

Collegebesluit

Registratienummer T23.02131

Onderwerp

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder inzake uitwerkings- en wijzigingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 4 West", Berkel en Rodenrijs

Uitwerkingsplan

Het uitwerkings- en wijzigingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 4 West" voorziet in de bouw van maximaal 355 woningen in het plangebied van Westpolder/Bolwerk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie-terreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in de onderzoekszone van de N471, de Louis d'Orlaan en de Stationssingel. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde (in stedelijk gebied) 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in de zone van de randstadrail. Binnen deze zone is de hoogst toelaatbare geluidbelasting 55 dB. Voor nieuwe woningen bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB.

Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaaï

Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Voor het wijzigingsplan is geen sprake van cumulatie van geluid.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waarden-beleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zoals een school. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, uitwerkingsplan "Westpolder/-Bolwerk 2012, deelplan 4 West"' (werknummer 621.162.60) van 29 augustus 2022 van KuiperCompagnons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 62 dB. Deze geldt voor maximaal 30 woningen in het westelijk deel van het plangebied. Ook voor nog 100 woningen wordt de hoogst toelaatbare geluidbelasting overschreden.

De N471 is al voorzien van stil asfalt. Langs de N471 is een geluidscherm voorzien. In de planregels is geborgd dat de woningen niet eerder in gebruik worden genomen dan na plaatsing van het scherm. Het plaatsen van extra schermen - naast het scherm van circa 200 meter lang en 2 meter hoog is financieel niet doelmatig. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Louis d'Orlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Louis d'Orlaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting niet overschrijdt.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Stationssingel

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Stationssingel de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 57 dB. Dit geldt voor 120 woningen.

Het aanleggen van een stiller wegdek wordt ter plaatse niet als doelmatig beschouwd. Dat geldt ook voor het plaatsen van een geluidscherm. Een geluidscherm wordt bovendien uit stedenbouwkundig oogpunt als onwenselijk beschouwd. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Railverkeerslawaaï Randstadrail

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Randstadrail de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 59 dB. Dit geldt voor 20 woningen.

Ook voor de Randstadrail geldt dat een scherm niet doelmatig is, vanwege het geringe aantal woningen waarbij de overschrijding op treedt. De maximale hogere waarde van 68 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Beleidsnota Hogere Waarden

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

*De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardeverzoek compenserende factoren
- zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.*

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De ligging van de woningen nabij de bushalte en het metrostation Berkel Westpolder en een winkelcentrum met supermarkt kan worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In dit geval is sprake van de ligging van de woningen in de nabijheid van het bus- en metrostation Berkel Westpolder. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de betreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld - ongeacht de vast te stellen hogere waarde - over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag niet hoger zijn dan 53 dB voor wegverkeer van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen en zonder aftrek) en 55 dB voor railverkeer.

In het geluidrapport is op basis van het matenplan onderzocht of alle woningen voldoen aan het gemeentelijke hogere waarden beleid en beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. In het plan zijn op een zevental strategische plaatsen tuinschermen aangebracht van 2,5 meter hoogte. Deze tuinschermen zorgen ervoor dat alle eengezinswoningen (op 2 na) een geluidluwe buitenruimte bezitten. De zeven tuinschermen zoals weergegeven in bijlage 4 bij het akoestisch rapport moeten daarom als onderdeel van het bouwplan worden gerealiseerd, zodat wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Voor de twee woningen in de zuidwesthoek, (op de hoek van de N471 en de Stationssingel), geldt dat zij niet beschikken over een geluidluwe gevel op alle verdiepingen. Voor de tweede en derde verdieping geldt dat de waarde van 53 dB wordt overschreden met 1 dB. Er zijn aanvullende bouwkundige maatregelen noodzakelijk. Door het aanbrengen van een uitbouw van drie bouwlagen bij de hoekwoning (op de hoek van de N471/Stationssingel) kan op de beide woningen worden voldaan aan het gemeentelijk beleid.

Cumulatie

Uit het geluidrapport blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting voor wegverkeer (inclusief 30 km wegen) en exclusief aftrek ten hoogste 63 dB bedraagt. Het akoestisch klimaat is bij een deel van de woningen (vooral die aan de N471 zijde en langs de Stationssingel) te beschrijven als 'tamelijk slecht'. Voor de rest van het plangebied geldt de kwalificatie redelijk tot matig.

Besluit

Gelet op rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, uitwerkingsplan "Westpolder/-Bolwerk 2012, deelplan 4 West"' (werknummer 621.162.60) van 29 augustus 2022 van Kuiper-Compagnons, de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkings- en wijzigingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2" te Berkel en Rodenrijs de volgende hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaai vast te stellen:

1. Voor dit plan worden hogere waarden vastgesteld volgens onderstaande tabel:

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woning	30	N471	62
Woning	50	N471	61
Woning	20	N471	56
Woning	30	N471	53
Woning	120	Stationssingel	57
Woning	20	Randstadrail	59

Alle woningen moeten beschikken over een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. Als bij het definitieve verkavelingsplan wordt afgeweken van het matenplan (met de daarbij behorende maatregelen) dat bij het akoestisch rapport is gevoegd, moet dit door middel van akoestisch onderzoek worden aangetoond.

Overige regels en wetten

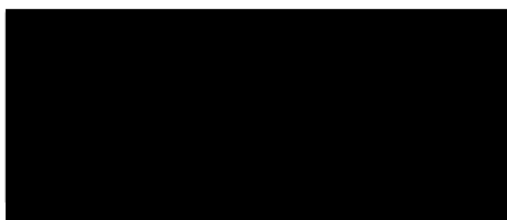
Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland
4 juli 2023,

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland,



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester