

Collegebesluit

Collegedatum 14 maart 2023
Registratienummer T22.04703

Onderwerp
Besluit hogere waarden Wet geluidhinder inzake uitwerkings- en wijzigingsplan
"Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2", Berkel en Rodenrijs

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland;

Uitwerkingsplan

Het uitwerkings- en wijzigingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2" voorziet in de bouw van 245 woningen centraal in het plangebied van Westpolder/Bolwerk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnen-niveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in de onderzoekszone van de N471, de Louis d'Orlaan en de Stationssingel. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde (in stedelijk gebied) 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in de zone van de randstadrail. Binnen deze zone is de hoogst toelaatbare geluidbelasting 55 dB. Voor nieuwe woningen bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB.

Industrielawaaï

Het plangebied ligt niet in de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaaï

Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Voor het uitwerkings- en wijzigingsplan is geen sprake van cumulatie van geluid omdat op geen enkele gevel sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde door meerdere wegen.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zoals een school. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2"' (werknummer 621.161.30) van 4 maart 2022 van KuiperCompagnons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 60 dB. Deze geldt voor maximaal 40 woningen in het westelijk deel van het plangebied. Voor nog maximaal 25 woningen is de geluidbelasting 53 dB.

Bronmaatregelen, zoals het weren van vrachtwagens of het verlagen van de maximumsnelheid, zijn vanwege de functie van de weg (gebiedsontsluitingsweg) niet mogelijk. Ter hoogte van het plan is reeds stiller wegdek aangebracht. Voor het plan dient een scherm ten oosten van de N471 te worden opgericht met een hoogte van 2 meter. In de planregels is geborgd dat de woningen niet eerder in gebruik worden genomen dan na plaatsing van het scherm.

Om de geluidbelasting terug te brengen naar de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB bij vrijwel alle woningen is een scherm van 7 meter hoog nodig. Het plaatsen van een 7 meter hoog scherm stuit op stedenbouwkundige bezwaren. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Louis d'Orlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Louis d'Orlaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 54 dB. Dit geldt voor maximaal 35 woningen.

Bronmaatregelen, zoals het weren van vrachtwagens of het verlagen van de maximumsnelheid, zijn vanwege de functie van de weg (gebiedsontsluitingsweg) niet mogelijk. Het toepassen van stiller wegdek is niet effectief vanwege meerdere aantakkingen. Dat geldt ook voor het plaatsen van een geluidscherm. Een geluidscherm wordt bovendien uit stedenbouwkundig oogpunt als onwenselijk beschouwd. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Stationssingel

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Stationssingel de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 52 dB. Dit geldt voor maximaal 30 woningen.

Het aanleggen van een stiller wegdek wordt ter plaatse niet als doelmatig beschouwd. Dat geldt ook voor het plaatsen van een geluidscherm. Een geluidscherm wordt bovendien uit stedenbouwkundig oogpunt als onwenselijk beschouwd. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Railverkeerslawaaï Randstadrail

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Randstadrail de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 63 dB. Dit geldt voor maximaal 40 woningen.

Ook voor de Randstadrail geldt dat een scherm niet doelmatig is, vanwege het geringe aantal woningen waarbij de overschrijding op treedt. De maximale hogere waarde van 68 dB wordt echter niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Beleidsnota Hogere Waarden

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardenverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De ligging van de woningen nabij het bus- en metrostation Berkel Westpolder en een winkelcentrum met supermarkt kan worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In dit geval is sprake van het opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hierdoor wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de betreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld - ongeacht de vast te stellen hogere waarde - over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag niet hoger zijn dan 53 dB voor wegverkeer van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen en zonder aftrek) en 55 dB voor railverkeer.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de woningen over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken, dan wel dat dit met maatregelen te bereiken is. In de planregels is geborgd dat een omgevingsvergunning voor de woningen ook niet mag worden verleend als niet is aangetoond dat de woningen over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het rapport ‘Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï, uitwerkingsplan “Westpolder/ Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2”’ (werknummer 621.161.30) van 4 maart 2022 van KuiperCom-pagnons, de artikelen 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkings- en wijzigingsplan “Westpolder/ Bolwerk 2012, deelplan 6, fase 2” te Berkel en Rodenrijs de volgende hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaaï vast te stellen:

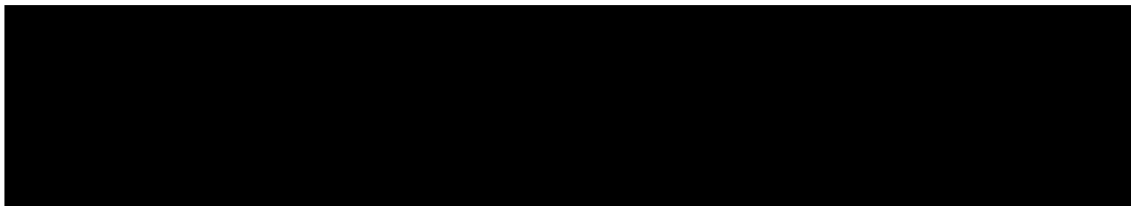
Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woning	40	N471	60
Woning	25	N471	53
Woning	35	Louis d’Orlaan	54
Woning	30	Stationssingel	52
Woning	40	Randstadrail	63

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lansingerland
14 maart 2023,

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland,



Mickel Beckers
Secretaris

Pieter van de Stadt
Burgemeester