-beoordeling gewijzigd met daarin een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Wanneer sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit deelt de initiatiefnemer dit mee aan het bevoegd gezag en dient een aanmeldingsnotitie in. Binnen zes weken na ontvangst van deze mededeling beslist het bevoegd gezag of bij de voorbereiding van de voorgenomen activiteit al dan niet het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk is. De Wet milieubeheer voorziet niet in een inspraakprocedure over een m.e.r.-beoordeling.

Scope van de effectbeoordeling

Op grond van jurisprudentie mag deze effectbeoordeling niet beperkt blijven tot de mer-(beoordelings)plichtige activiteit maar dient deze voor alle voorgenomen activiteiten in samenhang te worden uitgevoerd. Bijzonder punt van aandacht vormt de referentie voor de effectbeoordeling. Bij de beoordeling ten behoeve van de planologische procedure dient als referentiesituatie te worden uitgegaan van de bestaande, feitelijke, legale situatie. Concreet betekent dit de situatie waarin de bakkerij is gerealiseerd (zie toelichting in hoofdstuk 2), maar de andere onderdelen van het distributiecentrum nog niet. Omdat de bakkerij en de andere onderdelen van het distributiecentrum met elkaar samenhangen (en daarom ook een deel van de uitgevoerde onderzoeken betrekking heeft op de volledige inrichting), worden in deze mer-beoordelingsnotitie de effecten van de volledige inrichting beschreven. Daarmee is sprake van een worstcase benadering.

1.3. Leeswijzer

Deze mer-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de mer-beoordeling.

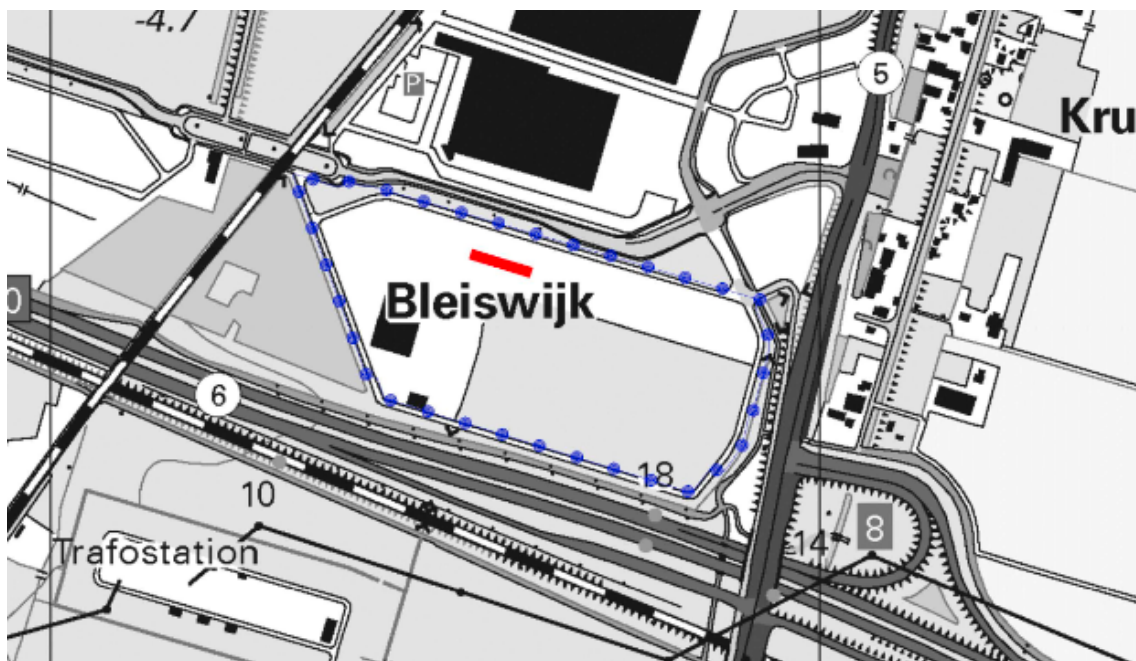
De effectbeoordeling is gebaseerd op de informatie uit het wijzigingsplan, de onderzoeken ten behoeve van de eerder doorlopen ruimtelijke procedures en beschikbare informatie in het kader van de vergunning.

