

GEMEENTE KOGGENLAND

Wijzigingsplan Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk

Toelichting



HDD Advies
Voorstraat 8
4033 AD Lienden

T. 085 – 023 90 59
www.hddadvies.nl
info@hddadvies.nl

Gemeente: Koggenland

Locatie: Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk

Opdrachtgever: Veehouderij André Schilder
Noord-Spierdijkerweg 179
1643 NM Spierdijk

Opgesteld door: mevr. M.H.J. van den Anker

Gecontroleerd door: dhr. J.H.A. Verweij

Datum: 9 januari 2019

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding en doelstelling	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Geldend bestemmingsplan.....	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Plangebied en planontwikkeling	8
2.1	Ontstaansgeschiedenis	8
2.2	Bestaande situatie.....	9
2.3	Beschrijving planontwikkeling	10
2.3.1	Landschappelijke inpassing	12
2.4	Afwijken van het geldende bestemmingsplan.....	12
3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
3.1.3	Soorten	13
3.2	Provinciaal beleid.....	14
3.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040.....	14
3.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	14
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
3.3.1	Structuurvisie Koggenland 2009-2020.....	15
3.3.2	Welstandsnota Koggenland	16
3.3.3	Bestemmingsplan.....	17
4	Milieu- en omgevingsaspecten	18
4.1	Archeologie en cultuurhistorie.....	18
4.1.1	Archeologie	18
4.1.2	Cultuurhistorie.....	18
4.2	Leidingen	20
4.3	Milieu.....	20
4.3.1	Bedrijven en milieuzonering	20
4.3.2	Bodem	21
4.3.3	Externe veiligheid.....	21
	Toetsingsaspecten monovergister	22
	Toetsing monovergister op planlocatie.....	22
	Conclusie externe veiligheid	24
4.3.4	Geluid	25
4.3.5	Geur.....	26
4.3.6	Luchtkwaliteit	27
4.3.7	Natuur.....	27
4.4	Waterhuishouding.....	29
4.5	Vormvrije m.e.r. beoordeling	32
4.6	Volksgezondheid.....	32
5	Juridische regeling.....	34
5.1	Juridische achtergrond.....	34

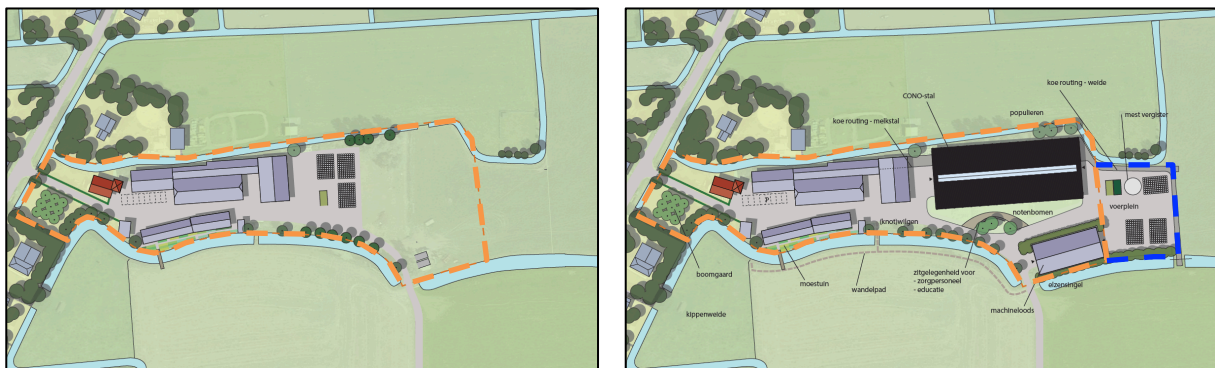
5.2	Toetsing wijzigingsbevoegdheid.....	34
5.3	Toelichting verbeelding	35
5.4	Toelichting regels.....	36
6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	37
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
	Bijlagen	38

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doelstelling

Veehouderij André Schilder, hierna te noemen als initiatiefnemer, betreft een melkveehouderij met zorgactiviteiten welke is gelegen aan de Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk. Op dit melkveebedrijf worden door initiatiefnemers melk- en kalfkoeien en vrouwelijk jongvee gehouden. Tevens worden enkele paarden, schapen en kippen gehouden. Op de planlocatie is een bestaande melkveehouderij aanwezig, dit met ligboxenstal, jongveeststal en een overdekte mestopslag. Tevens is een gebouw aanwezig voor zorgactiviteiten met een kantine, creatieve ruimte, activiteitenruimte en een kantoor.

In de beoogde situatie wordt een nieuwe ligboxenstal en machineloods gerealiseerd. Tevens wordt een nieuw voerplein gerealiseerd voor de ruwvoeropslag. Hier wordt tevens een mestvergistingsinstallatie geplaatst. Het huidige bouwvlak is circa 1,5 hectare groot. De te realiseren ligboxenstal en loods zijn passend binnen het huidige bouwvlak. Echter, het nieuwe voerplein ten behoeve van ruwvoeropslag en de mestvergistingsinstallatie is niet mogelijk binnen dit bouwvlak. Derhalve wordt middels onderhavig wijzigingsplan een vergroting van het bouwvlak aangevraagd. De vergroting van het agrarische bouwvlak met 2.470 m² tot 1,73 hectare maakt de realisatie van het voerplein en de mestvergistingsinstallatie mogelijk. In figuur 1.1 is de huidige en de beoogde situatie weergegeven. De oranje lijn betreft het huidige bouwvlak. De blauwe lijn betreft de uitbreiding van het bouwvlak.



Figuur 1.1 Huidige situatie (links),

beoogde situatie (rechts)

De gemeente Koggenland ziet aanknopingspunten in het ruimtelijk beleid voor vergroting van het agrarisch bouwvlak. Op grond van het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017' en van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland' kan de vergroting van het bouwvlak mogelijk worden gemaakt middels een wijzigingsplan.

In voorliggend wijzigingsplan wordt de voorgenomen vergroting van het bouwvlak juridisch planologisch mogelijk gemaakt. De voorgenomen vergroting wordt nader onderbouwd en getoetst aan de gestelde voorwaarden.

1.2 Plangebied

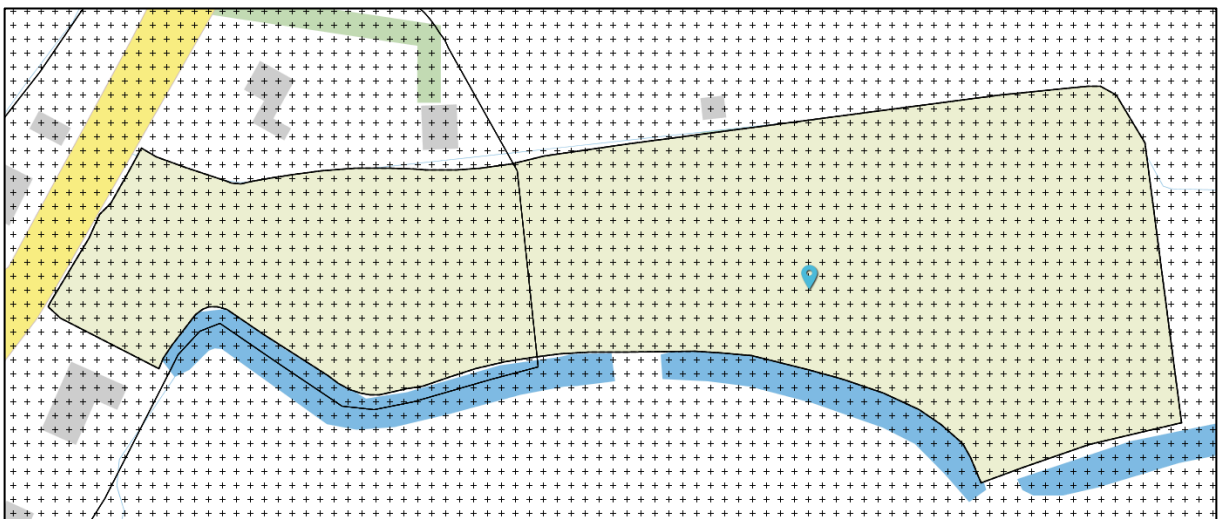
Het plangebied aan de Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk ligt in het buitengebied van de gemeente Koggenland en is kadastraal bekend als gemeente Wester-Koggenland, sectie AG, nummer 399. Het plangebied is gelegen ten noordoosten van de kern Spierdijk. Ten zuiden van de planlocatie is de provinciale weg N507 gelegen. Ten noorden van de planlocatie is de spoorlijn Alkmaar – Hoorn gelegen. De omliggende gronden zijn voornamelijk in gebruik als grasland. In onderstaande figuur is de ruimere omgeving van de planlocatie weergegeven. De planlocatie is weergegeven middels de rode cirkel.



Figuur 1.2 Wijdere omgeving planlocatie (Bron: google maps)

1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt momenteel het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017', vastgesteld op 14 mei 2018. De in het plangebied opgenomen gronden hebben hierin de enkelbestemming 'Agrarisch' met een aanduiding 'bouwvlak'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 4'. Ten slotte geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg 2'. In onderstaande figuur is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 1.3 Uitsnede bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De regels van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland', vastgesteld op 27 juni 2013, blijven van toepassing, gewijzigd dan wel aangevuld door de regels uit het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017'.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 ingegaan op het plangebied en het initiatief. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het beleid van de verschillende overheden omschreven. In hoofdstuk 4 wordt het initiatief getoetst aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid omschreven.

2 PLANGEBIED EN PLANONTWIKKELING

2.1 Ontstaansgeschiedenis

In het pleistoceen bestonden grote delen van Noord- Holland uit wadvlakten, doorsneden door kreken. Vanaf 5000 tot 3000 jaar geleden heeft in dit voormalig getijdengebied opslibbing van zand en klei uit zee plaatsgevonden, met name vanuit het voormalige 'Zeegat van Bergen'. Op de opgeslibte overwallen woonden al in de Nieuwe Steentijd (het Neolithicum) mensen. West-Friesland is derhalve een bijzonder rijk gebied qua ondergrondse nederzettingen uit Steentijd (de beroemde Enkelgrafcultuur) en Bronstijd. Door de lange perioden van opslibbing ligt dit landschapstype vergeleken met het omliggend kleigebied hoog. De zandige geulafzettingen van de voormalige kreekbeddingen en kreekoeverwallen zijn nu als verhogingen in het landschap zichtbaar.

Op de kleibodem ontwikkelde zich, na de sluiting van het Zeegat van Bergen, een omvangrijk veenpakket. Door toedoen van ontginning en zee-inbraken verdween het veen in de loop van de Middeleeuwen weer. Om het zeewater buiten te sluiten werd het gebied in de 11^e en 12^e eeuw omdijkt. Aan het begin van de 13^e eeuw is de dijkkring gesloten. Nog altijd vormt de Westfriese Omringdijk de markante begrenzing van het oude zeekleigebied.

Nadien is het veen, door klink en oxidatie, weer verdwenen waardoor het onderliggende landschap weer aan de oppervlakte kwam. De voormalige kreken laten zich nu herkennen als relatief hoog gelegen stroomruggen. De voormalige wadvlakten vormen nu de laag gelegen en overwegend open kommen. Met het inklinken, of zelfs verdwijnen, van het veen kwamen ook de oude huisterpen weer aan de oppervlakte. Het oude zeekleilandschap bestaat uit een combinatie van vooral matig open gebieden en open tot zeer open gebieden. Het is een halfopen landschap.

