

MEMO

Onderwerp:
Uitbreiding gezoneerd terrein en geluidszone
bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg

Arnhem,
13 maart 2014

Projectnummer:
B02045.000084.0100

DIVISIE MILIEU & RUIMTE

Van:
ir. H.D. Koppen

Opgesteld door:
ir. H.D. Koppen

Afdeling:
Divisie M&R Arnhem

Ons kenmerk:
077537431:B

Aan:
Gemeente Oost Gelre

Kopieën aan:

1. Inleiding

De Gemeente Oost Gelre is voornemens om het bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg uit te breiden. Hiervoor is door de gemeente de structuurvisie 'Uitbreiding regionaal bedrijvenpark Laarberg' opgesteld. Als onderdeel hiervan is door Royal HaskoningDHV de PlanMER 'Structuurvisie uitbreiding regionaal bedrijvenpark Laarberg' opgesteld. Dit betreft het rapport met kenmerk MD-DE20130168 van augustus 2013. Het bestaande bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg betreft een gezoneerd industrieterrein. Ook (op een deel van) het nieuwe bedrijventerrein worden zoneringsplichtige inrichtingen toegestaan. Vanuit een milieuhygiënisch oogpunt is het wenselijk om de bestaande geluidszone aan te passen tot een nieuwe zone die het gehele bestaande en nieuwe bedrijventerrein omvat. Om een beter beeld te krijgen van de mogelijkheden en belemmeringen bij de zonering van het nieuwe bedrijventerrein zijn de resultaten van Royal HaskoningDHV nader getoetst aan de Wet geluidhinder.

2. Geluidseisen op de zonegrens en bij woningen in de zone

Het bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg is een gezoneerd industrieterrein. Op grond van de Wet geluidhinder mag op de (buitenste) zonegrens de geluidsbelasting vanwege alle bedrijven op het gezoneerde industrieterrein tezamen niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de geluidszone ligt een aantal woningen. Voor deze woningen is in het verleden een hogere grenswaarde vastgesteld. Bij deze woningen mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege alle bedrijven op het gezoneerde industrieterrein tezamen niet hoger zijn dan de vastgestelde hogere grenswaarde. Voor de meeste woningen is een hogere grenswaarde van 51 t/m 55 dB(A) vastgesteld. Voor twee woningen is een grenswaarde van meer dan 55 dB(A) vastgesteld, namelijk 57 dB(A) voor de Oude Borculoseweg 8 en 58 dB(A) voor de woning Eibergseweg 42. De vastgestelde hogere waarden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

De woning aan de Eibergseweg 42 is een aantal jaren geleden aan de woonbestemming onttrokken. Bij de uitbreiding van Laarberg wordt ook de woning Oude Borculoseweg 8 aan de woonbestemming onttrokken. Daarnaast worden bij de realisatie van de N18 ook de woningen Groenloseweg 55, 57, 59 en 61, Ruiterweg 14 en Schietbaan 70 aan de woonbestemming onttrokken.

Nummer beoordelings- punt	Adres	Vastgestelde hogere waarde [dB(A)]
1	Oude Borculoseweg 7a, Groenlo	55
2	Oude Borculoseweg 7, Groenlo	55
3	Oude Borculoseweg 5, Groenlo	55
4	Vrakkingweg 1, Groenlo	55
5	<i>Eibergseweg 42, Groenlo¹⁾</i>	58
6	Vredenseweg 101, Groenlo	54
6	Vredenseweg 101a, Groenlo	54
7	Vredenseweg 103, Groenlo	51
8	Veldweg 1, Groenlo	51
8	Veldweg 1a, Groenlo	51
9	Eibergseweg 44, Groenlo	52
11	<i>Groenloseweg 61, Eibergen⁵⁾</i>	55
12	<i>Groenloseweg 59, Eibergen⁵⁾</i>	55
13	<i>Schietbaan 2, Eibergen⁵⁾</i>	55
14	<i>Groenloseweg 57, Eibergen⁵⁾</i>	55
15	<i>Ruiterweg 12, Eibergen⁵⁾</i>	51
16	<i>Groenloseweg 55, Eibergen⁵⁾</i>	55
20	Holtkampsweg 1, Groenlo ⁴⁾	51
21	<i>Oude Borculoseweg 8, Groenlo⁴⁾</i>	57
22	Oude Borculoseweg 9, Groenlo	52
23	Oude Borculoseweg 9a, Groenlo	52
24	Woerdseweg 8, Groenlo	55
25	Beethovenstraat 1, Groenlo ²⁾	51
27	Eibergseweg 36a, Groenlo ²⁾	51
28	Eibergseweg 36, Groenlo ²⁾	51
32	Oude Borculoseweg 5A, Groenlo ³⁾	55
33	Veldweg 3, Groenlo ³⁾	54

¹⁾ Deze woning is inmiddels aan de woonbestemming onttrokken en vervangen door de woning Veldweg 3.

²⁾ Deze woningen lagen bij de oorspronkelijke zonevaststelling in de geluidszone, maar zijn bij een latere aanpassing van de zone buiten de zone komen te liggen. Hiermee zijn de vastgestelde hogere grenswaarde van rechtswege komen te vervallen.

³⁾ Deze woningen zijn pas na de oorspronkelijke zonevaststelling in de geluidszone geprojecteerd en gerealiseerd.

⁴⁾ Deze woningen worden bij uitbreiding van het bedrijventerrein aan de woonbestemming onttrokken.

⁵⁾ Deze woningen worden bij realisatie van de N18 aan de woonbestemming onttrokken.

Op 7 juli 2009 is door de gemeenteraad van Oost Gelre het paraplubestemmingsplan 'Aanpassing geluidszone bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg ten zuiden van de Slinge' vastgesteld. De aanleiding

tot deze aanpassing van de geluidszone was de verplaatsing van de puinbreker van Rouwmaat Groenlo van het terrein aan Den Sliem naar het terrein aan de Zuidgang en de ontwikkeling van het plan Noordrand voor nieuwbouw van woningen op het voormalige Grolsch terrein. Het akoestisch onderzoek voor de aanpassing van de geluidszone is vastgelegd in het rapport 'Aanpassing geluidszone Bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg ten zuiden van De Slinge' met kenmerk B02013/CE9/049/000008 d.d. 6 april 2009.

Een deel van de destijds geplande nieuwbouwwoningen is in de geluidszone geprojecteerd. Voor 44 woningen zou een hogere waarde van 51 of 52 dB(A) worden vastgesteld en voor 17 appartementen een hogere waarde van 51 t/m 53 dB(A). Het bestemmingsplan en de hogere waarden voor deze woningen zijn nog niet vastgesteld.

3. Mogelijkheden Wet geluidhinder tot vaststelling c.q. verruiming hogere grenswaarden

3.1 Geluidsnormen Wet geluidhinder

Bij de uitbreiding van het bedrijventerrein wordt de geluidszone herzien. Bij wijziging van de zone geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor de woningen en eventuele andere geluidsgevoelige bestemmingen die buiten de huidige geluidszone zijn gelegen. De Wet geluidhinder kent de mogelijkheid om voor deze woningen een hogere waarde vast te stellen van maximaal 55 dB(A) etmaalwaarde als het geprojecteerde woningen betreft en maximaal 60 dB(A) als het aanwezige of in aanbouw zijnde woningen betreft (artikel 55, lid 4 Wgh).

Voor de woningen die in de bestaande zone liggen kan een eerder vastgestelde hogere waarde met ten hoogste 5 dB(A) worden verhoogd (artikel 55, lid 3 Wgh). Hiervoor gelden wel de volgende voorwaarden:

- Een binnenniveau van ten hoogste 35 dB(A) etmaalwaarde in de woningen moet worden gegarandeerd (artikel 111b, lid 1b Wgh).
- De waarde van wat ten tijde van de eerste zonevaststelling geprojecteerde woningen betreft 55 dB(A) en wat ten tijde van de eerste zonevaststelling aanwezige of in aanbouw zijnde woningen betreft 60 dB(A) niet te boven mag gaan.

Noot: Een aantal woningen in de zone was ten tijde van de eerste zonevaststelling niet geprojecteerd noch aanwezig of in aanbouw. Voor deze woningen kan op grond van artikel 55 Wgh de eerder vastgestelde hogere waarde met ten hoogste 5 dB(A) worden verhoogd.¹

Op grond van artikel 110a geldt daarnaast de voorwaarde dat maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein onvoldoende doeltreffend zullen