2. Plaats en kernmerken van het project

5

2.1. Plaats van het project

het distributiecentrum Hoogvliet wordt gerealiseerd op het Bedrijvenpark Prisma. De locatie is gelegen in de zuidoostelijke hoek van het Bedrijvenpark. Het perceel wordt globaal begrenst door de rijksweg A12 (zuid), de HSL (west), de Zoetermeerselaan (noord) en de N209 (oost). De opslag van gevaarlijke stoffen is beoogd in het noordwestelijke deel van het distributiecentrum, zie figuur 2.1.



Figuur 2.1 Begrenzing locatie Hoogvliet (blauw) en beoogde locatie opslag gevaarlijke stoffen (rood)

In de huidige situatie is de bakkerij van Hoogvliet reeds gerealiseerd (binnen het westelijke deel van de locatie, zie figuur 2.2). De overige onderdelen van het distributiecentrum van Hoogvliet zijn nog niet gerealiseerd. De locatie is niet gelegen in een kwetsbaar gebied en/of een gebied met beschermde status. De meest nabijgelegen woningen zijn gelegen binnen het buurtschap Kruisweg direct ten oosten van de N209 (zie figuur 2.2). De bedrijfspercelen ten noorden van de Zoetermeerselaan zijn inmiddels ontwikkeld. Ook is er hoogte van de aansluiting op de N209 een horecacluster gerealiseerd.

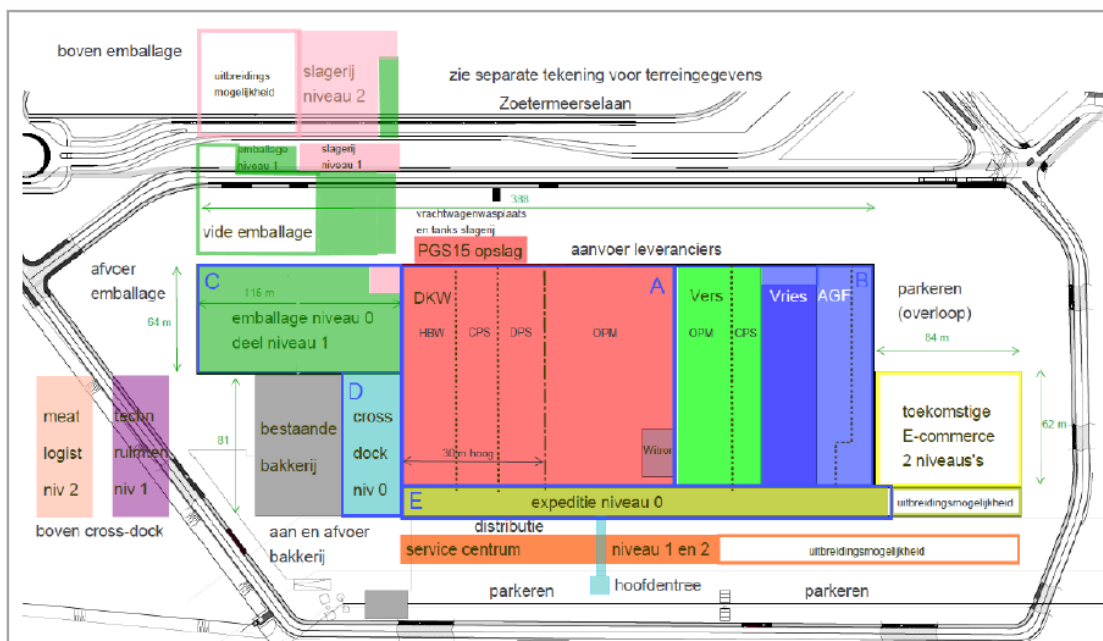


Figuur 2.2 Huidige situatie locatie en omgeving (bron: Luchtfoto Kadaster Nederland)

2.2. Kenmerken van het project

Bedrijfsactiviteiten en gebouwindeling

Naast de reeds aanwezige bakkerij omvat het beoogde complex het distributiecentrum, een slagerij en ondersteunende diensten. Figuur 2.3 geeft een beeld van de gebouwindeling. De inrichting zal volcontinu in bedrijf zijn (maandag tot en met zondag, 24 uur per dag). De PGS15 opslagvoorziening wordt gerealiseerd in het noordwestelijke deel van het complex.



Figuur 2.3 Gebouwindeling



Figuur 2.4 Impressie

PGS15 opslagvoorziening

Gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden gecombineerd aangeleverd. Vervolgens worden de gevaarlijke stoffen uitgeselecteerd en direct met heftrucks naar de algemene PGS15 opslagvoorziening gebracht.

In de algemene PGS15 opslagvoorziening staan stellingen tot een maximale hoogte van 9 meter. De stellingen in deze PGS15 voorziening zijn tot 1,6 meter diep. De gangpaden tussen de stellingen zijn 3 meter breed. De volgende categorieën gevaarlijke stoffen worden opgeslagen:

- brandbare vloeistoffen en spuitbussen;
- zuren;

- logen;
- oppervlakte waterbezwaarlijke stoffen.

De stellingen voor de opslag van spuitbussen zijn afgeschermd met gaasdeuren. In enkele stellingen worden losse (afgesloten) binnenverpakkingen in bakken of (afgesloten) tussenverpakkingen opgeslagen voor transport naar de shipping van beperkte hoeveelheden van een type artikel (kleiner dan een volledige buitenverpakking).

In de stellingen voor de opslag van spuitbussen mogen alleen spuitbussen opgeslagen worden. Dit omdat het vooralsnog niet uitgesloten wordt dat het gecombineerd opslaan van aerosolen met andere goederen op één pallet tot verergering van een incident kan leiden.

Ontsluiting

Het terrein wordt volledig omsloten door de Facetlaan (zie figuur 2.2). De aan- en afvoer van goederen door externe leveranciers vindt plaats aan de noordzijde van het terrein waar de loading docks zijn gesitueerd. De leveranciers voor de bakkerij en cross-dock rijden aan de noordoostzijde het terrein op en verlaten het terrein aan de zuidoostzijde. Datzelfde geldt voor de vrachtwagens van Hoogvliet. Voor de personenauto's van het personeel en de bezoekers is een ontsluiting aan de zuidzijde van het terrein gesitueerd. De locatie wordt via de Facetlaan ontsloten op de Prismalaan-Oost / Zoetermeerselaan. vervolgens wordt het verkeer verder afgewikkeld via de N209.

3. Kenmerken van de milieueffecten

9

3.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de aangevraagde bedrijfssituatie beschreven. Zoals beschreven in paragraaf 1.2 heeft de effectbeoordeling in deze vormvrije merbeoordeling betrekking op de volledige inrichting.