Doordat het gebied is ontgonnen als veengebied, kent het ook de ruimtelijke karakteristieken van een veengebied, met langgerekte lintdorpen, een regelmatige, opstreckende verkaveling en veel sloten, vaarten en tochten om het water af te voeren/op te slaan. Met name voormalige kreeklopen, waren aantrekkelijke woonplaatsen in het gebied. In het oostelijke deel van West-Friesland, woonde men hoofdzakelijk op de flanken van deze kreekruggen. Vanaf de middeleeuwen ontstonden hier lange dorpslinten. De eerste ontginningen zijn meestal vanaf waterlopen uitgevoerd. Vanuit deze nederzettingen werd het land aan weerszijde ontgonnen, door loodrecht op de bewoningslinten stroken te graven. Door de ontwatering ging het maaiveld inklinken en werden de dorpen verschoven naar hun huidige ligging. De resten van de oudere dorpen liggen dan ook nog in het huidige landschap verborgen. De nederzettingen werden soms –broek, -woud en –veen genoemd. De –woud en –broek nederzettingen lagen meestal verder van de oude nederzettingkern en waren vaak jonger. Door herverkaveling is de oorspronkelijke structuur van het landschap plaatselijk ingrijpend veranderd en is een veel grootschaliger structuur ontstaan.

Achterkogge

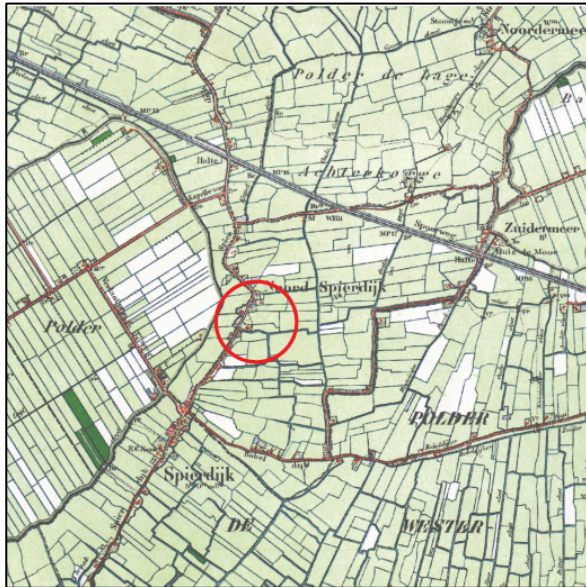
Omstreeks 1200 na Christus was heel West-Friesland ontgonnen en in cultuur gebracht. Het zuiden van West-Friesland, inclusief de huidige gemeente Koggenland, kwam als laatste aan de beurt.

De dorpen zijn in deze periode van veenontginning ontstaan. De ontgonnen gronden werden als akkerbouwgronden in gebruik genomen. Deze gronden werden later door de bodemdaling omgezet in graslanden. Kavels werden verder het veen ingetrokken waar de grond nog wel geschikt was voor akkerbouw. Hierdoor ontstond het ook nu nog zo kenmerkende beeld van opstreckende kavels gekoppeld aan het haaks hierop gelegen bebouwingslint.

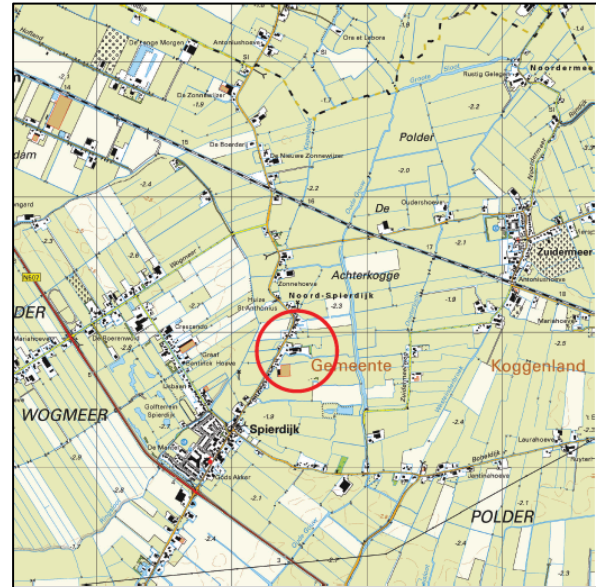
Het landschap van Achterkogge is een typisch cultuurlandschap. Karakteristiek is het samenhangende patroon van linten met bebouwing en beplanting, en daarachter een open, overwegend agrarisch gebied met verspreid liggende bebouwing. Kenmerkend voor een cultuurlandschap is het ontstaan in wisselwerking van de mens met zijn omgeving.

2.2 Bestaande situatie

De planlocatie ligt aan het lint van de Spierdijk. Een kaartvergelijking laat zien dat het landschap hier door de jaren weinig is veranderd, zie figuur 2.1. De belangrijkste structuurlijnen zijn het ontginningslint van Spierdijk en naar achteren het land in, parallel hieraan, de Oude Gouw. Hiertussen het open landschap met overwegend weidegronden in een karakteristieke grillig strekkende verkaveling van de percelen. Door de jaren heen zijn er wel wat watergangen gedempt en rechtgetrokken maar de oorspronkelijke verkaveling is nog duidelijk zichtbaar.



1950



Heden

Figuur 2.1 Historische kaarten planlocatie

Op het erf staan een aantal langgerechte functionele stallen en schuren in een gedekt groene kleurstelling en zwarte daken. De nokrichting van de bebouwing volgt de kavelrichting. Uitzondering hierop is de laatste loods achter op het erf welke wordt gebruikt voor de mestopslag.

De planlocatie is gelegen aan de oostzijde van de Noord-Spierdijkerweg te Spierdijk, ten noordoosten van de kern Spierdijk. Het perceel wordt aan de westzijde begrensd door de Noord-Spierdijkerweg. De voorzijde van het erf wordt aan de noord- en zuidzijde begrensd door woningen. De overige zijden worden geheel begrensd door agrarische gronden.

In onderstaande figuur is een luchtfoto van de locatie weergegeven.



Figuur 2.2 Directe omgeving planlocatie (bron: google maps)

Op en rond het erf is veel beplanting aanwezig, langs het achtererf met name Wilgen en Elzen, aan de voorzijde ligt een boomgaard en langs de entree zijn enkele Prunussen geplant. Langs de randen van het voorerf staat een dichtere heesterbeplanting met ook enkele bomen hierin. Door de aanwezige beplantingen is het erf vanuit de omgeving met name zichtbaar als groen cluster. Onderstaande figuren geven een impressie van het plangebied weer.



Figuur 2.3 Impressie plangebied

2.3 Beschrijving planontwikkeling

Op de planlocatie Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk is een bestaand melkveebedrijf met zorgactiviteiten aanwezig. Op het bouwvlak zijn een melkveeststal, een jongveeststal, een overdekte mestopslag en een gebouw ten behoeve van de zorgactiviteiten aanwezig. De huidige melkveeststal biedt plaats aan circa 110 melk- en kalfkoeien. In de jongveeststal worden circa 50 stuks jongvee gehouden. Tevens worden hier enkele paarden en schapen gehouden.

Om de onderneming naar de toekomst toe bedrijfseconomisch gezond te houden, vormt een uitbreiding van het aantal stuks melkvee een positieve ontwikkeling. Hiertoe wordt een nieuwe melkveeststal en een machineberging gerealiseerd. Met deze uitbreiding ontstaat tevens de noodzaak voor extra ruwvoeropslag. Ten slotte wordt een mono-mestvergistingsinstallatie gerealiseerd op het bedrijf ten behoeve van de opwekking van elektriciteit door middel van de vergisting van mest afkomstig van het eigen bedrijf.

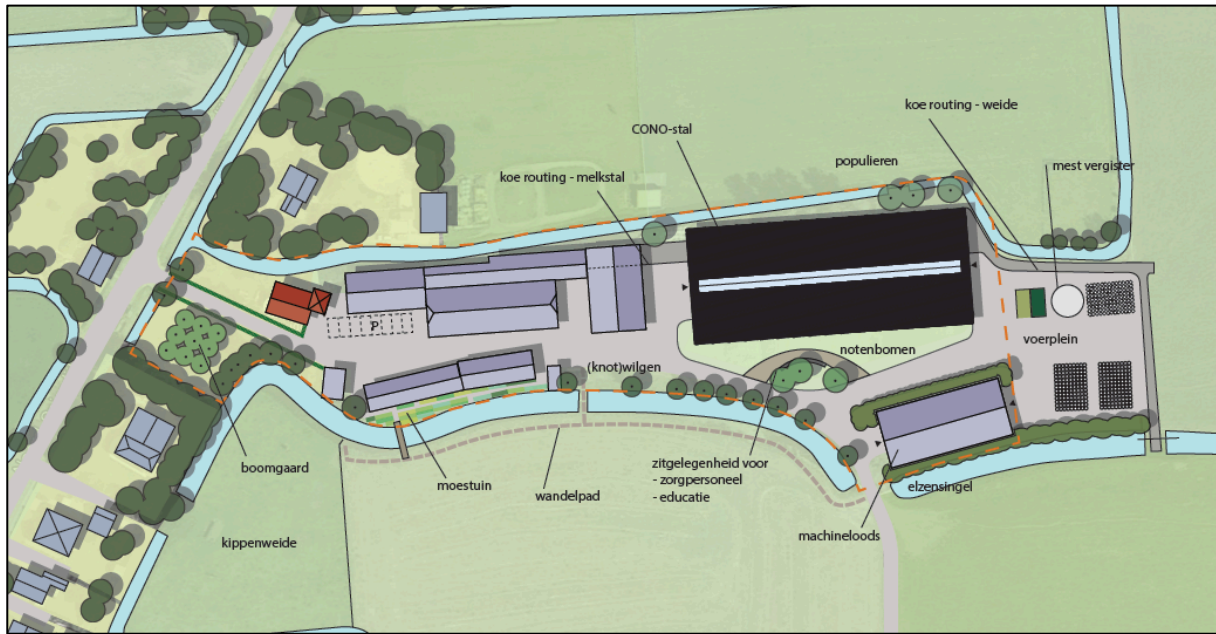
Op het bedrijf wordt dagbesteding aangeboden voor de volgende doelgroepen:

- Mensen met een verstandelijke beperking;
- Mensen met psychische klachten;
- Mensen met verschijnselen van psychogeriatric (Dementie);
- Kinderen met een beperking (ADHD, autisme, downsyndroom).

De leeftijd van deelnemers varieert van 5 tot en met 80 jaar.

Het huidige bouwvlak heeft een omvang van circa 1,5 hectare. De te realiseren melkveestal en de loods zijn passend binnen dit bouwvlak. Echter, om het voerplein ten behoeve van de ruwvoeropslagcapaciteit en de mestvergistingsinstallatie te realiseren dient het agrarisch bouwvlak met 2.470 m² te worden vergroot, tot in totaal 1,75 hectare. Het voerplein zal in enkele situaties tevens worden gebruikt voor het gebruik van parkeerplaatsen.

In figuur 2.4 is een situatietekening van de gewenste situatie weergegeven. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ruimtelijke structuur van het gebied.



Figuur 2.4 Situatietekening gewenste situatie

Monovergisting

Monovergisting is een technologie waarmee bedrijfseigen biomassa'stroom anaeroob worden vergist om op het landbouwbedrijf hernieuwbare energie te produceren. Deze energie wordt, na verbranding van het biogas in een warmtekrachtkoppeling (WKK) onder de vorm van elektriciteit en warmte maximaal op het eigen bedrijf gebruikt. Bij monovergisting wordt gebruik gemaakt van slechts één type biomassa, namelijk mest.