¹ Artikel 55, lid 3b gaat niet in op woningen die ten tijde van de eerste zonevaststelling niet geprojecteerd noch aanwezig of in aanbouw waren. Het lijkt daarom dat voor deze woningen geen bovengrens van 55 dB(A) geldt. Dit komt vreemd over, omdat voor destijds geprojecteerde woningen een bovengrens van 55 dB(A) geldt. Anderzijds kan voor thans aanwezige woningen waarvoor niet eerder een hogere waarde is vastgesteld een hogere waarde van maximaal 60 dB(A) worden vastgesteld. Indien het noodzakelijk blijkt te zijn om voor deze nieuw geprojecteerde of gerealiseerde woningen de vastgestelde hogere grenswaarden te verhogen, wordt een nadere juridische toets op de precieze interpretatie wenselijk geacht.

zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In de wet is niet aangegeven hoe concreet met deze toetsingscriteria moet worden omgegaan. In de Beleidsregel Hogere geluidgrenswaarden met kenmerk BMRK-0800036 heeft de Gemeente Oost Gelre haar beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere grenswaarden vastgelegd.

3.2 Beleidsregel Hogere geluidgrenswaarden Gemeente Oost Gelre

Geluidsnormen

Voor bestaande zones is in de Beleidsregel Hogere geluidgrenswaarden van de Gemeente Oost Gelre het onderstaande vastgesteld:

Situatie	Voorkeurgrenswaarde	Ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting
Nieuw te bouwen woningen	50 dB(A)	55 dB(A)
Andere geluidgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) voor geluidgevoelige terreinen en andere gezondheidszorggebouwen, 60 dB(A) voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen of verpleeghuizen
Vervangende nieuwbouw woningen of andere geluidgevoelige gebouwen	50 dB(A)	60 dB(A) voor zover niet eerder een hogere waarde was vastgesteld, anders 65 dB(A)
Bij wijziging zone, in geval van reeds eerder vastgestelde hogere waarde	De eerder vastgestelde hogere waarde	Verhoging met maximaal 5 dB(A) tot maximaal 55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en 60 dB(A) voor bestaande woningen
Bij wijziging zone, in geval niet reeds eerder hogere waarde was vastgesteld	50 dB(A)	55 dB(A) voor geprojecteerde woningen en 60 dB(A) voor bestaande woningen

Hiermee is aansluiting gezocht bij de Wet geluidhinder.

Waarborg behoud redelijk binnenniveau

Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Voor industrielawaai is dit 35 dB(A). Op grond van de Woningwet dient dit, bij de verlening van een bouwvergunning, te worden gezekerd.

Mogelijkheid van hogere geluidsgrenswaarden voor industrielawaai

In de beleidsregel is vastgelegd dat Burgemeester en wethouders alleen hogere waarden voor industrielawaai zullen vaststellen als een aan een van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1) de woningen ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid of;
- 2) door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen of;
- 3) de woningen ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing of;
- 4) in een dorp- of stadsvernieuwingsplan opgenomen.

Aanvullend wordt bij het vaststellen van hogere grenswaarden als eis gesteld dat tenminste één geluidsluwe gevel aanwezig moet zijn.

Volgens de Gemeente Oost Gelre gelden voornoemde voorwaarden alleen voor de nieuwbouw van woningen. Voor de vaststelling van hogere grenswaarden voor bestaande woningen zijn geen specifieke voorwaarden gesteld. Hiervoor zal derhalve per geval een afweging moeten worden gemaakt.

4. Toetsing resultaten PlanMER structuurvisie

Uit het PlanMER voor de structuurvisie blijkt dat voor alternatief 1, het 'worst case' scenario dat categorie 5.1 bedrijven worden toegestaan, bij circa 344 woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden. Dit is exclusief een deel van de geplande nieuwbouwwoningen aan de noordzijde van Groenlo. Bij circa 35 woningen is de geluidsbelasting hoger dan 55 dB(A), waarvan 8 woningen een geluidsbelasting van meer dan 60 dB(A) ondervinden. De hoogste geluidsbelasting op woningen bedraagt 62 dB(A). Het is wettelijk gezien niet mogelijk om hogere waarden van meer dan 60 dB(A) vast te stellen. Ook neemt bij een aantal woningen met meer dan 5 dB(A) toe ten opzichte van een eerder vastgestelde hogere waarde. Hiermee is alternatief 1 zonder maatregelen of beperkingen niet haalbaar.