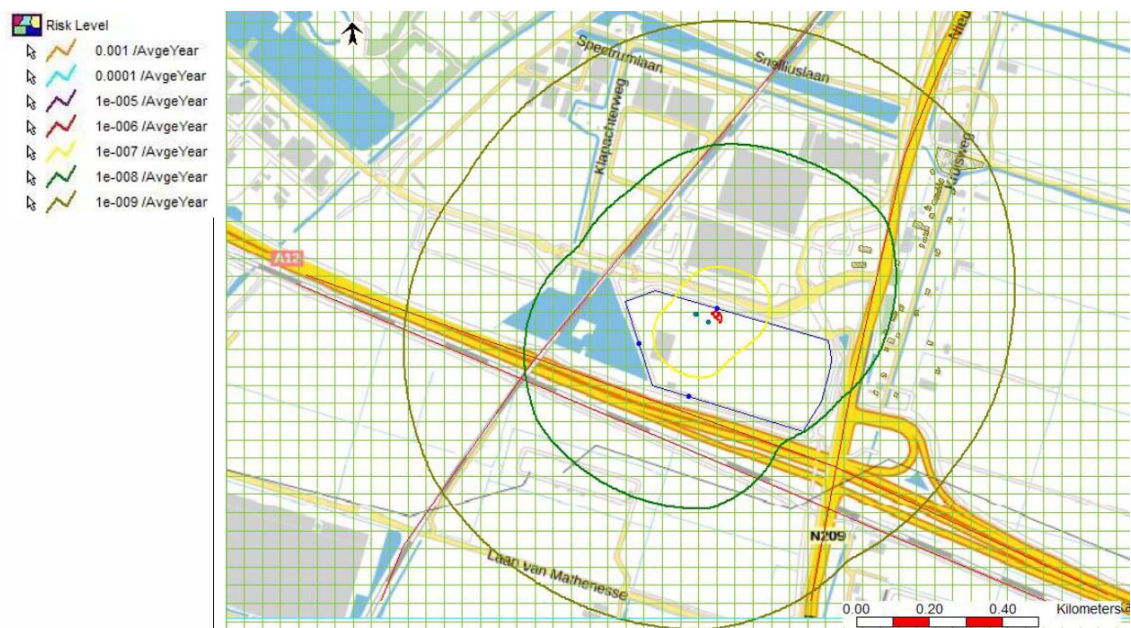
3.2. Milieugevolgen

Externe veiligheid

Opslag gevaarlijke stoffen

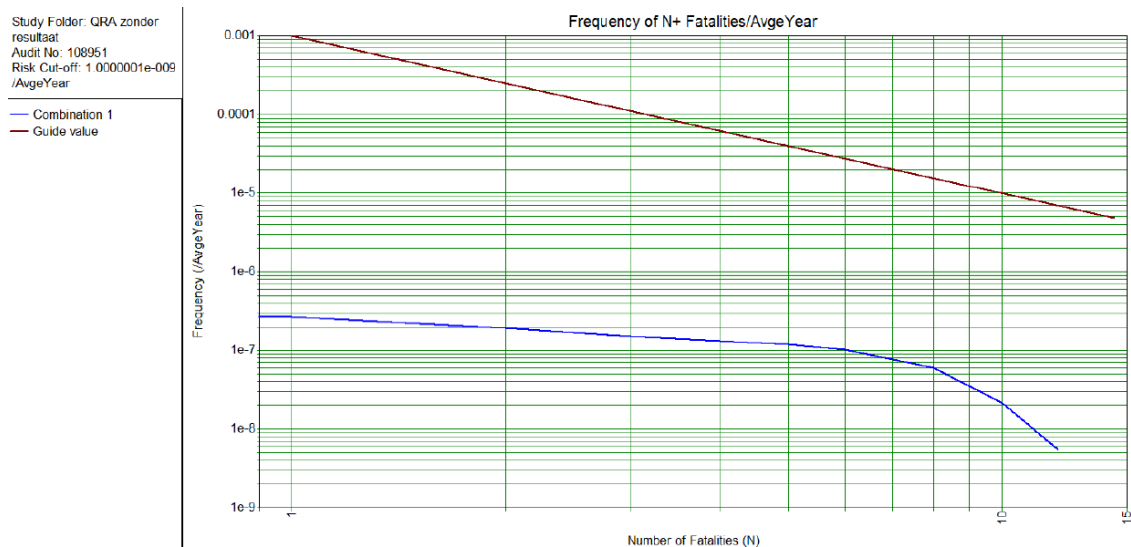
In paragraaf 2.2 is ingegaan op de kenmerken van de algemene PGS15 opslagvoorziening. Vanwege de omvang van de opslagvoorziening, valt deze onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Ten behoeve van het wijzigingsplan en de vergunningaanvraag is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. De QRA heeft niet alleen betrekking op de PGS15 opslagvoorziening maar ook op de drie te realiseren cryogene opslagtanks.

Uit de resultaten van de QRA blijkt dat geen sprake is van een $PR 10^{-6}$ -contour buiten de grenzen van de inrichting. Figuur 3.1 geeft een beeld van de berekende plaatsgebonden risicocontouren zoals opgenomen in de QRA. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.



Figuur 3.1 PR contouren distributiecentrum Hoogvliet (bron: QRA, versie 24 mei 2017)

Verder blijkt uit de QRA dat het groepsrisico ruimschoots onder de oriëntatiewaarde is gelegen. Figuur 3.2 geeft een beeld van het berekende groepsrisico (blauw) in relatie tot de oriëntatiewaarde (rood).



