

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 1" te Berkel en Rodenrijs

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Uitwerkingsplan

Het plangebied valt binnen deelplan 5 van het gebied Westpolder. Direct ten westen van het plangebied bevindt zich het tracé van de Randstadrail tussen Den Haag en Rotterdam. Aan de zuidkant en oostkant wordt aangesloten op het bestaande uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, basisschool Westpolder 2 en woningen deelplan 5 (bouwstroom 1)". In de eerste plaats voorziet het uitwerkingsplan erin dat uitvoering kan worden gegeven aan de bouwstromen F1 en G, ten noorden en ten westen van de basisschoollocatie in deelplan 5. Met het uitwerkingsplan wordt ook een gedeelte van het op

14 januari 2014 vastgestelde uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, basisschool Westpolder 2 en woningen deelplan 5 (bouwstroom 1)" herzien (bouwstroom H). In het zuidwesten van het plangebied wordt een woongebouw beoogd voor onzelfstandige woonruimten.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie-terreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van

stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen. Een gebouw met onzelfstandige woonruimten wordt in de zin van de Wet geluidhinder niet anders beschouwd dan een woongebouw met appartementen. Onzelfstandige woonruimten vormen tezamen dus geen 'ander geluidgevoelig gebouw' in de zin van de Wet geluidhinder, maar zijn dus 'gewoon' woningen.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied bevindt zich binnen de bebouwde kom van Berkel en Rodenrijs. Het bouwplan bevindt zich binnen de onderzoekszone van de N471 en de Klapwijkseweg. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde (in stedelijk gebied) 63 dB.

De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de zone van de Randstadrail, een spoorverbinding tussen Rotterdam en Den Haag. Binnen zones langs spoorwegen bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 55 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande spoorweg bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaaï

Voor luchtvaart geldt het Besluit Geluidbelasting Grote Luchtvaartterreinen (BGGL) en het Besluit Geluidbelasting Kleine Luchtvaart (BKL) als wettelijk kader. De grenswaarden die hierbij van belang zijn, zijn de 35 Ke-contour voor grote luchtvaart en de 47 Bkl-contour voor kleine luchtvaart. Het plangebied bevindt zich buiten deze contouren.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. Voor het uitwerkingsplan is sprake van cumulatie van geluid tengevolge van verkeer op de N471, de Klapwijkseweg, de Gouden Uillaan, de Oude Molendreef en de Randstadrail. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college stelt in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel eisen aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zoals een school. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn opgenomen in het rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai, Blok H, F1 en G van deelplan 5 Westpolder/Bolwerk, Berkel en Rodenrijs' (projectnummer 15996) van 21 april 2015 van Ancoor. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op de nieuwe woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 48 dB.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Klapwijkseweg

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Klapwijkseweg de geluidbelasting op de nieuwe woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB niet overschrijdt. De maximaal berekende geluidbelasting bedraagt 36 dB.

Railverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van het railverkeer op de Randstadrail de geluidbelasting op twee woningen van bouwblok H en op de begane grond de dagbesteding en een woonkamer en op de eerste verdieping één appartement en een woonkamer van het woongebouw hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB. Het gebouwontwerp is zodanig ontworpen dat de overige 21 appartementen niet geluidbelast zijn, omdat deze in pandig worden afgeschermd door de gezamenlijke verblijfsruimten (de beide woonkamers en de dagbesteding). De hoogste berekende geluidbelasting is 58 dB.

Bronmaatregelen zijn niet mogelijk, aangezien de gemeente geen invloed heeft op de Randstadrail. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 68 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde voor de nieuwe woningen kan worden vastgesteld.

Met het uitwerkingsplan wordt ook een gedeelte van het op 14 januari 2014 vastgestelde uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, basisschool Westpolder 2 en woningen deelplan 5 (bouwstroom 1)" herzien (bouwstroom H). Bij dit uitwerkingsplan is op 14 januari 2014 tevens een hogere waardenbesluit vastgesteld. In het dictum van dit hogere waardenbesluit wordt het op 14 januari 2014 vastgestelde hogere waardenbesluit ingetrokken.

Beleidsnota Hogere Waarden

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld: *“De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardeverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.”*

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De ligging van de woningen nabij het wijkwinkelcentrum en een school op loopafstand worden gezien als een positieve niet-akoestische factor.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld: *“Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.”*

De cumulatie van het wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï op de punten waarvoor de hogere waarde nodig is, is door Ancoor berekend. De hoogst berekende gecumuleerde waarde is 59 dB. Volgens de landelijke richtlijn is het akoestisch klimaat dan matig. De gecumuleerde geluidbelasting van 59 dB is evenwel zonder de aftrek van 5 dB uit artikel 110g van de Wet geluidhinder. Ook is deze lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB voor een woning vanwege uitsluitend één bestaande weg. De cumulatie van geluid leidt daarmee niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In onderhavig geval staan de woningen in de omgeving van een winkelcentrum. Hierdoor wordt voldaan aan de ontheffingsgrond dat de geprojecteerde woningen ‘in de omgeving van een station, halte of winkelcentrum gesitueerd worden’.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld: *“Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de betreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.”*

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld - ongeacht de vast te stellen hogere waarde - over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde.

Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag niet hoger zijn dan 55 dB voor railverkeer. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelaste woningen van woonblok H over een geluidluwe gevel beschikken (de noordgevel). Het geluidbelaste appartement op de eerste

verdieping beschikt over een geluidluwe gevel. De geluidbelaste verblijfsruimten beschikken eveneens over een geluidluwe gevel. Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Het op 14 januari 2014 vastgestelde Besluit hogere waarden Wet geluidhinder inzake het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, basisschool Westpolder 2 en woningen deelplan 5 (bouwstroom 1)" wordt ingetrokken.

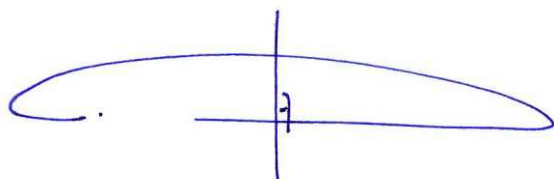
Gelet op het akoestisch onderzoek van Ancoor, artikel 110a van de Wet geluidhinder, artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 5, fase 1" te Berkel en Rodenrijs de hogere waarden voor railverkeerslawaaai als volgt vast te stellen:

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woning	2	Randstadrail	58 dB
Appartement (zorggebouw)	4	Randstadrail	58 dB

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 12 januari 2016,



drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester