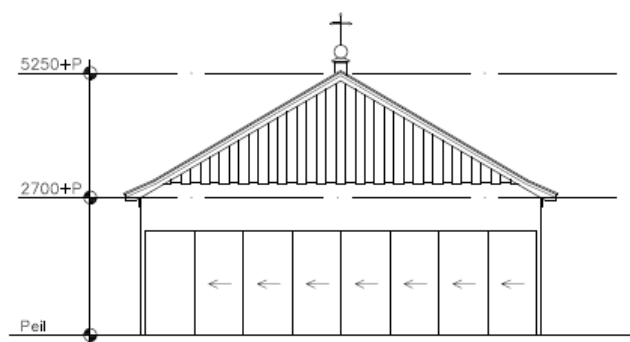




**Heelweg ong.
Vragender
Ruimtelijke onderbouwing**

Heelweg ong.

Vragender

Ruimtelijke onderbouwing

GEGEVENS VAN DE AANVRAGER

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]



KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 156
3904 JJ Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu

PLANGEGEVENS

Projectnummer: K23245
Datum: 26 september 2023
Titel: Vragender, Heelweg ong.
Projectleider: [REDACTED]
Auteur: [REDACTED]

Inhoud

1	Inleiding.....	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Ligging en begrenzing planlocatie	6
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	7
2	Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie	9
2.1	Bestaande situatie.....	9
2.2	Gewenste situatie.....	9
3	Beleidskader	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.1.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	11
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	11
3.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	12
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	13
3.2.2	Omgevingsverordening Gelderland	13
3.3	Gemeentelijk beleid.....	15
3.3.1	Regionale structuurvisie Achterhoek 2012	15
3.3.2	Ontwerp Omgevingsvisie Oost Gelre.....	16
4	Uitvoeringsaspecten	18
4.1	Flora- en fauna.....	18
4.1.1	Wettelijk kader.....	18
4.1.2	Effect te vergunnen activiteiten	19
4.1.3	Conclusie.....	20
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	20
4.2.1	Cultuurhistorie	20
4.2.2	Archeologie	20
4.3	Verkeer en parkeren	21
4.3.1	Verkeer	21
4.3.2	Parkeren.....	22
4.4	Luchtkwaliteit.....	23
4.4.1	Wettelijk kader.....	23
4.4.2	Beoordeling	23
4.4.3	Conclusie.....	24
4.5	Bodemkwaliteit	24
4.5.1	Wettelijk kader.....	24
4.5.2	Onderzoek.....	24
4.5.3	Conclusie.....	25
4.6	Molenbiotoop.....	25
4.6.1	Beoordeling	25
4.6.2	Conclusie.....	26
4.7	Geluidhinder.....	26

4.7.1	Wettelijk kader	26
4.7.2	Beoordeling	26
4.7.3	Conclusie.....	27
4.8	Bedrijven en milieuzonering	27
4.8.1	Wettelijk kader	27
4.8.2	Beoordeling	28
4.8.3	Conclusie.....	28
4.9	Externe veiligheid	28
4.9.1	Wettelijk kader	28
4.9.2	Beoordeling	30
4.9.3	Conclusie.....	31
4.10	Kabels en leidingen	32
4.11	Water	32
4.11.1	Inleiding	32
4.11.2	Beleidskader	32
4.11.3	Beoordeling	33
4.11.4	Conclusie.....	33
4.12	Duurzaamheid	33
4.12.1	Duurzame leefomgeving	33
4.12.2	Klimaatbestendigheid	33
4.12.3	Energietransitie	33
4.12.4	Beoordeling	34
5	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
5.1	Economische uitvoerbaarheid	35
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6	Eindconclusie	36

Bijlagen

1. Verkennend bodemonderzoek – DATUM – BEDRIJF - KENMERK

1 Inleiding

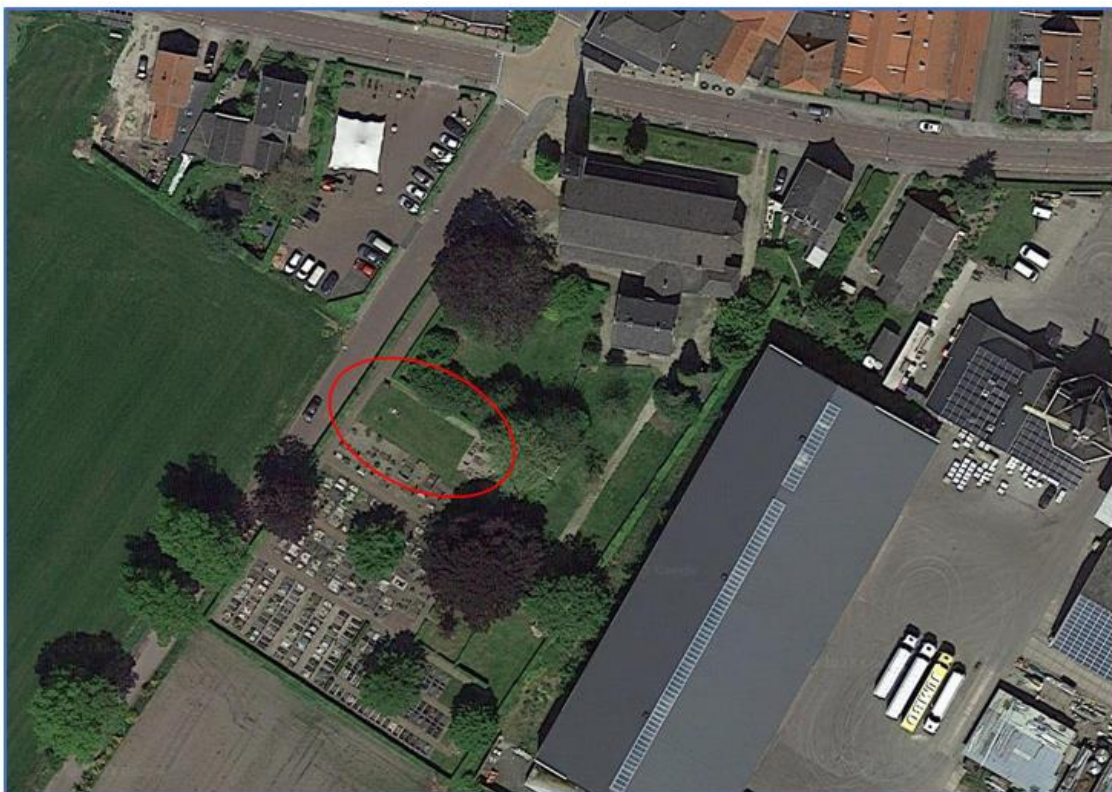
1.1 Aanleiding

Aan de Heelweg ong. te Vragender is een begraafplaats gesitueerd naast de Sint-Antonius van Paduakerk. Het plan van de initiatiefnemer is om een herdenkgebouw op de begraafplaats te realiseren.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Met de zogeheten uitgebreide omgevingsvergunning (art. 2.12 lid 1a onder 3 Wabo) kan worden afgeweken van het bestemmingsplan om het voornemen planologisch te regelen. Het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is een verplicht onderdeel van deze procedure. Middels de ruimtelijke onderbouwing zal worden aangetoond dat het voorgenomen initiatief voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening. Met voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het ruimtelijk plan voorzien van een ruimtelijk juridisch kader.

1.2 Ligging en begrenzing planlocatie

Het plangebied is gelegen aan de Heelweg ong. te Vragender. De planlocatie is gelegen in binnenstedelijk gebied, waar naast een kerk enkele horeca gelegenheden te vinden zijn. Tevens bevindt het zich op een begraafplaats met een maatschappelijke bestemming. De beoogde planontwikkeling vindt plaats op het perceel wat kadastraal bekend staan als gemeente Lichtenvoorde, sectie C, perceel 2728. De projectlocatie heeft een totale oppervlakte van ca. 760 m². In de onderstaande figuren is de ligging van het plangebied aangegeven.



Luchtfoto met globale begrenzing plangebied (bron: Google Maps)





Uitsnede kadastrale kaart met ligging plangebied. (bron: Perceelloep.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel waarop het herdenkgebouw op de begraafplaats in Vragender wordt gerealiseerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan 'Kern Vragender 2015' vastgesteld op 6 februari 2018 en bestemd als 'Maatschappelijk' met de nadere functieaanduiding 'begraafplaats'. Er geldt ook een gebiedsaanduiding zijnde 'vrijwaringszone – molenbiotoop'.

Op de voor maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor een onder andere een begraafplaats ter plaatse van aanduiding 'begraafplaats'. Op deze gronden mogen ten behoeve van de bestemming uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen;
- b. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voor het bouwen van hoofdgebouwen gelden de volgende regels:

- a. hoofdgebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd;
- b. voor zover een aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' is opgenomen, mag het bebouwingspercentage binnen het bouwvlak niet meer bedragen dan ter plaatse van die aanduiding is aangegeven;



- c. de goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximum goothoogte (m), maximum bouwhoogte (m)' of 'maximum bouwhoogte (m)' is aangegeven;
- d. de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens mag niet minder dan 1 m bedragen;
- e. indien de bestaande bebouwing afwijkt van het bepaalde onder b tot en met d dan geldt de bestaande bebouwing op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan, mits deze op een legale wijze tot stand is gebracht.

Tevens bevat deze planlocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 2'. Het te bouwen gebouw op de begraafplaats is een nieuw hoofdgebouw binnen de bestemming 'Maatschappelijk'. Dit past niet binnen de regels van dit bestemmingsplan, vanwege de afwezigheid van een bouwvlak. In het geldende bestemmingsplan zijn hiervoor ook geen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Ook de buitenplanse afwijking (kruimellijst) biedt hiervoor geen mogelijkheden. Er zal dus een procedure om herziening van het bestemmingsplan of afwijking hiervan door middel van een omgevingsvergunning Wabo (projectafwijking) moeten worden gevolgd.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan met aanduiding plangebied. (bron: Ruimtelijke plannen)



2 Beschrijving van de bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

De planlocatie is gelegen tussen een kerk en begraafplaats aan de Heelweg, welke een 30 km/h weg betreft. Dit perceel behoort tot de plaatselijke begraafplaats, waarop een enkele grafsteen is gesitueerd en kan worden gezien als een stuk grasveld. De planlocatie is gelegen in een gebied met een kerk, bedrijven, horeca, woningen en een parkeerplaats aan de zuidwestelijke zijde van de kern Vragender.

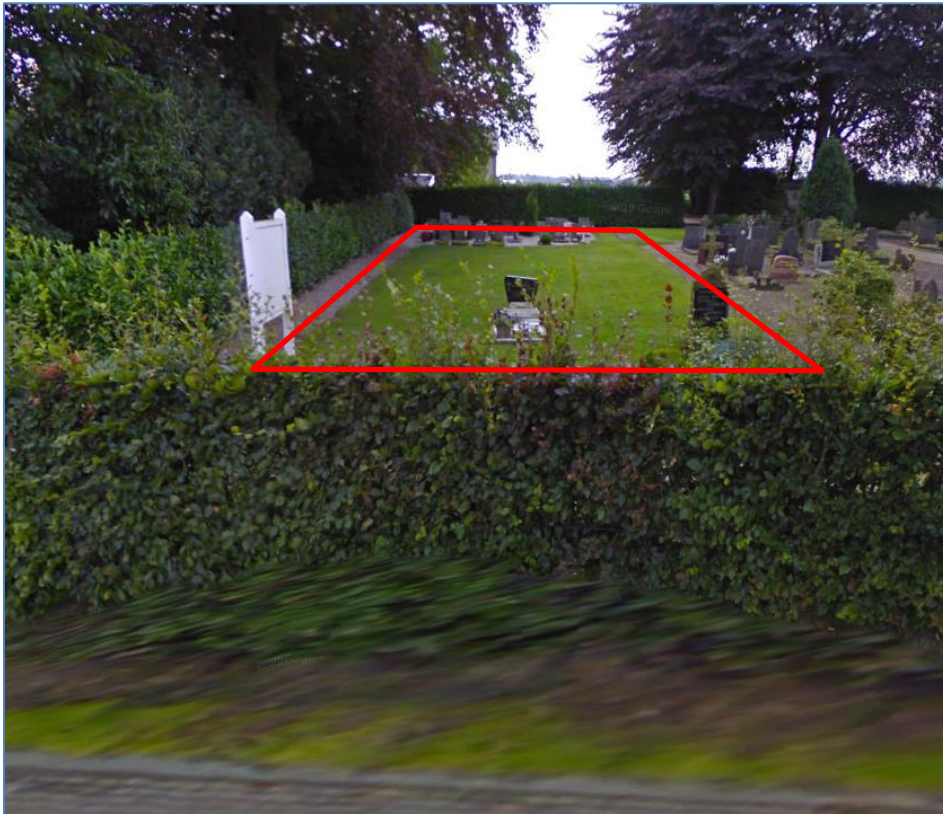


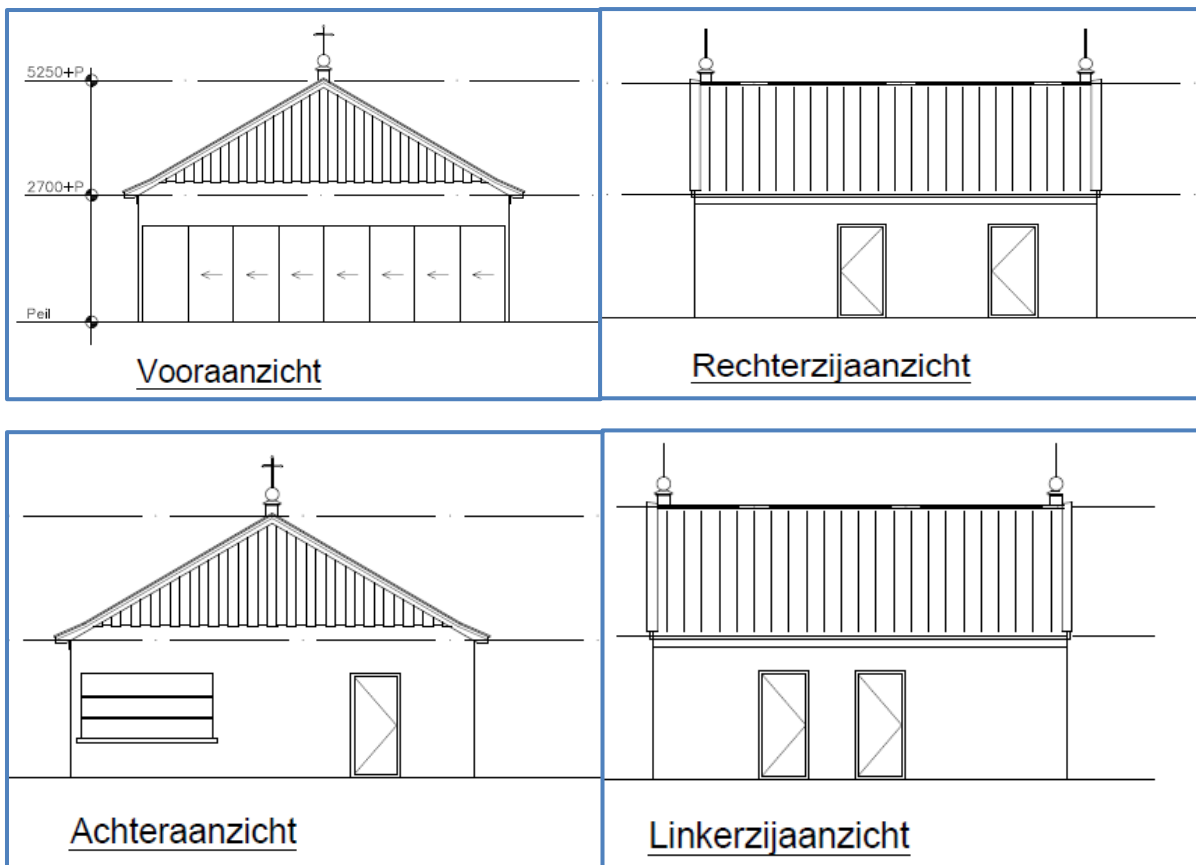
Foto van huidige situatie. (bron: Google Maps)

2.2 Gewenste situatie

De initiatiefnemer heeft het voornemen om dit stuk grond te gebruiken voor de ontwikkeling van een herdenkhuis ten behoeve van de begraafplaats. Het herdenkhuis zal gaan om een enkel gebouw en zal worden gerealiseerd aan de achterkant van het grasveld, te midden van het perceel. Dit gebouw heeft de functie voor bijeenkomsten en dit zullen herdenkbijeenkomsten zijn of andere bijeenkomsten die passen in verband met het herdenkgebouw.

