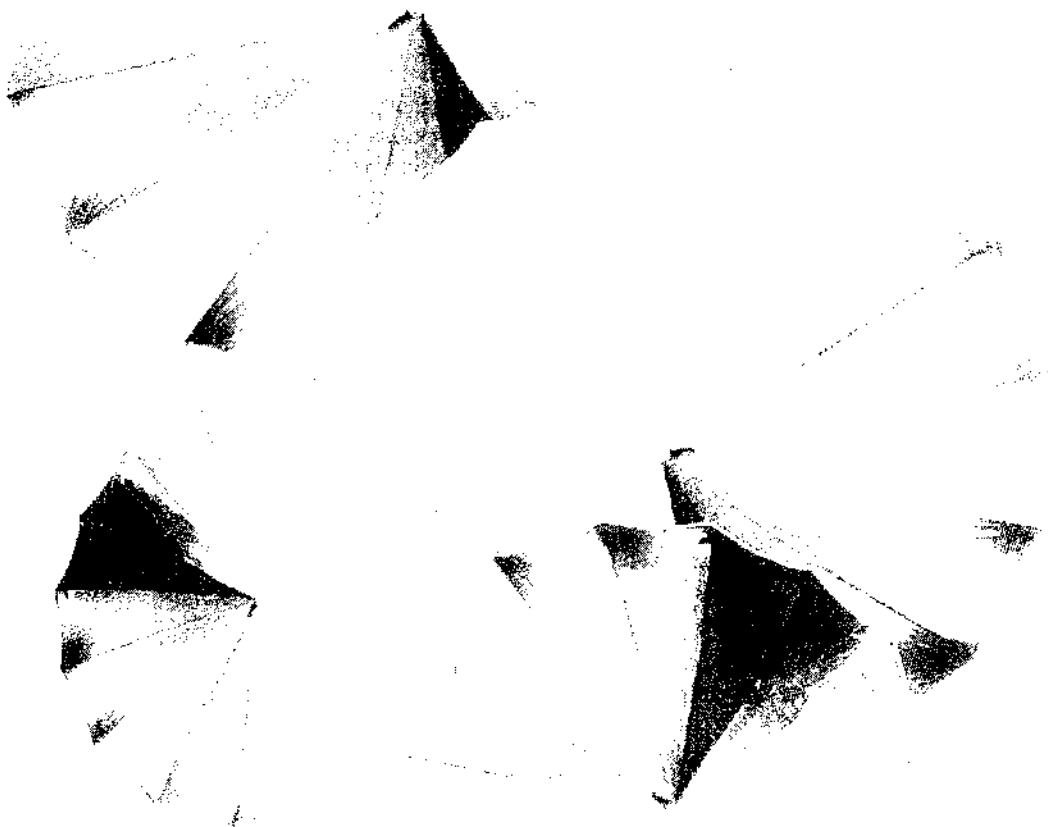
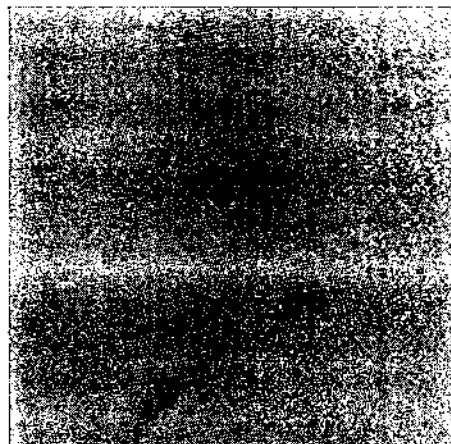




VVK architectuur
en stedenbouw bv



Bestemmingsplan
Prostitutiebeleidsregeling
Gemeente Doorn

Gemeente Doorn

Bestemmingsplan Prostitutiebeleidsregeling

Partiële herziening bestemmingsplannen, zoals vermeld in bijlage A

Stadium planprocedure

In ontwerp ter inzage gelegd
d.d. 16 februari 2004
Gewijzigd/ongewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad
d.d.
Goedgekeurd door gedeputeerde staten
d.d.

