

Ruimtelijke Onderbouwing **Hemmeledijk 5, Lieveelde**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Ruimtelijke onderbouwing 'Hemmeledijk 5, Lievelede'

Plannaam: Hemmeledijk 5, Lievelede
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Oktober 2020
Versie: Definitief 1.0



**Dokter van Deenweg 13
8025 BP Zwolle**

**Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo**

**T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu**

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PROJECTGEBIED	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIME	5
1.4	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING PROJECTGEBIED	8
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	9
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	9
3.2	VERKEER EN PARKEREN	10
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	12
4.1	RIJKSBELEID	12
4.2	PROVINCIAAL BELEID	13
4.3	REGIONAAL BELEID	15
4.4	GEMEENTELIJK BELEID	18
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	21
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER)	21
5.2	BODEMKWALITEIT	21
5.3	LUCHTKWALITEIT	22
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	23
5.5	MILIEUZONERING	24
5.6	GEUR	26
5.7	ECOLOGIE	27
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	30
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	31
6.1	VIGEREND BELEID	31
6.2	WATERPARAGRAAF	32
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	35
8.1	VOOROVERLEG	35

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

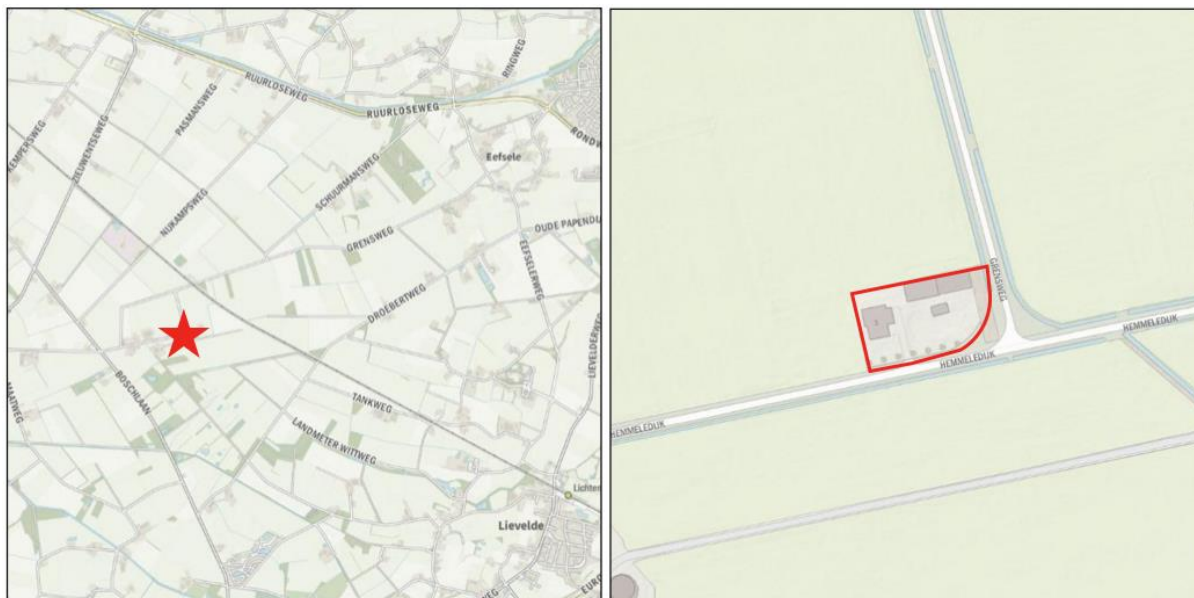
Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het perceel Hemmeledijk 5 te Lievelede in de gemeente Oost Gelre. De locatie is gelegen in het buitengebied ten noordwesten van de kern Lievelede. In de huidige situatie bevindt zich ter plaatse een woonboerderij. Initiatiefnemer is voornemens de woning uit te breiden door de voormalige deelruimte en bovenliggende hooizolder bij de woning te betrekken.

Op basis van het geldende bestemmingsplan is de locatie voorzien van een woonbestemming. Door de voormalige deelruimte bij de woning te betrekking wordt de woning qua inhoud groter dan 750 m³ en is daardoor niet in overeenstemming met de geldende planologische kaders. Het initiatief voldoet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid op basis van artikel 19 lid 6 onder 1 van het geldende bestemmingsplan. De gemeente is bereid een omgevingsvergunning op basis van die wijzigingsbevoegdheid te verlenen, waarmee wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Voorwaarde hiervoor is onder meer de aanlevering van een ruimtelijke onderbouwing. Hierin dient te worden aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling uit ruimtelijk oogpunt verantwoord en in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. Voorliggend ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

Naast het vorenstaande zijn er reeds enkele aanpassingen gedaan aan de woning die gelegaliseerd dienen te worden. Te weten de legalisatie van het 'klompenhok', waarvoor elders op het perceel minimaal 50 m² bebouwing wordt gesloopt en de legalisatie van de reeds geplaatste dakkapellen. Ook de aangelegde inrit aan de Grensweg dient te worden gelegaliseerd. Met het verlenen van de omgevingsvergunning worden ook de hiervoor genoemde zaken planologisch geregeld.

1.2 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt in het buitengebied ten noordwesten van de kern Lievelede in de gemeente Oost Gelre. Het projectgebied staat kadastraal bekend als gemeente Lichtenvoorde, sectie P nummer 10. De ligging van het projectgebied (rode ster) ten opzichte van de kern Lievelede en de ligging ten opzichte van de directe omgeving (rode belijning) wordt weergegeven in afbeelding 1.1.



Afbeelding 1.1 Ligging van het projectgebied (Bron: PDOK)

1.3 Huidig planologisch regime

1.3.1 Algemeen

Het projectgebied is gelegen binnen de begrenzing van het 'Bestemmingsplan Buitengebied Oost Gelre 2011', het 'Reparatieplan Buitengebied Oost Gelre' en het 'Buitengebied, Reparatieplan 2016'. Deze plannen zijn respectievelijk op 18 december 2012, 15 juli 2014 en 4 april 2017 vastgesteld door de raad van de gemeente Oost Gelre. Tot slot geldt het 'Facetbestemmingsplan parkeren' dat op 5 juni 2018 is vastgesteld. In afbeelding 1.2 is de verbeelding opgenomen. De begrenzing van het projectgebied is indicatief met de rode belijning aangegeven.



Afbeelding 1.2 Verbeelding geldende bestemmingsplan (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3.2 Beschrijving geldende regels

Op basis van de geldende bestemmingsplannen is het projectgebied voorzien van de enkelbestemming 'Wonen' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische Verwachting 2'. Daarnaast is tevens de gebiedsaanduiding 'overige zone – natte natuur' van toepassing.

Enkelbestemming 'Wonen'

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen met de daarbij behorende erfbeplanting, tuinen, erven en terreinen, wegen en paden, water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Het aantal woningen mag niet meer bedragen dan één per bestemmingsvlak. De maximale goothoogte en maximale bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan respectievelijk 4,5 en 9 meter. De maximale inhoud van een woning is 750 m³. Een bijbehorend bouwwerk bij een woning mag een maximale goothoogte en maximale bouwhoogte hebben van respectievelijk 4 en 6 meter, en de oppervlakte mag maximaal 150 m² zijn, met dien verstande dat het achtererfgebied voor niet meer dan 50% mag worden bebouwd. Bijbehorende bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan in het achtererfgebied.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologische Verwachting 2'

De voor 'Waarde – Archeologische Verwachting 2' aangewezen gronden zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Voor bouwen waarbij sprake is van het verrichten van bodemingrepen dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 2.500 m² dient de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.

Gebiedsaanduiding 'overige zone - natte natuur'

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – natte natuur' zijn de gronden tevens bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van waterafhankelijke natuurgebieden.

1.3.3 Strijdigheid

De voorgenomen uitbreiding van de bestaande woning door de voormalige deelruimte en bovenliggende hooizolder bij de woning te betrekken, is op basis van de geldende bestemmingsplannen niet toegestaan. Dit komt doordat in de regels van de bestemming 'Wonen' is bepaald dat een woning qua inhoud niet groter dan 750 m³ mag zijn. Tevens dient het gerealiseerde 'Klompenhok', de reeds geplaatste dakkapellen en de reeds aanlegde inrit aan de Grensweg te worden gelegaliseerd.

