

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake de omgevingsvergunning '29 appartementen ter hoogte van de Henri Eversstraat 15' in Bergschenhoek

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland.

Omgevingsvergunning

In Bergschenhoek is op de hoek van de Randweg-West en de Noorderparklaan ter hoogte van de Henri Eversstraat 15 een woongebouw met 29 appartementen voorzien.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie-terreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden. Een geluidbelasting onder de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt zonder meer aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden is niet toegestaan. Indien de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van het binnen-niveau in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt in de zone van de Randweg-West. Binnen zones langs wegen is de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 48 dB. Voor een nieuwe woning langs een bestaande weg bedraagt de maximale hogere waarde 63 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Railverkeerslawaai

Het plangebied ligt in de zone van de HSL. Binnen zones langs spoorwegen bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting voor woningen 55 dB. Voor nieuwe woningen langs een bestaande spoorweg bedraagt de maximale hogere waarde 68 dB. De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB.

Industrielawaai

Het plangebied ligt niet in de zone van een industrieterrein.

Luchtvaartlawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de geluidzone van Rotterdam The Hague Airport.

Cumulatie

Indien woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, moet onderzoek worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Voor het bouwplan is sprake van cumulatie van geluid ten gevolge van verkeer op de Randweg-West en de HSL. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Ons college toetst in de Beleidsnota Hogere Waarden (zie hierna) wel aan de gecumuleerde geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

Ons college heeft de Beleidsnota Hogere Waarden op 2 september 2009 vastgesteld. Dit hogere waardenbeleid geldt voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen zoals een school. Het beleid is ontwikkeld om enerzijds een optimale leefomgevingskwaliteit te waarborgen en anderzijds als onderbouwing voor de hogere waardenbesluiten.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de woningen zijn weergegeven in het rapport 'Parkzoom 4 | Nieuwbouw 29 woningen in Bergschenhoek, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer' (kenmerk R072323ad.20DC54P.mvb Versie 03_002) van 8 oktober 2020 opgesteld door LBP | Sight. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder, de Beleidsnota Hogere Waarden en aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Randweg-West

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Randweg-West de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 48 dB overschrijdt. De hoogste berekende geluidbelasting is 54 dB (inclusief de aftrek volgens artikel 110g uit de Wet geluidhinder).

Bronmaatregelen, zoals het weren van vrachtwagens of het verlagen van de maximumsnelheid, zijn vanwege de functie van de weg (gebiedsontsluitingsweg) niet mogelijk. Het toepassen van stiller wegdek is niet kosteneffectief. Het plaatsen van een scherm stuit op stedenbouwkundige en landschappelijke bezwaren. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Railverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de HSL de geluidbelasting op de woningen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van 55 dB overschrijdt. De hoogste berekende geluidbelasting is 58 dB. Bron- of overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig. De maximale hogere waarde van 68 dB wordt niet overschreden, zodat een hogere waarde kan worden vastgesteld.

Beleidsnota Hogere Waarden en aanvullende eisen

De gemeenteraad van Lansingerland heeft de Beleidsnota Hogere Waarden vastgesteld. Daarin zijn de ontheffingsgronden van de oude Wet geluidhinder voortgezet en andere regels vastgelegd.

Voor dit plan zijn aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken gesteld:

- Geluidisolatie van de gevels moet op de gecumuleerde geluidbelasting van weg- en railverkeer worden afgestemd.
- Geluidluwe buitenruimten moeten op de gecumuleerde geluidbelasting van weg- en/of railverkeer worden afgestemd.
- Geluidluwe buitenruimte mag vanwege wegverkeer gecumuleerd niet meer dan 53 dB zonder wettelijke aftrek bedragen.
- Geluidluwe buitenruimte mag vanwege het railverkeer op de HSL niet meer dan 55 dB bedragen. Hieronder worden de verschillende onderwerpen uit het beleid en de aanbestedingsstukken behandeld en getoetst.

Compenserende factoren

Met betrekking tot compenserende factoren wordt in paragraaf 3.3.3 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

De gemeente wil bij de beoordeling van een hogere waardenverzoek compenserende factoren - zowel akoestisch als niet-akoestisch - meewegen.

Bij niet-akoestische compenserende factoren gaat het om positieve omgevingselementen. De nabijheid van bushaltes en het Annie M.G. Schmidtpark kunnen worden gezien als positieve niet-akoestische factoren.

Ontheffingsgronden

In paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden zijn meerdere ontheffingsgronden geformuleerd, waarvan er één of meer van toepassing moeten zijn op de situatie waarvoor een hogere waardenbesluit wordt vastgesteld.

