

WINTERSWIJKSEWEG 64 TE VRAGENDER



Onderbouwing luchtkwaliteit

Winterswijkseweg 64 te Vragender

Opdrachtgever	Winterswijkseweg 24 7134 NE Vragender
Rapportnummer	14427.002
Versienummer	D2
Status	Eindrapportage
Datum	4 december 2020
Vestiging	Limburg Rijksweg Noord 39 6071 KS Swalmen 0475 - 504961 swalmen@econsultancy.nl
Opsteller	
Paraaf	
Kwaliteitscontrole	
Paraaf	

1 INLEIDING

In het buitengebied van de gemeente Oost Gelre is een transitie gaande waarbij op (voormalige) agrarische bedrijfslocaties een functieverandering wordt ingezet. Één van de locaties, waar behoefte is aan een dergelijke transitie, is Winterswijkseweg 64 te Vragender. Hier is de realisatie van een boerderij- en schuurwoning voorzien. De huidige bebouwing zal worden gesloopt. Voor de functieverandering van 'agrarisch' naar 'wonen' is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. In figuur 1.1 is het plangebied globaal weergegeven.



Figuur 1.1 Situering plangebied

Ten behoeve van de bestemmingplanswijziging dient de luchtkwaliteit te worden beoordeeld. In het onderhavige document is het luchtkwaliteitsonderzoek gerapporteerd.

2 TOETSINGSKADER

2.1 Bedrijven en milieuzonering, stof

Bij een bestemmingsplanwijziging biedt de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009) een handreiking voor het toepassen van een goede ruimtelijke ordening. De publicatie geeft voor verschillende bedrijfsmatige activiteiten en milieuthema's een richtafstand. Is de afstand tussen de geplande woningbouw en bedrijvigheid kleiner dan de richtafstand, dan is een uitgebreid onderzoek gewenst.

2.2 Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer vormt met titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' het wettelijk kader voor de beoordeling van de luchtkwaliteit. Een plan wordt conform artikel 5.16 toelaatbaar geacht indien deze:

- niet resulteert in een overschrijding van een grenswaarde;
- niet resulteert in een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- is opgenomen in, of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Het woon- en leefklimaat voor de nieuw te realiseren woningen dient getoetst te worden aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Grenswaarden

De beoordeling van de luchtkwaliteit beperkt zich tot de in bijlage II van de Wet milieubeheer opgenomen stoffen. Voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden (NO_x), zwevende deeltjes (PM₁₀ en sinds 2015 PM_{2,5}), lood (Pb), koolmonoxide (CO) en benzeen (C₆H₆) zijn in de bijlage grenswaarden opgenomen. Met de verbetering van de luchtkwaliteit vinden in Nederland normaliter alleen nog overschrijdingen van de grenswaarden plaatsvinden voor stikstofdioxide en zwevende deeltjes¹. Overschrijdingen van de grenswaarden voor de overige stoffen komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, niet voor. Voor zowel de stikstofdioxide en de zwevende deeltjes gelden de in tabel 2.1 opgenomen grenswaarden.

Tabel 2.1 Grenswaarden concentraties luchtverontreinigende stoffen

stof	norm	concentratie [µg/m ³]
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde (mag maximaal 18x/jaar worden overschreden)	200
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde (mag maximaal 35x/jaar worden overschreden)	50
PM _{2,5}	Jaargemiddelde	25

2.3 Besluit en Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen'

In het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' staat vermeld dat een plan niet in betekenende mate bijdraagt bij een toename van maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarde (zijnde 1,2 µg/m³) voor NO₂ en PM₁₀. Wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt, vormt de luchtkwaliteit in beginsel geen belemmering voor de doorgang van dat project.

In de ministeriële Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' zijn categorieën aangewezen die in elk geval niet in betekenende mate bijdragen aan de concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht.

¹ 'Preliminary assessment of air quality', RIVM nr. 725601005 en 725601007 en Handreiking Rekenen aan Luchtkwaliteit C.4.2

3 BEOORDELING LUCHTKWALITEIT

3.1 Bedrijven en milieuzonering, stof

De publicatie maakt voor de beoordeling onderscheid in twee gebiedstypen. Een rustige woonwijk is een woonwijk, die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies voor. Langs de randen is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Afgezien van de gebiedstypering van het plan geldt, afhankelijk van het diertype, een maximum richtafstand voor stof van 50 meter. Binnen 50 meter van de woningen zijn geen intensieve veehouderijen aanwezig of planologisch mogelijk.