In voorliggend geval wordt middels een omgevingsvergunning afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Het initiatief voldoet aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid op basis van artikel 19 lid 6 onder 1 van het geldende bestemmingsplan, waarmee de inhoud van de woning kan worden vergroot. De gemeente is bereid een omgevingsvergunning te verlenen, waarmee wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan en zowel de grotere inhoud van de woning als de te legaliseren onderdelen planologisch worden geregeld. Deze afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin wordt aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'. De voorliggende onderbouwing voorziet daarin.

1.4 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Een op artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o Wabo gebaseerde zelfstandige instructie voor de inhoud en inrichting van een ruimtelijke onderbouwing ontbreekt in het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, eerste lid, van het Bro van overeenkomstige toepassing. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 6;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar hoofdstuk 7.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; Verwezen wordt naar paragraaf 5.8.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 is aandacht besteed aan diverse relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. De milieu- en omgevingsaspecten zijn beschreven in hoofdstuk 5.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van de huidige situatie in het projectgebied gegeven en hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, provincie Gelderland, regio Achterhoek en de gemeente Oost Gelre beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue. In de hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de wateraspecten en hoofdstuk 7 op de economische uitvoerbaarheid van het project. Hoofdstuk 8 gaat in op het vooroverleg.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING PROJECTGEBIED

Het projectgebied is gelegen aan de Hemmeledijk 5 te Lievelede en omvat het woonperceel dat in eigendom is van de initiatiefnemer. Het projectgebied wordt begrensd door agrarische cultuurgronden aan de noord- en westzijde, de Grensweg aan de oostzijde en de Hemmeledijk aan de zuidzijde.

De ruimtelijke en functionele structuur van de omgeving kenmerkt zich vooral door agrarische cultuurgronden verspreid liggende agrarische bedrijfspercelen en woonpercelen. Het projectgebied bestaat naast de woonboerderij uit een voormalige veeschuur, een veldschuur, bergruimte, verharding en groen (tuinen).

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto opgenomen waarin de huidige situatie van het projectgebied (rode belijning) is weergegeven.



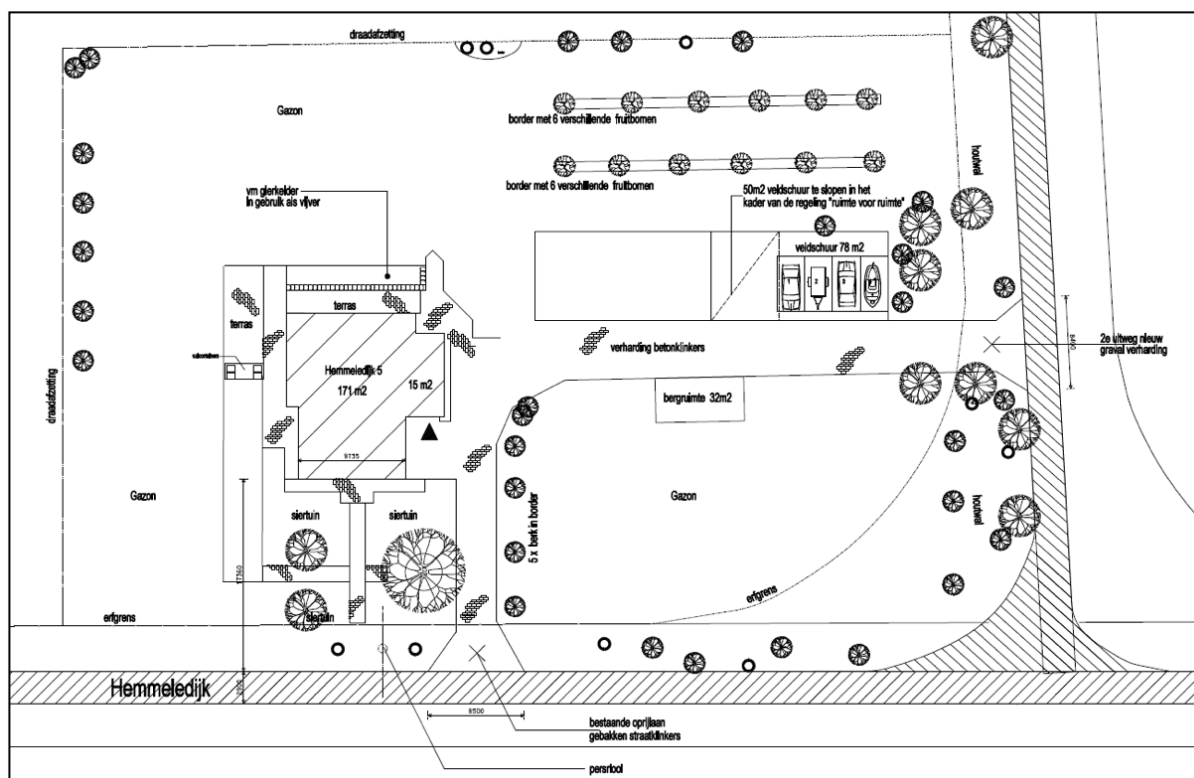
Afbeelding 2.1 Luchtfoto ligging projectgebied (Bron: Google Maps)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

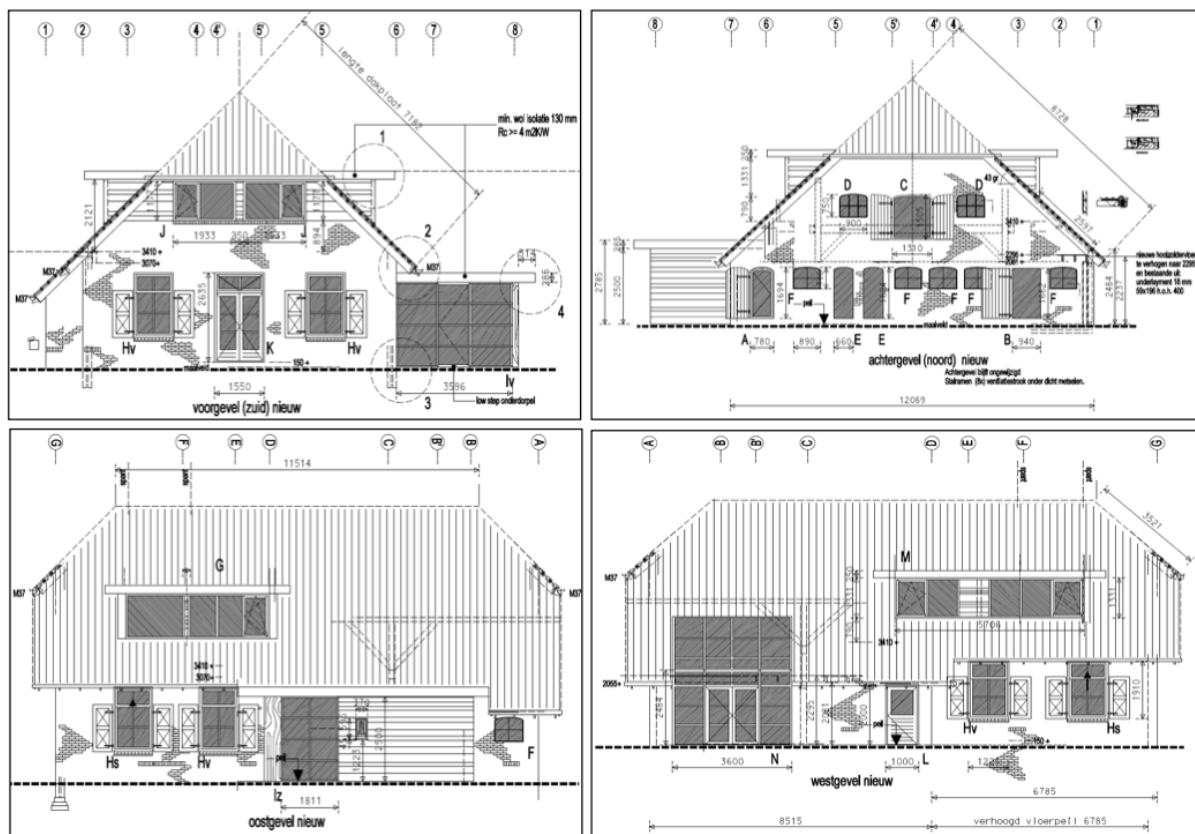
3.1 Gewenste ontwikkeling

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de bestaande situatie in en om het projectgebied gegeven. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de concrete ontwikkeling. Initiatiefnemer is voornemens om de voormalige deelruimte en bovenliggende hooizolder bij de woning te voegen. De woning krijgt hiermee een totale inhoud van 998 m³. Daarnaast dienen het reeds gebouwde klompenhok, de bestaande dakkapellen en de bestaande inrit aan de Grensweg gelegaliseerd te worden.

