

VASTGESTELD BESLUIT

Vaststelling van hogere waarden geluid voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder voor wijzigingsplan 'Functieverandering Oude Papendijk 8-8a Groenlo'.

Inleiding

Er is een verzoek ingekomen om de bestemming van het perceel Oude Papendijk 8/8a te wijzigen van agrarisch naar wonen. Het voormalig agrarisch bedrijf is al enkele jaren niet meer in werking. De dubbele woning en de aanwezige bijgebouwen worden sindsdien gebruikt voor woondoeleinden. Het verzoek is later aangevuld met het verzoek om het achterhuis ook te gebruiken voor bewoning, waardoor de woning dichterbij de weg komt te liggen. Er komen geen extra woningen bij. Ook het aantal vierkante meters aan gebouwen op het perceel blijft gelijk. Met een wijzigingsplan wordt meegewerkt aan dit verzoek.

Onderzoeksrapport

Er is een akoestisch onderzoek voor wegverkeerslawaaï uitgevoerd naar geluidsbelasting op de te realiseren woningen in het kader van het wijzigingsplan 'Functieverandering Oude Papendijk 8-8a Groenlo'. De Wet geluidhinder beschouwt een woning als een geluidsgevoelig gebouw. Daarom dient er een toetsing plaats te vinden aan de eisen uit de Wet geluidhinder.

Een akoestisch onderzoek is op grond van de Wet geluidhinder noodzakelijk wanneer een geluidsgevoelig gebouw gelegen is binnen een door deze wet aangewezen geluidzone. Eén van de twee woningen bevindt zich binnen de geluidzone van de Oude Papendijk.

Doel van het onderzoek is het bepalen van de geluidbelasting op de gevel van de woningen en deze toetsen aan de Wet geluidhinder. Toetsing van de karakteristieke geluidwering voor het vaststellen van de binnenwaarden van de woningen valt buiten het kader van dit onderzoek.

Het akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek Oude Papendijk 8 Groenlo (versie 11 oktober 2018, projectnummer 2018-3107) maakt onderdeel uit van dit besluit.

Uit het onderzoek blijkt dat aan de zuidgevel van een woning niet wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt maximaal 2 dB vanwege de Oude Papendijk. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt echter niet overschreden. Voor deze woning moet daarom een hogere grenswaarde worden verleend.

Verzoek hogere grenswaarde

Het verzoek tot vaststelling ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het wijzigingsplan 'Functieverandering Oude Papendijk 8-8a Groenlo' betreft de hogere waarden geluid ten gevolge van het verkeer op de aangrenzende weg (Oude Papendijk).

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot vaststellen van de hogere waarde wordt de procedure als bedoeld in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met het artikel 110c van de Wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het besluit tot vaststellen van hogere waarden geluid wordt gecombineerd met het vaststellen van het wijzigingsplan 'Functieverandering Oude Papendijk 8-8a Groenlo'.

Het ontwerpbesluit van deze ontheffing en bijbehorende stukken worden op 15 februari 2019 gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd, tegelijkertijd met het ontwerpbesluit van het genoemde bestemmingsplan.

Zienswijzen

Belanghebbenden konden tot en met 28 maart 2019 tegen het voorgenomen besluit gemotiveerd hun zienswijzen naar voren brengen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Alleen de geluidbelasting van het wegverkeerslawaaï is in deze aanvraag van toepassing.

In de Wet geluidhinder worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van nieuwe woningen langs een bestaande weg in buitenstedelijk gebied. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, de zogenaamde 'voorkeursgrenswaarde' van de gevel, vanwege de weg, bedraagt 48 dB. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde voor nieuw te bouwen woningen in buitenstedelijk gebied bedraagt 53 dB.

Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare hogere waarde is niet toelaatbaar.