Het ontwerp van het herdenkhuis is te zien in de navolgende afbeeldingen.





Toekomstige situatie plangebied aan de Heelweg. (bron: initiatiefnemer)

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld als Rijksstructuurvisie. De NOVI vervangt onder andere de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De NOVI is de langetermijnvisie voor een duurzame fysieke leefomgeving in Nederland.

Nederland staat voor een aantal urgente maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen. Grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw zullen Nederland flink veranderen. Nederland heeft een lange traditie van zich aanpassen. Deze opgaven worden benut om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden voor de generaties na ons. De NOVI biedt een perspectief om deze grote opgaven aan te pakken, om samen Nederland mooier en sterker te maken en daarbij voort te bouwen op het bestaande landschap en de (historische) steden. Omgevingskwaliteit is het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit. Met inachtneming van maatschappelijke waarden en inhoudelijke normen voor bijvoorbeeld gezondheid, veiligheid en milieu. In dat samenspel van normen, waarden en collectieve ambities, stuurt de NOVI op samenwerking tussen alle betrokken partijen.

De NOVI heeft de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Onder deze prioriteiten hangen 21 nationale belangen die het lokale, regionale en provinciale niveau overstijgen. Deze belangen hebben onder andere betrekking op het realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit, zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op woonbehoeften, het beperken van klimaatverandering, et cetera. De verantwoordelijkheid van het omgevingsbeleid ligt voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen, waardoor inhoudelijke keuzes in veel gevallen ook het beste regionaal kunnen worden gemaakt. Met de NOVI wordt het proces in gang gezet waarmee de keuzes voor de leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Conclusie

Onderhavig initiatief betreft een ontwikkeling van beperkte omvang zonder strijdigheid met Rijksbelangen. De ontwikkeling is passend binnen de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit het nationale beleid te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit het nationale beleid.



In het Barro zijn veertien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- Rijksvaarwegen;
- Project mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- Hoofdvaarwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden;
- Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Conclusie

Het initiatief valt niet onder een van de projecten uit het Barro. Door het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Het nationale beleid vraagt om een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Dit moet met behulp van de ladder voor duurzame verstedelijking worden onderbouwd. Deze verplichte toetsing is vastgelegd in het Barro. Het Barro verwijst naar het Bro; geformuleerd is dat deze toetsing een procesvereiste is bij alle nieuwe ruimtelijke besluiten en plannen ten aanzien van bijvoorbeeld kantoorlocaties en woningbouwlocaties. Gemotiveerd dient te worden hoe een zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. De kernbepaling van de Ladder, artikel 3.1.6 lid 2 Bro, luidt:

De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.

Om dit te onderbouwen dienen de volgende stappen te worden doorlopen:

- 1) beoordeling of beoogde ontwikkeling voorziet in een behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen;
- 2) indien er een vraag is aangetoond, beoordeling of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten.

Stedelijke ontwikkeling

Om aan deze verplichting uit de Bro te kunnen voldoen dient allereerst te worden nagegaan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

In het Bro is het begrip stedelijke ontwikkeling als volgt vastgelegd:



'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Uit jurisprudentie blijkt dat er in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling vanaf de realisatie van 12 woningen. Onderhavig initiatief betreft de bouw van 1 herdenkgebouw, waardoor het doorlopen van de laddertoets niet noodzakelijk is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De Provinciale structuurvisie 'Omgevingsvisie Gaaf Gelderland' is door de provincie Gelderland vastgesteld op 19 december 2018. Het centrale thema van de omgevingsvisie is 'Naar de toekomst: een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland'.

Gelderland stelt daarbij de volgende onderwerpen centraal; het energievraagstuk, klimaatverandering, uitputting van grondstoffen, kwetsbare biodiversiteit, digitalisering en internationalisering. Deze onderwerpen vragen stevige antwoorden en oplossingen van de provincie als investering in de toekomst. De Gelderse leefomgeving is in omvang beperkt, niet alles kan zomaar. Hierdoor zullen keuzes gemaakt moeten worden door de provincie. Met de schaarse ruimte en de vele uiteenlopende belangen en inzichten gaat dit niet vanzelf. De provincie zal in gesprek moeten gaan met de inwoners en samen keuzes moeten maken over de vraagstukken die voorliggen en de betekenis daarvan voor de inrichting van Gelderland.

De provincie wil investeren in de volgende belangen:

1. Gezond en veilig

Een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna. Voorbereid zijn op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Aandacht hebben voor verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

2. Schoon en welvarend

Een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen. Het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. En: het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Planspecifiek

Het planvoornemen zorgt voor een belangrijk onderdeel binnen de dorpse samenleving van Vragender. Het zorgt ervoor dat de begraafplaats een gebouw krijgt waar bezoekers gebruik kunnen maken van de begraafplaats als voorziening binnen een zelfstandig dorp

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

De Omgevingsverordening is een van de instrumenten om de ambities uit de Omgevingsvisie te realiseren. De Provincie stelt; 'Om een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie bij het uitvoeren van hun taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Er wordt hier richting aan gegeven door gezamenlijk zeven samenhangende ambities na te streven op het gebied



van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, biodiversiteit, bereikbaarheid; economisch vestigingsklimaat en woon- en leefklimaat. In de verordening zijn er alleen regels opgenomen als dit nodig is om de provinciale ambities waar te maken of wettelijke plichten na te komen. Net als de Omgevingsvisie richt de Omgevingsverordening zich op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving. Bijna alle regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, verkeer en bodem zijn in deze verordening opgenomen. Alleen de Waterverordeningen en de Gelderse Vaarwegverordening 2009 zijn niet in de Omgevingsverordening opgenomen.'

Planspecifiek

De planlocatie valt binnen de themakaart 'glastuinbouw' van de omgevingsverordening. De regels omtrent glastuinbouw zijn niet relevant voor de voorgenomen ontwikkeling, waardoor wordt geconcludeerd dat er vanuit de omgevingsverordening geen belemmeringen zijn ten aanzien van voorliggende planvoornemen. De planlocatie valt eveneens binnen de regels van de themakaart 'erfgoed' waarbij meer specifiek dit betrekking heeft op de aanwezige molen in Vragender. Hiertoe dient een ruimtelijke ontwikkeling altijd rekening te houden met de nabijheid van deze molen. De beschermende molenbiotoop is uitgezet in paragraaf 4.6. Tot slot ligt de planlocatie nog binnen de begrenzing van de themakaart 'Landschap – 1'. Hierbij kent de planlocatie de aanduiding 'Nationaal landschap maar buiten het Gelders natuurnetwerk en de groene ontwikkelzone'. Ruimtelijke ontwikkelingen worden hier alleen mogelijk gemaakt indien de kernkwaliteiten van het nationaal landschap niet worden aangetast. De kernkwaliteiten van het nationaal landschap Winterswijk zijn als volgt;

- De kleinschaligheid is deels te herleiden tot de kleinschalige geologie en geomorfologie van het Oost-Nederlands Plateau, die sterk afwijkt van het aanliggende dekzandlandschap: met heel karakteristieke structuren van kleine ingesneden beken op korte afstand van elkaar.
- In de westelijke helft komt tussen de plateaurand Aalten-Groenlo en Winterswijk een komvormige laagte voor waar een afwijkend landschap is ontstaan op voormalig broek en veen. Dit jongere landschap is eveneens kleinschalig maar kent niet de afwisseling met beken, oude bouwlanden en hoeven. Dezelfde soort jongere landschappen komt voor aan de noordkant (o.a. Meddosche Veld en Masterveld).
- De kleinschaligheid en verweving hangt ook samen met het voorkomen van vele kleine landgoederen met een grote afwisseling van natuur, landbouwgrond, bos en kleine beplantingselementen.
- Grondgebonden landbouw op economische basis draagt bij aan een landschap dat door eigenaren, gebruikers, bewoners en toeristen als 'levend' wordt ervaren.

Gezien de geringe omvang van het planvoornemen en het feit dat de planlocatie helemaal aan de rand van deze aanduiding is gelegen op een bestaande begraafplaats wordt geconcludeerd dat er geen aantasting van het nationaal landschap plaatsvindt.

3.2.3 Ontwerp wijzigingsplan Omgevingsverordening 2023

De Omgevingsverordening Gelderland is onderdeel van de beleidscyclus van de provincie en één van de instrumenten waarmee uitvoering wordt gegeven aan de ambities uit de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland. Die beleidscyclus en daarmee ook deze verordening is een dynamisch instrument dat kan worden aangepast als beleidsontwikkelingen of de praktijk daar om vragen.



Daarbij is beleid en de verordening gericht op zowel het beschermen als het (duurzaam) benutten van de fysieke leefomgeving in onze provincie. Telkens letten wij op een goede balans tussen het beschermen en borgen van belangen en van belangrijke waarden, zoals het Gelders natuurnetwerk en grondwaterbeschermingsgebieden. En het mogelijke maken van ontwikkelingen in een bepaalde gebied binnen de provincie. Voor de Omgevingsverordening zijn er wijzigingen opgesteld voor de volgende onderwerpen:

- *agrifood*;
- *energietransitie*;
- *erfgoed*;
- *landschap*;
- *natuur*;
- *water en bodem*;
- *wegen*;
- *overig*;

Planspecifiek

De planlocatie valt binnen de themakaarten agrifood en landschap 1 en 2. De wijzigingen wat betreft agrifood hebben betrekking op geitenhouderijen en glastuinbouw welke voor onderhavige ontwikkeling niet relevant zijn. De wijzigingen wat betreft landschap hebben met name betrekking op de eerder genoemde nationale landschappen waarbij de ontwerp omgevingsverordening stelt dat in de huidige verordening bevat afdeling 5.3 landschapsregels voor delen van Gelderland, namelijk 7 nationale landschappen en 15 waardevolle open gebieden. Met deze wijziging wordt voor heel Gelderland geregeld dat bij ingrepen in het landschap altijd rekening gehouden wordt met de kwaliteiten van het landschap (PS2021-735). Vooral bij grote ontwikkelingen die het landschap drastisch veranderen, zoals de aanleg van grote woonwijken of industrieterreinen, kunnen landschappelijke kwaliteiten verloren gaan. In die gevallen moet dit gecompenseerd worden. Dat mag ook ergens anders in dezelfde streek. De afspraken daarover moeten juridisch worden vastgelegd, zodat het niet bij een belofte blijft. Het verplicht opstellen van een beeldkwaliteitsplan is hier onderdeel van.

Het planvoornemen betreft een zeer geringe ontwikkelingen aan de uiterste rand van het nationaal landschap Winterswijk (Achterhoek) tegen de kern Vragender aan. De ontwikkeling is dusdanig klein van aard dat bovenstaande hierop van weinig relevantie is qua omvang. Tevens wordt betoogd dat er geen aantasting plaatsvindt van het landschap middels de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' van de Regio Achterhoek is door de gemeenteraad van Oost Gelre vastgesteld op 4 juli 2012. Dit is de structuurvisie van de Regio Achterhoek voor de periode tot 2020. Hierin is aangegeven dat de regio in de toekomst vitaal en duurzaam te laten zijn zonder de authenticiteit te verliezen. De bestaande ruimtelijke structuur is robuust en kent een dorpenlandschap van verspreid liggende kleine en grotere kernen en een wat diffuus infrastructuurnetwerk. Dit dorpenlandschap haakt via de centrumkernen aan op nationale netwerken. De kracht van het dorpenlandschap is de 'verscheidenheid in de eenheid'. Elke dorp heeft zijn eigen karakter en eigen identiteit.



Als basis voor ruimtelijk beleid zijn er een aantal speerpunten voor deze regio benoemd. Dat zijn:

- Omgaan met krimp
- Externe relaties
- Veranderingen in het landelijk gebied
- Overstap naar duurzame energie.

Planspecifiek

Binnen de regio Achterhoek behoort Vragender tot het dorpenlandschap van kleine en grote kernen. Elk dorp binnen dit landschap heeft een eigen karakter en identiteit. De realisatie van dit plangebied in de vorm van een herdenkhuis vervult een maatschappelijke rol voor de inwoners van Vragender. Deze maatschappelijke rol draagt bij aan het behouden van de identiteit van Vragender.

3.3.2 Ontwerp Omgevingsvisie Oost Gelre

Het 'Ontwerp Omgevingsvisie Oost Gelre' van de gemeente Oost Gelre is door de gemeenteraad gepubliceerd als ontwerp op 19 april 2023. Dit is de omgevingsvisie voor de gehele gemeente Oost Gelre voor de periode tot 2040, wat de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' dient te vervangen in. De omgevingsvisie is een beleidsinstrument voor gemeenten, voortkomend uit de Omgevingswet. Deze wet treedt 1 januari in 2024 in werking. Het is een nieuw stelsel van landelijke regelgeving met regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Dit stelsel bundelt de huidige 26 wetten en ruim honderd regelingen over de fysieke leefomgeving tot één wet. De wet biedt lokale overheden meer afwegingsruimte in regels en beleid en dus meer mogelijkheden. Er wordt richting gegeven aan nieuwe ontwikkelingen door de ambities thematisch en gebiedsgericht op te schrijven.

De gemeente Oost Gelre zet in op een robuust netwerk van toekomstbestendige en leefbare kernen die worden opgedeeld in vier soorten kernen:

- 1) Grote kernen
- 2) Kleine kernen
- 3) Werklocaties
- 4) Het buitengebied

Waarbij de eerste twee kernen een rijk en sociaal verenigingsleven binnen een gevarieerd en duurzaam landschap centraal staat. Dit wordt beschreven aan de hand van een streefbeeld met de volgende kernwaarden wat dient als :

- Hechte en leefbare kernen
- Ondernemend Oost Gelre
- Nabij en bereikbaar
- Gezonde en veilige leefomgeving
- Vitaal en aantrekkelijk landelijk gebied





HECHTE EN LEEFBARE KEREN

- Ruimte behouden voor een zorgpunt
- Ruimte behouden voor sportvereniging(en)
- Versterken multifunctionele accommodatie
- Bereikbaar maken / behouden primair onderwijs
- Ruimte behouden voor kleine evenementen
- Kleine kernen
- Grote kernen
- Startwijken voor verduurzamen en kwaliteitsverbetering van de bestaande woningvoorraad
- Passend en duurzaam woningaanbod creëren voor alle doelgroepen in overeenstemming met de lokale behoefte en vestigers van buiten de gemeente
- Uitliglocaties woningbouw met duurzaam en klimaatadaptief woningaanbod. Bouwen voor de woonbehoefte van eigen inwoners en voor de vestiging van jonge gezinnen en werknemers van buiten de gemeente.
- Faciliteren van ontwikkeling Woon- en Werkdorebels

NABI EN BEREIKBAAR

- Behoud verbinding van de kernen onderling
- Ontwikkelen N18 tot slimme, schone en veilige weg gericht op optimale doorstroming
- Versterken hoofd fietsnetwerk
- Ontwikkelen mobiliteitsknooppunt
- Faciliteren vraaggestuurd vervoer

ONDERNEMEND OOST GELRE

- Ontwikkelen van duurzame, groene en klimaatadaptieve bedrijventerreinen
- Ontwikkelen economisch cluster
- Verkennen netverzwaring

GEZONDE EN VEILIGE LEEFOMGEVING

- Bestaand gebied waterretentie
- Bieden van maatwerk voor waterberging door aanwezige hoogteverschillen
- Inzetten op extra klimaatadaptieve maatregelen
- Beekbodems verhogen, verbreden van beekdalen en vrijhouden van andere ontwikkelingen

VITAAL EN AANTREKKELIJK LANDELIJK GEBIED

- Verkennen mogelijkheden windenergie
- Beschermen van feitelijke natuurgebieden (Gelders natuurnetwerk, N2000, Groene ontwikkelingszones)
- Beleefbaar maken van de Grolse Linie
- Versterken recreatief fietsnetwerk
- Versterken historisch betekenisvolle plekken
- Faciliteren grootschalige evenementen

Afbeelding kernwaarden gemeente Oost Gelre, bron: Ontwerp Omgevingsvisie Oost Gelre

Planspecifiek

Vragender wordt gezien als een kleine kern binnen de gemeente Oost en de realisatie van het herdenkhuus past binnen de kernwaarde 'Hechte en leefbare kernen'. Het realiseren van een herdenkhuus zal bij het 'dorpse' karakter passen en de maat en schaal van de kern Vragender. Ook dient het als een ontmoetingsfunctie, waar mensen bij elkaar kunnen komen om te herdenken. Dit draagt bij aan de identiteit van de inwoners van Vragender.