In afbeelding 3.1 is een situatietekening van de gewenste situatie weergegeven en in afbeelding 3.2 zijn de gevelaanzichten van de woning in de nieuwe situatie weergegeven.



Afbeelding 3.1 Situatietekening projectgebied (Bron: Bouwtechnisch Adviesbureau Van Nalta BV)



Afbeelding 3.2 Gevelaanzichten woonboerderij in nieuwe situatie (Bron: Bouwtechnisch Adviesbureau Van Nalta BV)

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling.

De gemeente Oost Gelre beschikt over een eigen parkeerbeleid in de vorm van het 'Facetbestemmingsplan parkeren'. De normen uit het gemeentelijke parkeerbeleid worden gebruikt voor het berekenen van de parkeerbehoefte. Het uitgangspunt van de gemeente is dat bij elke ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien in voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein.

De basis voor het parkeerbeleid is het ASVV 2012 (Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom) en publicatie 317 'Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering' van CROW - het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte. Op basis van het autobezit in Oost Gelre heeft de gemeente ervoor gekozen om de gemiddelde CROW-parkeerkencijfers als uitgangspunt te hanteren.

3.2.2 Situatie projectgebied

De gemeente Oost Gelre valt in de stedelijkheidsgraad (aantal adressen per km²) categorie 'weinig stedelijk'. De parkeernormen zijn opgenomen per functie en onderverdeeld naar de stedelijke zones, waarbij het projectgebied in de stedelijke zone van 'het buitengebied' ligt.

3.2.2.1 Uitgangspunten

Ten aanzien van voorliggend plan worden de volgende uitgangspunten gehanteerd op basis van de parkeernormen van de gemeente Oost Gelre:

- Functie: Hoofdgroep Wonen 'Koop, vrijstaand'
- Verstedelijkingsgraad: weinig stedelijk / gemeente Oost Gelre (Bron: CBS Statline)
- Stedelijke zone: buitengebied
- Verkeersgeneratie (per woning): gemiddeld 8,2 (minimaal 7,8 en maximaal 8,6)
- Parkeerkencijfers (per woning): gemiddeld 2,4

3.2.2.2 Verwachte verkeerstoename

Op basis van voorgenoemde uitgangspunten brengt de woning een verkeersgeneratie van gemiddeld 8,2 verkeersbewegingen per etmaal met zich mee. Het projectgebied is in de huidige situatie, middels de bestaande in- en uitritten, reeds goed ontsloten. Door de voorgenomen ontwikkelingen zal er geen toename van het aantal verkeersbewegingen plaatsvinden, waardoor het aspect verkeer geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.2.3 Parkeren

Uitgaande van de gegevens zoals genoemd in 3.2.2.1 is in het projectgebied sprake van een parkeerbehoefte van afgerond 3 parkeerplaatsen. Het perceel is van voldoende omvang om de parkeerbehoefte op eigen terrein op te kunnen vangen. In afbeelding 3.1 zijn deze parkeerplaatsen weergegeven. Het aspect parkeren vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3.2.3 Conclusie

Op basis van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat vanuit verkeer en parkeren geen belemmeringen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit projectgebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en doorvertaald in de verbeelding en in de regels.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

4.1.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

4.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Oost-Nederland (de provincies Overijssel en Gelderland) zijn:

- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (weg, spoor en vaarwegen) die door Oost Nederland lopen. Dit onder andere ten behoeve van de mainports Rotterdam en Schiphol;
- Het formuleren van een integrale strategie voor het totale rivierengebied van Maas en Rijnakken (Waal, Nederrijn, Lek en de IJssel, deelprogramma rivieren van het Deltaprogramma) en de IJsselvechtdelta (deelprogramma's zoetwater en rivieren) voor waterveiligheid in combinatie met bereikbaarheid, ruimtelijke kwaliteit, natuur, economische ontwikkeling en woningbouw;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) NNN, inclusief de Natura 2000 gebieden (zoals de Veluwe);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV), onder andere door het aanwijzen van het tracé voor aansluiting op het Duitse hoogspanningsnet.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

4.1.2 Toetsing van initiatief aan uitgangspunten in het rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijksbelangen als opgenomen in de structuurvisie. Het projectgebied is gelegen in een 'militair laagvlieggebied' en 'radarverstoringgebied', waarbij wordt opgemerkt dat het voornemen gelet op de aard en omvang hier geen negatieve invloed op heeft.

Ten aanzien van de ladder van duurzame verstedelijking wordt het volgende geconstateerd:

De "Ladder voor duurzame verstedelijking" is van toepassing bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1 als volgt gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*. Over deze begripsdefinitie zijn inmiddels meerdere gerechtelijke uitspraken geweest.

Ten aanzien van het voornemen is onder meer de uitspraak ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921 van belang. Uit deze uitspraak blijkt dat het realiseren van 11 woningen niet wordt gezien als stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro.

In voorliggend geval is de ladder voor duurzame verstedelijking dan ook niet van toepassing aangezien een bestaande woning wordt uitgebreid en er geen sprake is van een toevoeging een woning. Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Gelderland, welke is verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

4.2.1.1 Algemeen

Op 19 december 2018 is de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. Op 1 maart 2019 is deze in werking getreden. De provincie wil Gelderland in de toekomst 'gaaf' houden, en vindt dat daar nu wat voor moeten gebeuren. De provincie staat voor stevige uitdagingen. Er zijn grote, verscheidene ontwikkelingen die ook Gelderland raken.

Hierbij staan een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland centraal. De focus ligt op duurzaamheid, verbondenheid en een krachtige economie als werkende bestanddelen voor een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland.

Om de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland uit te werken, streeft de provincie zeven samenhangende ambities na. Met behulp van deze zeven ambities geeft de provincie hier uitvoering aan:

1. Energietransitie, van fossiel naar duurzaam;
2. Klimaatadaptatie: omgaan met veranderend weer;
3. Circulaire economie: het sluiten van kringlopen;
4. Biodiversiteit: werken met de natuur;
5. Bereikbaarheid: duurzaam verbonden;
6. Vestigingsklimaat: een krachtige, duurzame topregio;
7. Woon- en leefomgeving: dynamisch, divers, duurzaam.

4.2.1.2 Continuering ruimtelijk beleid

Een vijftal wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving gaat sinds 2014 op in de Omgevingsvisie. Dit gaat over planfiguren voor ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. Vanuit de Omgevingsvisie 2014 vindt de provincie de volgende zaken van belang. Deze worden door de provincie Gelderland gecontinueerd. Het gaat om de thema's:

- Ruimtelijk beleid;
- Waterbeleid;
- Milieubeleid;
- Natuur- en landschapsbeleid;
- Verkeers- en vervoerbeleid.

4.2.1.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsvisie Gelderland

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de provinciale ambities ten aanzien van energietransitie, klimaatadaptatie en de woon- en leefomgeving.

Doordat de woning wordt verbouwd en daarmee energiezuiniger en duurzamer wordt, vermindert de behoefte naar fossiele brandstoffen. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan hoe in het projectgebied wordt omgegaan met de waterhuishouding. Het overgrote deel van het hele perceel zal onbebouwd blijven en is al ingericht als tuin/groen, waarmee het landschappelijke karakter behouden blijft. Op deze plaats wordt geconcludeerd dat hiermee een passende bijdrage binnen de context van het initiatief wordt geleverd aan het klimaatbestendig maken van de provincie.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

4.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

4.2.2.1 Algemeen

Met een ruimtelijke verordening 'Geconsolideerde Omgevingsverordening (december 2018)' stelt de provincie Gelderland regels aan ruimtelijke plannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen.

4.2.2.2 Van toepassing zijnde artikelen:

In voorliggend geval is alleen artikel 2.61 van de Omgevingsverordening van belang.

