

ADVIES

aan Gemeente Utrechtse Heuvelrug
t.a.v. Mevrouw G. Veenstra
kopie aan geke.veenstra@heuvelrug.nl
opsteller Mevrouw Dagmar Storm
telefoon 030 – 75 40 304
datum 29 april 2011
kenmerk UHR1110.A112
doc.ref
onderwerp Milieuadvies beoordeling ontwerp-bestemmingsplan Woestduinlaan 85 te Doorn
aantal pag. 10 (inclusief deze pagina)
bijlage Bijlage 1: Planlocatie
Bijlage 2: Milieukwaliteitsprofiel
Bijlage 3: Beoordeling bodemonderzoek

korte inhoud

De gemeente Utrechtse Heuvelrug heeft de Milieudienst Zuidoost-Utrecht gevraagd het concept bestemmingsplan (15 maart 2011, NL.IMRO.1581bpDOOwoestduinln85-co01) voor de Woestduinlaan 85 en naast 85 te Doorn te beoordelen. Dit bestemmingsplan maakt de bouw van maximaal 1 woning op het perceel naast Woestduinlaan 85 te Doorn mogelijk. Naast een nieuwbouwwoning op het perceel naast Woestduinlaan 85 wordt de bestaande woning op het perceel Woestduinlaan 85 ook opgenomen in bestemmingsplan.

De Milieudienst heeft op 12 augustus 2010 een uitgebreid milieuadvies (UHR10.2010.A143/10355) gegeven.

De gemeente Utrechtse Heuvelrug werkt met gebiedsgericht milieubeleid. De gemeente is opgedeeld in acht gebiedstypen. Bij iedere gebiedstype hoort een milieukwaliteitsprofiel. Hierin staan de ambities per milieuthema. In de beoordeling van het ontwerpbestemmingsplan Woestduinlaan 85 en naast 85 te Doorn is gebruik gemaakt van het milieukwaliteitsprofiel 'Wonen – buiten centrum'.

Per milieuthema kan het volgende geconcludeerd worden:

Algemeen	De Milieudienst adviseert om het tekstvoorstel met betrekking tot het Milieubeleidsplan op te nemen in paragraaf 3.3 'Gemeentelijk beleid'.
Bodem	Niet akkoord. De Milieudienst adviseert om het tekstvoorstel voor Bodem integraal op te nemen in paragraaf 4.6 Bodem.
Bedrijven en milieuzonering	Akkoord.
Geluid	Akkoord.
Lucht	Akkoord.
Externe Veiligheid	Akkoord.
Duurzaamheid	De Milieudienst adviseert om bij deze ontwikkeling aandacht te besteden aan duurzaamheid met aspecten als duurzaam bouwen.

Algemeen

De Milieudienst adviseert in de paragraaf Gemeentelijk beleid (3.3) van het concept bestemmingsplan ook het milieubeleidsplan op te nemen. Hiervoor wordt een tekstvoorstel gedaan:

Gemeentelijk beleid: Milieubeleidsplan “Natuurlijk Duurzaam” 2009-2012

Het milieubeleidsplan “Natuurlijk Duurzaam” 2009-2012 is op 24 september 2009 vastgesteld door de Raad. Het beschrijft de duurzaamheidsambities van de gemeente Utrechtse Heuvelrug. In het milieubeleidsplan staan vier pijlers centraal:

1. duurzaamheid
2. gemeentelijke interne duurzaamheidszorg
3. klimaat, energie en duurzaam bouwen
4. kwaliteit van de leefomgeving

Het milieubeleidsplan stelt duurzaamheid voorop. Intern zet de gemeente in op duurzaamheid, maar ook buiten de gemeentelijke organisatie wordt dit gestimuleerd. In 2035 wil de gemeente klimaatneutraal zijn en in 2015 wil de gemeentelijke organisatie energieneutraal zijn. Daarnaast streeft de gemeente naar een gezonde, veilige en duurzame leefomgeving. Hiertoe wil de gemeente de bestaande milieukwaliteit behouden en waar mogelijk verbeteren. Dit betekent dat er ook eisen worden gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen, enerzijds op gebouwniveau en anderzijds op omgevingsniveau.

Op gebouwniveau streeft de gemeente naar een 25% verscherpte EPC en het werken met het instrument GPR Gebouw[®]. GPR Gebouw geeft per thema een ‘rapportcijfer’ uiteenlopend van 6 (minimaal niveau) tot 10 (zeer goed) waarvoor geldt dat voor het thema energie per 1 januari 2011 een GPR-score van 7 overeenkomt met het bouwbesluit. Bij ruimtelijke ontwikkelingen geldt een GPR score van gemiddeld minimaal 7, met minimaal een 7 voor het thema energie. Bij zogenaamde “kansrijke” projecten, waarbij bijvoorbeeld meer dan 50 woningen gebouwd worden of waar de gemeente een grondpositie heeft, geldt een GPR score van minimaal 8. Voor de ontwikkeling van de planlocatie aan de Woestduinlaan 85 en naast 85 te Doorn wordt uitgegaan van een GPR score van gemiddeld minimaal 7, met minimaal een 7 voor het thema energie.

Op omgevingsniveau past de gemeente gebiedsgericht milieubeleid toe. Hiertoe zijn er voor de gemeente acht gebiedstypen met bijbehorende ambities (milieukwaliteitsprofielen) opgesteld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen worden deze milieukwaliteitsprofielen toegepast. Het gebiedstype dat voor dit bestemmingsplan van toepassing is: ‘Wonen – buiten centrum’. Een uitgebreide beschrijving van de bijbehorende ambities is te vinden in het milieubeleidsplan (in bijlage 2 van dit advies in het Milieukwaliteitsprofiel toegevoegd).

Bodem

Het verkennend bodemonderzoek (Van Dijk Geo- en Milieudienst b.v., kenmerk: 5087.04, 11 mei 2004) is door de Milieudienst beoordeeld. Deze beoordeling is terug te vinden in bijlage 3. De Milieudienst raadt aan om paragraaf 4.6 Bodem integraal te vervangen door het onderstaande tekstvoorstel:

In het kader van de bestemmingsplanprocedure dient aangetoond te worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming (2009). De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de

beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Woestduinlaan 85, Doorn

Op de locatie is een verkennend bodemonderzoek (Van Dijk Geo- en Milieutechniek b.v., kenmerk: 151073, 11 mei 2004) bekend. Volgens de resultaten van dit onderzoek is de bovengrond licht verontreinigd met PAK en dieldrin. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen. Het grondwater is niet onderzocht, omdat de grondwaterspiegel dieper is dan 5 m-mv.

Het perceel naast Woestduinlaan 85, Doorn

Op de locatie is een verkennend bodemonderzoek (Van Dijk Geo- en Milieutechniek b.v., kenmerk: 151073, 9 november 2010) bekend. Volgens de resultaten van dit onderzoek zijn in de bovengrond geen verontreinigingen aangetroffen. De ondergrond is licht verontreinigd met PCB's en het grondwater is niet onderzocht, omdat de grondwaterspiegel dieper is dan 5 m-mv.

Conclusie

Uit het verkennend bodemonderzoek blijkt dat er met betrekking tot de vastgestelde milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied kan worden geconcludeerd dat er milieuhygiënische gezien geen bezwaar is tegen de toekomstige bestemmingsplanwijziging en de voorziene nieuwbouw.

Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt getoetst conform:

- VNG handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009);
- Wet milieubeheer.

Conclusie

De paragraaf 'bedrijven en milieuzonering' is beoordeeld.

De Milieudienst heeft geen opmerkingen. De tekst, zoals opgenomen in paragraaf is akkoord.

Geluid

De geluidparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing is akkoord.

Ten gevolge van de Arnhemsebovenweg wordt de voorkeurswaarde niet overschreden. De Woestduinlaan betreft een 30 km/uur-weg, deze weg heeft daarom geen geluidszone. Een procedure hogere waarde is daarom niet noodzakelijk. De geluidsbelasting ten gevolge van de Woestduinlaan bedraagt maximaal 48 dB. Het leefklimaat ten gevolge van het geluid van deze weg wordt hierdoor niet nadelig beïnvloeden.