Figuur 3.2 Groepsrisico distributiecentrum Hoogvliet voor dag en nacht (bron: QRA, versie 24 mei 2017)

Tot slot is van belang dat het bestemmingsplan Hoefweg-Noord mogelijkheden biedt voor de realisatie van kinderopvang ter plaatse van het distributiecentrum. Het betreft een zeer kwetsbare bestemming (bestemmingen met mensen die verminderd zelfredzaam zijn). Met de vaststelling van het wijzigingsplan zal de mogelijkheid voor de realisatie van een kinderopvangvoorziening komen te vervallen.

Risicobronnen in de omgeving

In de omgeving van het plangebied zijn diverse risicobronnen aanwezig. Daarbij is met name het transport van gevaarlijke stoffen over de A12 van belang. De PR 10^{-6} -contour ligt ter hoogte van het plangebied niet buiten de weg en er is geen sprake van een plasbrandaandachtsgebied. Ook ligt volgens de informatie die beschikbaar is in het kader van het Basisnet het groepsrisico ter hoogte van het plangebied ruimschoots onder de oriëntatiewaarde. Gezien de aantallen aanwezige personen binnen het distributiecentrum en de afstand tot de A12 zijn de gevolgen van de realisatie voor de hoogte van het groepsrisico beperkt. In het kader van het wijzigingsplan vindt een verantwoording van het groepsrisico plaats. Daarbij worden ook de risico's vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de A12 betrokken.

Andere risicobronnen in de omgeving liggen op dermate grote afstand dat deze niet leiden tot relevante risico's ter plaatse.

Verkeer

De verkeersgeneratie van het distributiecentrum wordt bepaald door de aanlevering van goederen door externe leveranciers, de aan- en afvoer door de vrachtwagens van Hoogvliet en de verkeersbewegingen van het personeel. Op een op een gemiddelde weekdag is sprake van 463 vrachtwagens (926 mvt/etmaal) en 690 personenauto's (1.380 mvt/etmaal).

Het verkeer wordt via de Facetlaan, de Prismalaan-Oost en de Zoetermeerselaan afgewikkeld naar de N209. De hele ontsluitingsstructuur is afgestemd op de ontwikkeling van Bedrijvenpark Prisma en de

daarmee samenhangende verkeersgeneratie. De wegen en kruispunten hebben voldoende capaciteit om het verkeer van en naar het distributiecentrum op een goede manier af te wikkelen. Daarnaast is sprake van vrij liggende fietspaden, waardoor geen negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid zullen optreden.

Geluid

Uit het akoestisch onderzoek (versie 14 juli 2017) blijkt dat de realisatie van het distributiecentrum niet leidt tot onaanvaardbare akoestische gevolgen ter plaatse van de woningen in de omgeving. In het akoestisch onderzoek is getoetst aan de richtwaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (versie 1998):

- Ter plaatse van de woningen bedraagt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten hoogste 49 dB(A) etmaalwaarde. Dit betekent dat wordt voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A);
- Ter plaatse van de woningen kunnen maximale geluidniveaus (L_{Amax}) optreden van ten hoogste 45 dB(A), 49 dB(A) en 49 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Dit betekent dat wordt voldaan aan de geldende richtwaarden: 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode.

Verder blijkt uit het akoestisch onderzoek dat geen sprake is van indirecte hinder vanwege de verkeersaantrekkende werking van de inrichting.

Luchtkwaliteit

Uit de gegevens die beschikbaar zijn via de monitoringstool in het kader van het NSL blijkt dat langs de A12 en de N209 ter hoogte van Bedrijvenpark Prisma ruimschoots wordt voldaan aan de wettelijke grenswaarden. Het verkeer dat door het distributiecentrum wordt gegenereerd zal een beperkte bijdrage leveren aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen langs de ontsluitende wegen, maar in geen geval leiden tot overschrijdingssituaties.