Artikel 2.61 (instructieregel Beschermingszone natte landnatuur)

1. *Een bestemmingsplan voor gronden gelegen in een Beschermingszone natte landnatuur maakt geen functies mogelijk die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur, tenzij:*
 - a. *er geen reële alternatieven zijn;*
 - b. *sprake is van een reden van groot openbaar belang;*
 - c. *de nadelige effecten worden gemitigeerd of gecompenseerd.*
2. *Bij een bestemmingsplan voor gronden in een Beschermingszone natte landnatuur gelegen binnen een Groene Ontwikkelingszone, is saldering als alleen mogelijk als dit niet leidt tot aantasting van de kwaliteit van de natte landnatuur.*

Nieuwe functies binnen hydrologische beschermingszone dienen te worden getoetst op hun eventuele negatieve effecten op de grondwatersituatie voor de natte landnatuur. Bij nieuwe functies moet met name gedacht worden aan bebouwing en andere vormen van verharding.

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland

Het projectgebied ligt in een zone met een aanduiding 'natte natuur'. Hierdoor mogen nieuwe functies geen negatieve effecten hebben op de grondwatersituatie. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt er geen nieuwe functie danwel andere vormen van verhard oppervlak toegevoegd aan het projectgebied, anders dan die momenteel al bestaan en aanwezig zijn. Hier wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsverordening Gelderland.

4.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Hier wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in lijn is met de provinciale beleidsambities zoals verwoord in de Omgevingsvisie Gelderland en verankerd in de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Regionaal beleid

4.3.1 Structuurvisie Regio Achterhoek

De structuurvisie nieuwe stijl 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' van de Regio Achterhoek bevat een ruimtelijke visie op een vitaal, modern en authentiek Achterhoek. Deze ruimtelijke visie richt zich niet op een ruimtelijk eindbeeld, maar streeft juist flexibiliteit na om kansen te pakken en tegelijkertijd te werken aan behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit.

4.3.1.1 Speerpunten

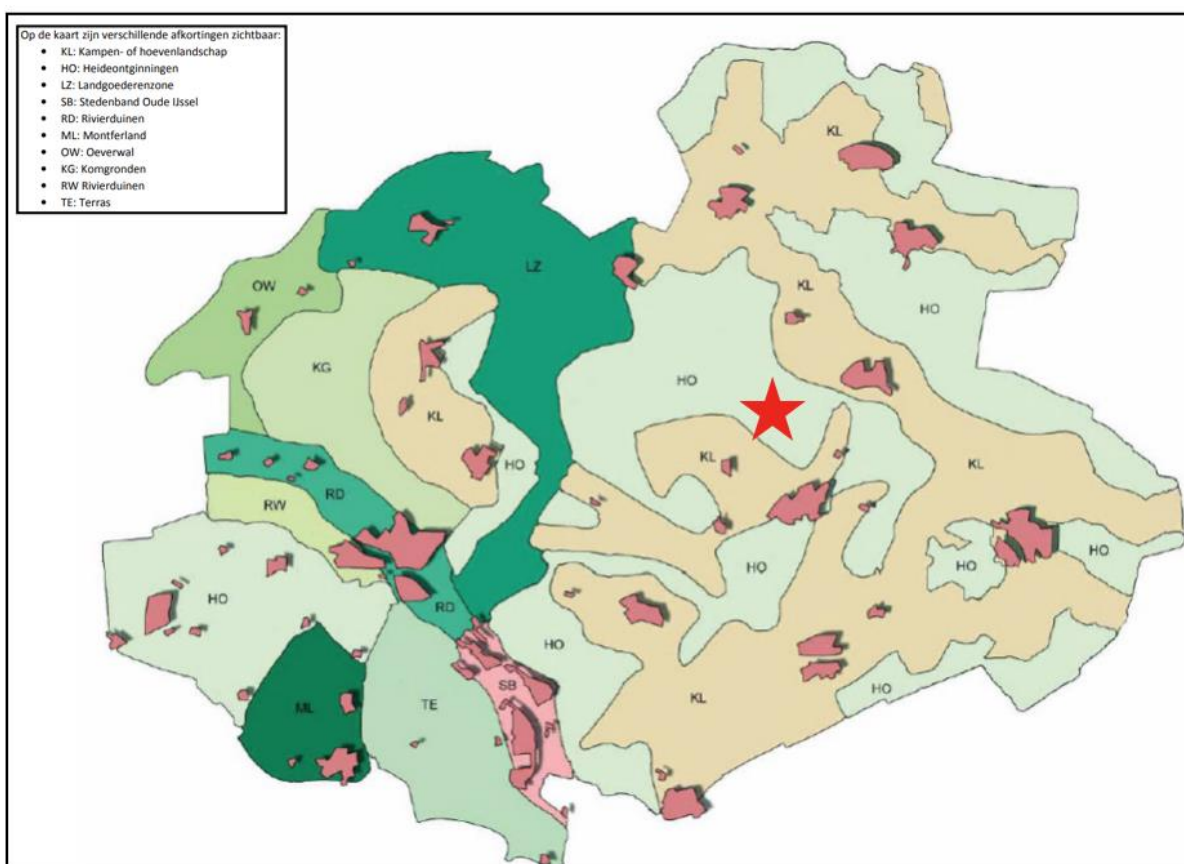
Als basis voor ruimtelijk beleid zijn er een aantal speerpunten voor de regio benoemd. Dat zijn:

- **Omgaan met de krimp**
De Achterhoek reageert op de krimpvoorspelling door maatregelen te nemen op volkshuisvestelijk en ruimtelijk gebied. De focus komt te liggen bij de bestaande (particuliere) woningvoorraad. Het is een belangrijke opgave om de woningvoorraad aan te passen aan de toekomstige kwalitatieve woningbouwbehoefte.
- **Externe relaties**
Uitgangspunt voor de positionering van de Achterhoek ten opzichte van andere regio's is de doorontwikkeling als een economisch en sociaal-cultureel zelfstandige regio die zich naar buiten toe met name profileert met haar kleinschaligheid en gebiedskwaliteiten. De Achterhoekse gemeenten denken daarom steeds meer in verzorgingsgebieden, knooppunten en netwerken.

- Veranderingen in het landelijk gebied
Er zullen veel bedrijven verdwijnen door de veranderingen om een duurzame landbouw te realiseren. Bedrijven die doorgaan worden veel grootschaliger of verbreden hun activiteiten met andere economische functies. De Achterhoek kiest voor het behoud, en waar mogelijk versterking, van haar karakteristieke kleinschalige landschap, maar ook voor de ondersteuning van de landbouwsector.
- Overstap naar duurzame energie
De Achterhoek kiest nadrukkelijk voor een bijdrage aan duurzame energieproductie. Opwekking, transport en gebruik van energie dienen in de Achterhoek meer dan voorheen gericht te zijn op duurzame bronnen, methoden en technieken. De Achterhoek heeft ambities om tot een 50% reductie van CO₂ uitstoot in 2020 te komen en uiteindelijk tot een 100% duurzame energieopwekking.

4.3.1.2 De landschapstypekaart

De landschapstypekaart vormt een belangrijk hulpmiddel bij het bepalen van de gewenste ontwikkelingen in het landelijk gebied. De eigenschappen van de verschillende landschapstypen vormen een belangrijke leidraad voor de toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied in de Achterhoek. In afbeelding 4.1 is deze landschapstypekaart van de regio Achterhoek weergegeven, waarbij het projectgebied met een rode ster is gemarkeerd.



Afbeelding 4.1 Landschapstypekaart regio Achterhoek (bron: Structuurvisie Regio Achterhoek)

Het projectgebied ligt in het gebied 'Heideontginningen' dat wordt gekenmerkt door een grote mate van openheid en lange lijnvormige structuren. De verkaveling wordt gekenmerkt door een rationeel rechthoekig patroon. De boerderijen zijn volgens een regelmatige spreiding direct langs de wegen gelegen. Erfbeplanting is grotendeels afwezig. Indien aanwezig bestaat het uit een enkel lijnelement. Nieuwe ontwikkelingen worden met de grootst mogelijke zorgvuldigheid ingepast, op basis van een landschappelijke visie op het Heideontginningslandschap als geheel.