4 Uitvoeringsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken. Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, archeologie en cultuurhistorie en de milieuaspecten aan bod.

4.1 Flora- en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in het plangebied voorkomen.

NNN

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het NNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het NNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking. In sommige provincies bestaan er naast het NNN ook nog andere groene zones die een zekere mate van bescherming genieten.



Stikstofdepositie

Voorheen diende op grond van het Programma Aanpak Stikstof (PAS), welke in juli 2015 van kracht werd, berekend te worden of een nieuwe (bouw)activiteit tot een significante toename leidde van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Onder het PAS golden enkele drempel- en grenswaarden. Deze waarden bepaalden of een toename van stikstofdepositie significant was en zo ja, of er dan een meldingsplicht of een vergunningplicht gold. Door te rekenen met het voorgeschreven rekenprogramma AERIUS Calculator werd automatisch met die drempelwaarden rekening gehouden. In het geval van de meldingsplicht kon de planontwikkeling aanspraak maken op benutting van de ontwikkelingsruimte die voor een Natura 2000-gebied gold, totdat deze niet meer voorradig was.

Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 mag het PAS niet meer gebruikt worden als toestemmingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen die leiden tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. De drempel- en grenswaarden uit het PAS zijn daarmee ook niet meer van toepassing. Hierdoor kan een project met een geringe depositietoename van 0,01 mol/ha/jaar al vergunning plichtig zijn (artikel 2.7 en 2.8 Wnb). Dit betekent dat ook relatief kleinschalige projecten zorgvuldig dienen te worden getoetst op hun stikstofdepositie, om zo aan Europese regelgeving te kunnen voldoen (en stand te houden bij de Raad van State in geval van een beroep).

Sinds de vernieuwing van de AERIUS Calculator op 16 september 2019, en na de laatste update van 22 februari 2023, kan correct berekend worden of er überhaupt sprake is van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Daarbij dient zowel de gebruikersfase als de realisatiefase doorgerekend te worden. Zodra er geen rekenresultaten boven de 0,00 mol/ha/jaar zijn, is er geen belemmering voor een plan op het gebied van stikstofdepositie.

4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

De ontwikkeling aan de Heelweg 3 te Vragender heeft een relatief kleine omvang en effect. Het plangebied betreft in de huidige situatie een grasveld op een begraafplaats. Er wordt een herdenkhuis van ca. 70 m² gerealiseerd, wat nieuw gebouwd dient te worden. Daardoor is het noodzakelijk om middels een quickscan en stikstofdepositieberekeningen te onderzoeken of het negatief effect zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het NNN en/of beschermde soorten.

Voorts geldt bij uitvoering van werkzaamheden ten allen tijde een algemene zorgplicht (artikel 1.11 Wet natuurbescherming). Deze schrijft voor dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel als mogelijk voorkomen moeten worden. Dit betekent dat wanneer tijdens uitvoering van de werkzaamheden een algemeen beschermde soort als konijn, veldmuis of gewone pad wordt aangetroffen zij de ruimte en tijd moet krijgen om een veilig heenkomen te zoeken. Indien nodig kunnen aangetroffen exemplaren verplaatst worden naar een naastgelegen ruimte waar geen werkzaamheden uitgevoerd worden.

Conclusie

De planlocatie betreft een kort gemaaid grasveld, waardoor er uitgesloten kan worden dat dit ten koste zou gaan van eventueel aanwezige flora en fauna. Tevens is de beoogde realisatie van een kleine omvang, wat niet ten koste zou gaan van een nabijgelegen habitat. Er dient vanwege de hier genoemde redenen dan ook geen verder flora en fauna onderzoek uit gevoerd te worden.



Stikstofdepositie

Het gebouw wordt gasloos uitgevoerd waardoor de stikstofemissies als gevolg van het planvoornemen minimaal zullen zijn. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied betreft 'Korenburgerveen' op een afstand van circa 2 kilometer. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is het niet de verwachting dat het nabijgelegen natuurgebied hier significante negatieve gevolgen van zal ondervinden in het kader van stikstof of uitstoot.

4.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de planlocatie een plek betreft die bebouwd kan worden zonder dat schade wordt toegebracht aan mogelijk aanwezige flora en fauna. De planlocatie is gelegen op een afstand van 2 kilometer van het meest nabijgelegen natuurgebied en als gevolg van de manier van bouwen wordt niet verwacht dat er significante negatieve gevolgen voor het natuurgebied zullen zijn.

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de Flora- en faunaregeling geen beperkingen worden opgelegd aan onderhavig initiatief.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

4.2.1 Cultuurhistorie

De begraafplaats waar de planlocatie zich bevindt wordt gezien als gemeentelijk monument van de gemeente Oost Gelre. Dit in combinatie met de naastgelegen Sint-Antonius van Paduakerk en de pastorie die een zelfde status hebben. Echter bevindt de planlocatie zich op een leegstaand grasveld aan de rand van de begraafplaats en zou de realisatie van een herdenkgebouw niet ten koste gaan van de cultuurhistorische waarde van de begraafplaats, maar er juist aan zou toevoegen, daar de mogelijkheid tot herdenken vervallen is door de transformatie van de Sint-Antonius van Paduakerk in een woonbestemming en dit door middel van dit herdenkgebouw deze activiteit behouden kan blijven. Er kan geconcludeerd worden dat er geen schade wordt toegebracht aan bestaande cultuurhistorische panden of structuren.

4.2.2 Archeologie

Wettelijk kader

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet vervangt zes wetten en regelingen op het gebied van cultureel erfgoed:

1. Monumentenwet 1988
2. Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten
3. Wet tot behoud van cultuurbezit
4. Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied
5. Uitvoeringswet UNESCO -verdrag 1970
6. Regeling materieel beheer museumse voorwerpen

De Erfgoedwet hanteert de beschermingsniveaus zoals die gelden in de voorgaande regelingen. Voor de vergunningverlening van een beschermd archeologisch monument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de bescherming van stads- en dorpsgezichten geldt dat de Monumentenwet 1988 van kracht blijft tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze regels blijven dus gelden en zijn ongewijzigd overgenomen in de Erfgoedwet.



Doelstelling van de wetten is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Gemeenten zijn verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

Er geldt voor archeologie het op 22-02-2022 vastgestelde 'Parapluplan Archeologie'. Voor het projectgebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologisch verwachtingsgebied 1'. Dit houdt in dat deze gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Op deze gronden geldt de relevante bouwregel: 'Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor bouwen waarbij sprake is van het verrichten van bodemingrepen dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 100 m² dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.' De beoogde ontwikkeling zal een oppervlakte hebben ca. 70 m², waarbij de afmetingen 8,2 meter in de breedte en 8,5 meter in de lengte zullen zijn. Dit zal geen probleem vormen met betrekking tot de bouwregels voor 'archeologisch verwachtingsgebied 1'. Bodemingrepen tot onder de 30 centimeter zullen wel benodigd zijn bij de realisatie van dit project, waarbij tot ongeveer 60 centimeter onder de grond gegraven dient te worden. Echter vormt dit geen probleem, daar alleen de bodemingrepen worden overschreden en niet ook de oppervlakte.

Voorts zijn op basis van deze wet mogelijke (toevals)vondsten bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem altijd beschermd. Er geldt een meldingsplicht bij het vinden van (mogelijke) waardevolle zaken. Dat melden dient terstond te gebeuren.

Conclusie

De gewenste ontwikkeling vindt niet plaats op beschermd archeologisch gebied. De realisatie van het herdenkhuis benodigd geen verder onderzoek in het kader van archeologie.

4.3 Verkeer en parkeren

4.3.1 Verkeer

Het plangebied wordt ontsloten door de Heelweg, wat een 30 km/h weg is in het binnenstedelijke gebied van Vragender.

