

Bezoekadres

Europaweg 79
7336 AK Apeldoorn

Telefoon

088 - 310 4000

Gemeente Oost Gelre

Postbus 17

7130 AA Lichtenvoorde

Datum : 2 december 2021

Ons kenmerk : RB/ROI050/JJ/JT/BPLAARBERGNOORD

Zaakdossier : 21-58090/21-078356

Behandeld door:

Afschrift aan :

Bijlage(n) : -

Onderwerp : Advies Ontwerp Bestemmingsplan Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Noord

Geacht college,

Op 13 oktober 2021 heeft u mij om advies gevraagd over het Ontwerp Bestemmingsplan Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Noord van 13 oktober 2021. Hierbij ontvangt u mijn reactie. Deze is gebaseerd op:

- artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- artikel 12 lid 2 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- artikel 10 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Adviesproces

Voor de uitbreiding van het regionaal bedrijvenpark Laarberg is een Masterplan (december 2012) vastgesteld. Dit Masterplan schetst de kaders in hoofdlijnen voor de uitbreiding van het regionaal bedrijvenpark Laarberg. Op eerdere bestemmingsplannen, als onderdeel van het masterplan, is advies uitgebracht. Op 13 juni 2018 ('Advies externe veiligheid voorontwerpbestemmingsplan 'Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Centraal 2' (gemeente Oost Gelre)') heb ik gereageerd op het 'Voorontwerpbestemmingsplan 'Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Centraal 2' (gemeente Oost Gelre)'. Daarvoor heb ik diverse adviezen gegeven over het regionale bedrijvenpark. Deze betreffen:

- Advies d.d. 15 mei 2014 [kenmerk: 14-18433/14-030546]
- Advies d.d. 15 april 2015 [kenmerk: 15-22676/115-036257]
- Advies d.d. 27 oktober 2016 [kenmerk: 15-23409/16-047049]
- Advies d.d. 26 juli 2017 [kenmerk: 17-36325/17-051906]

Het voorliggende bestemmingsplan gaat in op Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Noord.

Planomschrijving

Er is het voornemen om het regionaal bedrijvenpark Laarberg gefaseerd uit te breiden. Hiervoor is een herziening van het bestaande bestemmingsplan noodzakelijk.

Het plangebied Laarberg Noord beslaat een oppervlakte van circa 10 hectare en is momenteel in agrarisch gebruik. De locatie ligt in het buitengebied van Groenlo, is in het noordelijk deel van het regionale bedrijvenpark geprojecteerd en sluit aan bij het huidige bedrijventerrein van Laarberg. Het Holtkampspad loopt zuidelijk van het plangebied. De ze onverharde ontsluiting is niet geschikt voor de ontsluiting van de bedrijven; daarvoor is een deel van de ontsluitingsweg Redan noordelijk parallel aan het Holtkampspad aangelegd. Het bedrijvenpark Laarberg wordt aan de noordzijde begrensd door het Ruiterpad, aan de westzijde door de Oude Borculoseweg, aan de zuid(oost)zijde door de Verlengde Zuidgang.

Voor de uitbreiding van het regionaal bedrijvenpark is een structuurvisie 'Uitbreiding regionaal bedrijvenpark Laarberg' en bijbehorend plan-m.e.r. opgesteld (vastgesteld 17 december 2013). De structuurvisie maakt onderscheid in vier ruimtelijke eenheden, met elk haar eigen ruimtelijke en functionele kenmerken. Dit zijn:

1. de Verbindingszone;
2. het Biobased Transitiepark;
3. het Bedrijventerrein;
4. het Agrarisch Landschap.

Het Bedrijventerrein vormt het grootste deel van het Regionale bedrijvenpark Laarberg; het gebied is ingeklemd tussen enerzijds het Biobased Transitiepark/Verbindingszone en het Agrarisch Landschap en anderzijds het bestaande deel van het bedrijventerrein van Laarberg.

Het plangebied is bestemd voor bedrijven met een personendichtheid van 40 personen per hectare. Bedrijven met een hogere personendichtheid, zoals kantoren, zijn niet bestemd. Qua inrichting en bebouwing krijgt dit plangebied het karakter van een regulier bedrijventerrein, maar wel met grote bedrijfskavels van minimaal 5.000 m².

Het regionale bedrijvenpark is dusdanig opgezet dat er afstand wordt bewaard tussen het plangebied en de terreinen die bestemd zijn voor bedrijven met een hogere personendichtheid. Bij de projectie van het plangebied is rekening gehouden met de afstand tot de woonkern Groenlo (700 meter).

Risicobronnen

In het bestemmingsplan is aangegeven dat voor het plangebied de volgende risicobronnen relevant zijn:

1. vervoer van aardgas per buisleiding A-579;
2. vervoer van aardgas per buisleiding A-628;
3. toekomstige Bevi-inrichtingen.