Planinhoud

Toelichting
Voorschriften
Bijlage A : Overzicht van kracht zijnde bestemmingsplannen van de gemeente Doorn
Bijlage B : Plankaart

Opstellers

ir. P.W. Kwantes, stedenbouwkundige bnSP
mr. Y. van Baak, juriste

Projectnummer

101465-0006

Datum

28 oktober 2004

Aldus vastgesteld, door de raad der
Gemeente Doorn in zijn openbare
Vergadering dd. 7 december 2004
De Griffier De Voorzitter

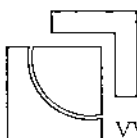
[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

Behoort bij besluit van gedeputeerde staten van Utrecht d.d. 22 maart 2005, nr. 2005REG000612i

sector RGO
M.J. Buruma

[Handwritten signature]



VVK architectuur
en stedenbouw bv

Plotterstraat 22-24
1033 RN Amsterdam
Postbus 37085
1030 AB Amsterdam
Telefoon 020 6264410
Fax 020-6264451

Inhoud Toelichting

1 Aanleiding	1
2 Prostitutiebeleid	2
3 Ruimtelijk toetsingsbeleid vestiging seksinrichting	4
4 Begripsomschrijving	5
5 Inspraak en overleg	6
5.1 Overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening	6
5.2 Inspraak	6

Aanleiding en doelstelling

Aanleiding

Met ingang van 1 oktober 2000 is artikel 250 bis uit het Wetboek van Strafrecht verwijderd. Met het verdwijnen van dit artikel wordt het zogenaamde bordeelverbod opgeheven. De kern van het wetsvoorstel is tweeledig. Aan de ene kant wordt de exploitatie van prostitutie, indien er sprake is van vrijwilligheid en volwassenheid, niet langer strafbaar gesteld. Het exploiteren van prostitutie wordt na de wetwijziging beschouwd als een beroep dat op basis van vrijwilligheid kan worden uitgeoefend. Aan de andere kant wordt door toevoeging van een nieuw artikel 250a voorzien in een zwaardere strafbaarstelling van mensenhandel en vormen van exploitatie van prostitutie waarbij sprake is van onvrijwilligheid of van betrokkenheid van minderjarigen. Het oogmerk van de wetgever is de wet in overeenstemming te brengen met de werkelijkheid, waarbij het bestrijden van excessen hand in hand moet gaan met de legalisering van de bedrijfstak.

De gemeente Doorn heeft in de "Notitie prostitutiebeleid", die door de gemeenteraad is vastgesteld op 26 september 2000, de uitgangspunten en de beleidsregels vastgesteld voor de uitvoering van het beleid. In de notitie is sprake van een aantal instrumenten om te komen tot de regulering van prostitutie op het grondgebied van Doorn. Deze regulering bestaat in de eerste plaats uit een vergunningstelsel op grond van de daarvoor aangepaste Algemene Plaatselijke Verordening (APV). In de tweede plaats wordt een gebied aangewezen waar prostitutie wordt toegestaan.

Doelstelling

Met dit bestemmingsplan, dat bestaat uit een partiële herziening van de bestemmingsplannen van de gemeente Doorn, wordt de uitoefening en exploitatie van seksinrichtingen en raam- en straatprostitutie, zoals dat in voornoemde paragraaf is gedefinieerd, op grond van het bestemmingsplan uitgesloten. De herziening behelst, voor wat betreft de uitsluiting, een aanpassing van de gebruiksbepaling en een aanvulling van de begripsbepalingen. Hiermee wordt beoogd voor elk verzoek tot vestiging een ruimtelijke afweging te kunnen maken. Dit bestemmingsplan is hiermee een uitvloeisel en een onderdeel van het gemeentelijk prostitutiebeleid.

Provinciaal beleid

Naar aanleiding van het schrappen van het bordeelverbod uit het Wetboek van Strafrecht per 1 oktober 2000 heeft de provincie Utrecht in augustus 2001 beleid opgesteld hoe om te gaan met seksinrichtingen en aan seks gerelateerde bedrijven in bestemmingsplannen.

Uitgangspunt is dat in het bestemmingsplan alleen activiteiten een specifieke regeling kunnen krijgen die ruimtelijk relevant zijn. *Raam- en straatprostitutie* vallen hier, volgens de provinciale notitie, niet onder. Deze activiteiten en overigens ook de overige vormen van seksinrichting kunnen desgewenst in de APV (handhaving, openbare orde, zedelijkheid en woon- en leefklimaat) worden geregeld. In het PPC-advies naar aanleiding van dit bestemmingsplan is door de Provincie gesteld dat in tegenstelling tot het gestelde in het artikel 10 Bro-overleg, waarin is opgenomen dat op basis van het provinciale prostitutiebeleid, raam- en straatprostitutie niet middels het bestemmingsplan kan worden geregeld, raam- en straatprostitutie wél enige ruimtelijke relevantie bezit. Bijvoorbeeld in verband met verkeersaantrekkende werking die het met zich mee kan brengen. Het is door de provincie derhalve toegestaan voor deze activiteit een regeling in het bestemmingsplan op te nemen, mits die regeling is gebaseerd op ruimtelijk relevante overwegingen.