In de huidige situatie is de verkeersgeneratie te bepalen aan de hand van kencijfers van CROW-publicatie 381: 'Toekomstbestendig parkeren' uit 2018. Hierin is gekeken naar een 'begraafplaats' met een verkeersgeneratie van minimaal 37,4 mvt/etmaal per plechtigheid. Hierbij is rekening gehouden met een begraafplaats in rest bebouwde kom en weinig stedelijk gebied. De verkeersaantrekkende werking van de begraafplaats in de huidige situatie bestaat uitsluitend uit voertuigbewegingen van mensen die komen bezoeken en indien van toepassing in het geval van een plechtigheid. Dit betreft



geen significante aantallen mensen met een onregelmatige aanloop en daarmee kan de verkeersaantrekkende werking van het huidige gebruik als zeer gering worden beschouwd.

In de gewenste situatie is de verkeersaantrekkende werking op dezelfde manier te bepalen, aangezien het te realiseren herdenkgebouw op de begraafplaats zal worden gerealiseerd. Dit zorgt echter niet voor een significante toename van verkeer op de planlocatie aangezien het gedenkgebouw faciliterend is aan de reeds bestaande functie. Door het bouwen van het gedenkgebouw zal er niet opeens meer gebruik worden gemaakt van de functie als begraafplaats. De verkeersaantrekkende werking zal gelijk blijven aan het huidige gebruik en vormt daarmee ook geen belemmering voor de bestaande ontsluiting en het gebruik van de weg.

Conclusie

De verkeersaantrekkende werking van het te realiseren initiatief zal niet significant veranderen ten opzichte van het huidige gebruik. Er wordt door het toevoegen van het gedenkgebouw in de nieuwe situatie niet opeens meer gebruik gemaakt van de functie van de begraafplaats. Ook is het realiseren van een herdenkgebouw geen significante verandering die de verkeersaantrekkende werking dusdanig zou veranderen voor de begraafplaats. Aangenomen wordt dat de realisatie van het herdenkgebouw niet tot belemmeringen zal leiden in de belasting van de bestaande weg en de ontsluiting.

4.3.2 Parkeren

Op basis van de eerder genoemde CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren' kan inzicht worden verkregen in de nieuwe parkeersituatie. Voor een 'begraafplaats' geldt een parkeernorm van 26,6 tot 36,6 parkeerplaatsen per plechtigheid. Hierbij is uitgegaan van een pand in rest bebouwde kom en weinig stedelijk gebied. Plechtigheden in Vragender zullen zoals hierboven genoemd van geringe omvang zijn en worden er ten aanzien van parkeren geen grote veranderingen verwacht.

Door de realisatie van een herdenkgebouw is er toestemming gevraagd aan restaurant Benneman of er gebruik kan worden gemaakt van 4 parkeerplaatsen op het parkeerterrein aan het eind van de Heelweg tegenover de kerk en het restaurant. Hier wordt ook plaats geboden voor het parkeren van fietsen. Deze parkeerplekken kunnen door de toestemming in gebruik worden genomen door de bezoekers van het herdenkgebouw.





Parkeersituatie eigenterrein

Conclusie

Daar de parkeerplaatsen aan de overzijde van de weg op het bestaande parkeerterrein zijn voorzien en er afstemming is over het gebruik van het nabijgelegen parkeerterrein, vormt het aspect parkeren geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

4.4.1 Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij een toename van de NO₂ en/of PM₁₀ jaarconcentratie met maximaal 3% van de grenswaarden (of wel een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ en/of PM₁₀). NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Grotere projecten daarentegen kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits ook overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door maatregelen.

4.4.2 Beoordeling

Effect van de ontwikkeling op de luchtkwaliteit

De ontwikkeling kan, gezien de beperkte omvang, aangemerkt worden als een project dat niet in betekenende mate van invloed is op de luchtkwaliteit. Toetsing van het aspect luchtkwaliteit is daardoor, op grond van artikel 4 van de Regeling NIBM niet noodzakelijk. Er behoeft dus niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Luchtkwaliteit ter plaatse

Vanuit de wet milieubeheer gelden grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}). Daarnaast hanteert de World Health Organization (WHO) advieswaarden voor stikstofdioxide, fijn stof en zeer fijn stof. In de volgende tabel wordt een overzicht gegeven van de



waarden ter plekke van het plangebied, de grenswaarden en de advieswaarden. De kaarten met concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht op de onderhavig planlocatie zijn gebaseerd op de Atlas Leefomgeving van het RIVM.

Stof	Jaar 2020	Grenswaarde	Advieswaarde
NO ₂	11 µg/m ³	40 µg/m ³	10 µg/m ³
PM ₁₀	15,5 µg/m ³	40 µg/m ³	15 µg/m ³
PM _{2,5}	8,5 µg/m ³	20 µg/m ³	5 µg/m ³

Waarden in het plangebied, grenswaarden en advieswaarden luchtkwaliteit

Op de planlocatie wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, maar nog net boven de advieswaarden. Deze advieswaarden liggen ver beneden de wettelijke grenswaarden. De huidige waarden zijn acceptabel voor een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie.

4.4.3 Conclusie

Het project kan worden beschouwd als een NIBM-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan dan ook achterwege blijven. Daarnaast is luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg voor een goed woon- en leefklimaat op de planlocatie.

4.5 Bodemkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

Het Besluit op de ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van zo'n onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Onderzoek

Onderhavig initiatief betreft geen wijziging van functie. Ten aanzien van het initiatief zullen er graafwerkzaamheden plaatsvinden voor de fundering. Op de locatie zijn geen bodemverontreinigingen bekend of bekende locaties van ernstige bodemverontreiniging die met spoed moeten worden gesaneerd.

Er is door Milieutechniek Rouwmaat Groenlo B.V. een verkennend bodemonderzoek verricht aan de Heelweg te Vragender. Uit het uitgevoerde bodemonderzoek kan het volgende worden geconcludeerd:

- De bovengrond bestaat overwegend uit donkerbruin, humeus, matig fijn zand. Daaronder bestaat de ondergrond overwegend uit lichtbruin, matig fijn zand. Zintuiglijk zijn er geen afwijkingen waargenomen;
- Omdat er binnen 5,0 m-mv geen grondwater is aangetroffen, heeft er conform de NEN5740 geen grondwateronderzoek plaats gevonden;
- In de beide grond(meng)monsters zijn geen van de onderzochte stoffen aangetroffen in een concentratie boven de achtergrondwaarde van de desbetreffende stof.



De bodemkwaliteit voldoet aan bodemkwaliteitsklasse 'Achtergrondwaarde'. Met het onderzoek zijn geen verhoogde gehalten in de grond of grondwater vastgesteld. De bodemkwaliteit is geschikt voor een gebruik als Wonen (en daarmee ook voor de functie gedenkgebouw). Het uitvoeren van nader bodemonderzoek is niet nodig. Aan de omgevingsvergunning bouw hoeven geen bodemspecifieke voorschriften te worden verbonden. Het verkennend bodemonderzoek is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

4.5.3 Conclusie

Er zullen geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig zijn met betrekking tot de voorgenomen activiteit op het onderhavige perceel. Het bodemonderzoek voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. Met het onderzoek zijn geen verhoogde gehalten in de grond of grondwater vastgesteld. De bodemkwaliteit is geschikt voor een gebruik als Wonen (en daarmee ook voor de functie gedenkgebouw). Het uitvoeren van nader bodemonderzoek is niet nodig. Aan de omgevingsvergunning bouw hoeven geen bodemspecifieke voorschriften te worden verbonden.

4.6 Molenbiotoop

4.6.1 Beoordeling

Het plangebied bevindt zich in de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop'. Naast het plangebied bevindt zich een mengvoerdersbedrijf met daarbij een windmolen. Het te realiseren herdenkhuis dient de windtoevoer van de windmolen niet te hinderen. Voor gronden ter plaatse van deze zone gelden de volgende regels:

- binnen de zone van 100 m gemeten vanaf de molen mogen geen bouwwerken worden gebouwd met een bouwhoogte van meer dan de hoogte van het onderste punt van de verticaal staande wiek van de betreffende molen;
- binnen de zone gemeten van 100 m vanaf de molen tot een afstand van 400 m gemeten vanaf de molen, mogen geen hogere gebouwen worden gebouwd.

