

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het uitwerkingsplan "Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, bouwstroom 1" te Berkel en Rodenrijs

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Uitwerkingsplan

Het uitwerkingsplan 'Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, bouwstroom 1' voorziet in 69 nieuwe rijwoningen verdeeld over negen bouwblokken aan de zuidwestkant van Westpolder/Bolwerk.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

De nieuwe woningen zijn gelegen binnen de onderzoekszone van de N471, de Oudlandselaan en de Louis d'Orlaan. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. Voor nieuwe woningen langs een nieuwe weg bedraagt de maximale hogere waarde 58 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaaï

Het plangebied ligt buiten de zone van enige spoorweg.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de zone van enig industrieterrein.

Luchtvaartlawaaï

Voor luchtvaart geldt het Besluit Geluidbelasting Grote Luchtvaartterreinen (BGGL) en het Besluit Geluidbelasting Kleine Luchtvaart (BKL) als wettelijk kader. De grenswaarden die hierbij van belang zijn, zijn de 35 Ke-contour voor grote luchtvaart en de 47 Bkl-contour voor kleine luchtvaart. Het plangebied bevindt zich buiten deze contouren.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college stelt in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel eisen aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds de mogelijkheid te vergroten om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Uitwerkingsplannen Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, bouwstroom 1 en deelplan 10 (werknummer 124.402.43)" van 1 mei 2015 van KuiperCompagnons. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en de Beleidsnota Hogere Waarden.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de N471

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de N471 de geluidbelasting op elf woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 52 dB.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. De N471 is al voorzien van een stil wegdek. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm langs de N471, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Oudelandselaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Oudelandselaan de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 57 dB.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het vervangen van het wegdek door een stil wegdek is niet kosteneffectief, omdat het wegdek op korte termijn niet aan vervanging toe is. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Louis d'Orlaan

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Louis d'Orlaan de geluidbelasting op de woningen van de vier bouwblokken ten oosten en ten westen van de Louis d'Orlaan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting overschrijdt. De geluidbelasting bedraagt maximaal 55 dB.

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid en het weren van vrachtwagens, zijn vanwege de aard van de weg (stroomfunctie) niet mogelijk. Het toepassen van een stil wegdek is mogelijk en leidt tot een reductie van circa 3 dB. Met het toepassen van stil wegdek wordt ook bereikt dat andere nieuwe woningen aan de nieuwe ontsluitingsweg een lagere geluidbelasting ontvangen. Overdrachtsreducerende maatregelen, zoals het plaatsen van een geluidscherm, zijn vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt (barrièrewerking) niet wenselijk. De maximale hogere waarde van 58 dB wordt evenwel niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er – vanaf een bepaald geluidniveau – eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de desbetreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is derhalve het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Dit betekent dat elke woning waarvoor een hogere waarde

wordt vastgesteld over een geluidluwe gevel moet beschikken. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. Het geluidniveau op een als geluidluw te beschouwen gevel mag door wegverkeer van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen) niet hoger zijn dan 53 dB (zonder aftrek).

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat niet alle woningen over een geluidluwe gevel en buitenruimte beschikken. Voor deze woningen is onderzocht of met een tuinmuur op de perceelgrens wel een geluidluwe gevel *op de begane grond (de eerste bouwlaag)* en buitenruimte kan worden bereikt. Dit betekent dat de tweede en derde bouwlaag van de geluidbelaste woningen geen geluidluwe gevel hebben. Deze geluidbelaste woningen voldoen in deze niet aan het hogere waardenbeleid. Zonder het plaatsen van lokale schermen voor de ramen op de tweede en derde bouwlaag wordt voor deze geluidbelaste woningen in deze **niet** voldaan aan het hogere waardenbeleid.

Voor de rijenwoningen ten oosten van de Louis d'Orlaan en haaks op de Oudelandselaan kan met een tuinmuur met een hoogte van 1,5 m en een lengte van 2,6 m een geluidluwe gevel en buitenruimte (de achtertuin) worden bereikt.

Voor de rijenwoningen ten westen van de Louis d'Orlaan en haaks op de Oudelandselaan kan met een tuinmuur met een hoogte van 1,8 m en een lengte van 5,6 m een geluidluwe gevel en buitenruimte (de achtertuin) worden bereikt.

Voor vijf van de zes rijenwoningen van bouwblok 6 (het noordelijke bouwblok haaks op de Louis d'Orlaan en evenwijdig aan de Oudelandselaan) kan met bergingen met een hoogte van 3,0 m en een tuinmuur met een hoogte van 1,8 m en een totale lengte van 17,35 m aan de zijde van de Louis d'Orlaan een geluidluwe gevel en buitenruimte (de achtertuin) worden bereikt. Voor de woning aan de zijde van de school kan met een tuinmuur op de perceelgrens aan de zijde van de school met een nader te bepalen hoogte en nader te bepalen lengte een geluidluwe gevel en buitenruimte (de achtertuin) worden bereikt. Zonder het plaatsen van een (vanwege de naastgelegen waterpartij transparant uitgevoerde) tuinmuur wordt voor deze woning in deze **niet** voldaan aan het hogere waardenbeleid.