In dit geval is sprake van het opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hierdoor wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.1 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten

Met betrekking tot geluidluwe gevels wordt in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Indien het noodzakelijk is een hogere waarde vast te stellen, worden er eisen gesteld aan de aanwezigheid van geluidluwe gevels en buitenverblijfsruimten. Afhankelijk van de geluidbron moet daar aan de betreffende voorkeursgrenswaarde worden voldaan.

Eén van de toetsingscriteria van het gemeentelijke hogere waardenbeleid is het creëren van minimaal één geluidluwe gevel. Indien de woning beschikt over een buitenruimte, dan moet deze bij voorkeur zijn gelegen aan de geluidluwe zijde. De aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken stellen dat de geluidbelasting ter plaatse van de buitenruimte niet meer mag bedragen dan 53 dB door wegverkeer en 55 dB door railverkeer.

Om voor alle woningen te kunnen voldoen aan een geluidluwe gevel en de buitenruimte-eis uit de aanbestedingsstukken moet een aantal woningen worden voorzien van een gesloten akoestische afscherming bij de balkons. De akoestisch gesloten borstweringen die nodig zijn, moeten een

minimale hoogte hebben van 1,1 meter ten opzichte van het woningvloerpeil voor de bouwnummers 01, 02, 09 en 10 en voor enkele andere woningen 1,0 meter ten opzichte van het woningvloerpeil. Daarnaast moeten de (wanneer aanwezig) plafonds van de buitenruimten aan de noordoost- en zuidwestgevel, waar een akoestisch gesloten afscherming nodig is, worden voorzien van een weersbestendig geluidabsorberend plafond. In tabel 3.1 van het rapport zijn per bouwnummer (woning) de bouwkundige eisen aan de buitenruimte opgenomen. Hierdoor wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.4.2 van de Beleidsnota Hogere Waarden en de aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken.

Geluidwering

Een van de aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken is dat de geluidisolatie van de gevels moet worden afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting van weg- en railverkeer.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan deze eis voor de geluidwering wordt voldaan.

Cumulatie van geluid

Met betrekking tot de cumulatie van geluid wordt in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden het volgende gesteld:

Bij het vaststellen van een hogere waarde moet rekening worden gehouden met eventuele cumulatie van geluidbelastingen (artikel 110a, zesde lid, Wgh). Dit kan het geval zijn, indien een geluidgevoelige bestemming is gesitueerd binnen meerdere geluidzones, zoals genoemd in artikel 110f van de Wgh.

Vanwege het weg- en railverkeer bedraagt de hoogste gecumuleerde geluidbelasting op de woningen maximaal 60 dB (zonder toepassing van de aftrek uit artikel 110g van de Wet geluidshinder). Dit betekent dat er sprake is van een matig tot tamelijk slechte omgevingskwaliteit. Alle woningen beschikken over een geluidluwe gevel (of in ieder geval minimaal een geveldeel ter plaatse van de buitenruimte) en geluidluwe buitenruimte. De geluidwering van de woningen wordt afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van weg- en railverkeer. Hieruit kan worden geconcludeerd dat cumulatie van geluid niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Hierdoor wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.3.4 van de Beleidsnota Hogere Waarden.

Besluit

Gelet op het rapport 'Parkzoom 4 | Nieuwbouw 29 woningen in Bergschenhoek, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeer' (kenmerk R072323ad.20DCS4P.mvb Versie 03_002) van 8 oktober 2020 opgesteld door LBP | Sight, artikel 83, lid 2 en 110a van de Wet geluidhinder, artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, de Beleidsnota Hogere Waarden en de aanvullende eisen uit de aanbestedingsstukken, besluiten burgemeester en wethouders van Lansingerland voor de omgevingsvergunning 'woongebouw met 29 appartementen ter hoogte van de Henri Eversstraat 15' de hogere waarden voor weg- en railverkeerslawaaï onder de volgende voorwaarden vast te stellen:

1.

Bestemming		Geluidbron	Hogere waarde in dB
Omschrijving	Aantal		
Woning	11	HSL	58
Woning	26	Randweg-West	54

2.

De geluidwering van de gevels moeten zijn afgestemd op de gecumuleerde geluidbelasting door weg- en railverkeer.

3.

De woningen hebben aanvullende bouwkundige voorzieningen overeenkomstig tabel 3.1 uit het rapport.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van Lansingerland, 25 mei 2021,
b.a.



Lucas Vokurka
Secretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester