

Vooradvies geluid bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oost Gelre
Zaaknummer : 2022EA0542
Onderwerp : Varsseveldseweg 23 -25 Lichtenvoorde
Realisatie appartementen en woonhuis
Behandeld door :
Datum : 11 mei 2022

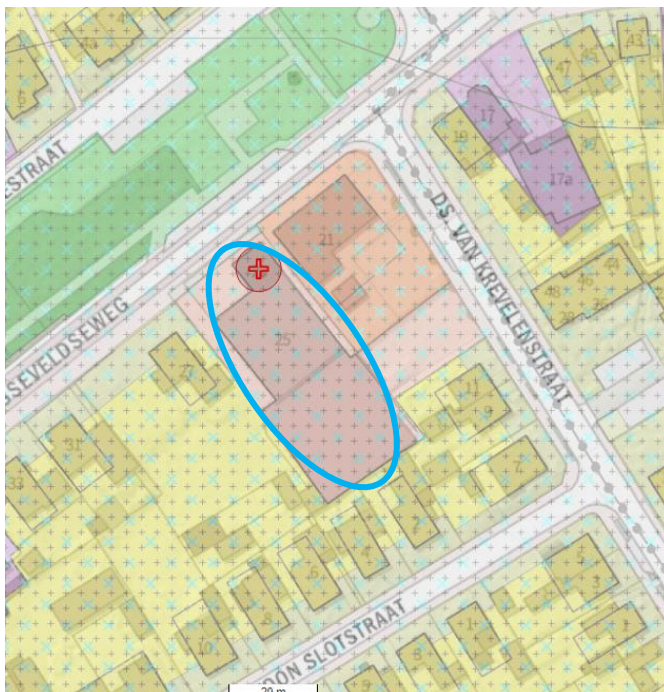
Advies

1. De Wet geluidhinder is niet van toepassing
2. Bestaande bedrijven worden niet belemmerd.
3. Het woon- en leefklimaat wordt beïnvloed door wegverkeerslawaaï. Voor de bestaande woning wordt een maximaal binnenniveau van 38 dB geadviseerd en voor de nieuwe appartementen en de nieuwe woning een maximaal binnenniveau van 33 dB. Geadviseerd wordt dit in de planregels vast te leggen om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de woningen te waarborgen. Akoestisch onderzoek moet aantonen dat hieraan wordt voldaan.
4. Voldaan wordt aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Inleiding

In een bestaand pand, wat in gebruik was als detailhandel met opslag, worden in de bestaande bebouwing tien appartementen gerealiseerd. Een voormalige bestaande bedrijfswoning wordt weer als woning in gebruik genomen. Er zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd die ter beoordeling worden aangeboden. (situatietekening toevoegen)

Voor deze wijziging van het bestemmingsplan is een onderbouwing nodig. De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor om advies over het onderwerp geluid.





Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderwerp geluid gelden bij ruimtelijke besluiten de volgende uitgangspunten:

1. voldoen aan de normen uit de Wet geluidhinder (geluidzones rondom wegen, spoorwegen en industrieterreinen);
2. het niet belemmeren van bedrijven in de omgeving;
3. het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
4. voldoen aan de eisen uit gemeentelijk geluidbeleid.

Dit is van toepassing voor Oost Gelre.

Dit geluidadvies is hierop gebaseerd.

Inhoudelijke beoordeling

1: Normen Wet geluidhinder

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent drie geluidbronnen waar geluidzones voor gelden: railverkeerslawaaï, wegverkeerslawaaï en industrielawaaï.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, moet akoestisch worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Wordt niet voldaan aan deze grenswaarden, dan hebben Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij wordt een procedure doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

Woning of ander geluidgevoelig gebouw

De ontwikkeling betreft het vestigen van een nieuwe woning of ander geluidgevoelig gebouw. De Wet geluidhinder is mogelijk van toepassing.

Railverkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Industrielawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezoneerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Verkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevinden zich wegen met een wettelijke zone. De Varsseveldseweg is nu nog een 50 km/uur weg met een zonebreedte van 200 meter.

Voor wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt geen wettelijke geluidzone. De gemeente Oost Gelre heeft aangegeven dat de Varsseveldseweg, gedeelte Frans ten Boschstraat en Bentinckstraat momenteel nog 50km/uur is, maar dat voor 2023 een herinrichting staat gepland om de weg naar 30 km/h te brengen.

Daarmee vervalt de wettelijke zone en is de Wet geluidhinder voor verkeerslawaaï niet van toepassing.

2: Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen is akoestisch nodig om te onderzoeken welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft.

Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan dit punt.

Direct naast het perceel van de nieuw te realiseren appartementen ligt een snackbar. De beoordelingsniveaus van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing.

Beoordelingsniveaus in dB(A) tabel 2.17a	dagperiode 7:00-19:00 uur	avondperiode 19:00-23:00 uur	Nachtperiode 23:00-7:00 uur
L _{Ar,LT} op gevel gevoelige gebouwen	50	45	40
L _{Amax} op gevel gevoelige gebouwen	70	65	60

Het beoordelingsniveau L_{Amax} is in de dagperiode niet van toepassing op laden en lossen.

Het bestemmingsplan Woonwijken Lichtenvoorde laat Horeca categorie 2 "snackbar" toe. Op grond van de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering een snackbar een categorie 1 inrichting met een richtafstand voor geluid van 10 meter. De werkelijke afstand tussen perceelsgrens en de nieuwe appartementen is 2 meter. Gelet op de aard van de omgeving zou sprake kunnen zijn van gemengd gebied en kan de richtafstand met één stap worden verminderd tot 0 meter.



Gelet op de plaats van de afzuiginstallatie van de snackbar en omdat de VNG-brochure is gebaseerd op een etmaalwaarde van 45 dB(A) en het Activiteitenbesluit is gebaseerd op een richtafstand van 50 dB(A) is het aannemelijk dat de snackbar op de nieuwe appartementen kan voldoen aan de beoordelingsniveaus van het Activiteitenbesluit.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Horeca Varsseveldseweg 21 Lichtenvoorde

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, kan de VNG publicatie Bedrijven en milieuzonering worden betrokken.

Het bestemmingsplan Woonwijken Lichtenvoorde laat Horeca categorie 2 "snackbar" toe. Op grond van de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering een snackbar een categorie 1 inrichting met een richtafstand voor geluid van 10 meter. De werkelijke afstand tussen perceelsgrens en de nieuwe appartementen is 2 meter. Gelet op de aard van de omgeving zou sprake kunnen zijn van gemengd gebied en kan de richtafstand met één stap worden verminderd tot 0 meter.

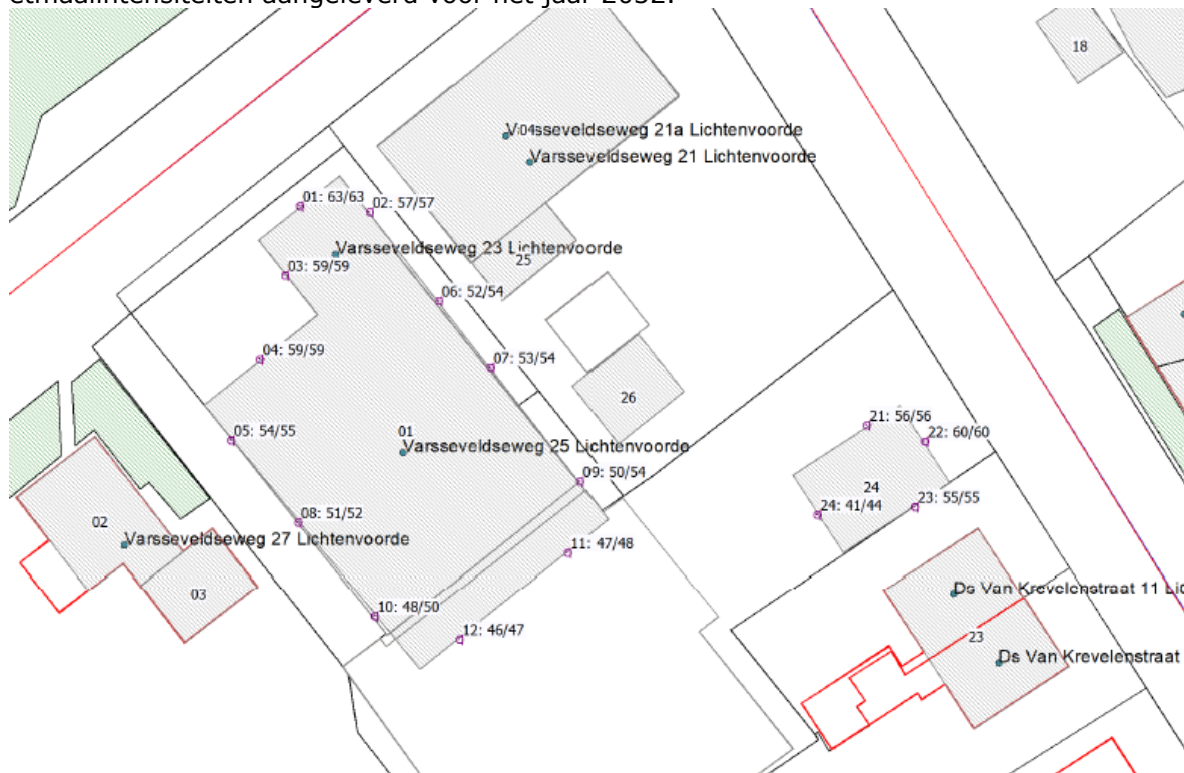
Dit onderdeel wordt verder uitgewerkt bij het geluidbeleid.