Voor alternatief 2 waarbij de maximaal toegestane geluidsemissie is beperkt tot 70 dB(A) etmaalwaarde per vierkante meter, wordt bij circa 71 woningen de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde wordt overschreden. Dit is exclusief een deel van de geplande nieuwbouwwoningen aan de noordrand van Groenlo. Bij circa 22 woningen is de geluidsbelasting hoger dan 55 dB(A). De hoogste geluidsbelasting op woningen bedraagt 59 dB(A). Bij twee woningen neemt de geluidsbelasting met meer dan 5 dB(A) toe ten opzichte van de eerder vastgestelde hogere waarde. Dit betreft de woningen Oude Borculoseweg 9 en 9a. Voor deze woningen is voor alternatief 2 een geluidsbelasting van respectievelijk 58 en 59 dB(A) berekend. De eerder vastgestelde hogere waarde bedraagt echter 52 dB(A). De hogere waarde kan bij deze woningen tot maximaal 57 dB(A) worden verhoogd. Dit betekent dat een verdere beperking van de geluidsbelasting noodzakelijk is.

Bij voornoemde resultaten is nog geen rekening gehouden met een aftrek voor het redelijke sommatie effect. In het verleden is voor het bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg een aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect vastgesteld. Dit betekent dat de voor het gehele bedrijventerrein berekende geluidsbelasting met 1 dB wordt verlaagd. Bij de vaststelling van deze aftrek is destijds rekening gehouden met de mogelijke toekomstige vestiging van bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling. Wel is het uitgangspunt gehanteerd dat op de beoordelingspunten de geluidsbelasting niet wordt bepaald door alleen bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling. In laatstgenoemd geval zou de aftrek namelijk 0 dB bedragen. Indien ook op het nieuwe terrein bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling niet bepalend worden voor de geluidsbelasting, zou ook bij uitbreiding van het gezoneerde terrein een aftrek van 1 dB mogen worden toegepast.

Bij uitbreiding van het bestaande gezoneerde bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg met fase II van het terrein Laarberg, voldoen beide alternatieven zoals gepresenteerd in het PlanMER voor de structuurvisie niet aan de eisen van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat een verdere beperking van de geluidsbelasting noodzakelijk is.

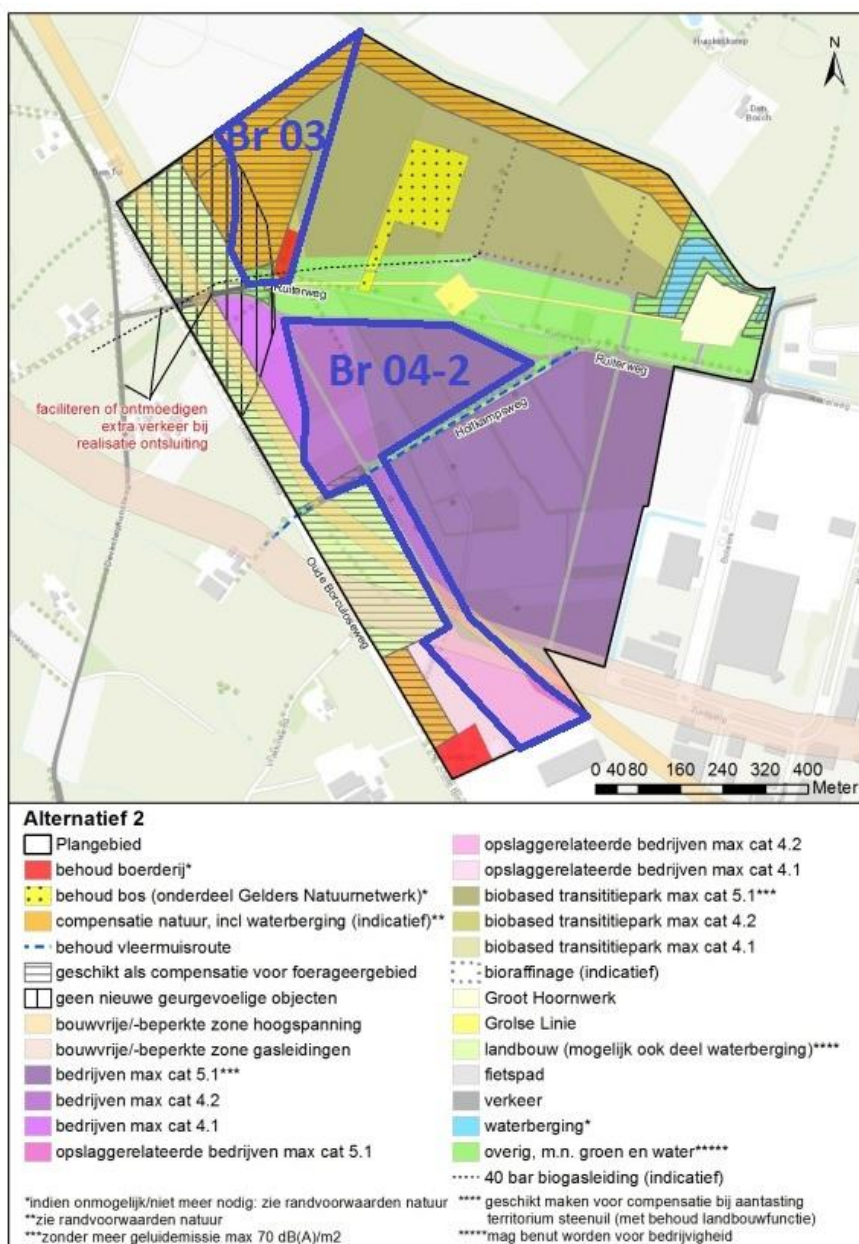
5. Verdere beperking geluidsemissie Laarberg Fase II