Hoewel er geen wettelijke definitie van monovergisting is, is het algemeen aanvaard dat het om installaties gaat die gevoed worden met bedrijfseigen biomassa in functie van de bedrijfseigen energievraag. Door een eigen monovergister te hebben is een bedrijf meer zelfvoorzienend op het vlak van energie en op die manier minder afhankelijk van de prijzen op de energiemarkt. Tevens kan initiatiefnemer zo zelf hernieuwbare energie produceren. Dit zorgt ervoor dat initiatiefnemer op basis van reststromen actief kan meehelpen aan het behalen van de doelstellingen rond hernieuwbare energie. Ten aanzien van andere productiemogelijkheden voor hernieuwbare energie (zoals zonnepanelen en windmolens) heeft vergisting het voordeel dat de energie gedurende de gehele dag continu en stuurbaar geproduceerd kan worden.

Initiatiefnemer is voornemens een Bioelectric monovergister te plaatsen. Enkele voorbeelden van een dergelijke vergister zijn weergegeven in figuur 2.5.



Figuur 2.5 Bioelectric monovergister

2.3.1 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing van de gewenste uitbreiding is een landschapsplan opgesteld.

De te realiseren stal wordt in lijn van de huidige stallen achter op het erf geplaatst. De stal wordt zoveel mogelijk in het groen geplaatst waarmee het langgerekte agrarische erf een heldere driedeling kent: het huidige groene voorerf met woonhuis, een compact en dichtbebouwd middendeel en een meer open en groen achtererf. Met de positionering van de bebouwing en inrichting van het nieuwe achtererf wordt rekening gehouden met een aantal zichtlijnen vanuit de omgeving op het erf maar ook met de zichten van het (voor)erf naar het achterliggende open landschap.

De huidige planlocatie heeft reeds een behoorlijk groen karakter. Op het voorerf staan verschillende boomsoorten en bevindt zich de boomgaard. Op het achtererf zijn met name de randen groen. Rond het gehele erf zijn enkele decennia terug wilgen geplant. Waar mogelijk worden deze wilgen geknot en opgenomen in het ontwerp.

Helemaal achter op het erf is het voerplein gesitueerd. Hier bevinden zich de opgestapelde grasbalen, een kleine sleufsilos en de mestvergistingsinstallatie. De inrichting van het voerplein is functioneel van opzet. De elzensingel langs de machineloods wordt doorgetrokken langs de zuidzijde van het voerplein en doet dienst als windsingel. Vanaf het voorerf gezien wordt er een zichtas naar het achterliggende landschap open gehouden.

Het landschapsplan is opgesteld aan de hand van de Structuurvisie Koggenland 2009-2020. In figuur 2.4 is weergegeven hoe de landschappelijke inpassing van het plangebied eruit komt te zien. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van onderhavige toelichting.

2.4 Afwijken van het geldende bestemmingsplan

Het planvoornemen voorziet in de vergroting van het agrarisch bouwperceel voor realisatie van een voerplein ten behoeve van de ruwvoeropslag, een mestvergistingsinstallatie en parkeerplaatsen.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan moet agrarische bedrijfsbebouwing gebouwd worden binnen een agrarisch bouwperceel. Ook voeropslag moet plaatsvinden binnen het agrarisch bouwperceel. De gewenste uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van ruwvoeropslag is dan ook niet rechtstreeks mogelijk op grond van het bestemmingsplan. Derhalve wordt een wijzigingsplan als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgesteld om het bouwvlak te vergroten.

3 BELEIDSKADER

Door Europa, het rijk, de provincie en de gemeente zijn diverse beleidsnota's vastgesteld die voor de ontwikkelingsmogelijkheid van het perceel Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk van belang kunnen zijn. In dit hoofdstuk wordt het beleid beschreven dat van toepassing is op het plangebied.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. In de SVIR geeft het kabinet een schets hoe Nederland er in 2040 uit moet zien. Het beleid in de SVIR is op de navolgende drie doelen gericht:

- Het vergroten van de concurrentiekracht middels het versterken door de ruimtelijk-economische structuur;
- Het verbeteren van de bereikbaarheid;
- Zorgdragen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Onderhavige ontwikkeling is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de SVIR geen consequenties voor voorliggend plan.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Dit plan raakt geen rijksbelangen uit het Barro.

3.1.3 Soorten

Met ingang van 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van de soorten, gebieden en houtopstanden en vervangt daarmee de Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Onder de nieuwe wet blijft de bescherming van een groot aantal dier- en plantensoorten ongewijzigd, maar er zijn ook enkele wijzigingen aangebracht in de bescherming die dier- en plantensoorten genieten.

Hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming vormt het wettelijk kader voor de bescherming van een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantensoorten. In de Wet natuurbescherming is opgenomen dat het verboden is om beschermde vogels en dieren te doden, vangen of verontrusten en om plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, ontwortelen of te vernielen. Bij nieuwe ruimtelijke ingrepen en activiteiten dient te worden nagegaan of deze ingrepen en/of activiteiten eventueel negatieve gevolgen hebben voor aanwezige dier- en plantensoorten in de omgeving.

In het kader van de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling vindt uitbreiding van verharding plaats op onbebouwde grond. Deze werkzaamheden kunnen mogelijk leiden tot verstoring van beschermde soorten. Derhalve is een quickscan ecologie uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in paragraaf 4.3.7 van voorliggende toelichting. Het onderzoek is bijgevoegd in bijlage 2 van onderhavige toelichting.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is de structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid' vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. Na vaststelling is de structuurvisie nog verschillende keren herzien/gewijzigd.

In de structuurvisie legt de provincie vast welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening. De visie dient daarmee als leidraad voor de manier waarop de ruimte zich de komende dertig jaar zou moeten ontwikkelen. In het uitvoeringsprogramma behorende bij de structuurvisie is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren. Via de Provinciale Ruimtelijke Verordening (zie toelichting paragraaf 3.3.2) is de doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen geregeld.

Het toekomstbeeld voor de provincie Noord-Holland is dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft. Om dit toekomstbeeld te realiseren heeft de provincie in de structuurvisie provinciale belangen benoemd. De volgende drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie:

- Behouden en ontwikkelen van de ruimtelijke kwaliteit;
- Behouden en ontwikkelen van duurzaam ruimtegebruik;
- Klimaatbestendigheid.

De concrete activiteiten die aan de hand van de visie worden gerealiseerd zijn beschreven in het bijbehorende uitvoeringsprogramma. De doorwerking voor gemeentelijke plannen is vertaald in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

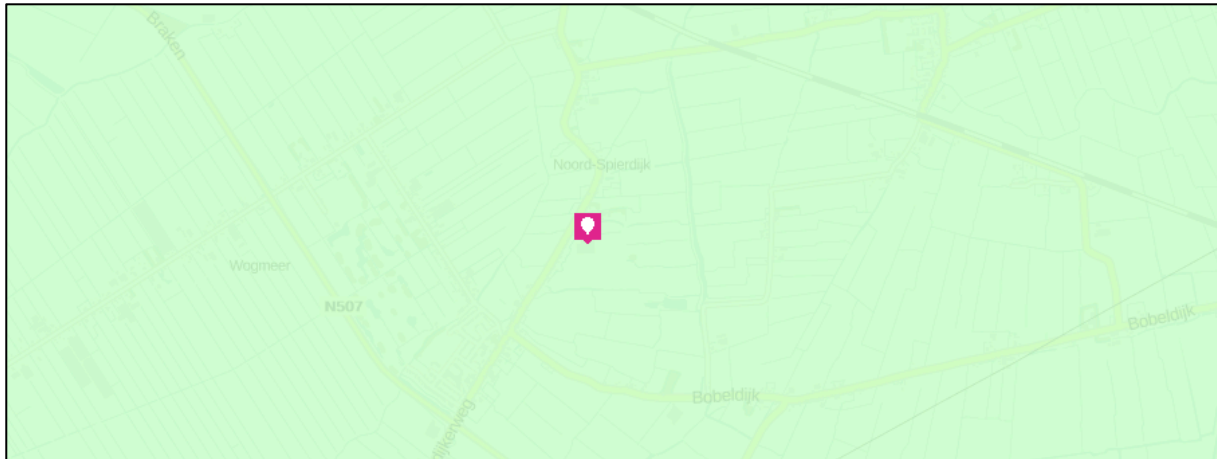
Tegelijk met de Structuurvisie is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. De laatste wijziging van de PRV is op 23 april 2018 door Provinciale Staten vastgesteld.

In de PRV wordt voorgeschreven waaraan bestemmingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen moeten voldoen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen stuurt de provincie Noord-Holland in op de ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid.

Op de kaart behorende bij de PRV is te zien dat de projectlocatie gelegen is binnen een gebied voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie.

Duurzame energie

Noord-Holland heeft de ambitie om de innovatie in de Noord-Hollandse duurzame energiesector te versterken. Het plangebied is gelegen binnen een gebied voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie, zie Figuur 3.1.



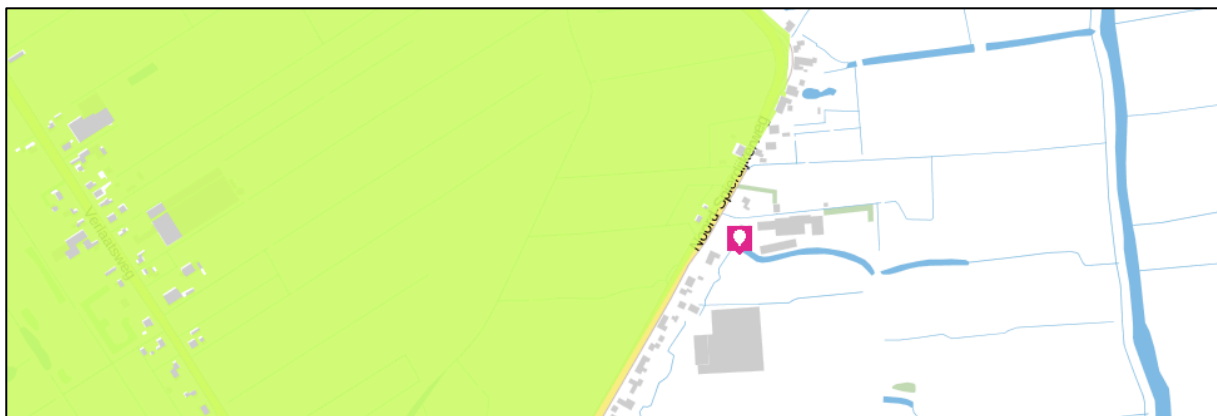
Figuur 3.1 Uitsnede PRV (duurzame energie)

In de PRV zijn enkel regels opgenomen betreffende windturbines. Binnen het plangebied worden geen windturbines gerealiseerd, wel wordt een monovergister gerealiseerd. Dit past binnen de doelstellingen van de provincie Noord-Holland.

Weidevogelleefgebieden

Weidevogels zijn karakteristiek voor Noord-Holland. Ze gedijen goed in het open (veen)weidelandschap. Ondanks de terugval van de weidevogelpopulatie, die het gevolg is van veranderingen van het traditionele landschap en de manier waarop dat wordt beheerd, blijft Noord-Holland nog steeds één van de provincies met de hoogste weidevogeldichtheid. Weidevogels hebben zowel een ecologische als cultuurhistorische waarde die bescherming blijft verdienen.

Dit doet de provincie door de weidevogelleefgebieden te beschermen tegen inbreuken op de openheid. Dit sluit aan op het algemeen beleid voor grootschalige landbouw in deze gebieden. Het bouwvlak is niet gelegen binnen het weidevogelleefgebied, zie onderstaande figuur. Bovendien wordt uitgebreid uit de richting van het weidevogelleefgebied.