De hoogte van het herdenkhuis zal de uitkomst van de volgende formule niet mogen overschrijden:
 $H = X/n + c \cdot z$

Waarin:

H = de toelaatbare bouwhoogte in meters (gemeten vanaf het peil ter plaatse van de molen)

X = de afstand in meters vanaf het gebouw tot de wieken van de molen

n = de ruwheidcoëfficiënt volgens de ruwheidsklassentabel van Wieringa:

- 140 voor open gebied;
- 75 voor een ruw gebied;
- 50 voor een gesloten gebied

c = 0,2 (constante in verband met een windreductie van 5%)

z = de askophoogte van de molen

De afstand van het te realiseren herdenkhuis tot de wieken van de molen is 110 meter. Voor de ruwheidcoëfficiënt is uitgegaan van een gesloten gebied, aangezien er lage bebouwing aanwezig is tussen de molen en het plangebied. De askophoogte van de molen bedraagt 21,5 meter en dit leidt vervolgens tot de volgende berekening.



$$110/50 + 0,2 \cdot 21,5 = 6,5 \text{ meter}$$

De toelaatbare bouwhoogte van het herdenkhuis mag volgens de berekening maximaal 6,5 meter bedragen. Volgens de aangeleverde bouwtekening is de beoogde bouwhoogte van het herdenkhuis 5,25 meter en zal dit dus geen verdere belemmeringen opleveren.

4.6.2 Conclusie

De beoogde bouwhoogte past binnen de toelaatbare bouwhoogte van de aanwezige molen bij het mengvoedersbedrijf. De gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – molenbiotoop' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Geluidhinder

4.7.1 Wettelijk kader

Wegverkeer en railverkeer

Langs alle (spoor)wegen – met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven – bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidshinder vanwege de (spoor)weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken/spoorstaven en van binnen- of buitenstedelijke ligging. Op basis van jurisprudentie dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening ook bij 30 km /h-wegen de aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting te worden onderbouwd.

Industrielawaai

Gezoneerde industrieterreinen hebben een vaste geluidzone die wordt vastgelegd door middel van een bestemmingsplan. Buiten de geluidszone wordt de voorkeurswaarde van 50 dB(A) niet overschreden. De maximale ontheffingswaarde binnen de geluidszone bedraagt 55 dB(A) etmaalwaarde voor nieuwe situaties. In tegenstelling tot weg- en railverkeer wordt voor industrielawaai niet getoetst aan de Lden waarde maar aan de etmaalwaarde. De dosismaat Lden is voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai met ingang van 1 januari 2007 in de gewijzigde Wgh vastgelegd. Voor industrielawaai wordt Lden in het kader van de Wgh voorlopig niet ingevoerd.

4.7.2 Beoordeling

De locatie is gelegen binnen de bebouwde kom aan de Heelweg waar een snelheidsbeperking geldt van 30 km/uur. Een akoestisch onderzoek op grond van de Wet geluidhinder is daarom niet vereist. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt hieronder desalniettemin aan het geluidaspect aandacht besteed.

De Heelweg zorgt vooral voor een verbinding met het buitenstedelijk gebied aan de zuidkant van Vragender. Andere wegen binnen het dorp vormen de verbinding naar andere plaatsen rondom Vragender zoals Lichtenvoorde en Groenlo. De verkeersintensiteit van de Heelweg is relatief laag omdat het aantal omwonenden relatief laag is. De planlocatie is gelegen op een begraafplaats, waar in de inspectierichtlijn lijkbeschuwing wordt aangegeven te streven naar een geluidbelasting van niet meer dan 40 dB(A). In elk geval zou moeten worden voorkomen dat door een geluidbelasting groter dan 45 dB(A) de verstaanbaarheid wordt bemoeilijkt. De aanwezigheid van een begraafplaats duidt op een lage geluidbelasting afgaand op de richtlijnen van de lijkbeschuwing. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich twee horeca aangelegenheden en tevens een recent tot woningen getransformeerde kerk, waarbij zeker voor het geluidsgevoelige woningen geluid een belangrijke rol speelt in het realiseren. Voorts zal uit de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen moeten blijken



dat een binnengeluidsniveau van 33 dB niet wordt overschreden. Geluidshinder zal naar waarschijnlijkheid ook geen belemmeringen opleveren wat betreft het voorgenomen initiatief, aangezien er zeer recent woningen gerealiseerd zijn op korte afstand van het plangebied.

Ten slotte is de locatie niet gelegen binnen de geluidzone van een industrieterrein.

4.7.3 Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

4.8.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden.

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de onderstaande richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk' dan wel 'gemengd gebied'. De omgeving van het plangebied kan, gelet op de ligging aan de Heelweg ong. met de afwisseling van functies horeca, woningen en bedrijven kan worden gekarakteriseerd als gemengd gebied.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m



2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Richtafstanden en omgevingstype

Hiernaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

4.8.2 Beoordeling

Voor onderhavig project dient te worden getoetst of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen veroorzaakt voor bestaande functies in de omgeving en of de nieuwe functie mogelijk belemmeringen ondervindt als gevolg van de milieuhinder van naburige bedrijven en/of bedrijvigheid.

Gelegen naast de planlocatie bevindt zich één bedrijfsbestemming, deze ligt ca. 33 meter ten westen van de planlocatie. Het gaat hier om een mengvoederbedrijf met een milieucategorie van 4, de bijbehorende richtafstand bedraagt 100 meter in gemengd gebied. Uitgaande van deze afstanden zou dit een belemmering kunnen opleveren, echter is er op de planlocatie reeds een begraafplaats gevestigd en het betreft hier geen uitbreiding van het plangebied. Het herdenkhuis wordt op de bestaande begraafplaats gerealiseerd. Voorheen hebben zich ook geen belemmeringen voorgedaan tussen de begraafplaats en de mengvoeder, dit zou bij de nieuwe realisatie dus ook geen belemmering moeten opleveren.

4.8.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande vormen de milieubelastende functies vanuit het oogpunt van milieuzonering geen belemmering voor de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling. Andersom leidt bouw van het herdenkhuis niet tot milieutechnische problemen voor de omliggende milieugevoelige functies. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is te achten met een goede ruimtelijke ordening.

4.9 Externe veiligheid

4.9.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:



- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen (>1.500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels en horeca. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde. Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Met betrekking tot het beleid en de regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Structuurvisie buisleidingen



van belang. Deze structuurvisie bevat een lange termijnvisie op het buisleidingentransport van gevaarlijke stoffen.

Het Bevb en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht te nemen en het groepsrisico te verantwoorden.

Vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd.

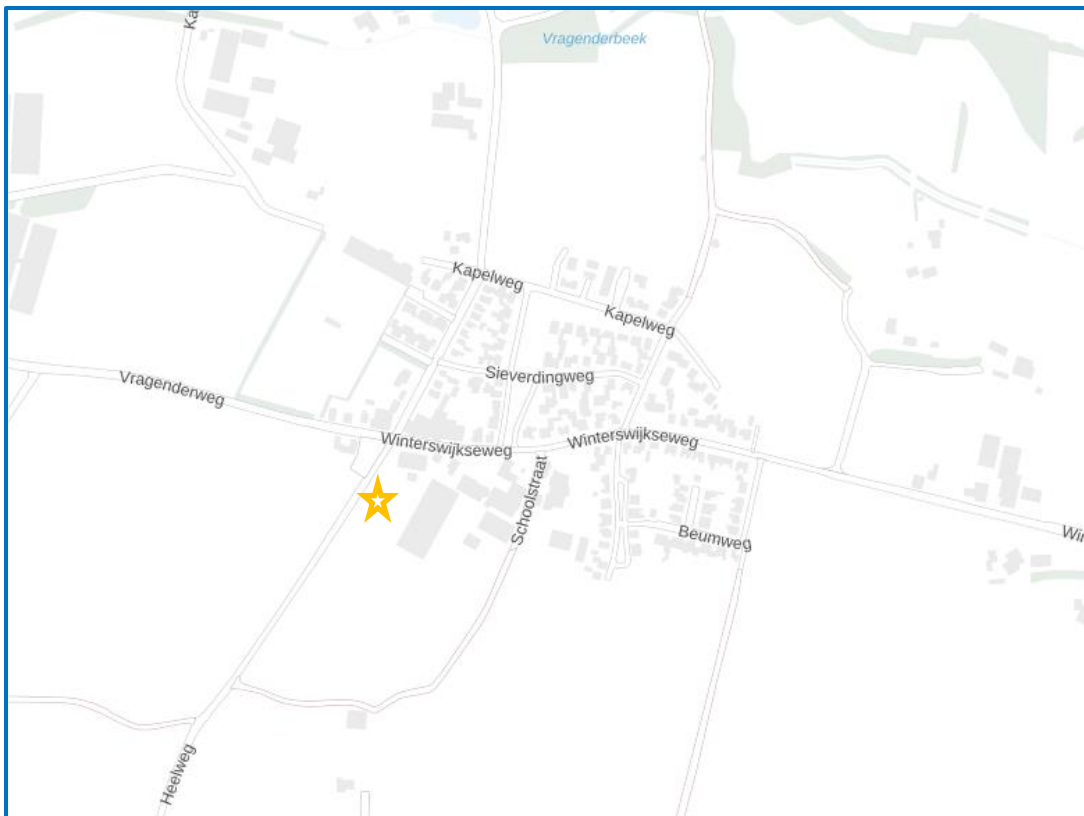
Als onderdeel van het Bevt is op 1 april 2015 tevens het basisnet in werking getreden. Het basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijksinfrastructuur (auto-, spoor- en vaarwegen) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de regeling ligt vast wat de maximale risico's voor omwonenden mogen zijn. Die begrenzing was er tot nu toe niet. Bovendien zorgt het basisnet ervoor dat gevaarlijke stoffen tussen de belangrijkste industriële locaties in Nederland en het buitenland vervoerd kunnen blijven worden.