Voor het vaststellen van een geluidszone die zowel het bestaande als het nieuwe industrieterrein omvat, is het noodzakelijk om de geluidsemissie van het terrein Laarberg Fase 2 verder te beperken.

Aanvullend op alternatief 2 zoals beschreven in het PlanMER voor de structuurvisie, zijn de volgende beperkingen beschouwd:

- Reductie van het toelaatbare bronvermogen op de kavels met bronnummer Br03 van 65, 62 en 60 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode naar 60, 55 en 50 dB(A)/m².
- Reductie van het toelaatbare bronvermogen op de kavels met bronnummer Br04-2 van 65, 62 en 60 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode naar 60, 55 en 50 dB(A)/m².

Voornoemde kavels met beperkingen zijn in onderstaande afbeelding weergegeven als blauw omlijnde vlakken.



Daarnaast wordt uitgegaan van toepassing van een aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect. Het uitgangspunt hierbij is dat nu en in de toekomst de geluidsbelasting niet wordt bepaald door alleen bedrijven met een jaargemiddeld continue geluidsuitstraling.

De geluidsbelasting vanwege het gezoneerde industrieterrein inclusief de uitbreiding fase 2, rekening houdend met voornoemde (extra) beperkingen en het toepassen van de 1 dB aftrek voor het redelijke sommatie effect, is voor de relevante woningen weergegeven in onderstaande tabel. In deze tabel zijn ook de eerder vastgestelde hogere waarden en de nieuw vast te stellen hogere waarden vermeld.

Nummer beoordelings-punt	Adres	Berekende geluidsbelasting incl. uitbreiding [dB(A)]	Eerder vastgestelde hogere waarde [dB(A)]	Vast te stellen hogere waarde [dB(A)]
1	Oude Borculoseweg 7a, Groenlo	56	55	56
2	Oude Borculoseweg 7, Groenlo	54	55	--
3	Oude Borculoseweg 5, Groenlo	54	55	--
4	Vrakkingweg 1, Groenlo	52	55	--
5	Eibergseweg 42, Groenlo ¹⁾	57	58	--
6	Vredenseweg 101, Groenlo	54	54	--
6	Vredenseweg 101a, Groenlo	54	54	--
7	Vredenseweg 103, Groenlo	52	51	52
8	Veldweg 1, Groenlo	52	51	52
8	Veldweg 1a, Groenlo	52	51	52
9	Eibergseweg 44, Groenlo	53	52	53
11	Groenloseweg 61, Eibergen ⁵⁾	56	55	56
12	Groenloseweg 59, Eibergen ⁵⁾	56	55	56
13	Schietbaan 2, Eibergen ⁵⁾	56	55	56
14	Groenloseweg 57, Eibergen ⁵⁾	56	55	56
15	Ruiterweg 12, Eibergen ⁵⁾	53	51	53
16	Groenloseweg 55, Eibergen ⁵⁾	55	55	--
20	Holtkampsweg 1, Groenlo ⁴⁾	75	51	--
21	Oude Borculoseweg 8, Groenlo ⁴⁾	60	57	--
22	Oude Borculoseweg 9, Groenlo	55	52	55
23	Oude Borculoseweg 9a, Groenlo	57	52	57
24	Woerdseweg 8, Groenlo	52	55	--
25	Beethovenstraat 1, Groenlo ²⁾	50	51	--
27	Eibergseweg 36a, Groenlo ²⁾	50	51	--
28	Eibergseweg 36, Groenlo ²⁾	49	51	--
32	Oude Borculoseweg 5A, Groenlo ³⁾	55	55	--
33	Veldweg 3, Groenlo ³⁾	54	54	--
W61	Woning Vrakkingweg 2, Groenlo	51	--	51
W62	Woning Vrakkingweg 2a, Groenlo	51	--	51
W69	Woning Deventer Kunstweg 13, Groenlo	53	--	53

Nummer beoordelings- punt	Adres	Berekende geluidsbelasting incl. uitbreiding [dB(A)]	Eerder vastgestelde hogere waarde [dB(A)]	Vast te stellen hogere waarde [dB(A)]
W70	Woning Deventer Kunstweg 15a, Groenlo	54	--	54
W71	Woning Deventer Kunstweg 15, Groenlo	54	--	54
W72	Woning Holtkampsweg 2, Groenlo	55	--	55
W76	Woning Vrakinkweg 2b, Groenlo	51	--	51
W104	Woning Huurninkallee 9, Beltrum	50	--	51⁶⁾
W106	Woning Huurninkallee 11, Beltrum	53	--	53
W107	Woning Deventer Kunstweg 16, Beltrum	52	--	52
W109	Woning Deventer Kunstweg 11, Beltrum	54	--	54
W111	Woning Eimersweg 7, Eibergen	54	--	54
W121	Woning Eimersweg 5/5A, Eibergen	55	--	55

¹⁾ Deze woning is inmiddels aan de woonbestemming onttrokken en vervangen door de woning Veldweg 3.

²⁾ Deze woningen lagen bij de oorspronkelijke zonevaststelling in de geluidszone, maar zijn bij een latere aanpassing van de zone buiten de zone komen te liggen. Hiermee zijn de vastgestelde hogere grenswaarde van rechtswege komen te vervallen.

³⁾ Deze woningen zijn pas na de oorspronkelijke zonevaststelling in de geluidszone geprojecteerd en gerealiseerd.

⁴⁾ Deze woningen worden bij uitbreiding van het bedrijventerrein aan de woonbestemming onttrokken.

⁵⁾ Deze woningen worden bij realisatie van de N18 aan de woonbestemming onttrokken.

⁶⁾ De geluidsbelasting van deze woning bedraagt 50,5 dB(A). Dit wordt formeel afgerond op 50 dB(A), maar omdat de waarde net op het randje zit wordt voorgesteld hiervoor een hogere waarde van 51 dB(A) vast te stellen.

Uit deze tabel blijkt dat van 12 woningen de eerder vastgestelde hogere waarde met 1 t/m 5 dB(A) moet worden verhoogd. Vijf van deze woningen worden bij de realisatie van de N18 echter aan de woonbestemming onttrokken. Er blijven dan effectief zeven woningen over. Bij vijf woningen betreft dit een verhoging met 1 dB(A). Bij de overige twee woningen bedraagt de verhoging 3 dB(A) en 5 dB(A). Daarnaast moet voor 13 woningen die in de nieuwe zone liggen een hogere waarde van 51 t/m 55 dB(A) worden vastgesteld. Dit betreffen allemaal woningen in het buitengebied. Gezien de ligging ten opzichte van het industrieterrein en de N18 wordt verwacht dat de meeste woningen en mogelijk alle woningen minimaal één geluidsluwe gevel hebben.

Ten zuiden van de Slinge neemt de geluidsbelasting met circa 1 dB(A) toe, maar de geluidsbelasting van de bestaande of reeds geprojecteerde woningen bedraagt ten hoogste 50 dB(A). Indien de in 2009 onderzochte mogelijke nieuwbouwwoningen alsnog worden bestemd, zal hiervoor wel een circa 1 dB(A) hogere waarde moeten worden vastgesteld dan in 2009 is voorzien.

Conclusie

Bij handhaving van de huidige aftrek van 1 dB voor het redelijke sommatie effect en bij het met 10 dB(A) (extra) beperken van het bronvermogen op een deel van het terrein Laarberg Fase 2, is het mogelijk om een geluidszone vast te stellen die zowel het bestaande als het nieuwe industrieterrein omvat. Bij vaststelling van deze zone dient van 12 woningen de eerder vastgestelde hogere waarde met 1 t/m 5 dB(A) te worden verhoogd. Vijf van deze woningen worden bij de realisatie van de N18 echter aan de woonbestemming onttrokken. Er blijven dan effectief zeven woningen over. Daarnaast

moet voor 13 woningen die in de nieuwe zone komen te liggen een hogere waarde van 51 t/m 55 dB(A) worden vastgesteld.