4.3.2 Regionale Woonvisie 2010-2020 en Regionale Woonagenda Achterhoek 2015-2025

De Regionale Woonvisie van de Achterhoek is ontstaan vanuit een urgentiegevoel en gezamenlijk belang van de gemeenten, corporaties en de provincie Gelderland. Aanstaaende krimp, vergrijzing en de economische crisis noodzakten de regio tot het bundelen van de krachten en het nemen van verantwoordelijkheid voor de toekomst van de woningmarkt in de Achterhoek. De Regionale Woonagenda sluit aan op de Regionale Woonvisie. De thema's van de Regionale Woonvisie vormen de input voor de Woonagenda.

De belangrijkste thema's in de Regionale Woonvisie zijn:

- De kwalitatieve kenmerken van de woningvoorraad en het nieuwbouwprogramma;
De woningvoorraad maximaal afstemmen op de veranderende lokale vraag van woningzoekenden.
- De kwantitatieve omvang van de woningvoorraad;
Op tijd anticiperen op de voorspelde krimp in huishoudens en daarmee kwantitatieve woningbehoefte.
- Wonen en zorg;
Het maximaal faciliteren van de wens om zo lang mogelijk thuis te blijven wonen, ook in de kleinere kernen.
- Kwaliteit van de bestaande voorraad;
Kwaliteit van wonen wordt bepaald door het aanbod, de technische kwaliteit van woningen en door de fysieke en sociale woonomgeving.
- Energie en klimaat.
De Achterhoek is een groene regio en hierbij past een hoge ambitie op het gebied van energie en klimaat. Het verbeteren van de energetische kwaliteit van woningen heeft daarnaast een positieve invloed op de woonlasten.

Met de Woonagenda wil de regio Achterhoek de volgende doelstellingen en ambities bereiken:

- Er zijn in 2025 voldoende woningen van een door bewoners en woningzoekende gewenste prijs en kwaliteit voorhanden in de bestaande woningvoorraad.
- Het eerder afgesproken aantal netto toe te voegen woningen op regioniveau wordt verlaagd met 10%. Dit betekent dat er tussen 2015 en 2025 netto nog slechts 3.145 woningen worden toegevoegd. Meer bouwen vergroot de kans op leegstand en leidt tot een grotere sloopopgave (met name in de particuliere markt) vanaf het moment dat er sprake is van huishoudendaling.
- Op termijn (vanaf het moment dat de huishoudendaling inzet) zal sloop van woningen noodzakelijk worden. Zonder te slopen krijgt de regio te maken met steeds ouder bezit in bepaalde wijken. Sloop/nieuwbouw ziet de regio als een gezamenlijke opgave en levert daarmee een belangrijke bijdrage bij het in stand houden van de woonkwaliteit in de regio. Het draagt tevens bij aan het realiseren van de energiedoelstellingen en aan het vergroten van de woningvoorraad die levensloopbestendig is.
- Bij de monitoring van de leegstand van woningen hanteert de regio de grens van maximaal 2%. Hierbij maakt het onderscheid tussen huur en koop: huur maximaal 1% en koop maximaal 3%.
- Binnen de bestaande woningvoorraad is enerzijds sprake van waardevermindering en anderzijds van waarden toevoeging. Per saldo streeft de regio zowel op regionaal als op lokaal niveau op waardebehoud.
- De leefbaarheidsaspecten worden door bewoners gewaardeerd met eenzelfde oordeel als uit het AWLO (2013) naar voren kwam.
- Er zijn voldoende kwalitatief hoogwaardige en bereikbare voorzieningen (ontmoeting, onderwijs, sport, zorg) om in de behoefte van de inwoners te voorzien.
- In het Akkoord van Groenlo is afgesproken toe te werken naar een energieneutrale Achterhoek in 2030. Een van de onderdelen hierbij vormt het verduurzamen van de bestaande woningvoorraad.

4.3.3 Toetsing van het initiatief aan het regionaal beleid

Voorliggend plan voorziet in het vergroten van een bestaande woonboerderij in het buitengebied. Het projectgebied ligt in het karakteristieke kleinschalige landschap waarbij dit landschap zoveel mogelijk behouden blijft. De kenmerken van het Heide-ontginningslandschap, zoals de enkele lijnelementen in de

erfbeplanting, blijven behouden na de verbouwing van de woning. Zie ook afbeelding 3.1 voor de inrichting van de omgeving in het projectgebied. De verbouw van de woning maakt dat er geen nieuwe woning wordt toegevoegd aan de woningvoorraad van de regio. De verbouwing van de woning is positief voor het waardebehoud van de bestaande woningvoorraad. Daarnaast wordt de woning zo duurzaam mogelijk uitgevoerd, wat aansluit op de regionale ambities ten aanzien van woningbouw. Voorliggend plan is dan ook in overeenstemming met het regionaal beleid.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Ruimtelijke Atlas 2016

4.4.1.1 Algemeen

De Ruimtelijke Atlas Oost Gelre brengt de kwaliteiten van de gemeente in beeld en laat daarbij zien waar het nu staat en wat het toekomstperspectief is. De kernkwaliteiten van Oost Gelre zijn als volgt samen te vatten: Innovatief & ondernemend; Recreatief & groen; Cultuur & evenementen; Verzorgend & bereikbaar.

De komende jaren zijn er enkele (maatschappelijke) trends die veel invloed hebben op de gemeente Oost Gelre. Te denken valt aan de demografische ontwikkelingen (afname bevolking - vergrijzing), de verandering van het platteland (minder bedrijven, die groter worden) en de ontwikkelingen op het gebied van zorg (meer maatwerk aan huis) en voorzieningen (toename leegstand – economisch draagvlak neemt af).

4.4.1.2 Buitengebied

Het landschap wordt gezien als onderlegger voor de pijlers wonen, beleven, ontspannen en ondernemen in het buitengebied. Op basis van goed naoberschap (aandacht omgeving, cultuurhistorie & landschap wordt het landschap versterkt. Het buitengebied is niet meer het exclusieve domein voor de agrarische sector, hoewel deze nog steeds een belangrijke drager blijft voor het buitengebied.

Open ruimte is een schaars goed. De grootste uitdaging daarbij is het voorkomen van verrommeling van het cultuurlandschap. De gemeente vindt het belangrijk dat initiatieven qua maat en schaal altijd passen in het landschap. Goede initiatieven wordt ruimte geboden, mits er sprake is van goede inpassing in het landschap. De maatvoering van bebouwing in het buitengebied past in het desbetreffende landschapsgebied. Het karakter van het desbetreffende landschap vormt hiervoor de basis. De gemeente grijpt initiatieven juist aan om het kwetsbare cultuurlandschap te versterken onder het motto “voor wat, hoort wat”. Dit is ook onderdeel van het naoberschap. Het landschap biedt ruimte voor activiteiten die elkaar juist kunnen versterken. De gemeente zet hierbij in op herbestemming van bijzondere ensembles, voormalige boerderijen en de parels van het buitengebied.

In het buitengebied is sprake van relatief veel leegstand (5,5%) van woningen. Het is dan van belang om terughoudend te zijn met het toevoegen van nieuwe woningen. Door te veel nieuwe toevoegingen van woningen neemt de leegstand van de bestaande (woon)boerderijen toe. Tegelijkertijd is de leefbaarheid van het buitengebied een aandachtspunt. De leefbaarheid kan vooral verbeterd worden door het wonen in het buitengebied zo aantrekkelijk mogelijk te maken. Investeren in een aantrekkelijke leefomgeving loont. Dit wil de gemeente bereiken door o.a. in te zetten op versterking van het landschap, goede verbindingen tussen de kernen en aantrekkelijke en nieuwe kerkepaden. Naast deze mogelijkheden biedt de gemeente de bestaande woonpercelen de ruimte. Veel van de oorspronkelijke agrarische boerderijen worden tegenwoordig gebruikt als woonboerderijen. Behoudt van deze woonboerderijen is belangrijk. De gemeente biedt daarom de mogelijkheid om de volledige inhoud van de oorspronkelijke boerderij (voorhuis en achterhuis/deel) te gebruiken ten behoeve van de woning en/achterhuis of nevenfuncties.

4.4.1.2 Toetsing van het voorgenomen initiatief aan de Structuurvisie Ruimtelijke Atlas

Het voorgenomen initiatief is een voormalige boerderij dat momenteel als woonboerderij fungeert. Het vergroten van de woning past binnen de visie van de gemeente, waarbij bestaande woonboerderijen behouden blijven door de mogelijkheid te geven deze te vergroten met de volledige inhoud van de voormalige boerderij. Om deze reden heeft de gemeente Oost-Gelre in het bestemmingsplan voor het buitengebied de mogelijkheid opgenomen om boerderijen op een dergelijke wijze middels een wijzigingsbevoegdheid te regelen.