Een geluidbelasting in het gebied tussen de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting en de maximale toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder. Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidbelasting van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zijn. Ook kunnen er bezwaren zijn ten aanzien van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Beoordeling

Voor het plangebied is de geluidbelasting op de woningen beoordeeld. Er moet voor één woning een hogere waarde worden vastgesteld. Gelet op artikel 110a Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Oost Gelre hogere grenswaarden te verlenen voor de zuidgevel van de woning zoals aangegeven in bijgevoegd akoestisch rapport.

Zuidgevel				
Waarneempunt	Waarneemhoogte	Geluidbelasting in dB (inc. aftrek ogv. Artikel 110g Wgh)	Bepalende weg	Vast te stellen hogere waarde in dB
A3	1,5 meter	49,9	Oude Papendijk	50
A4	1,5 meter	48,5	Oude Papendijk	50
A4	4,5 meter	49,2	Oude Papendijk	50

In de 'Beleidsregel hogere grenswaarden' die door de gemeente Oost Gelre is vastgesteld zijn de eisen voor het verlenen van hogere grenswaarden vastgelegd. In het geval een nieuwe woning bij een bestaande weg geldt dat voor een nieuw te bouwen woning de hoogst toelaatbare geluidbelasting maximaal 53 dB bedraagt. Voor deze woningen mag op basis van de beleidsregel een hogere grenswaarde verleend worden.

In de gemeentelijke beleidsregel (paragraaf 6.4.) is bepaald in welke gevallen de hogere grenswaarde kan worden verleend. Eén van de situaties waarvoor de hogere grenswaarde verleend mag worden door het college is woningen buiten de bebouwde kom die ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing. Dat is hier het geval en wordt zelfs grotendeels gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing.

Mogelijk zijn voor het verlenen van een hogere waarde wel aanvullende geluidsisolerende maatregelen aan de betreffende gevels van de geluidgevoelige bebouwing nodig, teneinde te voldoen aan de maximale binnenwaarde van 33 dB. Dit onderzoek dient bij de indiening van het bouwplan mede aangeleverd te worden.

Het volledige onderzoeksrapport is in de bijlage bij dit besluit opgenomen en maakt als zodanig ook integraal onderdeel uit van dit besluit.

Maatregelen

Er is onderzoek gedaan naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op de woningen te beperken.

Door het huidige asfalt te vervangen door een stiller wegdektype is de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. De gemeente kan overwegen om deze maatregel te treffen bij onderhoud van de weg. Aangezien het hier om de bouw van slechts één woning gaat, is het financieel niet haalbaar om de maatregel te verlangen in het kader van de realisatie van het onderhavige plan. Ook de maximumsnelheid op de Oude Papendijk te verlagen tot 30 km/u, over het wegvak vanaf de inrit naar de nieuwe woonbestemming richting het noorden, is de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. Deze maatregel zal op verkeerskundige bezwaren stuiten.

Afstandsvergroting is niet mogelijk, aangezien het om een bestaand pand gaat. Afscherpende maatregelen zouden ten koste gaan van de grote bomen langs de Oude Papendijk ter hoogte van de woning en zijn daarom landschappelijk ongewenst. Op andere locaties zijn afscherpende voorzieningen niet effectief. De Wet geluidhinder biedt voor dit soort situaties de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen (vanwege de Oude Papendijk). Er wordt voldaan aan de aanvullende voorwaarden uit het HGW-beleid: de nieuwe woonbestemming buiten de bebouwde kom wordt ter plaatse gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing en de noord- en westgevels zijn geluidluw.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande besluiten burgemeester en wethouders om de aangevraagde hogere grenswaarde voor het wijzigingsplan 'Functieverandering Oude Papendijk 8-8a Groenlo' vast te stellen.

Vastgesteld in de vergadering van 16 april 2019

Lichtenvoorde,

Burgemeester en wethouders,



Marjan Nekkers
secretaris



Annette Bronsvort
burgemeester

Bijlage (maakt onderdeel uit van dit besluit):

Akoestisch rapport 'Akoestisch onderzoek Oude Papendijk 8 Groenlo' (versie 11 oktober 2018, projectnummer 2018-3107)