Het *escortbureau* en de *thuiswerkster* vallen in principe onder de uitoefening van beroep/bedrijf aan huis met de daaraan gestelde randvoorwaarden (kleinschaligheid, verkeer/parkeren). Omdat deze activiteiten – objectief gezien – geen andere uitstralingseffecten hebben dan een ander beroep of bedrijf aan huis, kunnen zij conform het huidige beleid binnen elke woonbestemming in het stedelijke gebied worden geaccepteerd. Op basis van de vastgestelde geactualiseerde Handleiding bestemmingsplannen buitengebied (28 augustus 2001) is beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten zowel in het stedelijk als in het landelijke gebied toegestaan, mits de werkzaamheden ondergeschikt blijven aan de woonbestemming.

Een *bordeel/seksclub* heeft in vergelijking met het escortbureau en de thuiswerk(st)er andere planologisch relevante effecten. Gezien het evident publieksgerichte karakter daarvan en gelet op het feit dat de activiteiten zich meestal tot in de kleine uurtjes uitstrekken met de daarmee verband houdende uitstralingseffecten (met name verkeerslawaaï), is het minder gewenst deze functie in een *woonwijk* toe te laten. Ook *bedrijventerreinen* lijken op voorhand niet de meest geschikte locatie voor een borddeel, nu, zoals hiervoor reeds gesteld, de hier ontplooiende activiteiten zich meestal tot in de kleine uurtjes uitstrekken en daarmee de sociale veiligheid van prostitué en prostituut in het geding zou kunnen komen. Meest voor de hand liggend is een locatie in het *centrumgebied* van een kern, daarnaast is denkbaar dat gekozen wordt voor de *kernrandzone* of het *buitengebied*, bijvoorbeeld ter plaatse van een voormalige agrarisch bedrijfscomplex (laatstbedoelde locaties overigens eerst op basis van de hiervoor genoemde geactualiseerde Handleiding bestemmingsplannen buitengebied).

Gemeentelijk beleid

Doorn heeft, voor zover bekend, op dit moment geen zichtbare vormen van prostitutie binnen de gemeentegrenzen. Met de opheffing van het bordeelverbod is het denkbaar dat in de toekomst deze aard van bedrijvigheid ook een daarvoor geschikte locatie zoekt binnen de gemeente Doorn. De gemeente heeft daarbij niet de intentie een nulbeleid te voeren. In de "Notitie prostitutiebeleid gemeente Doorn" is aangegeven dat, gelet op de uitgangssituatie voor Doorn, het maximum is gesteld op de vestiging van één seksinrichting, binnen een daarvoor aangewezen gebied, mits het bedrijf aan een aantal voorwaarden voldoet.

Op grond van voormelde notitie prostitutiebeleid zal binnen de gemeente nader beoordeeld worden op welke wijze het aantal seksinrichtingen kan worden beperkt tot maximaal 1.

Vergunningstelsel

In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Doorn is een vergunningstelsel opgenomen voor de exploitatie of wijziging van een seksinrichting of een escortbureau (artikel 3.2.1, lid 1 APV). Als voorwaarden kan hierbij worden opgenomen dat geen vergunning op grond van de APV kan worden verleend bij strijdigheid met het bestemmingsplan. Een verzoek om een vergunning in de zin van de APV zal alsdan tevens worden beschouwd als een verzoek tot wijziging van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Tot aan het moment dat er één vergunning onherroepelijk is verleend kan in dat geval ieder afzonderlijk verzoek tot vestiging van een seksinrichting in het daarvoor aangewezen gebied worden getoetst aan de in de "Notitie prostitutiebeleid gemeente Doorn" nader omschreven afwegingscriteria. Aan de hand daarvan wordt beoordeeld of aan de vestiging medewerking wordt verleend.

Raam- en straatprostitutie

Verder wordt in de APV een onderscheid gemaakt tussen raam- en straatprostitutie, sekswinkels en escortbedrijven. De gemeente Doorn stelt zich op het standpunt dat met het oog op de dreigende aantasting van openbare orde en zedelijkheid en gezien het feit dat de gemeente Doorn geen vormen van raam- en straatprostitutie kent, deze vormen van prostitutie ook in de toekomst niet worden toegestaan. De raam- en straatprostitutie is geregeld (uitgesloten) middels de APV, omdat met name openbare orde en veiligheid hier in het geding zijn. Op basis van het PPC-advies naar aanleiding van dit bestemmingsplan is door de Provincie bepaald dat raamprostitutie wel ruimtelijke relevantie bezit en een regeling in het bestemmingsplan is dan ook opgenomen. Omdat raam- en straatprostitutie dezelfde ruimtelijke uitstraling heeft, te weten met name overlast voor het woon- en leefklimaat en grote verkeersaantrekkende werking, zijn beide vormen van prostitutie in de gebruiksregeling van het bestemmingsplan uitgesloten.

