

Vooradvies geur veehouderij bestemmingsplanprocedure

Aan : Gemeente Oost Gelre, t.a.v. Hester Smeenk
Zaaknummer : 2018EA1203
Onderwerp : Woningbouw nabij Op 't Zand 2 Lichtenvoorde
Behandeld door : Mark Daalwijk
Datum : 11 december 2018
Bijlagen : 1

Advies

Het onderwerp geur veehouderij vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Inleiding

De gemeente Oost Gelre wil graag weten of er op een perceel nabij het adres Op 't Zand 2 in Lichtenvoorde woningbouw of een andere verblijfsfunctie mogelijk is op grond van de geurwetgeving. De gemeente vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek daarom om advies over het onderwerp geur veehouderij.

Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

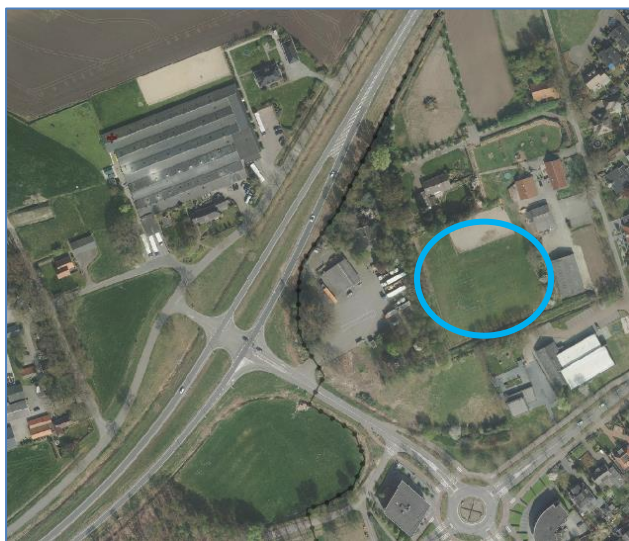
- Wet geurhinder en veehouderij (voor vergunningplichtige bedrijven);
- Activiteitenbesluit milieubeheer (voor meldingsplichtige bedrijven);
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008.

Bij besluitvorming over ruimtelijke besluitvorming gaat het erom voor geurhinder van veehouderijen aan de volgende voorwaarden te voldoen:

1. het kunnen garanderen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
2. het niet onevenredig schaden van iemands belangen.

Hiervoor is het nodig om voldoende afstand aan te houden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten¹.

Inhoudelijke beoordeling



Afb. 1: luchtfoto met onderzoekslocatie

¹ Geurgevoelige objecten zijn gebouwen bestemd en geschikt voor menselijk verblijf, zoals woningen, kantoren en scholen.



Geurnormen en minimumafstanden

In de gemeente Oost Gelre gelden voor geurgevoelige objecten de in onderstaande tabel vermelde geurnormen en minimumafstanden.

Ligging geurgevoelig object	Geurnorm	Minimumafstand	Gevel-tot-gevel-afstand
Binnen bebouwde kom Groenlo	5 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom Lieveelde en Vragender	7 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Binnen bebouwde kom overige kernen	3 odour units/m ³	100 meter	50 meter
Buiten bebouwde kom	14 odour units/m ³	50 meter	25 meter
Geldt voor veehouderijtype	Varkens, pluimvee, vleeskalveren, geiten en schapen	Koeien, paarden en konijnen	Alle veehouderijtypen

Beoordeling

De beoogde ontwikkeling op het perceel nabij Op 't Zand 2 (verder aangeduid met de ontwikkelingslocatie) vindt volgens het bestemmingsplan plaats binnen de bebouwde kom van Lichtenvoorde. In dit advies wordt ervan uitgegaan dat de ontwikkeling eveneens plaatsvindt in de bebouwde kom als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij (hoewel dat volgens de jurisprudentie niet per se hoeft overeen te komen met de begrenzing in een bestemmingsplan of de bebouwde komaanduiding volgens de verkeerswetgeving).

De bebouwde kom is volgens de Wet geurhinder en veehouderij het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven. De aard van de omgeving bepaalt waar de grens ligt. Om te spreken van bebouwde kom, moet er sprake zijn van op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing, die is geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Dit staat in de Memorie van Toelichting bij de Wet geurhinder en veehouderij (zie pagina 17 en 18) en de rechter verwijst hier ook vaak naar in uitspraken. In dit geval is sprake van een voldoende mate van samenhang en aaneensluiting om te kunnen spreken van bebouwde kom.