Geur

Een aantal activiteiten binnen het distributiecentrum kunnen leiden tot een geurbelasting in de omgeving. In het vigerende bestemmingsplan worden om deze reden beperkingen opgelegd aan de locatie en de omvang van de bakkerij en de slagerij. Het plan zoals dat is voorzien voldoet aan de richtafstanden die op grond van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering gelden voor het aspect geur. De afstand van de geurproducerende bedrijfsonderdelen tot de woningen in de omgeving bedraagt meer dan 300 meter.

Natuur

Tijdens ecologisch veldonderzoek (Agel adviseurs, d.d. 26 januari 2017) zijn op de locatie alleen algemeen voorkomende soorten en geen strikt beschermde soorten aangetroffen. Ook als het gaat om de functie van de locatie als foerageergebied voor bepaalde soorten zijn er geen knelpunten te verwachten. De natuurwaarden ter plaatse vormen dan ook geen belemmering voor de realisatie van het distributiecentrum. Wel is in het ecologisch onderzoek een aantal aanbevelingen opgenomen. Deze zijn gericht op het voorkomen van het tijdens de bouwfase in gebruik nemen van de locatie door de rugstreeppad. Ook worden verstorende activiteiten (zoals heien) bij voorkeur gestart buiten de broedperiode, tenzij is vastgesteld dat er geen broedende vogels in en direct rond het plangebied aanwezig zijn of dat de verstorende werkzaamheden niet van 'wezenlijke invloed' zijn op de staat van instandhouding van de soort

De locatie is geen onderdeel van Natura 2000 of het Natuurnetwerk Nederland. Dat geldt ook voor de directe omgeving. Met een Aerius-berekening is bekeken of de emissies ten gevolge van het distributiecentrum gevolgen hebben voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden in de (wijde) omgeving. Uit de resultaten blijkt geen sprake te zijn van een depositietoename.

Cultuurhistorie en archeologie

Binnen het grootste deel van de locatie is geen sprake van relevante archeologische verwachtingswaarden. Alleen in de uiterste noordoosthoek van het perceel is sprake van een middelhoge archeologische verwachtingswaarde. Hier is geen bebouwing voorzien. In het bestemmingsplan is een regeling opgenomen ter bescherming van de mogelijk aanwezige archeologische waarden.

Ter plaatse is geen sprake van cultuurhistorische waarden.

Bodem

Er is een nulsituatie- en actualisatie onderzoek uitgevoerd om de bodemkwaliteit in beeld te brengen (Arcadis, d.d. 4 augustus 2017). Uit dit bodemonderzoek blijkt dat de bodem ter plaatse geschikt is voor het beoogde gebruik. Er zijn uitsluitend lichte verontreinigingen aangetroffen die in milieuhygiënische zin geen belemmering vormen voor de realisatie van het distributiecentrum.

Water

In het kader van het bestemmingsplan “Hoefweg-Noord (Prisma)” is voor het gehele bedrijventerrein een wateropgave berekend. De waterberging is gerealiseerd ten westen van de locatie Hoogvliet ter hoogte van de HSL. Ook de hoofdwaterstructuur en de riolering binnen Bedrijvenpark Prisma voldoen aan alle geldende normen. De realisatie van het distributiecentrum heeft geen relevante gevolgen voor de waterhuishouding.

3.3. Cumulatie

Hoogvliet vestigt zich op het Bedrijvenpark Prisma. Een deel van de resterende kavels op het bedrijventerrein zal de komende jaren worden ingevuld. Ten behoeve van de planvorming voor het Bedrijvenpark zijn alle milieugevolgen in het verleden cumulatief in beeld gebracht. Op basis daarvan zijn onder andere de verkeersstructuur en de waterhuishouding afgestemd en ingericht op de volledige ontwikkeling van het Bedrijvenpark. Dat geldt ook voor het te ontwikkelen bedrijventerrein Hoefweg-Zuid direct ten zuiden van de A12. Ten gevolge van de verdere ontwikkelingen van de bedrijventerreinen zullen dan ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen optreden. Verder vinden in de omgeving van het plangebied geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de realisatie van het distributiecentrum kunnen leiden tot cumulatie van milieugevolgen.

Uit de informatie in deze vormvrije mer-beoordelingsnotitie blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.