Indien een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 m van een (basisnet)transportroute voor gevaarlijke stoffen, moet in de toelichting ingegaan worden op de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan wordt vastgesteld. Hierbij moet rekening worden gehouden met de personen die a) in dat gebied reeds aanwezig zijn, b) in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn en c) de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan betrekking heeft.

4.9.2 Beoordeling

Een begraafplaats betreft een beperkt kwetsbaar object, zodat de herbouw getoetst dient te worden aan de wetgeving omtrent externe veiligheid. Voor de beoordeling of in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Onderstaande afbeelding toont een uitsnede van deze kaart.





Uitsnede risicokaart met aanduiding plangebied (bron: www.risicokaart.nl)

Transport gevaarlijke stoffen

Er ligt in de directe omgeving van het plangebied (binnen 200 meter) geen hoofdvaarweg, spoorbaan of rijksweg waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ook bevindt zich in of nabij het plangebied geen buitransportleiding met een PR 10^{-6} contour.

Inrichtingen

In de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich een mengvoederbedrijf. Binnen deze inrichting worden beperkte hoeveelheden gevaarlijke stoffen in verpakking, gasflessen (LPG), diesel in een bovengrondse tank en anorganische kunstmest in zakgoed opgeslagen. Deze activiteiten leiden er niet toe dat het Besluit risico zware ongevallen of het Besluit externe veiligheid inrichtingen op de inrichting van toepassing is. De opslag van deze stoffen vindt plaats overeenkomstig de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", PGS 7 "Opslag anorganische meststoffen" en PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tank- en afleverinstallaties". De risico's op ongevallen worden daarmee in voldoende mate beperkt. Van deze opslagen gaat qua gevaarzetting geen externe werking uit. Het gevaar op stofexplosie wordt in voldoende mate ingeperkt door naleving van de van toepassing zijnde ATEX-richtlijn.

4.9.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig initiatief aan de Heelweg ong. in Vragender.



4.10 Kabels en leidingen

Uit de toelichting en verbeelding van bestemmingsplan 'Kern Vragender 2015' is op te maken dat er geen planologisch relevante kabels en leidingen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Bij eventuele graafwerkzaamheden zal een klic-melding uitgevoerd worden.

4.11 Water

4.11.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.11.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk

De Waterwet, die in werking is getreden in 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet schrijft eveneens voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met



een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

4.11.3 Beoordeling

Het initiatief betreft de toevoeging van bebouwing op een plek die nu onbebouwd is. Het planvoornemen is middels de watertoets getoetst aan beleid- en regelgeving vanuit het waterschap. Het plangebied ligt niet in of nabij een watergang en/of waterkering. Het verhard oppervlak neemt in de gewenste situatie wel toe maar gezien de oppervlakte van het project (ong 70m²) is dit niet significant in het kader van beleid vanuit het waterschap (> 800m²) waardoor compenserende maatregelen noodzakelijk zijn. Ook wordt er geen (grond)water onttrokken uit het plangebied. Er is contact geweest met het waterschap waaruit is geconcludeerd dat er geen waterschapsbelang wordt geraakt middels voorgenomen ontwikkeling.

4.11.4 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen worden er geen bezwaren verwacht tegen onderhavig initiatief.

4.12 Duurzaamheid

4.12.1 Duurzame leefomgeving

Een duurzame leefomgeving is belangrijk voor het goed functioneren van de natuur en mens. Voor ruimtelijke ontwikkelingen is het van belang te werken aan instandhouding en/of verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving en moet schade en overlast voorkomen worden. Daarbij moet rekening worden gehouden met toekomstige veranderingen, verwachtingen en onzekerheden; denk daarbij aan klimaatveranderingen. Goede stedenbouwkundige plannen en bouwplannen geven hieraan een passende invulling. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in klimaatbestendigheid en energietransitie.

4.12.2 Klimaatbestendigheid

Klimaatverandering is merkbaar en heeft steeds meer een effect op ons dagelijks leven. De zomers worden heter, langer en droger, en áls er regen valt dan komt die vaak in grote hoeveelheden. De winters worden warmer en natter. Dit heeft effect op het woon- en leefklimaat door hittestress, periodes van droogte en een verandering van de biodiversiteit. Door met het stedenbouwkundig plan en bouwplan rekening te houden met het veranderende klimaat, kan overlast worden voorkomen en is er sprake van een klimaatbestendige ontwikkeling.

4.12.3 Energietransitie

Nederland heeft de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn en om de uitstoot van CO₂ drastisch te verminderen. Om dit te kunnen realiseren zijn grote en kleine veranderingen nodig: de energietransitie. De omschakeling van het gebruik van fossiele brandstoffen naar meer duurzame vormen van energie is de grootste omslag, maar we zullen er ook bewust van moeten zijn dat we anders moeten gaan kijken naar ons energieverbruik. De energietransitie heeft ook een ruimtelijke inslag: het bestaand stedelijk gebied en buitengebied moeten (steden)bouwkundig worden aangepast en nieuwe ontwikkelingen worden toekomstbestendig ontwikkeld.



4.12.4 Beoordeling

Het te realiseren herdenkhuis zal toekomstbestendig worden ontwikkeld en zullen de eisen van het Bouwbesluit getracht uit te worden gevoerd ten aanzien van energieprestatie.



5 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft planschade zal de gemeente indien nodig met initiatiefnemer een (anterieure) overeenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Er is in het voortraject door de initiatiefnemer contact geweest met de directe omgeving van de planlocatie. De belanghebbenden kunnen instemmen met de voorgenomen bouwplannen.

Voor onderhavig ontwerpbesluit wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het bevoegd gezag stuurt de aanvraag en het ontwerpbesluit toe aan de betreffende instanties in het kader van het vooroverleg.

De ontwerpbeschikking wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Tijdens de ter inzage is het voor eenieder mogelijk een zienswijze in te dienen. Tegen het definitieve besluit kunnen alleen belanghebbenden bezwaar maken en in beroep gaan.



6 Eindconclusie

Voorliggend initiatief aan de Heelweg ong. in Vragender voldoet aan de eisen van goede ruimtelijke ordening.

Er is geen sprake van strijdigheid met de belangen van het Rijk of de provincie Gelderland. Daarnaast levert de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige overlast op voor haar omgeving. Met het initiatief treden geen overtredingen op in het kader van de flora en faunawetgeving. Het voornemen leidt niet tot een onevenredige toename van verkeer. Ook worden omliggende woningen en bedrijven in milieutechnische zin niet extra belemmerd. Het voornemen is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

Voorts past het initiatief binnen het beleid van de gemeente Oost-Gelre en voorziet het initiatief in een toevoeging aan de lokale begraafplaats van Vragender, waarmee het een bijdrage levert aan een sterke lokale gemeenschap en het voorzieningenniveau en behoeften van Vragender.





KUBIEK
Ruimtelijke Plannen

Kerkewijk 156
3904 JJ Veenendaal
T. 0318 – 50 56 37

I. www.kubiek.nu
E. info@kubiek.nu