Voor een goede woon- en leefomgevingskwaliteit is de aanwezigheid van een geluidluwe gevel, een geluidluwe buitenruimte en de indeling van de woning als voorwaarden in dit hogere waardenbesluit opgenomen. Bij het aanvragen van een Wabo-vergunning voor bouwen kan worden getoetst of aan deze voorwaarden kan worden voldaan.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.

Vanwege het wegverkeer bedraagt de hoogste gecumuleerde geluidbelasting op de woningen maximaal 62 dB (zonder toepassing van de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB en zonder toepassing van een stil wegdek op de Louis d'Orlaan). Dit betekent dat er sprake is van een tamelijk slechte omgevingskwaliteit. Indien op de Louis d'Orlaan een stil wegdek wordt toegepast is sprake van een matige omgevingskwaliteit. Een gecumuleerde geluidbelasting van 62 dB is evenwel lager dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB (zonder de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidhinder van 5 dB) voor een woning vanwege uitsluitend één bestaande weg. Hieruit kan worden geconcludeerd dat cumulatie van geluid niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

Derhalve wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In onderhavig geval is deels sprake van het afschermen van geluid voor de achterliggende woningen. Derhalve wordt gedeeltelijk voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het “Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Uitwerkingsplannen Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, bouwstroom 1 en deelplan 10 (werknummer 124.402.43)” van 1 mei 2015 van KuiperCompagnons en de artikelen 83, lid 1 en 2 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor het uitwerkingsplan “Westpolder/Bolwerk 2012, deelplan 7, bouwstroom 1” te Berkel en Rodenrijs onder de volgende voorwaarden de hogere waarden voor wegverkeerslawaaï vast te stellen:

1. Vast te stellen hogere waarden:

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woningen	11	N471	52
Woningen	69	Oudelandselaan	57
Woningen	22	Louis d’Orlaan	55

2. De woningen beschikken over een geluidluwe gevel. Voor de tweede en derde bouwlaag van de geluidbelaste woningen kan dit worden bereikt door het plaatsen van voorzetschermen voor de ramen.

3. De woningen beschikken over een geluidluwe buitenruimte.

- Voor de rijenwoningen ten oosten van de Louis d’Orlaan en haaks op de Oudelandselaan kan dit worden bereikt door een tuinmuur met een hoogte van 1,5 m en een lengte van 2,6 m.
- Voor de rijenwoningen ten westen van de Louis d’Orlaan en haaks op de Oudelandselaan kan dit worden bereikt met een tuinmuur met een hoogte van 1,8 m en een lengte van 5,6 m.
- Voor vijf van de zes rijenwoningen van bouwblok 6 (het noordelijke bouwblok haaks op de Louis d’Orlaan en evenwijdig aan de Oudelandselaan) kan dit worden bereikt met bergingen met een hoogte van 3,0 m en een tuinmuur met een hoogte van 1,8 m en een totale lengte van 17,35 m aan de zijde van de Louis d’Orlaan.
- Voor de woning aan de zijde van de school kan dit worden bereikt met een tuinmuur op de perceelgrens aan de zijde van de school met een hoogte van 1,8 m en een lengte van 1,5 m.

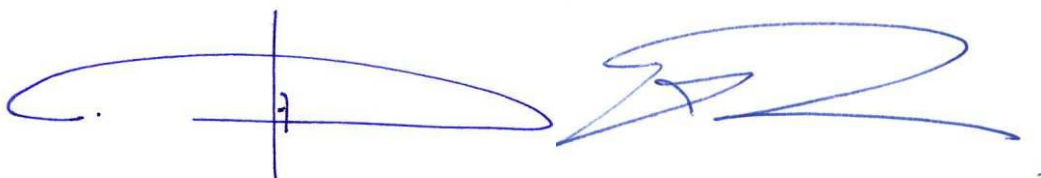
4. De verblijfsruimten van de woningen zijn niet aan de geluidbelaste gevel gesitueerd.

5. De geluidbelasting van alle wegen tezamen (ook de 30 km/uur-wegen) op een geluidluwe gevel of buitenruimte bedraagt maximaal 53 dB (exclusief aftrek).

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 18 augustus 2015,



drs. ing. Ad Eijkenaar
Secretaris

Coos Rijdsdijk
Burgemeester