Toetsing milieukwaliteitsprofiel

Volgens het milieukwaliteitsprofiel geldt een ambitiewaarde voor de geluidsbelasting van maximaal 48 dB. Ter hoogte van de toekomstige woning wordt deze waarde niet overschreden. De ambitiewaarde wordt behaald.

Luchtkwaliteit

Voor luchtkwaliteit is de Wet luchtkwaliteit van toepassing. Deze wet is onder meer verder uitgewerkt in het Besluit niet in betekenende mate en de Regeling niet in betekenende mate. In het Besluit niet in betekenende mate is vastgelegd dat wanneer een ontwikkeling niet meer bijdraagt dan 3% aan de grenswaarde, deze niet hoeft getoetst te worden aan de wettelijke grenswaarden. Doorvertaald betekent dat meer dan 1,2 microgram per m³ wordt aangemerkt als in betekenende mate. In de Regeling niet in betekenende mate is dit doorvertaald naar 1.500 woningen, ofwel 7.500 verkeersbewegingen (uitgaande van 5 verkeersbewegingen per woning, conform de ASVV 2004).

De ontwikkeling van de 1 woning resulteert conform de Regeling niet in betekenende mate niet in een significante verslechtering van de luchtkwaliteit en hoeft daarom niet te worden getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit. De ontwikkeling voldoet daarmee aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit, zoals vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer.

Luchtkwaliteitsituatie en toetsing

De Milieudienst heeft de concentraties stikstofdioxide en fijn stof berekenend met het rekenmodel Geostacks van KEMA en DGMR. De hieruit voortgekomen concentraties voor 2010 zijn grafisch weergegeven in de figuren 1 en 2. De jaren 2015 en 2020 zijn niet in beeld gebracht, omdat de luchtkwaliteit in 2015 en 2020 beter is door het schoner worden van het verkeer en generiek bronbeleid van de nationale en Europese overheid.

Figuur 1: Concentraties stikstofdioxide in 2010 in en nabij het plangebied

Figuur 2: Concentraties fijn stof in 2010 in en nabij het plangebied

Uit de bovenstaande figuren is af te leiden dat de concentraties stikstofdioxide en fijn stof ruim beneden de wettelijk toegestane jaargemiddelde grenswaarde van 40 microgram per m³ zijn.

Naast een jaargemiddelde grenswaarde voor fijn stof is er ook een daggemiddelde grenswaarde van 50 microgram per m³ van kracht, die per jaar 35 keer mag worden overschreden. Uit statistische vergelijkingen van TNO en het RIVM blijkt dat deze grenswaarde bij een concentratie van 31,3 microgram per m³ vaker dan 35 keer wordt overschreden. Aangezien de concentraties fijn stof in het plangebied circa 21 tot 22 microgram per m³ bedragen, wordt ook aan deze daggemiddelde grenswaarde voldaan.

De uurgemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide wordt vanaf concentraties boven de 60 microgram per m³ overschreden. De concentraties in het gebied zijn tussen de 10 en 20 microgram per m³, wat betekent dat ook aan de uurgemiddelde grenswaarde wordt voldaan.

Beoordeling ruimtelijke onderbouwing

De ruimtelijke onderbouwing is voor het onderdeel luchtkwaliteit akkoord bevonden.

Toetsing Milieubeleidsplan

Het plangebied wordt conform het milieubeleidsplan ingedeeld bij het milieukwaliteitsprofiel wonen - buiten centrum. Hierbij is uitgegaan van de concentraties zoals genoemd in de onderstaande tabel.

Kwaliteit	Indicator	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit	Ambitiekwaliteit
Luchtkwaliteit	Concentratie NO ₂	40,5 µg/m ³	20 – 22 µg/m ³	18 – 22 µg/m ³
	Concentratie PM ₁₀	31,3 µg/m ³	21 – 22 µg/m ³	20 – 21 µg/m ³

Uit de berekeningen blijkt dat de concentraties stikstofdioxide 10 tot 20 microgram per m³ bedragen in en rond het plangebied in het jaar 2010. Dit betekent dat de concentraties stikstofdioxide voldoen aan de ambitiekwaliteit van het milieubeleidsplan.