Wegverkeerslawaaï

Adviesbureau Sain heeft 16 maart 2022 het Akoestisch Onderzoek Varsseveldseweg 23 Lichtenvoorde opgesteld met nummer 2022-3013.

De gemeente Oost Gelre heeft van de wegen nabij het plan wegdektypes, rijksnelheden en etmaalintensiteiten aangeleverd voor het jaar 2032.



Cumulatieve geluidbelastingen en gevelwering om te voldoen aan 33 dB in de woningen uitgaande van een minimaal vereiste gevelwering van 20 dB conform Bouwbesluit..

Geluidniveaus in dB		Lden		Gevelwering	
Toetspunt	Omschrijving	h=1,5 m	h4,5 m	Lden 1,5 m	Lden 4,5 m
01	bestaande woning	63	63	30	30
02	bestaande woning	57	57	24	24
03	bestaande woning	59	59	26	26
04	appartement	59	59	26	26
05	appartement	54	55	21	22
06	appartement	52	54	20	21
07	appartement	53	54	20	21
08	appartement	51	52	20	20
09	appartement	50	54	20	21
10	appartement	48	50	20	20
11	appartement	47	48	20	20
12	appartement	46	47	20	20
21	nieuwe woning	56	56	23	23
22	nieuwe woning	60	60	27	27
23	nieuwe woning	55	55	22	22
24	nieuwe woning	41	44	20	20

Voor de bestaande woning zou ook van het huidige niveau en van een binnenniveau van 38 dB kunnen worden uitgegaan. Een binnenniveau van 38 wordt geadviseerd. Tevens wordt geadviseerd dit in de planregels vast te leggen om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de woningen te waarborgen.



4: Geluidbeleid

Het geluidbeleid van de gemeente Oost Gelre is in 2020 herzien. Het beleid dient als basis voor de vergunningverlening milieu. Bij ruimtelijke procedures moet breder worden getoetst dan alleen dit Geluidbeleid. Ten aanzien van het woon- en leefklimaat wordt in eerste instantie getoetst aan de VNG Brochure. Als aan deze brochure wordt voldaan kan worden gesteld dat wat betreft geluid een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is. Kan niet worden voldaan aan de brochure dan kan dit geluidbeleid een aanvullend toetsingskader bieden.

Met dit beleid worden de uitgangspunten en de normen van het Activiteitenbesluit als basis genomen voor het bepalen van de geluidsnormen bij de vergunningverlening milieu.

Waarden op woningen en geluidgevoelige objecten in dB(A)

Standaard- en grenswaarden gehele gemeente alle gebieden in dB(A)						
Aard bedrijf / gebied	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2	$L_{Ar,LT}^1$	L_{Amax}^2
Overige bedrijven, overig terrein	7:00-19:00		19:00-23:00		23:00-7:00	
Standaardwaarden	50	70	45	65	40	60
Grenswaarden bestaande bedrijven ⁴	55 (35*)	75 (55)	50 (30*)	70 (50)	45 (25*)	65 (45)

tussen haakjes de binnenniveaus in een gevoelige ruimte van een geluidgevoelig object die van toepassing zijn bij het op basis van een bestuurlijke afweging toekenning van hogere waarden dan de standaardwaarden.

¹ De langtijdgemiddelde geluidniveaus $L_{Ar,LT}$ van stemgeluid worden bij vergunningverlening uitgezonderd, maar worden bij ruimtelijke beoordelingen niet uitgezonderd.

² De maximale geluidniveaus L_{Amax} van laden en lossen worden bij vergunningverlening uitgezonderd, maar worden bij ruimtelijke beoordelingen niet uitgezonderd.

³ De langtijdgemiddelde geluidniveaus $L_{Ar,LT}$ van mobiele bronnen worden bij vergunningverlening en bij ruimtelijke beoordelingen meegenomen.

⁴ De grenswaarden kunnen ook van toepassing zijn op voormalige (eigen) bedrijfswoningen en (voormalige) bedrijfswoningen van derden.

*Het college kan, als voorzieningen niet mogelijk zijn, een $L_{Ar,LT}$ niet hoger dan 40 dB(A) etmaalwaarde als acceptabel aanmerken.

Bij nieuwe bedrijven (uitgezonderd op een bedrijventerrein) fungeren het Activiteitenbesluit en na het van kracht worden van de Omgevingswet de Bruidsschat als toetsingskader bij de vraag of al dan niet vergunning kan worden verleend.

Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de bouw van woningen of andere geluidgevoelige objecten bij een bestaand bedrijf.

In beginsel worden de afwegingcriteria gebruikt als genoemd in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 alsmede de Aanvulling Handreiking 2001. Er hoeft echter niet meer een referentieniveau van het achtergrondgeluid te worden bepaald.

Conclusie

De naastgelegen snackbar voldoet niet aan de richtafstand. Het is aannemelijk dat voldaan wordt aan de standaardwaarde. Daarmee wordt voldaan aan het gemeentelijk geluidbeleid.