Op circa 75 meter afstand ten zuiden van het plangebied, zijn twee hogedruk aardgasleidingen gelegen. Buisleidingen A-579 en A-628 (kenmerken beide buisleidingen: druk 66 bar, diameter 36 inch, 100% letaliteitsafstand op 170 meter en 1% letaliteitsafstand op 450 meter). Het plangebied ligt binnen het maximale invloedsgebied van beide leidingen.

In bijlage 3 'Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen' (december 2013), van het document Bijlagen bij de toelichting' is aangegeven dat het groepsrisico op basis van de huidige situatie, anno 2013, van beide leidingen onder de 0,1 keer de oriëntatiewaarde is: voor de A-579 is het groepsrisico 0,048 maal de oriëntatiewaarde en voor de A-628 is het 0,037 maal de oriëntatiewaarde.

Voor de verantwoording van het groepsrisico wordt in het bestemmingsplan op pagina 41 verwezen naar 'Elementen verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Laarberg Noord, Royal HaskoningDHV, september 2017, Bijlage 4'. Echter is in bijlage 4 'Elementen verantwoording groepsrisico bestemmingsplan Laarberg Centraal 2' (2 oktober 2017) opgenomen. Laarberg Centraal 2 is een ander deelgebied en slechts een klein deel van de huidige voorziene ontwikkeling. Daarmee is het groepsrisico niet berekend voor de ontwikkeling van het gehele bedrijventerrein.

In het bestemmingsplan is aangegeven dat het voor de mogelijke toekomstige Bevi-inrichtingen de verwachting is dat het groepsrisico onder de 0,1 keer de oriëntatiewaarde blijft. Dit zal duidelijk worden wanneer voor een Bevi-inrichting een aanvraag omgevingsvergunning, gedeelte milieu wordt ingediend.

Scenario's

Vanwege (graaf)werkzaamheden kan een breuk ontstaan in buisleiding A-579, een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hoge warmtestraling en rook. Afhankelijk van de afstand tot het ongeval en de bescherming van bijvoorbeeld gebouwen komen mensen te overlijden of raken ze gewond: van zeer zwaargewond tot lichtgewond. De schade aan objecten varieert van onherstelbare schade tot lichte schade. De effectafstanden zijn van toepassing vanaf elke willekeurige positie van de ondergrondse buisleiding. Een directe ontsteking van het uitstromende gas treedt op door statische of kinetische energie. Direct na de breuk is het uitstroomdebiet en daarmee de omvang van de fakkelbrand het grootst. De eerste fase is berekend over de eerste 20 seconden na de breuk. Het uitstroomdebiet loopt binnen enkele minuten na de breuk terug totdat een stabiel uitstroomdebiet wordt bereikt. Dit stabiele uitstroomdebiet blijft aanwezig totdat de leidingbeheerder het getroffen leidingdeel met afsluiters inblokt. Na het inblokken blijft de fakkel branden totdat de druk in de leiding gelijk is aan de omgevingsdruk.

Buisleidingincidenten kunnen hoofdzakelijk worden veroorzaakt door (graaf)werkzaamheden. Afhankelijk van de locatie van de breuk, het soort leiding en de aan- of afwezigheid van andere leidingen in de omgeving, kan dit enkele uren duren.

Op basis van de aannames dat risicovolle inrichtingen zoals LPG-tankstations, PGS 15 opslagen en ammoniakkoelinstallaties gerealiseerd kunnen worden, zijn de maatgevende scenario's Koude BLEVE, Warme BLEVE en een Toxische wolk relevant. Daarnaast kunnen zich ook scenario's voordoen die nu nog niet te beschrijven zijn, omdat de daadwerkelijke activiteiten en de toekomstige Bevi-bedrijven nu nog niet bekend zijn. Bij de omgevingsvergunningsprocedure van een Bevi-inrichting zullen de daadwerkelijke maatgevende scenario's worden bepaald. Deze kunnen nu nog niet bepaald worden.

Advies

Ik adviseer u om:

1. De benodigde ontsluitingswegen en/of bluswatervoorzieningen in overleg met het team Operationele Voorbereiding van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te realiseren. Hierbij wordt vooral gekeken naar de voorzieningen binnen het plangebied.
2. Zorg te dragen voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen, opdat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit. U kunt hierbij denken aan publieke voorlichtingscampagnes als 'Denk vooruit' / 'Wees Voorbereid'.
3. Het toekomstige groepsrisico te berekenen, passend bij de beoogde ontwikkelingen als voorzien binnen het ontwerp Bestemmingsplan Regionaal Bedrijvenpark Laarberg, Laarberg Noord.

Aanvullend wil ik benadrukken dat incidenten met buisleidingen (grotendeels) voorkomen kunnen worden door de leidingen ongestoord te laten liggen. Hierop is de Grondroedersregeling van toepassing.

Tot slot

Heeft u vragen over deze brief of wilt u iets met ons bespreken? Bel of mail dan gerust met  telefoonnummer 088-3107866, e-mailadres .

Fijn als u ons laat weten wat u gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden bij onze preparatie.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



Teamleider RB Omgevingsveiligheid