De concentraties fijn stof in het gebied bevinden zich tussen de 21 en 22 microgram per m³ in het jaar 2010. Dit betekent dat de concentraties fijn stof voldoen aan de huidige kwaliteit van het milieubeleidsplan.

Er wordt voldaan aan de ambitiekwaliteit voor stikstofdioxide. Voor fijn stof wordt in 2010 voldaan aan de huidige kwaliteit en in 2015 wordt voldaan aan de ambitiekwaliteit.

Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties stikstofdioxide en fijn stof. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het wetgevende kader voor luchtkwaliteit.

Uit de luchtkwaliteitskaarten van de Milieudienst Zuidoost-Utrecht blijkt dat de grenswaarden in het plangebied niet worden benaderd. Dit betekent dat er wordt voldaan aan het beginsel van een goede ruimtelijke ordening, ongeacht het soort functie dat hier wordt gerealiseerd.

De ruimtelijke onderbouwing is voor het onderdeel luchtkwaliteit akkoord bevonden.

Er wordt voldaan aan de ambitiekwaliteit voor stikstofdioxide. Voor fijn stof wordt in 2010 voldaan aan de huidige kwaliteit en in 2015 wordt voldaan aan de ambitiekwaliteit.

Externe veiligheid

Beoordeling concept-bestemmingsplan

Het onderdeel 'externe veiligheid' in paragraaf 4.3 van het conceptbestemmingsplan geeft geen aanleiding tot opmerkingen. De paragraaf is akkoord.

Toetsing milieukwaliteitsprofiel

Op de planlocatie is het milieukwaliteitsprofiel 'Wonen – buiten centrum' van toepassing. In de toekomstige situatie wordt voldaan aan de ambitiekwaliteit voor dit profiel.

Duurzaamheid

In het bestemmingsplan worden ruimtelijke relevante zaken vastgelegd. Duurzaamheid kan op vele verschillende manieren worden bereikt, maar niet alle maatregelen hebben ruimtelijke relevantie. Deze worden dus niet in het bestemmingsplan vastgelegd. Uitzonderingen die wel in het bestemmingsplan worden vastgelegd zijn bijvoorbeeld het zongericht verkavelen en het toepassen van centrale energievoorzieningen.

Wettelijk kader

Nationale wetgeving

De rijksoverheid stimuleert duurzaam bouwen vooral op het aspect energie. Sinds 1995 worden in het Bouwbesluit eisen gesteld ten aanzien van de energiezuinigheid van een gebouw. De energie efficiëntie wordt uitgedrukt in de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Vanaf 1 januari 2011 geldt voor woningen een wettelijke EPC van 0,6. Uiteindelijk wordt toegewerkt naar een EPC van 0 in 2020. Bij een EPC van 0 is een gebouw energieneutraal.

Het besparen van energie gaat in drie stappen, de “trias energetica”:

- ten eerste zoveel mogelijk energie besparen (bv. isolatiemaatregelen);
- ten tweede het opwekken van duurzame energie;
- tenslotte voor het resterende energieverbruik zo efficiënt mogelijk fossiele brandstoffen toepassen.

Gemeentebeleid

De gemeente Utrechtse Heuvelrug hecht veel waarde aan duurzaamheid. Dit staat nader omschreven in het milieubeleidsplan “Natuurlijk Duurzaam” vastgesteld door de Raad op 24 september 2009. Het milieubeleidsplan is te downloaden via: www.gemeenteutrechtseheuvelrug.nl (kies: wonen&leven ; milieu&afval ; milieubeleidsplan 2009-2012).

Voor duurzaam bouwen gelden ambities geformuleerd in GPR-scores (zie kader) Bij de ruimtelijke ontwikkeling aan de Woestduinlaan 85 geldt een GPR score van gemiddeld minimaal 7 waarbij voor energie een GPR score gelijk aan 25% onder bouwbesluit geldt.