Voor de meest nabijgelegen intensieve veehouderij aan de Winterswijkseweg 66 is recentelijk een melding Activiteitenbesluit² ingediend en goedgekeurd. Met de gewijzigde bedrijfsvoering neemt de emissie van fijnstof af van 121.251 naar 20.495 gram/jaar, welke zal resulteren in een aanzienlijke verbetering van het woon- en leefklimaat. Voor de intensieve veehouderij is in het verleden een omgevingsvergunning³ verleend voor een emissie van 175.368 gram/jaar. In de ruimtelijke onderbouwing behorende bij de omgevingsvergunning is de volgende conclusie opgenomen.

‘De concentratie fijnstof ter plaatse van de onderzoekslocatie is dermate laag, dat kan worden gesteld dat ook bij eventuele uitbreiding van de agrarische inrichting redelijkerwijs kan worden voldaan aan de eisen voor luchtkwaliteit.’

Gezien de situering van de beoogde uitbreiding van de bedrijfswoning in de omgevingsvergunning en de stallen zal het onderhavig plan eveneens geen belemmering opleveren.

Voor de veehouderij aan de Winterswijkseweg 57 is eveneens een melding Activiteitenbesluit⁴ ingediend en goedgekeurd. In de nieuwe bedrijfssituatie bedraagt de fijnstofemissie 18.520 gram/jaar en zijn geen belemmeringen met betrekking tot de luchtkwaliteit voor de omgeving vastgesteld. Gezien de lagere fijnstofemissie en de grotere afstand tot de woningen ten opzichte van de veehouderij aan de Winterswijkseweg 66 zal het plan geen belemmering vormen voor de bedrijfsvoering en is er sprake van een acceptabele luchtkwaliteit.

3.2 NIBM

Met het plan worden uitsluitend woningen gerealiseerd. De voorgenomen ontwikkeling behoort tot de in de Regeling genoemde categorie ‘Kantoorlocaties en woningbouwlocaties’. Conform voorschrift 3A.2 (Woningbouwlocaties) dragen woningbouwlocaties met één of twee ontsluitingswegen en respectievelijk 1 500 en 3 000 nieuwe woningen niet in betekende mate bij. Met het plan worden 2 nieuwe woningen gerealiseerd. Het plan draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit.

2 Melding Activiteitenbesluit Winterswijkseweg 66 Vragender. Kenmerk ODA 2020MA0873 d.d. 30 maart 2020.

3 Omgevingsvergunning herbouw boerderij Winterswijkseweg 66 Vragender, fijnstofberekening Locis adviseurs 21 maart 2019.

4 Melding Activiteitenbesluit Winterswijkseweg 57 Vragender. Referentie ke9ora5jtk d.d. 25 juli 2013.

3.3 Grenswaarden luchtverontreinigende stoffen

Voor het plan is in het kader van een goede ruimtelijke ordening tevens inzicht benodigd in de luchtkwaliteit en daarmee het woon- en leefklimaat.

Om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. De ontwikkelingen met betrekking tot de luchtkwaliteit langs de hoofdwegen wordt jaarlijks gemonitord⁵. Het plan is het meest nabij de N314 gelegen. De N314 was voor het laatst in de NSL monitoringsronde van 2012 opgenomen. In tabel 3.1 zijn de maximale resultaten van de monitoring NSL 2020 nabij het kruispunt met de Oude Winterswijkseweg en Sturisdijk opgenomen. Tevens zijn de meest recente kaarten met grootschalige concentraties⁶ geraadpleegd. In de fijnstofconcentraties zijn de bijdrages van de intensieve veehouderijen meegenomen.

Tabel 3.1 Concentraties luchtverontreinigende stoffen

bron	peiljaar	NO2 [µg/m ³]	PM10 [µg/m ³]	PM10 overschrijdings- dagen	PM2.5 [µg/m ³]
NSL2012, N314	2020	11.4	20.6	8.4	12.2
GCN, plan	2020	12.0	16.7	-	10.2
	2030	8.6	14.3	-	8.0

3.4 Conclusie

De woningen liggen niet binnen de maximale richtafstand van 50 meter voor stof. Op basis van de recent verleende omgevingsvergunning voor de herbouw van de boerderij aan de Winterswijkseweg 66 worden voor onderhavig plan eveneens geen belemmering geconstateerd. De realisatie van 2 woningen draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Op basis van de resultaten van de monitoring wordt geconcludeerd dat zowel in de huidige (peiljaar 2020) als de toekomstige situaties (peiljaar 2030) geen overschrijdingen optreden ter hoogte van het plan. Gezien de dalende trend van de berekende concentraties luchtverontreinigende stoffen zal de luchtkwaliteit in de toekomst verbeteren. Voor het plan is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

⁵ Nsl-monitoringstool viewer

⁶ Grootschalige Concentraties Nederland (GCN)