Het voornemen brengt niet met zich mee dat het karakter van het omliggende landschap wordt aangetast, waarbij wordt opgemerkt dat het projectgebied reeds goed landschappelijk is ingepast. Geconcludeerd wordt dat het voornemen passend is binnen de gemeentelijke structuurvisie.

4.4.2 Woonvisie gemeente Oost Gelre 2016-2025

4.4.2.1 Algemeen

Met de Woonvisie zet de gemeente Oost Gelre de koers uit op het gebied van wonen voor de komende jaren. De wensen en behoeften veranderen en daarmee verandert de woningmarkt. De gemeente wil graag zorgen voor de juiste woningen op de juiste locatie. De gemeente Oost Gelre ligt midden in een regio die te maken heeft met een afnemende bevolkingsomvang, leegstand en druk op de houdbaarheid van voorzieningen. Tegelijkertijd bieden deze trends kansen voor landschapsontwikkeling, meer ruimte voor initiatieven van bewoners, bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid en zorg. In de Regionale Woonvisie en –agenda

Achterhoek 2015-2025 (zie paragraaf 4.3.2) zijn deze ontwikkelingen en de regionale beleidsreactie hierop beschreven. Deze Regionale Woonagenda dient als uitgangspunt voor de Woonvisie. De lokale keuzes en ambities hebben onder meer betrekking op de afspraken die met de corporaties worden gemaakt. Daarnaast is het van belang dat de gemeenteraad, maar ook bewoners, huurdersverenigingen, maatschappelijke organisaties, makelaars en/of ontwikkelaars zich zullen herkennen in de gekozen richting.

De algemene trend in de Achterhoek is dat er een trek is naar de grotere kernen, in Oost Gelre naar Lichtenvoorde, en dat de leegstand in kleine kernen en buitengebied groter is dan in de grote kernen. Daarnaast is in Oost Gelre specifiek de wens geuit om in (een of meer) kernen woonstudio's voor starters te bouwen. Gelet op de toegenomen leegstand en de lastiger verhuur- en verkoopbaarheid is het toevoegen van extra woningen in de kleine kernen en het buitengebied niet meer wenselijk. In incidentele gevallen is hier en daar nog wel een maatwerkoplossing mogelijk, maar die dient stevig onderbouwd te zijn vanuit ruimtelijke (beeld)kwaliteit, lange termijn (woon)wens en/of bijdrage aan de leefbaarheid.

De leefbaarheid in de kleine kernen en in het buitengebied heeft specifieke aandacht nodig. De voorzieningen staan het meest onder druk in de kleine kernen. De kleinschaligheid van de Oost Gelrese dorpen maakt dat behoud van alle voorzieningen ter plaatse voor de toekomst niet vanzelfsprekend is. In de kleine kernen probeert de gemeente de "basisvoorzieningen" waar mogelijk te behouden. Het gaat dan om onderwijs, sport, zorg en een sociaal cultureel centrum. Lievelede is een dorp dat gekenmerkt wordt door ondernemende inwoners die aandacht hebben voor het gave en kleinschalige landschap. Zo zijn diverse oude boerderijen veranderd in nieuwe recreatieve attracties. Het voorzieningenniveau in Lievelede is op orde.

4.4.2.2 Toetsing van het voorgenomen initiatief aan de Woonvisie

Door het voorgenomen initiatief wordt er geen nieuwe woning toegevoegd aan het buitengebied, maar juist verbouwd en vergroot. Het voornemen draagt bij aan het waardebehoud van de woning en verbetert de woonkwaliteit. Hiermee past het initiatief binnen de Woonvisie van de gemeente Oost Gelre.

4.4.3 Toetsing van het initiatief aan het gemeentelijk beleid

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het voornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een ruimtelijke onderbouwing vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie en archeologie & cultuurhistorie.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeurswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeurswaarde te voldoen. Voorbeelden van geluidgevoelige objecten zijn woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en kinderdagverblijven etc.

5.1.2 Situatie projectgebied

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt geen nieuw geluidgevoelig object mogelijk gemaakt, aangezien het een verbouwing van een bestaande woning betreft. Akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

In paragraaf 5.5 (Milieuzonering) wordt nader ingegaan op de (akoestische) invloed van het projectgebied op omliggende geluidgevoelige objecten.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid in het kader van de Wgh vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

- als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
- het bouwwerk een te verwezenlijken bebouwingsoppervlakte heeft van ten hoogste 50 m²;
- als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;

- als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

5.2.2 Situatie projectgebied

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het vergroten van een woning met de voormalige deelruimte en hooizolder. De oppervlakte van de bebouwing wordt hierdoor niet gewijzigd. Ter plaatse van het Klompenhok en de inrit wordt niet langdurig door personen verbleven, waardoor het uitvoeren van een bodemonderzoek ter plaatse niet noodzakelijk is. In het geval van het Klompenhok (15 m²) geldt tevens dat dit een kleinere bebouwingsoppervlakte heeft. Gezien het vorenstaande wordt het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie projectgebied

De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een woning met de voormalige deelruimte en de aanwezige hooizolder. In paragraaf 5.3.1.1 zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van dit project in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, kan worden aangenomen dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging en er geen sprake is van een toename van de verkeersgeneratie. Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Een toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit is dan ook niet nodig.

5.3.3 Conclusie

Gezien het vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

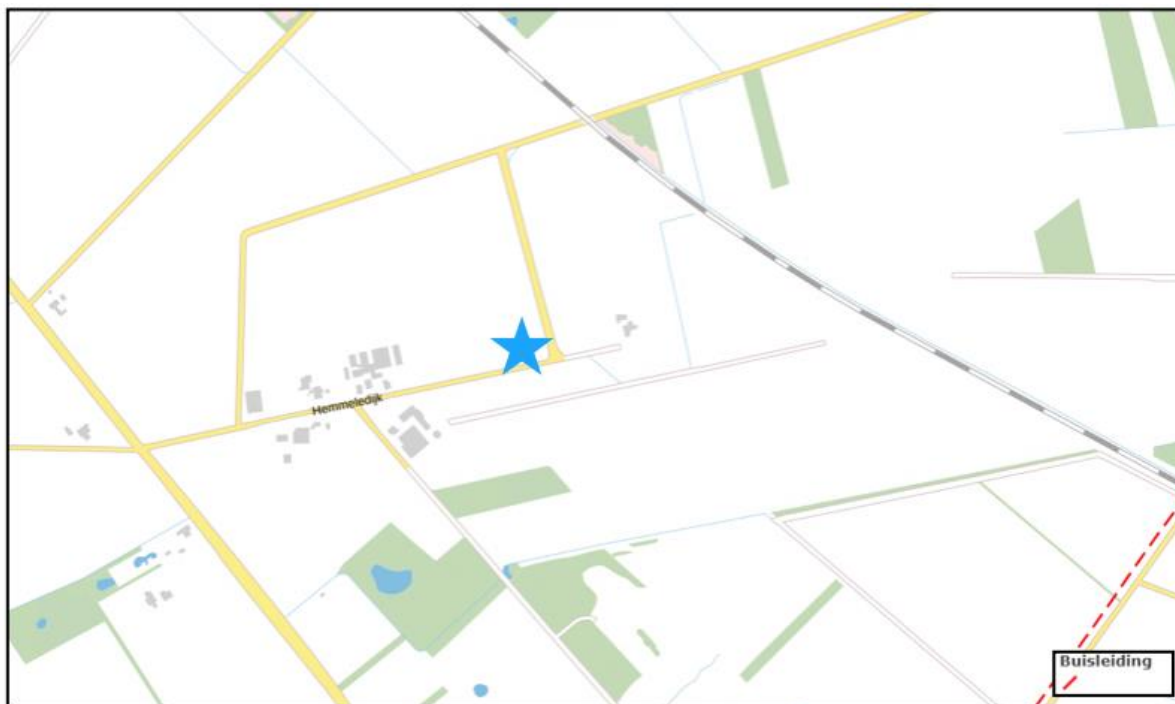
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie projectgebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het projectgebied (blauwe ster) en omgeving weergegeven.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Ten zuidoosten op circa 1 kilometer van het projectgebied ligt een gasleiding van Gasunie (rode stippellijn in afbeelding 5.1). Voor deze leiding geldt een risicoafstand bij 1% letaliteit en 100% letaliteit van respectievelijk 100 en 50 meter. In voorliggend geval is de afstand tussen het projectgebied en de gasleiding groter dan bij beide letaliteiten. Verder zal het aantal personen binnen het projectgebied als gevolg van de ontwikkeling niet toenemen. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is niet noodzakelijk.