GPR Gebouw

Het instrument GPR Gebouw vertaalt concrete maatregelen in een prestatiescore voor duurzaam bouwen. Het is een hulpmiddel om duurzaamheidsambities van tevoren te bepalen. Om een bepaalde GPR Gebouw score te bereiken zijn er veel verschillende mogelijkheden die in principe zelf te bepalen zijn door de bouwende partij. Scores variëren van 0 t/m 10, een score van 6 staat gelijk aan het Bouwbesluitniveau. GPR Gebouw is opgebouwd uit vijf verschillende thema's: energie, milieu, gezondheid, gebruikskwaliteit en toekomstwaarde (GPR Gebouw versie 4.1). Voor het gebruik van GPR Gebouw kan via de gemeente of de Milieudienst Zuidoost-Utrecht een gratis sublicentie worden aangevraagd. (contactpersoon: de heer E. Rot, tel 030 - 69 99 506; e.rot@milieudienstzou.nl)

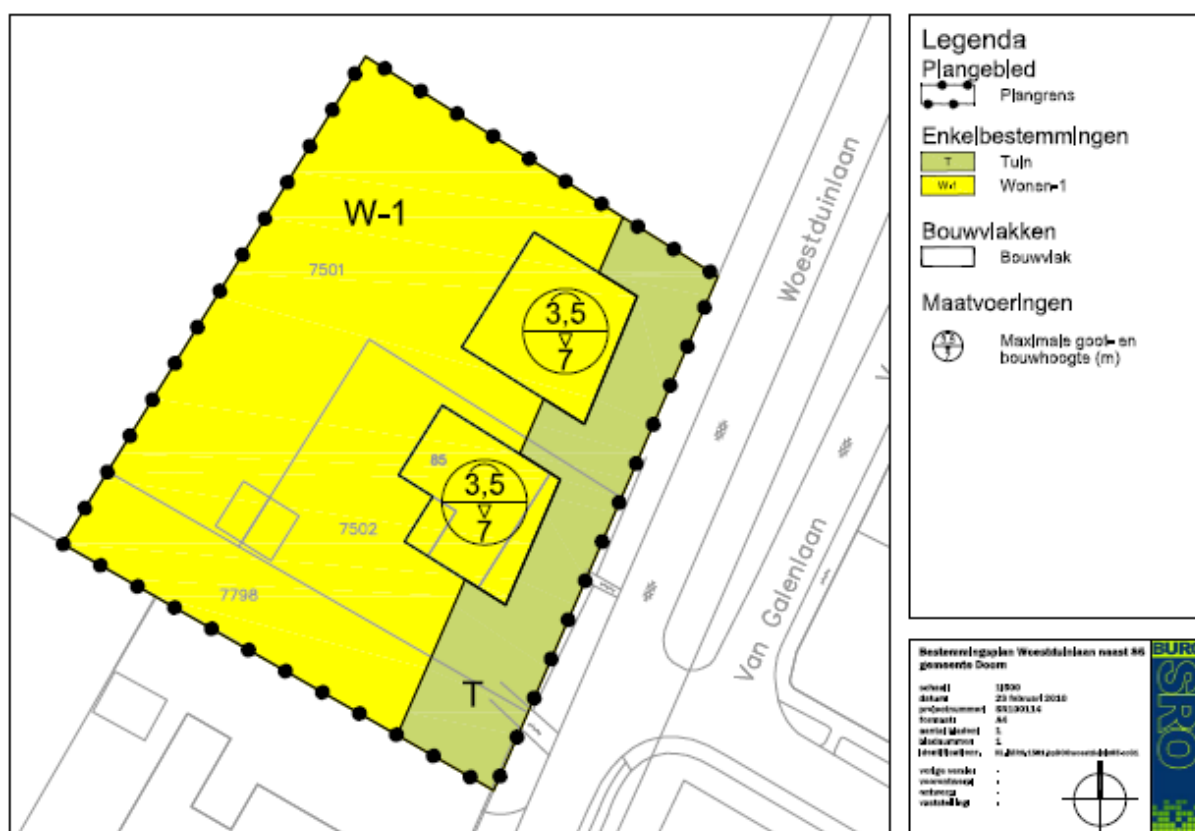
De gemeente streeft niet alleen naar duurzame ambities voor een gebied, maar ook voor gebouwen. Met een verscherpt EPC van 25% is de gemeente vooruitstrevend en wil dat graag overdragen aan ontwikkelaars en haar inwoners. De verwachting is dat in 2015 de EPC aangescherpt wordt naar een EPC = 0,4.