Escortbedrijven

Voor escortbedrijven geldt dat de uitstraling op de woon- en leefomgeving en daarmee de openbare orde en veiligheid niet zonder meer onevenredig belastend kan worden genoemd. Aan het aantal escortbedrijven zal dan ook geen maximum worden gesteld. Verder wordt de vestiging van een escortbedrijf niet aan een bepaald gebied gebonden. Om een escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen is een vergunning op grond van de APV nodig. De escortbureaus vallen – zo is ook omschreven in het provinciaal prostitutiebeleid hierboven – in beginsel onder de beroepen en bedrijven aan huis regeling. Ze hebben weinig tot geen negatieve uitstraling op de woon- en leefomgeving. Om die reden is het niet nodig een regeling voor deze vormen van prostitutie in het bestemmingsplan op te nemen.

Sekswinkels

Met betrekking tot sekswinkels kan het college van burgemeester en wethouders gebieden aanwijzen waar het, in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving, verboden is een sekswinkel te exploiteren. De verstoring van de openbare orde en de invloed op de woon- en leefomgeving lijken echter niet dusdanig dat een aanwijzing van dergelijke gebieden noodzakelijk is. Door het college kunnen op grond van artikel 3.2.7. van de APV in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gebieden of delen van de gemeente worden aangewezen, waar het verboden is een sekswinkel te exploiteren. Ruimtelijk gezien valt een sekswinkel onder detailhandel en is onderscheid met enige andere winkel niet ruimtelijk relevant te noemen. Een regeling is om die reden in het bestemmingsplan niet opgenomen.

3

Ruimtelijk toetsingsbeleid vestiging seksinrichting

Het aangewezen gebied, waarbinnen op grond van de notitie prostitutiebeleid Doorn in totaal op grond van de in hoofdstuk 2 genoemde "Notitie prostitutiebeleid gemeente Doorn" één seksinrichting toelaatbaar wordt geacht, bevindt zich buiten de bebouwde kom langs de N225 en N227. Het gebied valt in de bestemmingsplannen "Landelijk Gebied", "Plan in Onderdelen – tweede en vierde herziening" en "Woongebieden en recreatieterreinen".

Voorop staat dat vormen van prostitutie – op basis van gemeentelijk én provinciale inzichten – *niet* zijn toegestaan in woonwijken en op bedrijventerreinen. De kern van Doorn is eigenlijk geen echt centrumgebied te noemen. De kern bestaat uit een sterke menging van woningen en winkels. Het gebied is daarom te typeren als een gemengd woon-winkelgebied en om die reden is binnen dit gebied prostitutie niet gewenst. Daarnaast zijn voor de gemeente Doorn vormen van prostitutie niet gewenst op of in de nabijheid van een aantal nader omschreven locaties zoals de gebieden buiten de bebouwde kom, die van natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarde zijn. Binnen woonwijken zijn, zoals hiervoor ook omschreven vormen van prostitutie niet gewenst. Uitgesloten op het grondgebied van Doorn zijn derhalve:

- woonwijken;
- de kern van Doorn zijnde gemengd woon-winkelgebied;
- bedrijventerreinen;
- buitengebieden met natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden.

Wanneer de voornoemde terreinen binnen het gemeentelijk grondgebied worden uitgesloten, blijft over een gebied buiten de bebouwde kom, zonder natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarden. Het gaat om het gebied dat op het kaartje bij de voorschriften is aangewezen langs de N225 en de N227. In dit gebied is de overlast voor de leefomgeving vergeleken met andere gebieden binnen de gemeente zo gering mogelijk. Er zal in het betreffende gebied namelijk geen sprake zijn van een zodanige invloed op de leefomgeving dat van een onevenredige invloed kan worden gesproken. Om die reden is een keuze voor dit gebied buiten de bebouwde kom dan ook niet onredelijk.

De volgende overwegingen liggen mede ten grondslag aan de keuze voor het betreffende gebied buiten de bebouwde kom:

- weinig onevenredige invloed op eventuele omwonenden/bedrijven;
- geringe parkeeroverlast;
- overlast kan tot een minimum worden beperkt in vergelijking tot andere gebieden binnen de gemeente, waar de woonfunctie meer centraal staat.