Figuur 3.2 Uitsnede PRV (weidevogelleefgebieden)

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Koggenland 2009-2020

Koggenland is primair een groene gemeente, waar de ruimtelijke opgaven samenhangen met de doorontwikkeling van de eigen kernen en het bouwen voor een kwantitatieve en kwalitatieve vraag van de eigen bevolking. Daarnaast is er ook sprake van ruimtelijke opgaven voor het landelijk gebied.

Ruimtelijke vraagstukken hangen steeds samen met de opgaven voor het landelijk gebied. De structuurvisie besteedt veel aandacht aan de dynamiek van het landelijk gebied. Zonder een nieuwe structuurvisie en zonder een gericht ruimtelijk beleid blijft het landschap niet hetzelfde. Zelfs als beleidsmatig zou worden vastgelegd dat het landschap hetzelfde zou moeten blijven verandert er van alles. De structuurvisie is niet uitputtend, maar richtinggevend.

In het landelijk gebied zijn verschillende ontwikkelingen tegelijkertijd gaande. Enerzijds is er de economisch noodzakelijke schaalvergroting van het agrarisch bedrijf. In 2004 heeft het Landbouw Economisch Instituut (LEI), in opdracht van de provincie Noord-Holland, onderzoek verricht naar het perspectief voor de agrarische sector in Noord-Holland. Het LEI komt daarin onder meer tot de conclusie dat in Noord-Holland sprake is van een economisch gezonde agrarische sector die zich verder zal ontwikkelen. Deze ontwikkeling wordt vooral gezien op het gebied van schaalvergroting. Deze schaalvergroting zet de komende jaren ook in Koggenland door.

Het agrarisch bedrijf is een belangrijke economische sector in Koggenland. Het grootste deel van het landelijk gebied van de gemeente is in eigendom van agrariërs.

De kwaliteit van het landschap wordt mede bepaald door het agrarisch beheer van het landschap. Tegelijk verandert het landschap mee met de veranderingen van het agrarisch bedrijf. Het is voor de toekomst belangrijk dat het agrarisch bedrijf de ruimte krijgt om zich door te ontwikkelen, zodat er sprake blijft van een gezonde agrarische sector in de gemeente. De schaalvergroting van het agrarisch bedrijf is een gegeven. In alle verschillende gebieden van de gemeente moet deze schaalvergroting zich kunnen doorzetten. Wel zijn er verschillen in beleid per agrarische deelsector.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van het agrarisch bedrijf is gebaseerd op het provinciale beleid. Schaalvergroting en intensivering zijn ontwikkelingen die de komende jaren verder zullen gaan. In de polders Obdam, Ursem en Westerkogge wil de gemeente de groei van agrarische bedrijven faciliteren. Het is daarbij van belang dat groei en uitbreiding niet ten koste gaan van de landschappelijke kwaliteit. Hiermee wordt met name bedoeld op beperking van doorzichten en verrommeling van het landschap. Groei van bedrijven zal daarom moeten voldoen aan een aantal criteria ten aanzien van:

- Landschappelijke inpassing;
- Mogelijke bijdrage aan uitbreiding c.q. opwaardering van het recreatieve routenetwerk;
- Compensatie van ruimtelijke kwaliteit, bijvoorbeeld door het saneren van kassen elders;
- Oplossing voor het verkeer en parkeren;
- Indien aan de orde: oplossing voor milieuhindergevoelige bestemmingen.

Binnen het plangebied wordt een voerplein gerealiseerd ten behoeve van de ruwvoeropslag. Bij de planvorming van de gewenste situatie is uitvoerig rekening gehouden met het landschappelijk inpasbaar maken van de ontwikkeling. Ten behoeve van de realisatie van gewenste situatie is een landschappelijk inpassingsplan met beplantingsplan opgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de criteria ten aanzien van landschappelijke inpassing en compensatie van de ruimtelijke kwaliteit. Ten slotte zijn op het bedrijf voldoende parkeerplaatsen aanwezig.

3.3.2 Welstandsnota Koggenland

Een belangrijke pijler van de welstandsnota is het gebiedsgerichte welstandsbeleid. De gebiedsgerichte welstandscriteria worden gebruikt voor de kleine en middelgrote bouwplannen die zich voegen binnen de bestaande ruimtelijke structuur. Deze criteria zijn gebaseerd op de identiteit van de gemeente en het architectonisch vakmanschap en de ruimtelijke kwaliteit zoals die in de bestaande situatie worden aangetroffen. De criteria geven aan hoe een bouwwerk 'zich moet gedragen' om in zijn omgeving niet teveel uit de toon te vallen en welke gewaardeerde karakteristieken uit de omgeving in het ontwerp moeten worden gebruikt.

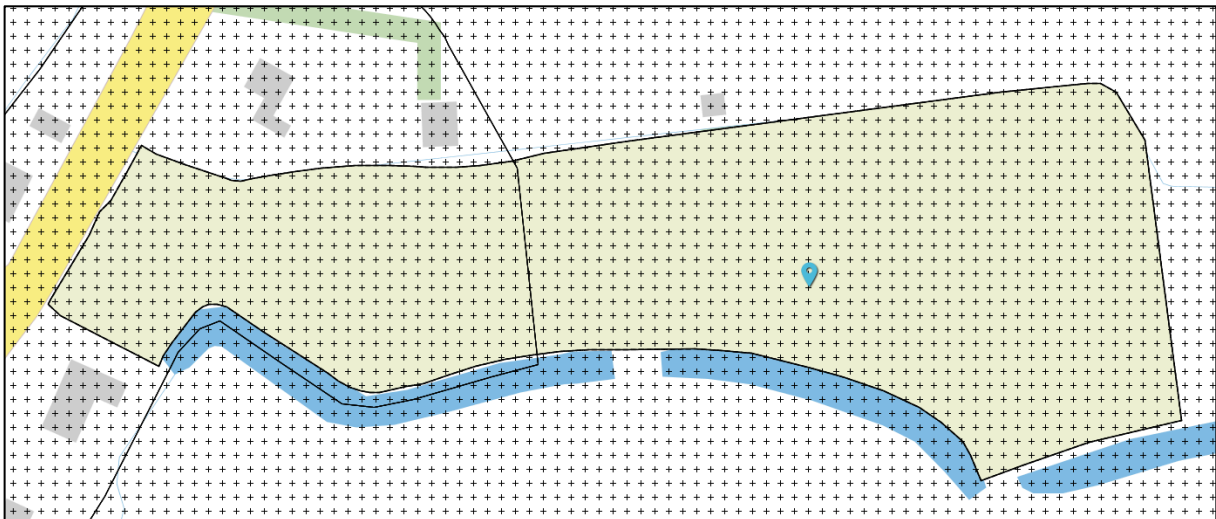
In de gemeente kunnen op basis van overeenkomsten in functionele, stedenbouwkundige en/of architectonische kenmerken verschillende deelgebieden worden onderscheiden. Voor elk van deze zogeheten welstandsgebieden is een samenhangend beoordelingskader opgesteld. De planlocatie is gelegen in een landelijk lint. Voor dit gebied geldt een bijzonder welstandsniveau.

De landelijke linten zijn dun bebouwd met tussen de boerderijen en plattelandswoningen door zicht op het open landschap. Soms is er een wegsloot en zijn de erven met een dam of brug ontsloten. De bebouwing van de landelijke linten ligt op enige afstand van de weg, heeft in het algemeen een eenvoudige hoofdvorm en kent een ingetogen materiaalgebruik in traditionele kleuren. De verscheidenheid in karakter en verschijningsvorm van de bebouwing is groot, met een zekere mate van zorgvuldigheid als verbindende factor. De architectonische uitwerking varieert afhankelijk van het type bouwwerk van eenvoudig bij arbeiderswoningen tot zeer rijk bij grote boerderijen.

De historische linten in het landelijk gebied zijn waardevol aangezien ze de ontstaanswijze van Koggenland herkenbaar maken. Inzet voor het welstandsbeleid is de ruimtelijke kwaliteit en het aanzien van de landelijke linten, waarbij voor het welstandstoezicht de nadruk ligt op de inpassing van de bebouwing in het landschap en de bescherming van streekeigen landelijke lintbebouwing. De uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van het voerplein wordt ingepast in de lintbebouwing. Bovendien wordt het perceel landschappelijk ingepast. Derhalve is onderhavige ontwikkeling passend binnen de Welstandsnota Koggenland.

3.3.3 Bestemmingsplan

Het gemeentelijk beleid is vervat in het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017', welke op 14 mei 2018 is vastgesteld. De in het plangebied opgenomen gronden hebben hierin de enkelbestemming 'Agrarisch' met een aanduiding 'bouwvlak'. Daarnaast gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' en 'Waarde – Archeologie 4'. Ten slotte geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg 2'. In onderstaande figuur is een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven.



Figuur 3.3 Uitsnede bestemmingsplan (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De regels van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland', vastgesteld op 27 juni 2013, blijven van toepassing, gewijzigd dan wel aangevuld door de regels uit het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017'.

In het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland' zijn regels opgenomen ten behoeve van de vergroting van het bouwvlak. Hier wordt nader op ingegaan in paragraaf 5.2 van onderhavig wijzigingsplan.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1 Archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, aardkundige en cultuurhistorische waarden.

Uitgangspunt inzake archeologie is het archeologische erfgoed te beschermen op Europees niveau. Ten behoeve hiervan is door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn de verplichtingen aangegaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen bij archeologische waardevolle terreinen en gebieden met een (middel-) hoge verwachtingswaarde de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart te worden gebracht.

Het plangebied heeft ter plaatse van het uit te breiden bouwvlak de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' toegekend gekregen. Op gronden binnen deze bestemming mogen geen bouwwerken met een oppervlakte groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,40 meter gerealiseerd worden, tenzij een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.



Figuur 4.1 Archeologische waarde

Het bouwvlak wordt vergroot met circa 2.470 m². Hier wordt een voerplein ten behoeve van de ruwvoeropslag gerealiseerd. Ten behoeve van het verharden van het voerplein worden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd welke dieper zijn dan 40 cm. Derhalve hoeft geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.1.2 Cultuurhistorie

Om vast te stellen welke cultuurhistorische waarden een rol spelen in het plangebied, is de informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland geraadpleegd. Het gebied valt binnen het 'oude zeekeilandschap'. Het plangebied heeft geen bijzondere cultuurhistorische waarde. In het plangebied komen geen monumenten of karakteristieke gebouwen voor en evenmin is sprake van aardkundige waarden. De openheid van het gebied blijft behouden daar de uitbreiding wordt gerealiseerd in de lengterichting van het huidige bouwvlak en bebouwing. Hierdoor blijven de zichtlijnen behouden.

In artikel 15 van de PRV is opgenomen dat een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe landschappelijke ontwikkeling in het landelijk gebied, indien gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:

- a. Rekening wordt gehouden met:
 - De ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble, en;
 - De ambities en ontwikkelprincipes van de toepasselijke provinciale structuren, en;
- b. Hierbij worden betrokken:
 - De kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes;
 - De beschrijving van de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble, en;
 - De beschrijving van de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van de toepasselijke provinciale structuren.

De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven of infrastructuur. De Leidraad geeft gebiedsgerichte én ontwikkelgerichte beschrijven en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De Leidraad beschrijft de bestaande waarden en de ontwikkelkansen in de verschillende gebieden in Noord-Holland. De kaart van de provincie is daartoe onderverdeelt in twintig landschappelijke eenheden, zogenaamde ensembles, en tien provinciale structuren.