In de omgeving van de ontwikkelingslocatie bevinden zich meerdere veehouderijen. In bijlage 1 staat een opsomming van deze veehouderijen (inclusief de daarbij behorende berekeningen). Die opsomming leidt tot de volgende uitkomsten en gevolgtrekkingen:

- De ontwikkelingslocatie voldoet aan de minimumafstand van 100 meter tot veehouderijen.
- De ontwikkelingslocatie voldoet aan de hier geldende geurnorm van 3 odour units/m³ vanwege omliggende veehouderijen.
- Omliggende veehouderijen worden door de ontwikkeling niet verder belemmerd in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden dan momenteel al het geval is.
- De milieukwaliteit² valt op grond van de berekende waarde van maximaal 2,9 odour units/m³ in de klasse "goed".
- Het woon- en leefklimaat is daarom als aanvaardbaar te beschouwen.

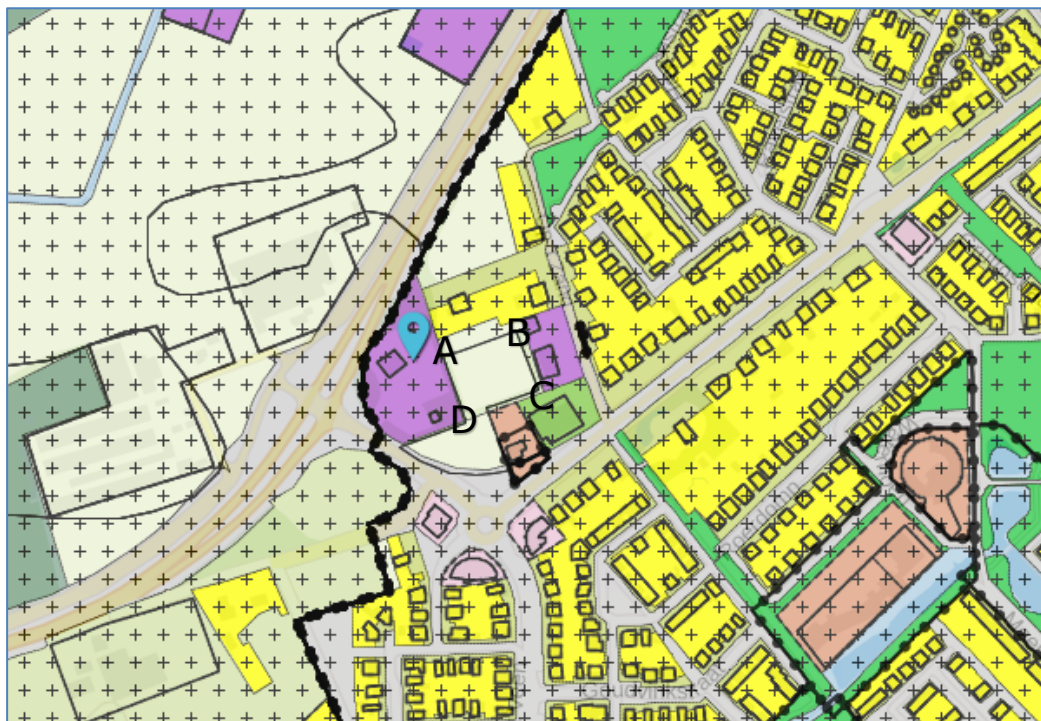
Conclusie / advies

De ontwikkelingslocatie ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De ontwikkeling werkt niet belemmerend voor die veehouderijen en het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is niet in het geding. Het onderwerp geur veehouderij vormt daarom geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling.

² De milieukwaliteit legt een relatie tussen geurbelasting en geurbeleving.

Bijlage 1 Beoordeling geur omliggende veehouderijen

De aangevraagde ontwikkeling vindt plaats binnen de bebouwde kom. In de omgeving van de ontwikkelingslocatie bevinden zich enkele veehouderijen. Hieronder volgt een opsomming van deze bedrijven.



Afb. 1: verbeelding omgeving ontwikkelingslocatie (inclusief beoordelingspunten voor geurberekening)

Europaweg 1

Het betreft een kuikenbroederij. Dit is een bijzondere vorm van agrarische bedrijvigheid, waarvoor de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in het verleden heeft uitgesproken dat dit type bedrijf is gericht op het uitbroeden van eieren en niet op het houden van dieren. Dit betekent dat het bedrijf niet als intensieve veehouderij moet worden aangemerkt. Daarbij is het van belang dat de uitgekomen kuikens de broederij vrijwel direct verlaten om naar een pluimveehouderij te worden vervoerd, die wel is ingericht om kuikens te houden. Nu geen sprake is van het bedrijfsmatig houden van dieren stellen de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit milieubeheer geen regels op het gebied van geurhinder. Op grond van de geurregeling voor veehouderijen geldt er dus geen minimaal aan te houden afstand ten opzichte van dit bedrijf.