Conclusie

De Milieudienst adviseert om aandacht te besteden aan duurzaamheid in de ontwikkeling van de woning aan de Woestduinlaan 85 en naast 85 te Doorn. Vanaf 1 januari 2011 is de wettelijk verplichte EPC 0,6 voor woningen. De gemeente streeft naar een 25% verscherpte EPC en een GPR score van gemiddeld minimaal 7 waarbij voor energie een GPR score gelijk aan 25% onder bouwbesluit geldt.

Indien wordt gebouwd met GPR = 7 en een 25% scherpere EPC dan wettelijk voorgeschreven, dan wordt voldaan aan de ambities uit het milieubeleidsplan.

Bijlage 1: Planlocatie



Bijlage 2: Milieukwaliteitsprofiel Wonen – buiten centrum

Wonen – Buiten centrum	Wettelijk niveau	Huidige kwaliteit ¹	Ambitiekwaliteit
Bodem - Besluit Bodemkwaliteit	Achtergrondwaarden***	Achtergrondwaarden	Achtergrondwaarden
Energie / Dubo - EPL - EPC - GPR Gebouw	6,6 0,8 (tot 2011, dan: 0,6) 6	onbekend onbekend onbekend	25% verscherpte EPL (tot 2011: 8,25) 25% verscherpte EPC (tot 2011: 0,6, dan: 0,45) Gemiddeld 7, bij kansrijke projecten 8
Externe Veiligheid - plaatsgebonden risico (PR) - groepsrisico (GR)	$1 * 10^{-6}$ nvt, motivatieplicht	$1 * 10^{-8} - 1 * 10^{-7}$ $1 * 10^{-8} - 1 * 10^{-6}$ (Drieb) < 0,1 x OW 0,1 – 12 x OW (Drieb)	$\leq 1 * 10^{-8}$ < 0,1 x OW
Geluid - wegverkeer (dB) - bedrijven (dB(A)) - rail (dB)	48* 50 55**	<53 50 <55 <60 (Maarn)	<48 45 <50 <55 (Maarn)
Groen en Natuur - belevingswaarde	n.v.t.	Groen dat behaagt	Groen dat leeft
Licht - dag en avond (lux) 7.00-23.00 uur - nacht (lux) 23.00-7.00 uur	10 2	onbekend onbekend	2 1
Lucht - NO ₂ [µg/m ³] - PM ₁₀ [µg/m ³]	40 31,3	20-22 21-22	18-22 20-21
Verkeer - Fietspaden - Fietsstallingen - Openbaar vervoer	n.v.t.	Ontsluiting op weg met gemengd verkeer en/of lage intensiteit Geen bijzondere voorzieningen Laag frequent, 1x p.u.	Ontsluiting op fietsnetwerk Voldoende stallingen Hoog frequent, 2-4x p.u.
Water - belevingswaarde - afkoppelen (%)	n.v.t.	Basis 10 - 20	Midden 60-100

* Met binnen de bebouwde kom een ontheffingsmogelijkheid tot 63 dB en buiten de bebouwde kom tot 53 dB

** Met een ontheffingsmogelijkheid tot 68 dB

***Bouwplannen worden getoetst aan de geldende Circulaire Bodemsanering

¹ Binnen gebiedstypen heerst niet overal dezelfde huidige kwaliteit, de weergegeven waarden zijn de gemiddelde kwaliteit. In praktijk zal voor elk project apart steeds de huidige kwaliteit worden bepaald. Deze bepaalde kwaliteit is leidend.

Bijlage 3: Beoordeling Bodemonderzoek