Het plangebied is gelegen binnen het ensemble 'West-Friesland Midden'. West-Friesland Midden is een oud zeekeilelandschap met kleinere, verspreid liggende droogmakerijen (droogmakerijlandschap). In dit ensemble bevinden zich zowel matig open gebieden als open tot zeer open gebieden. De linten met bebouwing en/of beplanting en de houtsingels vormen begrenzingen van kleinere en grotere open ruimten. Vanaf de lange, soms gebogen, linten aan de noord- en zuidzijde zijn er lange zichtlijnen over het polderlandschap. In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn ambities en ontwikkelprincipes opgenomen:

1. De verschillende lintbebouwings- en verkavelingsstructuren blijven herkenbaar en beleefbaar. De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij:
 - Het behouden van de gestrekte veenverkaveling, de langgerekte lintdorpen en watergangen;
 - Het benadrukken van het contrast tussen de droogmakerijen en het veengebied.
2. De openheid tussen de linten is uitgangspunt. De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij:
 - Het behouden van de openheid tussen de linten.
3. De Westfriesse Omringdijk is de omlijsting van het open Westfriesse landschap. De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij:
 - Het herkenbaar houden van de Westfriesse Omringdijk als doorgaande lijn en identiteitsdrager.
4. Snelweg A7 is een losliggende structuur in het continue landschap. De ruimtelijke kwaliteit is gebaat bij:
 - Het behoud van het huidige open landschap langs de snelweg A7 en het benadrukken van de continuïteit van het Westfriesse landschap aan beide zijden van de snelweg.

In onderhavig initiatief wordt een agrarisch bouwperceel uitgebreid ten behoeve van de realisatie van een voerplein voor de opslag van ruwvoer en een mestvergiftingsinstallatie. Bij de uitbreiding wordt rekening gehouden met de bestaande lintbebouwings- en verkavelingsstructuur. De uitbreiding wordt landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt de uitbreiding aan het oog onttrokken maar blijven de bestaande zichtlijnen gehandhaafd. Hierdoor blijft tevens de openheid behouden. De ontwikkeling heeft geen invloed op de Westfriesse Omringdijk en de snelweg A7.

In de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie zijn tevens ambities en ontwikkelprincipes opgenomen voor de structuur 'agrarische erven':

1. De opzet en inpassing van het erf zijn afgestemd op het omringende (historische) landschap;
 - Het inpassen en uitbreiden van erven volgens het gebiedseigen karakter;
 - Het verbinden van het erf met de omgeving.
2. Het erf heeft een heldere indeling met een representatieve voorzijde en een functionele achterzijde;
 - Een heldere indeling van voor- en achtererf met bijpassende uitstraling;
 - Het situeren van bebouwing evenwijdig aan de verkavelingsrichting;
 - Behoud of herstel van de zichtlijn vanaf de weg naar het landschap, over het erf(pad).
3. Het erf heeft robuuste randen en gebiedseigen beplantingssoorten;
 - Het behouden en/of versterken van typerende erfranden;
 - Het gebruik maken en behouden van gebiedseigen beplanting(selementen);

In de omgeving van het plangebied is sprake van lintbebouwing met langwerpige kavels. De uitbreiding van het bouwperceel sluit aan op deze structuur. Het bouwperceel wordt naar de achterzijde toe uitgebreid, waardoor de langwerpige structuur blijft behouden. Het erf heeft een duidelijke indeling met een representatieve voorzijde en een functionele achterzijde. De uitbreiding van het bouwperceel wordt voorzien van landschappelijke inpassing. De beplanting bestaat uit gebiedseigen beplantingssoorten.

Binnen onderhavig initiatief wordt een agrarisch bouwperceel uitgebreid ten behoeve van de realisatie van een voerplein met een mestvergistingsinstallatie. De uitbreiding van het bouwperceel is passend binnen de karakteristieke langwerpige verkaveling van de omgeving. Door de realisatie van het voerplein direct aansluitend aan bestaande bebouwing en verharding wordt de openheid zo min mogelijk geschaad. Tevens blijven de bestaande zichtlijnen behouden. De uitbreiding van het bouwperceel wordt landschappelijk ingepast middels gebiedseigen beplantingssoorten. Hieruit blijkt dat rekening wordt gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en de toepasselijke structuren. Derhalve wordt voldaan aan artikel 15 van de PRV.

4.2 Leidingen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse kabels en leidingen. Voor het bouwplan wordt voor aanvang van de graaf- en bouwwerkzaamheden een klic- melding uitgevoerd. Hieruit dient te worden opgemaakt dat geen kabels en leidingen zijn gelegen op plaatsen waar gegraven gaat worden.

4.3 Milieu

4.3.1 Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkómen van hinder en gevaar. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) kan dit gerealiseerd worden. Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. In deze publicatie zijn voor verschillende activiteiten richtafstanden opgenomen voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste richtafstand is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Onderhavig initiatief betreft het uitbreiden van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van het realiseren van een voerplein voor ruwvoeropslag en het plaatsen van een mestvergistingsinstallatie.

Ruwvoeropslag is geen activiteit welke opgenomen is in de VNG publicatie. Een monovergistingsinstallatie valt onder de activiteit bio-energieinstallatie. Hiervoor geldt voor geluid een minimale afstand van 100 meter.

De dichtstbijzijnde gevoelige functie betreft de woning aan de Noord-Spierdijkerweg 181 te Spierdijk. De afstand van de te plaatsen monovergister tot de woning aan de Noord-Spierdijkerweg 181 te Spierdijk bedraagt circa 225 meter. Hieruit blijkt dat het aspect milieuzonering geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.3.2 Bodem

Bij de verkenning van de mogelijkheden om nieuwe functies in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik is noodzakelijk.

Bij de opstelling van de gewenste planvorming is uitvoerig rekening gehouden met de wijze waarop verontreinigende stoffen in bodem, grondwater en oppervlaktewater kunnen komen.

Het voerplein wordt uitgevoerd middels een vloeistofkerende vloer. De perssappen worden opgevangen.

Bij het proces behorende bij de monovergister worden geen stoffen in de bodem geloosd. Derhalve wordt de bodem niet geschaad. In het vergistingsproces komt geen afvalwater vrij dat moet worden geloosd op het riool op het oppervlaktewater. Geproduceerd condenswater bevat opgeloste stoffen die van nature in de mest voorkomen, zoals zwavel en ammoniak. Dit wordt opgeslagen in de mestkelder onder de monovergister en derhalve gemengd met de vergiste mest.

Onderhavige toelichting is opgesteld voor de vergroting van het bouwvlak ten behoeve van de realisatie van een voerplein met hierbinnen een mestvergistingsinstallatie. De uitbreiding van het bouwvlak betreft geen verblijfsgebied. Derhalve hoeft geen bodemonderzoek uitgevoerd te worden.

4.3.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over weg, water en spoor en door buisleidingen van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie. De Besluiten externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moeten individuele en groepen personen een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Personen moeten voldoende beschermd zijn tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het basisbeschermingsniveau is een basisnorm die de kans uitdrukt dat een persoon, die een jaar lang permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het is uitgedrukt in een getal: het plaatsgebonden risico (PR). Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10^{-6} /jaar geen kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

Daarnaast leggen het Bevi en het Bevb een verantwoordingsplicht op voor het groepsrisico (GR). Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen door een ongeval bij een inrichting of buisleiding overlijdt. De gemeente moet verantwoording afleggen bij verandering van het groepsrisico in het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen kunnen voordoen: het invloedsgebied.

Het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van de Bioelectric biogasinstallatie wordt niet bereikt. De installatie dient te voldoen aan de NTA 9766. Voordat de installatie in gebruik wordt gesteld dient er bewijslast te worden aangeleverd dat de installatie voldoet aan de criteria welke gesteld in de NTA 9766.

Het groepsrisico van de monovergister is gezien de beperkte draagwijdte van het plaatsgebonden risico én de plaatsing ervan op boerderijen, als verwaarloosbaar te beschouwen.

Toetsingsaspecten monovergister

Bij het beoordelen of de activiteit leidt tot een te groot veiligheidsrisico, wordt gekeken naar een drietal punten, te weten:

De ligging van de risicocontour

De ligging van de risicocontour is belangrijk voor de beoordeling. Uit de voorschriften in het Activiteitenbesluit volgt dat er een bepaalde afstand moet zijn tussen de gasopslag en de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de omgeving. Deze afstanden zijn gebaseerd op de ligging van de risicocontour.

Overeenkomstig met o.a. de Handreiking Monovergisting, Infomil 2013 is een effectafstand van 50-meter tot objecten van derden het toetsingscriterium. Uitgaande van een contour welke gemeten vanuit het middelpunt van de vergister dient deze afstand behaald te worden. Kortom binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin het Bevi liggen. Het gaat in voornoemde rapportage om installaties die velen malen groter zijn dan de installaties op boerderijschaal.

In het activiteitenbesluit zijn in artikel 3.129f regels opgenomen met betrekking tot afstanden tot (beperkt) kwetsbare objecten. Hierin is opgenomen dat tussen een gaszak met vergistinggas en buiten de inrichting gelegen (beperkt) kwetsbare objecten de afstand ten minste 50 meter bedraagt, gerekend vanaf het middelpunt van de zak.

Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het Bevi liggen. Er moet naar gestreefd worden dat binnen die afstand ook geen beperkt kwetsbare objecten liggen, zeker bij oprichting van een nieuwe installatie. Ook moet ernaar gestreefd worden dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet buiten de grens van de inrichting komt te liggen.

De invloed van risicovolle activiteiten in de omgeving op de installatie

Een tweede factor bij de beoordeling is het effect van risicovolle activiteiten in de omgeving. Activiteiten in de omgeving zijn risicovol als ze de kans op incidenten bij de monovergister vergroten of het effect van een incident bij een monovergister vergroten. Als een monovergister bijvoorbeeld dicht bij een windturbine staat, kan het scenario dat er een rotorblad afbreekt en de biogasopslag raakt, invloed hebben op de ligging van de risicocontour. Als de monovergister dicht bij een propaantank staat, zou een incident bij de vergister een incident bij de propaantank kunnen veroorzaken en andersom. Door voldoende afstand tussen de vergister en dergelijke activiteiten aan te houden kan de drijver van de inrichting een dergelijke wederzijdse invloed voorkomen. Als de wederzijdse invloed niet voorkomen kan worden, is het belangrijk te kijken of de ligging van de risicocontour erdoor op een onwenselijke manier verandert. Het maakt daarbij niet uit of de andere activiteiten wel of niet tot dezelfde inrichting horen.

De kans op gevolgen van incidenten bij de installatie en de mogelijke gevolgen daarvan voor de leefomgeving

Ten slotte is een factor bij de beoordeling wat de gevolgen zijn van incidenten bij de installatie voor de leefomgeving en dan met name de bodem en het oppervlaktewater, maar ook voor activiteiten in de omgeving. Het gaat dan om incidenten waarbij de inhoud van de vergister of de na-opslag in één keer vrij zou kunnen komen. In dat geval is het de vraag of het effect van een dergelijk incident op de gekozen locatie aanvaardbaar is.

Toetsing monovergister op planlocatie

In onderstaande paragraaf worden de toetsingsaspecten getoetst aan het initiatief aan de Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk.

De ligging van de risicocontour

Binnen een afstand van 50 meter van het middelpunt van de vergister zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Dit is weergegeven in onderstaande figuur, waarin de risicocontour is weergegeven met de groene cirkel. Het plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar is niet geheel binnen de grenzen van het bouwvlak gelegen. Echter de gronden waar de risicocontour op komt te liggen zijn in eigendom van initiatiefnemer en zijn niet publiek toegankelijk. Derhalve voldoet onderhavig initiatief aan de eisen gesteld aan de risicocontour met betrekking tot externe veiligheid.



