

Vooradvies geluid bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oost Gelre, t.a.v. Ineke Wesselink
Zaaknummer : 2020EA0271
Onderwerp : Winterswijkseweg 49 Vragender
Specialisme : Geluid
Behandeld door : Hans Haas
Datum : 10 maart 2020

Advies

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal wegen met een maximale rijsnelheid van 30 km/uur. Hierdoor zijn de wegen niet voorzien van een zone de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Uitzondering hierop is de Winterwijkseweg. Er zal aangetoond moeten worden dat wordt voldaan aan de grenswaarde van de Wet geluidhinder.

Doordat aan de richtafstanden van bedrijven en milieuzonering wordt voldaan, worden omliggende bedrijven niet belemmerd.

Aan de richtafstanden bedrijven en milieuzonering wordt voldaan zodat kan worden gesteld dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van industrielawaai kan worden gegarandeerd.

Aan de hand van de geluidsbelasting van het wegverkeer zal het het woon- en leefklimaat nader moeten worden bekeken.

Inleiding

Voor de locatie Winterswijkseweg 49 in Vragender is een verzoek ingediend voor het gedeeltelijk afbreken en herbouwen van de boerderij. Tegelijkertijd vindt splitsing in twee woningen plaats. Medewerking kan worden verleend met een omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan. Daarvoor zijn diverse onderzoeken ingediend. De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor onder meer om advies over het onderwerp geluid.



Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderwerp geluid gelden bij ruimtelijke besluiten de volgende uitgangspunten:



1. voldoen aan de normen uit de Wet geluidhinder (geluidzones rondom wegen, spoorwegen en industrieterreinen);
2. het niet belemmeren van bedrijven in de omgeving;
3. het garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;

Dit geluidadvies is hierop gebaseerd.

Omdat het hier een geluidgevoelige ontwikkeling betreft, moeten alle 3 bovengenoemde punten worden behandeld.

Inhoudelijke beoordeling

1: Normen Wet geluidhinder

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen voor geluidgevoelige bestemmingen (zoals woningen) is de Wet geluidhinder van toepassing. De Wet geluidhinder kent drie geluidbronnen waarvoor geluidzones gelden:

- railverkeerslawaaï;
- wegverkeerslawaaï;
- industrielawaaï.

Wanneer een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, moet akoestisch aantonen dat aan de grenswaarden in deze wet wordt voldaan. Wordt niet voldaan aan deze grenswaarden, dan kunnen Burgemeester en Wethouders onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen. Hierbij wordt een procedure doorlopen die aan de eisen van de Wet geluidhinder moet voldoen.

Woning of ander geluidgevoelig gebouw

De ontwikkeling betreft het herbouwen van een boerderij naar twee woningen. De Wet geluidhinder is van toepassing.

Railverkeerslawaaï

In de directe omgeving van het plan bevindt zich geen spoorweg. Het onderdeel railverkeerslawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Industrielawaaï

In de omgeving van het plan bevindt zich geen gezoneerd industrieterrein. Het onderdeel industrielawaaï van de Wet geluidhinder is niet van toepassing.

Verkeerslawaaï

In de omgeving van het plan bevinden zich een aantal gemeentelijke wegen met mogelijk een wettelijk zone.

Het betreft hier:

1. de Veurden;
2. Pastoor Reiberstraat;
3. Beunweg;
4. Winterswijkseweg.

Artikel 74 lid 1 geeft aan dat de volgende type wegen een wettelijke geluidszone hebben en de zonebreedtes zijn:

Zonebreedte voor een weg, bestaande uit	stedelijk gebied	buitenstedelijk gebied
een of twee rijstroken of een of twee sporen	200 meter	250 meter
drie of meer rijstroken of drie of meer sporen	350 meter	400 meter

Als de toegestane maximum rijsnelheid op deze wegen 30 km/uur of minder is geldt artikel 74 lid 2 van de Wet geluidhinder. Hier is aangegeven dat Artikel 74 lid 1 niet geldt voor wegen met een maximale rijsnelheid van maximaal 30 km/uur.

De wegen 2 en 3 vallen binnen een 30 km/uur gebied en hebben dus geen zone. Weg 1 heeft eveneens geen zone omdat deze onverhard is.