5.4.3 Conclusie

Het plan is in overeenstemming met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt

het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds verstaan. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is. Hoewel deze richtafstanden indicatief zijn, volgt uit jurisprudentie dat deze afstanden als harde eis gezien worden door de Raad van State bij de beoordeling of woningen op een passende afstand van bedrijven worden gesitueerd.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een 'rustige woonwijk' of een 'gemengd gebied'.

Een 'rustige woonwijk' is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied waar nauwelijks sprake is van functiemenging. In dit geval wordt uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Onderstaande tabel geeft de richtafstanden weer voor de verschillende omgevingstypes.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie projectgebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast of het plan leidt tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

Het voornemen ziet toe op het vergroten van een woning. De functie 'wonen' is niet milieubelastend voor de omgeving. Er is geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies (in de omgeving) en andersom of de verbouwde woning de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

In dit geval wordt er geen nieuw milieugevoelig object gerealiseerd. Ten gevolge van het voornemen komt de woning niet korter op omliggende functies te liggen. Omliggende functies worden dan ook niet ten gevolge van deze omgevingsvergunning belemmerd.

5.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de in dit project besloten ontwikkeling.

5.6 Geur

5.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'*.

5.6.2 Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen.

Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

5.6.3 Situatie projectgebied

In de omgeving van het projectgebied liggen agrarische bestemmingen waarbij de mogelijkheid bestaat voor het uitoefenen van grondgebonden agrarische bedrijven.

In voorliggend geval is geen sprake van het realiseren van een nieuw milieugevoelig object. De vergroting van de woning is niet gelegen op kortere afstand tot betreffende agrarische bedrijven dan de bestaande woning. Overigens wordt opgemerkt dat aan de vaste afstandseis van 50 meter wordt voldaan.

De omliggende agrarische bedrijven worden ook niet belemmerd in eventuele uitbreidingen of hun bedrijfsvoering door het voorgenomen initiatief. Gezien de afstand tot aan de agrarische bedrijven is te verwachten dat in het projectgebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

5.6.4 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

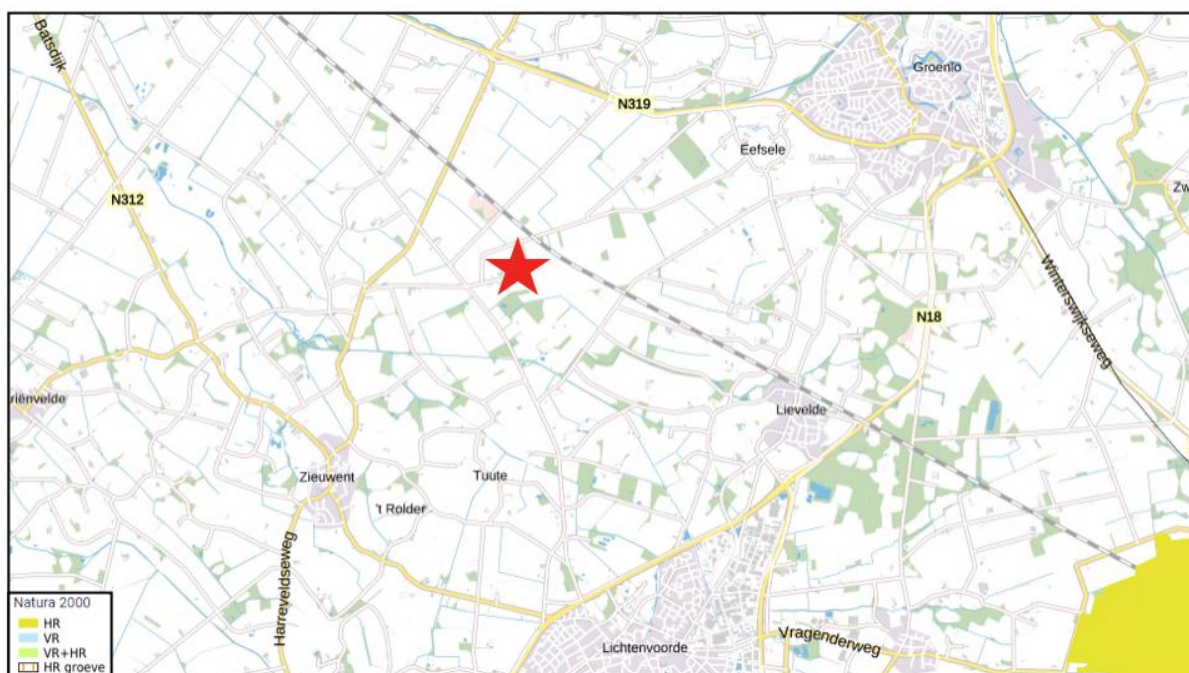
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Wet natuurbescherming en het Nederlands Natuurnetwerk (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

5.7.2 Gebiedsbescherming

5.7.2.1 Natura 2000

Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

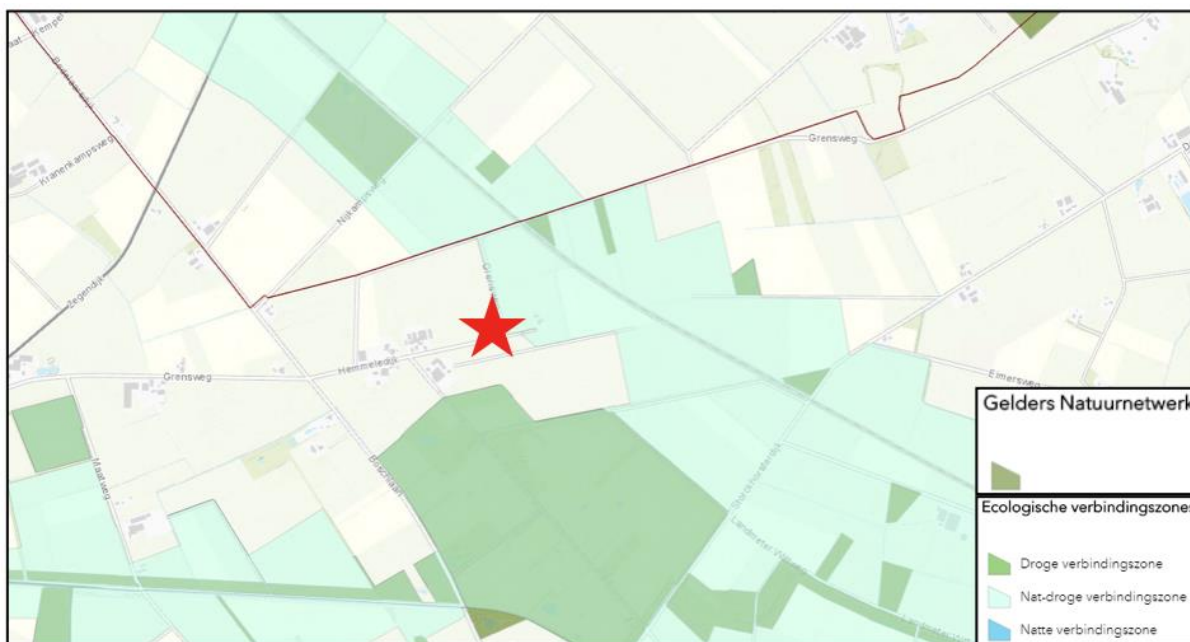
Het projectgebied ligt niet in Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde grond aangewezen als Natura 2000-gebied is het Korenburgerveen dat circa 7,1 kilometer van het projectgebied ligt. In onderstaande afbeelding 5.2 is het projectgebied (rode ster) ten opzichte van het dichtstbijzijnde Nederlandse Natura 2000-gebied weergegeven. Doordat het projectgebied op een ruime afstand ligt van een Natura 2000-gebied zijn de gevolgen van de gewenste ontwikkeling op Natura 2000-gebieden dermate klein dat de ontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden.