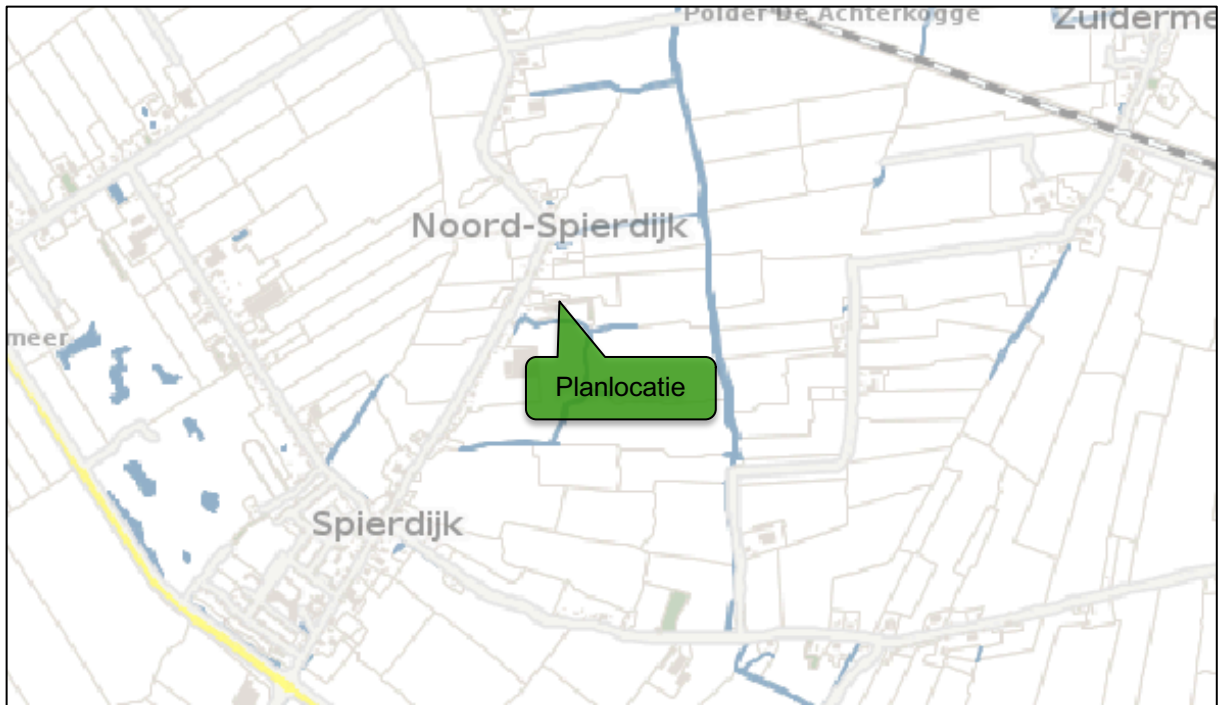
Figuur 4.2 Risicocontour

De invloed van risicovolle activiteiten in de omgeving op de installatie

Het bedrijf zelf vormt geen inrichting waarvan het plaatsgebonden risico hoger is dan 10^{-6} /jaar, zoals opgenomen in het Bevi en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Het is niet aannemelijk dat een installatie voor monovergisting van dierlijke mest op boerderijschaal onder het Bevi valt. Daarmee vormt het melkveehouderijbedrijf zelf geen risicovolle inrichting.

In Figuur 3.2 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Hieruit blijkt dat in de omgeving van de inrichting geen sprake is van activiteiten zoals bedoeld in het Bevi.

Tevens zijn er binnen de risicocontour van de monovergister geen andere risicovolle activiteiten of opslagen aanwezig vanuit het bedrijf en/of van derden, zoals een propaantank of een tankstation, welke een invloed hebben op de veiligheidscontour van de monovergister.



Figuur 4.3 Uitsnede risicocontour

De kans op gevolgen van incidenten bij de installatie en de mogelijke gevolgen daarvan voor de leefomgeving

De installatie wordt aan de achterzijde van het bedrijf gesitueerd, geheel uit de richting van dorpskernen en bewoning. Derhalve is er in geval van een incident geen directe hinder waar te nemen voor de leefomgeving. Kortom, de installatie is dusdanig ver gesitueerd van omwonenden dat er in geval van een incident geen hinder wordt ondervonden en geen domino effect zal plaatsvinden voor direct omwonenden.

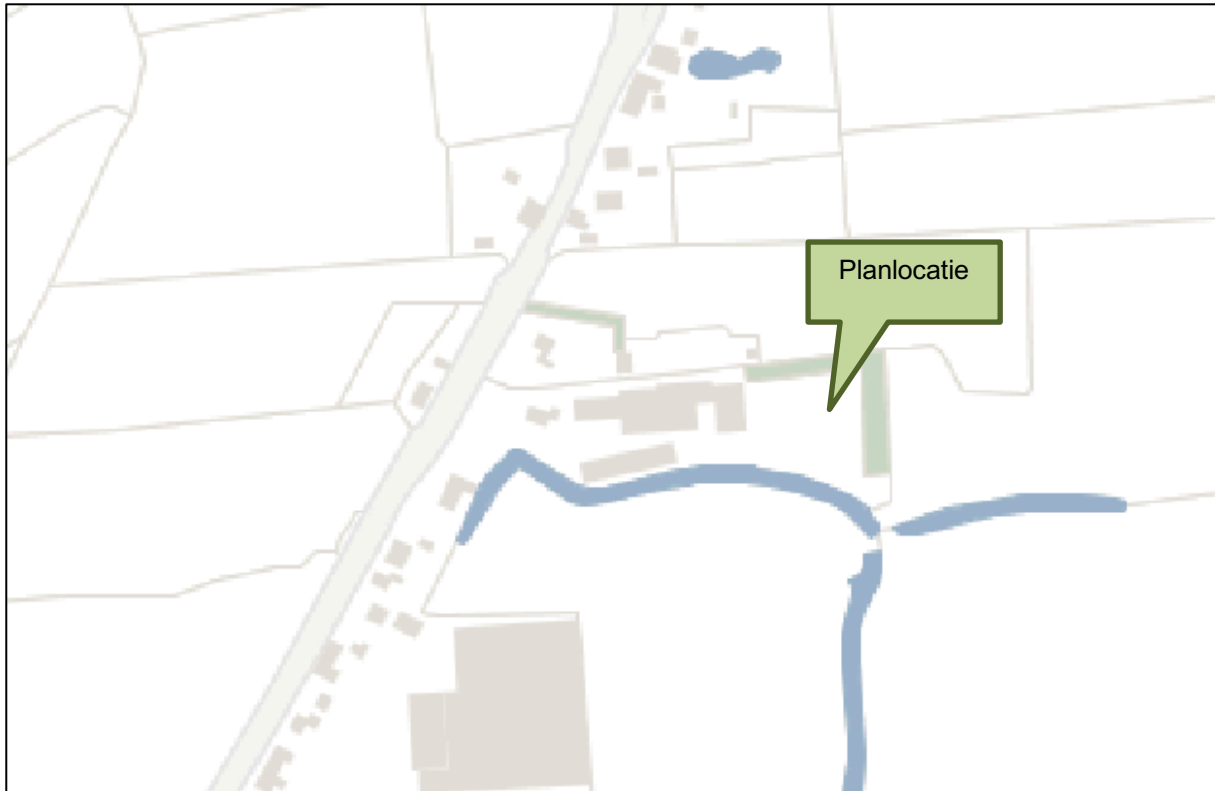
Conclusie externe veiligheid

Het plaatsgebonden risico van de monovergister is beperkt. Hierdoor, én vanwege de plaatsing van de monovergister op boerderijen, is het groepsrisico als verwaarloosbaar te beschouwen.

Het initiatief voldoet aan eisen gesteld aan de risicocontour met betrekking tot externe veiligheid. Binnen de risicocontour van de monovergister zijn geen andere risicovolle activiteiten of opslagen aanwezig vanuit het bedrijf en/of van derden, welke een invloed hebben op de veiligheidscontour van de monovergister. Omdat de installatie aan de achterzijde van het bedrijf wordt gesitueerd, is er in geval van een incident geen directe hinder waar te nemen voor de leefomgeving.

Ten slotte worden met betrekking tot de opslag van biogas een aantal veiligheidsmaatregelen genomen. De voorgenomen bedrijfsontwikkeling vormt geen risico voor omwonenden. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

In figuur 4.2 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. Hieruit blijkt dat in de omgeving van de inrichting geen sprake is van activiteiten zoals bedoeld in het Bevi. Ook is er geen propaangastank aanwezig binnen de inrichting die mogelijk ontplofingsgevaar levert.



Figuur 4.4 Uitsnede risicokaart

De voorgenomen bedrijfsontwikkeling betreft het uitbreiding van het bouwvlak ten behoeve van het realiseren van een voerplein met hierop een mestvergistingsinstallatie. Dit biedt geen risico's voor omwonenden. Ook zijn er geen risico's aanwezig in de omgeving voor de personen die op de inrichting werkzaam/aanwezig zijn. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

4.3.4 Geluid

Het aspect geluid is onderdeel van het behoud van de omgevingskwaliteit en wordt op verschillende manieren vastgelegd in wetten. De belangrijkste toetsing van geluidhinder door inrichtingen is via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de Wet milieubeheer zijn voor een groot aantal type inrichtingen algemene regels opgenomen. De handreiking industrielawaai en vergunningverlening is het wettelijk kader voor de vergunningverlening voor het stellen van geluidsniveaus vanuit de inrichting, om geluidshinder te voorkomen en te beperken.

Daarnaast worden geluidsgevoelige objecten beschreven met voorschriften die bescherming bieden. Een ander spoor dat kaders geeft voor geluidsproductie is de Wet geluidhinder (Wgh), welke is vastgesteld op d.d. 16 februari 1979. Deze richt zich met name op de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen in relatie tot belangrijke geluidsbronnen. Indien binnen geluidzone nieuwe inrichtingen worden gerealiseerd, moet door middel van een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet Geluidhinder wordt voldaan.

Verkeersbewegingen

De verkeersbewegingen op het bedrijf nemen niet toe door het realiseren van een voerplein ten behoeve van de opslag van ruwvoer en het plaatsen van een mestvergistingsinstallatie. Het ruwvoer wordt in de huidige situatie reeds gewonnen, het wordt in de beoogde situatie enkel op een andere plaats opgeslagen. Het voerplein wordt uit de richting van omliggende geluidgevoelige objecten gerealiseerd.

Omdat enkel bedrijfseigen mest wordt vergist nemen de vervoersbewegingen van- en naar de inrichting niet toe als gevolg van de monovergister. De mest wordt automatisch naar de monovergister gebracht. Derhalve nemen de vervoersbewegingen binnen de inrichting ook niet toe.

Conclusie

De vervoersbeweging binnen de inrichting en van- en naar de inrichting nemen niet toe door het realiseren van een voerplein en het gebruik van een mestvergistingsinstallatie. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding van het melkveebedrijf niet zal leiden tot een onevenredige toename van de geluidsproductie op de omliggende gevoelige objecten.

4.3.5 Geur

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak uitgebreid ten behoeve van het realiseren van een voerplein voor het opslaan van ruwvoer en het plaatsen van een mestvergistingsinstallatie.

Ruwvoeropslag

In het activiteitenbesluit zijn minimumafstanden opgenomen voor het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen tot een geurgevoelig object. In artikel 3.46, lid 5, is opgenomen dat het opslaan van kuilvoer plaats vindt op ten minste 25 meter afstand van een geurgevoelig object.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object betreft de woning aan de Noord-Spierdijkerweg 181 te Spierdijk. Dit betreft een woning buiten de bebouwde kom. De afstand van het voerplein tot deze woning bedraagt circa 210 meter. Hieruit blijkt dat het opslaan van kuilvoer op het te realiseren voerplein voldoet aan de vaste afstanden.