De zone voor de Winterswijkseweg is 250 meter aangezien het buitenstedelijk gebied betreft.

De afstand van de locatie tot de Winterswijkseweg is ongeveer 170 meter en de locatie valt daarmee binnen de geluidszone.

De afstand tot de weg is weliswaar groot, maar de verkeersintensiteit is niet bekend. Er is dus op voorhand geen inschatting te maken of aan de grenswaarde kan worden voldaan. Formeel moet er dus worden aangetoond dat aan de grenswaarde van 48 dB wordt voldaan. Of dit middels een akoestisch onderzoek moet, is afhankelijk van de verkeersintensiteit.

2: Belemmering bedrijfsvoering

Door een ruimtelijke ontwikkeling kunnen geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven komen. Bedrijven moeten ten aanzien van deze objecten voldoen aan geluidsnormen. Het realiseren van geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven kan een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld.

Veelal wordt ervan uitgegaan dat als aan de richtafstanden van VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" wordt voldaan er voldoende afstand is tussen wonen en werken en dat er dan geen belemmering van de bedrijven plaatsvindt.

Wordt niet aan de richtafstanden voldaan dan is akoestisch onderzoek nodig naar geluidsbelasting van het bedrijf op het plangebied. Als het bedrijf in de nieuwe situatie nog steeds kan voldoen aan de geluidsnormen van de vergunning of het Activiteitenbesluit, dan is er geen sprake van belemmering.

Zoals aangegeven in het onderdeel Bedrijven en Milieuzonering wordt aan de richtafstanden van de VNG publicatie voldaan. Dit impliceert dat er voldoende scheiding is tussen wonen en werken. Daarbij komt dat op de locatie reeds een woning aanwezig was.

3: Aanvaardbaar woon- en leefklimaat

Afgewogen moet worden of er in en om de geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Dit aspect speelt wanneer geluidgevoelige objecten en geluid producerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Wanneer een gemeente geluidbeleid heeft vastgesteld kunnen daarin geluidsnormen zijn opgenomen. Voor rail- en wegverkeerslawaai kan aansluiting worden gezocht bij de normen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kennen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Activiteitenbesluit en de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening regels en normen.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. De VNG-publicatie "bedrijven en milieuzonering" is hiervoor een hulpmiddel. Wanneer aan de richtafstanden van deze publicatie wordt voldaan is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Wordt niet voldaan aan de richtafstanden dan dient de situatie akoestisch te worden bepaald en afgewogen.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- de aard van het plan;
- de bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van het achtergrondgeluid;
- de verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- de geluidsbelasting op de woning of het geluidgevoelige object in de nieuwe situatie;
- cumulatie van verschillende geluidsbronnen;
- de geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan omliggende bedrijven.

Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan. In het onderdeel "Bedrijven en Milieuzonering" wordt hier dieper op ingegaan.



In het onderdeel Bedrijven en Milieuzonering wordt aangegeven dat kan worden voldaan aan de daarin aangegeven richtafstand tot het naastliggende bedrijven. Er kan dus van uit worden gegaan dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Zoals reeds bij het onderdeel wegverkeer van punt 1 is aangegeven is niet duidelijk wat de geluidsbelasting van de weg op de ontwikkeling zal zijn. Het is daarom formeel op voorhand niet te zeggen of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig is.

Conclusie / advies

In de omgeving van het plangebied zijn een aantal wegen met een maximale rijsnelheid van 30 km/uur. Hierdoor zijn de wegen niet voorzien van een zone de Wet geluidhinder is niet van toepassing. Uitzondering hierop is de Winterwijkseweg. Er zal aangetoond moeten worden dat wordt voldaan aan de grenswaarde van de Wet geluidhinder.

Doordat aan de richtafstanden van bedrijven en milieuzonering wordt voldaan, worden omliggende bedrijven niet belemmerd.

Aan de richtafstanden bedrijven en milieuzonering wordt voldaan zodat kan worden gesteld dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van industrielawaai kan worden gegarandeerd.

Aan de hand van de geluidsbelasting van het wegverkeer zal het het woon- en leefklimaat nader moeten worden bekeken.