De voor het aangewezen gebied geldende bestemmingsplannen bieden ruimte voor de vestiging van seksinrichtingen binnen de bestemmingen "Horeca", "Dienstverlening" en "Bedrijven". Deze functies kunnen tevens zijn opgenomen binnen de bestemming "Gemengde doeleinden". Daar waar het gewenst is een seksinrichting te vestigen, doch op de gronden niet één van de voormelde bestemmingen is gelegd, kan middels de in dit bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid de gronden als zodanig worden gewijzigd.

4

Begripsomschrijving

Aangegeven is dat in het kader van de APV raam- en straatprostitutie niet toelaatbaar zijn. Ook in het bestemmingsplan is gebruik voor raam- en straatprostitutie uitgesloten. Vanuit ruimtelijke optiek zijn escortbureaus en sekswinkels niet van belang, omdat ze geen negatieve uitstraling hebben op de omgeving. Escortbureaus en sekswinkels zullen derhalve in dit bestemming niet worden geregeld en per definitie niet worden uitgesloten. Seksinrichtingen alsmede raam- en straatprostitutie zijn daarentegen wel ruimtelijk relevant. In het bestemmingsplan worden daarom de volgende begrippen gehanteerd die een afgeleide vormen van de omschreven definities in de "Notitie prostitutiebeleid gemeente Doorn".

Seksinrichting

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting wordt in elk geval verstaan: een parenclub of een prostitutiebedrijf, al dan niet in combinatie met elkaar;

Raam-/straatprostitutie:

Het op of aan de weg, vanachter een raam of op een andere voor publiek toegankelijke plaats door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze passanten tot prostitutie te bewegen, uit te nodigen dan wel aan te lokken.

Escortbedrijf

De natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een vorm alsof zij bedrijfsmatig was prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;

Sekswinkel

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd.

Escortbedrijven en sekswinkels worden, zoals ook uit het provinciaal prostitutiebeleid zoals hiervoor in hoofdstuk 2 omschreven blijkt, niet ruimtelijk relevant geacht. In dit bestemmingsplan zijn deze dan ook niet geregeld. Alleen de definitie van "Seksinrichting" en van "Raam- en straatprostitutie" zoals hiervoor omschreven is opgenomen in de voorschriften van het bestemmingsplan.

5

Inspraak en overleg

5.1 Overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening

In het kader van het overleg, als bedoeld in artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985, is het bestemmingsplan "Prostitutiebeleidsregeling" toegezonden aan de volgende instanties.

1. Provincie Utrecht
2. Kamer van Koophandel Utrecht
3. VROM-inspectie regio Noord-West

1. Provincie Utrecht

De begripsbepalingen van seksinrichting en raam- en straatprostitutie zoals die in het beoordeelde ontwerp gelden, gaan verder dan voor een goede ruimtelijke ordening strikt noodzakelijk. Andere ruimtelijk niet relevant geoordeelde items zijn reclameborden en aanduidingen en een bepaling die handelt over de zichtbare uitstalling van goederen van erotisch-pornografische aard nabij bepaalde maatschappelijke voorzieningen.

Reactie:

In het bestemmingsplan zijn de voorschriften aangepast. Naar aanleiding van het PPC-overleg is door de provincie bepaald dat raamprostitutie wel ruimtelijk relevant kan zijn, immers met betrekking tot verkeersaantrekkende werking. In het bestemmingsplan is naast raamprostitutie ook als verboden gebruik opgenomen straatprostitutie. Ruimtelijk hebben deze vormen van prostitutie immers impact op woon- en leefomgeving alsmede de grote verkeersaantrekkende werking.

2. Kamer van Koophandel Utrecht

Deze instantie heeft laten weten geen opmerkingen te hebben naar aanleiding van het beoordeelde bestemmingsplan.

3. VROM Inspectie Ruimtelijke Ordening West

De aanpak waarin voor een seksinrichting een vrijstellingsmogelijkheid in het bestemmingsplan wordt opgenomen, verdraagt zich niet met de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Verzocht wordt het ontwerp aan te passen door een wijzigingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening toe te voegen.

Reactie:

Het bestemmingsplan is aangepast en er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

5.2 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan "Prostitutiebeleidsregeling gemeente Doorn" heeft van 2 april 2002 tot en met 29 april 2002 voor inspraak ter inzage gelegen. Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn geen reacties naar voren gebracht.