Geuremissie afkomstig van de monovergister

Mogelijke bronnen van geur behorende bij de monovergister betreffen de opslag van drijfmest en van de bewerkte mest. Bij monovergisting wordt de dierlijke mest dagelijks of meerdere malen per dag uit de stal verwijderd en via de pompput in de vergister gebracht. Vergiste mest afkomstig van de vergisting zal minder geuremissie geven dan verse mest.

In het activiteitenbesluit zijn vaste afstanden opgenomen met betrekking tot bepaalde activiteiten tot geurgevoelige objecten. In paragraaf 3.4.5 van het activiteitenbesluit zijn regels opgenomen met betrekking tot het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen. Hier is in artikel 3.46 opgenomen dat de afstand tussen het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen en een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen, ten minste 50 meter bedraagt. In paragraaf 3.5.10 van het activiteitenbesluit zijn regels opgenomen met betrekking tot het kleinschalig vergisten van uitsluitend dierlijke meststoffen. In artikel 3.129g is opgenomen dat de afstand tussen een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten en een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen, ten minste 50 meter bedraagt.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object betreft de woning aan de Noord-Spierdijkerweg 181 te Spierdijk. Dit betreft een woning buiten de bebouwde kom. De afstand van de monovergister tot deze woning bedraagt circa 225 meter. Hieruit blijkt dat het bedrijf voldoet aan de vaste afstanden.

De overige onderdelen van de monovergistingsinstallatie zijn gesloten uitgevoerd, hier komt derhalve geen geur bij vrij. Dit betreffen de vergister, de biogasopslag en de warmtekrachtkoppeling (WKK). De mest wordt vervoerd middels ondergrondse leidingen/buizen. Ook dit is gesloten uitgevoerd. Hier kan uit worden geconcludeerd dat de monovergister voldoet aan de vaste afstanden en derhalve aan de geurnormen.

Conclusie geur

Uit bovenstaande motivering blijkt dat de uitbreiding van het bedrijf aan de Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk na de gewenste ontwikkelingen voldoet aan de criteria met betrekking tot geur.

4.3.6 Luchtkwaliteit

Onderhavig plan moet voldoen aan hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer. Dit wordt ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Hierin staat beschreven dat initiatieven die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd mogen worden.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool (juni 2011) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO₂ en PM₁₀ bepaald op basis van de toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe ontwikkeling.

Verkeersaantrekkende werking

De verkeersbewegingen op het bedrijf nemen niet toe door het realiseren van een voerplein ten behoeve van de opslag van ruwvoer en het plaatsen van een mestvergistingsinstallatie. Het ruwvoer wordt in de huidige situatie reeds gewonnen. Het wordt in de beoogde situatie enkel op een andere plaats opgeslagen.

Er is geen toename van verkeersbewegingen als gevolg van de monovergister daar enkel bedrijfseigen mest wordt vergist. Deze mest wordt automatisch naar de monovergister gebracht. De monovergister is luchtdicht uitgevoerd. Derhalve zal door het gebruik van de monovergister geen significante toename van emissies plaatsvinden. Bovendien worden de ligboxen ingestrooid met dikke fractie (na mestscheiding) in plaats van met zaagsel. Hierdoor wordt de fijnstofverspreiding op het bedrijf gereduceerd.

De monovergister zal voldoen aan de eisen opgenomen in artikel 3.129d van het Activiteitenbesluit. Het plan voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteitseisen en de luchtkwaliteit van de omgeving is voldoende om in een gezond leefklimaat te voorzien.

4.3.7 Natuur

Het plangebied bevindt zich niet in of direct nabij Natura 2000-gebieden, Wetlands of Beschermde- of Staatsnatuurmonumenten. De uitbreiding wordt getoetst aan de Wet natuurbescherming, het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de WAV-gebieden.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn in hoofdstuk 2 regels opgenomen voor de gebiedsbescherming en in hoofdstuk 3 voor de soortenbescherming.

Natura 2000-gebieden

In 1992 is door de lidstaten van de Europese Unie (EU) een netwerk van beschermde natuurgebieden opgezet. Dit is het 'Natura 2000 netwerk'. Het netwerk is bedoeld om zowel de vitaliteit als de biodiversiteit op Europees grondgebied te beschermen en te behouden. Hiervoor vormen de Europese Vogelrichtlijn uit 1979 en de habitatrichtlijn uit 1992 de basis.

In hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming worden gebieden beschermd. Artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming is opgenomen dat het verboden is om zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen.

Regels voor een vergunningaanvraag voor een activiteit met stikstofdepositie zijn opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming. Hierin zijn regels opgenomen voor het programma aanpak stikstof.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel van een agrarisch bedrijf ten behoeve van de realisatie voerplein ten behoeve van ruwvoeropslag en de plaatsing van een mestvergistingsinstallatie. De voorgenomen uitbreiding heeft geen negatieve effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Soorten

Om te onderzoeken of binnen het plangebied soorten voorkomen welke beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming (Wnb) is een quick scan ecologie uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het onderzoeksgebied in potentie geschikt is voor beschermde soorten amfibieën, vogels en grondgebonden zoogdieren. Gezien het aanwezige biotoop, het oppervlak, de geografische ligging en informatie uit de vakliteratuur over waarnemingen en populaties in de omgeving, zullen van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren alleen 'vrijgestelde' soorten aanwezig zijn.

Voor deze aangetroffen of verwachte 'vrijgestelde' soorten gelden geen verbodsbepalingen als werkzaamheden worden verricht in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Een ontheffing is dan niet nodig.

In het plangebied kunnen niet-jaarrond beschermde broedvogels voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaatsvinden. Een ontheffing voor broedvogels is dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.

De quick scan ecologie is bijgevoegd in bijlage 1 van onderhavige toelichting.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande gebieden en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Voorheen werd dit de ecologische hoofdstructuur genoemd. Het concept is vastgelegd in het Natuurbeleidsplan en nader ingevuld in de Nota ruimte. De begrenzing van het NNN is door de verschillende provincies bepaald en vastgelegd. Ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij het NNN zijn mogelijk als het de werking van deze niet bedreigt. Bij het NNN is de saldo benadering van toepassing. Een eventuele aantasting hoeft niet te leiden tot een verbod als de werking van het NNN op een andere wijze gegarandeerd wordt.

In figuur 4.5 is de ligging van het plangebied ten opzichte van het NNN weergegeven. Het dichtstbijzijnde gebied is gelegen op een afstand van 1,8 kilometer. Vanwege deze grote afstand kan met zekerheid worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op het NNN.



Figuur 4.5 Ligging planlocatie ten opzichte van Natuurnetwerk Nederland

WAV gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het toetsingskader voor de emissie van ammoniak. Bij de beslissing inzake de omgevingsvergunning onderdeel Milieu, voor het oprichten of veranderen van een veehouderij, betreft het bevoegd gezag de gevolgen van de ammoniakemissie uitsluitend op de wijze die is aangegeven in de Wav.

Slechts de nadelige gevolgen van de ammoniakdepositie op zogenaamde kwetsbare gebieden binnen 250 meter wordt beoordeeld. De planlocatie is gelegen op een afstand van ruim 15,5 km van de WAV-gebieden. De inrichting aan de Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk heeft geen nadelige effecten op deze gebieden.

4.4 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding.

Waterrelevant beleid

In 2000 hebben de EU-lidstaten de Kaderrichtlijn Water (KRW) vastgesteld. De belangrijkste doelen van de KRW zijn de algemene bescherming en verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewateren, van de grondwaterkwantiteit, de specifieke bescherming en verbetering van beschermde gebieden, met als drijfveer het duurzaam gebruik van water. Om deze doelen te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren.

Het maatregelenprogramma bestaat in Nederland uit de optelsom van alle maatregelen voor de uitvoering van de KRW die zijn opgenomen in de waterplannen op grond van de Waterwet: het Nationale Waterplan, het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren, de regionale waterplannen en de beheerplannen voor de regionale wateren. Het Rijk voert de regie op hoofdlijnen en is verantwoordelijk voor het vastleggen van doelen en maatregelen voor de rijkswateren.

Het Nationaal Waterplan 2016 – 2021 is vastgesteld op 10 december 2015. Dit nieuwe NWP geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren 2016-2021 is op 17 december 2015 in werking getreden. Het Beheer- en ontwikkelplan voor de rijkswateren (Bprw) beschrijft het beheer van de rijkswateren voor de periode 2016-2021 en is opgesteld door Rijkswaterstaat. Het plan vertaalt het Nationaal Waterplan 2016-2021 en de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar beheer en onderhoud van de rijkswateren. Het Bprw en het Nationaal Waterplan zijn tegelijk opgesteld. Zo zijn beleid en uitvoering in samenhang voorbereid en op elkaar afgestemd.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft samen met haar partners haar waterbeleid op lange termijn (Deltavisie) en op middellange termijn (Waterprogramma 2016-2021) opgesteld. In het Waterprogramma 2016-2021 (voorheen waterbeheersplan) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen met de programmering en uitvoering van het waterbeheer. Het programma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken, toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Door het veranderende klimaat wordt het waterbeheer steeds complexer. Alleen door slim samen te werken is integraal en doelmatig waterbeheer mogelijk. Bij de ontwikkeling van het Waterprogramma is hieraan invulling gegeven door middel van een partnerproces en de ontwikkeling van gezamenlijke bouwstenen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels.

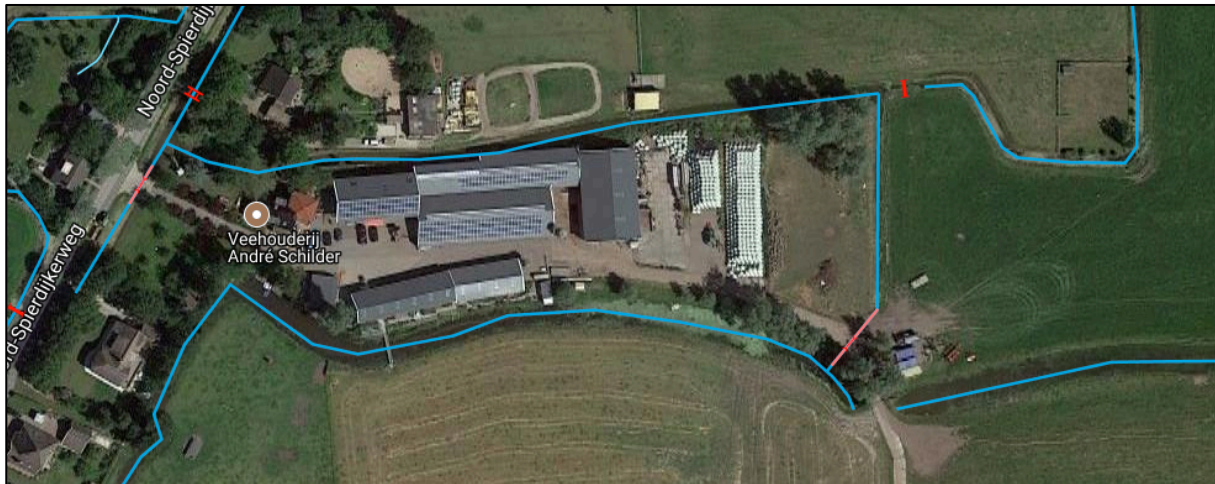
In de Keur van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) van 2009 is in artikel 3.3 opgenomen dat het verboden is zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen. Echter, in artikel 23 van de Algemene regels bij de Keur HHNK 2016 is vastgesteld dat een vrijstelling geldt van de vergunningplicht voor het aanbrengen van nieuw verhard oppervlak indien de toename van verhard oppervlak minder dan 800 m² bedraagt. In de beleidsregel 'Compensatie verhardingstoename' is vastgesteld dat bij een toename van meer dan 2.000 m² een maatwerkberekening wordt gemaakt door het waterschap om te bepalen hoe groot de compensatie van de toename van verhard oppervlak moet zijn.

Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Het hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotsen. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. De erfverharding en daken worden zo vaak als voor goede orde noodzakelijk is schoongehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotsen. Het hemelwater ter plaatse van het te realiseren voerplein infiltreert in de huidige situatie vrij in de bodem omdat het terrein op dit moment onverhard is.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland en is niet gelegen in een hydrologische beschermingszone voor natte natuur.

Ten noorden en westen van het plangebied bevindt zich een secundaire waterloop, zie onderstaande figuur.



Figuur 4.6 Uitsnede Legger Wateren, waterschap HHNK

Beschrijving gewenste situatie

Het initiatief betreft de uitbreiding van een agrarisch bouwperceel ten behoeve van de realisatie van een voerplein met ruwvoeropslag en een mestvergistingsinstallatie.

De waterafvoer van de toename van erfverharding vindt niet plaats via puntlozing. Hemelwater vloeit middels afschot van de erfverharding rechtstreeks af naar omliggende gronden waar het ter plaatse infiltreert in de bodem.

Er wordt enkel schoon hemelwater afgevoerd op het omliggende oppervlaktewater. Het bedrijf dient te voldoen aan het Activiteitenbesluit en daarmee is het vervuiliingsrisico voor grond- en oppervlaktewater voldoende verzekerd. Vervuiling van grondwater is derhalve niet aan de orde.

In het mestvergistingsproces komt geen afvalwater vrij dat moet worden geloosd op het riool of het oppervlaktewater. Geproduceerd condenswater bevat opgeloste stoffen die van nature in de mest voorkomen, zoals zwavel en ammoniak. Dit wordt opgeslagen in de mestkelder onder de monovergister en derhalve gemengd met de vergiste mest.

Wateradvies

De watertoets is een procesinstrument dat is verankerd in de Wet Ruimtelijke Ordening (WRO), het Besluit Ruimtelijke Ordening (BRO) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2011. De bedoeling van het instrument is om wateraspecten van meet af aan mee te nemen bij ruimtelijke plannen en besluiten. Het gaat hierbij om zes thema's: waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, wegen, afvalwaterketen en beheer & onderhoud van nieuw en bestaand oppervlaktewater.

Waterkwaliteit en riolering

In het plan wordt een gescheiden riolering aangelegd, waarbij het hemelwater wordt afgekoppeld van de riolering. De komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage.

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat HHNK voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen.

HHNK adviseert om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen. Het advies van HHNK over de ontwikkeling op de planlocatie is bijgevoegd in bijlage 3 van onderhavige toelichting.

4.5 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Ingevolge de MER-richtlijn¹ moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) uitgevoerd worden. Het doel van een milieueffectrapportage is om het milieubelang, naast andere belangen, een volwaardige plaats te geven in het besluitvormingsproces. Naast de milieueffectrapportage bestaat ook het milieueffectrapport (MER). Het MER is een onderdeel van de m.e.r.-procedure. Het MER wordt gekoppeld aan een besluit op aanvraag vergunning Wet milieubeheer.

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage². In het Besluit milieueffectrapportage is vermeld wanneer een MER uitgevoerd moet worden. In onderdeel C van de bijlage is een overzicht van activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is. In onderdeel D van de bijlage worden de activiteiten opgesomd waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of een milieueffectrapportage verplicht c.q. noodzakelijk is.

Naast de verschillende activiteiten worden gevallen genoemd waarin de MER-plicht of -beoordelingsplicht bestaat. Naast de activiteiten en gevallen zijn plannen en besluiten opgenomen waar de MER-plicht of -beoordelingsplicht aan gekoppeld is.

Het voorgenomen plan voorziet in een uitbreiding van het huidige melkveebedrijf op de planlocatie; Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk. Op deze locatie wordt een voerplein ten behoeve van de opslag van ruwvoer gerealiseerd. Tevens wordt een mestvergistingsinstallatie geplaatst.

Deze activiteiten zijn niet mer-(beoordelings)plichtig.

4.6 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwekkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Voordat een omgevingsvergunning, activiteit milieu, verleend wordt danwel een melding activiteitenbesluit geaccepteerd wordt moet het beoogde initiatief van de veehouderij getoetst worden aan diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Door diverse wetten is voorgeschreven wat de maximale grenswaarden zijn waaraan een veehouderij moet voldoen. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

¹ Richtlijn 97/11/EEG van de Raad van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

² Inwerkingtredingsdatum 1 september 1994, laatstelijk gewijzigd bij Stb. 2011, 102.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Vooralsnog wordt er derhalve getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen.

5 JURIDISCHE REGELING

In dit hoofdstuk wordt de juridische regeling plansystematiek uiteengezet.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De verbeelding en de regels van het wijzigingsplan 'Noord-Spierdijkerweg 179 te Spierdijk' sluiten inhoudelijk aan op het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' van de gemeente Koggenland.

5.2 Toetsing wijzigingsbevoegdheid

In het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland' zijn regels opgenomen ten behoeve van de vergroting van het bouwvlak. Hier wordt onderstaand nader op ingegaan.

In artikel 3.7.1 van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Koggenland' is opgenomen dat:

Burgemeester en Wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat aan een bouwvlak grenzende gronden worden voorzien van de aanduiding "bouwvlak", mits:

- a. *de oppervlakte van het bouwvlak wordt vergroot tot ten hoogste 2,0 hectare, tenzij ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Landschap verkaveling' of 'Waarde - Aardkundig', in welk geval de oppervlakte van het bouwvlak ten hoogste 1,5 hectare mag bedragen;*

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak vergroot tot 1,75 hectare. Het plangebied is niet gelegen ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap verkaveling' of 'Waarde – Aardkundig'.

- b. *er sprake is van een goede inpassing in het landschap overeenkomstig het gestelde in het Beeldkwaliteitsplan Landelijk Gebied, wat aangetoond moet worden met een erfinrichtingsplan;*

Ten behoeve van de beoogde situatie is een landschappelijk inpassingsplan met beplantingsplan opgesteld. Hierbij is voldaan aan het gestelde in het Beeldkwaliteitsplan Landelijk Gebied. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van onderhavige toelichting.

- c. *er zicht is op een langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting of extensivering / verbreding van de bedrijfsactiviteiten en de noodzakelijkheid uit een oogpunt van doelmatige bedrijfsvoering is aangetoond;*

Als gevolg van de realisatie van de melkveestal ontstaat een vergroting van de productieomvang. Doordat er in de beoogde situatie wordt uitgebreid in dieraantallen ontstaat de noodzaak tot de uitbreiding van de ruwvoeropslagcapaciteit. Hiertoe wordt een voerplein gerealiseerd.

- d. *er binnen het bestaande bouwvlak geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding;*

Zoals te zien is in Figuur 2.4 worden de melkveestal en de loods gerealiseerd binnen het bestaande bouwvlak. Echter, voor het voerplein en de mestvergistingsinstallatie is niet voldoende ruimte binnen dit bouwvlak. Derhalve wordt het bouwvlak uitgebreid met 2.470 m².

- e. met de vormgeving en inrichting van het bouwvlak zoveel mogelijk wordt aangesloten bij de historisch gegroeide landschapsstructuur;*

De landschapsstructuur waarbinnen het plangebied is gelegen betreft landelijke linten welke dun zijn bebouwd met tussen de boerderijen en plattelandswoningen door zicht op het open landschap.

In de beoogde situatie volgt de oriëntatie van de bebouwing de lengterichting van de verkaveling en de aanwezige watergangen langs het perceel. Met de positionering van de bebouwing en de inrichting van het nieuwe achtererf wordt rekening gehouden met de zichtlijnen vanuit de omgeving op het erf maar ook met de zichten vanaf het (voor)erf naar het achterliggende open landschap.

- f. er voldoende afstand wordt aangehouden tot andere ruimtelijke elementen;*

De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische gronden. Derhalve is de afstand van het te realiseren voerplein tot andere ruimtelijke elementen voldoende.

- g. de infrastructurele ontsluiting toereikend is voor de bedrijfsontwikkeling;*

De huidige inrit is toereikend voor de bedrijfsontwikkeling.

- h. er sprake is van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;*

De te realiseren stal is passend binnen het huidige bouwvlak. Ten behoeve van de ruwvoeropslagcapaciteit wordt een voerplein gerealiseerd waartoe het bouwvlak uitgebreid dient te worden. Op het balenplein worden geen bedrijfsgebouwen geplaatst. In het landschappelijk inpassingsplan is nader ingegaan op de organisatie van het erf. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 1 van onderhavige toelichting. Hierbij is rekening gehouden met openheid en zichtlijnen. Op deze manier wordt voldaan aan de gemeentelijke regels en welstandscriteria.

- i. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;*

In hoofdstuk 4 van onderhavige toelichting zijn de omgevingsaspecten beoordeeld. Hieruit blijkt dat door de gewenste ontwikkelingen geen afbreuk wordt gedaan aan voornoemde aspecten. Dit blijkt tevens uit het landschappelijk inpassingsplan welke is bijgevoegd in bijlage 1 van onderhavige toelichting.

- j. de waterbeheerder om advies is gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm.*

In paragraaf 4.4 is de waterparagraaf opgenomen. Hierin is het advies van het waterschap verwerkt.

5.3 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming
 - Agrarisch
- Dubbelbestemmingen
 - Waarde – Archeologie – 2
 - Waarde – Archeologie – 4
- Bouwvlak
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – zorg 2'

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan vinden de volgende veranderingen plaats:

- Vergroten bouwvlak (oppervlakte 1,75 hectare).

Voor de bestaande agrarische bedrijfslocatie wordt – conform de geldende regeling – een agrarisch bouwvlak opgenomen, binnen de bestaande bestemming Agrarisch, waarbij het bestaande bouwvlak in de oostelijke richting is uitgebreid om de realisatie het voerplein ten behoeve van de voeropslag en de mestvergistingsinstallatie te kunnen realiseren.

Het initiatief is alleen ruimtelijk aanvaardbaar indien sprake is van de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen. Het plan is derhalve voorzien van een landschappelijk inpassingsplan.

5.4 Toelichting regels

Door middel van dit wijzigingsplan wordt het bestaande agrarische bouwvlak in oostelijke richting vergroot. De planregels van het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017' en het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' blijven van toepassing op onderhavig plangebied. Hiervoor wordt een toepassingsregel opgenomen. In aanvulling op het 'Reparatieplan landelijk gebied 2017' en het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' is in de regels van dit wijzigingsplan een voorwaardelijke verplichting opgenomen in verband met de aanleg en instandhouding van de landschapsmaatregelen uit het erfinrichtingsplan.

6 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

De grex-wet uit de Wro is van toepassing. Er zal met de initiatiefnemer een overeenkomst worden afgesloten, waarin het kostenverhaal van de gemeente is geregeld en ook planschade wordt geregeld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft.

Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke vooroverlegpartners. Provincie Noord-Holland heeft geen opmerkingen op het wijzigingsplan.

Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening. Op de voorbereiding van het wijzigingsplan is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan.

Met inachtneming van de zienswijzen wordt het wijzigingsplan door het college vastgesteld en voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.