Varsseveldseweg 66-68

Aan dit bedrijf is op 7 september 2011 een omgevingsvergunning verleend voor onder meer de activiteit milieu. Vanwege de vergunde dieraantallen valt het bedrijf niet onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor dit bedrijf blijft de vergunningplicht dus gelden. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	diercategorie	stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/seconde
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	grupstal met drijfmest, emitterend mestoppervlak van grup en kelder max. 1,2 m2 per koe (BB 93.06.009)	A 1.1	15	niet vastgesteld	0,0



	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	8	niet vastgesteld	0,0
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	63	niet vastgesteld	0,0
	fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 7.100	1	niet vastgesteld	0,0
	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens	grondhuisvesting met mestbeluchting; mestbeluchting van bovenaf (BWL 2004.13)	E 4.4.1	24000	0,93	22.320,0
	(groot-)ouderdieren van vleeskuikens	overige huisvestingssystemen	E 4.100	28650	0,93	26.644,5
Totaal						48.964,5

Het berekende aantal van 48.965 odour units is ingevoerd in V-Stacks Vergunning. De berekening is uitgevoerd met onderstaande brongegevens. Het gaat hierbij om het gewogen gemiddelde van de vergunde emissieparameters, waarbij het rekenpunt op de rand van het agrarisch bouwvlak is gelegd (het deel van het bouwvlak waarop de woning is gesitueerd is hierbij buiten beschouwing gelaten). Dit betreft een worst case benadering, omdat een berekening uitgaande van de feitelijk vergunde emissiepunten tot een lagere geurbelasting leidt.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Rand bouwvlak	234 369	444 246	6,1	3,6	1,48	5,96	48 965

Met behulp van V-Stacks Vergunning is de geurbelasting op de vier hoekpunten van de ontwikkelingslocatie bepaald. Berekening leidt op die punten tot de waarden in onderstaande tabel.

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	punt A	234 612	444 323	3,0	6,2
3	punt B	234 685	444 341	3,0	4,1
4	punt C	234 705	444 272	3,0	3,9
5	punt D	234 628	444 243	3,0	5,7

Zoals valt op te maken uit bovenstaande tabel voldoet deze locatie niet aan de hier geldende geurnorm van 3 odour units/m³. Wel wordt er voldaan aan de vanwege dieren zonder geuremissiefactor en opslag van agrarische bedrijfsstoffen geldende minimumafstand van 100 meter.

Omdat bestaande geurgevoelige objecten op de adressen Op 't Zand 2a en Op 't Zand 3 al belemmeringen opwerpen voor de uitbreidingsmogelijkheden van deze veehouderij is het daadwerkelijk realiseren van de worst case situatie niet mogelijk. Daarom is een aanvullende berekening uitgevoerd, waarbij is uitgegaan van de feitelijk vergunde emissiepunten. Die berekening is uitgevoerd met onderstaande brongegevens.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Stal B	234 287	444 175	6,0	3,5	1,96	7,50	5 580
2	Stal C	234 226	444 156	6,0	3,5	1,96	7,50	5 580
3	Stal I	234 288	444 279	6,2	4,3	0,45	4,00	3 581
4	Stal J	234 304	444 281	6,0	3,8	0,50	0,40	2 976
5	Stal K	234 321	444 286	6,0	3,8	0,50	0,40	2 976
6	Stal E	234 282	444 214	6,5	3,5	1,96	7,50	5 580
7	Stal F	234 225	444 197	6,5	3,5	1,96	7,50	5 580
8	Stal G	234 276	444 236	6,5	3,5	1,96	7,50	5 580
9	Stal H	234 219	444 219	6,5	3,5	1,96	7,50	5 580
10	Stal D	234 291	444 192	4,6	3,4	0,40	4,00	5 952



Op grond van bovenstaande gegevens is met V-Stacks Vergunning opnieuw de geurbelasting berekend op de vier hoekpunten van de ontwikkelingslocatie. Dat leidt tot de waarden in onderstaande tabel.

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
11	punt A	234 612	444 323	3,0	2,9
12	punt B	234 685	444 341	3,0	2,3
13	punt C	234 705	444 272	3,0	2,1
14	punt D	234 628	444 243	3,0	2,6

Hieruit blijkt dat in dat geval wel wordt voldaan aan de geurnorm van 3 odour units/m³. Hiermee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, terwijl de veehouderij niet verder in de ontwikkelingsmogelijkheden wordt belemmerd dan momenteel door bestaande geurgevoelige objecten al het geval is.

Varsseveldseweg 71

Voor dit bedrijf is in het verleden een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. In onderstaande tabel zijn het maximaal te houden aantal dieren en de berekening van de geuremissie weergegeven.

stal	Diercategorie	Stalsysteem	Rav-code	aantal dieren	OU per dier	geur in OU/ seconde
	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	A 1.100	150	niet vastgesteld	0,0
	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	overige huisvestingssystemen	A 3.100	80	niet vastgesteld	0,0
Totaal						0,0

Vanuit het besluit geldt in deze situatie een minimaal aan te houden afstand van 100 meter. Gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok vindt de ruimtelijke ontwikkeling buiten deze afstand plaats.