Afbeelding 5.2 Het projectgebied t.o.v. Natura 2000-gebieden (HR= Habitatten richtlijn, VR = Vogelrichtlijnen) (Bron: PDOK)

5.7.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In de provincie Gelderland is dat gebeurd middels het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Het ruimtelijk beleid voor het GNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het GNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening gehouden dient te worden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het GNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het GNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde GNN-spelregels gehanteerd: herbegrenzing van het GNN, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel.



Afbeelding 5.3 Ligging van het projectgebied t.o.v. het Gelders Natuurnetwerk (Bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland)

Zoals in afbeelding 5.3 is weergegeven, behoort het projectgebied (rode ster) niet tot het GNN. De dichtstbijzijnde gronden die tot GNN behoren liggen op circa 180 meter afstand ten zuiden van het projectgebied. Ten oosten van de Grensweg ligt een nat-droge verbindingszone. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de onderlinge afstand tot de GNN en ecologische verbindingszones is geen sprake van een aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden.

5.7.3 Soortenbescherming

5.7.3.1 Algemeen

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

5.7.3.2 Situatie projectgebied

In het kader van voorliggende ontwikkeling wordt uitsluitend 50 m² aan veldschuur verwijderd in het kader van de regeling 'ruimte voor ruimte', ter compensatie van het legaliseren van het klompenhok. Gelet op de kenmerken van de veldschuur (o.a. geen spouw) zijn beschermende soorten niet te verwachten. De gronden hebben een lage ecologische waarde. Het uitvoeren van een quickscan natuurwaarden wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

De reeds uitgevoerde werkzaamheden en het verbouwen van de deel/hooizolder hebben geen negatieve effecten op de soortenbescherming. Er hoeft geen onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in overeenstemming met wet- en regelgeving op het gebied van soortbescherming. Wel geldt te allen tijde de zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

5.7.4 Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het projectgebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten. Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt daarom rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

5.8.1.2 Situatie projectgebied

Het projectgebied ligt in een gebied waarbij een archeologische verwachtingswaarde van toepassing is. Hierbij geldt dat bouwwerkzaamheden waarbij bodemingrepen dieper dan 30 cm en een oppervlakte groter dan 2.500 m² worden verricht, er een rapport moet worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

De ontwikkeling betreft het verbouwen van een woonboerderij en het legaliseren van de in hoofdstuk 3 genoemde onderdelen. Voor deze werkzaamheden worden geen bodemingrepen dieper dan 30 cm over een oppervlakte groter dan 2.500 m² uitgevoerd. Archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie projectgebied

Binnen de begrenzing van het projectgebied zijn geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten aanwezig. Ook zijn binnen het projectgebied of in de omgeving van het projectgebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit project.

5.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie & cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

6.1.3 Provinciaal beleid

Op 19 december 2018 is door Provinciale Staten de meest recente versie van de Omgevingsvisie Gelderland vastgesteld. De omgevingsvisie vervangt de huidige omgevingsplannen zoals de Structuurvisie, het Gelders Milieuplan en het Waterplan Gelderland 2010-2015.

In de Omgevingsvisie wordt onder meer de ambitie en de rol van de provincie voor het aspect water aangegeven. De provincie stuurt op een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem. Dit bestaat uit bodem en ondergrond, grondwater en oppervlaktewater. Een veerkrachtig en duurzaam water- en bodemsysteem helpt mee aan een optimale en duurzame driedimensionale inrichting van Gelderland.

6.1.4 Waterschap Rijn en IJssel

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf stroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2016-2021. Dit plan beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en met welke aanpak ze deze willen bereiken.

Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied van Rijn en IJssel en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterschap laat in dit waterbeheerplan zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten ze in de samenwerking met de partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning wordt vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor de primaire taakgebieden:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsprocedure

In de voorliggende besloten ruimtelijke ontwikkeling worden de effecten van de ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en dienen vervolgens nader te worden toegelicht. De watertoetstabel is hierna opgenomen:

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het projectgebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Ja/Nee	2
	2. Ligt het projectgebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Ja/Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in het projectgebied een persleiding van WRIJ?	Ja/Nee	1
	3. Ligt in of nabij het projectgebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Ja/Nee	1
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m ² ?	Ja/Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m ² ?	Ja/Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Ja/Nee	1
	4. In of nabij het projectgebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Ja/Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het projectgebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Ja/Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het projectgebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Ja/Nee	1
	3. Is in het projectgebied sprake van kwel?	Ja/Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Ja/Nee	1
	5. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Ja/Nee	1
		Ja/Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het projectgebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Ja/Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het projectgebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja/Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Ja/Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het projectgebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Ja/Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het projectgebied die milieu hygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Ja/Nee	1

Natte natuur	1. Bevindt het projectgebied zich in of nabij een natte EVZ?	Ja/Nee	2
	2. Ligt in of nabij het projectgebied een HEN of SED water?	Ja/Nee	2
	3. Bevindt het projectgebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Ja/Nee	1
	4. Bevindt het projectgebied zich in een Natura 2000-gebied?	Ja/Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het projectgebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Ja/Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het projectgebied aanwezig?	Ja/Nee	1

In het geldende bestemmingsplan heeft het projectgebied de aanduiding 'overige zone – natte natuur'. Hiermee ligt het projectgebied in de beschermingszone voor natte natuur, waardoor deze vraag in bovenstaande watertoetstabel met 'ja' is beantwoord. In dit geval dient de verkorte watertoets doorlopen te worden en de standaard waterparagraaf te worden ingevuld.

6.2.3 Standaard waterparagraaf

6.2.3.1 Algemeen

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. In het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Rijn en IJssel staat het beleid beschreven op een drietal hoofdthema's. Voor het thema 'Veiligheid' is bescherming tegen hoog water op de rivieren het speerpunt. Het functioneren van de primaire en regionale waterkeringen staat hierbij centraal. Het thema 'Watersysteembeheer' is gericht op het voorkomen van afwenteling door het hanteren van de drietrapsstrategie 'Vasthouden-Bergen-Afvoeren'. Voor de waterkwaliteit is het uitgangspunt 'stand still – step forward'. Watersysteembenadering en integraal waterbeheer dienen als handvatten voor het benutten van de natuurlijke veerkracht van een watersysteem. Het einddoel is een robuust en klimaatbestendig watersysteem voor de toekomst. Voor het thema 'Waterketenbeheer' streeft Waterschap Rijn en IJssel naar een goed functionerende waterketen waarbij er een optimale samenwerking met de gemeenten wordt nagestreefd.

Ruimtelijke ordening en water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Er is meer ruimte nodig voor het waterbeheer van de toekomst. Ook op andere terreinen, zoals recreatie, wonen en landbouw speelt water een centrale rol. Het waterschap wil in het watertoetsproces vroegtijdig meedenken over de rol van het water in de ruimtelijke ontwikkeling en wil samen met de gemeente op zoek naar de bijdrage die water kan leveren aan de verbetering van de leefomgeving.

6.2.3.2 Natte natuur

Zoals in afbeelding 5.3 is weergegeven, grenst het projectgebied aan een nat-droge verbindingszone. Deze gronden zijn mede bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van waterafhankelijke gebieden. De beoogde ontwikkelingen hebben geen negatieve invloed op de waterkwantiteit en -kwaliteit in relatie tot deze natte natuurgebieden. Om wateroverlast te voorkomen wordt het hemelwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel, maar wordt het ter plaatse in de bodem geïnfiltreerd. Huishoudelijk afvalwater wordt op het bestaande rioleringsstelsel afgevoerd.

6.2.4 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad naar aanleiding van een omgevingsvergunning moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofddregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzondering. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een omgevingsvergunning of bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval wordt een planschadeverhaalovereenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en gemeente. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat deze ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Gelderland

Het plan wordt ter vooroverleg naar de provincie Gelderland gestuurd.

8.1.3 Waterschap Rijn en IJssel

De wateraspecten zijn aan de hand van de watertoetstabel afgewogen (zie paragraaf 6.2). Hier is geconcludeerd dat het aspect water geen belemmering vormt. Het plan wordt in het kader van vooroverleg naar Waterschap Rijn en IJssel gestuurd.