

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, fase 2" te Berkel en Rodenrijs

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Uitwerkingsplan

Het uitwerkingsplan 'Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, fase 2' voorziet in de bouw van maximaal 68 grondgebonden woningen en 25 gestapelde woningen in één appartementengebouw aan de zuidkant van Westpolder/Bolwerk, direct ten noorden van de lintbebouwing aan de Industrieweg/Veilingweg (deelplan 10).

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaai

De woningen zijn gelegen binnen de onderzoekszone van de N471, de Oudlandselaan en de Louis d'Orlaan. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. Voor nieuwe woningen langs een nieuwe weg bedraagt de maximale hogere waarde 58 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt buiten de zone van enige spoorweg.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college stelt in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel eisen aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds de mogelijkheid te vergroten om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Uitwerkingsplan Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, fase 2" (werknummer 124.402.46) van 22 juni 2016 en de notitie "Geluidssituatie één woning ten oosten Louis d'Orlaan" (werknummer 616.121.30) van 18 oktober 2016 van KuiperCompanons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op tien woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 50 dB op de westgevels van de woningen op de verdiepingen.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. De N471 is al voorzien van een stil wegdek.

Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm langs de N471, zijn

vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Oudlandselaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Oudlandselaan de geluidbelasting op de nieuwe woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 44 dB.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Louis d'Orlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Louis d'Orlaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 53 dB op de voorgevels van de rijwoningen langs deze weg.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het toepassen van een stil wegdek leidt tot een reductie van circa 3 dB. Omdat er veel buurtontsluitingswegen op de Louis d'Orlaan zijn of worden aangetakt, is de toepassing van een stil wegdek niet wenselijk in verband met het wringende karakter van het verkeer. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 58 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er - vanaf een bepaald geluidniveau - eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de desbetreffende voorkeurs-grenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag door wegverkeer van alle wegen tezamen (ook de 30 km/urwegen) niet hoger zijn dan 53 dB (zonder aftrek).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op één na alle woningen over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken. Alleen de woning op de kopse kant van het bouwblok haaks op de Louis d'Orlaan beschikt op de verdiepingen niet over een geluidluwe gevel, maar beschikt wel over een geluidluwe buitenruimte. De geluidbelasting op de noord-, west- en zuidgevel van deze hoekwoning bedraagt maximaal respectievelijk 55, 58 en 54 dB. In de notitie van 18 oktober 2016 is aanvullend de geluidbelasting berekend in het geval er rekening wordt gehouden met toekomstige afschermdende bebouwing tussen de N471 en de Louis d'Orlaan. Uit deze berekening blijkt dat ter plaatse van de beide slaapkamers op de eerste verdieping aan de zuidzijde van de woning de geluidbelasting 53 dB bedraagt. Op de tweede verdieping van de woning bevindt zich geen verblijfsruimte. Hoewel er op dit moment nog geen sprake is van een geluidluwe gevel is er in de toekomst met de afschermdende

bebouwing wel sprake van een geluidluwe gevel. Op basis van de toekomstige situatie én de compenserende maatregel voor deze woning in de vorm van een geluidscherm (zie hieronder), zal voor deze ene woning (tijdelijk) afgeweken worden van het toetsingscriterium voor een geluidluwe gevel.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.

Vanwege het wegverkeer bedraagt de hoogste gecumuleerde geluidbelasting op de woningen maximaal 59 dB (zonder toepassing van de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB en zonder toepassing van een stil wegdek op de Louis d'Orlaan). Dit betekent dat er sprake is van een matige omgevingskwaliteit. Een gecumuleerde geluidbelasting van 59 dB is evenwel lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB (zonder de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB) voor een woning vanwege uitsluitend één bestaande weg. Hieruit kan worden geconcludeerd dat cumulatie van geluid niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardeverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.

De aanwezigheid van de basisschool in de directe nabijheid van de woningen kan worden gezien als een positieve niet-akoestische factor. Als compenserende maatregel voor de hoekwoning die - zonder afschermdende bebouwing tussen de N471 en de Louis d'Orlaan - nog geen geluidluwe gevel heeft, is het effect van een geluidscherm naast de haag met een lengte van 4,80 m en een hoogte van 1,80 berekend. Uit deze berekening blijkt dat de geluidbelasting in de tuin van de hoekwoning met 3 dB afneemt tot 50 dB. Ook de twee woningen ten oosten van de hoekwoning hebben akoestisch profijt (1 tot 2 dB) van dit scherm.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In onderhavig geval is sprake van het afschermen van geluid voor de achterliggende woningen. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Uitwerkingsplan Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, fase 2" (werknummer 124.402.46) van 22 juni 2016 en de notitie "Geluidssituatie één woning ten oosten Louis d'Orlaan" (werknummer 616.121.30) van 18 oktober 2016, beide van KuiperCompagnons én de artikelen 83, lid 1 en 2 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, fase 2" te Berkel en Rodenrijs onder de volgende voorwaarden de hogere waarden voor wegverkeerslawaai vast te stellen:

1. Vast te stellen hogere waarden:

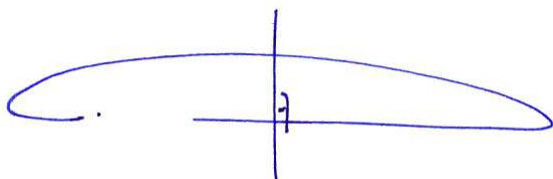
Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woningen	20	N471	50
Woningen	20	Louis d'Orlaan	53

2. In de tuin van de woning op de kopse kant van het bouwblok haaks op de Louis d'Orlaan dient naast de haag een geluidscherm van 4,80 m lang en 1,80 m hoog te worden geplaatst.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 14 februari 2017,



drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester